

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 中共去年稅收創歷史最高紀錄

中共 2000 年收到稅金 2,348 億元（人民幣），創歷史最高紀錄。稅收佔大陸 GDP 的 14.2 %（大陸「總稅務局長」金人慶 2001 年 1 月 4 日在該局新聞發布會上宣佈）。

◆ 義大利成為大陸非法移民的主要目的地和中轉站

義大利已成為大陸非法移民的主要目的地和中轉站，大陸偷渡到義大利的，去年一年便有 5 萬多人。這些人都沒有護照，因而無法送回中國大陸（英國 BBC，2001.1.17）。

◆ 中共購買之半成品航空母艦被扣在土耳其

中共向烏克蘭買得的半成品航空母艦，一直被扣在土耳其。該艦長 306 米，寬 72 米，尚未裝發動機及方向盤。中共宣稱是買來改做「海上樂園」。北大西洋公約組織（NATO）懷疑中共是要將該艦加上武裝做軍用，或拆卸取得技術情報（法國國際電臺，2001.1.10）。

◆ 黃河 10 年來第一次未斷流

2000 年黃河在近 10 年來第一次未斷流。該河 70 年代開始有斷流現象，90 年代愈來愈嚴重，97 年竟斷流 13 次，累計 226 天（新華社記者傅雙琪 2001 年元旦採訪大陸「水利部」報導）。

◆ 大陸黑社會組織滲透地方政府決策層

大陸黑社會組織已經滲透地方政府的決策層。領著瀋陽黑社會犯下卅多宗刑案的黑社會頭子當上了瀋陽市人民代表，廣東、四川、遼寧省的黑社會勢力，甚至用選舉安排地方政府、人代會、政協的領導人（美國之音，2001.1.3）。

◆ 寧波當局在銀行開立「五八一」專戶供退贓用

中共寧波當局在銀行開立「五八一」專戶，供黨政幹部退贓用。「五八一」諧音寧波話「我不要」。主動將贓款退入這一帳戶者，即

不追究。該戶受理的項目除人民幣外，現又擴大到外幣、各種購物憑證、有價證券（寧波電臺，2001.1.30）。

◆ 大陸發明送禮、收禮新辦法

大陸又發明了送禮、收禮的新辦法，做到「政策人情兩不誤」。深圳今年最流行的是送「無記名信用卡」，送禮者事先存入巨款，使用者可從自動櫃員機轉帳，或到特約店購物。遇上表面清廉的官員，則是讓他們在摸彩時「恰好」摸中大獎（自由亞洲電臺，2001.1.25）。

◆ 哈佛大學商學院畢業之大陸學生一半選擇回大陸

哈佛大學商學院 1999 年畢業的大陸學生，有一半選擇回大陸創業，是歷屆歸去比例最高的。歸去的人表示，他們不在乎生活水平差距，而是擔心回去後在制度和文化上不習慣（美國之音，2000.12.30）。

◆ 中共第一艘新型戰略核潛艇下水

中共第一艘新型戰略核潛艇近日下水。該種「0九四型」潛艇原計劃 2005 年加入戰列，現在提前了 2 至 3 年。很快會有一批這種潛艇成軍，一旦布署完成，將可同時發射多彈頭核彈，覆蓋歐、亞、澳和美國（法國電臺，2001.1.7）。

◆ 大陸去年出入境人數增加 14.5%

大陸 2000 年出入境人數為 1 億 8 千 7 百萬人次，比上一年增加 14.5%，內地公民因私出境 563 萬人次，增加 32%（法國國際電臺，2001.1.17）。

◆ 到大陸讀大學、研究所的臺灣學生每年增加 30% 到 50%

中共官方統計，過去兩年到大陸讀大學、研究所的臺灣學生，每年增加 30% 到 50%，去年達 1 千多人（法新社，2001.1.14；自由亞洲電臺，2001.1.16）。

◆ 大陸英特網用戶將達 3 千 5 百萬

大陸英特網用戶今年將達 3 千 5 百萬，增長率 56%，主要集中在年輕用戶。大陸三大入門網站之一的搜狐公司透露，該公司 35 歲以下用戶達 80%（美國之音，2001.1.29）。

◆ 「麥當勞」已在大陸開店 3 百餘家

「麥當勞」已在大陸 66 個城市開店 3 百餘家，僱用員工 2 萬 5 千多名，每日接待 1 百萬人次以上客人（新華社「中國經濟」簡訊，2001.1.25）。

◆ **大陸人均年保險費 98 元人民幣**

大陸人均年保險費 98 元(人民幣,下同),四川僅 54 元,重慶市 74 元,貴州不到 40 元。西部地區與東部地區相差很大(中國新聞社「經濟透視」,2001.1.18)。

