

## 參、社會

- 中共為推卸社會保障責任而宣傳「以房養老」政策，導致近年來老年群體頻頻受騙於非法集資活動的社會問題。
- 中美貿易戰導致失業率上升，中共為避免高失業率影響社會穩定，強迫大專畢業生必須先就業才能畢業，更提出「鼓勵青年下鄉」政策，藉此掩蓋失業率上升、農村空洞化問題。
- 中國大陸貧富差距仍然嚴重，超過5億民眾收入低於支出且銀行存款為零，維持穩定生活的能力堪慮。
- 晚近科學調查發現中國大陸大量排放國際禁用的一氟三氯甲烷，每年排放量增加約7000噸並佔全球40-60%，顯示空氣污染問題仍然嚴重。
- 中共利用高科技監控壓制新疆少數民族；新疆「再教育營」人權問題持續惡化，引發國際社會關切。
- 西藏人權、宗教語文續受打壓，藏人被迫接受思想改造；美參眾議員關注西藏自由，美駐中大使訪藏籲中共與達賴對話；內蒙古傳拘留事件，反映當地情勢不穩度升高。

### 一、「以房養老」政策助長高齡群體陷入房產騙局

#### ◆ 「以防養老」政策衍生問題，凸顯中共不願提供足夠養老保障

4、5月間，中國大陸爆發多起房產公司非法集資並捲款潛逃的詐騙事件，而受害民眾幾乎都是高齡群體。江西南昌一家名為天地自然的養老機構，號稱要打造成江西一流的標竿養老企業，運營兩年多招募了幾千名老年人會員。而今年4月，這家養老機構的負責人一夜之間消失，使會員蒙受財產損失。5月時，北京北京中安民生公司涉嫌從事非法集資活動被立案偵查，而眾多選擇了中安民生等公司以房養老模式投資的老年人，陷入了房財兩空境地（新唐人，2019.5.2）。

老人們頻頻受騙的重要背景，是近年來中共大力推動的「以房養老」老政策。在養老金缺口持續增大、養老壓力劇增的大背景下，中共提出「以房養老」政策，並試點推展至全國。該項政策宣稱「不能單靠政府承擔養老責任」，並鼓勵老年人把房子重新抵押給銀行或保險公司，以銀行貸款支付日後的老年生活，老人去

世後，房子成為銀行的資產。然而，許多房產公司利用此一政策進行非法集資的騙局，將老年人的房產和錢財席捲一空。例如中安民生便在各種宣傳中借用官方的「以房養老」政策，打著民政部、全國老齡委、中國老齡事業發展基金會等的名義，誘騙老人簽下不合理的《房產抵押合同》，使房產公司得以將老人的房產進行折價變賣或拍賣（大紀元，2019.4.10）。評論認為，以房養老凸顯政府不願提供老年群體足夠的養老保障，並透過這些政策推卸應該承擔的最基本責任，從而衍生出相關的社會問題（大紀元，2019.5.27）。

## 二、中國大陸失業問題嚴重，高教機構「強迫」畢業生就業

### ◆ 貿易戰後失業率上升，「穩就業」數據灌水

據中國國務院統計，去年三季度末，全中國大陸城鎮登記失業率為 3.82%，降至多年來低位。但中美貿易戰爆發後，9 月份全國城鎮調查失業率上升為 4.9%，亦有國外調查指中國大陸失業率應較官方公佈的多 2 至 3 倍。中美貿易戰爆發後，不少外企紛紛撤離中國大陸。中共國家統計局數據顯示，雖然外企佔中國大陸企業不足 3%，但創造了近一半的對外貿易、25% 的規模以上工業企業利潤，以及 20% 的稅收收入。在 2017 年，僅佔比 3% 的外企，在中國大陸對外貿易順差中佔比 43.2%。隨著外企的撤離，隨之而來的最大問題的就是失業問題（星島日報，2019.5.15）。中國國務院今年的政府工作報告更將「穩就業」設為施政「六穩」目標之首，顯示就業問題嚴峻。中共總理李克強在 5 月針對失業問題坦承，「今年就業壓力仍然較大」，並要求要「守住不發生大規模失業的底線」，「防止出現大規模返鄉潮」，以避免失業率上升影響社會穩定（新華網，2019.5.13；星島日報，2019.5.15）。

