

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、中共的對外軍事技術合作研析

歐博士錫富主稿

中共採購大量俄羅斯現成武器，俄羅斯成為目前中共最大軍事技術來源；進口現成武器的缺點為無法大量裝備、不能支撐高科技局部持久戰及本身政策行動自由受限。

美國擔心科技外流，要求以色列取消預警機及無人機升級計劃。以色列轉向中國大陸國土安全、警用執法裝備市場。

中共購買烏克蘭號巡洋艦意在強化反艦及高空防空能力。獲得 Kh-55 巡航導彈可遠距攻擊美國航空母艦。另類軍事技術合作是竊取，可縮短武器研製時間。武器引進仿製越來越困難，尤其是軟體黑匣子。

### （一）中、俄軍事技術合作

中國大陸除了核彈、人造衛星等自製項目外，需要從國外獲得軍事技術來源。目前俄羅斯是解放軍最大軍事技術合作對象，中國大陸採購大量俄國現成武器目的：1、填補國產相應類型武器處於研發階段而形成的缺口。2、了解俄製武器構造特點，開發生產工藝，建立自己的生產基地。但進口武器也帶來苦惱：1、使用昂貴的外國武器，裝備世界數量最龐大的解放軍，嚴重浪費國家資源。2、打一場曠日持久的高科技局部戰爭，單靠外國武器勢必無法支應。3、依賴外國零件限制外交與軍事政策的行動自由，並在某種程度要顧及武器供應國的利益，以免為實施國際制裁提供口實（沈玉麟，頁8）。

對莫斯科而言，出口武器給中國大陸的苦惱在於，中國大陸已在

常軌力量佔有優勢。人口、地理、交通、經濟、心理或軍事因素都對中共有利，足以抵消中共裝備水平落後俄國的劣勢。一旦中共對俄國遠東或西伯利亞發動進攻，俄國只有動用戰略核武才能遏制中共。但俄國繼續對中國大陸及其他國家的武器出口非常重要，因為：1、維持國際軍火市場的佔有率。俄國擁有中共、印度等武器購買大戶，可避免武器外銷市場被其他國家侵蝕。2、俄國賣給中共出口型武器，性能與技術都落後於俄軍使用的武器，加上從訂購、接收、訓練、形成戰力都需要時間，在這段時間內，賣方技術已進入另一新階段。3、俄國提供或授權中共生產的飛機，都是 70 年代研製、80 年代服役的技術，等到中共會完全自製，俄國早有新一代戰機。4、俄國已感受歐盟國家的武器競售壓力，俄國必需加強與中共軍事技術合作<sup>(Ibid)</sup>。

## （二）中、以軍事技術合作

以色列的無人偵察機、反坦克導彈、夜視設備、雷達、戰機升級改造、直昇機、坦克等武器頗受世界各國重視。過去 13 年來，中國大陸與以色列雙邊軍火貿易達 20 億美元，以色列已成為俄羅斯之後，中共的第 2 大武器供應國([http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/09/content\\_3596065.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/09/content_3596065.htm))。美國不希望以色列出售軍火給中國大陸，主要因為以色列與美國有密切的軍事合作關係，美國擔心以色列透過軍火銷售將美國尖端技術與技術參數傳給中共(<http://tw.news.yahoo.com/050811/43/26113.html>)。

近 5 年來，以色列在美國的壓力下取消對中軍售項目包括：1、2000 年美國迫使以色列取消向中國大陸出售價值 2.5 億美元的費爾康預警機(Phalcon)。2、2003 年美國要求以色列終止所有向中共出口武器與安全設備的合同。3、2004 年美國禁止以色列向中共轉移飛毛腿導彈技術。4、2005 年美國要求以色列停止向中國大陸提供哈比無人機(Harby)的升級服務([http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/09/content\\_3596065.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/09/content_3596065.htm))。其實，以色列已經放棄中國大陸的軍火市場，希望轉向國土安全、警用執法及其他軍民兩用裝備。特別是在 2008 年北京奧運前，這個領域的市場頗具潛力(Defense News , 2005.6.25 , p. 26)。

### （三）中、烏軍事技術合作

烏克蘭是中國大陸的第 2 大前蘇聯武器供應國。2002 年前 2 國武器交易額約為 2.5 億美元，最近 2 年為 7 千萬到 1 億美元間。烏克蘭對中共的武器出售，主要為武器系統零組件，以支持中共的飛機與導彈計劃<sup>(2004 年中國軍力報告)</sup>。除了以色列外，美國近年來全力圍堵烏克蘭與中共的軍事技術合作，其中之一是第 4 艘俄國光榮級(Slava)烏克蘭號飛彈巡洋艦，其攻擊武器是 16 枚 SS-N-12 (玄武岩)長程反艦飛彈，射程 550 公里。中國大陸對烏克蘭號有興趣，主要希望建立更有效的俄式海上武力，以威懾航空母艦戰鬥群<sup>([http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/01/content\\_3160550.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/01/content_3160550.htm))</sup>。另該艦配備 64 枚 SA-N-6 防空導彈，可填補解放軍海軍在高空領域的防空空白，與現代級驅逐艦形成高中低搭配<sup>([http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/04/content\\_3173216.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/04/content_3173216.htm))</sup>。

另 1 項引人注目的是 2001 年烏克蘭向中國大陸出售 6 枚可攜帶核彈頭的空射 Kh-55(X-55 或 AS-15)巡航導彈，射程高達 3 千公里，烏克蘭宣稱這項交易未包括核彈頭。中共若擁有 Kh-55，可輕易對付在太平洋巡邏的美國航空母艦戰鬥群<sup>(<http://tw.yahoo.com/050203/43/1h7qp.html>)</sup>。俄國將 Kh-55 性能提升，重新配備精密導引系統，成為發射傳統彈頭的 Kh-555。由於改裝並不複雜，西方人士相信中烏交易可能包括這項改裝技術<sup>(Robert Hewson, p.43)</sup>。另消息指出，中國大陸科研人員在解剖導彈摸清俄國的設計思路時，認為除個別零組件性能外，總體上已落後於紅鳥彈，不存在太大參考價值。2003 年在 066 基地（三江航天集團）試驗用轟 6 發射 2 枚 Kh-55，了解其飛行性能。摸底工作結束後，剩下 4 枚導彈分別成為負責巡航導彈研製的海鷹機電技術研究院（航天部 3 院）及 066 基地標本（黃東，頁 65）。

### （四）引進仿製之路越來越困難

另類軍事技術合作是竊取。透過公開或非公開方式取得情報或技術，中國大陸可以加速先進武器的研製。通常需要 10 年研發的武器裝備，若順利拿到情報與技術，可能只要 2、3 年就可製造出來。中共擁有 3 千 2 百多家外圍公司、也對外派出無數的學生與訪客。他們以一點一滴的方式，來拼湊其所要的情報、技術與裝備<sup>(<http://washingtontimes.com/functions/pri>)</sup>

nt.php?StoryID=20050627-124855-6747r)。美國政府最近決定，將加強對中國大陸軍、民兩用產品和技術的出口限制。預料高性能電腦、通信設備、精密儀器及航空等對軍隊現代化能發揮重要功能的技術和設備，將成為限制出口的主要對象([http://slave.wppnews.net/news.phtml?news\\_id=CH0510290016&cat=002CH](http://slave.wppnews.net/news.phtml?news_id=CH0510290016&cat=002CH))。

對發展高技術武器裝備，中國大陸一向擅長採取引進、仿製的發展模式。隨著高技術裝備具備複雜的功能與性能，分布著許多技術黑匣子，以及設計生產技術、工藝門檻不斷提高，裝備引進仿製之路越來越困難。目前高性能武器系統的功能結構已由硬體主导向軟體主導發展，武器裝備性能每前進一步，都伴隨著相關軟體的改進升級。如果軟體升級這一關鍵環節不能突破，仿製就等於捨本逐末。即使破解若干黑匣子，但面對資訊技術的不斷翻新，更是事倍功半([http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/05/content\\_3175788.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/05/content_3175788.htm))。

### 參考書目

- 1、沈玉麟編，「外刊論中國對外軍事技術合作」，國際展望，2005.6，頁 8-11。
- 2、黃東，「中國巡航導彈世界領先」，廣角鏡月刊，2005.4，頁 62-65。
- 3、Hewson, Robert， “Cruise Missile Technology Proliferation Takes off”， Jane's Intelligence Review， 2005.10， pp. 41-45。

