

二、近期中共宗教治理觀察

政治大學東亞所副教授王韻主稿

- 各宗教愛國協會紛提出「五年計畫」，中國伊斯蘭教協會提出「感黨恩，聽黨話，跟黨走」，強化推動「宗教中國化」。
- 宗教管理「寧左勿右」，未落實新「宗教事務條例」的開放承諾，各地出現針對宗教「上綱上線」、文革式監控與打壓案件。
- 伊斯蘭國家與團體對新疆「再教育營」冷處理，顯示中共「大統戰」與「大外宣」成效；惟在川普續就經濟問題向中施壓的大環境下，美中在新疆議題上的交鋒仍待觀察。

（一）前言：宗教治理「聽黨話」與「跟黨走」

2019年3月「兩會」於北京召開，會中發言與文件顯示「宗教中國化」仍是主旋律，在之前各個宗教愛國協會已經紛紛提出自己的「五年計畫」，「兩會」上以「中國伊斯蘭教協會」代表提出的「感黨恩，聽黨話，跟黨走」最傳神反應這波政治運動的主軸。各省與各界代表紛紛發言支持中國共產黨的民族與宗教政策，要求「宗教中國化」聲音被不斷地放大，配合中國大陸各地不斷傳出的打壓宗教與民族團體的消息，一種「中國化等同於黨化」的極左政策不斷地高昇，可以預見今年大陸的宗教自由狀況將進一步惡化，改革開放之後三十年間、原本依照憲法享有民族自治與信仰自由的有限空間正在不斷地消失。

自去年到今年5月的諸多宗教事件的觀察來看，宗教管理出現「寧左勿右」的傾向，去年開始實施的新「宗教事務條例」提出一些創新的概念，例如臨時聚會點與宗教法人都沒有落實的跡象，對少數民族的宗教容忍政策尤其出現大轉彎，各地都有「去伊斯蘭化」、清理公共場合阿拉伯文標誌及宗教元素、禁止民眾與學生參與宗教性質集會等事件。

全國政協主席汪洋今年4月中到河南進行宗教研調工作，強調宗教工作要「堅持底線思維，充實宗教工作力量，壓實工作責任，構建主體在縣、延伸到鄉、落實到村、規範到點的工作網路，確保宗教工

作有人抓、有人管。」¹ 這種以「宗教工作三級網絡兩級責任制」去推動「底線思維」，看似文革時代整人常見的手法「群眾鬥爭」加上「上綱上線」又回來了；這種方法要求地方幹部與群眾看待人事物不能「就事論事」，而必須「透過現象看本質」，例如當時強調宗教不只是宗教，而是的資產階級麻痺無產者的「鴉片」，要批鬥者把所有人事物都提到重大原則的高度來檢視。²

汪洋選擇河南並非意外，河南自去年就出現大量宗教迫害的報導，例如媒體報導三門峽市盧氏縣一座官方教堂於 2 月底遭當局強行關閉，該教堂負責人透露，僅 2018 年 8 月至 2019 年 4 月之間，盧氏縣就有近 40 處官方許可的聚會場所被查封，他形容這是繼文革之後最嚴重的「滅教」運動。一批照片顯示，原本懸掛十字架與教堂名稱的合法教堂被地方官員奪取，自行改為「黨群服務中心」。³ 這些作法可能引起中央的警惕，故汪洋又於 5 月 10 日在北京召開「省級幹部民族宗教工作專題研討班」，提到要「嚴格區分兩類不同性質的矛盾，是什麼問題就按什麼問題處理，不能亂貼民族標籤。」⁴ 被海外親中媒體解讀為中共覺得民族工作比宗教工作更敏感，所以提醒地方官員不能「過左」。⁵

