

一、中共地方機構改革推動情形觀察

臺灣師範大學公民教育與活動領導學系教授黃信豪主稿

- 2023 年末至 2024 年初，多地著手部署地方機構改革。本次地方機構改革源自於 2023 年公布的《黨和國家機構改革方案》。
- 金融、科技、社會工作是本次改革重點所在，相關機構的設置凸顯各地在兼顧「滿足上級要求」、「考量各地差異」及「權衡部門利益」的策略選擇。
- 此次地方機構改革基本上仍延續擴大黨對國家機關的控制，以及強化黨內權力集中的邏輯。在政治凌駕專業、市場邏輯下，機構改革的成效仍有待觀察。

(一) 前言

去(2023)年末至今(2024)年初，中國大陸多省、市著手部署地方機構改革。本文將介紹本次地方機構改革的緣起與側重之處、概況，最後梳理此次地方機構改革的後果與意涵。

(二) 近期地方機構改革的緣起與側重之處

去(2023)年末，中國大陸多地密集部署地方機構改革。至 1 月底，至少已有四大直轄市、十餘個省分，以及數個副省級城市舉行過機構改革動員部署會議，且已有省級新機構掛牌。

這次地方機構改革的緣起，來自於去(2023)年 3 月中共中央、國務院所印發《黨和國家機構改革方案》(以下簡稱方案)。《方案》指出，為全面建設社會主義現代化國家，必須建構系統完備、高效的黨和國家機構職能體系。其中，屬黨中央機構改革共有 5 項方案(主要在金融、科技、社會工作、港澳等領域)、屬國務院共有 11 項方案(包括科學、金融金管、證監、人民銀行、國有金融資本管理體制、數據管理、三農、老齡工作、智慧財產權管理等)、屬全國人大、政協各有一項方案，另外也強調將優化機構編制資源配置，精簡地方黨政機關人員編制。最後，如《方案》所說明，地方機構改革將由省級黨委統一領導，改革方案

報黨中央備查，並力爭在今（2024）年底前完成。

本次地方機構改革的側重之處，大致依循上述《方案》的內容開展。《方案》中明確與地方機構改革的內容包括以下8項：

- 1.結合實際組建省級黨委科技領域議事協調機構；
- 2.組建省、市、縣級黨委社會工作部門，並相應劃入同級黨委組織部門的「兩新」工委（為當地黨委派出機構）職責；
- 3.結合實際調整地方政府科技部門職責；
- 4.建立以中央金融管理部門地方派出機構為主的地方金融監管體制；
- 5.撤銷中國人民銀行大區分行及分行營業管理部、總行直屬營業管理部和省會城市中心支行，在31個省（自治區、直轄市）設立省級分行；
- 6.結合實際組建省級政府數據管理機構；
- 7.省、市、縣級鄉村振興機構職責劃入同級農業農村部門；
- 8.由各地黨委研究確定地方黨政機關人員編制精減，縣鄉兩級不作精簡要求；

總的來說，此次地方機構改革主要著重在落實中央所要求的調整領域，包括金融、科技、社會工作、數據、三農、老齡工作等機構設置，並要求精簡人員編制；在此同時，也一定程度授權各地黨委自行研究，視實際情況開展工作。

（三）本次地方機構改革的概況

首先，金融、科技、社會工作是此次改革的重點所在。例如，江蘇省委金融委辦公室、金融工作委、地方金融管理局已掛牌成立，是首個公開亮相的省級金融委。一些地方的省、市、縣也成立「科技創新委員會」，負責重大項目推進以及體制機制創新。為全面加強黨的建設與領導，各地黨委亦成立黨委社會工作部，以確保黨的路線方針得到落實。在科技領域上，省市縣黨委也與中央對齊成立黨委科技委

員會，並由同級科技局承擔辦公室工作與任務職責。此外，在農業農村方面，地方鄉村振興局則在此次機構改革中撤併，其職責劃入農業農村局。

與數據管理相關的機構改革，則兼具地方機構與中央對齊（應），以及各地靈活性的特色。據統計，至今已有廣東、浙江、山東、安徽、貴州、新疆等十幾個省市區成立大數據管理機構，但各地管理機構的名稱、上級主管部門、行政級別都不盡相同。例如，貴州省大數據發展管理局是省政府的正廳級機構；福建省大數據管理局則是隸屬省發改委的副廳級機構。除政府機構序列外，上海市、北京市的大數據中心則是事業單位，但一個隸屬上海市政府辦公廳，另一則隸屬北京市經濟和信息化局。以上案例顯示，各地大數據管理機構設置有很強的靈活與因地制宜性。這也意味著在「由上而下」推進的機構改革動力下，各地在兼顧「滿足上級要求」、「考量各地差異」以及「權衡部門利益」之間所作出的策略選擇。

在落實編制精簡方面，《方案》提出中央和國家機關各部門人員編制統一按百分之五的比例精簡，地方則由各省級黨委沒有統一要求，縣、鄉兩級則不要求精簡。在中央要求下，各地雖已開啟人員編制精簡，但已有數地反映編制不足、人手缺少的問題。此次機構改革在鄉、鎮編制不要求精簡，也提出將調整完善鄉、鎮、街道機構設置與管理體制，包括北京、上海、湖北、甘肅等地也已提出「管理向基層下沉，落實向基層擴權賦能」的觀點。

除上述各領域的發展概況外，不少地方政府也提出具體時間表。如貴州省表示省級機構改革要確保在今（2024）年1月底前基本到位，市縣兩級機構改革在今（2024）年7月底基本完成。可以預期地，此次地方機構改革會在近期加速推進。

（四）意涵與後果

延續2018年的《深化黨和國家機構改革》，去（2023）年的《改革》基本上仍在擴大黨對國家機關的控制，以及強化黨內權力集中的方向前進。此次地方機構改革，金融、科技、社會工作等領域的相關

作為，如新設議事協調機構、新組建黨中央職能部門都是「以黨代政」、「黨委擴權」的相似邏輯。其次，組建數據治理機構、重新理順農業農村治（管）理則反映中共中央順應時代發展的因應作為。然而，在政治邏輯凌駕專業、市場邏輯下，機構改革的成效，能否達到效率優化的治理仍有待觀察。再者，在中國大陸行政組織體系中，「條（縱向）塊（橫向）」問題由來已久。習近平上臺後嘗試透過新設議事協調機構（小組、委員會）來嘗試統合部門意見、遂行決策。然而，當各地落實、建立新設機構，卻無形間又加劇「條塊問題」。這些地方新設議事協調機構的定位與實質能發揮的功能，仍有待觀察。最後，編制精簡於省市兩級、縣鄉兩級不作精簡要求的後果，恐使省級機構的管理能力下降。這如何影響中國大陸未來的地方治理，也值得我們持續留意。

二、中共年度工作會議及地方「兩會」觀察

中央警察大學公共安全學系副教授游智偉主稿

- 由中共經濟、農村、金融、政法與外事五項中央工作會議觀察，官方保守看待 2024 年的發展，並強化社會管控、提升基層政府治理，以及加強對政府各部門的監管力道，凸顯既有貪腐、治理能力不足問題仍是威脅，今年情勢不容樂觀。
- 中國大陸各省市區的政府工作報告反映部分地方經濟「總體目標」難達成要求，拉動經濟以擴大國內消費為主，及重視糧食安全與農村現代化；另各省市區均提出「加強執政能力」篇章。

(一) 中共年度工作會議及其重點

自去(2023)年 10 月以來，中共陸續召開新一屆的中央工作會議，目前已召開之會議分為經濟、農村、金融、政法與外事等五項。中共公布之經濟、農村、金融與政法會議新聞稿相當程度暗示中共並不看好今(2024)年的發展¹，除下修經濟成長率之外，同時也在不同的會議場合強調四個相同重點：第一，經濟、農業與金融工作會議強調應強化對製造業/實體經濟的資源投入，同時極力警惕與防範金融風險，特別是房地產議題導致的地方債務。第二，強化社會管控能力與提升基層政府的治理能力，以「楓橋經驗」為藍本防範安全問題，這也是農村與政法會議的重點之一。第三，在經濟與農村會議中，強調投入更多資源及心力防範規模性返貧。第四，強化對政府各級部門與預算的監管能力，紀委與監委除必須更強力監督政府部門之外，同時也要強化對紀監委的監管力道。

¹ 中共中央外事工作會議討論的議題與其他四者的關連性不高，僅止於強調在堅持習近平領導的條件下，持續擴大影響力、改善國際形象及推動世界多極化，就此而言，中共今(2024)年的外交政策將更強調對外宣傳與統戰，特別是針對安全、發展與文明倡議及命運共同體的論述及宣傳。此外，由於中共強調應持續推動「世界多極化」，中共對美國的政策也不會有太大變化，但可能將因美國總統大選而稍有收斂。相較於此，今(2024)年中共外交政策的首要之務將為處理北韓與俄羅斯更緊密的安全合作及互動，因為北韓與俄羅斯關係的轉佳將導致朝鮮半島局勢的不穩定；第二個重點則應為東南亞國家，除透過強化其與東南亞國家的合作緩解南海爭議帶來的壓力之外，同時也透過強化與個別東南亞國家之間的合作及對話，緩解美國東亞布局帶來的壓力。

1. **中共中央經濟工作會議強調科技創新、擴大需求及擴大開放、防範債務與房地產風險、處理既有社經問題**：中共中央經濟工作會議於去（2023）年 12 月召開，該會議對今（2024）年經濟政策提出 9 個目標，這些工作目標相當程度反應中國大陸的經濟困境，特別是美國對中共的經濟制裁導致的科技「卡脖子」，該會議要求金融機構加大支援科技創新並強化企業主導科技創新的能力；其次是要要求擴大國內需求，推動數位、綠色、健康消費，智能家居、新能源汽車等領域的需求；再次則是防範房地產、地方債務、中小型金融機構風險，極力避免房地產產業導致的系統性風險；最後則是處理既有問題，包括三農、區域發展不均衡、環保與能源及資源浪費、以及就業、社會保障等民生問題。
2. **中共中央農村工作會議強調確保糧食安全、防止規模性返貧與提升政府治理農村的能力**：中共中央農村工作會議的重點則分為糧食安全、防止規模返貧與提升政府治理農村的能力。《中共中央、國務院關於學習運用「千村示範、萬村整治」工程經驗有力有效推進鄉村全面振興的意見》（以下簡稱《千萬工程》）為中共今（2024）年應對三農議題的具體目標及政策，中共中央農村工作會議或《千萬工程》均強調糧食安全，要求糧食產量在 1.3 兆斤以上，並確保耕地保護制度強化產業與就業幫扶機制，提升鄉村產業發展水準並提升農民收入、改善鄉村基礎建設與公共服務體系（特別是教育、醫療及保險）；最後，同時也是最重要的是兩者均強調應強化政府治理農村的能力，特別是基層黨組織對鄉村瞭解、幹部儲備、整合監督執紀力量，並藉「楓橋經驗」推動「平安鄉村」，打擊宗族黑惡勢力與防範電信網路詐騙。
3. **中共中央金融工作會議強調加強金融監管及對金融工作的集中統一領導**：中共中央金融工作會議於去（2023）年 10 月底舉行，該會議強調必須強化對金融產業及體制的監管以化解金融風險，強化對實體經濟的支援力道，將更多資金用於促進科技創新、先進製造、綠色發展與中小型企業，確保糧食與能源安全、支援創新發展及區域協調發展戰略等。然而，中共中央金融工作會議更強調應強化黨中央對金融工作的集中統一領導，強化中央金融委員

