中 華 民 國 113 年 3 月 7 日
立法院第 11 屆第 1 會期內政委員會

大陸委員會業務報告

（書面報告）

報告人：大 陸 委 員 會
主 任 委 員 邱太三

報　告　大　綱

前言 1

壹、妥慎應處中共對臺動向與臺海情勢，維護國家主權安全與臺灣利益 2

貳、掌握中國大陸及兩岸經濟趨勢，適時調整兩岸經貿政策及管理機制，提醒臺商在陸投資風險並提供相關資訊，逐步恢復兩岸經貿健康有序交流..... 6

参、依據整體情勢發展及兩岸政策，檢視相關法令，促進兩岸有序交流及維護國人安全與權益..... 13

肆、掌握兩岸文教交流情勢發展，推動兩岸文教交流健康有序進行，多元傳遞臺灣民主自由核心價值，增進青年學生對中國大陸及兩岸關係識讀能力..... 17

伍、觀測港澳情勢變化，動態檢視法制規範，維護國家安全與利益；維持港澳駐館正常運作，提升服務品質，務實推動交流；持續關懷在臺港澳人士，協助融入臺灣社會 21

陸、透過多元傳播管道，強化政府兩岸政策海內外溝通說明及反制認知戰，凝聚共識，爭取各界支持及厚植國際友我力量 25

柒、結語 30

主席、各位委員、各位女士、先生：

承邀向貴委員會就本會推動兩岸政策暨相關事務做業務報告，甚為榮幸！

中華民國是主權國家，「兩岸互不隸屬」是客觀事實及臺海現狀。蔡總統始終堅守「四個堅持」的兩岸政策路線，不挑釁、不冒進、不在壓力下屈服，堅定捍衛國家主權、安全及臺灣民主自由體制，穩定兩岸局勢，獲得臺灣主流民意及國際社會一致肯定。

中共當局應儘速放棄僵化思維、停止負面舉措，認真思考蔡總統所提，「發展兩岸可接受的互動基礎及和平共存之道」的善意主張，並應該更有自信地面對兩岸關係現狀，移除自我設定的無理障礙，以開放的態度推動健康有序的兩岸交流，不設前提，與我方進行溝通對話，期能化解兩岸對立與分歧，為臺海長遠和平與繁榮發展創造有利條件。

政府未來仍將堅定捍衛中華民國主權與臺灣民主自由體制，持續強化臺灣堅毅韌性，團結朝野各界，與友邦和理念相近國家合作，致力維護區域與臺海和平穩定，以實際行動捍衛臺灣應有國際地位與權利。

以下謹將本會近期重要業務推動情形進行報告：

壹、妥慎應處中共對臺動向與臺海情勢，維護國家主權安全與臺灣利益

本會持續評估掌握臺海情勢，結合學界專業能量，蒐析研判中國大陸內外部情勢及對臺動向、兩岸及美中關係、區域情勢發展，研議政策與應處，維護國家主權與安全。近期整體情勢如下：

一、中共強化國安、防重大風險及推進防腐，強化思想管控；今年以來經濟情勢未見好轉，要求唱響「中國經濟光明論」

中共領導人習近平近期在相關會議強調堅決維護國家安全，提高政治敏銳性，防範化解重大安全風險，堅決打贏反腐敗鬥爭攻堅戰持久戰。另中共實施「愛國主義教育法」和修訂發布「中國共產黨紀律處分條例」、「中國共產黨巡視工作條例」及「保守國家秘密法」，強化對人民思想及資訊管制力道，並加強對黨員管理監督。

中國大陸 2023 年經濟成長率 5.2%，雖達成官方全年 5%目標，惟失業率居高不下，全年 CPI 僅較上年度同期微增 0.2%。今年以來經濟情勢未見好轉，1 月份 CPI 年減 0.8%，2 月 PMI49.1，連續 5 個月低於 50 榮枯線，顯示景氣尚未復甦，惟官方卻要求唱響

「中國經濟光明論」，企提振市場信心，並致力挽救衰頹經濟，堅持黨的集中統一領導與「習核心」，以及社會主義現代化發展路線。

二、中共與美維持「鬥而不破」格局；強調對外開放希吸引外資；於國際社會積極宣傳推銷「一中原則」

中共 2023 年末召開外事工作會議，習近平強調必須發揮鬥爭精神，堅定維護國家主權、安全、發展利益。在美中關係方面，2023 年 11 月 APEC 期間舉辦「拜習會」，雙方同意恢復軍事高層互動與禁毒合作。習要求美方不支持「臺獨」，停止武裝臺灣，支持中國和平統一；拜登強調美方「一中政策」沒有改變。「拜習會」後，雙方持續透過外交、兩軍、經濟、金融、商務、氣候變遷等對話機制進行溝通，並啟動禁毒合作，惟在臺海、南海、科技管制等重要議題上看法仍然分歧，維持鬥而不破格局。

