

九、2024 年中共對臺工作會議概況

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 今年中共對臺工作會議回到往例常態，在農曆春節前後、3 月「兩會」前召開；會議強調貫徹落實新時代黨解決臺灣問題的總體方略，加強黨中央對臺工作的全面領導。
- 綜觀王滬寧講話，今年對臺重點工作在強化反獨、促統、加大國際空間打壓，及利用國際推動兩岸統一。另稱要進一步掌握實現完全統一的戰略主動，提升對臺工作合力。
- 研判中共在「兩會」後，到我新總統 520 就職前，將加大對臺施壓策略，俾利對其內部交代、對美宣示施壓與對臺威懾，迫使我總統 520 就職演說回到北京容忍底線，惟此波文攻、武嚇、經貿脅迫、非武力的灰色手段等複合型施壓，應屬可控，不會有新一輪臺海危機。

（一）前言

今（2024）年中共對臺工作會議於 2 月 22 至 23 日在北京召開，會議照慣例由中共外辦主任兼中央對臺工作領導小組秘書長王毅主持，中共全國政協主席兼中央對臺工作領導小組副組長王滬寧出席會議並發表講話。國臺辦發言人朱鳳蓮 2 月 28 日在例行新聞發布會上介紹今年對臺工作會議有關情況表示，會議充分肯定了過去一年對臺工作取得的成績，深刻分析了當前和今後一個時期的臺海形勢，就做好今年對臺工作提出了明確要求。針對過去一年對臺工作，朱鳳蓮表示，「一年來，對臺工作銳意進取、克難前行，推動兩岸關係取得新進展，鞏固擴大國際社會堅持一個中國的格局。要把思想和行動統一到黨中央對臺海形勢分析判斷和對臺工作決策部署上來，進一步掌握實現祖國完全統一的戰略主動」。

展望今年對臺工作，朱鳳蓮表示，「今（2024）年是新中國成立 75 週年，是實現『十四五』規劃目標任務的關鍵一年。我們將按照會議部署和要求，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的『二十大』和二十屆二中全會精神，堅決貫徹落實新時代黨解決

臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一進程；擴大兩岸各領域交流合作，深化兩岸融合發展；推動兩岸共同弘揚中華文化，促進兩岸同胞心靈契合；堅決打擊『臺獨』分裂、遏制外部勢力干涉，堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定；堅持和加強黨對對臺工作的全面領導，鞏固拓展主題教育成果，提升對臺工作合力」。

由於今（2024）年中共對臺工作會議，係中共在臺灣大選後一個月後召開，王滬寧在會上所發表的重要講話，不僅是臺灣大選後中共對臺最高領導階層首次發表的談話，更是作為今年中共對臺幹部統一思想與工作方針的準繩。是以，在今（2024）年3月「兩會」開幕前，此次中共對臺工作會議備受外界關注。本文僅就此次會議召開的時間、主要內涵特點、及觀察未來中共對臺政策的趨勢等，淺析如下。

（二）今年會議召開時間回到往例常態

根據個人觀察，過去26年來，每年對臺工作會議召開的時間，都是在農曆春節前後，並在每年3月「兩會」召開之前落幕。去（2023）年卻罕見地延後到5月9日、10日才召開，可能與下列因素有關。首先，為去年農曆春節前後中國大陸疫情大爆發，在放棄動態清零政策方針後，如果中央黨政軍暨各省市涉臺工作人員，齊聚北京開會兩天，在防疫考量上的確有其顧慮。其次，在去（2023）年1月底暨2月4日的「氣球事件」引爆美、中對立情勢升高，不僅促使原本規劃布林肯訪中，進一步推動美中關係發展，卻因汽球事件造成美中關係緊繃對立升高。在美、中關係急遽惡化下，也促使去（2023）年對臺政策在中共「二十大」後要展現的「新理念、新思想、新戰略」，受制於美中關係高度制約而難以凸顯其特色，是以，在王毅與美國國安顧問蘇利文確定於5月10到11日在維也納舉行會談後，對臺會議召開自然也無懸念。最後，為去（2023）年中共「兩會」係屬於換屆年，需進行國家主席、副主席、國務院、全國人大、全國政協、兩院，乃至中共中央對臺工作領導小組成員…等高層人事部署，並通過黨與國家機構改革方案，凡此不僅有其時效性，更為重中之重。今（2024）年已無疫情干擾，美中更是密集地

進行高層對話(包含王毅與蘇利文1月26與27日在曼谷、王毅與布林肯2月16日在慕尼黑),今(2024)年「兩會」也非換屆之年。是以,2024年中共對臺工作會議回到農曆春節後暨「兩會」召開前,自屬正常。