而在普遍的失業趨勢中，大專畢業生也面對畢業即失業的困境，並且被列為促進就業的重點群體。然而，各地高校在控制失業的政策指令下，出現了「強迫」畢業生就業的現象。今年 6 月將有 834 萬大專生畢業，是中國大陸高教歷史上的新高。然而部分大專院校為了「漂亮」的就業率數據卻「灌水」，要求畢業生提交就業證明，否則扣留畢業證書。有些學校規定，學生離校前要與校方和用人單位簽署三方協議書，但這不是真的勞動合約，造成有的學生莫名其妙「被就業」；有的則是因為企業會以三方協議為條件刁難學生，甚至給特別低的薪資；有的因此還找不到工作，為了拿到畢業證書，只好被迫做假（自由時報，2019.5.18）。

### 三、中共推動「鼓勵青年下鄉」掩蓋經濟發展問題

#### ◆「鼓勵青年下鄉」欲解決青年就業及農村發展落後問題

今年1月23日中央全面深化改革委員會會議，通過「關於鼓勵引導人才向艱苦邊遠地區和基層一線流動的意見」；近期中共黨政系統也開始積極推動此一「鼓勵青年人才下鄉」政策。共青團在4月時，提出動員1000萬人次「青年下鄉振興農村」的計劃，聲稱為使鄉村全面振興，要在未來3年內展開都市青年下鄉行動，總計下鄉人數將達到1000萬人次。其中包括動員1萬名學生黨員、團員下鄉兼職基層幹部；引導1萬名青年在電子商務領域創業就業；引導10萬名高校畢業生或外出農村青年返回農村創業就業；動員逾10萬名青年下鄉，改造鄉村人文環境；培訓20萬創業致富帶頭人；此外，逾1,000萬人次的大中專學生暑期也將被要求「三下鄉」。而央視新聞報導也指出為解決偏鄉人才匱乏的問題，需要堅持「黨管人才」的原則，需要重視人才培養，才能吸引人才的流動，讓更多人才到艱苦邊遠的地區貢獻、建功。而在5月19日中共中央辦公廳正式發出公文通知，要中國大陸各地各單位貫徹並落實「關於鼓勵引導人才向艱苦邊遠地區和基層一線流動的意見」（自由時報，2019.6.19；中央社，2019.6.19；新唐人，2019.6.20）。

「鼓勵人才下鄉」的政策雖然表面上標明自願，但由於源自中南海的命令與習近平的鼓吹，因此實際執行上具有一定強制性。此一政策引發海內外輿論界的廣泛批評，並質疑是否要重現文革時期毛澤東的「知識青年上山下鄉運動」？分析指出，中共動員千萬青年下鄉主要有兩個原因：首先是中共意欲透過引導青年下鄉，緩解前述日益嚴峻的城市青年就業問題。其次是農村人口流失，在嚴重不均衡的城鄉發展過程中，中國大陸大量農村荒廢荒蕪、人口消失；留下的都是老弱病殘群體，同時傳統的宗族社會開始出現，黑社會化問題也日益嚴重，導致基層政權架構幾近崩潰。面對上述問題，促使中共採取反向流動政策，半強制性的驅逐大量的城市精英到農村去，以挽救偏遠地區經濟發展與政權穩定的雙重危機（香港01，2019.6.12；路透社，2019.6.12）。然而，當代的青年下鄉只能在形式上解決相關問題，卻無法有效改善青年失業、農村發展落後的結構性困境。過度依賴行政動員與追逐政策績效的政策模式，有可能導致更複雜的社會發展失衡問題。