## 二、溫家寶訪問歐洲及參加東協相關會議

石科長美瑜主稿

**溫家寶訪歐行程以科技交流及強化經貿合作為重點，經濟優先的外交戰略已成為中共發展對歐關係最有效的 1 張牌。**

**中共企圖透過經貿合作來強化中、法戰略關係，再利用中、法關係來推展對歐盟的關係及促進國際體系多極化的發展。**

中共總理溫家寶於 2005 年 12 月 4 日至 15 日期間，訪問法國、斯洛伐克、捷克、葡萄牙和馬來西亞，並出席在吉隆坡舉行的第 9 次「中國 - 東協領導人會議」<sup>(10+1)</sup>、第 9 次「東協與中、日、韓領導人會議」<sup>(10+3)</sup> 和首屆東亞峰會。溫家寶訪歐期間，有關中法關係、中歐戰略關係、歐盟解除對中共武器禁令、中歐經貿爭議等問題受到關注，但整體行程以科技交流及強化經貿合作為重點<sup>(中國通訊社，2005.12.16)</sup>。在溫家寶轉往訪問馬來西亞並參加東協相關會議期間，有關中共推遲中、日、韓 3 方峰會、東亞首屆峰會等的相關問題，成為輿論焦點。

### (一) 溫家寶訪問歐洲 4 國

繼中共國家主席胡錦濤去<sup>(2005)</sup> 年 11 月訪問英國、德國及西班牙後，中共總理溫家寶 12 月馬上續訪法國、斯洛伐克、捷克與葡萄牙等 4 個歐洲國家：

- 1、訪問法國期間，溫氏會見法國總統希拉克、總理德維爾潘等官員，雙方簽訂包括購買客機等的 16 項合約或協定，也發表「關於開展青年領域合作的聯合聲明」<sup>(人民日報，2005.12.5；人民日報海外版，2005.12.7)</sup>。
- 2、訪問斯洛伐克期間，溫氏與該國總理祖林達會談，雙方並簽署投資保障協定附加議定書及信息通訊領域合作等的協議<sup>(中央通訊社，2005.12.8)</sup>。
- 3、訪問捷克期間，溫氏與總理帛琉貝克發表聯合聲明，內容包括雙方願擴大相互投資、支持通過對話和平解決臺灣問題並反對任何導致臺海局勢緊張和改變臺灣地位的作法等<sup>(中共外交部網站，2005.12.9)</sup>。
- 4、訪問葡萄牙期間，溫氏會見葡國總統桑帕約及總理蘇格拉底等政要，兩國總理簽署聯合聲明，雙方決定建立全面戰略伙伴關係，雙方還簽署涉及司法協助、投資保護及衛生合作等的 10 個協議<sup>(新華社，2005.12.9；新華社，2005.12.10)</sup>。

溫氏此次訪歐，著重在經貿、科技及文教等層面，並以訪問法國為重點。整體上，最值關注者仍是中、法關係及中、歐戰略關係：

#### 1、中、法關係

法國是歐盟國家中與中國大陸關係最密切的國家<sup>(香港中通社，2005.12.5)</sup>。

中、法 2 國元首 2004 年完成互訪，溫家寶此次往訪，是對去（2005）年法國總理德維爾潘訪問中國大陸的回訪。然中、法經貿關係滯後於政治關係，法國對中國大陸投資及經貿分居歐盟國家第 3 位及第 4 位，但在全球僅居第 15 位（人民日報海外版，2005.12.7）。溫家寶此行主要目的在推進雙邊的經貿關係，此次與法方簽訂涉及金融、鐵路、航天航空、能源、科研、教育等領域的 16 項合約或協定（新華社，2005.12.5），其中下單購買 150 架空中巴士 A320 系列客機，比上個月美國總統布希訪問中國大陸時購買 70 架波音 737 客機多了 1 倍，價值達 1 百億美元（約 3 千 3 百億新臺幣）。中共還可能向法國購買 80 億美元的核電廠（聯合報，2005.12.6）。中共企圖透過經貿合作來強化中、法戰略關係，再利用中、法關係來推展對歐盟的關係及促進國際體系多極化的發展。溫家寶與法國總統席哈克會談時強調，中、法應深化全面戰略關係，加強在國際事務中的協調與配合，共同維護聯合國權威等；席哈克則表示，法方將為推動歐盟與中共關係的發展、解決中方的合理關切繼續做出努力等（新華社，2005.12.5）。

## 2、中、歐戰略關係

中共推動對歐關係，主要透過領袖密集互訪、大國外交及強化經貿合作等策略。近來中共領袖頻頻出訪歐洲，對歐洲國家進行地毯式的訪問，去（2005）年 11 月國家主席胡錦濤訪問英國、德國及西班牙，12 月溫家寶接續對法國、斯洛伐克、捷克與葡萄牙等 4 個國家進行訪問，此等密集的高層訪問在各國外交史上極為少見。中共領袖密集訪問歐洲，顯示其對歐洲外交的重視，中、歐關係也因而更加鞏固（新京報，2005.12.5）。其次，中共透過強化與歐洲大國的關係，特別是與法、德、英、西班牙 4 國的關係（香港中通社，2005.12.5），作為發展對歐關係的支柱。法國號稱歐盟「發動機」之一，歷來在中、歐關係中扮演重要角色（香港中通社，2005.12.5），中法雙方在 2 年內完成總統及總理的互訪，顯見中共企圖運用中、法關係推進中、歐戰略關係。最後，在中共發展對歐關係上，經濟優先的外交戰略已經成為最有效的 1 張牌（中國通訊社，2005.12.16）。中共升高中、歐經貿關係，一方面達到分散貿易市場的目的，另一方面離間美、歐關係，反制美國單邊主義，達到推動國際體系多極化發展的目的。中、

歐貿易總額已經超越中、日貿易額，緊追在中、美貿易之後，很快可能躍居第 1 位（東方日報，2005.12.7）。

## （二）溫家寶參加東協相關會議

溫家寶此次到馬來西亞，行程包括訪問馬來西亞並參加在吉隆坡舉行的第 9 次「中國 - 東協領導人會議」（10+1）、第 9 次「東協與中、日、韓領導人會議」（10+3）和首屆東亞峰會。首屆「東亞高峰會」由東協 10+3 衍生出來（但兩者是平行、相互補充的關係），並從 10+3 擴大為 10+6（加入印度、澳大利亞及紐西蘭），未來將 2 年舉行 1 次。

- 1、溫氏在 10+1 會議中表示，中國大陸將繼續支持東協在區域合作中發揮主導作用，願以中國大陸 - 東協合作為依托，與東協一道推進東亞合作，並提出 10+1 合作的 5 點倡議（人民日報，2005.12.13）。
- 2、溫氏在 10+3 會議中表示，中國大陸將繼續支持東協在區域合作中發揮主導作用，也主張中、日、韓加強協調，充分發揮各自優勢和作用。中國大陸反對本地區搞自我封閉或排他性集團，支持 10+3 與美國、歐盟及其他域外國家和組織加強溝通與對話（人民日報，2005.12.13）。
- 3、溫氏在首屆東亞峰會中發表「睦鄰、安鄰、富鄰」的政策。峰會後 10+6 各國聯合發表「吉隆坡宣言」，確認「東協將發揮主導作用」，並首度將東亞峰會定位為「1 個開放、包容、透明和外向型的論壇」。未來東亞峰會將由東協主席國主辦（明報，2005.12.12）。

## 三、東亞高峰會後的中、日與東協關係

淡江大學楊副教授志恆主稿

**東亞高峰會發表的「吉隆坡宣言」把它定位為東協主導的開放性論壇，中共與日本原本就已在東南亞推出競爭性的自由貿易區戰略，東協如何促成 2 個亞洲經濟大國**

的合作備受關注。

在日、中穿針引線下，高峰會把紐、澳、印度甚至俄羅斯拉進來，這意味著合作的擴大抑或衝突的加劇，將考驗東協的協調能力。

高峰會的成立顯示中、日及東協角色在東亞的重要性提高，而其關係的發展對東亞安全環境的影響將更大。

## （一）前言

2005年12月14日，第1屆東亞高峰會（East Asian Summit 簡稱 EAS）發表了「吉隆坡宣言（Kuala Lumpur）」，這個宣言引起注意的倒不是它的內容，而是未來這個多邊論壇的運作方式。根據宣言，EAS 將是 1 個公開的、廣泛的、透明的及對外開放型的論壇，以實現東協共同體的建構。未來想要加入論壇的成員必須符合東協所訂定的條件，特別是要簽署「東南亞友好合作條約」，且高峰會由東協國家定期主辦，今（2006）年 12 月將在菲律賓舉行。宣言這 2 項聲明事實上已經把 EAS 的性質說得很清楚，東協將主導這個高峰會。

## （二）中共與日本的較勁與運作

嚴格說來，EAS 構想並不是新的多邊論壇，早在 90 年代初馬來西亞前總理馬哈地就積極地推動，但因為馬哈地的反美色彩濃厚，中共當時經濟剛剛進入吸引外資的階段，還沒把注意力轉到東協的合作議題，加上日本受美國的影響從原本積極態度轉消極，馬哈地的「東亞經濟共同體」的構想並沒有實現。這次高峰會馬來西亞總理巴達威（Abdullah Badawi）終於實現了馬哈地的願望；不過，EAS 的性質似乎變質了，主要原因是國際環境改變了，包括類似的多邊經濟性論壇紛紛出現，中共、日本及區域外國家的戰略有新的構想，甚至東協國家內部也有不同的聲音。焦點問題圍繞在 3 方面：