在區域情勢方面，中方近期與俄羅斯保持密切互動，就俄烏戰爭展開第二輪穿梭外交；與日韓恢復高層互動，與菲律賓在南海議題衝突加劇。另重申對外開放為中方基本國策、中國大陸經濟持續向好，盼外商外資挹注中方經濟。

此外，中方持續藉雙邊、多邊外交及國際場域，

宣傳其「一中原則」，並刻意繼續扭曲聯大 2758 號決議，企圖排除臺灣參與國際社會。美國等民主國家持續對中方脅迫性作為表達關切，強調維持臺海和平穩定重要性及反對中方片面改變現狀。

三、中共今年對臺工作強調掌握戰略主動，延續「反獨、促統」基調

中共新一年延續「反獨、促融、促統」基調推動對臺工作。習近平 2023 年 12 月 31 日發表新年賀詞稱「祖國統一是歷史必然，兩岸同胞要攜手同心，共享民族復興的偉大榮光」；於 2024 年 2 月 8 日春節團拜會稱堅決反對「臺獨」分裂行徑和外部勢力干涉。另中共 2 月 22 至 23 日在北京召開 2024 年對臺工作會議，政協主席王滬寧重申「一中原則」和「九二共識」，要求以「習思想」為指導，貫徹「總體方略」對臺工作部署，推進祖國統一；掌握實現祖國完全統一的戰略主動，並就今年工作提出擴大兩岸各領域交流、打擊「臺獨」分裂等「六個要」。

四、中共持續對臺施加軍事、外交手段與灰色地帶行動壓迫，加大促融作為

國臺辦於 1 月 13 日就我大選稱選舉結果改變不了兩岸基本格局和發展方向，重申對臺政策既定立

場，並於 1 月 15 日奪我邦交國諾魯，稱「一中」是大勢所趨；於 1 月 30 日片面宣布取消 M503 航線自北向南飛行偏置，和啟用 W122、W123 銜接航線由西向東運行。選後中共軍機艦、空飄汽球等持續對臺滋擾與軍事威懾；及藉金門漁船翻覆事件，稱金廈海域是兩岸漁民傳統作業漁場，不存在「禁止、限制水域」，於金廈水域加大對我灰色地帶壓迫。

此外，中共持續落實對臺「兩岸融合發展示範區意見」，包括 2023 年 11 月閩臺 10 項出入境政策措施、12 月福建通過「福建省海洋經濟促進條例」、「福建省貫徹『兩岸融合發展示範區意見』實施意見」、公布首批落實政策，及成立「福建省涉臺海事糾紛解決中心」等；2024 年 1 月商務部、中央臺辦等聯合印發「關於經貿領域支持福建探索海峽兩岸融合發展新路若干措施的通知」。

五、臺灣民意肯定政府兩岸政策，反對中共對臺負面作為

根據本會去（112）年 10 月公布民調顯示，8 成以上民眾支持總統今年國慶演說強調「和平是兩岸的唯一選項」（86.4%）；確保主權和民主自由，尊重歷史事實，持續建構和平穩定的兩岸關係

（84.8%）；願以臺灣民意共識為基礎，以對等尊嚴為前提，以民主對話為程序，以維持現狀為核心，與北京當局發展雙方可接受的互動基礎，及和平共存之道（84.2%）。

面對中共持續對臺綜合性施壓，近 9 成反對共軍機艦在我周邊活動（88.1%）；8 成以上民眾不認同中共所提「一國兩制」（85.3%）；近 9 成民眾支持政府持續做好自我防衛，捍衛國家主權及臺灣民主，維護臺海和平現狀（89.6%）。調查顯示，臺灣主流民意肯定政府致力維繫兩岸和平、降低臺海衝突及穩定區域情勢等作為。

貳、掌握中國大陸及兩岸經濟趨勢，適時調整兩岸經貿政策及管理機制，提醒臺商在陸投資風險並提供相關資訊，逐步恢復兩岸經貿健康有序交流

一、持續掌握中國大陸及兩岸經濟趨勢

中國大陸公布去年全年經濟成長率 5.2%，其中消費成長 7.2%，固定資產投資年增 3%，民間投資連續多月負成長，外商直接投資（FDI）年減 8%，大幅放緩，去年房地產開發投資衰退 9.6%，房地產問題持續惡化，為後續發展隱憂；出口年減 4.6%、7 年