### 四、社會貧富差距持續擴大，5.6億民眾零存款

#### ◆財富兩極化愈趨嚴重，扶貧政策恐僅於表象

香港經濟學家郎咸平6月指出，中國大陸社會中最富有的7000萬人（約5%）

的人均存款高達 47 萬人民幣以上，而其他 95% 的民眾人均存款僅有 2.4 萬；與此同時，約 5.6 億民眾的銀行存款為零，維持穩定生活的能力堪慮。而國家統計局公布 2019 年第一季的數據也指出，中國大陸居民消費支出額超過了收入額，其中房貸是主要支出。評論認為，中國大陸財富集中於少數群體的程度已經遠遠超過美國等西方國家，並且成為全球財富兩極分化最嚴重的國家之一。此外，近幾年的土地買賣風潮，導致少數人暴富，而大多數農民權益被剝奪的悲劇不斷上演；而房價暴漲也讓許多民眾必須將每月收入的大部分投入房貸，而且還貸的時間長達二三十年，導致許多家庭幾乎沒有銀行存款的現象（新唐人，2019.6.21）。

相關現象反映出雖然中共近年來大力推動扶貧政策，但中國社會存在著大量的低收入人群，而貧富差距問題也日益嚴重。扶貧政策可能在極度偏遠農村以政策手段創造脫貧的表象，但更多一般人民的基本生活水準卻仍難得到保障，無法有免於匱乏的自由。

## 五、中國空氣污染問題治標不治本，成為破壞臭氧層重要來源

### ◆ 中國的空氣污染防治態度消極，僅在 PM2.5 防治宣傳

6 月初，中共生態環境部對外發布《2013-2018 年中國空氣質量改善報告》並指出，與 2013 年比較，74 個採樣城市的 PM2.5 平均濃度下降 42%，「藍天保衛戰」取得階段性進展。（香港 01，2019.06.5）然而，在中共宣傳其空氣污染防治成效的同時，國際科學研究指出中國大陸正違反國際條約，排出大量會破壞臭氧層且不易消失的氣體至大氣層。

一氟三氯甲烷將影響臭氧層破洞的修復速度，並可能讓地球的溫室效應更嚴重；因此 1987 年簽訂的《蒙特婁議定書》嚴禁使用包括一氟三氯甲烷等各種氟氯碳化物與其他工業噴霧劑。近年，多個國際科學研究團隊監測發現大量的一氟三氯甲烷來自中國大陸；例如英國非政府組織「環境調查署」（EIA）去年 7 月發布實地調查報告指出，中國山東、河北至少 21 家發泡塑膠工廠就是非法排放的兇手，其中有 18 間承認使用會造成此類污染的原料。一份近期刊登於《自然》期刊的研究指出，東北的眾多工廠從 2013 年就開始排放禁用的一氟三氯甲烷，每年排放量增加約 7000 噸，佔全球 40-60%。而中共官方則對此類污染的產生，採取睜一隻眼閉一隻眼的消極態度（關鍵評論，2019.5.23、風傳媒，2019.5.23）。此一問題說明，中共官方在大力宣傳防治 PM2.5 成效的同時，其實並未對其他性質的空氣污染

採取全面的治理，並且仍然是破壞臭氧層等許多重要全球性環境破壞問題的重要來源。

## 六、少數民族

### ◆ 中共利用高科技監控壓制新疆少數民族；新疆「再教育營」人權問題持續惡化，引發國際社會關切

針對中國大陸政府在新疆設立「再教育營」，持續關押大量的少數民族穆斯林人民，並以「嚴打暴恐活動專項行動」之名加強管控新疆境內 1300 萬穆斯林人民。新疆警方現正使用一種手機應用程式 (APP) 搜集個人資料，並將其全數匯入「一體化平台」數據系統，加強對新疆穆斯林實施非法大規模監控和任意拘留，此舉似已成為中共大規模運用科技系統監控人民的一種更極端、更具侵入性的實例。