會的功能、加強黨組織在金融系統的影響力。

4. 中共中央政法工作會議強調「楓橋經驗」、提升法治化經商環境建設水準：中共中央政法會議的內容強調推動政法工作現代化以服務中國式現代化，並強化安全保障、堅決維護國家安全、防範化解重大安全風險及維護社會穩定，而「楓橋經驗」則是最重要的核心概念，同時也可見諸於各地方政府提出的政府工作報告。

誠如前述，這些會議強調四個共同重點：對實體經濟的資源投入與防範金融風險、強化社會管控能力與提升基層政府的治理能力、防範規模性返貧、強化對政府各級部門的監管能力。這四個重點暗示北京承認：中國大陸經濟前景不佳，因為必須投入更多資源與資金在發展實體經濟，同時因不斷強調防止規模性返貧與強化對社會議題的管控能力，暗示北京認為既有的基層社會問題（特別是貧富差距）依然嚴峻，而提升政府（特別是基層政府）的治理能力與強化對政府各級部門的監管能力，則暗示既有的貪腐及治理能力不足等問題仍是威脅，因而今（2024）年中國大陸的情勢仍不容樂觀。

（二）中共地方「兩會」及各省政府工作報告觀察

1. 各省市政府工作報告提出之「總體目標」反映達成中共中央經濟工作會議目標的困境

（1）各省市定義的區域生產總值成長目標不均，內陸省分高於沿海省分：中共地方政府在地方兩會期間提出的「政府工作報告」，從數據的分布來看（詳表 1），中共所有省市提出的年度經濟成長率（GDP 成長預期目標）之平均為 5.65%，此與中共中央經濟工作會議的內容相去不遠，但仔細檢視內容，多數倚賴內陸省分（如甘肅、四川、寧夏、新疆、西藏），或去（2023）年經濟成長未達設定標準的省分（例如湖南於 2023 年的政府工作報告設定之經濟成長目標為 6.5%，但實際僅 4.6%；河南 2023 年的政府工作報告設定之經濟成長目標為 6%，但實際僅 4.1%）。然而，若考慮到類似政府文件或數據的不透明特徵，仍須更嚴謹看待中國大陸及其各地的經濟成長率，因此中國大陸今（2024）年的經濟成長仍有明顯侷限。

(2) 工業產值的增加有限反應近半數省市無法達到經濟工作會議強調的「實體經濟」：表 1 第二個重點是地方省市對提升「實體經濟」一事力有未逮。從各省市的政府工作報告來看，共有 15 個省市（西藏、青海、四川、陝西、海南、湖北、山西、山東、江蘇、安徽、福建、上海、北京、天津、吉林）未曾提出「規模以上工業增加值」，即便排除三個直轄市，12 個未提出此目標的省分仍反應中共雖在經濟工作會議雖然強調實體經濟的重要性，並在金融工作會議強調應投入更多資金協助實體經濟的發展，但多數省分仍無法做到這點。

表 1 中共地方政府工作報告提出之經濟與社會目標

地點	GDP 成長 預期目標	規模以上工 業增加值	進出口總 額增長	一般公共預 算收入增長	城鎮調查 失業率	居民消費 價格漲幅
新疆	6.5%	8%	20%	10%	5.5%	3%
西藏	8%	N/A	N/A	N/A	5%	3%
青海	5%	N/A	N/A	N/A	5.5%	3%
甘肅	6%	7%	N/A	6%	5.5%	3%
四川	6%	N/A	N/A	6%	5.5%	N/A
雲南	5%	7%	30%	3%	5.5%	N/A
寧夏	6%	8%	6%	5%	5.5%	3%
陝西	5.5%	N/A	N/A	N/A	5.5%	3%
重慶	6%	7%	N/A	6%	N/A	3%
貴州	5.5%	6.5%	N/A	3%	5.5%	3%
廣西	5%	6%	N/A	3%	5.5%	3%
海南	8%	N/A	N/A	7%	5.5%	3%
廣東	5%	5%	1%	3%	5.5%	N/A
湖南	6%	7%	6%	6%	N/A	3%
湖北	6%	N/A	N/A	N/A	5.5%	3%
河南	5.5%	7%	N/A	5%	5.5%	3%
山西	5%	N/A	5%	N/A	N/A	3%
內蒙古	6%	7%	N/A	6%	6%	3%
河北	5.5%	5.5%	3%	5%	5.5%	3%
山東	5%	N/A	N/A	4%	N/A	3%
江蘇	5%	N/A	N/A	4%	N/A	N/A
安徽	6%	N/A	N/A	4%	5%	3%

江西	5%	6.5%	N/A	N/A	5.5%	3%
福建	5.5%	N/A	N/A	N/A	5.5%	3%
浙江	5.5%	6%	N/A	5.5%	5%	3%
上海	5%	N/A	N/A	5%	5%	3%
北京	5%	N/A	N/A	5%	5%	3%
天津	4.5%	N/A	N/A	4.5%	5.5%	3%
遼寧	5.5%	5.5%	N/A	5%	5.5%	3%
吉林	6%	N/A	N/A	10%	5.5%	3%
黑龍江	5.5%	5%	N/A	N/A	6%	N/A
平均	5.65%	7%	10%	5%	5%	3%
未提及之省市	0	15	24	8	5	5

資料來源：作者自製

2. 因為擴大對外貿易的可能性不高，故擴大國內消費方為拉動經濟成長的重點：中共經濟工作會議的另一個重點—雖然未被其他工作會議提及—則是對外貿易，經濟工作會議雖強調「擴大高水準對外開放。要加快培育外貿新動能，鞏固外貿外資基本盤，拓展中間品貿易、服務貿易、數位貿易、跨境電商出口」。但地方政府工作報告中提及擴大對外貿易的省分僅有7個（新疆、雲南、寧夏、廣東、湖南、山西、河北）；相較之下，所有省市的政府工作報告均提及「擴大國內消費」，這也呼應經濟工作會議要求「擴大國內需求。要激發有潛能的消費，擴大有效益的投資，形成消費和投資相互促進的良性循環」。
3. 糧食安全與農村現代化為地方省市處理三農問題的重點：糧食安全的議題分為兩個重點：第一，主食產量能否負擔中國大陸民眾的需求，其中又以玉米、大豆及水稻更為重要，山東、山西、甘肅、吉林、黑龍江等五省將重視玉米的生產；山東、雲南、吉林、黑龍江則重視大豆生產；廣西、四川、吉林、江西、湖南、黑龍江、福建則重視水稻的生產。第二是耕地保護，相較於主食產量與安全僅集中在特定省分，多數省分的政府工作報告（除海南、廣東、內蒙古、吉林外）均提及耕地保護。

然相較於糧食問題，地方政府更重視的是農村現代化，希望

藉此同時處理「防範規模性返貧」與「振興農村」等問題，多數省市（除內蒙、天津、江西、江蘇、河南、青海、陝西、甘肅、湖北外）均將農村現代化與城鎮化結合，嘗試以此推動農村現代化，例如山西、廣東、河北、廣西、北京、四川、寧夏等 15 個省市均強調此路徑，相較之下，透過城鎮化推動農村現代化也是中共地方省市今（2024）年農村工作的重點之一。

4. 藉鞏固習近平領導、反制官僚主義以加強執政能力建設，但個別省市的推動方法有異：今（2024）年地方政府工作報告均提出「加強執政能力」篇章，其中不難發現「兩個維護」、「兩個確立」及「習近平新時代中國特色社會主義思想」均見諸於所有地方政府工作報告。然而，各省市強化黨政能力建設的途徑確有不同，較常被提及的路徑有二：第一，透過「主題教育」強化，這個現象出現在 18 個省市（上海、山東、山西、廣東、廣西、內蒙古、北京、甘肅、安徽、江西、江蘇、遼寧、青海、重慶、陝西、海南、湖北、福建）的報告；第二，強調「從嚴治黨」，這個詞彙出現在 18 個省市（安徽、北京、福建、廣東、廣西、貴州、海南、黑龍江、湖北、吉林、內蒙古、青海、山東、山西、天津、西藏、雲南、重慶）的報告。值得注意的是湖南、浙江、河南、河北、四川與寧夏等省分並未提及這兩個方式，而是在強調鞏固習近平領導的條件下，調整政府作風、強化工作效率等。

（三）結語

從中共自去（2023）年 10 月至今（2024）年 2 月中旬公布的各類中央工作會議及各省市的政府工作報告內容來看，值得留意的重點有三：第一，中國大陸的發展很可能早已觸頂，很難再回到過去榮景，因為中共在過去數年持續下修經濟成長率的同時，雖然中共強調重視實體經濟，但並非所有地方政府均呼應此點，這可能源於過去各地的經濟發展模式或主力造成的限制。第二，在這段期間內，中共提出的諸多建議或政策與「安全顧慮」直接或間接相關，這也反映中共各級政府（包括中央與地方）對社會安全與既有問題（特別是貧富差距）可能

導致的社會動亂或治理成本的提升。第三，考慮到習近平上臺後的運動式治理，各地方政府對提升黨政能力建設的實際操作方式應具有一定程度的相似性，但仍有部分省分的操作模式較為不同，這個現象相當異常，但原因仍須後續觀察。第四，雖然中共中央外事工作會議及外交政策的走向不在本文範疇中，但值得注意的是雲南設定的今年（2024）年對外貿易增長目標為 30%，這也暗示中共可能將更重視中南半島國家乃至於整個東南亞國家，可能更重視泰國及越南，因為王毅甫結束訪問泰國的行程，並與泰國副總理兼外長班比（Parnpree Bahiddha-Nukara）完成年度磋商，其議題涉及南海行為準則與湄公河流域的開發及相關合作，也因為越南與美國的安全及軍事合作及越南在南海議題中可能扮演的角色。

