

伍、軍事

- 習近平向全軍發布開訓動員令，仿效1960年代大比武練兵，並要求共軍做好退役軍人安置工作。
- 共軍將領跨軍兵種任職的現象增多，「大陸軍體制」逐漸被打破；陸軍近200名正軍職、副軍職指揮員連續8小時接受想定作業考核。
- 2019年中共軍費編列11,898.76億元人民幣，增長7.5%，低於去年8.1%；共軍3月首次把軍事設施建設批量發包給中央國有企業，推進軍民融合。
- 央視1月23日首次播出東風-26型彈道飛彈的發射畫面及其細節；中國唯一核潛艦製造中心渤海造船廠擴建，為建造多艘核潛艦預作準備；未來2年內，中共將決定是否採購俄羅斯蘇-57E第五代戰機。
- 2019年第1季中美軍機艦臺海周邊活動頻繁，以共機越過中線最具挑釁；2018年度日本戰機緊急升空999次，針對中國大陸高占6成。
- 共軍軍事外交以聯合周邊國家反恐為主，中共海軍成立70週年在青島舉行多國海軍活動。

一、習近平涉軍動態

◆ 簽署中央軍委2019年1號命令，向全軍發布開訓動員令

習近平去年首次向全軍發布訓令，今年1月4日是第2次發布訓令，仿效1964年1月3日共軍掀起「郭興福教學法」大比武的練兵高潮，該練兵開啟共軍對實戰化訓練初探之路，之後迷失方向(中網，2019.01.04)。2018年習近平恢復1960年代全軍群眾性練兵的往例，至今共實施150多個專業、18,000餘場比武競賽，先後200多萬人次參加。從春季大練兵、夏季大海訓、秋季大演習到冬季大拉練等(中國軍網，2019.01.04)。今年突出加強指揮訓練和聯合訓練，強化檢驗性和對抗性訓練，以及應急應戰訓練等，同時創新訓練模式、完善訓練政策制度，並建立訓練規範和標準(中國軍網，2019.01.05)。自2019年1月1日起，共軍2批共1,600多本新軍事訓練大綱開始實施，為開訓動員令提供依據(中華人民共和國國防部官網，2019.02.28)。

◆ 簽署發布「中國人民解放軍軍事訓練監察條例（試行）」

這是共軍軍事訓練監察領域的第一部法規，共10章、61條，強調4大原則：貫徹落實軍委主席負責制、建立新時代軍事訓練管理制度(形成軍事訓練「決策—執行—監

督」的閉合式管理)、全面依法治訓從嚴治訓、引領規範新時代軍事訓練監察建設發展等(新華網, 2019.02.13)。同時, 形成一條鞭軍事訓練監察體系(軍委訓練管理部—戰區聯合參謀部—軍兵種參謀部(戰勤部)), 以聚焦備戰打仗, 提升戰鬥力為唯一標準, 並以各級黨委班子和指揮員為監察重點, 力求破除長年「和平積弊」所形成的空轉虛耗和形式主義(新華網, 2019.02.13)。

◆要求共軍做好退役軍人安置工作

習近平 3 月 12 日出席十三屆全國人大二次會議解放軍和武警部隊代表團全體會議時強調, 做好退役軍人安置、傷病殘軍人移交、隨軍家屬就業、軍人子女入學等工作(中國軍網, 2019.03.12)。退役軍人事務部 2 月形成「退役軍人保障法(草案)」徵求意見稿, 送交中央和國家機關, 各省、自治區、直轄市人民政府以及軍隊有關部門徵求意見後, 再按程序提交全國人大審議(中華人民共和國國防部官網, 2019.02.28)。

二、共軍將領動態

◆共軍將領跨軍兵種任職現象增多, 打破「大陸軍體制」

繼 2017 年 1 月由海軍將領袁譽柏出任南部戰區司令員, 首次打破陸軍將領出任戰區首長慣例(環球時報, 2017.01.22), 以及該年 10 月由空軍將領乙曉光出任中部戰區司令員以來(央視軍事報導, 2017.10.18), 共軍將領跨軍兵種任職的現象逐漸增多, 「大陸軍體制」逐漸被打破。2019 年 1 月, 河南省軍區司令員周利升任南部戰區空軍司令員、海軍陸戰隊首任政委袁華智升任東部戰區空軍政委, 說明共軍將領跨軍兵種任職逐步走向常態化(多維新聞, 2019.01.17)。