2019 年 5 月初，人權觀察發布《中國的演算法暴政：對新疆警方大規模監控 APP 的逆向工程》報告指出，中國大陸透過人臉辨識、DNA 採樣、生物特徵識別、衛星定位、監控攝影機等監控技術來監視居民。新疆警方使用該 APP 彙集個人資料、標示潛在威脅人員的警務方案 (包括掌握血型、身高、宗教氣質、政治傾向，APP 追蹤每個人、也限制活動範圍新疆當局正在從一般民眾身上收集大量不同類型的資料，從血型到身高，從「宗教氣質」到政治傾向)。人權觀察檢視這款當時公開可得的 APP 內部設計，揭露這種大規模監控系統的物件，包括哪些行為和人員 (從 2018 年 1 月到 2019 年 2 月，人權觀察針對陸方公安機關使用的手機 APP 進行逆向工程研究)。該警務平臺係以 36 種人為資料收集目標，包括停用智慧手機、避免「與鄰居社交」及「熱衷為清真寺籌募資金或物品」的人。新疆警方正在對民眾的合法行為進行非法的資訊收集，並利用這些資訊監視著新疆居民的一舉一動，找出被它認為可疑的物件，再對這些人進行更深入的審查。

此外，近年中國大陸公安部與華為合作開發「警務通」，為中國大陸執法人員打造世界上覆蓋面最廣的監控系統，從臉部識別、DNA 採樣、生物識別、GPS、侵入式手機應用程式、電腦軟體、智慧電視、無人機到監視鏡頭等，使用各種高科技系統和先進的人工智能科技來收集、處理、分析大量數據 (上報，2019.6.7、寒冬，2019.6.14、美國之音，2019.6.14)，顯示陸方日益重視運用科技工具，加強社會控制；藉反恐名義，恣意限制活動範圍或抓捕，加大打壓管控少數民族宗教自由及維吾爾族文化。

中共在新疆再教育營人權問題惡化，引起國際社會高度關切。美國 43 名國

會兩院跨黨派議員 4 月 3 日聯名信致國務卿蓬佩奧 (Mike Pompeo) 等官員，敦促商務部加強出口管制，確保美國公司不會協助中國建立在新疆的監控或大數據預測性警務系統 (美國之音，2019.4.4)。川普政府也考慮將參與新疆行動的中國大陸公司海康威視列入黑名單，禁止其購買美國技術 (紐約時報中文網，2019.5.23)。前述 43 名美國國會兩院跨黨派的信中，也呼籲制裁主政新疆的中共政治局委員陳全國及侵犯維吾爾族和其他穆斯林少數民族人權行為的中共官員，指這些行為可能構成反人類罪行 (美國之音，2019.4.4)。

歐洲議會以 505 票贊成、18 票反對、47 票棄權，通過緊急決議案，對中國大陸迫害少數民族和宗教信仰自由表達嚴重關切，要求中國關閉所有「再教育營」，並釋放所有被關押者 (風傳媒，2019.4.24)。歐盟駐中國代表團大使郝白 (Nicolas Chapuis) 5 月 9 日表示，歐盟呼籲中國大陸「改變」新疆狀況，表示願意與中國大陸對話，讓他們瞭解，消除激進可以有不同作法 (中央社，2019.5.9)。美國國務卿蓬佩奧 6 月 21 日發表聲明，對中國大陸新疆 100 多萬維吾爾人等少數民族被關押在集中營的惡劣條件，並對陸方長期破壞當地穆斯林民眾的信教自由，試圖消滅維吾爾族文化和伊斯蘭信仰表示關切 (美國之音，2019.6.21)。美國國務院於 6 月 21 日發布 2018 年度《國際宗教自由報告》，該報告有一專章指出中國大陸對新疆維吾爾穆斯林的打壓報告觀察說，據估計，自 2017 年 4 月以來，中國大陸政府拘押可能多達 200 多萬人，包括維吾爾族、哈薩克族和其他穆斯林群體，這些人主要是中國大陸公民，其因自身宗教和民族而被送入新疆境內的關押設施，受到強制失蹤、酷刑折磨、身體虐待和未經審判的長期關押。