三、中國大陸 2024 年經濟風險預測及對臺影響觀察

中華經濟研究院第一研究所研究員兼所長劉孟俊主稿

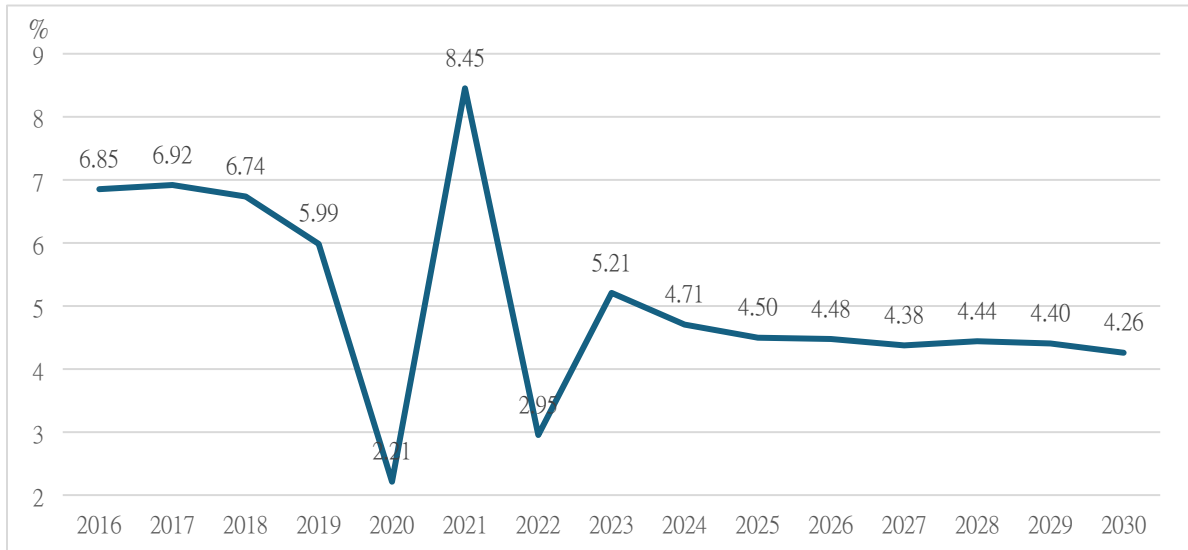
- 2024 年中國大陸將面對一系列的經濟風險，涵蓋房地產市場泡沫、企業和政府部門的高債務水準、內需消費與投資疲軟，再加上外部環境的不確定性，均限制其經濟的復甦力道。
- 中國大陸經濟的放緩對臺灣經濟將產生影響，主要可分為出口需求減少、供應鏈中斷與對陸投資的不確定性增加等三大面向。
- 藉由持續開拓多元化出口市場，減少對單一市場的依賴、多元化供應鏈加強產業韌性，以及促進產業升級和創新，來因應中國大陸經濟風險外溢。

(一) 前言

中國大陸經濟正處於從高速成長向高品質發展轉型的關鍵期，其成長放緩對國內外經濟均產生深遠影響。尤其，疫後中國大陸面臨經濟成長放緩、房地產市場波動、消費者信心下降和外貿環境不確定性。作為全球第二大經濟體，以及全球供應鏈的深度鏈結關係與對發展中國家的影響力，中國大陸經濟放緩可能拖累全球市場的復甦。

各界研判，今（2024）年中國大陸經濟成長率將由去（2023）年的 5.2% 顯著放緩至 4.5% 至 5% 之間，主要緣於房地產市場泡沫風險、內需消費和投資疲軟，以及全球環境變化等多元風險仍顯著。同時，中國大陸經濟本身存在結構轉型問題，引發就業壓力和收入成長放緩，不利內需消費動能，加劇經濟下行壓力。根據 IHS Markit 的預測，今（2024）年中國大陸 GDP 成長率為 4.71%，往後成長率更將降至 4.5% 以下（詳圖 1）。

圖 1 中國大陸經濟成長預測 (IHS Markit)



資料來源：IHS Markit，2024/02/15。

兩岸經貿與投資關係密切，中國大陸經濟成長趨緩亦對我國的發展前景產生影響，需要深入評估中國大陸經濟風險，以掌握其對臺的可能衝擊。本文旨在深入探討今（2024）年中國大陸經濟的前瞻及其所面臨的挑戰，並進一步分析其對臺灣經濟的潛在影響，以期對兩岸經濟互動提供更深入的洞察。

（二）2024 年中國大陸經濟風險多元化

中國大陸在今（2024）年將面對一系列多元化經濟風險，涵蓋房地產市場泡沫、企業和政府部門的高債務水準、內需消費與投資疲軟，再加上外部環境的不確定性，均限制中國大陸經濟的復甦力道。首先，預期中國大陸房地產市場仍位於調整期，將成為今（2024）年經濟的一大挑戰。過去中國大陸快速城市化推動對住宅和商業空間的需求成長，引起大量開發專案啟動與房地產價格飆升；然而，部分地區過度開發導致供過於求、價格波動，以及未售房產的積壓。由於房地產庫存積壓，加之部分房產公司面臨破產風險，例如去（2023）年恆大集團的財務危機，已經成為中國大陸經濟的不穩定因素，在短期內解決問題並重建市場信心並非易事。

此外，中國大陸潛在金融風險的蔓延也不容忽視，根據 2007 年

美國不動產市場的反轉，以及隨後的全球金融危機爆發經驗值得借鑑。目前房地產市場的低迷可能導致貸款壞帳增加，恐進而引發區域中小銀行經營風險擴散；此外，信託產品和理財產品的損失，可能對投資者信心造成打擊，進而影響金融市場的穩定性，例如中植集團破產一案暴露出信託公司與理財產品間潛在的風險連結，可能引起金融市場的廣泛波動。

與此相關的是地方債規模擴大且高速成長。自 2017 年以來，中國地方政府債務餘額以年均 16.3% 的速度快速成長，遠高於同期名目經濟成長 7.8%，導致負債率攀升，截至 2022 年底，中國大陸地方政府債務餘額已高達 35.1 兆人民幣。而由政府負債率觀察，地方政府負債率（債務餘額/GDP）為 29.1%，若再加上中央政府國債，目前政府總負債率合計達 50.1%，雖低於國際通行警戒值，但值得關注是中國大陸地方債務風險不斷累積，債務期限亦明顯拉長。從 2018 年末至 2022 年末，存量地方債的剩餘平均期限從 4.4 年持續上升至 8.5 年。地方政府債「還本」資金主要來自「借新還舊」，利息支出對地方財政的壓力持續上升。2022 年地方政府債券支付利息更達 1.12 兆人民幣，不僅首次突破 1 兆人民幣，也較 2021 年同期成長 20.8%，更較 2018 年成長一倍。

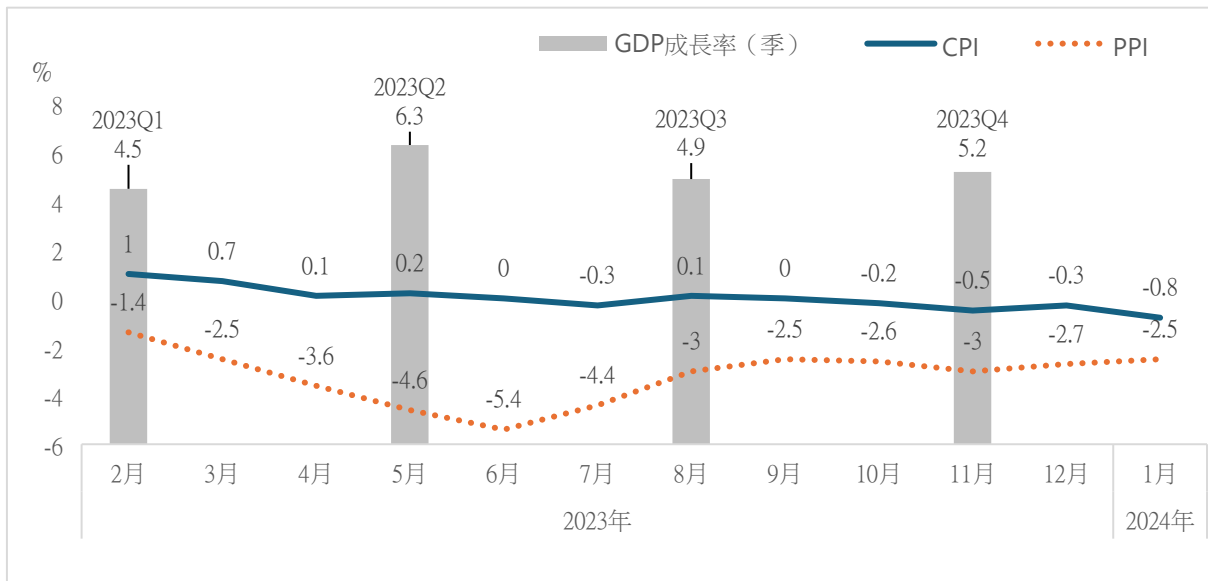
其次，內需疲軟成為經濟復甦的一大難題，消費者支出減少直接影響零售和服務業的重振步調，進而拖累經濟成長。而中國大陸消費者信心減弱的主要因素為收入成長放緩和就業市場不確定性，尤其在年輕消費者中，就業挑戰和看淡未來經濟前景多削弱其消費意願和購買力。

同時，全球貿易環境的不確定性及美中關係的緊張，亦對中國大陸的外貿和外人投資構成壓力。預期美中貿易/科技戰將於今（2024）年持續發酵，不僅影響其海外貿易，也可能進一步影響中國大陸製造業的產能利用和就業。加上全球經濟尚未由疫後中復甦，包括其他主要經濟體的經濟成長放緩，也對中國大陸的出口產生負面影響。

中國大陸當前面臨內外需萎靡的市場環境，龐大的產能過剩也反映在物價走低上，引發外界憂慮中國大陸經濟恐浮現通縮的問題。中

中國大陸 CPI(消費者物價指數)一路從去(2023)年3月的0.7%下滑到今(2024)年1月最新公布的-0.8%，PPI(生產者物價指數)也較去(2023)年同期下跌2.5% (詳圖2)，加上GDP成長動能有限。雖然中國大陸未必落入真正的通縮，然而中國大陸經濟存在成長走緩問題，另也存在持續性物價下跌。若中國大陸無法有效解決內需萎靡問題，則恐將進入通縮困境。

圖2 中國大陸經濟成長與CPI/PPI趨勢圖



(三) 中國大陸經濟風險對臺影響

中國大陸經濟在今(2024)年的放緩對臺灣經濟將產生顯著影響，主要可分為出口需求減少、供應鏈中斷和投資不確定性增加等三大面向。首先，中國大陸作為臺灣的最大貿易夥伴，其經濟放緩將直接對臺灣的出口造成影響。臺灣對中國大陸與香港的出口占臺灣總出口的比重在2015年為39.5%，但去(2023)年1-11月已降至35.4%。即使如此，兩岸經濟的連動關係仍然緊密，任何中國大陸經濟動能減弱都將對兩岸貿易造成影響，尤其是半導體、電子產品和精密機械等在臺灣經濟中占有重要地位、同時也是對陸出口的主要產業。中國大陸經濟成長的放緩與「中國加一」誘發產業鏈移轉，均可能減少這些產品在中國大陸市場的需求，或可能影響相關臺灣產業的績效。