◆ **大陸生產之摩托車 70% 盜用日本廠家、產品名稱**

大陸 1999 年生產了 1 千 1 百多萬輛摩托車,其中 70% 以上盜用日本廠家、產品名稱,給日本商譽、經濟帶來極大損害,日本政府已正式向中共提出保護日本廠家的請求(日本電臺,2001.1.15)。

◆ **上海市個人外匯儲蓄餘額成為外匯信貸資金主要來源**

2000 年底上海市的個人外匯儲蓄餘額達 103.05 億美元,比上年增加 19.18 億。這筆外匯佔上海「中」資金融機構外匯存款餘額的 64.7%,已成為上海「中」資銀行外匯信貸資金的主要來源(中央人民電臺,2001.1.11)。

◆ **去年大陸進出口貿易總值 4,743 億美元**

2000 年大陸進出口貿易總值 4,743 億美元,其中出口 2,492 億,比前一年增長 27.8%;進口 2,251 億,比前一年增長 35.8%;全年順差 241 億。與前十大貿易伙伴(日、美、歐盟、香港、東盟、韓、臺、澳、俄、加)的貿易總額達 4,085 億,佔總貿易額 86%(新華社北京電,2001.1.10)。

◆ **廣東省去年外貿進出口總額佔全大陸外貿總額 35.9%**

廣東省 2000 年外貿進出口總額 1 千 7 百億(美元,下同),佔全大陸外貿總額 35.9%,超過三分之一。順差 137.4 億(法國電臺,2001.1.29)。

◆ **北京市「較低收入階層」佔 38.9%**

北京市將月收入 1,500 元人民幣的居民,定位為「較低收入階層」,月入 1,500 元至 6,000 元人民幣者為「中等收入階層」,月入 6,000 元人民幣以上者為「高收入階層」。現在「較低收入階層」佔 38.9%,「中等收入階層」佔 50%,餘為「高收入階層」(中央人民電臺,2001.1.25)。

◆ **北京將建「中國社會科學城」**

中共計劃在未來 5 年內,在北京建 1 座「中國社會科學城」。位在市區的東長安街,佔地面積 4.36 萬平方米(新華社北京電,2001.1.18)。

◆ **「中國工程院」將增選 87 名院士**

「中國工程院」今年要在大陸內外增選 87 名院士。該院現有院

士 542 名，外籍院士 18 名。「工程院院士」在大陸是工程科技方面的最高榮譽稱號。今年的「中國籍院士」，臺、港、澳籍者都可被選（大陸

「中國工程院長」宋健 2001 年 1 月 4 日宣佈）。

◆ 中共決定 2003 年前廢除「下崗制度」

中共政府已決定 2003 年底之前廢除「下崗制度」，讓被裁人員立刻成為失業者。中共正在研究開徵「社會保障稅」，起草「社會保障法」，企圖在 3 年內建立起基本社會保障法律框架（美國之音，2001.1.3）。

◆ 官洲島將開發成國際生物醫藥研發基地

廣州已報准將轄下的官洲島開發成國際性生物醫藥研發基地，要投入開發資金 3 百億人民幣，建成後以中醫藥現代化和功能基因研究為重點內容，開發這兩大資源。該島現已與美國哈佛大學等名校建立了合作關係（新華社記者郭瑩玉 2000 年 12 月 31 日採訪報導）。

◆ 共軍進行第四代全自主無人駕駛汽車實驗

共軍 80 年代開始研究無人駕駛車輛，現在已在進行第四代全自主無人駕駛汽車實驗，該車外表為吉普型，在無人干預情況下，最高時速 80 公里（海峽之聲，2001.1.12）。

二、二 0 0 一年大陸經濟前景展望

李副研究員俊昇主稿

■ 成長：大陸去年經濟發展呈現穩中趨升。預估經濟成長率可達 8%，今年成長率預估為 7-8%，略低於去年。

■ 物價：去年 12 月份的消費者物價指數（CPI）比前年同月增長 1.5%，為 38 個月以來的新高點，今年可能擺脫 3 年多來通貨緊縮之陰影。

■ 預算赤字：大陸財政赤字自 1998 年以來逐年升高。1998 年為 111 億美元，1999 年為 211 億美元，2000 年為 338 億美元。

- 出口：去年 1-11 月出口增長 30% ，出口為去年成長之最大動力。由於美國經濟趨緩及基數較高，今年出口表現可能不如去年亮麗。
- 固定資產投資：大陸當局今年將繼續實施積極性財政政策，發行人民幣 1,500 億國債（國債發行額度與去年相當），公有部門投資仍將成為今年主要經濟成長動力。
- 加入 WTO：大陸可能於今年加入 WTO，但入會後一段時期內可能出現嚴重的社會不安，未來經濟發展不確定性甚高。

