

八、我大選後兩岸關係發展情勢觀察

東海大學政治學系教授沈有忠主稿

- 回顧本屆大選，中共介選模式更加多樣化、力道更強，更看到針對區域立委進行介選，成本更低但可收到意外效果，此種介選模式恐進一步影響 2026 年的地方選舉。
- 執政黨贏得大選後，中共加強在臺海地區準軍事行為持續上升，一旦成為新常態，政府對於臺海現狀的維持，將需要更高的成本與面對更複雜的局勢。
- 中共的介選手法可能發展為日常對臺灣民主治理的破壞行為。利用爭議議題散播錯假訊息，加深社會對立並破壞民間對政府的信任，在國際上則壓縮我國國際空間、威脅利誘邦交國與我斷交，並對臺散播疑美論、棄臺論等。

(一) 前言

我國第 16 屆總統與第 11 屆立法委員選舉於今 (2024) 年 1 月 13 日順利落幕，由現任副總統賴清德贏得總統大選，但民進黨在立法院失去多數，且一席之差落居第二大黨，由國民黨取得國會第一大黨，並於 2 月開議時由韓國瑜獲選為立法院院長。面對臺灣的選舉結果，中共官方仍舊不願正視臺灣民意之展現，且後續短短不到兩個月的時間，又發生多起不利於兩岸交流的事件，例如諾魯斷交、M503 航路爭議、金廈海域衝突等，使得雙方的敵意螺旋持續升高，估計在 520 賴總統就職前後，中共對臺灣恐怕會有新一波的施壓作為，值得我政府提前因應。以下針對此次大選以及選後發展趨勢，簡要分析中共對臺後續可能的統戰作為與對兩岸情勢之影響。

(二) 介選模式多樣化、介選對象化整為零

過往臺灣只要進行大選，中共介選的起手式一定是「文攻武嚇」，從軍事與輿論壓力開始。後續又逐漸發展出以各種商逼政、外交施

壓，增加經濟與外交的手段。回顧本屆大選，中共介選的模式變得更加多樣。軍事、輿論、經濟、外交，都已經是基本模式，而且力道都比以往更強。此外，這次更看到透過網路散播爭議訊息、製造假民意、培養在地協力者等方式，用更趨近於日常生活的形式來影響臺灣選民的訊息接收，進而干擾選民的投票行為。不僅如此，過往大多以影響總統選舉、攻擊單一政黨、整體介選的模式，在這次更看到鎖定特定的區域立委，進行化整為零的介選。

對中共而言，透過介選影響總統選舉，成效不但非常有限，甚至可能是反效果。但對激烈選區進行對立委選舉的介選，成本更低，而且可以收到意外的效果。像這次國會選舉，若干區域立委的選區出現介選跡象。以結果論來看，國民黨以一席之差成為第一大黨，後續更由韓國瑜贏得立法院長職位，未來中共將有更多機會介入臺灣政治運作、增加賴政府施政成本、分化政黨政治、或是製造社會對立。對中共而言，儘管未能影響總統大選的結果，但只要能進一步製造臺灣民主的混亂、分化臺灣社會、製造政黨間更尖銳的對立與矛盾，就已經達到一定的效果。未來也不排除只與特定縣市（非綠執政縣市）、特定政黨（藍、白政黨）交流，並且進一步以影響 2026 年地方選舉為下一個目標。

（三）中共在賴政府上臺前劃定兩岸新常態

在副總統賴清德贏得大選後，中共加強對臺灣的施壓，尤其是在臺海地區準軍事行為持續上升，也有劃定臺海軍事行為新常態的企圖。2 月份發生「三無」船隻事件，導致兩名陸籍漁工落海死亡，中共利用此一事件進一步加大在臺海地區灰帶衝突的壓力，除了持續以機艦跨越中線進行騷擾外，更進一步在金廈海域、馬祖海域實施常態繞島、甚至登船臨檢。未來不排除擴大這些準軍事行為的海域範圍，進逼澎湖與中線，劃定空域、海域都不承認中線的新事實。而登船臨檢的行為，甚至也可能出現扣押人、貨的事態。這些準軍事行為，一方面對我海巡、國防進行壓力測試以及消耗戰，也進行輿論與民防的麻痺戰。一旦成為新常態，賴政府上臺後對於臺海現狀的維持，將比

過往都需要更高的成本以及面對更複雜的局勢，值得我政府提前因應。

除了臺海之外，兩岸交流的部分中共也將提高到政治安全的範圍，以國安層級處理兩岸交流，並且可能往下影響到民間交流，包括觀光、文化、宗教、經濟、學術...等更民生的議題。《反分裂國家法》、《反間諜法》的執法範圍，很可能從象徵性的嚇阻，進一步成為具體的執法。未來有可能在 520 以前，透過具體案例套用此二法來收到「立竿見影」與建立統戰與交流行為新模式的效果。

(四) 在賴政府執政後將進一步壓縮我國際空間、強化疑美論

面對賴政府未來四年的執政，估計中共仍舊不會與我政府進行交流與談判。而選舉期間的介選行為，將可能發展為日常化對臺灣民主治理的破壞行為。利用爭議議題散播錯假訊息，或是透過網路輿論與在地協力者的傳播與發酵，加深社會的對立，以及破壞民間對政府的信任。政府應慎防民生議題遭到介入，例如「一顆蛋弄垮一個部長」的效應，未來像是食安、交通等日常生活的治理層面，應謹慎提防遭到破壞。不只要提防民生事件產生爭議後的輿情被操縱，更應提防民生議題遭到刻意製造。

在國際方面，對中共而言，施壓賴政府的作為包括進一步壓縮我國際空間、威脅利誘邦交國與我斷交，也包括對臺散播疑美論、棄臺論，或製造臺美、臺日的民間矛盾。面對美國在 11 月的總統大選，中共官方、臺灣、世界眾多國家都謹慎應對，在選後白宮無論是否易主，都會出現一定的政治效應。中共已經越來越熟悉「利用民主攻擊民主」，現在更進一步「利用 A 國民主攻擊 B 國民主」。因此美國選舉將成為攻擊臺灣疑美論，也分化美國與日本、韓國、歐洲國家的機會。賴政府上臺後應該提早因應可能的變局。

(四) 結語

大選的結束，是中共對臺工作發展新模式的開始。未來勢必有更多低階的、生活化的衝突發生。面對選後的新局勢以及美中競爭基本格局，兩岸交流對中共而言幾乎不可能正常化，而且對臺政策將從統戰工具，升高為控制國安以及影響印太局勢的槓桿。結構上來說，對臺政策將延續疫情後的方向，但作法上將更具滲透性、更具破壞力與壓力、並且議題更零碎、更貼近社會和一般民生。接踵而來的挑戰，賴政府不但沒有蜜月期，許多變局在上臺前就已經開始，需要我政府相關單位更加注意。