其次，中國大陸經濟放緩對臺灣企業而言，供應鏈中斷風險尤其

值得關注。隨著許多臺灣企業在中國大陸設立生產基地，依賴當地的原材料供應和中間產品生產，中國大陸經濟的不穩定因素可能會對這些企業造成產生嚴重影響。尤其在電子和機械製造等高度依賴供應鏈協同作業的行業中，這種影響尤為明顯。過去疫情期間，中國大陸因實施管控措施，導致當地供應鏈暫時中斷，不僅影響當地營運活動，也對兩岸產業鏈結造成直接影響，突顯供應鏈中斷風險。此類事件不僅導致生產延遲，還可能對企業的營運效率和獲利能力產生負面影響。

最後，中國大陸經濟的不確定性也增加臺商對陸投資的風險。許多臺灣企業在中國大陸有大量投資，包括製造業、服務業和科技業等。中國大陸經濟成長的放緩可能影響投資的回報率，迫使臺灣企業重新評估其在中國大陸的投資計畫。根據經濟部投資審議委員會(現為投資審議司)對外投資核准資料，2013年核准中國大陸投增資，占我國對外投資占比高達63.7%，為近年歷史新高。往後一路下降，2019年疫情爆發後，對陸投資占比降至40%以下，去(2023)年更降至11.4%。此趨勢或配合跨國企業調整其在陸業務與「中國加一」策略，主要著眼對應地緣政治升溫的風險外，更有試圖迴避各種監管的風險。

總之，預期中國大陸進入中等收入陷阱等結構轉型期間，無疑經濟將長期放緩，產業自主化等多種產業政策將減少對臺灣的出口需求、供應鏈中斷和增加投資不確定性等多個面向也將衝擊臺灣經濟。面對中國大陸經濟的不確定性和風險，臺灣需要透過多元化出口市場、加強供應鏈韌性，以及促進產業升級來提高自身的抵抗力和適應能力。這些策略將有助於臺灣在全球經濟中保持競爭力，確保經濟的穩定成長。

(四) 臺灣的策略作為

面對中國大陸經濟風險的上升，臺灣有必要制定一系列與經濟韌性相關策略，以緩解對經濟的影響。首先，臺灣須持續多元化出口市場，以減少對特定單一市場，尤其對中國大陸市場的過度依賴。這不

僅能夠降低外部波及臺灣經濟的影響，同時也有助於開拓新的成長點。例如，臺灣透過積極參與區域經濟合作，以強化與其他國家以及全球市場的貿易關係。

其次，多元化供應鏈加強產業韌性也是應對中國大陸經濟風險的另一關鍵策略。我國可開發海內外供應鏈來源，鼓勵供應商與本土廠商的垂直策略聯盟合作，加強國內生產能力降低對特定供應鏈的依賴。例如，臺灣的半導體產業作為全球供應鏈中不可或缺的一部分，可透過增強與國際科研機構和企業的合作，達成分散供應鏈過度集中風險。

最後，促進產業升級和創新是臺灣長期應對中國大陸經濟風險外溢的重點策略。持續投資產業科技創新，不僅能提高臺灣產業的全球競爭力，也能為臺灣經濟帶來新的成長動力。多元產業政策透過租稅優惠、研發補貼和創業支持等措施，尤其鼓勵企業數位與綠色轉型，加速技術轉移和創新應用，培育未來的市場競爭力。

四、2024 年「中央一號文件」觀察

國防安全研究院國家安全所副研究員林雅鈴主稿

- 2024 年「中央一號文件」全文以「兩確保」（確保國家糧食安全、確保不發生規模性返貧）、「三提升」（提升鄉村產業發展水平、提升鄉村建設水平、提升鄉村治理水平）、「兩強化」（強化科技和改革雙輪驅動、強化農民增收舉措）繪製出推進鄉村全面振興的路線圖。
- 文件將確保糧食安全排在首位、強調「確保不發生規模性返貧」，並首度將「科技小院」寫入「中央一號文件」，推動大學科研院所專家下鄉服務，提升農業生產科技水準或為未來「三農」工作的重點之一。
- 中國大陸糧食安全存在自給率持續降低、進口來源過於依賴美國等問題；在政府財政困難、債務高築、金融系統高度承壓，以及農民收入難提升情況下，考驗地方能否達成避免大規模返貧的任務。

（一）前言

今（2024）年 2 月 3 日，中共發布題為《中共中央、國務院關於學習運用「千村示範、萬村整治」工程經驗有力有效推進鄉村全面振興的意見》的「中央一號文件」，這是中共「十八大」以來第 12 個指導「三農」工作的「中央一號文件」。全文共六個部分，包括：確保國家糧食安全、確保不發生規模性返貧、提升鄉村產業發展水平、提升鄉村建設水平、提升鄉村治理水平、加強黨對「三農」工作的全面領導。文件要求學習運用中共國家領導人習近平在浙江主政時期推動的「千村示範、萬村整治工程」（「千萬工程」）之理念、方法與機制，對推進鄉村全面振興重點工作作出系統部署。

自 2021 年開始，「中央一號文件」均是以鄉村振興作為標題，今年更是在文件中載明「把推進鄉村全面振興作為新時代新征程『三農』工作的總抓手」，意味著推進鄉村全面振興將成為「三農」工作的重心與新階段，而「千萬工程」就是推進鄉村全面振興的實踐樣板。

(二)「中央一號文件」提出推進鄉村全面振興的路線圖

從今(2024)年「中央一號文件」內容來看，全文以兩個確保(確保國家糧食安全、確保不發生規模性返貧)、三個提升(提升鄉村產業發展水平、提升鄉村建設水平、提升鄉村治理水平)、兩個強化(強化科技和改革雙輪驅動、強化農民增收舉措)繪製出推進鄉村全面振興的路線圖，分別涉及糧食安全、避免返貧、鄉村產業發展建設、農業現代化與農民收入幾個層面。

在糧食安全方面，2022年4月，習近平在《求是》雜誌發表文章已指出「糧食安全是戰略問題」¹，本年度「中央一號文件」延續過往「中央一號文件」強調「抓緊抓好糧食和重要農產品的穩產保供」的內容，更進一步把確保糧食安全排在首位，顯見儘管中共官方宣稱去(2023)年糧食產量創新高，但在農地減少、氣候變遷、糧食購銷領域貪腐弊案頻傳等情況影響下，中國大陸糧食供應仍面臨挑戰。中國大陸目前仍是世界最大糧食進口國，去(2023)年糧食進口1.62億噸，比2022年成長11.7%，其中大豆進口占比高達六成²，學者並預估中國大陸糧食自給率會持續下降，將從2020年的65.8%降至2030年的58.8%³，糧食安全的壓力與挑戰將更形嚴峻。此外，儘管中共官方不斷推動糧食進口來源多元化，但去(2023)年中國大陸農產品主要進口來源國最高者為巴西，占比24.85%，其次是美國，占比為13.96%，排名第三是泰國，占比為5.6%，顯見中國大陸農產品進口主要集中在巴西與美國⁴，尤其是對外依存度十分高的大豆和玉米，美國均是中國大陸重要的進口來源。在當前美中競爭的背景下，基於

¹ 習近平，〈堅持把解决好「三農」問題作為全黨工作重中之重 舉全黨全社會之力推動鄉村振興〉，《求是網》，2022年3月31日，

http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2022-03/31/c_1128515304.htm。

² 〈2023年12月全國進口重點商品量值表(美元)〉，《中國海關總署》，2024年1月12日，

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxxgk/2799825/302274/302275/5624364/index.html>。

³ 程國強，〈從糧食安全到食物安全：戰略考量與政策邏輯〉，《中國宏觀經濟論壇》，2022年4月27日，

<http://ier.ruc.edu.cn/docs/2022-05/85c6269edba4463687739479b0f9544a.pdf>。

⁴ 〈2023年1至12月中國農產品進口主要來源地情況(億美元)〉，《中國農業農村部》，<http://zdscxx.moa.gov.cn:8080/nyb/pc/index.jsp>。

安全考量，中共官方勢必無法允許自身的糧食來源持續高度仰賴美國，因此確保糧食安全來源將更加重要。

在確保不發生規模性返貧方面，自 2020 年底習近平宣布達成脫貧攻堅目標，農村貧困人口全部脫貧，貧困縣全部「摘帽」，防止規模性返貧即成為一項經濟任務與政治任務。故在 2021 年的「中央一號文件」，規定對擺脫貧困的縣，從脫貧日起設立 5 年過渡期，繼續幫扶政策；而在新冠肺炎疫情、「動態清零」政策的衝擊下，2022 年「中央一號文件」提出要「堅決守住不發生規模性返貧底線」；疫情解封之後，去（2023）年「中央一號文件」提出要「鞏固拓展脫貧攻堅成果」。然而，隨著中國大陸經濟成長陷入衰退危機，今（2024）年度「中央一號文件」再次強調「確保不發生規模性返貧」，但在當前經濟復甦不如預期、財政債務問題嚴重的情況下，能否達成避免規模性返貧的目標，恐有待觀察。

有關鄉村產業發展建設與農業現代化、強化農民收入方面，今（2024）年「中央一號文件」除延續過去「中央一號文件」，一貫提出開展農村基礎建設、農村一二三產業融合發展、完善農村物流商業體系建設、完善農村公共服務體系、人居環境整治、保障支農信貸等內容外，還鼓勵各地打造鄉土特色品牌、明確提出要支持東北地區發展大豆等農產品全產業鏈加工，打造食品和飼料產業集群、加強農民工就業動態監測、強化產業發展聯農帶農以擴大農村居民收入、推廣科技小院模式等。其中，科技小院首次被寫入「中央一號文件」，推動大學科研院所專家下鄉服務，提升農業生產科技水準或將成為未來「三農」工作的重點之一。

（三）推進「三農」工作的主要挑戰

從此次「中央一號文件」的內容來看可以發現，推進鄉村全面振興是當前「三農」工作的核心，其中確保糧食安全和不發生規模性返貧是「三農」工作的兩條底線，但要保住這兩條底線也存在巨大挑戰。

首先，糧食安全被列為「十四五」期間的重要戰略，習近平也多次在不同會議上強調糧食安全是重大戰略問題。中國大陸作為世界最

大糧食進口國，目前正面臨糧食自給率持續降低、進口來源過於依賴美國等問題，尤其在當前美中持續競爭的國際政經格局下，避免糧食進口成為受制於人的工具，已是中共官方急欲解決的問題。只是，當前中國大陸糧食生產正面臨耕地和水資源短缺、自然災害等問題，根據中共自然資源部公布的數據顯示，至 2022 年底耕地總面積約 19.14 億畝，與 10 年前的調查相比，耕地總面積減少 1.13 億畝；自然災害方面，氣候變遷導致暴雨、乾旱頻發，例如去（2023）年 5 月河南發生強降雨影響小麥收成，導致中國大陸夏糧產量減產 0.9 個百分點；8 月東北黑龍江、吉林和遼寧三省遭受嚴重暴雨洪患災害，也造成糧食欠收。這些因素都會制約中國大陸糧食生產，對中國大陸糧食安全產生威脅。