◆共軍原參謀長房峰輝因行賄受賄判處無期徒刑

共軍中央軍委聯合參謀部原參謀長房峰輝因行賄受賄, 2 月 20 日經軍事法院認定並判處無期徒刑(新華網, 2019.02.20)。隨後傳出另有 6 名高層將領遭查處, 如西部戰區副司令員許林平、西部戰區副司令員何清成、陸軍副政委刁國新、北部戰區副司令員兼參謀長王西欣等 4 人已遭降級處分, 由副戰區級降為正軍職; 處分最重的是空軍副政委趙以良, 由副戰區級降為正團職、武警部隊副司令員潘昌傑被軍檢人員帶走, 且遭軍方抄家。軍方人士透露, 涉及房峰輝案的軍隊人員達 300 多人。但傳聞至今未獲中共軍方證實(多維新聞, 2019.02.22)。

◆中共陸軍組織軍職指揮員進行軍事訓練等級考評

3 月 21 日至 22 日, 中共陸軍近 200 名正軍職、副軍職指揮員分別在北京、福州、南寧、蘭州、濟南、烏魯木齊、拉薩等 7 個考場, 就指揮能力(擬制作戰構想、

標繪作戰要圖)、基本技能、基礎理論和體能等進行想定作業考核，獨立作業並連續實施 8 小時，紀委和訓練監察部門全程監督(中華人民共和國國防部官網，2019.03.28)。這是 2018 年 6 月 19 日對陸軍 13 個集團軍軍長首次實施戰役指揮能力大考(中華人民共和國國防部官網，2018.07.17)後，第 2 次對陸軍高級指揮員的等級考評(中華人民共和國國防部官網，2019.03.28)。

三、軍改深化與動向

◆中共 2019 年國防預算近 1.2 兆億元，增長 7.5%

2019 年中共國防支出編列 11,898.76 億元人民幣(約 1776.1 億美元)，增長 7.5%(新華網，2019.03.05)。中共軍事科學院原副院長何雷表示，近年來，國防費主要用於深化國防和軍隊改革、保障軍事訓練和遂行多樣化軍事任務、提高武器裝備現代化水準，以及改善和提高官兵生活福利待遇等。但今年軍費編列的增幅低於 2018 年的 8.1%(新華網，2018.03.05)，這和軍改持續強化所需要的軍費增幅不符，有可能和中共經濟放緩有關，也可能是軍改在重組和裁減中取得軍費平衡，更不排除軍改因保密而有隱藏性軍費。

◆共軍將軍事設施建設發包予央企，推進軍民融合模式

3 月共軍首次決定把軍事設施重點建設專案批量發包給中央國有企業，標誌軍事設施建設領域的軍民融合邁出實質性的一步。以往類似工程主要發包給地方企業，但工程品質難以保證，影響軍事設施備戰保障能力提升，改而引進優質央企承擔軍事設施重點專案建設任務。目前，陸軍、空軍順利完成某地區軍事設施建設專案批量發包競爭性談判工作，逐步建立軍事設施重點建設專案「任務+市場」的軍民融合推進模式(解放軍報，2019.03.17)。

四、軍事科技與武器裝備發展

◆展示東風-26 型彈道飛彈發射畫面

中共央視 1 月 23 日首次播出東風-26 型彈道飛彈的發射畫面，並罕見展示飛彈吊裝、彈體結構、發射室和駕駛室等細節。畫面顯示東風-26 飛彈彈頭採用多錐體加 4 個小翼設計，能夠提升氣動能力，意味該彈在高速中具有機動變軌能力，並擁有末端精確導引性能。發射飛彈的部隊來自河南某火箭軍飛彈旅，2018 年末，全旅千人百車移防西北大漠，在內蒙古某地進行為期 2 個月的駐訓。這是火箭軍機動飛彈部隊的常態化訓練之一，從 2017 年起火箭軍多次全旅移防大漠進

行陌生地域駐訓。本次訓練中，該旅接受實戰化考核檢驗，在受到藍軍電磁干擾、陣地遭襲被毀的條件下所採取的應對措施(俄羅斯衛星通訊社中文網，2019.01.24)。東風-26 具備常規打擊、核威懾與反艦等 3 型功能，射程 4,500 公里(兵工科技，2015 年閱兵特刊)。

◆核潛艦製造中心渤海造船廠擴建

從 2018 年 11 月中共海軍試射 1 枚巨浪-3 型潛射彈道飛彈後，最近中國大陸唯一核潛艦製造中心、位於葫蘆島的渤海造船廠(BSHIC)規模在不斷擴大。該廠興建新的車間、船塢，完善進廠軌道路線，並對輔助設施進行現代化，顯示能夠在短期內完成多艘核潛艦的建造工作。軍事專家 Rick Joe 預測，該廠具備每年同時建成 2 艘攻擊核潛艦和 1 艘戰略核潛艦的能力，如此高的產能在過去難以想像，目前尚不清楚中共是否會維持如此高的核潛艦生產率。不過，在水面艦方面，過去一年中共就下水 3 艘 055 型和 3 艘 052D 型飛彈驅逐艦。美軍預測中共下一代戰略核潛艦應為搭載巨浪-3 型飛彈的 096 型(The Diplomat, January 23, 2019)。巨浪-3 型彈道飛彈射程 1.2 萬公里，俄羅斯軍事專家卡申指出，也許從南海發射不用前出島鏈即可攻擊美國本土，因此中共核潛艦基地和戰備區域設在南海非常恰當(俄羅斯衛星通訊社中文網，2017.08.18)。