據大陸「國家統計局」表示，去年（2000 年）的經濟成長率可望達到 8%，扭轉了過去 7 年來 GDP 成長率逐年下滑之走勢（國際經濟情勢週報，第 1368 期）。就去年整體經濟情勢而言，外貿保持強勁增長（1 至 11 月之成長率高達 33%）。然而，近來由於美國經濟景氣呈現趨緩，是否會影響大陸今年之出口表現，值得密切觀察。再者，其它經濟指標，如工業生產增加值、物價指數、外商直接投資等，今年之展望如何？此外，大陸可能於今年加入世界貿易組織（WTO），今年對於大陸未來整體政經、社會的發展，具有關鍵性的影響力。以下謹由各項經濟指標來研判大陸今年經濟前景之展望。

（一）今年經濟成長率可能較去年遜色

各財經機構預估，大陸今年（2001 年）經濟成長約為 7-8%，低於去年之表現。固然大陸去年經濟出現穩步回升的良好態勢，但由於去年第四季起國際經濟成長明顯趨緩，導致大陸出口增幅自第四季起大幅下滑。此外，因為民間自發性投資不振，且農村消費呈現停滯，因此去年第四季之經濟成長率（8%）低於前 3 季的平均值 8.2%。今年的 GDP 成長率，「國家統計局」預估為 7-8%，低於去年之表現（工商時報，2000.12.20，第 11 版）。

至於其它財經機構對今年經濟成長率的預測值，大陸的「中國社會科學院」預估為 8.1%（國際經濟情勢週報，第 1361 期），亞洲開發銀行（ADB）預

估為 7.5 % (工商時報, 2000.11.18, 第 2 版), 而太平洋經濟合作理事會 (PECC) 預測為 7.8 % (工商時報, 2000.11.13, 第 2 版), 可知各財經機構對於大陸今年的 GDP 成長率預測值約為 7-8 % 之間, 較去年略為遜色。

(二) 今年預計不會陷入通貨緊縮困擾

據大陸「國家統計局」公佈的數據顯示, 去年 12 月份的消費者物價指數 (CPI) 比前年同月增長 1.5 % (香港信報, 2001.1.17, 第 10 版), 為 38 個月以來的新高點, 顯示大陸已逐漸擺脫通貨緊縮的壓力。「國家統計局」並且宣布, 自 2000 年 8 月起, 停止對外公布商品零售價格指數 (RPI) (國家經濟情勢週報, 第 1354 期)。

此外, 由於大陸當局計劃於今年調高公務員薪資 (加薪幅度未定) (中國時報, 2000.11.30, 第 13 版), 有助於消費者信心回升。並且「人民銀行」行長戴相龍表示, 人民銀行將密切注意目前的貨幣供給政策, 以防止通貨膨脹, 這是自 1998 年以來, 人民銀行官員首次再提及防止通貨膨脹問題 (香港信報, 2001.1.17, 第 10 版), 因此大陸今年預計可能不會陷入通貨緊縮的困擾。

(三) 消費景氣不容過度樂觀

就消費景氣而言, 去年 1-11 月社會消費品零售總額比前年同期增長 9.8 % (國際經濟情勢週報, 第 1367 期), 略低於上半年之成長率 (10.7 %), 可見固然去年大陸整體消費景氣較前年活絡, 但由於復甦力度未能持續, 消費景氣仍未完全回升。

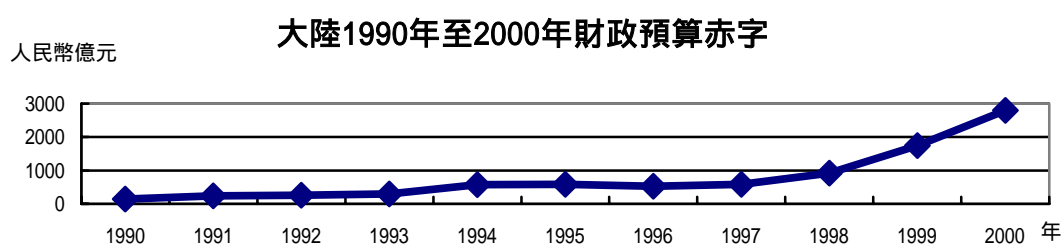
就今年的消費情勢展望而言, 由於城鎮下崗工人不斷增多, 導致低收入階層擴大。再者, 因為大陸當局實施一連串的改革措施, 如國企改革、住房改革、醫療改革等, 民眾儲蓄率升高, 消費意願減弱。此外, 農民收入增長緩慢, 城鄉居民收入差距擴大, 農村消費景氣低迷。由於以上制約因素, 今年消費景氣不容過度樂觀。

(四) 公有部門投資將為主要經濟成長動力

據英國倫敦「金融時報」報導, 大陸當局計畫於今年發行國債 1,500 億人民幣, 這已是大陸於 1998 年初開始感受到亞洲金融風暴的衝擊以來, 連續第 3 年的經濟刺激計畫 (Financial Times, 2000.12.20, p.8)。由於去

