

七、中朝建交 75 週年及雙邊關係觀察

國立臺灣師範大學東亞學系教授林賢參主稿

- 2018 年後美中對立加劇促成中朝關係好轉，2024 年為「中朝友好年」，習近平強調從戰略、長遠角度看待兩國關係，金正恩堅信中朝友誼牢不可破將充分彰顯。雙方稱將加強政治、經濟、文化等各領域交流往來。
- 中俄朝三國結盟的圖像，僅能作為中共對美交涉而不能兌現的籌碼，惟近期俄朝在太空技術、彈藥合作，引起中共不願見到的朝鮮半島緊張情勢升高，一旦中美關係回穩時，中朝的「假朋友」關係可能會變成「相敬如冰」。

(一) 前言

中共 2018 年起面對美國川普 (Donald Trump) 政府施加高關稅的貿易戰，對北韓施以「極限壓力」政策為契機，中共國家主席習近平對金正恩政權的態度，一改過往的冷淡轉為熱絡，不但接受金正恩於 2019 年 1 月以祝賀建交 70 週年為由訪問北京，習近平也在金正恩訪中 4 次後，於同年 6 月回訪平壤，為中朝關係發展升溫。今 (2024) 年中朝建交邁入 75 週年的元旦，習金互致賀電，共同宣布 2024 年定位為「中朝友好年」，並將啟動系列的慶祝活動。本文將探討中朝關係在美中關係對立的國際大格局下，於 2018 年逐漸回溫後迄今，雙邊關係發展的虛與實。

(二) 美中對立促成中朝關係好轉

2017 年 7 月 4 日，北韓金正恩政權在美國國慶日當天首度成功試射液態燃料推進的洲際彈道飛彈 (ICBM) 「火星 14 號」，形同對川普新政府下馬威。有鑑於此，川普一改歐巴馬 (Barack Obama) 政府對北韓形同束手無策的「戰略忍耐」 (Strategic Patience) 姿態，企圖透過與金正恩直接會晤，並輔以增強制裁力道等「極限壓力」途徑，以實現北韓「完全、可查證、不可逆轉的非核化」(CVID: complete, verifiable,

irreversible, denuclearization) 目標。不過，歷經三次「川金會」均無功而返，徒增北韓精進核武技術的時間。

另一方面，由於川普於 2018 年 3 月啟動對中貿易戰，導致中共國家主席習近平於 6 月 19 日在北京接待金正恩時，提出中朝關係的三個「不會變」，企圖營造中朝共同抗美的「唇齒相依」關係。2019 年 6 月 20 至 21 日，習近平在執政 6 年後首度踏上訪朝之路，金正恩則動員數十萬群眾夾道歡迎，一掃兩人執政後中朝關係的陰霾。習近平表示，此行是雙方領導人在建交 70 週年的歷史性互訪，也是雙方在 15 個月內進行 5 次的會晤，並提出中方對北韓的三個「堅定支持」，為中朝關係發展定調。翌（2020）年 10 月，在中共官媒高調宣傳紀念「抗美援朝 70 週年」氛圍下，習近平在「紀念中國人民志願軍抗美援朝出國作戰 70 週年大會」致詞中，將美國定位為「帝國主義侵略者」，企圖喚起中朝兩國共同抗美的記憶。

（三）北韓持續開發核武無損中朝關係

2022 年 2 月 27 日，北韓利用俄羅斯侵略烏克蘭導致國際情勢混亂局勢，重新啟動 ICBM 的試射，並創下在當年試射彈道飛彈次數的歷史紀錄，包括射程涵蓋全美的 ICBM「火星 17 號」共 6 次。美國雖然向聯合國安理會提出北韓新制裁案，卻遭到中俄兩國於 5 月 27 日聯袂否決。9 月 9 日，北韓透過立法鞏固其核武國家地位，形同斷絕非核化協商的可能性。2023 年 4 月，北韓首度成功試射固態燃料推進、射程超過 15,000 公里的新型 ICBM「火星 18 號」，其後再於 7 月、12 月試射成功。儘管北韓違反安理會決議案，依然無損於中朝關係，中共持續與北韓進行貿易或者是縱容雙方的走私貿易，讓北韓經濟對中依存度有增無減。

2023 年 7 月 26 日，中共全國人大常務副委員長李鴻忠率團出席韓戰停戰 70 週年紀念，攜帶習近平致函金正恩親筆函稱，中朝兩國是「用鮮血凝結成偉大戰鬥友誼；無論國際風雲如何變化，維護好、鞏固好、發展好中朝關係，始終是中國黨和政府堅定不移的方針」。同一天，北韓媒體刊登金正恩親赴在韓戰陣亡的共軍陵墓獻花悼念致

