

## 二、2024 年中共地方「兩會」觀察

中央研究院政治所研究員蔡文軒主稿

- 中共地方「兩會」為全國「兩會」的風向球，今年地方部署的關鍵任務包括：民營經濟、就業、科技創新、鞏固脫貧成果、實踐「楓橋經驗」、因應老齡化社會等。
- 地方年度經濟成長目標多數設定在 5%至 6%左右，惟去年上海、廣東等經濟重鎮成長力道都不如預期，或僅是在提振信心。
- 福建各級「兩會」響應「建設兩岸融合發展示範區」政策，設立「兩岸融合交流中心」，推動與馬祖「四通」、金門生活圈等措施。

### (一) 前言

今年恰逢中共建政 75 週年，同時也是紅軍「長征」90 週年、澳門回歸 25 週年、中美建交 45 週年、中俄建交 75 週年，以及中法建交 60 週年。官方除了將今年定調為實現「十四五」計畫的關鍵一年以外，也強調所謂的「長征精神」、「一國兩制」實踐以及大國關係。中共也積極強化經濟建設來期望推動社會穩定，在元旦啟動「第五次全國經濟普查」，聲稱要摸清經濟發展狀況。而中共陸續在 1 月下旬召開地方省級「兩會」，多數將未來一年的工作重點放在提升經濟成長方面。地方「兩會」攸關新一年人事、政府工作任務與經濟成長目標，及觀察各地社會發展的窗口，以下整理會前各地人事的調整，再針對會議概況與重要內容進行分析。

### (二) 地方「兩會」前的人事調整

地方召開「兩會」之前，北部地區有眾多人事調整，包括：原哈爾濱市委書記張安順，轉任黑龍江省委副書記和省委教育工委書記等職；原貴州省委常委陳少波，轉任黑龍江省副省長和省委軍民融合辦主任，該職位原為王一新，但他已在去年年末被查落馬；原黑龍江省紀委書記張巍轉任河南省紀委書記，填補原任曲孝麗轉職中央紀委駐國家衛健委紀檢監察組長的空缺；原河北省委副省長，同時也是雄安

新區黨工委書記的張國華，出任省政協黨組書記並不再任副省長，該職位本來由廉毅敏擔任，廉現已調至浙江任同職；于英傑升任北京市委常委兼任教育工委書記，此前為北京市副市長；原北京市委常委孫梅君轉任河南省委委員、常委、副書記，並兼任河南省委政法委書記；史文斌從江西轉調吉林省委常委和省紀委書記等職；而政法系統出身的原天津市紀委書記陳輻寬，已任市委副書記。

南部地區的調整似乎較少，包括：原重慶警備區司令員王燕琦任市委常委；原雲南省副省長楊斌，任雲南省委常委、曲靖市委書記，同為副省長的劉非則不再兼任，原職由李石松和劉勇擔任。一直在安徽任職的虞愛華升任省委副書記，而安徽軍區政治委員劉國賓則任省委常委。至於福建地區，原省人大常委會黨組副書記蘇增添成為開年被查的第三虎，改由福州市委書記林寶金擔任。而原浙江省政協主席黃莉新，則調任上海市人大常委會黨組書記。

整體看來，此次人事調整中有多位中央候補委員晉升，如張安順、于英傑和虞愛華等。除了省級領導班子以外，政協、紀檢系統職務調動較多，雖然是幹部交流的慣例，但也可能與中共有意強化統戰工作動員，以及近來層出不窮的貪腐事件有關。

### **(三) 各省的會議概況**

人事就定位後，各地陸續召開地方人大與政協會議。政府工作報告成為回顧去年成績與展望未來一年工作任務的觀察指標。以下將從幾個重要的城市，分析其經濟社會發展的變化，以及新工作部署意涵。

#### **1. 以三大一線城市為指標：北上廣「兩會」概況**

首先，北京政府報告中，提出去年在經濟回升、債務償還和科技創新等方面的議題。此外，報告還制定 2024 年地方經濟成長率目標為 5% 左右、失業率控制在 5% 以內。報告也提到要新增托育和養老照護名額，顯示解決少子化與高齡化問題亦是北京市政府的工作重點。上海和北京在經濟與失業率方面的目標相同，但特別強調去年在工業新興產業、人工智慧與生物醫藥等科技產業和外貿的增長，以及建成鄉村振興示範村的城鄉融合。廣東的經濟目標也是成長率 5%、

失業率 5.5%左右。而粵港澳大灣區、工業投資和高新科創，當然也是廣東聲稱持續深化改革開放的手段。此外身為南方省分，確保糧食產值亦為廣東在新一年努力的目標。

事實上，「北、上、廣」地區在 2023 年的經濟成長率，僅有北京達標，其餘兩個經濟重鎮的成長力道都不如預期。北京市發改委官員直言，今年官方訂定 5%的目標僅是提振信心，但仍具有挑戰性。這說明中國大陸境內有效需求依然不足，「雙循環」政策深受地緣政治與國內市場衝擊。