年以來消費景氣未完全復甦，民間投資力度仍不足，預料中共當局繼續發行「國債」以擴大基礎建設投資，將成為今年主要經濟成長動力。

由於大陸當局連續 3 年實施積極性財政政策，因此財政赤字自 1998 年起急速增加。1997 年之財政赤字為人民幣 582.42 億元，1998 為 922.23 億元，1999 年 1,743.59 億元（大陸「2000 年中國統計年鑒」），而 2000 年更預估增加為 2,798 億元（中央日報，2000.12.22，第 9 版）。



(五) 今年出口表現可能不如去年亮麗

大陸去年 1 至 11 月出口增長 30%，外貿順差為 235 億美元（工商時報，2000.12.13，第 11 版）。但值得注意的是，自去年第三季起，出口成長幅度呈現逐月降低趨勢（8-10 月份的成長幅度為 27.4%、23.7%、25.3%），而 11 月份的成長率更大幅下降至 13.9%，可見由於美國經濟成長趨緩及前年同期基數較高，去年第四季之出口成長率明顯縮小。由於此一趨勢可能持續，因此，今年的成長率可能不如去年表現亮麗。

(六) 外資流入前景看好

據「外經貿部」公佈的數據顯示，去年 1-11 月外商直接投資（FDI）實際金額較前年同期下降 2.29%，下滑趨勢已見緩和（上半年為負成長 8.7%）。

另一方面，1 至 11 月 FDI 協議金額卻較前年同期大幅增長 36.28%（香港信報，2000.12.15，第 10 版），可見外商仍然看好大陸市場的發展潛力。此外，隨著大陸可能於今年加入世界貿易組織（WTO），預料將帶動另一波外國企業投資的熱潮，流入之外資也可能大幅增加。

(七) 「證監會」承認證券市場體質不健全

去年大陸證券市場通過增發新股、配股募集的資金高達人民幣 1,417 億元，年度籌資總量首度超過人民幣千億，較前年增長近 65%，

創下年度募資額新記錄。據統計，2000 年上半年，上海及深圳兩地的機構投資者開戶數達 20,000 戶及 25,000 戶，可見去年大陸股市呈現蓬勃發展之勢（經濟日報，2001.1.2，第 11 版）。

固然大陸股市去年表現亮麗，但「證監會」主席周小川承認，大陸股市目前仍不夠成熟，受政策因素限制還很大，如法人股不能流通，內幕消息廣泛流傳，並且存在許多非法操縱行為，「證監會」的監管和查處力度都還有待加強（工商時報，2001.1.9，第 11 版）。

此外，「國際先鋒論壇報」表示，大陸上海和深圳兩大證券交易所目前仍處於當局嚴密管制之下。並且證券市場所獲資金往往用於支持經營效率不彰的「國企」，而經營良好、急需資金以擴大營運的私有企業則往往無法由股市獲得資金。

此外，由於大陸證券市場欠缺嚴格的財務揭露法規（accounting and disclosure rules）規範，因此投資大眾並沒有可靠的上市公司財務訊息，只得依靠市場謠傳做為投資依據，其股市投資機制不甚健全（International Herald Tribune，2000.8.5）。

（八）「國企」改革仍為新世紀舊難題

大陸「國家經貿委」主任盛華仁表示，去年前 10 個月，「國有」及「國有」控股工業企業實現利潤 1,839 億元，比前年同期增長 1.6 倍。到去年年底，大中型虧損「國企」數目可望減少三分之二左右。「國企改革與脫困三年目標」基本上已完成（新華社，2000.12.12）。

固然大陸當局詡稱「三年脫困目標基本達成」，然而實際上，脫困的「國有」大中型企業僅佔 62%，其餘仍處於虧損狀態。至於「國有」及「國有」控股企業經濟效益的好轉，大陸當局坦承「都因國家政策的支持，企業經營機制其實還沒有真正轉換，自我發展能力普遍較弱」。「國有企業改革和發展中許多深層次的矛盾和問題，尚未得到根本解決」。

由以上得知，「國企」多年累積下來的深層次體制問題，如政企不分、冗員過多、經營效率低落、鉅額債務及壞賬等，「國企」改革並未真正著手解決。並且「國企」要真正脫困，唯有進行兼併破產、

下崗減員。然而「國企」冗員高達 3,000 萬人以上，為避免社會動盪，短期內不可能全部下崗分流。「國企」問題仍將成為大陸當局新世紀的舊難題。

(九) 入會後 5 年內預計將有 4,000 萬人失業

1999 年大陸「國企」下崗職工達 1,142 萬人（其中 492 萬人通過再就業培訓重新就業，年底下崗職工為 650 萬人）。2000 年國企下崗職工又新增 500 萬人左右，加上上年結轉的 650 萬人，下崗職工的總額將與上年持平（本會資料），大陸失業問題的嚴重性不容輕忽。