此外，以「宗教掃黑」為名的宗教打壓似乎正在蔓延。中共針對黑社會等非法活動的「掃黑除惡專項」行動最近延伸至宗教領域，甘肅、雲南等地統戰部出台通告，徵集舉報宗教領域「涉黑涉惡」等線索，甘肅更具體例出 10 種舉報情形，成立「中共甘肅省委統戰部掃黑除惡專項鬥爭領導小組辦公室」。⁶ 很大可能與中央由 4 月至 7 月進行的第二、三輪「掃黑除惡監導導組」地方巡視工作有關。⁷

（二）宗教治理體制「改革」

這種讓人擔憂的過左發展，追本溯源都來自習近平針對主管宗教

1 http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-04/17/c_1124380524.htm

2 <https://zh.bitterwinter.org/guarantee-the-complete-ban-on-the-house-church/>

3 <https://zh.bitterwinter.org/more-blows-to-three-self-church-in-henan/>

4 http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-05/10/c_1124479076.htm

5 <http://news.dwnews.com/china/big5/news/2019-05-13/60133541.html>

6 https://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/cnnews/20190512/bkn-20190512163600257-0512_00952_001.html

7 <http://news.66wz.com/system/2019/03/29/105157006.shtml>

與民族事務的統戰系統的變革。在習近平本人的指揮之下，2015 年中共中央成立「統一戰線工作領導小組」、發布「中國共產黨統一戰線工作條例」，後來的宗教管理政策與體制的發展都有習路線「黨管一切」的痕跡。2018 年 3 月「深化黨和國家機構改革方案」發布，國家宗教局與國務院僑辦都畫歸黨的統戰部管轄，目前可得知中共中央統戰部由九個工作局改組為十二個工作局，由第十一局（宗教綜合與教育）與第十二局（各別宗教事務）承續原本統戰部第二局部分、與原國家宗教局所有人員編制，分別總理所有宗教管理事務。

汪洋在今年政協會議的工作報告中指出要「全面貫徹黨的民族政策和宗教工作基本方針」，報告中雖然沒有明確定義這個「黨的基本方針」為何，但從之後政協委員們的發言中，不難看出「正確」的理解就是要進一步服從黨的指示、自己主動「清理門戶」、展現更好的服從黨意行為。中國基督教三自愛國運動委員會主席、全國政協民族宗教委員會委員徐曉鴻發言自責基督教的努力還不夠，「必須肅清其內部的帝國主義的影響與力量」、「西方反華勢力妄圖繼續通過基督教影響我國社會穩定，甚至顛覆政權的行為，注定不會得逞。對於打著基督教旗號顛覆國家安全的害群之馬，堅決擁護將他們繩之以法」。中國天主教愛國會副主席、主教團副主席沈斌主教在會議中發言表示，一切問題都是宗教中國化不夠的緣故，「天主教傳入中國後跌宕起伏，最主要的原因是中國教會沒有很好地融入我國文化環境」。伊斯蘭教協會會長、新疆維族的政協委員楊杰則說的更露骨，「帶頭引導信教群眾感黨恩、聽黨話、跟黨走」。在這種政治風向之下，地方出現基層幹部搶奪信徒聚會的場所轉為黨員聚會的地方，也一點都不難想像。

基督教、天主教、伊斯蘭教是中國大陸「五大合法宗教」中的三大「洋教」，三個宗教中都有中共中央統戰部直接掌控的「愛國宗教團體」，代替黨管理這些宗教中的所有事務，這些愛國宗教團體的掌門人就中國化議題發表的看法，也就是反應了中國共產黨宗教政策的基本方針，「感黨恩、聽黨話、跟黨走」這種聽起來非常上一世紀的文革式語言，顯露出當前的執政者顯然已經忘記、或是刻意忘記「改革開放的總設計師」鄧小平在 37 年前對民族宗教事務定下的「規矩」。

