

六、中共海軍建軍 70 周年海上閱兵觀察

淡江大學國際事務與戰略研究所副教授黃介正主稿

- 中共解放軍海軍 70 周年閱艦活動沿襲 60 周年模式，密集的內外宣傳，凸顯其較 2018 年 4 月海軍閱兵意義更為重大。
- 習近平對外政策採海陸併行的「一帶一路」，避免大國發展海權或陸權的二元對立，海軍作為軍事外交工具的角色日益增重。
- 此次外國參訪團數倍增，顯示中共多年來國際軍事交流成果，而外國派艦數下降則凸顯中共與當前國際體系的矛盾。

2019 年 4 月 22 至 27 日中共解放軍海軍在青島舉行建軍 70 周年相關紀念活動，這是繼 2009 年 60 周年後，中共解放軍海軍睽違 10 年的軍種大型慶典。除了國外組團到訪、文化交流，也沿襲 2009 年模式，在海軍節當日舉辦由中央軍委校閱之海上閱艦儀式，解放軍海軍與國外軍艦共同參與，隔日與各國軍艦一同開放民眾參觀。

2012 年底習近平接任中央軍委主席後，即以「強軍夢」為號召，並自 2015 年起加大力道、由上至下的要求解放軍「全面深化國防與軍事改革」。之後習近平陸續於各地實施三場大閱兵，頻繁展示解放軍於強軍號召下，能力精進的成果。海軍在 2018 年 4 月曾於海南島以南鄰近海域，實施號稱為「新中國歷史上最大規模的海軍閱兵」。相隔一年的海軍 70 周年閱兵，就校閱規模、或展示品項，與去年有所差異，惟不足以準確辨明其精進指標。但中共從節慶前半個月，便開始大舉在傳統媒體與新媒體中進行密集宣傳，包括開設海軍微博、多支以兵種為主角的宣傳短片、特別節目等，積極向國內外放送海軍建軍節，「為何而辦」的國際與內部宣傳意義，遠較海上閱兵更為重大。

（一）海上閱兵與政治目的

對軍事事務透明化不足的國家，觀覽閱兵向來是國外觀察此等國家軍力概況之正規途徑。因此，早年國外只能藉由關切中共閱兵的過程，分析其發展態勢。進入 21 世紀後，伴隨國力增長，解放軍軍力現代化亦加速，各國開始擔憂解放軍成為大陸政治工具之實力。中共閱兵除了以 10 年為一單位的「建國」慶典外，閱兵大多沒有規律性，

在海軍建軍節前，最後一次海軍閱兵是在 2005 年假中俄聯合演習時進行。在當時，外軍鮮少有與解放軍海軍的正式接觸機會。

一手催生海軍建軍節與國際性海上閱兵者，為當時海軍司令員吳勝利。此前一年，國際發生金融危機，經濟發展衰退，中共逐漸成為世界經濟發展的主力；同時，解放軍海軍授命加入打擊與制止索馬利亞海盜的護航行動，參與國際維和任務。在中共「站起來」，海軍「走出去」之際，國際對解放軍參與國際事務也出現兩極化論斷，吳勝利規劃海軍建軍節閱兵的訴求為「和諧海洋」，並邀請全世界國家海軍參與；雖與胡錦濤和諧世界理論的匹配論述，然亦為解放軍在軍事問題作出開放思維與舉措之先導。

習時代對外政策改為陸海並進的「一帶一路」，海洋仍是未來中共的發展動脈之一，而所謂「新型大國關係」中，軍事外交更為重要，而海軍做為軍事外交工具的角色只會日益增重。有別於其它習時代進行的閱兵，海軍節閱兵的主要訴求仍承續胡時代，在宣示海上戰鬥力增進之餘，也得展現海洋議題中，中共政府具有的開放與包容性。習近平此次發表的慶祝論述中，因此迴避傳統大國發展以陸權與海權之二元對立模式，由「海洋連結命運共同體」論述降低其傳統形象。

訪團接見亦顯示中共藉由海軍節開展外交空間的運籌帷幄，訪團接見以習近平為首，隨行包括有軍委副主席許其亮、中辦主任丁薛祥、國防部長魏鳳和、外交部長王毅，海軍司令員沈金龍僅在開幕式與海上閱兵露面。

（二）戰力展示

較歷次閱兵不同，本次建軍節海上閱兵為大霧天候，能見度不佳，展演的傳媒效果大打折扣，原訂以大量實況宣傳的方式最終多以文字稿替代，空中校閱亦傳能見度問題而取消；但是在大霧環境下維持原訂隊形校閱，亦展示在實戰化訓練導向下解放軍的訓練成效。本次閱兵的分類維持 2009 年模式，以兵種分列校閱先後，由潛艦部隊開頭、其次水面艦部隊，最後為航空兵部隊。

（三）參加閱兵之各國海軍

較 10 年前海上閱兵，參與的解放軍艦艇數量與噸位皆有顯著增長；但關於此國際性活動，不能僅觀察共軍狀況，外國海軍參與狀況，

亦可管窺出中共對外態勢的變化。參與的外國訪團 2009 年為 29 國，2019 年增加至 60 餘國，當中有 30 餘國派遣將級官員代表；2009 年海上閱兵有來自五大洲的 14 個國家、21 艘軍艦，2019 年僅剩 13 國、18 艘軍艦。此次閱兵之軍艦派遣國除俄羅斯外，其餘皆為亞太國家，法國原訂計畫將佈署在南太平洋進行任務的葡月號巡防艦開赴與會，但航程中因故被取消參與邀請，真實緣由至今仍諸說紛紜。

從訪團倍增，可瞭解這 10 年間中共參與國際事務的範圍與項目增加迅速，亦有效擴展軍事交流規模。但軍艦受邀參與國的變化，則看出目前中共對外安全態勢與當前國際體系出現若干矛盾，凸顯他國在參與交流的選擇。鄰接美國的南美洲諸國與加拿大，在本屆海上閱兵中皆告缺席，俄羅斯以外與美國長期有盟邦關係的歐洲國家，均持較保守的參與形式，意即僅派人員，不派軍艦，似顯示出傳統盟邦在國際事務中的角色，仍未因國際態勢的演變而弱化。

過去積極推動中共參與國際事務的美國，這回建軍節則未派遣軍艦參加，訪團代表亦僅以上校級軍官帶隊。外界雖視此為美中關係疏離的徵兆，但美國海軍第七艦隊旗艦藍嶺號於 4 月 20 日靠泊香港進行數日訪問，這是在去年 11 月史坦尼茲號航空母艦靠泊香港後，中共再度同意美國軍艦。美中關係雖存在著大量競爭，且因「自由航行行動」(FONOP) 政策出現多次利益摩擦，但在維繫兩軍關係中，仍存有對應默契。

(四) 結語

中共解放軍海軍自 70 年前，大部分由投誠之國民政府海軍部隊與船艦組成；到師承前蘇聯依託陸地的海軍戰略，僅為沿岸防禦武力；到文革期間強調政治掛帥，疏於演習訓練；直到鄧小平機警改革與對外開放政策，必須向外延伸防禦縱深，以屏障沿海經濟發展，才出現轉機。如今在中國大陸快速經濟發展 40 年的推助之下，解放軍海軍已經發展出「近海防禦，遠海護衛」之軍種戰略，各項水面、空中、水下、以及地面陸戰隊之聯合軍兵種齊聚，並逐漸向全球海域延伸，真正開始航向「蔚藍色」的大洋。