中國大陸當局維持大規模和侵入性的安全和監控措施，在新疆尤其如此，部分目的是為獲取與個人宗教信仰和實踐有關的資訊。中國大陸政府繼續以擔心「三股邪惡勢力」為由，限制新疆穆斯林的宗教行為，為禱告而懲罰學生以及他們的家人，當局還禁止年輕人參加宗教活動。報告並提及，中國大陸政府尋求外國強制遣返維吾爾穆斯林，一些人回國後被拘押。美國國際宗教自由無任所大使布朗貝克 (Sam Brownback) 於 6 月 24 日接受採訪時，呼籲中共停止迫害所有的宗教信仰，並稱美國正考慮公布相應制裁措施 (中國大陸於 2018 年起被國務院認定為「特別關注國」，從現在開始要進入一個新流程，即 90 天內確定陸方是否仍屬於「特別關注國」，如果是，就要採取哪些相關制裁：包括目前的制裁與陸方過去對維吾爾人採取的行動有關，對陸方購買某些設備，以及向陸方出售美方的一些設備也有限制，美國之音，2019.6.27)。

中國大陸當局向來駁斥在新疆地區拘留多達 100 萬穆斯林少數民族的指

責，動用各種管道，抵制國際譴責行動。今年3月初，57個國家組成的伊斯蘭合作組織（Organization of Islamic Cooperation），在關於保護世界各地穆斯林少數民族權利的決議中，陸方運用其經濟實力，許多接受中共巨額貸款的國家，包括巴基斯坦、印尼等，均無視中共對維吾爾族、哈薩克族和其他民族的虐待（紐約時報中文網，2019.4.9），讚揚中國大陸為其穆斯林公民提供照顧。有學者指出，伊斯蘭合作組織和巴基斯坦都可能受到中國的巨大壓力，否則不可能對此惡化局勢簡單地轉變立場（Business Insider，2019.4.6）。

國際人權組織「人權觀察」（Human Rights Watch，HRW）7月公布22國聯合聲明（澳洲、比利時、加拿大、丹麥、愛沙尼亞、芬蘭、法國、德國、冰島、日本、拉脫維亞、立陶宛、盧森堡、荷蘭、紐西蘭、挪威、瑞典、瑞士、英國、奧地利、愛爾蘭和西班牙），要求中國停止對新疆穆斯林大規模拘押與任何侵犯人權的行為（BBC中文網，2019.7.11）。中共外交部11日批有關國家致函罔顧事實真相，公然將人權問題政治化，粗暴干涉中國內政，中方對此表示強烈不滿和堅決反對，已向有關國家提出嚴正交涉，堅決反對任何外部勢力借涉疆問題干涉中國內政，損害中國主權和領土完整（中共外交部網站，2019.7.11）。此外，俄羅斯、北韓等37國的駐聯合國大使則於12日發表聯名公開信，為中共對待新疆維吾爾人及其他少數族裔的作法護航，讚揚北京在人權領域的出色成就（中央社，2019.7.13）。

川普7月17日接見宗教迫害受害者，其中4位來自中國大陸（維族穆斯林、藏族佛教徒、法輪功信徒、基督教徒）（大紀元，2019.7.17）；副總統彭斯（Mike Pence）18日批中迫害基督徒信仰，侵犯維吾爾文化，消滅穆斯林信仰；國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）同日批中對待維族穆斯林的作法是「世紀污點」（中央社、自由時報，2019.7.19）。中共外交部18日批美干涉內政、彭斯及蓬佩奧言論與邪教份子同流合污、沆瀣一氣（中共外交部網站，2019.7.18、19）；國務院21日發布「新疆的若干歷史問題」白皮書，批評敵對勢力為分裂中國，鼓譟「疆獨」，蓄意歪曲歷史、混淆是非，企將新疆從中華文化割裂（新華網，2019.7.21）。