敬的照片，呼應中方的說法。12月18日，中共外長王毅無視於北韓在當天試射「火星18號」，依然接見北韓副外長朴明哲，形同默許北韓違反安理會決議的行為。

2024年新年伊始，習金二人互致賀電，雙方將建交75週年的2024年定位為「中朝友好年」。習近平在賀電中表示，中方「始終從戰略高度和長遠角度看待中朝關係，維護好、鞏固好、發展好中朝傳統友好合作關係是我們堅定不移的方針」；而金正恩則表示，渠堅信在新的一年里，兩國友誼牢不可破將得到充分彰顯。另預告中朝兩黨和政府將以「中朝友好年」活動，加強政治、經濟、文化等各領域交流往來，在維護地區和世界和平穩定的共同鬥爭中，進一步加強協作。

(四) 今後觀察重點

前述表面上看似緊密化的中朝關係，實際上依然存在幾個不確定因素：

1. 中共對朝俄關係緊密化的態度

俄羅斯國防部長紹伊古 (Sergei Shoigu) 於2023年7月訪問平壤，提議北韓參加中俄海軍聯合軍演，並達成雙方廣泛軍事合作協議。9月12日，金正恩訪問俄羅斯遠東地區，與俄羅斯總統普丁 (Vladimir Putin) 在阿穆爾州東方太空發射場舉行會談，普丁暗示可能提供太空科技給北韓，以換取北韓的武器彈藥。對此，中共外交部發言人毛寧表示，中方不瞭解情況、不做評論，由此可推測中共不樂見俄朝軍事合作關係。因為，俄羅斯提供軍事科技給北韓，勢必激化美日韓做出反制，不但危害到朝鮮半島的穩定，也可能威脅到中方國防安全；而北韓提供武器彈藥給俄羅斯，則可能導致歐盟加入制裁北韓行列，甚至影響到中共與歐盟關係。事實上，在烏克蘭戰場上發現北韓飛彈殘骸後，歐盟與美日韓等48國外長於2024年1月9日發表共同聲明，嚴厲譴責北韓與俄羅斯的軍事合作。

2. 北韓廢止《九一九軍事協議》後的強硬姿態

北韓於2023年11月底，以南韓中止《九一九軍事協議》部分內

容效力為由，宣布廢止該協議，並強化在南北軍事分界線地區的軍事部署。其後，金正恩在朝鮮勞動黨年終會議上宣布，將在新的一年再發射三枚偵察衛星，並且下令加速戰爭準備。對此，南韓國家情報院警告稱，北韓可能於新年初發起武力挑釁。果不其然，北韓軍方自2024年1月5日起連續3天，對西部「北方限界線」（NLL）以北海域共發射三百多發砲彈，而南韓軍方則回敬以K9自走砲及戰車砲海上射擊訓練，陡然升高南北韓緊張關係，不利於朝鮮半島的穩定。其次，如果北韓實施傳聞已久的第七次核試爆，勢必對中朝關係造成衝擊。

3. 朝鮮半島是否形成「美韓日 v.s. 中俄朝」的對立型態

在中俄兩國深化戰略協作關係、各自緊密化與北韓關係之際，美日韓三邊防衛合作機制亦告形成，讓東北亞區域頗有浮現「美日韓 v.s. 中俄朝」之對立構圖。從前述王毅接見北韓副外長之舉來看，中共依然不改利用北韓以牽制美國的操作。不過，從習近平於2023年11月赴舊金山與美國總統拜登（Joe Biden）舉行峰會，以期避免美中持續走向對抗的思維來看，現階段中共應該不樂見俄朝軍事合作，更不願意見到朝鮮半島緊張情勢升高，中俄朝三國結盟的圖像，僅能作為中共對美交涉而不能兌現的籌碼。

（五）結語

對中共而言，北韓是國防安全不可或缺的緩衝區，也是對美交涉的重要籌碼，並不願意見到北韓擁有核武而危及區域穩定；另一方面，對北韓而言，中共則是國防安全的戰略依託，也是經貿往來與援助的最重要對象。惟因金氏三代對中共根深蒂固的不信任，開發核武、建立與俄羅斯的友好關係，以及避免對中過度依存，成為確保金氏政權存續的重要手段，俄羅斯成為金正恩在疫情後首度出訪的國家，不難推測其對中俄兩國孰輕孰重的重視程度。2018年以降，中朝雙方基於共同假想敵美國而抱團取暖，發展出中國大陸學者所謂的「假朋友」關係。在美中持續對立的狀態下，「假朋友」關係會持續存在，甚至視狀況而「假戲真做」；但是，一旦美中關係回穩時，「假

朋友」關係可能會變成「相敬如冰」。因此，美中關係與朝俄關係的發展，將會是中朝關係的不確定因素。