### 1、美國的參與態度

事實上，2005 年的東協所處的內外環境，與 90 年代馬哈地倡議「東



亞經濟共同體」的環境並沒有太大的差別，當時的阻力現今也沒有排除，尤其是美國因素。美國的態度基本上誠如高薩（Ralph A.Cossa）所說的，是採取觀望的態度。

對美國而言，東南亞事務是在東亞戰略架構中的一部分，不同於南亞地區單獨戰略。目前在東亞地區的多邊架構已經有 APEC、ARF 及六方會談，已經涵蓋經濟與安全合作議題。而以美國的外交政策優先順序而言，東亞政策是次於中東及歐盟，布希總統的行程也不可能在去（2005）年 APEC 會後 1 個月內再跑東亞 1 趟，甚至國務卿萊斯也不太可能 1 年多次到東亞。按照過去經驗，美國國務院經常利用 9 月聯合國開會或 APEC 會議時與東亞國家領袖舉行會晤或對話，要美國領導人每年 12 月專程跑東南亞 1 趟參加 EAS 似乎不可能。當然，最重要的 1 點是美國不太可能簽署「東南亞友好合作條約」，該條約將限制美國的東亞安全戰略在東南亞地區的推動，特別是軍事活動。由於美國的消極態度使得東亞國家甚至東協成員再參與 EAS 時有所顧慮。

## 2、中、日領導權的競逐

美國態度的消極對中共和日本而言，在這個區域論壇可以發揮的影響力相對提高。其實，中、日兩國在東南亞的戰略布局相當積極，中共在 2000 年推出「東協加 1」自由貿易區，日本雖沒有提出 1 籃子的多邊自由貿易區架構，但依照各國經濟發展體質而與各別國家進行的雙邊性自由貿易協定是積極地推動。2 國的戰略雖不同，但目標都是要拉攏東協進而主導東亞的經濟發展。因此，在 EAS 召開前都展現熱心不落人後，最重要的是對 EAS 的架構、運作方式、合作內容都不願見到對對手有利的布局，尤其是參與國的開放標準。中共先是認為近年來和東協的重重經濟與政治合作關係是日本無法超越的，尤其是日本內部對小泉總理對東協不夠積極，沒有像中共推出「東協加 1」自由貿易區有相當多的指責，更令中共外交部相當自滿。不過，在日本積極幫澳洲、紐西蘭甚至印度成為 EAS 成員時，中共開始緊張匆促要求讓俄羅斯以觀察員身份參加，使得 EAS 從「東協加 3」再加 3 再加 1 個觀察員。事實上，EAS 是先召開再討論要合作些什麼議題，因此，

除「東協加 3」成員外，其餘 4 國大都不知道可以合作些什麼。不論如何，站在東協的立場，有親美國的紐、澳加入，又有潛力相當大的新興經濟國家印度加入，是沒有理由拒絕中共的要求讓俄羅斯加入。除非俄羅斯沒興趣，否則，今年極可能會成為會員國。這樣的成員布局是符合東協一向秉持的大國平衡原則，換言之，中共與日本是誰也沒佔到便宜，不過，這樣的東亞高峰會其實已經變質了，未來似乎也不太可能強調所謂東亞經濟一體化的目標。

### 3、東亞經濟整合目標的模糊化

除了美國對 EAS 態度消極外，東協重要成員印尼一開始也是持消極的態度。印尼總統尤多約諾就認為東協應先加強整合再思考擴大，為了說服印尼的反對，巴達威在 2005 年 5 月特別向他澄清，EAS 將只是 1 個論壇而不是 1 個制度性組織，它將扮演著東亞與世界其他國家溝通平臺的角色，紐、澳及印度只是願意與東亞共同體溝通的一部份。巴達威這樣的說明更將 EAS 的屬性講得更清楚，他還強調其實 EAS 的核心還是東協會議與「東協加 3」成員間的合作為主。從他的游說可以看出，巴達威的目標還是想整合東亞各國的經濟合作朝向一體化的目標。不過，印度與澳洲的想法恐怕是不同調，他們是希望 EAS 能發展成 1 個泛亞洲的經濟共同體，這對他們的經濟更有幫助。目標不一，其實已經有許多負面性的評論，認為參加國將只是同床異夢，而最令人懷疑的是，不論是哪一種目的，現在已經有「東協加 3」與 APEC 架構了，還要 EAS 幹什麼？這點恐怕未來疑惑會更多。因此，以東亞經濟整合為目的的 EAS 事實上目標是更加模糊而不是更加清晰。

### （三）中、日與東協關係的發展

整體而言，EAS 的理想是高於實際。第 1 次的高峰會就因中共與日本的關係不睦而顯得不團結。日本一心想透過這次高峰會改善與中共的關係，卻被溫家寶潑冷水。這 2 個經濟大國都難整合了，更不用說 16 國的整合。這點是國際社會關注 EAS 但不看好未來發展的因素之一。不過，最為關鍵的因素恐怕還是在於 EAS 到底能提供什麼合作

內容。在共同宣言中提到的其實在「東協加 3」及 APEC 都已在進行，且當今很多經濟合作的重要課題都是跨越區域性的，超越亞洲的範圍。像能源合作、通貨膨脹的抑制及金融危機的防範等，都必須更大範圍的合作，因此，EAS 如果光只是提供溝通平臺，而不是用議題合作來凝聚成員之間的向心力，那麼共同體的意識將無由而生，中共與日本的政治不睦、經濟競爭的關係也不會改善。

此外，像日本認為臺灣不應被排除參加，高薩也認為臺灣經濟這麼有活力沒被納入是不合理的，他們的看法都被中共政治性打壓，換言之，EAS 已不單純是經濟共同體，中共的政治因素已介入運作。既然無法超越 APEC 讓各國都參加，EAS 的價值已打很大的折扣，充其量是多 1 個讓中共與日本這 2 個東亞大國領袖溝通的平臺。當然，東協是可以扮演中、日關係和事佬的角色，甚至擴大到日、韓關係的溝通，這一點也是有助於未來東亞經濟整合目標的實現。而如果東協不認為他有義務調和中、日關係，仍維持其「大國平衡」策略的話，那麼東亞的秩序還是停留在 EAS 成立前的情形。甚至如果把美國因素也考慮進來的話，EAS 將只是中、日戰略競爭的 1 個新戰場而已。展望未來 3 邊關係，關鍵因素在於 EAS 是否能找到 3 方共同合作的議題，且是其它多邊機制無法取代的。不過，目前似乎是不容易找到。

#### （四）結語

整體而言，各國對東亞高峰會的熱度降低很多，在經過第 1 次高峰會後大家也比較務實看待 EAS。而中共與日本更像是打退堂鼓般，2 國媒體也沒有大幅報導，東協與東亞國家們都知道未來合作還是「東協加 3」架構後，也都不再提及。中共雖然形容它是東亞合作擴大的同心圓，是雙軌運行的東亞一體化，但仍執行以「東協加 1」為框架的合作；日本則是繼續他與東協雙邊的自由貿易區協定的談判與援助；而東協要當家作主的意願也沒人挑戰他。展望未來，東協是否更有能力協調這兩大國的衝突，甚至是 EAS 內兩股潛在勢力的較勁，不但攸關 3 方的關係發展，也將影響到東亞的安全環境，其後續值得關注。

## 四、中共擴大內需促進經濟均衡發展

粟明德先生主稿

長期以來，內需不振一直是中國大陸經濟一大弱項。去（2005）年中共「中央經濟工作會議」宣示，將採取多項「富民政策」，刺激中國大陸的內需，改善城、鄉消費不均衡的局面，使經濟的發展不再過度依賴外來投資及對外貿易。

中共宣布從今（2006）年起，取消全中國大陸農業稅，由政府提資加強農村基礎建設，增加對農村的教育、文化、衛生等項投入，使農民的所得增加，提高消費力；此外，中共提出要完善社會保障體系，抑制房價和醫療、教育等費用，以消除居民的消費後顧之憂，使人敢於花錢。

去（2005）年 12 月 1 日閉幕的中共「中央經濟工作會議」，宣示了一個重要的經濟政策導向：今後要採取多項「富民政策」，來刺激中國大陸的內需，改善城、鄉消費不均衡的局面，使經濟的發展不再過度依賴外來投資及對外貿易。

長期以來，內需不振一直是中國大陸經濟一大弱項。據亞洲開發銀行統計，中國大陸的消費僅佔國民所得的 53%，而世界的平均數字約為 80%。而就經濟學的觀點，只有消費需求，才是經濟成長的真正而持久的推動力量，外來投資對經濟發展而言是「標」而不是「本」。