面對中國大陸採用激進治安措施和高科技監控技術系統，做為其威權統治少數民族的工具，新疆100多萬維吾爾人等少數民族被關押在集中營的人權問題日益加劇。未來陸方加強管控新疆少數民族發展是否導致內部動亂，新疆反恐爭議、中共對新疆治理路線是否受到歐美等國際輿論壓力進行調整，其後續情勢發展值予關注。

## 七、蒙藏情勢

### ◆西藏人權、宗教語文續受打壓，藏人被迫接受思想改造及政治宣傳

據美國國務院（5月30日西藏問題談判報告、6月21日2018國際宗教自由報告）及美國國際宗教自由委員會（4月29日2019年度報告）本季發布報告，西藏仍缺乏有意義的自治，且中共續侵犯藏人人權，不斷消除西藏傳統宗教、語言及文化等，並嚴格控制寺院教育，強迫西藏僧人參加「愛國勞改課」，大行思想改造及政治宣傳。另美國國際宗教自由委員會將中國列為「特別關注國家」（連續20年），促中方尊重所有人的宗教自由（美國國務院，2019.5.30、6.21；美國國際宗教自由委員會，2019.4.29）。

### ◆美參眾議員關注西藏自由，美駐中大使訪西藏籲中共與達賴方面對話

本年5月9日，美國22名參議員聯署致函美國宗教自由大使，強調將敦促美國政府和國際社會共同維護西藏宗教自由，確保西藏未來透過傳統習俗選出新任達賴喇嘛，不受北京或其他政府干涉（西藏之聲，2019.5.13）。5月13日，32名眾議員簽署聯名信致國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo），敦促川普政府全面實施國會通過的對藏相關法律（2002年西藏政策法、2018年西藏旅行對等法）。該信指出，西藏為世界上最不自由的地區之一，在中共對藏鎮壓有增無減情形下，需要全面落實現行對藏法律，使藏人獲得更大的自治及自由權利（美國之音，2019.5.14）。

其後，美國駐中大使布蘭斯塔德（Terry Branstad）5月19至25日訪問青海及西藏，會見西藏自治區黨委書記吳英杰、政府主席齊札拉，及當地人大、政協等官員；並參訪布達拉宮等代表性寺廟、學校等（西藏日報，2019.5.26）。美駐中大使館表示，布蘭斯塔德鼓勵中方與達賴喇嘛或其代表展開沒有預設條件的實質性對話，期解決雙方分歧；並表達對中共干預藏族僧侶宗教自由的擔憂，及對西藏文化語言保護、美方人員入藏限制之關切（Reuters，2019.5.25）。

惟中共外交部表示，希布蘭斯塔德持客觀態度訪藏，尊重事實、不帶偏見地得出觀察結論；另稱向美方詳細介紹西藏經濟社會發展情況，以及中共與達賴喇嘛方面接觸商談、外國人員訪藏、民族宗教等政策；並強調堅決反對外國干涉西藏事務與中國內政（中共外交部，2019.5.20、5.28）。

### ◆內蒙古作家及上訪牧民遭拘留，反映當地情勢不穩度升高

本季媒體披露多起內蒙古民眾抗議遭拘留事件。據南蒙古人權信息中心消息

指，內蒙古作家斯琴巴特爾因組織 200 多位牧民，抗議政府以自然保護區為名禁止牧民在傳統草原放牧，於 4 月 12 日遭刑事拘留（美國之音，2019.4.17）。另內蒙古通遼市、興安盟多位牧民因草場糾紛前往呼和浩特上訪，遭公安以「尋釁滋事罪」處行政拘留，或與彼等接觸維權人士而遭當局報復有關。此外，亦傳內蒙古學校警告當地教師，不得在網路上妄議「黨和國家領導人」（自由亞洲電臺網站，2019.4.8）。相關評論認為，此顯示中共正強化內蒙維穩，除進一步加強對內蒙古牧民的壓力外，亦反映當地情勢不穩定度升高。

（以房養老問題、青年失業、貧富差距、環境污染等由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）