

五、G20 峰會與美中互動觀察

中正大學戰略暨國際事務研究所教授趙文志主稿

- 2019 年 G20 領袖高峰會關注美中貿易戰下的經濟風險問題，強調自由貿易的重要性，打造自由貿易體制的決心。
- 美中在各有所需下會面，川普同意暫不加徵額外關稅，習近平承諾購買美國大量農產品，但雙方結構性問題未解決，後續談判結果或有浮動式變化。

(一) 中美貿易戰下的 G20 領袖峰會宣言成果與觀察

2019 年 G20 領袖高峰會於 6 月 28 至 29 日於日本大阪召開，此次照慣例發佈的領袖宣言(G20 Osaka Leaders' Declaration)，共有 5 大面向 43 項的成果，主要包含幾大類別：全球經濟、貿易投資、產能過剩、創新：數位化與帶著信任的資料自由流通、高品質的基礎建設投資、全球金融、反貪污、勞工與就業、婦女賦權、旅遊、農業、發展、全球衛生、全球環境議題與挑戰、氣候變遷、能源、環境、遷徙與移民等。

從此次領袖宣言觀察，可以發現此次會議，G20 成員首先關注經濟問題，日本首相安倍晉三在閉幕的總結報告中，首先就提到：「占了世界 8 成經濟的 G20 國家們，必然要注意到世界經濟走下坡的危險並採取行動，在全球化的急速變化及不安中，會產生國與國之間的對立，以及自由貿易體制的對抗，但應該領導世界經濟，開創自由、公正、無差別的貿易市場，讓各國以公平的競爭條件、自由貿易的原則成長，這也在 G20 當中獲得一致共識。」

此外，面對人工智慧、數位創新等議題，如何建構新的規範與規則來因應新科技帶來的挑戰與環境變化，也是此次 G20 領袖峰會關注的面向。另外，環境議題也仍然持續受到關注，雖然美國退出巴黎協定，但氣候變遷與環境保護仍成為此次領袖峰會的結論，也為美國退出巴黎協定對全球氣候變遷努力所造成的打擊，做了一定程度的修補。

此次領袖宣言當中有一項結論值得特別關注，就是關於基礎建設：要促進高品質的基礎建設投資。宣言中強調高品質基礎建設投資是 G20 努力方向，要最大化基礎建設與達到永續成長和發展的正面效應；同時要確保財政永續性與經濟效率，並整合環境與社會考量，對抗對環境災害與其他風險，強化基礎建設治理。很顯然是針對中國大陸近幾年來力推的帶路倡議所引發的國際社會對中國大陸大力對外輸出基礎建設所導致債務陷阱、對環境及當地社會影響和衝擊的憂慮與質疑所做出的結論。

（二）G20 峰會下的 G2：川習會觀察

此次 G20 峰會特別引人關注的原因是在美中正陷入貿易僵局，川普在高峰會召開前又拋出如果習近平不去或拒絕與川普的會面，則美國將立即提高對中國大陸的關稅與制裁。也因此，此次大阪峰會下的 G2 如何互動與交手，格外引起外界注目。

習近平最終還是與川普會面，在雙邊會談之後，根據媒體報導，兩國達成恢復相關貿易協商；美國同意暫時不對中國大陸製產品額外加徵關稅；中國大陸將購買大量美國農產品；川普也同意美國企業在不涉及國家安全的前提下，可以繼續出售相關零組件產品給華為等共識。此次川習會我們可以有以下幾項觀察：

1. 美國是全球最大市場，亦是許多國家重要出口的終點，中國大陸亦不例外。雙方龐大貿易逆差，成為美方有利工具。此外，美國在高科技產業方面所掌握之關鍵技術，也對中國大陸企業發展至關重要。一旦美國採取一連串技術管制與相關禁令，將對中國大陸企業造成衝擊。也因此，習近平答應川普會面的要求。

2. 緩解但未終止的美中戰略競爭。雖然美中在此次 G20 川習會之後，貿易戰暫時休兵，但雙方結構性的競爭態勢並未終止。事實上，美中雙方衝突已經超越經貿面向，也包括科技、軍事、外交等領域。雙方雖然在川習會中同意暫時不再增加新關稅的課徵繼續談判，但並不意味著雙邊關係已經「輕舟已過萬重山」。相反的，這只是美中此回合較量的中場休息時間。雙方衝突已屬於結構性問題，兩國後續談

判結果以及相關中國大陸如何回應與落實談判結論，關係著此衝突未來發展走向。

3.雙方暫時都從此次會面中各取所需。對習近平來說，他並沒有拒絕川普的威脅，最終和川普見面，取得美國暫不加徵額外關稅、美國企業繼續供應相關零件設備給華為與休戰九十天的喘息機會；對川普而言，美國總統大選已經展開，如何讓他的支持者（美國中西部農民），真實感受到川普執政帶來的好處，有其急迫性，威脅習近平要與其見面，取得中國大陸承諾購買「大量」美國農產品，正是實現競選承諾的重要成果。也因此，川普願意暫時休兵，進而可以向支持者展示其執政成績。雙方都在此次會面當中取得各自需要的時間與空間。中國大陸能否有效回應美國需求，後續談判結果或產生浮動式變化。

（三）結語

在川普認為的國家利益與美國優先項目、不輕易妥協立場，與中國大陸此前發言抱持著「人不犯我我不犯人，人若犯我我必奉陪」的態度，似乎兩國衝突難以避免。然而雙方是否就會像相向而行的火車，最終對撞，這就牽涉到雙方實力與意志力的較量，這包括：經濟實力、軍事實力、科技實力、心裡意志等面向。目前中美之間正為了貿易逆差問題展開一系列的鬥爭與較勁即是其中一個面向，美國將中國大陸視為最主要競爭對手之一，雙方勢必會持續維持目前的態勢很長一段時間，川習會只是這長期競爭中的一段小插曲而已。