如前所述，大陸可能於今年加入 WTO，然而入會後失業人口預計將快速增加。根據 Salomon Smith Barney 投資銀行的分析報告指出，大陸加入 WTO 5 年內將會有 4,000 萬人失業。其中預計 500 萬至 1,000 萬人為失去工作的農民；1,000 萬人為「國有」部門失業職工；另 2,000 萬失業人口則來自私有部門（*Far Eastern Economic Review*, 2000.9.29）。由此可知失業問題日後可能成為中共政權的嚴重不安定因素。

(十) 結論

綜上分析，固然大陸去年整體經濟情勢已呈穩中回升。但若深入分析，可知其經濟體系內問題甚多，民間消費及投資成長動力不足，主要靠出口及政府投資帶動。

就今年的經濟前景展望，由於出口成長率可能下滑，並且消費景氣增長基礎不甚穩固，今年經濟表現可能不如去年。此外，大陸加入 WTO 後，許多領域將面臨嚴峻挑戰，在一段時期內可能出現嚴重的社會動盪（前美國總統柯林頓的資深亞洲顧問李侃如在上海表示，*工商時報*，2000.12.5，第 11 版）。由此可知，大陸未來經濟發展不確性甚高，所遭遇的挑戰相當鉅大。

表 1 各財經機構對大陸今年經濟成長預測值

機構名稱	大陸「國家統計局」	大陸「中國社會科學院」	亞洲開發銀行	PECC
預測值	7-8 %	8.1 %	7.5 %	7.8 %

三、「中」日地緣競爭日趨激烈

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 美國布希新政府可能對中共採較強硬立場，強調與日本關係。中共發展海權，企圖走出第一島鏈。「中」日兩國地緣競爭逐漸升高。
- 駐日美軍基地可能將防線推至大陸前沿，扼守對馬、臺灣、麻六甲海峽要衝，並防衛日本後勤基地安全。
- 日本擴充軍備，5年（2001-2005年）防衛計劃預算25兆日元（2,230億美元）。採購項目包括加油機、直昇機護衛艦。防衛態勢從純防禦漸轉為兼具攻擊性。呼應修憲行使集團自衛權的民意。
- 日本新世代對中共一再打歷史牌深感厭煩，並認為一旦臺灣為中共掌握，日本海上交通線與南部領土備受威脅。

美國布希新政府到目前給人的印象是對中共採取較強硬的立場，並強調加強與日本關係。日本國內對兼具攻擊性擴充軍備，成為普通國家呼聲高漲。中共發展海權，企圖走出第一島鏈。中（共）日兩國的地緣競爭，有愈演愈烈之勢。

（一）日美利用日本列島對大陸形成鏈形封鎖

日本是一長串島嶼國家，對中國大陸形成一個嚴密的鏈形封鎖。日本列島封鎖線可直接威脅黃海與東海的主要通道以及重要海軍基地。對中共威脅最大的是，日本海上力量對大陸精華地區有極佳的進攻地緣優勢（胡鞍鋼、楊帆，第22頁）。日本地緣政治條件決定其大戰略：即控制日本島嶼、四周海域以及保持海上交通線的暢通無阻。日本自然資源缺乏，每年需進口6億噸物資，其中99.5%靠海運。確保日本東南與西南2條長1,000海里的海上交通線極為重要（中國時報，2000.12.20，第13版）。

特別是二次戰後日美同盟，駐日美軍基地作用在 1. 將美軍對亞洲防衛線從東太平洋推進至亞洲大陸沿岸。 2. 以空優與海優扼守對馬海峽、臺灣海峽、麻六甲海峽等戰略要衝。 3. 防衛日本成為第七艦隊最大補給基地的安全（聯合報，2001.1.15，第 11 版）。美日兩國海上利益高度重疊，美國國務卿鮑爾最近確認加強與日本合作，駐亞太 10 萬兵力不變，有人認為令中共相當不安（聯合報，2001.1.29，第 13 版）。

（二）兼具進攻性擴充軍備，日本希望成為普通國家

日本近來更積極擴充軍備，去年底通過下一個 5 年（2001-2005）防衛計劃 25 兆日元（2,230 億美元）的預算（Far Eastern Economic Review，2001.1.18，p. 26）。尤其日本海上自衛隊平均以每年 100 多億美元預算發展，大幅增強防空與反潛戰力，對中共走向海權國家構成極大的地緣壓力。海上自衛隊是目前第 4 大海軍，掃雷能力世界第 1，反潛戰力僅次於美國。比較海軍戰力，中共水面艦不如日本，但中共擁有潛艦數量優勢。日本為此特別重視反潛戰力，美日聯手在中共第一島鏈沿線設下以 P-3C 反潛機為主的反潛監視網。使得中共潛艦長期以來無法東進，至今無法有效突破（中國時報，2000.12.20，第 13 版）。

