

五、2017 年博鰲亞洲論壇觀察

國立臺灣大學國家發展研究所周嘉辰助理教授主稿

- 2017 年博鰲亞洲論壇聚焦推動「經濟全球化」與「一帶一路」。
- 中國大陸積極促進經濟全球化的動機在於保持對外貿易的暢通，以確保自身經濟穩定增長的環境。
- 「一帶一路」是中國大陸版的全球化，有助於中國大陸處理產能過剩，解決內部經濟問題，並提供新的經濟成長動力。

（一）前言

2017 年博鰲亞洲論壇於 3 月 23 日至 26 日召開，本屆論壇主題為「直面全球化與自由貿易的未來」，由中共中央政治局常委、國務院副總理張高麗出席開幕式。此一論壇主題呼應習近平在今年 1 月 17 日於瑞士達沃斯 (Davos) 世界經濟論壇年會中所發表的演講內容。此外，相較於 2013 年與 2015 年由習近平親自出席，以及 2014 年由李克強出席，由於張高麗的層級較低，不免給予外界認為今年博鰲亞洲論壇重要性已經降低的印象，媒體的關注程度因而也大不如前。然而，目前張高麗身兼國務院「推進『一帶一路』建設工作領導小組」組長，顯示除全球化與自由貿易以外，本屆博鰲論壇的主旨在於延續 2015 年論壇所揭示的「一帶一路」建設願景與行動文件（國務院授權發改委、外交部、商務部三部委聯合發布），以繼續推進「一帶一路」為主。

（二）通過「關於促進經濟全球化的宣言」

美國總統川普於 2017 年 1 月就任以後，反對或質疑經濟全球化的聲音似乎獲得體制性的勝利。作為經濟全球化的長期受益者，中國大陸自然不願見到如此情況繼續發展。本屆博鰲論壇閉幕前，其會員大會通過「關於促進經濟全球化的宣言」，呼應習近平於 1 月達沃斯論壇所強調的「中國不打貨幣戰爭」、「反對貿易保護主義」、「貿易戰只會造成兩敗俱傷」的論調。對中國大陸來說，在內需動力仍然不足的情況下，出口與投資這兩駕國民經濟馬車仍然相當重要，貿易保護主義將對中國大陸的經濟成長造成根本性的傷害。由於出口對於中國

大陸保持穩定的經濟增長至關重要，儘管人民幣大幅貶值將提升其出口競爭力，但此一作法所可能導致的貿易戰爭，非中國大陸政府所能承受。事實上，2015 年底開始，中國大陸政府已使用其部份外匯存底來支撐人民幣的價格，導致其外匯存底下降，至今年 3 月才開始回升。此現象顯示儘管長年為外界批評為匯率操縱國，但就現階段來說，人民幣若大幅貶值並不是中國大陸政府刺激經濟成長的政策工具；且人民幣大幅貶值，內部資金將加速流往海外，這也非其所樂見。

為促進經濟全球化，博鰲亞洲論壇秘書長周文重指出，「我們不應當反對全球化，而是應該考慮怎樣去適應全球化。」但是，儘管中國大陸政府正以各種方式強調自己推動自由貿易的決心，但事實也顯示，大陸當局也正以各種不同形式的貿易壁壘傷害公平的自由貿易。例如，對於許多外資企業來說，必須與中國大陸的國有企業進行合資，才可能獲得進入中國大陸市場的許可。另外，目前許多國有企業，包括被學者歸類為僵屍的國有企業，仍然獲得政府大量的財政補貼，造成不公平的競爭。這些案例顯示，對於中國大陸而言，經濟全球化僅是一項手段，維持與促進經濟全球化的動機在於，保持對外貿易的暢通，因為出口仍是中國大陸穩定經濟增長的關鍵因素之一。

（三）「一帶一路」與「中國大陸版的全球化」

經濟全球化更與「一帶一路」的規劃緊密相關。博鰲亞洲論壇秘書長周文重於會中提及「一帶一路就是中國版的全球化設想」。換言之，中國大陸對於全球化的興趣，除了保持對外貿易的暢通以外，也與推進「一帶一路」有關。今年參與博鰲亞洲論壇的各國領導人包括馬達加斯加總統、密克羅尼西亞聯邦總統、尼泊爾總理、阿富汗長老院主席、緬甸副總統，其餘各國的參與人員多為部長級。在分論壇裡，討論議題也多與「一帶一路」相關，例如葡萄牙經濟部長提及葡萄牙可成為聯通歐洲的門戶，以及阿富汗財政部長提及中國在阿富汗承包公路建設、通訊等工程。

「一帶一路」對於中國大陸的重要性，更與其內部經濟情勢相連。張高麗在博鰲論壇開幕中指出，今年是中國大陸實施推進「供給側結構性改革」的深化之年，為達成此一目標，中國大陸將於 2017

年5月14至15日在北京舉辦「一帶一路」國際合作高峰論壇，王毅在4月18日論壇吹風會上表示，目前已有28位各國領導人確定與會。所謂供給側改革，即針對產能過剩與過度投資而來。這些問題的起因來自二方面，即國有企業，尤其是鋁材、鋼鐵與水泥產業的產能過剩，以及地方政府對基礎建設的過度投資。目前大部份與「一帶一路」相關的對外投資計畫均涉及交通運輸與能源產業，對於中國大陸企業來說，隨著「一帶一路」的推進，過剩的產能或可找到國際買家，紓緩中國大陸內部的壓力。中國大陸目前多數地方政府也已成立「推進一帶一路建設工作領導小組」，可見中央政府也希望「一帶一路」可為地方政府帶來新的經濟成長動力，降低對於地方基礎建設投資的依賴程度。由此我們得知，中國大陸政府推動以「一帶一路」為主軸的中國大陸版全球化，除主動介入國際秩序建構的動機以外，也與解決內部經濟問題息息相關。