◆中共可能將採購俄羅斯蘇-57E 第五代戰機，關鍵指標為殲-20 性能

俄羅斯國家技術集團(Rostec)負責國際合作事務的主管 Viktor Klodov 3 月透露，未來 2 年內，中共將決定是否繼續採購並在中國大陸國內製造蘇-35 戰機，或可能購買蘇-57E 第五代戰機(Jane's Defence Industry, March 28, 2019)。據信，中共採購 1 個團的 24 架蘇-35S 戰機目前均在廣東完成部署，儘管中共近年在航空領域取得不俗成果，但仍需引進蘇-35 戰機視為有力補充，並積極嘗試其不同作戰用途(俄羅斯衛星通訊社中文網，2019.01.04)。未來 2 年內中共是否購買蘇-57E 第五代戰機，將是衡量其國產殲-20 第五代戰機性能的關鍵指標。

◆美國 Defense One 網站指中共關注人工智慧監視技術和致命自主武器的研究

美國「防務一號(Defense One)」網站 3 月底發布最新「人工智慧報告(Artificial Intelligence)」指出，中共政府和軍方對人工智慧監視技術和致命自主武器的研究非常感興趣，並視作威脅美國軍事力量來源的廉價且便捷的途徑，而不是開發與美國類似的系統。其弱點包括：硬體和演算法開發不足、人才流失和技術標準較低，在創新人工智慧框架方面尤其薄弱。美國專家艾倫與中方科技行業高層主管的幾次談話中發現，在主要人工智慧框架的開發者和開源人工智慧軟體社區中，

沒有中國大陸的人工智慧公司，這是中國大陸人工智慧生態系統的一個明顯弱點。不過，中國大陸正試圖在學習、使用和超越外國技術之間取得平衡，尤其在「人工智慧半導體」和「電腦晶片」方面的發展潛力不可限量(安全內參，2019.04.11)。

五、共軍臺海周邊演訓概況

2019年第1季中美軍機軍艦臺海周邊活動簡表

	共機	美艦
時間 兵力 區域	1月22日； 運-8、蘇愷-30等各型機多架； 從中國南部陸續出海，飛經巴士海峽航向西太平洋進行遠海長航訓練後，循原航線飛返駐地。	1月24日； 麥坎貝爾號飛彈驅逐艦 (McCampbell)、華特迪爾號補給艦 (Walter S. Diehl)； 穿越臺灣海峽。
時間 兵力 區域	1月24日； 空警500、轟6等各型機多架； 同上。	
時間 兵力 區域	2月27日； 轟6型機多架； 從廣東沿海基地陸續出海，朝南海飛行後飛返駐地，進行例行性長航訓練。	2月25日； 斯特西姆號飛彈驅逐艦 (Stethem)、查維斯號補給艦 (Chavez)； 穿越臺灣海峽。
時間 兵力 區域	3月31日； 2架殲11型戰機； 踰越海峽中線，進入我國海峽西南方空域，經攔截實施廣播驅離後飛返海峽中線以西空域。	3月25日； 科蒂斯·威爾伯號飛彈驅逐艦 (Curtis Wilbur)、巴索夫號海警船 (Bertholf)； 穿越臺灣海峽。

元樂義製表。

取自(軍聞社，2019.01.22、01.24、02.27、03.31；美國之音中文網，2019.01.24、02.26、04.09)。

共軍戰機越過海峽中線既有測試臺灣空防反應時間，又有廢止海峽中線的政治意圖，同時對美國軍艦近期頻繁穿越臺灣海峽做出反制，尤其是3月25日美國海警船罕見穿越臺灣海峽，顯示今後美國海岸防衛隊可能會更多參與西太平洋事務，以新的思維應對中國在傳統戰爭模式之外的灰色地帶挑戰地區安全(美國之音中文網，2019.04.09)。

日本防衛省4月12日宣布，航空自衛隊戰機2018年度(2018年4月至2019年3月)緊急升空999次，比2017年度增加95次，為1958年以來對侵犯領空採取緊急升空最多的一次，其中針對中國飛機的緊急升空達638次，約占64%，比上年度增加138次。

其中有7次通過對馬海峽，創歷年新高。針對俄羅斯的緊急升空為343次，較2017年度減少47次，但首次確認新型蘇-35戰機的加入(日本共同社，2019.04.12)。

