

一、2024 年中共省部級領導幹部專題研討班觀察

展望與探索雜誌社特約研究員郭瑞華主稿

- 2024 年度中共黨校以「省部級主要領導幹部推動金融高質量發展專題研討班」主題，延續 2023 年 10 月中央金融工作會議精神，宣揚走中國特色金融發展之路，凸顯中共領導的本質特徵；然而在黨管金融思維下，外界看到的只是政治干預金融，而非政治服務金融。
- 習近平的「中國夢」從強國強軍，到科技強國、人才強國，再到當前的金融強國，顯露其強國雄心戰略日益明顯，雖然大多需要漫長的過程，但卻已引發西方國家的疑慮與防堵，顯然未蒙其利、先受其害。

（一）前言

中共中央黨校每年固定舉辦一些專題研討班，其中以省部級主要領導幹部專題研討班層次最高、最受矚目。該班首次舉辦是 1999 年 1 月的金融研究班，2000 年 1 月則是財稅專題研討班，其後自 2002 年起，幾乎每年均舉辦專題研討班（2009、2020 年停辦）。近幾年，除 2019 年 1 月專題研討班，以「堅持底線思維著力防範化解重大風險」為主題，其餘以學習貫徹上一年度的黨大會或全會精神為主題。由於去（2023）年底中共未召開「二十屆三中全會」，今（2024）年 1 月 16 至 19 日在中央黨校（國家行政學院）舉辦省部級主要領導幹部推動金融高質量發展專題研討班。基本上，這次研討班主題，是延續 2023 年 10 月中央金融工作會議精神。因此，習近平的與會講話，就是對中央金融工作會議上講話的進一步闡述，主要環繞中國特色金融發展之路與建立金融強國的內涵，強調中共將探索一條與歐美本質不同的金融強國之路。

（二）中國特色金融發展之路的要點與意涵

2017 年 4 月，習近平在主持中央政治局集體學習時指出，發展

金融業需要學習借鑑外國有益經驗，但必須立足國情，從實際出發，準確把握金融發展特點和規律，不能照抄照搬。2019年2月，在同一場合，習近平重申立足大陸實際，走出中國特色金融發展之路。去年10月，習近平在中央金融工作會議上，概括走中國特色金融發展之路的「八個堅持」：堅持黨中央對金融工作的集中統一領導，堅持以人民為中心的價值取向，堅持把金融服務實體經濟作為根本宗旨，堅持把防控風險作為金融工作的永恒主題，堅持在市場化法治化軌道上推進金融創新發展，堅持深化金融供給側結構性改革，堅持統籌金融開放和安全，堅持穩中求進工作總基調。今（2024）年習近平強調，中國特色金融發展之路既遵循現代金融發展的客觀規律，更具有適合國情的鮮明特色，與西方金融模式有本質區別，並重申「八個堅持」。

「八個堅持」之中，以「堅持黨中央對金融工作的集中統一領導」最重要也最具「中國特色」。在中共思維裡，凡是具有戰略全局性、影響層面深廣的事務，都要由黨中央直接領導。去（2023）年2月中共「二十屆二中全會」通過《黨和國家機構改革方案》，組建中央金融委員會，作為黨中央決策議事協調機構，負責金融穩定和發展的頂層設計、統籌協調、整體推進、督促落實，研究審議金融領域重大政策、重大問題等。並組建中央金融工作委員會，統一領導金融系統黨的工作，指導金融系統黨的政治、思想、組織、作風、紀律建設。其目的就在於，讓黨中央發揮總攬全局、協調各方的領導核心作用。

其次，中共強調堅持所謂人民性，認為西方金融以資本為中心，主要服務對象是富人、大企業；而「中國特色金融」強調以人民為中心，服務於大眾，同時具有「普惠性」。換言之，金融業不能只服務一部分群體，不僅要服務實體經濟發展，更要服務所有人民。

此外，中共認為各國在金融領域競爭，除了金融機構等的硬實力的競爭，亦包括理念、價值觀、行為規範等軟實力。習近平繼去年在中央金融工作會議提出「要在金融系統大力弘揚中華優秀傳統文化」，本次進一步提到「積極培育中國特色金融文化」，要求做到：「誠實守信，不逾越底線；以義取利，不唯利是圖；穩健審慎，不急功近利；守正創新，不脫實向虛；依法合規，不胡作非為」。希望為金融系統注入中華傳統道德觀的文化基因。

（三）加快建設金融強國的要點與意涵

2023 年中共中央金融工作會議，首次提出「加快建設金融強國」目標。中共認為金融是國家核心競爭力的重要組成部分，建設金融強國是全面推進「中國式現代化建設」的必然要求；沒有金融崛起，終難有大國崛起。雖然目前中國大陸的銀行業資產世界第一，並且擁有第二大保險、股票和債券市場，但只能說是一個「金融大國」，還無法稱為「金融強國」。畢竟所謂金融強國，必須本國貨幣能在全球支付貨幣中占有一席之地，並做為國際儲備貨幣；同時要掌握金融關鍵基礎設施，擁有在全球具影響力的國際金融中心，並且在全球金融體系治理中，具有話語權參與規則制定等。因此，習近平強調，「金融強國應當基於強大的經濟基礎，具有領先世界的經濟實力、科技實力和綜合國力」，同時提出需要具備的六大關鍵核心金融要素（「六個強大」）：強大的貨幣、中央銀行、金融機構、國際金融中心、金融監管、金融人才隊伍；同時，透過建立六大體系：健全科學穩健的金融調控體系、結構合理的金融市場體系、分工協作的金融機構體系、完備有效的金融監管體系、多樣化專業性的金融產品和服務體系、自主可控安全高效的金融基礎設施體系，加快構建「中國特色現代金融體系」。