來首見萎縮，進口年減 5.5%；消費者物價指數（CPI）年增僅 0.2%，創 10 幾年以來最低；工業生產者出廠價格（PPI）年減 3%，連續 15 個月負成長。地方政府債券發行年增 26.7%，地方政府債務再度膨脹，持續拉升金融風險。

去年 12 月中共中央經濟工作會議定調今年經濟工作要「穩中求進、以進促穩、先立後破」，要求多推出「穩預期、穩增長、穩就業」政策，頻頻祭出吸引外資、促進消費、擴大開放相關措施，試圖提振市場信心。惟在中國大陸國安重於經濟復甦政策下，國安部門、全國政協屢次要求不得唱衰中國大陸經濟、唱響中國大陸經濟光明論，隱匿經濟結構性問題，對於重振經濟面對的各種沉疴，欠缺整體協調與一致的政策環境，不利改善措施推動及跨部門協調。

國際信評穆迪認為中國大陸經濟前景不容樂觀，將中國大陸主權債信評等展望調整為「負面」；聯合國、IMF 預估中國大陸今年經濟成長率降至 4.7%、4.6%，並預期中國大陸未來經濟成長將持續放緩。

二、協助臺商因應整體經貿情勢變化及分散風險

中國大陸內部面臨有效需求不足（消費低迷、投資動能衰退、房市蕭條）、外商撤離、行業產能過剩、社會預期偏弱、金融經濟風險隱患仍多、持續加大社經監控等困境，外部受美中貿易戰、地緣政治影響，西方國家對陸「降依賴、去風險」等困境，對其投資環境發展造成嚴峻挑戰。

面對臺灣民主選舉結果，中國大陸除強化外交及政治脅迫手段（如策動諾魯斷交、阻止我主辦亞洲 U20 男排錦標賽），在經貿方面，中共持續對我國進行經貿施壓，包括暫停多項農漁產品輸陸，片面認定我構成貿易壁壘，對我聚碳酸酯課徵臨時反傾銷稅，中止 12 項 ECFA 早收石化產品優惠關稅，並表示將研究中止農漁、機械、汽車零配件、紡織等項目優惠關稅，片面改變 M503 航路使用等，同時又單方操作兩岸融合發展措施，引導臺商赴陸落地發展。

政府將以「臺灣優先」為最高原則，要求陸方不設政治前提，依既有機制與我方協商解決。主管機關亦已研擬具體因應作法，減少中共經濟脅迫對我產業的影響。對於臺商後續經營布局，臺商須做

更多風險控管。本會將持續提供相關資訊，關注臺商在陸經營問題及投資動向，提供切合臺商需要的輔導、諮詢及服務工作，提醒臺商重新檢視供應鏈韌性，做好分散風險規劃。

政府持續協助臺商分散市場，包括投資臺灣 3 大方案實施日期已延至今（113）年底，持續推動臺商回臺投資，另積極爭取參與 CPTPP、臺美 BTA、IPEF 等，去年完成臺加投資促進及保障協議（FIPA）談判、簽署臺英貿易伙伴關係協議（ETP），「臺韓避免所得稅雙重課稅協定」已在今年 1 月 1 日生效，持續加速推動臺美 21 世紀貿易倡議、新南向政策等，以協助臺商擴展海外市場，減少對單一市場的依賴。

三、逐步恢復兩岸人員及運輸往來

(一)「小三通」客運

政府循序漸進恢復「小三通」客運常態化，自去年 3 月 25 日起實施「小三通」客運中轉，適用對象擴大至國人及陸配等，並陸續開放持探親證之陸籍人士及外籍與港澳人士得經「小三通」客運往返兩岸、依旅運需求適時調整航班數。依據逐步恢復

兩岸健康有序交流之政策，政府將持續檢討及恢復陸籍人士到金馬澎從事「小三通」旅行等交流活動。另為因應金馬地區旅運需求，航港局本年 2 月同意調增金馬「小三通」客運航線航班（金泉航線由每週 3 班調增為每日 1 班、馬祖 2 條航線由每週 14 班調增為每日 4 班）。

(二)兩岸空運客運直航

本會於去年 3 月 9 日公布「恢復兩岸空運客運航點之規劃」，在現行 5 個航點（北京、上海浦東、上海虹橋、成都雙流與廈門高崎）基礎上，已恢復 10 個定期航班航點（深圳、廣州、南京、重慶、 杭州、福州、青島、武漢、寧波與鄭州）及 13 個包機航點（瀋陽、無錫、海口、長沙、西安、濟南、合肥、南昌、天津、溫州、大連、桂林與徐州）。因應農曆春節期間兩岸人員往來需要，交通部民航局並於今年 1 月 8 日公布開放上述 13 個包機航點在春節前後各 10 日可申請飛航包機。至於進一步擴大兩岸空運定期航班航點，其關鍵仍在於旅運需求，目前航點的航班數及載客率都還有成長空間，相關機關會視實際需求，適時進行檢討及調整。