1982 年中共中央書記處發佈「關於我國社會主義時期宗教問題的基本觀點和基本政策」、後來被稱為「19 號文件」的重要政策綱領，其中核心政策就是要黨員與民族宗教人士合作，「使全體信教和不信教的群眾聯合起來，把他們的意志和力量集中到建設現代化的社會主義強國這個共同目標上來」。這個懷柔政策的目的是要政府與民間合作發展經濟，以加速實現中國大陸的現代化，因此過去黨的宗教政策是要求政府要「貫徹執行宗教信仰自由政策」、「合理安排宗教活動的場所」、「便利群眾生產和生活的原則，經過同信教群眾和宗教界人士協商」、「已經建成的，也不要拆毀，遺留問題應同信教群眾和宗教界人士充分協商，根據實際情況妥善解決」，但習近平上台之後看到的卻是大量拆毀合法與長期存在的宗教標誌與建築，甚至干預宗教建築物的外觀，強硬要求去掉教堂十字架、清真寺的月牙標誌與洋蔥式圓頂。

這種與「19 號文件」精神直接違背的民族宗教政策，正逐漸侵蝕改革開放後國家與社會之間好不容易建立起來的正常關係。例如一股以「反清真化」為名的政治運動蔓延許多省市，回族小吃店門前常見的阿拉伯文「清真」字樣「被消失」了；據報導光是河北省承德市裡的 3 條回民街，就有 150 戶商店牌匾上的阿拉伯文標識被拆除。其中一位店主告訴記者：「這是統戰部的命令，誰敢不拆就面臨關門或者被抓捕的危險」。

「亞洲新聞」4 月報道，廣州市當局對向警方舉報非法宗教活動的「當代紅衛兵」提供現金獎勵。宗教自由觀察網站「寒冬」曝光兩份廣州市政府的文件，第一份「廣州市群眾舉報非法宗教活動獎勵辦法」中，凡舉報線索經查實的，可獲獎勵人民幣 100—1000 元；提供線索並協助調查所涉非法宗教組織及人員，經核實的，可獲獎勵人民幣 1000—3000 元；提供線索並協助對所涉境外非法宗教組織及成員進行調查，經核實的，可獲獎勵人民幣 3000—5000 元；提供線索並協助「查獲境外非法宗教組織首要分子，查清該組織境內活動架構及骨幹人員」，經核實的，可獲獎勵人民幣 5000—10,000 元。廣州市民族宗教事務局發布的第二份文件「廣州市群眾舉報非法宗教活動獎勵辦法解讀」，施行這項舉措的目的和意義在於「保護合法宗教活動，

制止非法宗教活動，遏制極端主義，抵禦滲透，並打擊犯罪」。文件中列舉「非法宗教活動」為「亂建寺廟、濫建佛像、私自組織朝覲、私設基督教聚會點、網上非法傳教、擅自組織宗教培訓、擅自印刷宗教出版物等。」

如果「感黨恩、聽黨話、跟黨走」就是中共高層所喜悅的「中國化」內涵，黨高層對於宗教與民族問題的理解又是一個文化大革命「四人幫」之流的水準，基層政府又是以發動群眾互相監視與檢舉的這種「紅衛兵」的執行方式，顯然這個不健康的趨勢，需要國際社會更多的關心與進一步的譴責。

（三）天主教與基督新教

2018年9月22日，中共外交部及梵蒂岡共同宣布雙方就中國天主教的主教任命問題簽訂了「臨時性協議」，該協議的詳細內容雖然仍未公布，但自此之後雙邊關係不斷升溫，外界多認為中梵離建交「只剩最後一哩路」，天主教地下教會合法化的消息也不斷出現，被教宗「絕罰」的官方主教受到承認、寧願坐牢也要緊守教宗權威的地下主教則被迫辭職，但在中共的宗教管理仍一遍「寧左勿右」的趨勢之下，八個月過去了仍沒有任何進展，習近平訪問歐洲也沒有按預期地與教宗會面，顯見走完這「最後一哩路」仍有很大的困難，尤其習不斷強調的「宗教中國化」顯然與承認教宗對中國天主教徒的領導權自相矛盾，更讓統戰部一手扶植的「中國天主教愛國會」成為梵蒂岡下「大公教會」的一部分；這種等同是合法化「外國勢力」對中國教會的領導權、就算只是形式上的也難以想像中共會同意。今年5月復活節中國大陸許多地方都傳出合法與地下的教堂受到政府騷擾的消息，顯示情況遠不及官方所宣稱的樂觀程度。⁸