第二，為了不發生規模性返貧，中國大陸這幾年透過財政資金挹注與金融機構信貸支持，持續推動幫扶政策。但去（2023）年中國大陸經濟並未如外界預期般迎來復甦，反而因為房地產市場低迷、內需不振、進出口貿易下滑等因素，導致經濟發展陷入困境。在財政困難、債務高築、金融系統高度承壓的情況下，中共官方若要持續挹注同樣多的資金推動鄉村振興，恐會對當前財政與金融體系帶來更大的壓力和風險。此外，與避免返貧相關的則是要解決農民收入難提升問題。以往中國大陸農村居民收入的提升主要依賴於農民工進城打工的工資性收入和轉移性收入，農村產業實難支撐農民收入。當前因為經濟衰退、企業裁員等情況，許多農民工面臨失業、工資拖欠問題，已對農村居民收入造成負面影響，儘管今（2024）年的「中央一號文件」提出要強化產業發展聯農帶農，但具體如何實施、又是否真能帶來成效將有待觀察。

（四）結語

綜觀今（2024）年「中央一號文件」內容，可以發現其是延續自 2021 年以來的基調，確保糧食安全和避免大規模返貧仍為底線，但把推進鄉村全面振興作為未來「三農」工作的重要戰略方向，「千萬工程」即是推進鄉村全面振興的實踐樣板。只是，在當前中國大陸經

濟發展面臨困境、財政窘迫的情況下，如何持續挹注資金推動重點幫扶縣的發展、如何有效提高農村居民收入，將是解決「三農」問題的重點。

五、中國大陸近期言論管控作為觀察

政治大學東亞研究所副教授王韻主稿

- 在中國大陸經濟處於最不樂觀的時刻，境內未見公開或以「打擦邊球」方式討論當前所面臨的挑戰，卻只見官媒到社群媒體使用「正能量」的語彙，顯見「反自由化」言論管控作為效果顯著。
- 陸青年於海外求學期間，利用自己的社群媒體披露遭中共官方屏蔽的訊息，並由此反饋到中國大陸社會，這種「海外維權」的模式形成「素人社會運動」，為疫後體制外一股重要的輿論力量。

(一) 前言

中國大陸自去（2023）年以來，社會經歷新冠肺炎疫情後經濟短暫復甦又陷入困境的複雜時期，今（2024）年初以來各種新聞顯示，外在有外交、貿易與科技紛爭導致的訂單下滑與投資移轉，造成工廠關門以及產能過剩的嚴重壓力；內部有就業情況不佳，導致房地產價格崩落、股市暴跌與民眾消費力銳減的諸多困境。例如，原被認為「大到不能倒」的房地產巨鱷中國恆大集團，在今（2024）年1月29日被香港高等法院頒布強制清盤令，該集團遍及全國上百萬套的房地產項目正式淪為法定「爛尾樓」。在這樣情勢下，對於經濟與生活前景問題的相關討論，是外界觀察中國大陸社會言論管控尺度的重要指標¹。

(二) 言論封控與輿論引導型塑正能量

雖然中共最高領導人在去（2023）年底就釋出「拼經濟」的正面訊息²，從去（2023）年8月就開始爆發的房地產危機，至今也好像只聞點點雨聲，似乎印證中共官方所說經濟下行的情況仍處在「可管可控」的範圍，中國大陸的「雷曼時刻」不會出現³。不過排除「水份

¹ 「整理包／恒大倒債危機不斷更新 香港法院正式發出『清算令』房市風暴續惡化？事件始末一次看」，《經濟日報》，2024/01/29。

<https://money.udn.com/money/story/5604/7468791>

² 「傳習近平今赴上海視察提振經濟」，《聯合報》，2023/11/28。

<https://udn.com/news/story/7333/7602721>

³ 「碧桂園及中融信託信貸事件 專家：『雷曼時刻』不致發生」，《經濟日報》，2023/08/17。

太多」的官方經濟數字，從海外信評機構、智庫專家、以及類似「李克強指數」等諸多輔助經濟指標來看，中國大陸經濟應是處在 1978 年改革開放以來最不樂觀的時刻：根據中華經濟研究院研究員王國臣估算，中共官方公布的國內生產毛額（GDP）灌水將近一成，對於「救經濟」產生的鉅額債務，貨幣政策工具其實瀕臨耗竭，法定存款準備金率已逼近 7% 的歷史低位，中央財政赤字率升至歷史高位的 3.8%，這已經暗示今（2024）年將是經濟危機底部浮現的關鍵時刻⁴。

在糟糕的經濟前景下，市民生活必然遭遇各種困境是理所當然的現實；從子女的教育、全家人的醫療保險、到工作薪資、福利與投資儲蓄等各個環節都有種種的挑戰。例如，近期大規模出現的公務員減薪情況，就印證整體經濟情勢已惡化到連「鐵飯碗」都大受影響。而 2 月農曆春節前夕出現大批中國大陸股民，因為「A 股」暴跌股災而上美國大使館網站「求助」的奇特畫面，在嚴格的言論管制之下，美國駐中大使館的微博帳號上的一篇討論長頸鹿的文章，意外成為中國大陸網民發洩不滿情緒的「哭牆」⁵。

但這樣被外界戲稱「長頸鹿事變」的事件，顯露中國大陸現況中最令人難解的部分，就是中國大陸應該如何面對這個前所未有的挑戰時刻，哪怕是以「正面表列」、「打擦邊球」、「網路圍觀」的方式呈現，也完全沒有像過去出現在任何中國大陸境內的公開討論之中；對於當下已經產生的問題與衝突，更採取鋪天蓋地的言論封控與輿論引導，從官媒到社群媒體，都只見到「整個國家都洋溢著樂觀向上的氛圍」這種「正能量」的語彙⁶，所有「其它」的消息或表述方式，都只限於出現在實體的境外管道上，甚至這些海外管道還飽受「自我審查」、「小粉紅出征」、「國家安全法」等各式壓力而屏蔽這些訊息。例如，亞馬遜串流平臺製作的電視劇《外籍人士》（Expats）在今（2024）年 2

<https://udn.com/news/story/7333/7377382>

⁴ 「2024 總統大選前後大陸情勢與兩岸關係發展」學術研討會，2023 年 11 月 30 日，臺北市：政治大學國際關係研究中心。主辦單位：政治大學東亞研究所、展望與探索雜誌社。

⁵ 「中國股市暴跌後，美國駐華使館微博成網友『哭牆』」，《BBC 中文網》，2024 年 2 月 5 日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-68201487>

⁶ 該報導是引用德國共產黨評論中國發展的話。劉仲華，「整個國家都洋溢著樂觀向上的氛圍」，《人民日報》，2024 年 02 月 02 日。

月上線，但這部以香港為背景、在香港拍攝的影集，設籍在美國的亞馬遜公司卻禁止香港訂閱者收看，深怕裡面涉及 2014 年香港「雨傘運動」的場景觸犯「港版國安法」⁷。這個海內外皆「紅」的言論管控現象，一方面顯示習近平自 2013 年以來實施「反自由化」言論管控作為外溢效果顯著，也是「說好中國故事」、「融媒體」、「大外宣」、「銳實力」、「長臂管轄」等積極爭取全球輿論思想陣地新策略的清楚成果⁸。

(三)「素人社會運動」現象

不過，中國共產黨「筆桿」、「銀彈」與「子彈」齊發的言論管控政策，在媒體全球化與網路化的時代仍有其力未逮之處；億萬中國大陸民眾努力在困境中掙扎求生的故事，也不可能完全被消音，一個最明顯的例子，就是三年疫情期間，從義大利米蘭發送推特（現為「X」）消息的中國青年插畫家李穎。網路上化名「李老師」的李穎，與任何生活無虞且目標遠大的 90 後中國大陸年輕人類似，在改革開放的成果下與文革一代父母百般呵護下成長，李穎特別受擔任學校美術老師的父親啟發，立志成為藝術家。2015 年赴義大利美術學院深造，他自述原本是愛國愛黨的「小粉紅」，對中國大陸的現狀與前景充滿信心，直到翻牆至中國大陸網路長城之外後，知道像浦志強等維權律師的遭遇，才逐漸受到政治啟蒙。

在義大利米蘭居住五年的李穎於疫情期間畢業，不能回國且對疫情下中國大陸社會深感焦慮的他，做了一件習近平時代所有中國留學生都知道不能做的事：開始利用自己的微博、微信與 X 帳號，蒐集與分享從無名網友得來各種被屏蔽的信息、受到審查的照片、影片，和其他目擊者的描述。在他所有 49 個中國大陸帳號都被鎖死後仍不斷轉播，他的 X 帳號「李老師不是你老師」，變成中國大陸疫情期間

⁷ 呂嘉鴻，「妮可·基德曼：一文讀懂美國劇集《外籍人士》無法在香港收看引發的各種討論」，《BBC 中文網》，2024 年 2 月 1 日。

<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-68164018>

⁸ 黃兆年，2022.09，「威權的跨境流動與消長：中國因素、雙重政商關係與臺灣媒體自我審查」，《問題與研究》，Vol.61, No.3, pp.1-50。

封控措施下的一個網路訊息巨大「破口」，尤其是 2022 年 11 月鄭州富士康抗議爆發後，他的 X 帳號因接受並傳播現場訊息，成為中國大陸境內反對動態清零政策抗議活動的海外集結地，許多用戶匿名投稿請求他能夠將資訊傳播，有時一秒多至 10 條訊息，「李老師不是你老師」X 帳號在白紙運動（又稱「A4 革命」）爆發後一週內獲 60 萬的關注，也讓他成為國際媒體引用的第一手來源與國際名人⁹。

正因為海內外主流媒體都被紅色勢力影響而或多或少對社會危機「蓋牌」的緣故，像李穎、X 帳號與白紙運動這樣的「素人社會運動」組合，成為疫情後中國大陸社會一股最重要的體制外輿論力量，目前媒體對於各地中國大陸民眾討薪維權案例、中產階級從中南美洲「走線」偷渡進美國的報導、富人「潤」進泰國的故事、李克強之死民間自發紀念活動、李文亮逝世 4 週年紀念活動、春運與春節期間大雪致災的情況、除夕夜山東連環命案追蹤等事件，都是循這樣的管道，不斷地從中國大陸境內點滴轉播到海外的網路名人手中，主流媒體會直接引用與翻拍「李老師不是你老師」這樣私人平臺的消息與照片，再從海外的管道「迴旋鏢」回到中國大陸民眾的日常討論當中¹⁰。

