

一、中共政治局常委近期至各地調研活動觀察

政治大學國際關係研究中心蔡中民副研究員兼副主任主稿

- 7名常委分赴各地及機關部門調研，考察主題均含「不忘初心、牢記使命」教育活動情況，突顯意識形態重要性。
- 習近平在內蒙古強調民族團結；李克強著重自由貿易試驗區；栗戰書考察省人大工作；趙樂際巡視地方紀監委運作；汪洋瞭解民族宗教工作；韓正與王滬寧主持中央機關座談會。
- 在美中貿易戰膠著及香港情勢趨緊之際，常委調研聚焦黨建工作及鞏固意識形態，突顯黨內危機仍未緩解。

近期中國大陸在面臨與美國之間貿易談判停滯的困境下，內部還有香港問題及經濟緩步下行的壓力，即便如此，政治局常委們在過去兩週紛紛到地方與機關部門考察與調研，主題是「不忘初心、牢記使命」的教育活動情況，突顯意識形態的重要性。

(一)調研活動概況

按時序來看，習近平首先於7月15至16日到內蒙古，李克強在7月22至23日到上海、栗戰書於7月23至25日到湖南、趙樂際於7月22至24日到寧夏、韓正在7月26日到發改委，王滬寧則是於7月27日到中華全國總工會，每個政治局常委在調研期間都了解有關「不忘初心」的主題教育。汪洋則是以中央新疆工作協調小組組長的身分於7月14至16日前往新疆和田出席第七次全國對口支援新疆工作會議，之後轉往青海調研，並於7月19日召開全國政協全會時，要求展開「不忘初心、牢記使命」主題教育。

根據往例，中國大陸現任與前任領導人每年夏天會聚集在北戴河商討國是，雖然並非正式會議，卻也行之有年（自1954年以來，中共中央決定夏季在北戴河辦公，期間受文化大革命影響以致1966年至1983年暫停，以及胡錦濤於2003年就任中共中央總書記後廢除該制度，至習近平任總書記時期才恢復）。在北戴河辦公期間，中共領導人會討論重要議題並進行決策。是故，在前往北戴河前，

政治局常委們大多會輪流出外調研，考察國情，惟此舉實際上並未形成固定制度。因此，7月份的政治局常委外出調研活動可視為北戴河會議的準備工作，透過走訪地方與機關部門，考察國內情勢，以便進行深入討論。

(二) 習近平赴內蒙古調研

就調研內容來看，習近平自「十八大」以來已是第三次到內蒙古（前兩次分別為2014年1月考察基層、2017年7月到朱日和訓練基地閱兵），與其他地區相較，並不多見，但內蒙古是習近平的全國人大代表選區，且去年全國「兩會」時內蒙古人大代表當面邀訪時，習近平已表示「肯定有機會」。此次調研活動是自6月啟動「不忘初心、牢記使命」整風運動以來，習近平首次地方考察（習近平於5月31日的「不忘初心、牢記使命」主題教育工作会议進行講話，不但重提「延安整風」，亦稱中共黨內「思想、政治、組織、作風不純」尚未根本解決；此動員會議確定了整個活動的進行方式與目的），並在活動中強調要注意抓「四個到位」（思想認識到位、檢視問題到位、整改落實到位、組織領導到位），重複說明「樹牢四個意識、堅定四個自信與堅決做到兩個維護」的重要性（政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識；道路自信、理論自信、制度自信、文化自信；堅決維護習近平總書記黨中央的核心、全黨的核心地位，堅決維護黨中央權威和集中統一領導）。值得一提的是習近平專門至內蒙古自治區自然資源廳指導開展主題教育，此部門乃2018年機構改革後，中央成立自然資源部，地方則相應成立自然資源廳，習近平至該地調研也顯示對生態文明建設的重視。