(三)兩岸經貿人員往來

政府自 111 年 3 月起陸續恢復陸籍人士來臺從事商務履約活動、跨國企業內部調動服務，以及海空運駐點服務、投資經營管理等經貿專業交流。自去年 8 月 28 日起，再恢復非特定高科技產業陸籍人士申請來臺從事短期商務活動交流之參展及觀展、商務研習（含受訓）。此外，其他緊急重大經貿或商務事由，如需申請來臺從事相關交流活動，亦可向各目的事業主管機關提出專案申請，相關機關也會持續檢討，逐步恢復兩岸經貿暨商務往來。

有關兩岸觀光旅遊部分，本會會同交通部於去年 8 月 24 日公布恢復兩岸團體旅遊之相關規劃，依對等雙向原則，循序推動恢復兩岸團體旅遊。至去年 9 月 23 日各主管機關已依規劃時程完成各項準備，只要陸方開放其旅行業組團來臺，即可實施。

面對中共遲遲未能決定開放大陸人士來臺觀光，我方逐步循序推動兩岸觀光等交流措施，自 112 年 9 月 1 日起先推動第三類大陸人士來臺觀光。

交通部原規劃今年春節前宣布恢復國人赴陸團體旅遊之具體內容，然因陸方迄未開放陸客旅行團

來臺，又片面宣布改變 M503 等航路使用，威脅到飛航安全，考量整體情勢變更及國人旅運安全，經跨部會研商，原規劃不再進行，惟只要陸方願釋出善意，兩岸氣氛朝良性發展，政府不排除適當調整。

四、強化兩岸經貿風險控管及推動健康有序往來

兩岸經貿交流有助臺海和平發展，政府支持「對等尊嚴」及「互利互惠」經貿往來，致力維護兩岸經貿協商和交流互動的成果，堅持「臺灣優先」，以維持臺灣產業競爭優勢及國際競爭力。

中國大陸長期為臺灣主要貿易夥伴，惟面對近年中國大陸經濟下行、各國對陸採「去風險化」趨勢下，去年臺灣對中國大陸投資占我對外投資比重降至 11.4%（排名第 4；次於美國 36.4%、德國 14.7%及新南向 18 個國家 20.8%）。去年臺灣對中國大陸（含香港）貿易占我對外貿易比重為 35.2%，臺灣對中國大陸（含香港）出口較上年同期減少 18.1%，為史上最大減幅，顯示受地緣政治、美中科技戰、中國大陸經濟下行、投資環境惡化，及中共對臺政軍、經濟脅迫影響，兩岸經貿開始出現結構性改變。

過去30多年來兩岸交流協商所累積的成果，雙方都應共同珍惜與維護，持續推動兩岸關係和平穩定發展，也是雙方共同責任。政府將持續關注兩岸情勢變化，審慎應對陸方對臺經貿作為，穩健恢復兩岸健康有序交流，並關懷臺商需求，協助臺商強化供應鏈韌性、輔導產業轉型及多元布局。

參、依據整體情勢發展及兩岸政策，檢視相關法令，促進兩岸有序交流及維護國人安全與權益

一、因應整體情勢發展及配合兩岸政策，滾動檢討兩岸事務相關法令

中共持續透過多元手法並加大操作力道，利用臺灣民主政治及開放社會，對我各領域進行統戰、滲透、干預、分化。政府已陸續完成「國安五法」、反滲透法等立法工作，維繫自由民主體制之正常運作；並修法建構「國家核心關鍵技術」之層級化保護體系，及強化管理陸企繞道第三地或透過人頭在臺營運及投資，以維護臺灣整體經濟及產業之優勢。本會持續會同相關機關，依據政府兩岸政策及整體情勢發展，滾動檢視相關法令、強化安全法制，並積極採取必要的應處及防範措施，以維護國家安

全、社會安定，保障民眾權益及福祉。

二、因應國內需求，持續檢討、調整兩岸人員往來管制作為

隨著疫情趨緩，我邊境管制措施逐步檢討、放寬，兩岸人員往來已逐漸恢復，目前我政府已調整探親等社會交流，商務履約、跨國企業內部調動服務等商務活動，陸生與研修生等可申請入境。至於其他專業及商務交流活動，如有來臺之需求者，亦可經跨機關會商及評估後專案處理。針對兩岸人員往來交流，政府將根據國際及區域情勢發展、兩岸關係最新互動情形等因素，持續建構健康有序之兩岸交流環境。

