

五、第 11 屆海峽論壇概況

兩岸政策協會研究員張宇韶主稿

- 本屆論壇主軸為融合發展，辦理 60 餘場活動，青年、文化、經濟等交流領域新增多場活動，福建續推登陸「第一家園」相關活動，另透過舉辦基層同名同根同源等活動，尋求兩岸民眾共同語言。
- 海峽論壇作為中共對臺統戰主要平臺之一，在「習五條」提出後，積極探索兩岸融合發展新路，為推進兩岸「新四通」、「三化」獻策。

海峽論壇邁入第二個 10 年，福建續推建設臺胞、臺企登陸的第一家園政策，兩岸交流經歷須留心從量變到質變的過渡期，論壇主軸還是融合發展。另就歷屆海峽論壇活動觀察，首屆舉辦 18 場活動至今增至 60 餘場，每年都有新主題。

（一）舉辦時機與情勢研判

就歷史的軌跡與制度慣性觀察，中共只要在政治上出現危機或陷入險境時，就會屢次操作「軟硬策略」，藉以維繫其政權正當性。當下美中經貿大戰方興未艾，已對中共帶來一連串的衝擊與骨牌效應。經濟衰退除影響其國家治理能力外，更造成各項尖銳的社會矛盾，為黨內劇烈的權力鬥爭埋下伏筆。

為轉移內部各項矛盾，北京試圖在兩岸關係開拓第二戰場，希冀透過軟硬作為渡過政治危機。就硬的一手來看，年初「習五條」談話為其代表，「一國兩制臺灣方案」與「不承諾放棄以武力解決臺灣問題」說法，固然一時得到鷹派支持與臺灣統派的附和，但這種徹底改變區域與兩岸權力格局的宣示，反遭致華府加碼的反制與臺灣社會強烈的反彈。

北京頓時又陷入新的政治困境，為了政權的穩固採取某種冒險躁進的政策，然而改變某些現狀非旦沒有得到實質的政治收益，而且付出得不償失的成本，最後被迫回到原點。在此窘境下，政治宣傳與統戰遂成「圍魏救趙」的必然手段。這可解釋何以美國採取提高關稅與

強化臺美關係後，中共陸續透過邀請韓國瑜、宋楚瑜等藍營政客赴中訪問的原因，同時也可說明先前舉辦「兩岸媒體人北京峰會」以及當下舉辦海峽論壇的動機。

(二) 活動性質

- 1.活動多元的大拜拜。**中共邀請對象已有主動性，大幅減少透過政黨介紹參與成員，透過協會對接，我官方單位較難掌握臺灣與會人員。與第十屆海峽論壇相比，本屆新增青年交流板塊的臺灣人才登陸第一家園論壇、「兩岸一家親：從小心連心」研學體驗營、海峽兩岸電子競技邀請賽，文化交流板塊的兩岸文教發展論壇，經濟交流版塊的海峽兩岸工商合作論壇等5項活動，反觀基層交流板塊未新增活動。同期舉辦的兩岸曇石山文化交流活動、海峽兩岸通關論壇、海峽兩岸（漳州）鄉村振興交流活動、泉臺青年交流匯等4場活動。
- 2.持續推動登陸「第一家園」。**從首次舉辦臺灣人才登陸第一家園論壇，繼續舉辦兩岸人才交流對接會、人才機構合作洽談會等活動，延續舉辦共同家園和兩岸社區、特色鄉鎮對接交流以及海峽金融、科技專家論壇等活動，持續從社區共建、鄉鎮對接、科技合作、項目投資等行業領域來著手。
- 3.「首來族」邀請人數不如預期，人數灌水之嫌。**本屆海峽論壇新聞媒體掌握時間晚、議程時序晚、「首來族」開放人數少，僅開放500個網路報名名額。優先邀請沒來過大陸或沒參加過海峽論壇的臺灣青年，舉辦泉臺青年交流匯、兩岸人才交流合作、漳州青年交流周等活動，通過提供人才服務、實習就業崗位、創業平臺，召開政策說明會等。
- 4.尋找兩岸基層民眾的共同語言。**舉辦紅十字、氣象、百姓論壇和基層治理、社區服務、同名村等具有草根性的活動，希望增進對中國大陸發展現狀的了解。
- 5.從傳統文化著手。**首次舉辦「兩岸一家親：從小心連心」研學體驗營，開展兩岸青少年航天航空、AI機器人未來課程、閩臺傳統文化學習等研學體驗，新增兩岸文教發展論壇，深化兩岸歷史教