內需不振的基本原因，除了從全體人民來看，普遍的所得偏低外，過高的儲蓄率也是一端。目前中國大陸居民的總儲蓄額超過 13 萬億人民幣，約為 15 個月的全體國民所得。造成這種特高儲蓄率的原因，中共歸結於住房、醫療、教育等的價格過高，這些因素影響了消費心理及消費傾向，擠壓了日常的消費。

農民所得嚴重偏低，制約了中國大陸的整體消費。據中共統計，

最近 10 年，縣城和農村的消費品市場的增加速率，比城市低 5% 至 8 %。而農民人口約 9 億，佔中國大陸總人口 13 億的大多數。

要提振內需消費，第 1 要居民有錢可花；第 2 要捨得花錢。中國大陸的農民基本屬於無錢可花一類，城市居民則屬於有錢捨不得花一類。這次中共「中央經濟工作會議」，主要就是議論這 2 個問題。對於第 1 個問題，它宣布從今（2006）年起，在全中國大陸取消農業稅，由政府提巨資加強農村的道路、電網、通訊等基礎建設，增加對農村的教育、文化、衛生等項投入，俾使農民的所得有所增加，而提高消費力；對於第 2 個問題，中共提出要完善社會保障體系，抑制房價和醫療、教育等費用，以消除居民的消費後顧之憂，使人敢於花錢。

中共認為，他們 2005 年進行的個人所得稅改革，即將個人所得稅起徵點提高，可以使 2006 年的消費增長 0.5%。再於 2006 年酌量提高退休人員的工資及低收入者的最低生活保障金，使社會的最下層人員的消費力也有所提高。

## 五、中國大陸近來群眾示威抗爭事件分析

銘傳大學許副教授志嘉主稿

**廣東省汕尾市東洲坑村爆發嚴重警民衝突事件，造成多名村民死傷失蹤。**

**2004年中國大陸示威抗爭事件達7萬4千多起，參與民眾達376萬人，平均每天203起，每7分鐘爆發1起。**

**參加抗爭階層遍及工人、農民、市民、退伍軍人、計程車司機和學生。**

**抗爭事件起因：政企幹部貪腐無能、徵用農地及房屋拆遷補償不足、下崗失業、退休金不足、賦稅過重、細故衝突、環境污染、少數民族衝突等。**

國務院總理溫家寶指中國大陸社會有115個定時炸彈。群眾活動呈現「抗爭 - 拘捕 - 擴大抗爭 - 暴力鎮壓 - 人員傷亡 - 再抗爭」的惡性循環。解決抗爭原因須長期治理，避免危機擴大是當務之急。中共當局必須制訂1套真正有效的標準作業程序，讓各地當局處理群眾事件時能夠更嚴謹、合情合理，且有效疏導民怨的應對措施。

### （一）廣東汕尾警民衝突多人傷亡

去(2005)年12月6日，廣東省汕尾市東洲坑村爆發嚴重警民衝突事件，逾千名全副武裝警察向數千名抗議政府強收土地建電廠的民眾開槍，進行實彈鎮壓，造成多名村民死傷失蹤事件(東方日報，2005.12.8)。事件發生第2天才被海外媒體披露，死傷人數說法不一；紐約時報引述村民的說法指出，死亡人數達20餘人，50多人下落不明(東森新聞報，2005.12.11)；中共官方則透過新華社報導指出，事件造成3人死亡，8人受傷(新華網，2005.12.11)。不論死亡人數多寡，此事件確是一場嚴重的警察開槍鎮壓平民造成重大傷亡事件，並引起國際社會高度關注，聯合國也特別致函中共當局要求提供事件相關資訊(美國之音，2005.12.21)。

汕尾市東洲坑村這場警民衝突的原因，是東洲坑村政府徵用大批村民土地興建火力發電廠引起，村民認為被徵收的土地沒有得到政府合理的補償，因而開始在附近的紅海灣風電廠門外馬路上搭棚設障進行長期抗爭。12月6日，5百多名警察和武警部隊進駐電廠，拆毀竹棚，並逮捕3名抗爭村民，引起村民不滿，數千村民集聚電廠抗議。地方當局也增派1千名武警部隊增援，村民以事先準備的燃燒瓶和石塊襲擊武警部隊，廠區四處著火，雙方對峙情勢高漲，當晚武警對空鳴槍，接著開始使用手槍和自動步槍向地面射擊，造成大批村民傷亡(中國時報，2005.12.16)。

### （二）抗爭事件頻繁參與層面擴大

中國大陸近年來示威抗爭事件頻傳(參見附表)，汕尾事件之所以引起

國際媒體與國際組織高度關注，是因為警方鎮壓過程中，對平民進行實彈射擊，殺害抗爭民眾，因而被視為是「六四天安門事件」後另一起重大的官方武力鎮壓平民行動。

事實上，中國大陸近年來的示威抗爭等群體性事件日益增多，中共官方統計資料顯示，2003年發生的「群體性事件」達到5萬8千起，涉及人數3百萬人，平均每天發生近160件群眾抗爭事件（多維新聞網，2004.6.9）。2004年示威抗爭事件達7萬4千多起，平均每天發生203起，每7分鐘爆發1起，參與抗爭民眾達376萬人（中央日報，2005.12.16）。

層出不窮的抗爭活動已嚴重影響中國大陸社會的穩定和諧，從媒體揭露的抗爭事件來看，參加的階層日益擴大，有工人、農民、市民、退伍軍人、計程車司機和學生，抗爭活動遍及中國大陸城鄉地區。抗爭事件的起因包括政府及企業幹部貪腐無能、徵用農地及房屋拆遷補償不足、下崗失業、退休金不足、賦稅過重、細故衝突、環境污染、少數民族衝突等因素。

面對中國大陸內部的社會問題，中共當局去（2005）年9月30日下發「中央政治局在地區考察報告匯編」文件，全文25萬字，分為社會狀況、政治局勢、經濟發展、社會階層、社會矛盾和危機等5大部分，總共整理出115條對社會有嚴重影響的意見，國務院總理溫家寶還特別指出這是中國大陸社會115個定時炸彈，爆炸危機隨時會發生。他強調目前中國大陸存在著許多震撼人心的統計數字：農村每天有2億剩餘勞動力在找工作，每天有2千萬失業青年在徘徊，每天有數10萬老百姓生病缺錢無法就醫，每天有數百萬青少年缺錢無法就學，每天有上萬人進行示威遊行，每天有數10萬人上訪表達不滿（動向，2005年10月號，頁9），這些社會的弱勢群眾便成為示威抗爭事件中的潛在參與者。

處理日益增多的示威抗爭事件，成了中共當局一項重要課題，面對這些群體性事件，中共當局一方面要對症下藥，針對原因解決問題，化解危機，另一方面則要做好事件發生後的危機處理。根本解決問題對中共當局而言，仍需全面考量經濟社會發展，且需要較長的時間來解決長久以來積累的問題。現階段，對中共當局而言，如何在事件

發生時，好好處理，避免危機的擴大更是當務之急。

### （三）建構標準作業程序處理危機

就事件發生時的處理來看，中國大陸地方當局處理群眾事件似乎仍以暴力鎮壓為主要方式，特別是事件擴大時，愈傾向於以優勢的警力，採暴力方式對付手無寸鐵的老百姓。2004年底，四川省雅安市暴發的數10萬民眾抗爭興建電廠事件，便因地方當局鎮壓造成數10人傷亡；2005年4月，浙江東陽市的抗爭事件，也有10餘名示威群眾傷亡（中央日報，2005.12.16）。暴力鎮壓成為地方當局解決抗爭最快速、最有效的方法，但造成傷亡往往也是抗爭擴大的重要因素，警方與群眾就在這種抗爭 - 拘捕 - 擴大抗爭 - 暴力鎮壓 - 人員傷亡 - 再抗爭的惡性循環中，原先抗爭的問題不一定被解決，但卻又製造更多的民怨和衝突。

廣東汕尾市東洲坑村的開槍鎮壓便是典型的案例，地方當局過度強調暴力鎮壓解決問題，執法者又濫用槍枝，造成人民生命的傷亡，加深了中國大陸社會的不和諧。

就事件爆發後的處置來看，群眾抗爭事件爆發後，中共官方往往是先封鎖消息，不讓外界知道，一旦事件被外電曝光後，地方當局一方面由官方媒體發出代表官方意見的簡短報導，然後再採取嚴格的媒體控管方式，禁止記者前往採訪。2004年1月中旬，中共「中國共產黨黨內監督條例」試行條文正式出爐，還特別把新聞媒體作為輿論監督力量的地位賦予法律保障（中新網，2004.2.4）。然而，從實踐的角度來看，新聞媒體仍然無法監督地方處理群眾事件的方法，使得地方當局處理危機事件欠缺有效監督，反而讓問題更加惡化。

如何有效化解日益增多的群眾抗爭事件成了中共當局刻不容緩的課題，中共當局雖然針對群眾示威抗爭制定了5級通報制度（動向，2004年6月號），也召集過30個城市的市長和有關官員接受「應對突發事件和危機處理」（文匯報，2004.12.1），但從實踐的結果來看，通報制度只是讓上級掌握群眾抗爭狀況，危機處理也沒能做好。