三、秉持「保障權益、照顧輔導」原則，持續關懷及檢討中國大陸配偶在臺生活權益及法規

本會長期關懷中國大陸配偶權益與在臺生活情況，基於「保障權益、照顧輔導」之政策目標，協助他們瞭解民主法治體制，並早日融入臺灣社會生活。另考量民眾對於家庭團聚之需求，並提供往返兩岸之便利措施，政府於去年 7 月 20 日開放持探親（含長期探親）入出境許可證之陸籍人士，無論係

至臺灣或金馬澎地方，均得經由「小三通」客運往來兩岸，現行陸籍人士來臺探親之規定已與疫情前相同。本會將持續檢視陸配在臺生活相關法令及權益，會同主管機關適時檢討相關法令。

四、強化海基會為民服務效能，優化相關協處機制，保障人民權益福祉

海基會是政府授權處理兩岸公權力事務的民間團體，受政府委託處理兩岸協商、交流與服務工作計 9 大類 53 項。隨著新冠肺炎疫情的趨緩，兩岸各種實體交流逐漸恢復，該會去年處理各項服務案件高達 36 萬餘件，其中兩岸文書查驗證、接聽緊急服務專線與協助滯陸國人返臺等數量明顯增加，積極協處兩岸民眾遭遇的問題與維護相關權益。本會將持續監督與強化該會為民服務品質，優化相關協處機制，精進會務職能及提升效益，完善為民服務工作。

五、持續落實推動協議執行，以維護國人相關權益

(一)政府持續在兩岸已簽署的26項協議的基礎上，透過制度化聯繫機制與協處管道，協請陸方依據協議與兩岸既有合作經驗，落實相關執行事項。兩岸協議

執行情形均定期送大院備查。近3年（109年起迄今）共遣返13名重大刑事通緝犯回臺，包含重傷害嫌犯朱雪璋（109年）、新店槍擊命案黃姓槍手（110年）、以及臺北市夜店殺警命案李姓嫌犯（110年）等，111年遣送2名涉及侵占及毒品案嫌犯回臺，去年2月間也協助遣送涉及臺南槍擊案2名嫌犯回臺。另人身自由受限制通報、司法文書送達等事項亦持續維持運作；透過犯罪情資交換與協助調查取證，合作查緝不法犯罪；雙方持續受理優先權、專利、商標、品種權及影音著作權認證申請業務，協處國人智慧財產權在陸遭受侵害或遭遇困難案件；雙方通報邊境查獲不合格食品訊息，至今年1月底止，相互通報7,114件，以維護國人生命健康與財產安全。

(二)去年7月1日起陸方反間諜法修正案實施後，國人赴陸從事各類交流，不斷發生遭到人身自由與安全受侵害，以及被對岸不友善對待的違常個案，本會也持續蒐集相關行為態樣等資訊，提醒國人赴陸風險已大幅上升，應審慎思考是否前往，尤其是從事學術或宗教活動，如非必要應暫時避免前往中國大陸。又為強化國人赴陸保障，本會業於官網開設國人赴陸動態登錄系統，截至去年底共有5千餘人進行

登錄，本會業透過在外交部領務局大廳、機場、碼頭等地點張貼海報、宣導鼓勵國人於赴陸前審慎評估，並可先行登錄，俾利政府於必要時可儘速聯繫、提供協助。

肆、掌握兩岸文教交流情勢發展，推動兩岸文教交流健康有序進行，多元傳遞臺灣民主自由核心價值，增進青年學生對中國大陸及兩岸關係識讀能力

一、因應兩岸交流情勢動態發展，推動兩岸文教交流健康有序進行；提醒青年學生赴陸風險，保障我學子權益

針對陸方對臺文教統戰等重要議題，本會與相關部會均持續密切關注，透過委託學者研究及專題研析等，積極掌握情勢發展，研擬及推動相關應處作為，並檢討相關法令規定，強化兩岸文教交流安全管理與風險管控機制，促進兩岸文教交流健康有序進行。

中共長期以來將臺灣青年視為重點統戰對象，拉攏臺青赴陸就學發展，今年起實施「愛國主義教育法」，強化對民眾政治思想與意識型態之監控，我學子赴陸就學發展之風險升高。本會持續更新官

網「臺生專區」資料，蒐整中國大陸內外部情勢及政經社會現況，並適時透過網路社群平臺、學生活動及巡迴講座等多元管道，提醒欲赴陸就學發展之青年學子審慎考量潛在風險，避免自身權益受到侵害。

