

## 五、習近平出訪義大利、法國之觀察

中興大學國際政治研究所教授蔡東杰主稿

- 美中貿易戰前途未卜，歐洲與美國關係因川普主義陷入緊張，習近平出訪有見縫插針戰略意味。
- 歐洲內部因各種議題陷入分裂局面，惟在中共「一帶一路」戰略進逼下，各國仍努力形塑團結氛圍。

### （一）中國極力深化對歐洲影響力

在3月「兩會」結束後，習近平隨即展開2019年首次出訪行程，目的地是位於西歐的義大利、摩納哥及法國。儘管此行伴隨著尚未完結的美中貿易衝突，歐洲內部也有不少雜音，從某個角度看來，無法團結且因川普主義與美國齟齬不斷的歐洲，仍給中國不少「見縫插針」的機會，例如：作為政治素人的法國總統馬克宏正因「黃背心」浪潮元氣大傷，不復如過去異軍突起般擁有魅力；身為德國政界不倒翁的梅克爾，也因移民爭議被迫卸下執政黨魁，甚至宣布即將退出政壇；義大利自2008年金融海嘯以來，景氣持續低迷且深陷高齡化陰霾，主要政黨都具「疑歐」傾向；英國梅伊政府在一連串「脫歐」表決挫折下政局仍混沌不明；至於近年來甚囂塵上的極右派民粹勢力，在歐洲各地則依舊影響日增。

就在前述情況下，義大利成為第一個擁抱「一帶一路」的歐盟創始國和七大工業國集團成員，在習近平到訪期間，雙方共簽署包含29項商業協議在內的10份備忘錄，主要集中於金融、能源、鋼鐵和機械領域，價值約為25億歐元（860億臺幣）；其中最具爭議者，乃義國政府允許中國國有企業進入2個機場，其中之一正由美國海軍使用，且距北約在地中海地區最大空軍基地不遠。其次在摩納哥期間，摩國電信公司決定與中國華為公司合作，計畫將打造一個「5G智慧國」，成為全球第一個完全覆蓋5G的國家，也直接打臉美國的封殺舉動。最後在法國訪問期間，中方則與空中巴士簽訂一份350億美元合約，購買290架空巴A320和10架A350飛機，另外還簽署了15項商業協定，內容涵蓋能源、運輸、金融等領域。

值得注意的是，就在習近平剛剛結束訪歐行程後，國務院總理李克強將接著在4月初出訪比利時及克羅埃西亞，出席第21次「中國大陸委員會

大陸與兩岸情勢簡報 2019.4

—歐盟領導人會晤」與第 8 次「中國—中東歐國家領導人會晤」。可以看出，歐洲或許是北京 2019 年度外交重頭戲。

## （二）歐洲對中關係之兩面性

儘管近年來北京對歐洲著力甚深，且正好因美國總統川普放話將檢討北約且雙方在貿易議題意見不合，中國藉機「拉歐抗美」雖此其時也，但歐盟強烈之自主意識，顯然仍是中歐關係的一堵高牆。例如，德國媒體便於 2018 年 4 月揭露一份歐盟各國駐華大使報告，除匈牙利外，此份報告獲得歐盟 27 個成員國大使共同簽署。內容提及中方推動「一帶一路」或有礙歐盟的自由貿易議程，且此作為更可能「破壞歐盟團結」，因此建議各國必須研擬共識。更甚者，就在習近平到訪歐洲之際，歐盟領導人高峰會也同時登場，歐盟執委會正式發布「歐盟—中國：一個戰略展望」報告，提及「歐洲越來越意識到，中國所帶來挑戰與機遇的平衡已然發生變化」，甚至直指中方既是追求自身科技領先地位的「經濟競爭對手」，也是宣揚另類國家管治模式的「體制競爭對手」，據此，報告提出 10 項應對中國的方案，供歐盟各國領導人磋商。

不僅如此，法國總統馬克宏非但在習近平到訪便放話，「讓中國公司購買歐洲的基礎設施是戰略錯誤」，強調歐盟必須團結應對「中國、俄羅斯，以及我們的夥伴美國這些巨人」，甚至邀請梅克爾及歐盟執委會主席容克到巴黎，營造一幅大團結態勢，擺出歐盟聯合陣線與習近平會面，如同一場「歐中高峰會」。德國總理梅克爾針對義大利加入「一帶一路」的決定表示，「若歐洲聯合行動會更好」，馬克宏則希望「『一帶一路』是一條雙向道路」，期盼與中國「共同打造一個更公平、更均衡的多邊貿易架構」，至於容克則接著聲稱，歐盟與中國雖是戰略合作夥伴，也是競爭對手，呼籲中國接受與歐洲同樣之企業開放標準。

由此可見，歐洲雖與美國陷入雙邊互動低潮，也未必沒有「聯中抗美」之意圖，畢竟內部歧見甚多，對相關看法並無共識，且對中國積極西進亦確實存有一定疑慮，因此下一階段雙邊互動仍值得繼續觀察。

## （三）中歐互動之全球戰略意涵

無論如何，國際社會本即充滿現實利益考量之複雜環境，歐洲各國固然開始認真檢討與美國的長期夥伴關係，如同馬克宏所言，歐洲對中國「存有天真幻想的時代也已然過去」，換言之，如今已進入一個布雷默（Ian Bremmer）所稱「人人為己」的「零集團」（G-Zero）狀態當中。

美國不僅在貿易上對中國開戰，在北約即將邁向 70 周年之際，川普同樣將長期盟友歐洲列入華府的「貿易敵人」行列，但即便如此，卻同時拉攏歐盟在自由貿易體制上一起對抗中國；面對川普的「既打又拉」，歐盟首席貿易談判代表呼籲川普，「中國正在向市場傾銷，補貼其產業並造成全球性扭曲，我們對這個問題的看法一致，但解決方案應是合作應對中國，而非對歐盟徵收關稅」，由此可見其中之複雜關係。可以這麼說，歐洲與美國矛盾升高，正對傳統「西方」帶來裂解效果，至於北京主要目標或未必真想拉攏歐洲，而是設法擴大前述利益裂縫，從而使未來世界格局朝「三足鼎立」方向邁進。進言之，也正因北京對歐洲舉措具更高戰略意義，雖然行前不斷傳出習近平可能拜訪教宗之訊息，為免模糊政策焦點，雙方在此次行程中最終未能會面，也在情理之間。