中國大陸年輕人「海外維權」的後果非常嚴重，以李穎為例，受中共大使館的「關切」使他無法在義大利就業，除了在中國大陸的親友遭受嚴厲的關切與監控外，本人在義大利也多次被跟蹤、騷擾、死亡威脅、甚至有人闖入住處的情況下多次搬家，只能依靠 X 與 Youtube 帳號上流量的收入維持躲藏生活¹¹，但這些在國內舉白紙（第一波發起者也是藝術與女權圈子的學生）與海外貼文的年輕人，最明顯的弱點同時也可能是最強武器，正是他們的「天真」：這些沒有文革、「六四」或任何政治運動經驗的一代人，既不熟悉也對傳統「民主」、「自由」之

⁹ 袁莉，「反叛者『李老師』：挑戰防火長城的勇氣與代價」，《紐約時報中文網》，2023 年 12 月 12 日。

https://cn.nytimes.com/china/20231212/china-teacher-li-ying/zh-hant/?utm_source=top-2023-stories

¹⁰ 「被三年疫情打醒 中國人紛紛奔赴泰國定居」，《大紀元》，2024 年 2 月 5 日。

<https://www.epochtimes.com/b5/24/2/4/n14173503.htm>

¹¹ 根據他接受記者的訪問。「《德國之聲》專訪『李老師不是你老師』：真正偉大的是敢站在街上的這些人，我只是被歷史選中的記錄者」，《The News Lens 關鍵評論網》，2022 年 12 月 5 日；「李老師不是你老師：中共逼上梁山的『最危險的貓』」，《美國之音中文網》，2024 年 2 月 8 日。

類的口號無感，同時也不像老一輩的運動人士一樣「理解」改革要付出的「代價」；但不熟悉不理解的結果反而給他們對採取會被長輩們譏笑為「不實際」行動莫大的樂觀判斷，這與香港主張「攬炒」（指玉石俱焚）的港獨青年、臺灣拒絕藍綠的「小草」現象類似。這一世代年輕人的政治傾向與政策影響力還有待觀察，但他們的行動能力已被證明對政權的穩定具有極大威脅性，而他們行動的火種正是現存社會危機「蓋牌」的粉飾太平作法、與普遍存在對於任何質疑「恐嚇式」的壓制、無論是體制上的還是心理上的。李穎在對記者的訪問中就說自己的「成功」僅僅是擔任「恐懼者的傳聲筒」¹²；那是誰讓「恐懼者」無法透過正常管道發聲？這是有權力者必須去面對的問題。

¹² 「『李老師』口述：如何成為推特上中國抗議資訊的聚集地」，MIT Technology Review, December 5, 2022。
<https://www.technologyreview.com/2022/12/05/1064311/teacher-li-twitter-china-protests-translation/>

六、中共近期在國際社會強化「一中原則」與聯大 2758 號決議連結觀察

中央研究院法律學研究所助研究員陳玉潔主稿

- 中共聲稱聯大 2758 號決議為「一中原則」之體現，藉此作為對臺法律戰，目的在壓縮我國國際空間，使國際社會接受臺灣是中國的一部分，並將兩岸關係界定為中國「內政」問題。
- 聯大 2758 號決議背景為 1949 年以來中華人民共和國政府與中華民國政府之間對於聯合國中國席次之爭奪，與臺灣主權問題無涉。就法律權限而言，聯合國大會亦無處置臺灣領土主權的權力。
- 近期已有美國、歐盟反對中共扭曲聯大 2758 號決議，惟國際社會對此的關注仍相對有限，美、歐是否維持利我之論述，以及其他國家是否願意在聯大 2758 號決議問題上對我聲援，值予關注。

（一）前言

近年來中共持續強化「一中原則」之論述，要求其他國家和國際組織承認中華人民共和國對於臺灣主權之宣稱，中共將「一中原則」描繪為「國際社會的普遍共識」和「國際關係基本準則」，並將其與 1971 年聯合國大會第 2758 號決議相聯結，試圖賦予「一中原則」正當性。此類均屬中共對臺「法律戰」重點，目的在於混淆關於臺灣主權之國際規範，侵蝕國際社會對於我國主權之認知。本文探討中共近年來推進「一中原則」之策略以及對我國造成之影響，文末檢視中共論述並提出未來應持續觀察之方向。

（二）中共對臺法律戰：「一中原則」和聯大 2758 號決議

在中共「輿論戰」、「心理戰」和「法律戰」的「三戰」策略中，「法律戰」向來受到較少關注，但卻是中共推動「一中原則」的關鍵環節。透過法律戰，中共目標在於壓縮臺灣國際空間，使國際社會接受臺灣是中國的一部分，並將兩岸關係界定為中國「內政」問題，重

新定義臺海關係，以此阻止外國介入臺海情勢。

近年來中共明顯升級「一中原則」的論述，不僅在頻率上增加，在實質論述上也有加強趨勢，主要有兩個特徵，一是提升「一中原則」的地位，宣稱該原則為「國際社會普遍共識」和「國際關係基本準則」，二是將「一中原則」與聯大 2758 號決議緊密聯結，聲稱聯大 2758 號決議為「一中原則」之體現。凡此目的在於將「一中原則」國際化，賦予其更多國際正當性。

此類論述成為近年來中共「一中原則」之基調，屢屢出現在中共對外聲明。2022 年 8 月美國眾議院前議長裴洛西來臺後，中共發表白皮書《臺灣問題與新時代中國統一事業》便重申：「一個中國原則是國際社會的普遍共識，是遵守國際關係基本準則的應有之義」、「聯大第 2758 號決議是體現一個中國原則的政治文件，國際實踐充分證實其法律效力，不容曲解。臺灣沒有任何根據、理由或權利參加聯合國及其他只有主權國家才能參加的國際組織」。此為過去 1993 年和 2000 年中共對臺白皮書所未見。

除了以「一中原則」和聯大 2758 號決議限制我國國際參與外，中共也藉由雙邊外交推進「一中原則」。在我國 2024 年大選結束後，諾魯旋即與我國斷交並對外宣布其將遵循「符合聯大 2758 號決議的一中原則」。與中國建交公報中，諾魯承認 (recognize) 中國「臺灣是中國領土不可分割的一部分」之立場。

(三) 釐清「一中原則」和聯大 2758 號決議

中共對於「一中原則」和聯大 2758 號決議的宣稱與事實不符。首先，中國號稱全球有 181 個國家支持「一中原則」，將其視為「國際社會普遍共識」，然而實際情形是，包含美國、日本在內的許多國家並未承認中國對臺灣的主權，這些國家有自己的「一中政策」，在臺灣主權問題上與北京「一中原則」的立場不同。

聯大 2758 號決議亦未決定臺灣為中國之一部分。該決議背景為 1949 年以來中華人民共和國政府與中華民國政府之間對於聯合國中國席次之爭奪。在 1971 年的聯大表決中，會員國僅僅決定一個問題—

亦即聯合國組織及所屬機構中之中國代表權應歸屬予中華人民共和國政府，或是蔣介石所聲稱的中華民國政府。該決議最終決定承認中華人民共和國政府代表為中國在聯合國組織的唯一合法代表，並驅逐蔣介石代表，此即所謂「中國代表權」問題，與臺灣主權問題無涉。就法律權限而言，聯合國大會亦無處置臺灣領土主權的權力。

（四）對我國造成影響和國際聲援

中共透過擴張「一中原則」和誤用聯大 2758 號決議的法律戰策略，已深入影響整個聯合國體系，相關事例不勝枚舉。例如 2007 年前總統陳水扁向聯合國申請以「臺灣」名義加入聯合國時，時任聯合國秘書長潘基文便曾錯誤引用聯大 2758 號決議，表示聯合國立場為「臺灣為中國之一部分」，據此拒絕臺灣之入聯申請；在 2016 年蔡英文總統當選後，世界衛生組織在邀請我國參與世界衛生大會邀請函上首次加註：「回顧聯合國大會 2758 號決議及世界衛生大會 25.1 號決議，依據其中所敘述的一中原則，邀請參與第 69 屆世界衛生大會」；又例如，一些國際組織已公開的文件遭到修改，如國際電信聯盟的報告，最初版本中提到「Taiwan」，後來被改成「Taiwan, Province of China」。

面對中共在國際組織中的影響力以及聯合國體系對臺灣的偏見，國際層面的抗議與澄清變得極為重要。例如在潘基文錯誤引用聯大 2758 號決議時，美國政府以 non-paper 形式向聯合國主管政治事務之副秘書長發表聲明，反對聯合國秘書長錯誤引用，並指出該決議並未提到臺灣，亦未決定臺灣是中國一部分。

近年來，美國在反對中共誤用聯大 2758 號決議方面較過去積極。2021 年，美國國務院亞太副助卿華自強（Rick Waters）公開反駁中國對於聯大 2758 號決議的錯誤解讀。2023 年 7 月美國眾議院通過「臺灣國際團結法案」（Taiwan International Solidarity Act），草案中表示聯大 2758 號決議並未解決臺灣代表權問題、未針對中國與臺灣關係採取任何立場，也不涉及臺灣主權。2024 年 1 月美國在臺協會主席羅森伯格（Laura Rosenberger）在諾魯與我國斷交後澄清：聯大 2758 號決議

「沒有決定臺灣地位、沒有排除任何國家與臺灣建立外交關係，也沒有排除臺灣有意義參與聯合國體系空間」。此外，2023 年歐洲議會通過的報告案中更首度表示，反對中共持續扭曲聯大 2758 號決議從而剝奪臺灣人持護照申請參觀聯合國或參與聯合國活動權利。這些國際聲明和行動有助於釐清我國的立場，避免中共單方主張成為主流。

(五) 結語

1. 國際組織的動向：我國應密切關注中共改變國際組織作法以遂行「一中原則」目的，包括修改既有文件、制定新規則或通過決議等手段，來貶低我國地位、阻撓我國國際參與。對於這些行動，我國須即時作出抗議和回應，以維持我國一致的國家實踐。
2. 雙邊外交的挑戰：中共持續奪取我邦交國，不僅旨在孤立我國外交處境，同時也是在法律戰層面上擴張「一中原則」的範圍。
3. 國際抗議和支持：近年來，國際上支持臺灣的聲明日益增多，主要集中在支持臺海和平以及臺灣有意義參與國際。然而，對於聯大 2758 號決議遭到扭曲的問題，國際社會關注仍相對有限。未來值得觀察的是，美國是否維持羅森伯格提出的論述，以及其他國家是否願意在聯大 2758 號決議問題上聲援臺灣。

七、中共運用探空氣球侵擾我方之觀察

淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授林穎佑主稿

- 中共利用季風頻繁施放探空氣球，除本身科研目的外，也可能藉其所配備的感測裝置對我軍進行刺探，甚至在引誘我方開火的同時，窺看我相關部隊運作情形，做為日後攻擊的偵查。
- 探空氣球不僅適合運用在灰色地帶戰術上，能避免引起輿論不滿，亦可持續對我製造壓力，更可成為認知作戰的操作題材，因此中共利用探空氣球持續對我騷擾的政治目的大於軍事戰略。
- 我方除嚴密監控氣球動態外，更需提防中共結合認知戰對我做出負面文宣。政府在公布國防資訊之時，也應透過適當方式進行軍民戰略溝通，達成全民國防的目標。