育交流合作。海峽婦女論壇舉辦千人親子誦讀經典，同名村聯誼活動舉辦兩岸老中青三代集體婚禮，希望從兩岸同根同源著手。

6.極端統派言論的示範作用。極端統派在臺灣存在的作用，就是讓中共安撫境內情緒，持續宣揚「一國兩制」在臺還有市場，不會因絕望而輕易訴諸武力。

(三) 觀察指標

- 1.海峽論壇重彈統一老調。**2016年5月政黨輪替後，2016、2017年海峽論壇基本只呈現政治性宣示，未提「惠臺」政策措施。臺灣2020年進行總統大選，藍營總統候選人初選在即，香港反送中遊行在港臺連動，海峽論壇統戰大戲不能給臺灣輿論添柴火。
- 2.青年交流的比重明顯增加。**參與的低門檻，中共已難再邀具指標性人物。進一步來說，中共認知青年交流是兩岸交流的未來，只能從量的增加來解釋，及臺籍教師的落地經驗，提供宣傳樣本。中共會繼續加強和臺灣的民間交流，尤其是透過學習、創業和交友等渠道，與臺灣年輕人的交流。
- 3.強調「由下而上」的意見表達。**中共發現「從上到下」影響臺灣基層民眾的模式有其盲點，因許多基層民眾對相關議題的瞭解甚為有限。另一方面，許多地方民意代表或官員，雖然也有政黨所屬，但實際上的影響有限，反是地方利益與派系屬性具決定性因素，也因此統獨立場上並不鮮明。「海峽論壇」廣邀臺灣各縣市與鄉鎮人士參加，就是希望一改過去的兩岸會議模式，形成一種「由下而上」的輻射宣傳效果。

(四) 發展趨勢

- 1.積極探索兩岸融合發展新路。**本屆海峽論壇把探討兩岸融合發展「應通盡通」融入活動中，全面貫徹落實「習五條」。兩岸智庫論壇邀請臺灣各領域代表，為推進兩岸「新四通」、「三化」建言獻策。科技專家論壇設立能源科技分會場，探索金門、馬祖與福建沿海地區通電可行性方案。兩岸通關論壇探討實現兩岸民生商品的通關安全和便利化，以及對兩岸先進技術的通關合作，研究推

動兩岸行業標準共通。另針對陸方邀我方學者參加，政府應即早因應，建立輿情收集，觀察渠等是否帶領國內媒體風向，成為輿論風向經營者。

2.主題新鮮、形式新穎。海峽論壇常被臺企和民眾認為是「統戰性」的政治大拜拜活動，其中最令人詬病的便是對臺政策未能具體落實，如何求新求變，所以只能推出主題新鮮來搶話題，這種交流大抵只剩下「被統戰」與「交業績」的性質。進一步來看，這些新鮮主題論壇，背後可能也有不正常的利益分配，過去透過特定政治、經濟或社會團體為中介，現則直接面向臺灣民眾和企業，並以大陸為吸納的基地，是否出現新的利益模式，成為新的親中組織中介者，值得持續關注。

(五) 結語

海峽論壇預示今後中共將賡續強化以文化、血緣及宗教等關係作為連結，同時持續深入基層縣市、鄉鎮、協會組織，尋求擴大交流層面與爭取臺灣的內部認同，政府應對其相關策略運作審慎評估。