

一、2019 年博鰲亞洲論壇年會觀察

中華經濟研究院第一研究所副研究員吳明澤主稿

- 2019 年博鰲論壇宣傳不若前屆，在經濟成長趨緩、美中貿易戰影響下，李克強演講內容保守、內斂。
- 本次論壇將焦點拉回亞洲國家，訴求亞洲國家同舟共濟，陸方強調持續對外開放，保護外商合法權益，不會取消對港澳臺商既有優惠措施，積極推銷「一帶一路」，以及 RCEP，提倡和平發展、區域一體化與合作構建創新發展格局。

(一) 前言

博鰲亞洲論壇 (Boao Forum for Asia) 是中國大陸每年春季最重要的國際性會議之一，期許成為類似達沃斯「世界經濟論壇」的「亞洲論壇」。自 2002 年第一次年會以來，至今已舉辦 18 次年會，2019 年的博鰲亞洲論壇於 3 月 26 至 29 日召開，由中國大陸國務院總理李克強發表「共同命運、共同行動、共同發展」主旨演講。相較於 2018 年，今年的博鰲論壇似乎在層級與受重視的程度上，略遜一籌。如去年是習近平發表「攜手應對挑戰、實現共同發展」演講，層級即比李克強為高，而今年出席的國際貴賓層級不如 2018 年，甚至在中國大陸的官媒上亦沒有出現李克強演講的畫面與文字直播，網路上甚至找不到其演講全文，顯示本次論壇不若去年論壇受媒體注目，亦或凸顯習、李之間的地位差距。

(二) 李克強演講語氣較去年習近平為內斂

如前所述，本次的博鰲亞洲論壇主題為「共同命運、共同行動、共同發展」，相較於去年的主題「開創創新的亞洲、繁榮發展的世界」，在口氣上有相當程度的收斂。去年論壇期間適逢美中貿易大戰之初，中國大陸領導人對贏得美中貿易戰仍相當樂觀，習近平進行主旨演講提出「尊重各國自主選擇的社會制度和發展道路，走對話而不對抗、結伴而不結盟的國與國交往新路，不搞唯我獨尊、你輸我贏的零和遊戲，不搞以鄰為壑、恃強凌弱的強權霸道，妥善管控矛盾分歧，努力實現持久和平」。在字句上頗有針對美國對中國大陸提起的貿易紛爭而對美國總統川普叫陣的意味，甚至自豪的說「改革開放這場中國的大陸委員會

第二次革命，不僅深刻改變了中國，也深刻影響了世界」。然而亦不忘提出對外開放的四大舉措，包括大幅放寬市場准入、創造更有吸引力的投資環境、保護智慧財產權與主動擴大進口等，向美國遞出橄欖枝。

（三）訴求亞洲國家同舟共濟

然而本次的論壇，李克強轉向訴求世界為命運共同體，強調面對世界經濟下行壓力等共同挑戰，沒有國家可以獨善其身，中國大陸願和各國同舟共濟，拓展發展空間，應該維護以聯合國為核心的國際體系、以規則為基礎的多邊貿易體制。他強調「中國是世界發展的機遇，但首先是亞洲的機遇，中國是世界的中國，但首先是亞洲的中國」，語氣上明顯有所內斂，凸顯中國大陸現階段策略在於，一是要協力維護一個和平發展的大環境，深化戰略互信，相互尊重，利用談判協商化解紛端；二是要協力提升區域一體化，儘快就 RCEP 談判達成共贏方案，中國大陸也會推動「一帶一路」倡議與各國發展對接，「共商、共建、共享」。三是要協力構建創新發展新格局，各國應發揮人才資源多、市場潛力大的優勢，發展新業態、新技術、新商業模式，擴大就業，實現轉型升級。