二、推動在臺就讀學位陸生納入健保，持續營造陸生在臺學習及生活友善環境

政府歡迎中國大陸學生來臺就學的立場始終如一，希望藉由兩岸青年學子交流互動，協助陸生瞭解體驗臺灣自由學風，以及多元社會發展之普世價值。雖陸方自 109 年宣布停止陸生新生來臺就讀學位迄未恢復，惟在主管機關與招生單位努力下，112 學年度仍有 2 千餘位陸生繼續在臺就學或升讀碩、博士班。

為推動在臺學位陸生視同外籍生及僑生納入全民健保，行政院於 112 年 11 月 23 日宣布將學籍超過 6 個月且已完成註冊的陸生納入健保，經衛生福利部公告於 113 年 2 月 1 日起施行。為使陸生納保政策如期如質實施，本會會同教育部及健保署等機關積極整備配套作業，並透過多元管道進行多層次宣導。

依健保署統計，2 月 1 日已有學位陸生 800 餘人完成納保，後續符合資格者將依規定陸續納保。

三、強化我青年學子對兩岸關係發展及國際形勢議題識讀能力，增進兩岸青年學生互動，傳遞臺灣優勢及多元文化價值

為增進我青年學子對兩岸關係及國際互動的了解，持續辦理「臺灣青年學生兩岸關係研習營」、「國際及兩岸事務種子培育營」，透過專題講座、互動討論及主題參訪等方式，促進我大學及高中(職)學生深入瞭解兩岸互動情勢、中國大陸政經現況，及國際區域情勢發展之關聯性等；並與大學校院、民間團體合作，開設「兩岸關係與中國大陸識讀」相關課程及辦理校園巡迴講座，邀請相關領域專家學者進行系列課程演講，分析區域及國際局勢與兩岸關係現況。

另為增進兩岸青年學生交流及良性互動，加強對臺灣多元文化、新聞自由及法治社會的認識與瞭解，持續辦理「臺灣多元文化探索研習營」、「兩岸青年學生公民新聞研習營」、「兩岸法律/大傳系所學生交流」等活動，透過兩岸青年學生共同參與，

深度體驗兩岸在公民社會發展的觀念與作法上的異同，促進兩岸青年學生相互理解。

四、以多元方式對陸傳遞臺灣自由民主等核心價值，增進兩岸資訊對等流通

為增進陸方民眾對兩岸關係及臺灣社會發展現況與自由民主價值的認識與瞭解，本會結合民間資源對中國大陸製播優質節目，透過多元方式對陸傳送臺灣文化軟實力，並因應國際、兩岸情勢及重要事件，即時向陸方民眾傳遞來自臺灣的立場及觀點。

持續協助我民間及學術團體定期向中國大陸寄贈專業期刊，介紹臺灣推動人權保障之法治經驗與文化發展相關訊息。

五、持續維護在陸臺商子女教育權益，鼓勵臺校學生返臺升學，強化臺商子女對臺灣民主及文化之向心力

為落實在陸臺商子女教育權益，與臺灣教育接軌並深化對臺灣的認同，本會會同教育部、海基會等持續協助輔導3所在陸臺商子女學校辦學。

為強化在陸臺商子女與臺灣在地聯結與互動，本會補助 3 所臺商子女學校及海基會辦理暑期返臺授課及認識臺灣夏（冬）令營等活動，提供臺商子女

深入瞭解臺灣在地文化多元學習管道。

另邀請 3 所臺商子女學校教師返臺參加研習工作坊，促進對臺灣自由、民主及歷史文化深入瞭解，以強化臺校教師教學能量，增進與臺灣當前教育資源接軌，進而擴大學生加強認識臺灣，提升認同與向心力。

伍、觀測港澳情勢變化，動態檢視法制規範，維護國家安全與利益；維持港澳駐館正常運作，提升服務品質，務實推動交流；持續關懷在臺港澳人士，協助融入臺灣社會

一、觀測港澳情勢變化，適時採取應變措施

過去一年來，「港版國安法」持續高壓壟罩香港，港府並將香港基本法第 23 條立法列入今年立法議程，香港自由人權將更受箝制。澳門則在去年修訂「維護國家安全法」，深化管控；另亦完成「行政長官選舉法」修訂，以確保今年的特首選舉在「愛國者治澳」制度框架下進行。

中共除加深對港澳之政治掌控，並不斷在港澳社會極力灌輸愛國及國安教育，企改變認知、強化

認同。另方面則持續推進陸港澳經貿等各層面融合，惟此一緊密聯繫的態勢，亦導致國際信評機構穆迪（Moody’s）在 112 年 12 月的報告中，將港澳的信用評級（Credit rating）展望雙雙由「穩定」下調至「負面」。

本會自港澳移交以來，即定期就其政治司法、經濟、社會、與中國大陸互動，以及國際對港澳評價與政策、臺港澳關係等各層面發展研提觀測報告。109 年 10 月起，並因應「港版國安法」之實施，每季研提「香港特殊地位檢討」暨「香港人道援助關懷行動專案執行情形」報告。