5 年防衛計劃較引起爭議的採購項目為 4 架空中加油機與 2 艘直昇機護衛艦。尤其直昇機護衛艦噸位為 13,500 噸，可配備 3 架 SH-60J 與操作 1 架 MH-53E 直昇機，第 1 艘將在 2005-06 年服役。未來還可配備 V-22 垂直戰機（JDW，2001.1.10，p. 5）。日本防衛態勢逐漸從純防禦轉為兼具攻擊性，頗有呼應日益高漲恢復為普通國家的民意。日本恢復為正常的普通國家，須修改憲法第 9 條放棄戰爭，沒有交戰權的規定，以利行使集團自衛權（中國時報，2001.1.18，第 9 版）。

（三）新仇舊恨，「中」日雙方心結難解

由於歷史因素，「中」日關係長期充滿敵對與不信任。北京認為日本從來沒有對他在大陸的戰爭罪行全面道歉。東京則認為中共對過去多年來的 600 多億美元貸款與援助不領情（Mohan Malik，p. 25）。日本新世代對中共一再打歷史牌深感厭煩，認為不該再無條件給予援助。中共因政經力量日益壯大，越來越自信。中共認為雙方矛盾包括 1. 日本

對中共戰略始終配合美國，在亞太地區製造「中國威脅論」，一方面借助美國勢力遏制中共發展壯大，一方面迂迴復活軍國主義。2. 在雙方經濟交往中，日本也學美國那一套，不僅干涉內政，而且實行歧視性政策，以遏制中共成為經濟強國。3. 日本根據日美簽訂的新安保條約，與美國暗中支持臺獨勢力，抗拒兩岸統一（中國時報，2001.1.30，第 11 版）。

中共發展海權，首先要突破第一島鏈。一旦掌握臺灣，即可直接面向太平洋。臺灣在中共勢力範圍下，日本的海上交通線與南部領土將備受威脅。去年中共艦艇強行進入日本經濟專屬水域達 31 次之多，造成東京強烈的不滿。日本甚至有人提議東京應聯合印度，以收兩面夾擊中共之效（Mohan Malik，pp. 22, 24）。中共走向海洋，對一向依賴海洋的日本衝擊很大。中共目前依賴中東石油約 25 %。2020 年，中共每日須 800 萬桶，進口依賴為 76 %（International Herald Tribune，2001.1.5，p. 4）。中共發展海權有其需要，而兩國的地緣競爭將日趨激烈。

參考書目

1. 胡鞍鋼、楊帆。大國戰略。遼寧人民出版社，2000 年 1 月。
2. Malik, Moha. "Japan Wary of Assertive China," Jane's Intelligence Review. December 2000, pp. 22-25.

貳、兩岸及港澳關係

一、民國八十九年民眾對大陸政策及兩岸關係的看法綜合分析

- 對於兩岸關係未來發展，八成以上民眾主張廣義的維持現狀。
- 七成以上民眾反對中共「一國兩制」的主張。
- 六成民眾支持政府開放金馬地區試辦「小三通」的作法。
- 七成五以上民眾主張有條件開放直航。
- 在「戒急用忍」政策方面，三成至四成五民眾認為有必要放寬，二成五至三成三認為沒有必要放寬或主張維持現狀，呈現意見紛歧的現象。
- 六成以上民眾認同兩岸互不隸屬的說法。
- 七成以上民眾贊同陳總統就職演說中所提兩岸關係之主張，且八成以上民眾認為此舉已向大陸表達了善意。

為充分掌握民意，作為擬定大陸政策之參考，本會針對去⁽⁸⁹⁾年自行委託辦理及蒐集其他民間機構所做共 56 種對大陸政策及兩岸關係發展的民意調查結果，加以彙整分析，發現去年一年民意的綜合趨勢為：

(一) 民眾的統獨立場

民眾的統獨立場並沒有明顯的變化。對於未來兩岸關係的走向，絕大多數^(八成以上)民眾仍然傾向廣義的維持現狀；但總統大選後主張「永遠維持現狀」的比率有稍微下降的趨勢，而主張「維持現狀以後統一」的比率則略有上升趨勢。

(二) 對中共「一國兩制」主張的看法

中共接管香港、澳門後，在兩岸和國際間大肆推銷其「一國兩制」的主張，然臺灣地區絕大多數^(七成四至八成三)的民眾反對此一主張，顯示中共「一國兩制」的主張在臺灣依然沒有市場。

(三) 對兩岸「小三通」的看法

大多數（六成）民眾期待並支持政府開放金馬地區試辦「小三通」的作法，認為將有助於地方的繁榮及兩岸關係的良性發展。在對此一措施的疑慮方面，則以其對治安之影響為最。此外，僅極少數（一成八）的民眾贊成應跳過「小三通」，直接開辦兩岸「三通」。