這場運動在黨內自上而下展開，以縣處級以上領導幹部為重點。在此之前，中共已陸續開展三場活動（2014年1月的「群眾路線」教育活動、2015年4月的「三嚴三實」活動、2016年2月的「兩學一做」活動），而習近平也在2013年9月親赴河北省主持「民主生活會」，對照此次內蒙古調研活動極為類似。就隨行的高層領導人來看，丁薛祥、劉鶴與何立峰皆是習近平國內考察行程的必然成員，著重地方經濟發展；因活動中安排接見內蒙古部隊軍官，因此亦有軍委副主席許其亮的加入；關鍵人物還是中央組織部部長陳希，其身兼「不忘初心、牢記使命」主題教育活動領導小組常務副組長一職，自然必須出席習近平的調研活動。陳希曾

於6月時在北京主導召開過「中央指導組培訓會議」和「部分省區市工作座談會」，對「中央指導組」進行思想動員和業務培訓，負責部署整風運動的具體推進工作。除了黨建工作外，考察內蒙古還有一個重要目的就是強調民族團結，顯現習近平對少數民族的重視，希冀能消弭民族分化與矛盾。

(三)李克強等常委調研情形

除習近平以外，李克強在上海的考察是以自由貿易試驗區為主，重點在於政務服務，強調簡政放權與提升民眾滿意度，對象為政府工作人員。栗戰書在湖南考察湖南省立第一師範學校舊址、株洲市社區衛生服務中心，湖南省委及省人大等機關。趙樂際到寧夏銀川市的基層社區及國家能源集團寧夏煤業公司與黨員及民眾座談，也實地了解石嘴山市紀委監察委的運作狀況。韓正與王滬寧則是至中央機關調研，前者到發改委主持召開座談會，後者則前往中華全國總工會與幹部職工座談。總地說來，這些政治局常委們調研時的重點仍在於不斷強調「不忘初心、牢記使命」主題教育的重要性，並結合各訪視單位的特性與工作性質，要求幹部需貫徹執行。

就政治局常委們的基層考察行程而言，一般是3至5天，地點如在北京或周邊省市則是1至2天；時間段的話，一年常規來說約兩次，年初的春節前後及7月份，但亦有例外，例如2018年下半年，包含習近平在內的多位政治局常委就頻繁外出調研，聚焦經濟問題，涵蓋產業發展、扶貧工作與科技創新等，應是為回應美中貿易戰持續升級的壓力。政治局常委考察地點原則上與其分管工作密切相關，有時也取決於時機，他們會利用出席重要會議及活動之際，在該省市進行考察。類似此次主題統一的常委調研並不常見，前次是2013年7月時，7位政治局常委分赴各地以「指導黨的群眾路線教育實踐活動」為主題進行考察。大部分的調研活動主題相當多元，有經濟運行及增長，國企改革，新農村建設等，而貫徹落實中央重大會議精神、五年規劃執行等主題頻率最高。

(四)結語

在當前美中貿易戰呈現膠著，而香港情勢日趨緊張之際，政治局常委們近期的調研活動卻聚焦在黨建工作及鞏固意識形態上，顯示攘外必先安內的重要性。而「不忘初心，牢記使命」的主題教育亦與習近平於 2012 年底接任中共總書記以來持續矯正黨內不良風氣的目的相互呼應。在 6 月 24 日的政治局集體學習會中，習近平指出黨內各種「動搖黨的根基」的危險無處不在，「四大考驗」（執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗、外部環境考驗）與「四種危險」（精神懈怠的危險、能力不足的危險、脫離群眾的危險、消極腐敗的危險）依然複雜嚴峻，惟有堅守「為中國人民謀幸福、為中華民族謀復興」的初心與使命，才能贏得人民的擁護與支持。只是習近平執政至今已近 7 年，黨內危機似乎仍未緩解，更有漸趨嚴重之態勢，反映出過往的黨建工作效果有限。即便是一連串密集調研後，在當前治理架構不變的情況下，單純透過強化意識形態的作為恐怕無法妥善回應當前局勢，遑論調研活動無法涵蓋所有省市與機關單位。在體認到黨內存在迫切危機的情況下，即將召開的北戴河會議之重要性不言可喻，惟能否達致共識並研擬出有效的政策方向，仍待時間證明。