針對相關情勢發展，本會已蒐整香港涉國安案件之行為態樣，公布「前往或過境港澳注意事項」，提醒國人注意赴港澳風險。將續密切觀測，適時採取必要的應變措施，以捍衛我國家安全和民眾福祉。

二、動態檢視法制規範，維護國家安全與利益

因應疫後復常，本會於去年 2 月 20 日恢復港澳居民來臺自由行及重啟網簽申請，截至去年 12 月 31 日止，港澳居民入境人數逾 119 萬人次，居境外人士來臺首位。惟近年港澳情勢變化快速，與疫前狀

況已全然不同，鑒於臺港澳人流往來頻密，本會持續協助相關機關強化安全管理作為，以維護國家安全。

另配合「入出國及移民法」（下稱移民法）部分條文修正於去年 6 月公布，完成「香港澳門關係條例」部分條文修正草案之研擬，及協助內政部於 112 年 12 月修正發布移民法相關子法，如：「外國人停留居留及永久居留辦法」、「內政部入出國及移民署實施面談辦法」、「臺灣地區無戶籍國民停留居留及定居許可辦法」、「入出國查驗及資料蒐集利用辦法」等。

三、維持港澳駐館正常運作，提升服務品質，務實推動交流

為因應我派駐香港人員受阻，本會自 110 年 6 月 21 日起調整香港辦事處業務辦理方式，設置跨部會之「港處監督運作小組」，定期召開會議，遠端督導港處雇員工作狀況，以維駐處業務運作正常，維護民眾權益，並強化便民資訊提供，確保駐處為民服務的品質；澳處現仍有國內派駐人員，目前我駐港澳機構均盡力維持運作，致力達成為民服

務不中斷的目標。

為務實推動臺港澳健康有序之交流及互動，本會去年已辦理「香港輔導教師協會臺灣參訪團」、「港澳中學生臺灣參訪團」等，並協助安排香港台灣工商協會、國際華商協進會、中華民國國腳元老足球隊、澳門福建婦女聯合總會、澳門臺商聯誼會等港澳社團來臺參訪，凝聚相關人士對我政府之支持與向心力。

四、持續關懷在臺港澳人士，協助融入臺灣社會

為提升對在臺港澳人士的服務，本會除持續推動與地方政府及民間團體建立聯繫窗口，並與財團法人臺港經濟文化合作策進會等民間團體合作，共同策劃包括辦理「港人身心健康及生活輔導講座」、「生活法律及稅務須知座談」、「關懷在臺港澳人士居留定居座談會」、「港澳生畢業留臺工作評點制講座」等主題座談，以及「臺港足球交流賽」、「香港映像」影展、「好友港節市集」等系列特色主題活動，期盼透過多元且深度的文化體驗與交流互動，強化在臺港人與在地連結，減緩文化衝擊，增進臺港相互瞭解、融合共好。

針對外界關切港人移居來臺議題，本會持續協調主管機關妥適解決、強化對移民公司之管理，並積極向港人宣導說明，並針對專業移民及投資移民申請案，已協助主管機關研訂審查基準及保留觀察定居申請案件處理原則，並協助主管機關加速處理相關案件，去年更積極與港人團體及在臺港人社群合作，走入港人居住密度較高之地區，如淡水、林口、桃園等，透過他們親身經驗的分享，協助更多港人順利在臺安居樂業。

為協助解決港人在臺生活所遭遇問題，臺港服務交流辦公室持續提供港人就學、就業、移民定居等諮詢服務，本會並就涉及公權力事項，協洽相關單位予以協助。此外，為落實人道關懷理念，實踐民主人權價值，本會賡續推動「香港人道援助關懷行動專案」，持續依人道原則及相關法規，妥適處理港人人道援助事宜。

陸、透過多元傳播管道，強化政府兩岸政策海內外溝通說明及反制認知戰，凝聚共識，爭取各界支持及厚植國際友我力量

一、透過多元管道溝通說明兩岸政策，凝聚各界共識；澄清錯假惡訊息及反制認知戰，並提醒國人赴陸港澳風險

持續透過本會社群平臺（FB、IG、LINE@、Youtube）說明政府兩岸政策及兩岸相關議題。針對中共對臺認知作戰及網路錯假惡訊息，即時澄清並提高民眾警覺及防範意識，去年 2 月至今年 2 月，臉書貼文計 523 則，觸及人數超過 1,087 萬人次；IG 計 480 則；LINE@計 195 則。