基督新教的狀況也正在不斷惡化。自2014年浙江省強拆十字架的衝突之後，基督教與政府的關係、從地下教會到官方教會都是一直處在前所未有的緊張狀態，2015年浙江省政府針對基督教進行新一輪打壓，抓走協助當地約100家教會維權的北京律師張凱及助手。⁹ 在

⁸ <https://zh.bitterwinter.org/a-bitter-easter-for-christians-in-china/>

⁹ <https://www.ct.org.tw/1263165#ixzz5oIV0tCwA>

自由之家 (Freedom House) 2017 年的報告中，稱中共正在進行一場「爭奪靈魂的戰爭」。2018 年傳出河南也出現大規模拆除教會的十字架行動，據當地官方教會的牧師私下透露，數字可能接近七千座。¹⁰ 四川成都「秋雨之福」教會的王怡牧師與蔣蓉師母被捕的案例，則再度印證原本統戰部主管的領域之中、小小的灰色地帶已經被壓縮到幾乎無存的地步。

秋雨之福與北京守望、上海萬邦都是 90 年代中國大陸具有指標意義的城市家庭教會，因為彼此聲援，維權基督徒與維權律師在當時幾乎被人畫上等號，一些基督徒以宗教自由之名支持自由主義與憲政運動，常參與基督徒家庭聚會的劉曉波起草了零八憲章，王怡本人並在 2012 年與維權律師李柏光、余杰前往白宮會見歐巴馬總統。萬邦教會於 2009 年被迫關閉後走上街頭維權失敗、北京守望教會自 2011 年發起戶外敬拜而牧師被軟禁至今、余杰 2012 年被迫流亡海外、李柏光 2018 年 2 月驟逝解放軍八一醫院、同年 9 月北京另一所知名的城市家庭教會「錫安教會」被迫關閉，王怡作為少數仍在活動的中國基督徒社會運動者，其與教會超過 100 位信徒也自 2018 年 12 月 9 日起被公安大規模逮捕，至今鎮壓與抵抗行動仍在進行當中。但在有關當局不斷地對教會成員的家人、同事、房東、子女學校綿密的壓力之下，未來的情勢並不樂觀。同時王怡與蔣蓉夫婦自被捕後無法與律師與家人會面，據信當局也正在準備像對付李明哲與毛左學生一樣的錄影自白，用來摧毀外界對秋雨教會的信心與支持。

(四) 伊斯蘭教與新疆

根據美國的「自由亞洲電台」報導，維族穆斯林要申請護照，必須由各級地方政府、公安和工作單位出具證明，證明海外確有親屬，還包含「連坐」的政策，除規定出國探親只准居留十五天，還要求至少一到兩名公務員和家屬擔保，若逾期未歸或在海外發表對北京政府不利的言論，擔保人就會被送到政治再教育營，並利用在教育營內的人做為人質威脅海內外親屬，要求歐美、加拿大和澳洲等地的家人交出私人資訊。另外根據「環球時報」英文版透露，官方與「中國伊斯

¹⁰ <http://www.epochtimes.com/b5/18/9/11/n10705341.htm>

蘭教協會」代表會商後同意推行伊斯蘭教中國化的「五年計畫」，此舉被視為意圖改變少數民族宗教信仰的內涵與方式，也背棄自改革開放以來一貫採用尊重民族宗教自治權的基本國策。

一些媒體開始指控中共試圖「消滅穆斯林(文化)」。¹¹ 宗教自由觀察網站「寒冬」提供一系列報導，描述新疆以外地方的維吾爾人如何被監控，例如被逼從異地回到新疆，或長期遭受盤問，給予其僱主壓力等。¹² 最早在去年12月，已有新聞引述外地維吾爾人被要求回到家鄉被「再教育」，這種情況至少被發現出現在山西、山東、北京、寧夏、河南、河北、福建等地。¹³ 重點監控維吾爾人的資金流向、交往關係、酒店入住和交通紀錄等。¹⁴ 而要求在街道和食品清除清真字樣和回文的措施也有從新疆，擴散到甘肅、寧夏、河北等地。¹⁵ 配合這些監控技術的軟體也在近期曝光。¹⁶