（一）前言

自 2023 年冬季以來，在我國防部每日動態上，除了共機的動態之外，也開始增加中共空飄氣球的資訊，讓民眾對於中共空飄氣球的威脅有更多的關注，引發不少討論，逐漸成為媒體焦點。具體來說，中共的探空氣球就純軍事威脅而言，對我方並無太大的效果，相反是在政治上在整合認知戰作為後，會對我有一定的宣傳意義，這是我方未來須注意之處。事實上，氣球在軍事上的用途相當久遠，早在拿破崙時代就有利用氣球做砲兵觀測之用，後來由於飛機的應用，氣球逐漸退居二線擔任阻攔防空的任務。畢竟，對於相當依賴風向的氣球而言，使用上深受地理因素限制，如在第二次世界大戰時，日本就曾將高空氣球攜帶炸彈，利用高空風向達到「轟炸」美國本土的目的，這些行動雖然不能改變戰爭的走向，但對於民心與宣傳而言，還是有一定的效果。

（二）中共探空氣球的運用

需注意的是，這並非中共首次運用探空氣球，之前都有發生類似

案例，只是過去我國防部並沒有公布共軍在臺海周邊活動的示意圖，自然民眾也不會對此事件特別有感，直到 2023 年 2 月美國空軍 F-22 運用響尾蛇飛彈擊落飛越美國本土的中共氣球後，氣球的運用才開始廣為人知。一開始的不少分析認為，中共會在氣球上面安裝監偵相關的感測裝置，在飛越美國軍事基地時進行電訊情報收集與監控，雖冠以氣象觀測之名義，但實則執行間諜任務的氣球。然擊落後的打撈與調查研究中，美國國防部卻又在 2023 年 6 月宣稱，被擊落的中共間諜氣球在飛越美國領空過程中，沒有收集任何資料。雖說如此，但此事件已經為美中關係造成相當的影響。也讓各界開始關注中共氣球的動態。

隨著中共對我防空識別區的侵擾，開始從單機飛行到編隊組織，甚至有各種不同機群所整合而成的空中打擊編隊逐漸出現在我周邊空域時，我國防部開始將探空氣球的動態在每日動態示意圖中呈現，而中共氣球的飛行方向與位置變化，自然也增加不少討論的空間。在沒具體看到氣球型號之前，外界不一定能推斷其是否帶有軍事用途，還是只是單純的科研使用。但可以確定的是，這些氣球的運用都可以造成航經國家的討論與民眾的不安，這些都是當初施放氣球時所料想不到的附加效果。如在 2023 年 2 月時美國下令擊落氣球的主要原因固然有其法律上的主張，但更重要的是在對於民眾的心理上，若是美國政府無所作為，這是否代表廣大民眾繳納稅金所支持的美國軍隊無用武之地，無法有效保護國土安全？這些言論的發酵都可能會衝擊民眾對政府的支持度。

（三）施放探空氣球背後的涵義

中共施放探空氣球在軍事上作用有限，其最大的效益應在於政治意涵。首先，與具有軍事作戰用途的戰機、無人機相比，探空氣球更適合運用在灰色地帶戰術上。氣球雖沒有實際的攻擊能力，但具有中共官方代表的意涵，並且其動力主要與季風有關，對於輿論上更能避免引起不滿，亦能持續對我方製造壓力，這可能就是中共頻繁施放探空氣球的目的。

此外，也有不少觀察質疑，為何政府不攻擊中共的探空氣球？如美軍在 2023 年 2 月的行動，便有效的表達美國對於中共此行動的不滿。對我軍而言，要對氣球進行攻擊並不困難，但使用造價昂貴的飛彈攻擊低廉的探空氣球，所花費的成本並不划算。固然臺灣有「飛彈刺蝟島」的稱呼，但若是中共運用大量探空氣球藉此達到消耗我防空飛彈的目的，可能更得不償失。另外，中共利用季風頻繁的施放探空氣球，除本身科研目的外，也有可能藉由其所配備的感測裝置對我軍進行刺探，甚至可能在引誘我方開火的同時，窺看我相關部隊運作情形，做為日後攻擊的偵查。這些都是在戰術上的實際考量，也是我方需思考的方向。

在政治上，運用探空氣球達到對我保持一定的壓力，特別是在我總統大選期間，中共不一定會用軍機飛越海峽中線或在我防空識別區大舉行動，但會嘗試運用探空氣球，持續對我進行騷擾。中共更希望透過這種方式來表達共軍已有能力掌握臺海上空制空權，凸顯我方對這些探空氣球無可奈何的消極應對，藉此來表達政府無法有效保衛我空域。這也是在最近氣球襲擾事件中所延伸出來的附加效益，特別是在近期中共對我認知戰運用上又有更多新的變化，許多影視文宣除強調共軍作戰實力之外，也會透過負面宣傳的方式擴大我軍的缺失與不足之處。對探空氣球的應對，自然成為中共進行認知作戰運用的素材。

(四) 結語

探空氣球的襲擾與風向有相當的關聯，因此可在特定季節中發現這些氣球的身影，不一定具有實際的軍事用途，但隨著公布其航行路徑自然會引起民眾關注。這不代表民眾不需要知道類似的訊息，畢竟在資訊發達的當下，類似的資訊也可由其他管道得知，如何應對與訊息的發布是有所不同，特別是對民眾而言，若是經由其他管道得知探空氣球動態，反而更加深對政府的不信任，如何適度公布國防資訊，也是政府在國防透明度與軍民戰略溝通上的重要課題。

八、我大選後兩岸關係發展情勢觀察

東海大學政治學系教授沈有忠主稿

- 回顧本屆大選，中共介選模式更加多樣化、力道更強，更看到針對區域立委進行介選，成本更低但可收到意外效果，此種介選模式恐進一步影響 2026 年的地方選舉。
- 執政黨贏得大選後，中共加強在臺海地區準軍事行為持續上升，一旦成為新常態，政府對於臺海現狀的維持，將需要更高的成本與面對更複雜的局勢。
- 中共的介選手法可能發展為日常對臺灣民主治理的破壞行為。利用爭議議題散播錯假訊息，加深社會對立並破壞民間對政府的信任，在國際上則壓縮我國國際空間、威脅利誘邦交國與我斷交，並對臺散播疑美論、棄臺論等。

(一) 前言

我國第 16 屆總統與第 11 屆立法委員選舉於今（2024）年 1 月 13 日順利落幕，由現任副總統賴清德贏得總統大選，但民進黨在立法院失去多數，且一席之差落居第二大黨，由國民黨取得國會第一大黨，並於 2 月開議時由韓國瑜獲選為立法院院長。面對臺灣的選舉結果，中共官方仍舊不願正視臺灣民意之展現，且後續短短不到兩個月的時間，又發生多起不利於兩岸交流的事件，例如諾魯斷交、M503 航路爭議、金廈海域衝突等，使得雙方的敵意螺旋持續升高，估計在 520 賴總統就職前後，中共對臺灣恐怕會有新一波的施壓作為，值得我政府提前因應。以下針對此次大選以及選後發展趨勢，簡要分析中共對臺後續可能的統戰作為與對兩岸情勢之影響。

(二) 介選模式多樣化、介選對象化整為零

過往臺灣只要進行大選，中共介選的起手式一定是「文攻武嚇」，從軍事與輿論壓力開始。後續又逐漸發展出以各種商逼政、外交施

壓，增加經濟與外交的手段。回顧本屆大選，中共介選的模式變得更加多樣。軍事、輿論、經濟、外交，都已經是基本模式，而且力道都比以往更強。此外，這次更看到透過網路散播爭議訊息、製造假民意、培養在地協力者等方式，用更趨近於日常生活的形式來影響臺灣選民的訊息接收，進而干擾選民的投票行為。不僅如此，過往大多以影響總統選舉、攻擊單一政黨、整體介選的模式，在這次更看到鎖定特定的區域立委，進行化整為零的介選。

對中共而言，透過介選影響總統選舉，成效不但非常有限，甚至可能是反效果。但對激烈選區進行對立委選舉的介選，成本更低，而且可以收到意外的效果。像這次國會選舉，若干區域立委的選區出現介選跡象。以結果論來看，國民黨以一席之差成為第一大黨，後續更由韓國瑜贏得立法院長職位，未來中共將有更多機會介入臺灣政治運作、增加賴政府施政成本、分化政黨政治、或是製造社會對立。對中共而言，儘管未能影響總統大選的結果，但只要能進一步製造臺灣民主的混亂、分化臺灣社會、製造政黨間更尖銳的對立與矛盾，就已經達到一定的效果。未來也不排除只與特定縣市（非綠執政縣市）、特定政黨（藍、白政黨）交流，並且進一步以影響 2026 年地方選舉為下一個目標。

（三）中共在賴政府上臺前劃定兩岸新常態

在副總統賴清德贏得大選後，中共加強對臺灣的施壓，尤其是在臺海地區準軍事行為持續上升，也有劃定臺海軍事行為新常態的企圖。2 月份發生「三無」船隻事件，導致兩名陸籍漁工落海死亡，中共利用此一事件進一步加大在臺海地區灰帶衝突的壓力，除了持續以機艦跨越中線進行騷擾外，更進一步在金廈海域、馬祖海域實施常態繞島、甚至登船臨檢。未來不排除擴大這些準軍事行為的海域範圍，進逼澎湖與中線，劃定空域、海域都不承認中線的新事實。而登船臨檢的行為，甚至也可能出現扣押人、貨的事態。這些準軍事行為，一方面對我海巡、國防進行壓力測試以及消耗戰，也進行輿論與民防的麻痺戰。一旦成為新常態，賴政府上臺後對於臺海現狀的維持，將比

過往都需要更高的成本以及面對更複雜的局勢，值得我政府提前因應。

除了臺海之外，兩岸交流的部分中共也將提高到政治安全的範圍，以國安層級處理兩岸交流，並且可能往下影響到民間交流，包括觀光、文化、宗教、經濟、學術...等更民生的議題。《反分裂國家法》、《反間諜法》的執法範圍，很可能從象徵性的嚇阻，進一步成為具體的執法。未來有可能在 520 以前，透過具體案例套用此二法來收到「立竿見影」與建立統戰與交流行為新模式的效果。

(四) 在賴政府執政後將進一步壓縮我國際空間、強化疑美論

面對賴政府未來四年的執政，估計中共仍舊不會與我政府進行交流與談判。而選舉期間的介選行為，將可能發展為日常化對臺灣民主治理的破壞行為。利用爭議議題散播錯假訊息，或是透過網路輿論與在地協力者的傳播與發酵，加深社會的對立，以及破壞民間對政府的信任。政府應慎防民生議題遭到介入，例如「一顆蛋弄垮一個部長」的效應，未來像是食安、交通等日常生活的治理層面，應謹慎提防遭到破壞。不只要提防民生事件產生爭議後的輿情被操縱，更應提防民生議題遭到刻意製造。

