

# 一、中共暑休北戴河已無會議

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 北戴河會議在毛澤東、鄧小平、江澤民時期有討論重要議題、重大決定等功能，惟自胡錦濤取消會議、辦公制度，北戴河暑休回歸單純幹部休養、渡假功用。
- 習近平主張整飭黨風政風、致力打奢肅貪，更忌妄議中央、老人干政，再恢復北戴河暑期渡假辦公、會議制度的可能性低，今年有關北戴河會議訊息或屬臆測。

## (一) 前言

「北戴河會議」係毛澤東、鄧小平、江澤民時期（主要是 1954 至 1965 年、1984 至 2002 年間），外界對中共中央領導班子暑期至北戴河渡假、辦公、集會的統稱（一般在 7 月下旬至 8 月中下旬），並非單一會議名稱，期間舉行系列重要會議，具有總結上半年工作、擘劃下半年任務重點功能，曾對其重大決策制定發揮舉足輕重地位，實際上是「中央暑期辦公制度」，期間「新華社北戴河電」頻繁出現官媒。

胡錦濤 2002 年 16 屆一中全會接任總書記後，為避免退休元老干政，自 2003 年起取消北戴河暑期辦公制度（即「北戴河會議」），將相關決策回歸中央政治局及其常委會等黨內正式建制；惟 2012 年習近平繼任總書記後，有關暑期恢復「北戴河會議」消息甚囂塵上，媒體相關傳聞從未間斷，咸認北戴河所在地的秦皇島警方發布交通管制舉措是明顯佐證，是以今年自當地警方 6 月 29 日公告限行措施（管制期間為 7 月 13 日至 8 月 18 日）起，媒體開始宣稱年度「北戴河會議」即將開幕，提出「防範化解內外部重大風險」將是討論重點，並認為主要聚焦中美貿易摩擦、經濟發展、香港情勢等議題，甚至出現中央書記處常務書記王滬寧和國務院副總理劉鶴將因中美貿易戰被究責、香港特首林鄭月娥將遭撤換等傳言。但相關訊息均屬臆測、謠傳，實際上自胡錦濤主政起，北戴河僅剩暑休功能，習近平掌權後也未恢復「北戴河會議」，今年上述有關傳聞也均未發生。

## (二) 「北戴河會議」簡介

### 1. 相關概況

北戴河位於河北省秦皇島市，係該市轄區，南臨渤海，北依燕山，距北京 280 公里，面積約 70 平方公里，為著名避暑勝地。1948 年 10 月中共佔領北戴河後，為照顧老、病、殘幹部，中組部招待所在當地組建療養院，1949 年 6 月首位中央領導朱德赴北戴河度假；1952 年中組部北戴河療養院交由中央辦公廳管理局管轄，更名中央直屬機關北戴河療養院，明定中央幹部一年約有一星期在北戴河休假期。1953 年中共中央決定夏天在北戴河度假辦公並形成制度，次年北戴河療養院改名北戴河幹部休養所，中央辦公所在地稱為一分院，當地人稱為「聯峰山」或「西山」。為保障中央領導正常辦公，1954 年成立北戴河暑期工委，下設辦公室為中央領導服務。

1966 年「文革」爆發，大批中央領導被鬥下臺，黨政機關運作基本停滯或處於不正常狀態，北戴河辦公制度中斷，暑期工委亦取消。1983 年，中央領導赴秦皇島視察，決定自 1984 年起恢復北戴河辦公制度，其後中央各部委在當地幾乎均設有培訓中心或療養院。2001 年起中共圍繞發展重大議題，每年邀請數十名專家、人才、勞模等赴北戴河暑休，並依分工責成中央書記處常務書記或中組部部長前往看望。

## 2. 會議形式

北戴河度假辦公期間，有關安保與保健工作部署自 5、6 月間即啟動，中央辦公廳、國務院辦公廳工作人員會預先抵達進行先期準備，中央領導在 7 月下旬起陸續進駐，且多是全家乘專列前往。領導人進駐後安保工作強化，但因領導人並非集體進駐與離開，故警備力量一般在 8 月底方全數撤除。

中央領導至北戴河除休假外，主要活動包括接見外賓、開會和思考重大決策。時間長短未見明文規定，一般是在 7 月下旬至 8 月中旬，1996 年以來最早發現時間為 7 月 24 日（1997 年），最晚則為 8 月 21 日（1996 年），惟 1997 年以後公開資料顯示集中在 8 月初至中旬間；另領導人亦可能因故離開再返回（如 1996 年時任總理李鵬 7 月 29 日在北戴河接見外賓，8 月 4 日返北京出席會議，8 月 8 日、19 日復出現在北戴河；1997 年時任總書記江澤民 7 月 24 日出現在北戴河，但 8 月 1 日在北京活動，8 月 10 至 13 日間又出現在北戴河）。

會議一般並無明確開、閉幕期程（惟 1958 年 8 月 1 日中共中央曾下發關於

召開「北戴河會議」的通知，決定會議自 8 月 16 日起舉行，要求與會者 15 日前抵達，同時附上預定討論的 17 個議題；出席者包括中央政治局委員和候補委員、各省級黨委第一書記、中央和國家機關部委負責人；期間 8 月 16 日舉行中央政治局擴大會議之預備會議、17-30 日召開中央政治局擴大會議、25-31 日舉行各省區市黨委工業書記會議，另亦舉行協作區主任會議，9 月 1 日發表中央政治局擴大會議公報），且形式較為鬆散，與會人數可多可少，不拘形式，中共中央藉此蒐集意見，並對不同看法反覆協商討論，冀以求取共識，故被視為「務虛會議」。一般而言，中央政治局和書記處成員均與會，但中央委員和部委負責人在涉及業管議題時才參加，其中最受外界矚目者為各部委、各省市區、共軍各大單位（含）以上領導人出席的「中央工作會議」。