## 2. 對臺重地的訊號：福建「兩會」概況

福建政治地位的上升趨勢越來越明顯。政府工作報告中羅列多項政績和目標，包含：民營經濟、科創、閩臺融合與海洋經濟等領域，這也可看出其力爭上游的思維。在「從大省到強省」的路徑中，官方將今年經濟成長率和失業率都設定為 5.5%左右。而去年 9 月中央推出「建設兩岸融合發展示範區」，該政策成為福建地市級「兩會」的重點。福州的「兩岸融合交流中心」已經揭牌，未來擬建設榕臺融合治理社區示範點，並推動與馬祖「四通」、居民和企業同城待遇。這是跟隨中央政策步伐，強化兩岸經濟社會融合的力道，泉州、莆田將重點放在推動「遷臺記憶」檔案文獻搶救性保護和活化利用，旨在以兩岸民俗活動強化交流。龍岩、漳州則側重兩岸機械與現代農業的合作，廈門則要持續鎖定打造共同市場、強化科創，推動與金門的生活圈並探索兩岸融合發展新路。

## 3. 內陸與民族地區的「兩會」概況

內陸地區大多較為強調社會治理的保底工作。四川、雲南、貴州和陝西等地著重在防止規模性返貧、城鄉融合和生態問題。四川此次宣傳臺商在當地發展。雲南的口岸經濟成為熱門詞，但近來緬甸事端已對當地造成影響，未來當地或將強化邊境管理。貴州將經濟成長目標設定在 5.5%左右，並提到汙染攻堅和能源問題。陝西除了將高鐵、高速公路與客貨運等交通工作視為打造國家樞紐的新目標以外，也將水土保持列入任務之中。

另外，社會穩定一直是民族地區的工作重點。如何落實「中華民

族共同體意識」依然是今年的重點；另外，包含西藏、新疆和寧夏等地，都宣示要促進民族團結。西藏去年經濟成長與失業率較佳的地區，官方強調這是受益於旅遊人次顯著提升。在政府工作報告中，除將 2024 年的經濟成長率目標訂為 8% 以外，也強調社會維穩、推進文旅和新型工業等現代化工程。新疆則是擴大「兩會」參與者規模，不僅首次召開新聞發布會，也首次邀請上合組織相關駐中官員與中亞區域經濟合作學院等國際組織代表旁聽，頗有對外宣揚新疆穩定的意味。而新疆政協主席強調，2024 年主要任務是持續做好凝聚共識，促進當地宗教與社會主義相適應等工作。寧夏稱去年是經濟指標完成情形最好的一年，其中民間投資成長明顯，今年將著力打造原物料產業，並持續促進消費。廣西則將經濟目標設為 5% 以上，並著重在農業和自身作為「雙循環」與通往西部樞紐的角色。

#### (四) 2024 年中共地方重點工作

地方「兩會」一向為全國「兩會」的風向球。整體來說，中共在今年度部署的關鍵任務，分別是民營經濟、就業問題、科技創新、鞏固脫貧成果和實踐楓橋經驗等，而這幾個領域又環環相扣。

##### 1. 經濟發展部分

許多金融專家指出，去年中國大陸雖然實現 5.2% 的經濟增速，但這是由於疫後一次性提振，是否可以持久成長仍有疑問。部分地區如黑龍江、江西、天津的經濟狀況欠佳，今年已無如此成長空間，故中國大陸經濟復甦恐將會面臨更加嚴峻的挑戰。在各地政府工作報告中，大部分地區的經濟成長目標都設定在 5% 至 6% 左右，但對於投資和消費目標均調降，更多著墨在擴大內需和促進消費與投資方面，故大宗消費、文化旅遊成為政府工作報告中的高頻詞，優化民營經濟也成為各地的重點任務。此外，預計今年度高校畢業生將達到 1,179 萬人，年增 21 萬人，就業問題也會是各省重點之一。最後，科技創新和「中國式現代化」的掛鉤更緊密，各地部署的產業發展層次分明，如重慶提出促進傳產轉型，山東、四川著重新能源、AI 和航天技術，北京、廣東則希望進一步發展數位經濟。

## 2. 社會治理部分

在社會治理部分，各省的重點聚焦在三個部份。一是提升省內公共服務；二是鞏固脫貧攻堅成果或深化鄉村振興工作；三則是以楓橋經驗為社會治理工程的指導。首先，公共服務強調治理能力現代化。第二，在總體經濟不穩的形況下，防止大規模返貧是關鍵任務，如甘肅、江蘇、重慶、黑龍江和貴州都提到，以提倡鄉村旅遊和確保糧食責任的方式防止大規模返貧。最後，「楓橋經驗」將配合科技執法，強化基層矛盾的解決與控制機制，以求社會穩定。

整體來說，地方「兩會」大致按照去年年底中央經濟工作會議列的要點進行 2024 年的經濟社會工作部署，其餘重點包含：被官媒點名的有效因應高齡化社會，青年就業、新就業形態勞動者的處理，依方面在解決停滯的就業市場，也希望帶動銀髮經濟，回應龐大且複雜的人口老化問題。此外，多個省分近來也發布鞏固脫貧攻堅成果的相關文件，反映經濟問題仍是重中之重。恰好今年許多紀念日逢五逢十，中共勢必加大政策與政績宣傳，在地方大致抵定之後，隨後的全國「兩會」，如何定調未來一年的政府工作，是否在高層人事上再行調整，值得關注。