鑒於中共自去年 7 月 1 日起實施新版反間諜法，為強化提醒國人赴陸風險，除透過社群貼文及網路廣告提醒國人赴陸港澳皆可至本會官網登錄，並製作「中共修訂反間諜法，提醒國人注意赴陸風險」廣播廣告（國、臺、客語版），分兩波段於全國 34 家電臺播放，共觸及約 318.5 萬人次；另針對去年於中國大陸舉辦的成都世大運及杭州亞運，本會於官網建置「世大運專區」及「亞運專區」即時更新資訊，臉書亦每日發布中華隊最新賽事成果，強化國人對我國家代表隊之關注與支持。

擴大辦理第 6 屆「eye 臺灣 win 兩岸」短片徵選競賽，透過影像分享兩岸、臺港澳及其他新住民在臺灣生活的故事，計 193 部優質影片投稿參與，頒獎典禮及前三名獲獎短片於本會 Youtube 頻道共獲得 126.4 萬次觀看；製拍「港人在臺安居樂業」微電影，於本會臉書、Youtube 等網路平臺刊登，供各界點閱觀賞，共逾 122 萬次觀看數，215 萬次曝光數；另製作各類宣導品於各種政策溝通說明場合發送，並規劃辦理專家學者座談、師生來會參訪座談計 28 場次，藉由雙向互動交流，廣納各界意見，凝聚共識。

二、因應國際及兩岸情勢動態發展，加強海外聯繫與溝通，增進國際社會友我力量對政府兩岸政策之瞭解與支持

面對中共持續加強「大外宣」及認知戰介入臺灣社會，本會持續強化與國際社會及民主理念價值相近國家的互動，安排長官出訪美、歐、日等重要國家，拜會高層行政官員、重要智庫及當地僑界，說明現階段政府兩岸政策立場，並表達政府捍衛民主自由理念及致力維護臺海和平穩定的決心與韌

性。去年 2 月至今年 2 月於本會英文社群平臺 X（前推特 Twitter）貼文 46 則（追隨者 3 萬 481 人），透過社群網路主動傳遞政府兩岸政策訊息，強化政府兩岸政策國際網路聲量。

另為持續強化與國際社會互動，本會積極配合相關部會安排，接待國際訪賓、駐臺使節代表、國際媒體、智庫學者、重要僑界等，說明政府兩岸政策立場及提供相關文宣資訊，強化民主同盟國家友我力量，提升政府兩岸政策國際溝通說明成效。去年 2 月至今年 2 月接見外賓 170 場次，編譯重要新聞稿及重要政策參考資料計 119 則，並即時傳送本會英文資料及新聞稿予我駐外館處、駐臺使節、僑界及學界等計 153 則。未來將持續積極向國際社會傳達政府政策，增進海外各界對兩岸政策之理解與支持。

三、加強國會溝通聯繫，爭取民意支持

因應兩岸情勢發展，本會持續強化與國會之聯繫、溝通與互動，爭取支持政府兩岸政策。去年 2 月至今年 2 月，列席各委員會議審查法案或專題報告，說明相關政策及備詢等計 28 場次；列席院會朝

野協商及立委針對特定法案與議題召開之協調會、公聽會、座談會及考察等計 80 場次；安排本會主委、副主委及各業務處拜會關切兩岸議題之朝野黨團及委員計 54 人次；積極處理委員國會辦公室及地方服務處諮詢事項計 1,400 多件，迅速回應委員關切議題，並主動提供相關政策說明資料，與國會維持良好溝通互動，爭取民意支持。

四、配合兩岸政策及相關情勢發展，即時回應輿情，向媒體說明政府兩岸政策立場

兩岸與區域情勢複雜敏感，國內外媒體高度關注政府立場及回應，為強化各界對政府兩岸政策的了解，本會配合相關業務說明與時事議題回應之需要，定期與不定期辦理各類記者會、說明會及發布新聞稿或參考資料，主動、即時回應外界所關切議題，並協助國人了解陸港澳總體情勢及如何避免相關風險與強化安全保障事項。

去年至今年 2 月，辦理各類記者會計 30 場次；接受媒體專訪 15 次；發送新聞稿及新聞參考資料計 98 則。透過強化溝通與說明，以期增進各界對政府兩岸政策的了解。

柒、結語

政府秉持依憲法、兩岸關係條例處理兩岸事務，維持兩岸和平穩定現狀與有序交流的政策一貫，遵循民主原則與臺灣民意，務實推動兩岸政策。堅定捍衛中華民國主權與臺灣民主自由體制，沉穩因應中共對臺施壓脅迫，並深化與理念相近民主夥伴合作，努力維持臺海和平穩定，遏止專制威權在印太區域擴張，維護區域和平繁榮。

以上報告，敬請各位 委員指教。