（四）對兩岸直航的看法

多數（五成）民眾擔心開放兩岸直接通航會影響國家安全，且絕大多數（七成五以上）的民眾主張應在有條件的情況下開放直航。顯示國家安全仍是政府未來開放兩岸直航首須考慮的因素。

（五）對兩岸經貿政策的看法

民眾對於是否放寬「戒急用忍」政策，意見紛歧，有三成至四成五民眾認為有必要放寬，但也有二成五至三成三民眾認為沒有必要放寬或主張維持現狀，顯示民意對兩岸經貿關係發展一事仍然在疑慮與期望之間擺盪。

（六）對兩岸關係定位的看法

對於當前臺灣與大陸的關係之看法，大多數（六成以上）民眾同意「中華民國與中華人民共和國各自擁有統治權，互不隸屬，互不代表」的說法。

（七）對陳水扁總統兩岸政策的看法

絕大多數（七成以上）民眾贊同陳總統就職演說中所提兩岸關係之主張，且絕大多數（八成以上）民眾認為此舉已向大陸表達了善意。此外，有五成六的民眾認為陳總統任內的兩岸關係將趨向和諧。

二、香港特區政府簡化我國人在港工作、居留者 入出境措施

林專員靜茹主稿

蕭研究委員澤振、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

背景說明

港府入境事務處於本年 1 月 19 日宣布，將自 1 月 29 日起，為我在港工作、居留者核發新的多次入境許可證，以代替之前的「入境身分陳述書」(俗稱「律師紙」，即我國人在港工作或居留期間，若擬出境或申請延期居留，須出示 1 份由律師行公證處簽發的「入境身分陳述書」，以便加蓋回港簽證、入出境章及辦理延期居留。一般認為該等措施有歧視之成分)，方便其在居港期間辦理各項入出境簽注。

新舊制度之比較

比較項目	舊 制 度	新 制 度
效 期	1 次有效	1 年或 3 年多次有效
辦理機構	律師行公證處	港府入境事務處或律師行公證處
辦理時間	每次出境或申請延期居留前	可於居港期間任何時間出入境及加蓋各類簽注
辦理程序	每次出境或申請延期居留時，出示「入境身分陳述書」以便加蓋各項簽注	於居港期間出境或申請延期居留時，出示可供電腦判讀的入境許可證，減少人工作業耗費之時間
所需費用	每次港幣 700-800 元	1 年多次：港幣 270 元 3 年多次：港幣 540 元

新措施應是對我政府開放措施之回應

我政府曾於 1999 年 6 月採取 3 項措施，簡化港澳居民進入臺灣地區之程序 (包括：1. 恢復核發逐次加簽許可證；2. 停留臺灣不超過 14 天者，可持有效證件及機、船票至境管局服務站辦理臨時入境；3. 持單次入境證者，因故未能於有效期間內入境，得於有效期間屆滿之翌日起 30 日內，填具延期申請書)。復於 2000 年 3 月核發 1 年多次入出境證 (在有效期限內，可入出境 20 次)，便利經常來臺之港澳居民。上述簡化及開放措施均對港澳居民進入臺灣地區提供便利。港府此次簡化我國人在港工作、居留者之入出境程序，判是對我上述措施之回應外，亦係港府面對未來兩岸關係可

能發展之因應。期望臺港關係能在善意、互惠、務實之原則下持續發展。

參、大陸工作

一、總統公布「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」部分修正條文

蔡專員志儒主稿

- 本次增訂第十七條之一，並修正第二條、第十六條及第二十一條條文。
- 修正條文須由行政院另訂施行日期。
- 轉換身分人員，將設申請回復程序，由當事人主動表達回復意願。
- 開放大陸地區人民來臺觀光及有條件開放大陸配偶停留期間之工作問題，有待相關機關進一步研擬辦法配合落實。

立法院第四屆第四會期，於民國 89 年 12 月 5 日三讀通過「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」增訂第十七條之一條文，並修正第二條、第十六條及第二十一條條文，業經總統於 89 年 12 月 20 日公布。依同條例第九十六條第二項規定：「本條例修正條文施行日期，由行政院定之。」修正條文仍待行政院另訂施行日期。

本次修正條文，仍須相關配合措施，已提本會第一一六次委員會議報告，本會亦已報請行政院斟酌訂定施行日期，部分條文，亦尚待相關機關進一步研擬辦法配合落實。謹將本次修正重點及後續相關配合事宜說明如次：