每年的中共對臺工作會議,依慣例都是由身兼外辦主任的秘書長主持,外交部長也係中央對臺工作領導小組的重要成員。根據個人觀察,在以往歷次對臺工作會議中,只有2020年的對臺工作會議於1月19日在京舉行,因為當時外辦主任楊潔篪出訪,改由當時國務委員兼外交部長王毅主持是罕見的例外。目前王毅身兼外辦主任與外交部長兩職,如果王毅不在北京,則今(2024)對臺工作會議也找不到適當的主持人。在臺灣大選後,王毅多半時間都在國外出訪,但日前中共外交部宣布,由外交部副部長馬朝旭代表出席1月21至22日在巴西里約熱內盧舉行的20國集團(G20)外長會議,既然王毅不出席G20外長會議,則在北京主持今(2024)年中共對臺工作會議,亦屬可以預期。

(三) 2024年對臺工作會議的重點

綜觀每年年初,中共不論是召開全國宣傳、組織、統戰部長會議,或是對臺工作會議,檢視其會議內涵,主要分三個部分,第一個部分都高舉要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導,深刻領悟「兩個確立」的決定性意義,增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」,全面貫徹落實黨的「二十大」和二十屆二中全會精神。第二個部分則是強調對臺工作的方針原則與主要作為。第三部分,則是強調要堅持並加強黨對對臺工作的全面領導,鞏固拓展主題教育成果,提升對臺工作合力。

相較於去(2023)年中共對臺會議上,王滬寧提出「五個要」,今(2024)年王滬寧的講話,一般將其歸納為「八要」,即第一,要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導……堅決貫徹落實新時代黨解決臺灣問題的總體方略和黨中央對臺工作決策部署,堅定不移推進祖國統一大業。第二,要把思想和行動統一到黨中央對臺海形勢分析判斷和對臺工作決策部署上來,進一步掌握實現祖國完全統一的戰略主動。第三,要以高度責任感和使命感做好對臺工作。第四,要堅持一個中國原則和

「九二共識」，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一進程。第五，要擴大兩岸各領域交流合作，深化兩岸融合發展。第六，要推動兩岸共同弘揚中華文化，促進兩岸同胞心靈契合。第七，要堅決打擊「臺獨」分裂、遏制外部勢力干涉，堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定。第八，要堅持和加強黨對對臺工作的全面領導，鞏固拓展主題教育成果，提升對臺工作合力。

(四) 王滬寧今年談話異同與值得關注之處

王滬寧在今(2024)年對臺工作會議上的講話，根據個人觀察，相較於去(2023)年，今(2024)年王的談話未提「兩岸一家親」，且將去年「反對」臺獨改為「打擊」臺獨，在重要任務由「推動兩岸關係和平發展」外，今(2024)年再增加「推進祖國統一進程」，並強調要「堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定」。可以清楚看出，今(2024)年重點在強化反獨、促統、加大國際空間打壓，跟利用國際推動兩岸統一。因此，他特別強調：要堅決打擊「臺獨」分裂、遏制外部勢力干涉，同時堅定支持島內愛國統一力量，廣泛團結臺灣同胞，維護臺海和平穩定；更要繼續鞏固和擴大國際社會堅持一個中國的格局；也要擴大兩岸各領域交流合作，深化兩岸融合發展，推動兩岸關係和平發展，推進祖國統一進程。

此外，面對我大選後，今(2024)年北京將繼續積極推動和平統一、和平發展、融合發展進程；堅決打擊臺獨分裂和外力干涉；面對複雜嚴重的臺海情勢，強調要進一步掌握實現祖國完全統一的「戰略主動」，並第一次提出要「提升對臺工作合力」，也就是在反獨、促統與促融，軟硬兩手都加大的策略下，特別強調要強化各部門的合作與分工。

(五) 結語

在王滬寧在對臺工作會議發表重要談話後，下一個重要的觀察指標為3月4日、5日中國「兩會」召開期間，最高領導人是否針對臺灣問題發表重要講話。最重要觀察主要兩點，一是習近平是否發表一錘定音的涉臺重要講話，二是全國人大是否進行涉臺反獨(反分裂國家法施行

細則等)相關立法，但目前機率不大。在臺灣大選後，針對我新總統的施壓，中共最有可能加大力度的時間點，或為：3月中旬中共「兩會」閉幕後，到我新總統 520 就職之前。此一階段將是中共對臺進行施壓策略運用最重要關鍵期。中共對臺施壓主要目的，係在對中國大陸內部交代、對美國宣示施壓與對臺威懾，迫使我新總統 520 就職演說能夠回到北京容忍的底線。基於，美中關係正常對話，拜登與習近平在「兩會」閉幕後與 520 之前可望通話，加上臺灣立法院選舉國民黨贏得正、副院長與立法院正式開議…等因素，個人研判，在「兩會」落幕之後，雖然北京將加大文攻、武嚇、經貿脅迫、非武力的灰色手段...等複合型施壓，但這應屬可控的，應該不會有新一輪臺海危機。