六、共軍軍事外交

◆美海軍作戰部長理察森訪中

美國海軍作戰部長理察森(John Richardson)1月13至16日訪問中國大陸，與共軍軍委聯合參謀部參謀長李作成和海軍高層會談。針對南海和臺灣議題，李作成表示，中美兩軍應相互尊重，增進互信，加強溝通，管控風險，努力推動兩軍關係成為兩國關係的穩定器(中華人民共和國國防部官網，2019.01.15)。理察森則回應，在全球合法並安全行動的重要性，重申美國軍隊將繼續在國際法允許的任何地方開展行動，並強調美中雙方不論是軍艦軍機、執法或民用船隻，都應按國際法以安全和專業的方式運作(US Navy, January 15,2019)。

◆中泰「聯合突擊-2019」反恐聯訓

1月3日在泰國曼谷國際反恐行動中心舉行開幕式，此次聯訓共13天，是中方首次與泰國國際反恐行動中心開展聯合訓練，泰方派出多軍種反恐精英共100人參加，中方出動南部戰區陸軍某特戰旅精銳兵力60人，課目以指揮決策流程推演，以及特戰小隊的反恐專業訓練和營救行動綜合演練為主(中國軍網，2019.01.07)。

◆中共和巴基斯坦陸軍聯合反恐作戰演練

1月5日在巴基斯坦旁遮普省的伯比國家反恐訓練中心舉行。該演練是雙方「勇士-6」聯訓活動的最後一項內容，聯訓活動早於2018年12月8日啟動(新華網，2019.01.06)。

◆中共海軍 998 艦艇編隊參加「和平-19」多國海上聯合軍事演習

中共海軍998艦艇編隊2月8至12日在巴基斯坦卡拉奇及其附近海域參加「和平-19」的多國海上聯合軍事演習。自2007年以來，中共海軍艦艇先後6次赴巴基斯坦參加「和平」系列多國海上聯合演習。此次聯演，中方參演艦艇全部來自第31批護航編隊，課目以航行補給、主炮對海實彈射擊、營救落水人員、反海盜演練與海上攔截為主(央廣網，2019.02.08)

◆中共和柬埔寨在東國舉行「金龍-2019」聯合訓練

中共和柬埔寨3月10至27日在柬埔寨貢布省王家軍步兵第70旅綜合訓練場舉行「金龍-2019」聯合訓練，以反恐聯合訓練暨人道主義救援為主題，雙方參訓兵力均以特戰為主，同時配屬裝甲、炮兵、陸航等11個專業兵種力量，重點檢驗

反恐行動中多兵種協同作戰的訓法和戰法，探索形成兩軍聯合作戰指揮的新模式
(中華人民共和國國防部官網，2019.02.28、2019.03.26、2019.03.28)。

◆中共海軍護航編隊訪問柬埔寨

中共海軍第30批由飛彈護衛艦蕪湖號、邯鄲號和綜合補給艦東平湖號組成的海軍護航編隊1月9至12日抵達柬埔寨西哈努克港。這是中共海軍艦艇編隊近年第4次訪問柬埔寨，而傳出中共有意在泰國灣建立海軍基地。俄羅斯軍事專家耶夫謝耶夫表示：中國在全球的廣泛存在，需要備有海軍物質技術補給站，從印度洋存在的角度看，中國選擇柬埔寨是恰當的。同時不排除此舉是對英國最近宣布在東南亞建立新的海軍基地所做出的回應(俄羅斯衛星通訊社中文網，2019.01.11)。

◆中日防務部門在日本舉行海空聯絡機制直通電話專家組磋商

2月19至21日，中日兩國防務部門在日本東京舉行海空聯絡機制直通電話專家組磋商。這是繼去年雙方正式簽署並啟動運行海空聯絡機制以來所取得的另一項進展(中華人民共和國國防部官網，2019.02.28)。

◆辦理「維護世界和平的中國軍隊」主題展覽

2月11至22日，在紐約聯合國總部舉行「維護世界和平的中國軍隊」主題展覽，展出內容分「參與聯合國維和行動」、「維護國際海上通道安全」、「提供國際救援救助」和開展安全交流合作」等4部分(中華人民共和國國防部官網，2019.02.28)。

3月18至22日，在非洲聯盟總部(衣索比亞首都)舉辦「維護世界和平的中國軍隊」主題展覽，期間非盟、非洲各國、非洲常備軍及快反部隊，聯合國、歐盟、北約駐非機構代表，以及美、英、法、日等國均派代表出席(中華人民共和國國防部官網，2019.03.28)。

◆中共海軍成立70周年在青島舉行多國海軍活動

中共海軍成立70周年多國海軍活動將於4月下旬在青島舉行，活動包括國際艦隊檢閱，目前有60多國表示將派海軍代表團參加多國海軍活動。10月18至27日，第七屆世界軍人運動會將在武漢舉辦(中華人民共和國國防部官網，2019.03.28)。

(元樂義主稿)