（四）再次強調中國大陸開放的方向不變

2019 年「兩會」期間，中國大陸通過「外商投資法」，李克強強調會加快其配套措施，並在今年年底完成，與「外商投資法」一起在 2020 年 1 月 1 日同時實施，重點在於進一步放寬外商市場准入，全面實施准入前國民待遇加負面清單管理制度，6 月底前將再修正發布外商准入負面清單，擴大徵信、電信、醫療機構、教育服務等現代服務業與交通運輸、基礎設施、能資源等領域對外開放。

此外，會加強外商合法權益保護，內外資平等對待，引入加倍懲罰機制的專利法修正，並強調「外商投資法」已規定不得以行政手段強制技術轉讓，建立健全外資投訴工作機制，暢通政府與外商溝通協調管道。

在港澳臺部分，李克強保證要保持政策的穩定與連續性，過去已實施且有效的優惠政策不會改變，並將針對港澳臺企業放寬市場准入，擴大高端製造與金融領域，發布便利港澳臺要素流動的政策措施，改

善陸生活、就業等環境。

（五）中國大陸未來經濟政策走向

李克強強調雖然過去一年中國大陸經濟表現不佳，但今年以來經濟數據已有回穩的跡象。雖然未來不穩定、不確定因素增多，在月或季資料上可能會有波動，但中國大陸將會保持全年的穩定。他也提出不會實施「大水漫灌」式的強刺激政策，不會走粗放成長的老路，不會採取為了維持短期成長而損害長期發展的做法，但也強調若經濟波動幅度大時，中國大陸仍保有充足的工具應對。

在財政部分，李克強也提出今年會實施更大規模的減稅降費，可望減輕企業負擔近 2 兆元人民幣，同時要求政府要開始過緊日子，以調整支出結構，保障民生支出結構不減，收回沉澱資金，增加中央特定金融機構上交利潤，壓縮一般性支出，盤活存量資產和資金，增加的收入和壓減的支出主要用於支持減稅降費。

（六）結論

整體而言，本次的博鰲論壇基調與過去並無太大的不同，對外強調互助共贏、對內釋放政策未來走向的多面向平臺，而其中亦兼具對港澳臺統戰的目的。在對外的部分，本次論壇有將焦點拉回亞洲國家的趨勢，並積極推銷其主導的「一帶一路」倡議與其介入頗深的 RCEP，提倡和平發展、區域一體化與合作構建創新發展格局。

此外，由於甫通過「外商投資法」，因此李克強大力宣傳其重點，強調中國大陸對外開放的基本國策不會改變，重申會加強外商保護、平等競爭與不會強制技術移轉，亦有向美國喊話的意味，只是針對美方最在意的落實機制，並沒有提出更為有力的說法，整體而言與去年之聲明並無太大的不同，恐難使美國接受。

針對港澳臺的特殊優惠政策，李克強亦有自打嘴巴的感覺，因為若是對外商與內資企業公平競爭，一視同仁，則港澳臺的廠商不應有特別的優惠，但李克強又要向港澳臺溫情喊話，所以其說法便有些含糊不清，「我們願與我們的同胞在自己土地上能夠享受更多的發展機遇，但那是靠他們自己的努力」。

最後，在其國內部分，亦是維持其一貫的說法，不會實施「大水漫灌」式的強刺激政策，不會走粗放成長的老路，在財政政策上是以

調整財政支出的結構，以不大幅增加財政赤字的情況下，減少企業的成本負擔，並且減少審批、降低交易成本與提升競爭力。

中國大陸日益強大後，開始積極的擴展國際空間與提升國際地位，不論是「一帶一路」倡議、亞投行設立等，均是希望在國際經貿領域中佔有一席之地，因此對外開放與持續的市場化改革方向應是不需懷疑的。然而，中國大陸未來仍然面對非常多的內外在壓力因素，外在如未來美中貿易戰的發展、「一帶一路」之推展是否順利、地緣政治的不穩定及內在如中國大陸債務與房地產泡沫問題、國內社會穩定問題等，均將左右其未來經濟與政策走向。另外李克強在黨內的地位是否有所變化，其決策主導權是否被旁落，亦是中國大陸未來經濟與改革開放走向的重要觀察點。