在國際方面，對中共而言，施壓賴政府的作為包括進一步壓縮我國際空間、威脅利誘邦交國與我斷交，也包括對臺散播疑美論、棄臺論，或製造臺美、臺日的民間矛盾。面對美國在 11 月的總統大選，中共官方、臺灣、世界眾多國家都謹慎應對，在選後白宮無論是否易主，都會出現一定的政治效應。中共已經越來越熟悉「利用民主攻擊民主」，現在更進一步「利用 A 國民主攻擊 B 國民主」。因此美國選舉將成為攻擊臺灣疑美論，也分化美國與日本、韓國、歐洲國家的機會。賴政府上臺後應該提早因應可能的變局。

(四) 結語

大選的結束，是中共對臺工作發展新模式的開始。未來勢必有更多低階的、生活化的衝突發生。面對選後的新局勢以及美中競爭基本格局，兩岸交流對中共而言幾乎不可能正常化，而且對臺政策將從統戰工具，升高為控制國安以及影響印太局勢的槓桿。結構上來說，對臺政策將延續疫情後的方向，但作法上將更具滲透性、更具破壞力與壓力、並且議題更零碎、更貼近社會和一般民生。接踵而來的挑戰，賴政府不但沒有蜜月期，許多變局在上臺前就已經開始，需要我政府相關單位更加注意。

九、2024 年中共對臺工作會議概況

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 今年中共對臺工作會議回到往例常態，在農曆春節前後、3 月「兩會」前召開；會議強調貫徹落實新時代黨解決臺灣問題的總體方略，加強黨中央對臺工作的全面領導。
- 綜觀王滬寧講話，今年對臺重點工作在強化反獨、促統、加大國際空間打壓，及利用國際推動兩岸統一。另稱要進一步掌握實現完全統一的戰略主動，提升對臺工作合力。
- 研判中共在「兩會」後，到我新總統 520 就職前，將加大對臺施壓策略，俾利對其內部交代、對美宣示施壓與對臺威懾，迫使我總統 520 就職演說回到北京容忍底線，惟此波文攻、武嚇、經貿脅迫、非武力的灰色手段等複合型施壓，應屬可控，不會有新一輪臺海危機。

（一）前言

今（2024）年中共對臺工作會議於 2 月 22 至 23 日在北京召開，會議照慣例由中共外辦主任兼中央對臺工作領導小組秘書長王毅主持，中共全國政協主席兼中央對臺工作領導小組副組長王滬寧出席會議並發表講話。國臺辦發言人朱鳳蓮 2 月 28 日在例行新聞發布會上介紹今年對臺工作會議有關情況表示，會議充分肯定了過去一年對臺工作取得的成績，深刻分析了當前和今後一個時期的臺海形勢，就做好今年對臺工作提出了明確要求。針對過去一年對臺工作，朱鳳蓮表示，「一年來，對臺工作銳意進取、克難前行，推動兩岸關係取得新進展，鞏固擴大國際社會堅持一個中國的格局。要把思想和行動統一到黨中央對臺海形勢分析判斷和對臺工作決策部署上來，進一步掌握實現祖國完全統一的戰略主動」。

展望今年對臺工作，朱鳳蓮表示，「今（2024）年是新中國成立 75 週年，是實現『十四五』規劃目標任務的關鍵一年。我們將按照會議部署和要求，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全

面貫徹落實黨的『二十大』和二十屆二中全會精神，堅決貫徹落實新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一進程；擴大兩岸各領域交流合作，深化兩岸融合發展；推動兩岸共同弘揚中華文化，促進兩岸同胞心靈契合；堅決打擊『臺獨』分裂、遏制外部勢力干涉，堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定；堅持和加強黨對對臺工作的全面領導，鞏固拓展主題教育成果，提升對臺工作合力」。

由於今（2024）年中共對臺工作會議，係中共在臺灣大選後一個月後召開，王滬寧在會上所發表的重要講話，不僅是臺灣大選後中共對臺最高領導階層首次發表的談話，更是作為今年中共對臺幹部統一思想與工作方針的準繩。是以，在今（2024）年3月「兩會」開幕前，此次中共對臺工作會議備受外界關注。本文僅就此次會議召開的時間、主要內涵特點、及觀察未來中共對臺政策的趨勢等，淺析如下。

（二）今年會議召開時間回到往例常態

根據個人觀察，過去26年來，每年對臺工作會議召開的時間，都是在農曆春節前後，並在每年3月「兩會」召開之前落幕。去（2023）年卻罕見地延後到5月9日、10日才召開，可能與下列因素有關。首先，為去年農曆春節前後中國大陸疫情大爆發，在放棄動態清零政策方針後，如果中央黨政軍暨各省市涉臺工作人員，齊聚北京開會兩天，在防疫考量上的確有其顧慮。其次，在去（2023）年1月底暨2月4日的「氣球事件」引爆美、中對立情勢升高，不僅促使原本規劃布林肯訪中，進一步推動美中關係發展，卻因汽球事件造成美中關係緊繃對立升高。在美、中關係急遽惡化下，也促使去（2023）年對臺政策在中共「二十大」後要展現的「新理念、新思想、新戰略」，受制於美中關係高度制約而難以凸顯其特色，是以，在王毅與美國國安顧問蘇利文確定於5月10到11日在維也納舉行會談後，對臺會議召開自然也無懸念。最後，為去（2023）年中共「兩會」係屬於換屆年，需進行國家主席、副主席、國務院、全國人大、全國政協、兩院，乃

至中共中央對臺工作領導小組成員…等高層人事部署，並通過黨與國家機構改革方案，凡此不僅有其時效性，更為重中之重。今（2024）年已無疫情干擾，美中更是密集地進行高層對話（包含王毅與蘇利文 1 月 26 與 27 日在曼谷、王毅與布林肯 2 月 16 日在慕尼黑），今（2024）年「兩會」也非換屆之年。是以，2024 年中共對臺工作會議回到農曆春節後暨「兩會」召開前，自屬正常。

每年的中共對臺工作會議，依慣例都是由身兼外辦主任的秘書長主持，外交部長也係中央對臺工作領導小組的重要成員。根據個人觀察，在以往歷次對臺工作會議中，只有 2020 年的對臺工作會議於 1 月 19 日在京舉行，因為當時外辦主任楊潔篪出訪，改由當時國務委員兼外交部長王毅主持是罕見的例外。目前王毅身兼外辦主任與外交部長兩職，如果王毅不在北京，則今（2024）對臺工作會議也找不到適當的主持人。在臺灣大選後，王毅多半時間都在國外出訪，但日前中共外交部宣布，由外交部副部長馬朝旭代表出席 1 月 21 至 22 日在巴西里約熱內盧舉行的 20 國集團（G20）外長會議，既然王毅不出席 G20 外長會議，則在北京主持今（2024）年中共對臺工作會議，亦屬可以預期。

（三）2024 年對臺工作會議的重點

綜觀每年年初，中共不論是召開全國宣傳、組織、統戰部長會議，或是對臺工作會議，檢視其會議內涵，主要分三個部分，第一個部分都高舉要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深刻領悟「兩個確立」的決定性意義，增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」，全面貫徹落實黨的「二十大」和二十屆二中全會精神。第二個部分則是強調對臺工作的方針原則與主要作為。第三部分，則是強調要堅持並加強黨對對臺工作的全面領導，鞏固拓展主題教育成果，提升對臺工作合力。

相較於去（2023）年中共對臺會議上，王滄寧提出「五個要」，今（2024）年王滄寧的講話，一般將其歸納為「八要」，即第一，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導……堅決貫徹落實新時代

黨解決臺灣問題的總體方略和黨中央對臺工作決策部署，堅定不移推進祖國統一大業。第二，要把思想和行動統一到黨中央對臺海形勢分析判斷和對臺工作決策部署上來，進一步掌握實現祖國完全統一的戰略主動。第三，要以高度責任感和使命感做好對臺工作。第四，要堅持一個中國原則和「九二共識」，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一進程。第五，要擴大兩岸各領域交流合作，深化兩岸融合發展。第六，要推動兩岸共同弘揚中華文化，促進兩岸同胞心靈契合。第七，要堅決打擊「臺獨」分裂、遏制外部勢力干涉，堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定。第八，要堅持和加強黨對對臺工作的全面領導，鞏固拓展主題教育成果，提升對臺工作合力。

（四）王滬寧今年談話異同與值得關注之處

王滬寧在今（2024）年對臺工作會議上的講話，根據個人觀察，相較於去（2023）年，今（2024）年王的談話未提「兩岸一家親」，且將去年「反對」臺獨改為「打擊」臺獨，在重要任務由「推動兩岸關係和平發展」外，今（2024）年再增加「推進祖國統一進程」，並強調要「堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定」。可以清楚看出，今（2024）年重點在強化反獨、促統、加大國際空間打壓，跟利用國際推動兩岸統一。因此，他特別強調：要堅決打擊「臺獨」分裂、遏制外部勢力干涉，同時堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定；更要繼續鞏固和擴大國際社會堅持一個中國的格局；也要擴大兩岸各領域交流合作，深化兩岸融合發展，推動兩岸關係和平發展，推進祖國統一進程。

此外，面對我大選後，今（2024）年北京將繼續積極推動和平統一、和平發展、融合發展進程；堅決打擊臺獨分裂和外力干涉；面對複雜嚴重的臺海情勢，強調要進一步掌握實現祖國完全統一的「戰略主動」，並第一次提出要「提升對臺工作合力」，也就是在反獨、促統與促融，軟硬兩手都加大的策略下，特別強調要強化各部門的合作與分工。

(五) 結語

在王滬寧在對臺工作會議發表重要談話後，下一個重要的觀察指標為3月4日、5日中國「兩會」召開期間，最高領導人是否針對臺灣問題發表重要講話。最重要觀察主要兩點，一是習近平是否發表一錘定音的涉臺重要講話，二是全國人大是否進行涉臺反獨(反分裂國家法施行細則等)相關立法，但目前機率不大。在臺灣大選後，針對我新總統的施壓，中共最有可能加大力度的時間點，或為：3月中旬中共「兩會」閉幕後，到我新總統520就職之前。此一階段將是中共對臺進行施壓策略運用最重要關鍵期。中共對臺施壓主要目的，係在對中國大陸內部交代、對美國宣示施壓與對臺威懾，迫使我新總統520就職演說能夠回到北京容忍的底線。基於，美中關係正常對話，拜登與習近平在「兩會」閉幕後與520之前可望通話，加上臺灣立法院選舉國民黨贏得正、副院長與立法院正式開議…等因素，個人研判，在「兩會」落幕之後，雖然北京將加大文攻、武嚇、經貿脅迫、非武力的灰色手段…等複合型施壓，但這應屬可控的，應該不會有新一輪臺海危機。