(一) 修正條文第二條第四款規定，刪除「或臺灣地區人民前往大陸地區繼續居住逾 4 年」等字，即刪除關於臺灣地區人民進入大陸地區逾四年轉換身分之規定。未來，臺灣地區人民前往大陸地區，將不再因繼續居住逾 4 年而轉換身分；而前往大陸地區繼續居住逾 4 年，經轉換身分為大陸地區人民者，基於尊重當事人意願及其自由選擇身分權，將設申請回復程序，由當事人主動表達意願，回復其臺灣地區人民身分。

(二) 修正條文第十六條關於開放大陸地區人民來臺觀光及進行商務活動規定，將在未來配合研擬許可辦法後實施。同時，基於人道及倫理考量，放寬大陸地區人民得隨同定居親屬範圍。

(三) 修正條文第十七條之一關於有條件開放大陸配偶於停留期間之工作問題，行政院勞工委員會刻正研擬許可管理辦法，將於報請行政院核定發布後施行。

(四) 修正條文第二十一條關於開放大陸地區人民來臺設有戶籍者擔任教職規定，將俟行政院訂定施行日期後實施。

二、舉辦「九十年大陸臺商協會負責人春節聯誼活動」

陳專員俊宏主稿

周研究委員慶生、童科長裕民指導

本活動係「陸委會臺商窗口」規劃之「臺商時間」之一，亦是首次跨海赴金門舉辦，大陸臺商協會負責人及重要幹部踴躍參加。

蔡主任委員蒞會專題演講「新世紀兩岸經貿關係展望」，並表示：「『小三通』是新政府自去年 5 月 20 日以來，為改善兩岸關係所採取的重大政策，也是對大陸方面表達的善意，並為兩岸經貿關係正常化的起始

點」。

■ 當前大陸經貿政策重點，分別為持續推動「小三通」、積極評估規劃兩岸「三通」、全面檢討「戒急用忍」政策、開放大陸人民來臺觀光以及加強服務大陸臺商，以資肆應「全球化」及「資訊化」的世界潮流。

政府為加強對赴大陸地區投資臺商之聯繫、溝通與宣導，以凝聚向心力，進而促使兩岸經貿持續穩定發展，經濟部、本會、全國工業總會、海基會（亦為執行單位）等 4 個單位，本（2001）年 2 月 1 日及 2 日，共同邀集大陸地區 52 個臺資企業協會負責人暨重要幹部約 114 位赴金門參加「九十年大陸臺商協會負責人春節聯誼活動」。此次活動係首度跨海赴金門舉行，主要是為使臺商會長親身體驗「小三通」實施狀況，以及期望臺商能夠提供多方協助，共同來發展離島的經濟，並促進臺商、金門當地民間與政府間三者之良性互動，由於舉辦時機亦適值金馬「小三通」實施甫滿月，故格外具有意義。

本次活動海基會除安排與會人員實地參訪料羅港的「小三通」實施情形與當地的政經建設（諸如古寧頭戰史館、國家公園）外，並安排座談會，由本會蔡主任委員就「新世紀的兩岸經貿關係展望」發表專題演講，在演講中提及：「小三通」是新政府自去年 5 月 20 日以來，為改善兩岸關係所採取的重大政策，也是對大陸方面表達的善意。雖然這只是小小的一步，但是，我們希望這是兩岸告別對立，營造共存共榮的新起步。新政府積極主張，兩岸應該擱置爭議，加強交流與協商，並且在確保國家安全前提下，優先從兩岸經貿關係的正常化開始，並漸進推動兩岸關係的正常化，「小三通」就是一個起點。當前大陸經貿政策重點，為持續推動「小三通」、積極評估規劃兩岸「三通」、全面檢討大陸投資「戒急用忍」政策、開放大陸人民來臺觀光以及加強服務大陸臺商等，以資肆應「全球化」及「資訊化」的世界潮流趨勢。在「小三通」已經啟動，且兩岸即將加入 WTO 的重要時刻，至盼雙方本於「平等」、「互惠」的原則，從經濟交流與合作著手，建立兩岸新的互動模式。

蔡主委並再次呼籲大陸當局能以更開闊的胸襟，拋開舊包袱與舊思維，共同攜手來開創兩岸關係的新局面。

經濟部林義夫次長及金門縣長陳水在亦分別就「兩岸經貿政策」及「『小三通』對金門地區之影響」等向與會臺商進行專題演講。而在專案報告部份，海基會許副董事長惠祐針對去(2000)年秋節臺商聯誼座談會的重要建議，做出具體回應，例如給予大陸臺商協會一定配額邀請大陸經貿專業人士來臺、對臺商協會處理急難救助事件的費用補助、以及建置臺商網站等進行報告。

本次活動係為「陸委會臺商窗口」所規劃「臺商時間」之一，每年固定於三節舉辦，針對臺商實際需要，力朝活潑化、主題化及多元化方向規劃，因此對於增進臺商對政府大陸政策支持及向心力，以及落實臺商輔導及服務，協助臺商解決問題，具有相當成效，頗獲臺商協會負責人肯定與認同。