此外，中共表明，全面加強金融監管是推動金融高質量發展的重要保障。因此，習近平在這次講話中強調，要著力防範化解金融風險，特別是系統性風險，要求監管要「長牙帶刺」、「有稜有角」。並要求金融管理、宏觀調控、行業主管部門，以及司法機關、紀檢監察機關加強監管協同，透過健全權責一致的風險處置責任機制，嚴厲打擊金融犯罪。同時指出，風險處置過程中要堅決懲治腐敗，嚴防道德風險。

就強大的貨幣來看。隨著中國大陸經濟持續快速增長及對外經貿活動的擴張，推動人民幣國際化成為經濟發展的一項重要政策，同時也是邁向金融強國的必要條件。然而，根據環球銀行金融電信協會（SWIFT）統計，2023 年 12 月份資料，人民幣在全球支付貨幣中占比為 4.14%，維持全球最活躍貨幣的第 4 名，次於美元、歐元與日圓。

顯示，近年人民幣國際化雖有進展，惟前行的路程尚漫長遙遠。

再就中共加強金融監管機制觀察。2023 年國務院金融改革，裁撤中國銀行保險監督管理委員會（下稱銀保監會），組建國家金融監督管理總局負責除證券業之外的所有金融業監管，深化地方金融監管體制改革，將中國證券監督管理委員會（下稱證監會）調整為國務院直屬機構，進行中國人民銀行分支機構改革，改善國有金融資本管理體制、加強金融管理部門工作人員統一規範。讓既有的「一行兩會」變成「一行一總局一會」的金融監管新格局，同時建立以中央金融管理部門地方派出機構為主的地方金融監管體制，終結金融機構與地方政府的糾結不清關係。然而，這樣的機制是否能將監管標準統一、提升監管效率，尚待觀察，畢竟中共金融監管體制曾一變再變。

另從反金融腐敗來看。中共金融腐敗的範圍甚為廣泛，涉及監管尋租與共謀、證券內線交易、融資訊息欺詐，以及在信貸交易中利用職務索賄等。習近平上臺後，對金融整頓與反腐持續進行，未曾間斷。一方面，對金融領域展開的最廣泛的聯合審查行動，2021 年 10 月起，中共展開中央第八輪巡視工作，派出 15 個中央巡視組進駐經濟核心地位的 25 所金融機構，包括中國人民銀行、3 大監管單位、10 家國銀或金融控股公司、2 家證交所、4 家保險公司，以及 5 家國有投資單位，進行審查。一方面，查辦涉嫌嚴重違紀官員，其中部級官員就有保監會前主席項俊波、證監會前主席劉士余，並拘捕大規模轉移資產至海外的富豪肖建華、吳小暉等。此外，2023 年更是中共金融反腐力度最強的一年，據統計，從監管部門到銀行、保險、證券等領域，有超過百名現任或退休的金融系統幹部被查。

（四）結語

首先，過去中共省部級主要領導幹部專題研討班都是由中央政治局常委、國務院總理（或候任總理）主持。然而，本次專題研討班開班時間，適逢總理李強出席瑞士舉辦的達沃斯論壇（WEF），開班式改由中央書記處第一書記蔡奇主持，以致有評論認為李強的角色已遭邊緣化。甚至有評論稱，結業式由蔡奇總結講話，未邀李強出席，可以

看出 2 人水火不容；並稱中央政法委書記陳文清、中紀委副書記兼監察部長劉金國，以及公安部長王小洪參加，具有恐嚇成分，或是要防範金融風險。然而，這種分析明顯是誤解，因為專題研討班結業式本來就是中央書記處的場域，歷屆都是由中央組織部長主持，第一書記發表總結講話，其他書記出席。本屆 7 名書記，出席結業式有 6 位，唯一缺席者為中央統戰部長石泰峰。

其次，2018 年 3 月中共全國人大會議通過修正的《憲法》，在第 1 條第 2 款「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度」。增寫：「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵」。同樣邏輯，中國共產黨領導是「中國特色金融發展之路」最本質的特徵。雖然中共學者解釋這個特色是在凸顯異質性、差異化、個性化，建構主體性，然而，在黨管金融的思維下，外界聯想的卻是政治干預金融，而非政治服務金融。

三者，習近平提出的「中國夢」，希望達到「國家富強、民族振興、人民幸福」。從強國強軍，到教育強國、科技強國、人才強國、文化強國、體育強國、製造強國、農業強國、品質強國、航天強國、交通強國、網路強國，再到當前提出金融強國，顯露出習近平的「強國雄心」戰略日益明顯，惟其中大都需要一個漫長的過程，才有機會達成。然而，其中幾項關鍵領域，卻已經引發西方國家的疑慮與防堵，顯然未蒙其利、先受其害。

最後，今年 1 月的二十屆中央紀委三次全會上，習近平強調要深化整治金融、國企、能源、醫藥和基建工程等權力集中、資金密集、資源富集領域的腐敗。可以預期今年中共紀委等部門仍將持續加金融大案件查辦力度，繼續反腐高壓態勢，同時強化金融巡視及紀監委的監督力量，並健全金融領域的規制。