### 3. 主要功能

毛澤東時期，「北戴河會議」決策功能較凸顯，如 1958 年砲擊金門及實施「大躍進」、「人民公社」等重大決策即在北戴河作出。鄧小平時期，北戴河成為接見外賓及宣示政策場域，如其 1984、1985 年在北戴河接見外賓時肯定農村改革和建立特區政策，1989 年在當地決定要辭去中央軍委主席職務等。

江澤民時期，「北戴河會議」旨作為重大政策徵求意見、形成共識、統一思想場合，多不形成結論性文件，主要分析當前情勢、討論下半年工作，其中每年秋天舉行的中央全會或全國黨代會重要文件或相關領導人事，為討論重點（如 1997 年暑期中共「十五大」政治報告起草班子即在該地根據中央政治局等各方意見對稿件進行修改）。

### （三）胡錦濤取消相關會議

2002 年 11 月胡錦濤出任總書記，2003 年 7 月透由人民網發布消息指出，中共中央決定當年 5 大領導班子夏季不到北戴河辦公，中央各部委負責人亦不得擅去北戴河等避暑勝地休假，惟不包括已退休領導人。2004 年 6 月復透由香港文匯報披露自當年起仍會安排幹部到北戴河度假，但不辦公。

是以自 2003 年起，北戴河中央暑期辦公制度取消，當地回歸單純度假、休養功能，且除受總書記委託至北戴河看望在當地暑休專家、人才的中央書記處常務書記（胡錦濤兩任期分為曾慶紅、習近平，習近平第一任期為

劉雲山)或中組部部長(習近平第二任期改由中組部部長陳希出席)外,其餘中央高層領導多不再現身北戴河。但暑休制度延續,因此每年7月下旬舉行中央政治局會議完成總結上半年工作、擘劃下半年任務重點後(今年在7月30日舉行),自8月初至8月中旬中央高層領導進入北京暑休時期(不再勞師動眾赴北戴河暑休,但會安排退休領導人至當地暑休),期間除老同志的遺體告別儀式等無法避開活動會露面外(如2015年8月6日習近平等7名18屆中央政治局常委,在北京出席原國務委員張勁夫遺體送別儀式),一般不安排會見、會議和考察等公開行程(2018年出現較多例外,當年8月8日國務院總理李克強在北戴河會見到訪的第73屆聯合國大會主席,新任全國政協主席汪洋、全國人大委員長栗戰書分在8月3日、8月10日視察全國政協北戴河幹部培訓中心、全國人大會議中心北戴河管理部),暑休多在8月15日前結束(如今年栗戰書8月14日在北京出席紀念王光英誕辰100週年座談會,係結束暑休後首個公開露面中央政治局常委)。

#### (四) 結語

毛澤東時期,「北戴河會議」決策功能凸顯,許多重大決策在北戴河作出;鄧小平時期,北戴河除是政策意見交換場合,亦作為暑期接見外賓及宣示重要政策場域;江澤民時期,主要用以分析當前情勢、討論下半年工作,尤其針對每年秋天舉行的中央全會或全國黨代會重要文件或相關領導人事進行意見徵集,據以形成共識、統一思想。胡錦濤當政起,有關下半年經濟等重點工作部署及秋天中央全會等重要會議文件起草,均透過黨內既有決策模式進行(成立文件起草組,經考察調研形成文件初稿,送中央政治局及其常委會審議,再下發徵求意見,彙整修改文件後,送高層會議審定),已無需再透過「北戴河會議」研討。

胡錦濤2003年以以擲節開支、革新政風為由取消北戴河暑期辦公制度(實際上係為避免以江澤民為首的政治老人藉機干政),僅安排退休老幹部及學者專家至北戴河度假,並舉辦部分培訓班;習近平主政後,要求全面整飭黨風政風、致力打奢肅貪,雖延續安排退休老幹部及學者專家至北戴河度假制度,但已不再於當地舉辦培訓班,更不可能大張旗鼓恢復北戴河暑期辦公制度。而7、8月間北戴河加強警衛工作,主因退休老幹部及學者專家至當地度假,並非高層領導齊聚北戴河。

「北戴河會議」原為務虛會議型議事機制,非正式會議名稱,

會後均不公布有關概況，惟因屬渡假辦公，毛、鄧、江時期，外界可由高層領導齊聚北戴河會見外賓或專家學者等公開訊息，研判北戴河暑休開始；反觀自 2003 年取消「北戴河會議」起，在 8 月初至中旬均至少有中央政治局委員在北京或其他地方公開活動（以兼任省區市黨委書記者居多），而每年出現在北戴河者多僅中央書記處常務書記或中組部部長一例，罕見在當地會見外賓情況（只有 2018 年李克強一例），加以按中共政治運作，多在 7 月下旬舉行中央政治局會議商討當前和下半年重點工作，會後不久再移師北戴河集會討論相同議題不合常理。質言之，胡、習時期在 8 月前兩週中央領導進入暑休，但北戴河已無會議。