現行的處理機制無法適應當前中國大陸情勢的需要，中共當局應



思考新的對策，首先便需要建立一套規範突發群眾事件的法律法規體系（新華網，2004.12.1），規範政府行為，維護弱勢者權益。同時，也必須制訂一套真正有效的標準作業程序，讓各地當局處理群眾事件時能夠更嚴謹、合情合理，且有效疏導民怨的應對措施，避免濫捕與暴力對峙升高警民衝突。更重要的是，必須嚴格控管槍枝等強大火力工具的使用，禁止警察對平民開槍，以避免無辜平民的傷亡，減緩警民的對峙情緒，避免深化社會矛盾，才是「十一五規畫」中建設和諧社會的重要策略方向。

#### 2004-2005 年媒體報導中國大陸地區重大群眾抗爭事件

時間	抗爭人數、方式	抗爭地點	成員階層	資料來源
2004.2.14-17	江西省萍鄉煤礦 2 萬多名工人和家屬包圍黨政機構，要求享有工作權、保障權、生存權	黨政機構	工人	爭鳴，2004 年 3 月號，頁 18
2004.9	陝西省咸陽市 2、3 萬名工人及退休工人生活無著罷工抗議	工廠	工人	大紀元時報，2004.9.30-10.6，6 版
2004.9. 3-10	安徽省淮南煤礦 10 萬工人要求改組領導班子，進行罷工、集會、遊行	市政府	工人	動向，2004 年 10 月號，頁 14
2004.9.17	江蘇省徐州市 2 萬多名市民上街抗議當局腐敗、濫權	市委、市政府	市民	動向，2004 年 10 月號，頁 14
2004.9.15-18	河北省保定市、唐山市近 5 萬多下崗失業工人及家屬，上街頭示威抗議	市政府	工人	動向，2004 年 10 月號，頁 14-15
2004.9	湖北省隨州市數萬市民聲援下崗工人，抗議政府腐敗、濫權	市政府	工人、市民	動向，2004 年 10 月號，頁 15
2004.9	河南省安陽、濮陽、鶴壁、開封 4 地近 20 萬農民、民工抗議賦稅過重	縣政府	農民	動向，2004 年 10 月號，頁 15
2004.9	江西省宜春、新餘、吉安 3 地區 17 萬多農民，抗議賦稅過重	市委、市政府	農民	動向，2004 年 10 月號，頁 15
2004.9	雲南省曲靖、玉溪 2 地區近 10 萬煙農，抗議政府強行收購煙葉	省政府	農民	動向，2004 年 10 月號，15 頁
2004.10.12	齊齊哈爾市 3 萬多市民、工人、青年遊行抗議，要求解決拖欠生活費	市政府	工人	爭鳴，2004 年 11 月號，頁 10
2004.10.16-18	內蒙古包頭市 1 萬多名下崗工人家屬，抗議失業	工廠、市政府	工人	爭鳴，2004 年 11 月號，頁 10
2004.10.18	四川省攀枝花市近萬名工人、市民，抗議公安人員腐敗	市委	市民	爭鳴，2004 年 11 月號，頁 10
2004.10.18	重慶市萬州區發生 5 萬人街頭騷動事件	區政府	市民	中國時報，2004.10.21，A11 版

2004.10.22	安徽省蚌埠市上萬名退休工人，不滿退休金過低，上街抗議	市區	工人	中國時報，2004.10.21，A11版
2004.10.27-11.6	四川省漢源縣發生 2、30 萬民眾包圍電站，抗議政府興建水壩工程補償金不足	水電站	民眾	大紀元，2004.11.1
2005.1.12	河北省保定地區 2 萬多農民，在公路上攔住中共中紀委車輛，高呼：「青天大人，給農民活命！」	公路	農民	動向，2005 年 10 月號，頁 9
2005.3	廣東省佛山市 5 千名工人，因不滿工廠隱瞞肺塵病疫情，集體罷工抗議	工廠	工人	中央社，2005.3.18
2005.3.19	廣東深圳數千名大學、中專學生，因為不滿被企業招聘會欺詐，堵路示威抗議	市區	學生	中央社，2005.3.20
2005.3.30	河北省開灤馬家溝煤礦數千名工人，因不滿工資過低、不人道待遇，上街頭示威抗議	市區	工人	大紀元，2005.4.1
2005.4	北京、上海、廣州、深圳等 10 餘城市，10 幾萬民眾，因不滿日本政府修改教科書，上街遊行抗議	市區	民眾	東森新聞報，2005.4.16；新華社，2005.4.16
2005.4.10	浙江省東陽市畫水鎮農民，搭竹棚抗議化工園區污染，警方欲強制拆除，五萬多農民與警方抗爭對峙	化工園區	農民	中國時報，2005.6.14，A11版
2005.4.11-13	2 千多名退伍軍人，聚集北京解放軍總政治部外靜坐示威，要求增加退休金	總政治部門口	退伍軍人	中廣新聞網，2005.4.15
2005.4.15	廣東省潮州市饒平縣數千村民，以臺資工廠污染海水養殖為由，包圍工廠打劫	工廠	民眾	自由時報，2005.4.17，1 版
2005.5.7	江西省萍鄉礦山，1 萬多名礦工及家屬，召開礦工自治大會，控訴企業與地方政府勾結，壓榨礦工	礦區	礦工	動向，2005 年 10 月號，頁 9
2005.6.12	廣東省中山市黃埔鎮大岑村上千村民，不滿地方官員資產不清，堵路抗議	市區	民眾	中國時報，2005.6.14，A11版
2005.6.26	安徽省池州市 1 名中學生被打傷，上萬名眾聚集派出所門口抗議、鬧事	派出所門口	民眾	中央社，2005.6.28
2005.6.30	河南省平頂山地區，8 千多農民跪在道路旁向中央領導請願剷除地方惡霸	公路	農民	動向，2005 年 10 月號，頁 9
2005.7	廣東省佛山市，數千農民不滿政府徵地，示威抗議	市區	農民	聯合新聞網，2005.7.4
2005.8	寧夏回族自治區固原市 1 萬多名農民，因為抗議地方政府強制徵用土地，爆發大規模警民衝突，至少 60 人受傷	營建中官舍	農民	中央社，2005.12.28
2005.8.6	湖北省黃石市轄下大冶市 3 萬多名市民，因不滿被「撤市建區」，包圍市政府抗議	市政府	市民	中國時報，2005.8.8，A11 版
2005.8.26	廣東省梅州市 1 千多名煤礦礦主及家屬，抗議市政府炸毀未獲許可的煤礦，要求賠償損失，爆發警民衝突	市政府	煤礦主及家屬	中央日報，2005.8.28

2005.8.31	廣州番禺區魚鍋頭鎮太石村，近百村民靜坐絕食，要求重新選舉村主任	區政府	村民	中央社，2005.9.1
2005.10.7	中國大陸重慶特鋼廠數千名遭惡意解僱失業工人，上街頭抗議，在重慶市政府靜坐示威，遭警方暴力鎮壓，2名婦女被打死	重慶市政府	失業工人	中央社，2005.10.15
2005.10.12	山西省臨汾市3千名出租車司機和業主，集體罷工，抗議官高勾結，造成數10部車輛受損	市區廣場	計程車司機	中央社，2005.10.14
2005.10.15	廣州市白雲區3百多名工人，堵住工廠追討老闆拖欠工資	國道	工人	中央社，2005.10.16
2005.10.16	江蘇省大豐勞改場發生1萬5千多名受刑人員，因不滿場部領導管理，發生集體暴動事件	勞改場	受刑人	爭鳴，2005年11月號，頁19
2005.11.4	深圳市5千多名國企建築公司員工不滿改制過程被侵吞賠償款項，堵路抗爭	市區	工人	中央社，2005.11.5
2005.12.6	廣東省汕尾市東洲數千村民抗議政府強收土地建電廠，包圍電廠，遭警方實彈鎮壓，造成多人死傷	電廠	農民	東森新聞報，2005.12.11
2005.12.11	廣東省番禺市祈福村近萬民眾，上街遊行，抗議市政府佔用村內主要道路，影響私人產業產值	國道	民眾	中央社，2005.12.17
2005.12.21	遼寧省大連市東北大學東軟資訊學院3千名大學生，因不滿未能領取正式畢業證書，於校園內遊行抗議	校園	學生	中央社，2005.12.23