5月初知名人權組織「人權觀察」(Human Right Watch)發布調查，指獲得中國政府監控維吾爾族的手機應用程式，分析表示該程式是連結一個「一體化平台」，平台內詳細紀錄需要監控的事項，如：是否少與鄰居來往、經常不由正門進出、使用未註冊電話號碼、用電量超正常水平等。再由這些評比來選出需要實際「處理」的對象。程式內還有官員執行的績效評分。¹⁷ 另一個調查由英國衛報與獨立機構Bellingcat 聯手發布，利用衛星地圖配合來自新疆訪談資料，發現新疆內91處大小穆斯林寺廟當中，31個清真寺和兩處主要聖祠(shrine)被嚴重破壞或消失。面對這份最新的調查報告，中國發言人表示，並不知情。¹⁸ 然而，中國仍然在外交層面上成功抵銷壓力，例如3月初一場由57個國家組成的伊斯蘭合作組織(Organization of Islamic Cooperation)上，在一項關於保護世界各地穆斯林少數民族權利的決議中，中國被稱「為其穆斯林公民提供照顧」。但該組織卻一直是捍衛羅興亞人和

11 <https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2761648>

12 <https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2761648>

13 <https://zh.bitterwinter.org/summoned-back-origin-for-re-education/>:<https://zh.bitterwinter.org/high-pressure-control-muslims-difficulties-making-living/>

14 <https://zh.bitterwinter.org/xinjiang-uyghurs-treated-as-terrorists/>

15 <https://zh.bitterwinter.org/generalization-of-halal-spreads-outside-xinjiang/>

16 <https://www.hrw.org/zh-hans/report/2019/05/01/329644>

17 <https://www.hrw.org/zh-hans/report/2019/05/01/329644>

18 <https://www.theguardian.com/world/2019/may/07/revealed-new-evidence-of-chinas-mission-to-raze-the-mosques-of-xinjiang>

巴勒斯坦人的敢言者。¹⁹

（五）結論

美國政府下設的多黨派獨立機構、美國國際宗教自由委員會（United States Commission on International Religious Freedom）近日發表 2019 年度報告，指出中國的各個宗教正在經歷「系統而持續的、令人震驚的」打壓，將中國再度列為「特別關注國家」。這個發展顯示中國大陸境內的人權危機、包括宗教壓迫在內的確到達改革開放以來前所未有的程度，從維權律師「被消失」、基督教牧師被失蹤、到新疆「在教育營」都引起國際社會嚴重的關注。此外，這些人權危機的發生都與習近平上台以來的諸多系統性「改革」進入高峰期直接相關，其中又以主管民族與宗教議題的統戰體系全面改組最引人注意，可以直接判斷這些宗教壓迫是具有系統性、長期性的、而非一時的特殊情況。

自去年到今年 5 月的諸多宗教事件的觀察來看，中國大陸的宗教管理出現「寧左勿右」的傾向，去年開始實施的新「宗教事務條例」提出一些創新的概念，例如臨時聚會點與宗教法人都沒有落實的跡象，對少數民族的宗教容忍政策尤其出現大轉彎。國際社會中伊斯蘭國家與團體對新疆人權問題尤其是「再教育營」的冷處理，顯示中共「大統戰」與「大外宣」的成功，也是國際人權運動的重大挫敗，但在川普政府持續為經濟問題施加壓力與國際非政府組織持續遊說美國對中施壓的大環境下，美中在新疆議題上之交鋒有待觀察。

¹⁹ <https://cn.nytimes.com/china/20190409/china-muslims-camps/zh-hant/>