## 六、陸、港各界對香港政改方案遭否決的反應

施研究員逸銘主稿

**民主派成功抵制港府政改方案。  
中共未做激烈反應，惟其後續對港策略動向受關注。  
港人期望在2012年即落實普選。**

### (一) 香港2008年前的選舉制度維持現狀

香港政府去(2005)年12月21日向立法會提交修改行政長官及立法

**會選舉辦法的動議**（通稱「政制改革方案」或「政改方案」，方案重點如下：1、擴大推選特首的「選舉委員會」人數，讓區議會委員【共 529 名，包括 102 位特首委任的議員】成為選舉委員會成員，連同其他界別代表，選舉人數由 8 百人增至 1 千 6 百人；2、增加立法會議席，由 60 席增至 70 席【分區直接選舉產生的議席及功能界別選舉產生的議席各佔 35 席，新增的 5 個功能界別議席，由「區議會功能界別」互選產生】），**表決結果 34 票贊成、24 票反對、1 票棄權，因為未獲得 2/3 的支持，動議被否決**（香港立法會共有 60 位委員，政府的政改方案要獲得 2/3 的贊成票才能通過，目前民主派在立法會中共有 25 位，亦即港府除 34 名親政府陣營議員的支持外，還必須爭取到 6 位民主派議員的支持，否則方案就會被否決）。由於該方案的否決涉及香港政制發展的進程，各界均關注未來中共治港策略的變化。

香港特區政府於 2005 年 10 月 19 日公布「政制改革方案」，提出擴大選舉行政長官及立法會議員的選民數，而非全民普選的方案，且方案中亦未提及普選的時間表。香港民主派強力批評方案拖延民主進程，除表明不會在立法會支持方案外，並在 12 月 4 日舉行抗議遊行，反對將委任區議員納入選舉委員會及有權推選立法會議員，並要求政府公布落實普選的路線圖及時間表。全案在 12 月 21 日提交立法會表決。

港府宣稱委託香港理工大學在方案公布前所做的民意調查顯示，方案獲得 6 成以上的港人支持，但是根據香港大學「民意研究計畫」比較在方案公布後及遊行舉行後進行的民意調查結果顯示，港人對政府政改方案的支持度一直下滑，由 44% 跌至 37%，相反的，持反對意見者則由 17% 增至 35%，支持者與反對者之比例相近。

面對支持政府政改方案的民意減少，港府於 12 月 19 日做出讓步，表示會逐步減少委任區議員的數目到 2016 年完全廢止，但是民主派仍堅持不公布普選時間表就否決方案的立場。在 21 日的表決中，民主派果然成功抵制政府的政改方案。

由於議案被否決，港府又稱不會再提「第 2 方案」([港府新聞公報](#)，2005.12.22)，因而，2007 年的行政長官選舉仍將維持由 8 百人的選舉委員會推選行政長官，以及 2008 年的立法會選舉仍維持功能組別及地區直選組別各 30 位委員的現行制度。

## (二) 各界反應

- 1、**中共未做激烈反應**：中共國務院港澳辦及香港中聯辦透過新華社發出新聞稿表示，對香港行政長官曾蔭權的努力表示讚賞，但批評議案遭否決不符合社會的主流民意（蘋果日報，2005.12.23，A1 版）。曾蔭權於去（2005）年 12 月 27 日到北京述職時，中共國家主席胡錦濤仍稱讚曾氏就任以來的工作表現，並未就議案遭否決做出強烈的反應。
- 2、**港府將專注經濟議題**：香港行政長官曾蔭權對於未能給港人一份他覺得很好的聖誕禮物，感到失望及遺憾。他表示，爾後將更專注於處理經濟問題。他也指出，「中央」與立法會之間將需要時間去修補關係。負責推動政改方案的政務司司長許仕仁點名陳日君、李柱銘、湯家驊等人要承擔否決議案的一切後果。政制事務局局長林瑞麟亦表示，往後民主派與「中央」的互信將更難建立（香港經濟日報，2005.12.22，A3 版）。
- 3、**親中共陣營指責民主派**：香港親中共傳媒、政黨、團體及人士向來批評民主派為抗爭而反對，並破壞了香港與「中央」好不容易建立起來的互信關係。
- 4、**民主派暫無動作**：民主派表示，將繼續爭取 2012 年普選。而自 2004 年以來均舉辦元旦遊行的「民間人權陣線」則表示，今年不會舉辦元旦遊行。惟由民主派人士范國威、何秀蘭等人籌組的「全民投票實踐計畫」預計在下次行政長官選舉時（2007 年）舉辦全港民間行政長官選舉，屆時將是另一政治焦點（明報，2005.12.28）。
- 5、**輿論評論不一**：
  - （1）議案遭否決，雙方均不能諉過；繼續推動政改，雙方亦均有責任（史文鴻，香港經濟日報，2005.12.22，A36 版）。
  - （2）否決烏籠政改，理所當然（蘋果日報，2005.12.2，A8 版）。
  - （3）由於民主派堅決反對的立場，可能使得曾蔭權放棄就任以來努力拉攏民主派的作法，又走回董建華的老路，依靠親中共陣營（潘潔，信報，2005.12.22，8 版；蔡子強，蘋果日報，2005.12.28，A22 版）。
- 6、**港人期望 2012 年前落實普選**：根據明報訪問 809 位民眾的民調顯

示，有 44.87% 的受訪者認為政改方案被否決，民主派要負最大責任，認為是港府的責任者有 21.14%，9.15% 的受訪者認為是「中央政府」的責任，6.8% 認為是親中共政黨的責任。民調也顯示，有 58.96% 的受訪者認為曾蔭權到北京述職時，應該向「中央」爭取 2012 年前落實普選。

### （三）結語

香港中文大學政治及公共行政學系高級導師蔡子強表示：「政改破局，『中央』一念之差，惱羞成怒，可能會採取 1 條打壓民主的強硬路線；但相反，若然一念之仁，則會認識到民主已是香港不可妥協的大趨勢，從而正面和積極面對」（[蘋果日報](#)，2005.12.28，A22 版）。我們期望中國大陸正視港人對民主普選訴求的堅定意志，讓香港及中國大陸早日落實民主普選。

## 七、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

### 汕尾事件暴露地方當局缺乏處理群眾事件能力

德國杜伊斯堡大學中國大陸問題專家黑伯勒認為，廣東汕尾的官民衝突、傷亡事件是民眾無正當的渠道反抗，只能用示威或暴力的方式製造衝突，地方當局也缺乏處理群眾事件的能力與經驗下，所造成的流血事件。顯示中共地方當局以經濟成長率為衡量政績的標準，導致與居民間所產生的利益衝突。（[德國之聲](#)，2005.12.15）。

### 中共被評為「違反人民居住權最嚴重國家」

瑞士日內瓦的國際人權組織「住房權與驅離中心」發布年度全球「違反人民居住權最嚴重國家」排名，分別為中國大陸、辛巴威和印度。該組織指出，中國大陸為建設 2008 年夏季奧運會場館，到目前為

止，至少已強迫 40 萬人遷離原有住房（自由亞洲之聲，2005.12.01）。

### **中共企圖解決市場經濟與共產理論間矛盾**

近來中共領導人作出決定，投入大量人力、物力研究馬克思主義理論。由於現今中國大陸的市場經濟和共產理論衝突，共產黨堅決反對資本主義，市場化卻是資本主義最具體的表現，中共領導人似乎想要探索出折衷路線，讓百姓既接受市場經濟，又接受共產主義理論（美國之音，2005.12.27）。

### **中共將制定罷免或撤換幹部制度**

中共官方瞭望周刊載文稱，中國共產黨「黨內監督條例」規定的 10 項監督制度中，最難的是「罷免或撤換」。中共中央正在制定實施辦法，將在各級地方委員會和紀律檢查委員會正式實施罷免或撤換制度（中新社，2005.12.06）。

### **2005 年中共外交的挑戰**

中國人民大學外交系教授金燦榮指出，2005 年中共外交有貿易爭端、「中國威脅論」、日本挑戰和能源安全等 4 大新挑戰；及倡導和平發展、增強中國大陸權利意識、元首外交活躍和多邊外交活躍 4 大新特點（海峽之聲，2005.12.13）。

### **首顆探月衛星 2007 年 4 月發射**

中國大陸首顆月球探測衛星「嫦娥 1 號」，預定於 2007 年 4 月 18 日前後加減 1 天在四川西昌衛星發射中心發射（中國廣播網，2005.12.20）。

### **中共調整向俄羅斯購買武器種類**

中國大陸正逐漸調整從俄羅斯購買的武器種類，增加防空飛彈系統、飛機引擎、軍用運輸機及大型登陸艦的採購（美國之音，2005.12.03）。

## 外商在中國大陸投資方式發生明顯變化

中共國務院發展研究中心副主任謝伏瞻表示，去（2005）年外商在中國大陸投資方式發生明顯變化，呈現獨資化加快、大型投資項目增多、工業領域集中度上升等新特點（新華社，2005.12.06）。

## 中國大陸產品附加價值低

中共國家統計局總經濟師姚景源表示，中國大陸每年出口 170 多億件服裝，但平均單價只有 3.5 美元；出口 50 多億雙鞋，但平均單價亦只有 2.5 美元。姚景源認為，中國大陸出口不能依賴於數量的擴張，也不能以低價格來贏得市場，應不斷提高企業的自主創新能力和競爭力，增加產品的附加價值（中新社，2005.12.10）。

## 中國大陸工業仍是高消耗、高污染、低產出的模式

中共國家環保總局環境規劃院院長王金南指出，中國大陸工業基本上還是「2 高 1 低」，也就是高消耗、高污染、低產出的模式。2003 年中國大陸消耗世界 34% 的鋼材、40% 的水泥、40% 的煤炭、21.9% 的勞動力，但產能只佔全球 GDP 的 4% 左右。同時污染排放卻十分嚴重，如二氧化硫，佔全球的 31%，二氧化碳佔全球的 14%（中新社，2005.12.10）。

## 11 項工業產品產能供過於求

中國宏觀經濟研究會副會長曹玉書表示，2002 年至 2005 年，中國大陸固定資產投資連續 3 年增速超過 20%，2004 年投資率更是達到 44%。大量投資所形成的產能大於需求的行業有水泥、電解鋁、鐵合金、電石、鋼鐵、汽車、電力、煤炭、銅、焦炭和紡織等 11 個（新華社，2005.12.17）。

## 中國大陸對外技術依存度高

中國科學技術協會副主席鄧楠指出，目前中國大陸對外技術依存度高達 50%，設備投資 60% 以上依靠進口。由於未掌握核心技術，每部手機售價的 20%、計算機售價 30%、數控機床售價 20% - 40% 都要



付給國外專利持有者（新華社，2005.12.08）。

### 中國大陸研究所師資不足

中國大陸近年快速擴增研究生招生人數，引發師資不足現象。以上海為例，平均 1 位研究生導師要帶 7 名研究生，有些學校甚至有 1 位導師帶 39 人的情況（上海東方廣播電臺，2005.12.13）。

### 中國大陸暫不調整退休年齡

中共勞動與社會保障部養老保險司司長焦凱平表示，中國大陸調整退休年齡標準的時機尚未成熟。中國大陸目前對男女的退休年齡規定不同，男職工 60 歲退休，女職工又分幹部和工人，幹部 55 歲，工人 50 歲。平均退休年齡是 51.2 歲，比國外低 10 歲（新華社，2005.12.15）。

### 中國大陸今（2006）年有 3 次 7 天長假

中共國務院發出 2006 年節假日放假通知：元旦 1 月 1 日至 3 日放假，共 3 天；春節 1 月 29 日至 2 月 4 日（農曆大年初一至初七）放假，共 7 天；「五一」5 月 1 日至 7 日放假，共 7 天；「十一」10 月 1 日至 7 日放假，共 7 天（黑龍江人民廣播電臺，2005.12.18）。

### 「5 縱 7 橫」國道公路網

中共交通部規劃的中國大陸「5 縱 7 橫」國道公路主幹線網，「5 縱」為：1、黑龍江同江至海南三亞長約 5 千 2 百公里；2、北京至福州長約 2 千 5 百公里；3、北京至珠海長約 2 千 4 百公里；4、二連浩特至河口長約 3 千 6 百公里；5、重慶至湛江長約 1 千 4 百公里。「7 橫」為：1、綏芬河至滿洲里長約 1 千 3 百公里；2、丹東至拉薩長約 4 千 6 百公里；3、青島至銀川長約 4 千 4 百公里；4、連雲港至霍爾果斯長約 4 千 4 百公里；5、上海至成都長約 2 千 5 百公里；6、上海至瑞麗長約 2 千 5 百公里；7、衡陽至昆明長約 2 千公里（新華社，2005.12.26）。

### **中國大陸 SARS 患者癒後仍有嚴重後遺症**

中共官方媒體中國青年報報導，北京 SARS 患者痊癒後，罹患股壞死後遺症的人有「幾百名」（新加坡國際廣播電臺，2005.12.14）。

### **為挑選胎兒性別所作之人工流產將課以刑責**

由於中國大陸新生人口性別比例嚴重失衡，中共將修訂刑法，對進行非醫學需要的胎兒性別鑑定，導致選擇性別、人工終止妊娠者，處 3 年以下有期徒刑、拘役或者管制，並處罰金（新華社，2005.12.24）。

### **中國大陸殘障人口近 8 千 7 百萬人**

中國優生優育協會會長秦新華表示，中國大陸現有殘障人口近 8 千 7 百萬人，每年還有 35 萬名新生缺陷兒（新華社，2005.12.07）。

### **每年因事故死亡超過 12 萬人**

中共安全生產監督管理總局新聞發言人黃毅表示，中國大陸近幾年平均每年發生事故約 80 萬起，死亡人數超過 13 萬人，導致的傷殘人員約 70 萬人；每年造成的損失達 250 億人民幣，相當於 GDP 的 2 %（新華社，濟南，2005.12.19）。

## **貳、兩岸關係**

### **一、陳總統元旦祝詞有關兩岸關係之重點摘要**

企劃處整理

陳總統元月 1 日上午在總統府大禮堂主持中華民國 95 年開國紀念典禮暨元旦團拜，並發表祝詞。總統元旦談話中兩岸關係相關內容之

重點如下：

### **（一）臺灣主體意識與臺灣國家主權**

「伴隨著新舊世紀的交替，人民的力量讓臺灣民主的發展持續大步向前，也讓過去被外來政權視為禁忌的『臺灣主體意識』逐漸在這一片土地上生根，在人民的心中茁壯。以臺灣為中心的主體意識擺脫了歷史的窠臼與政治的教條，發源於 2 千 3 百萬人民對自我的認同、土地的情感、以及命運與共的體認。

臺灣是我們的國家，土地面積 3 萬 6 千平方公里。臺灣的國家主權屬於 2 千 3 百萬人民，並不隸屬於中華人民共和國。臺灣的前途只有 2 千 3 百萬臺灣人民才有權決定。」

### **（二）兩岸關係發展的 4 大原則**

「阿扁始終認為，我們必須『立場堅定、務實前進』。不論未來兩岸關係如何發展，都必須符合『主權、民主、和平、對等』的 4 大原則，這是阿扁一貫的堅持，也是多數臺灣人民的堅持。不管是中國國民黨或者中國共產黨，都不能以任何違反這 4 大原則的手段，為臺灣前途設定非民主的前提或排除自由的選項。我們必須清楚的告訴全世界，臺灣的前途只有 2 千 3 百萬人民的自由意志才能做最後的決定，不是中國人大片面通過、訴諸非和平手段的『反分裂國家法』，更不是窮兵黷武的軍事威脅所能專擅剝奪。」

### **（三）中共擴武謀臺**

「目前中國解放軍除了在對岸部署 784 枚戰術導彈瞄準臺灣之外，更積極強化海、空軍戰力，配合地面、資電、及特種部隊，對臺海和平造成嚴重的衝擊與直接的威脅。中國一方面運用『3 戰』策略，積極藉由『法理爭奪、輿論較量、心理攻勢』等手段，為對臺政治、軍事、外交鬥爭開創有利的條件，企圖瓦解臺灣人民的抗敵意志。另一方面，解放軍更積極擴增軍備戰力，為對臺作戰進行 3 階段準備任

務，明確訂定期程目標。中國對臺所謂的『軟硬兩手』策略，『軟』的是假，『硬』的才是真，最終要併吞臺灣的企圖從來沒有改變。

包括美國、日本近期公布的『中國軍力報告』都明確指出，中國軍力的發展顯然超出合理的防衛需求，臺灣面對如此立即而明顯的威脅，絕對不能心存任何僥倖幻想。如何積極強化臺灣自我防衛能力，有效因應臺海軍力平衡逐步向中國傾斜，已經是攸關國家安危與臺海和平的重大課題。」

#### **（四）落實「深耕臺灣，佈局全球」的經濟發展策略**

「在全球化的浪潮中，產業外移、製造鏈分段外包已成為工業化國家的普遍現象，臺灣也不例外。根據政府最新的統計，國內接單海外生產的比率已經高達 40% 以上，其中，約有 90% 集中在中國。部份產業為追求降低成本而外移固然可以理解，但長期仰賴低廉勞力為利基，藉由大量生產、削價競爭的產品，往往會因競爭者的崛起而迅速成為微利化、甚至是無利可圖的商品。因此，我國部份產業競相前往中國設廠的模式是否得以長期維繫，以及是否符合所謂的『藍海策略』顯然不無疑問，但卻已對臺灣帶來結構性失業與薪資水準調升不易的沉重壓力。

因應國際激烈的競爭，唯有落實『深耕臺灣、佈局全球』的經濟發展策略，而非僅僅依附 1 個特定的市場或單一經濟體。我們不能對中國的市場視而不見，但也不能把中國視為全部的市場或最後的市場。全球化絕對不等於『中國化』。臺灣不可能『鎖國』，但是也不能把經濟的命脈和所有的籌碼都『鎖在中國』。

為了確保永續發展的競爭力，臺灣要走向高附加價值的知識經濟，必須儘速落實各項攸關經濟體質的改革措施，積極協助產業成功轉型升級，同時要循序推動兩岸經貿關係，有效因應中國的磁吸效應。」

#### **（五）「積極管理、有效開放」的新思維與新作為**

「依據 2001 年經發會的共識，政府過去幾年在兩岸經貿政策上一

直秉持『積極開放、有效管理』的基本原則。無論是開放或管理，其目的都是為了臺灣整體的利益，而非中國的壓力或個別廠商的私利。外界也不應將複雜的兩岸經貿政策，簡化為『開放』或『緊縮』的籠統二分法，或者心中只有『積極開放』，而忽略了更重要的『有效管理』。兩岸經貿政策所追求的不是個別或企業本身的經濟利益而已，臺灣能夠永續發展才是我們所追求的最大利益。

具體而言，政府的角色必須『積極』負起『管理』的責任，才能『有效』降低『開放』的風險。執政者必須著眼於國家長遠的發展，為可以預見的風險把關，扮演經濟安全的守門人，不能夠討好或取巧。『積極管理、有效開放』將是未來兩岸經貿政策的新思維與新作為。」

資料來源：總統府網站

## 參、大陸工作

### 一、本會 94 年度辦理兩岸青年交流活動之成果

文教處主稿

**94 年度共辦理 15 梯次兩岸青年交流活動。**

本會辦理兩岸青年交流活動，活動規劃以能展現臺灣特色為主題，目的在增進雙方對相關專業領域的瞭解，及促使中國大陸人士正確認識臺灣。

#### （一）前言

青年為兩岸未來的主人翁，兩岸關係的良性互動有賴年輕一代的關切與力量挹注。本會 94 年在兩岸青年交流方面，針對不同年齡層之青年學者、研究生、大學生、高中生，規劃一系列兩岸青年的交流活

動，包括：學者論壇、研究生校園論壇、大學生研習營、大學生辯論賽及高中生夏令營等共 15 梯次，計有中國大陸青年學者 38 人、青年學生 210 人來臺參訪及我大學生 23 人赴中國大陸交流。

## **(二) 本會辦理兩岸青年交流活動成果**

本會辦理學者及研究生交流活動，係以學術研討活動為主，文經建設參觀為輔，除增進雙方對相關專業領域的瞭解，亦可促使中國大陸人士正確認識臺灣；大學生、高中生的交流活動，均訂有主題，促使雙方學生在活潑的氣氛中互相交流，實地感受彼此教育條件和成長環境的異同，達到使中國大陸學生了解臺灣特色之目的。茲將相關情形，分陳如下：

### **1、兩岸青年學者及研究生交流**

本會針對兩岸青年學者交流，委託辦理了 3 梯次「兩岸青年學者論壇」，主題分別為「政府治理模式之探討」、「知識經濟下高等教育之挑戰」及「大眾傳播媒體發展對社會生活之影響」。針對兩岸研究生交流，委託辦理了 2 梯次「兩岸研究生校園論壇」，邀請中國大陸華北及華南地區的研究生來臺，雙方就「兩岸的知識經濟發展與策略」主題發表相關論文，進行深入的探討與溝通。活動內容除促使雙方彼此就主題進行學術面交流外，亦安排中國大陸人士參加交流座談，拜會相關企業、學術單位及文教機構，讓渠等實地體驗與感受臺灣社會生活與風土人情，對臺灣的社會發展現況有進一步的認識與瞭解，充分達到促進兩岸學術交流的目的，及促進兩岸學者、研究生的良性互動。

### **2、兩岸大學生及高中生交流**

94 年度共委託辦理 5 梯次「兩岸大學生研習營」及 3 梯次「兩岸高中生夏令營」，安排中國大陸學生參訪臺灣學校、與臺灣學生座談，促使兩岸學生互相了解對方的學習和生活環境，並讓中國大陸學生感受臺灣自由、民主、多元社會的樣貌。

8 月上旬辦理之「兩岸大學生辯論賽」，係 94 年暑期在臺辦理最大的兩岸青年交流活動。該項活動已舉辦多次，惟過去多在中國大

陸地區辦理。94 年由本會主導，首次將活動移師臺灣舉辦，計邀請中國大陸中國人民大學、復旦大學、廈門大學、福建師範大學、浙江大學、西安交通大學等 6 校共 56 名師生來臺參賽。兩岸學生除在辯論場上競爭外，賽後本會亦安排中國大陸參賽學生參訪臺灣的學校、921 地震園區、埔里水尾國小（永續校園）、九族文化村及美濃客家民俗村等地，體驗臺灣的自然與人文特色，渠等對臺灣學校以學生為服務對象的精神感到羨慕，對臺灣人民在日常生活上有禮、有序的情形極度讚揚。

### （三）結語

94 年度本會所辦理之兩岸青年交流，活動規劃均以能展現臺灣特色為主題，如高中生夏令營之自然保育、志工，大學生研習營之新聞傳播，學者及研究生論壇之知識經濟，輔以臺灣教育、文化、經濟建設之參訪，確實達到了促使中國大陸人士正確認識臺灣之目的。未來本會將持續規劃能展現臺灣特色的活動，期能促使中國大陸人士正面思考兩岸異同之外，也促進中國大陸朝民主、自由、多元的方向發展。

## 二、2006 年兩岸春節包機相關情形

經濟處主稿

### （一）2006 年春節包機（以下簡稱「春節包機」）協商結果

#### 1、溝通經過

我方自 2005 年 8 月 12 日正式委託臺北市航空運輸商業同業公會處理貨客包機相關連繫及安排事宜，並與中國大陸「中國民航協會」持續進行溝通連繫。為方便 2006 年臺商春節返鄉及便利兩岸航空業者及早作好安排，且基於 2005 年春節包機已有順利執行之經驗，在兩岸溝通貨客包機的過程中，雙方同意在 2005 年春節包機的基礎上，先針對 2006 年春節包機相關安排及運作細節進行溝通，在經雙方主管部門同意後達成共識，此一結果業經雙方確認，並於同年 11 月 18 日公布。

## 2、春節包機相關安排

春節包機期間自 2006 年 1 月 20 日至 2 月 13 日，共 25 天；相關安排參照 2005 年春節包機運作模式辦理，惟中國大陸航點除上海、北京、廣州外，增加廈門；營運班次從 48 班增加至 72 班（雙方各飛 36 班）；承載對象除 2005 年所涵蓋之臺商負責人、員工及其眷屬之外，2006 年擴大至持有雙方合法入出境證照之臺灣地區居民。（2006 年春節包機相關安排如附件）

### （二）執行進度

- 1、為利春節包機之後續執行，本會於 2005 年 11 月 30 日召開相關行政協調會議，就航班申請、旅客入出境、中國大陸航空公司機組員與先期作業人員入出境事宜及安全協調事項等執行細節進行商討並作成決定，隨即函請相關機關積極辦理。
- 2、為落實相關行政聯繫與協調，春節期間各機關亦指派專人待命處理緊急事務，並成立 2006 年春節包機專案聯絡小組，由各有關機關提供主管及承辦人名單、聯繫電話及手機等資料以利聯繫。
- 3、有關春節包機期間防杜禽流感入侵及其他相關防檢疫措施，已請農委會及衛生署備妥相關防檢疫宣導資料提供包機期間旅客參考。

### （三）後續執行事宜

- 1、有關春節包機後續推動事宜，已請各相關機關積極配合辦理，並將後續辦理情形知會本會，若有需行政協調之事項，可聯繫本會召開專案會議處理。
- 2、2006 年春節包機運作期間，已請各機關調派充裕人力，以做好相關服務及行政配合事務。

## 2006 年春節包機相關安排

（一）包機期間：自 2006 年 1 月 20 日至 2 月 13 日。

（二）飛航航點：

- 1、中國大陸航點：上海（浦東機場）、北京（首都機場）、廣州（白雲機場）、廈



門（高崎機場）。

2、我方航點：桃園（中正機場）、高雄（小港機場）。

- （三）營運家數：我方最多 6 家航空公司；中國大陸最多 6 家航空公司。
- （四）營運班次：雙方各飛 36 班，共計 72 班。
- （五）承載對象：持有雙方合法入出境證照之臺灣地區居民。
- （六）飛越航路：往返均沿現行臺北 / 高雄飛越香港至中國大陸間之航線航路。
- （七）兩岸航空器及航空人員證照文書查驗與相互認證：沿用 2005 年春節包機模式辦理。
- （八）航空人員入出境證照：原則上比照 2005 年春節包機模式辦理，另雙方可以派遣先期作業人員，並由代理航空公司協助申請入出境許可。
- （九）航機務查核方式：按雙方各自規定辦理。
- （十）航空器落地後之登機檢查：雙方飛機落地後，依規定執行航空器清艙及安全檢查。
- （十一）雙方宣示民航機絕不做非民航機用途。
- （十二）其他事項：依據 2005 年春節包機模式辦理。