

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德、陳研究員力生主稿

### ◆ 朱鎔基患失眠症

由於黨內人事、經濟局勢、社會動盪等複雜問題影響，朱鎔基已患上失眠症。朱在 2000 年 10 月訪日期間，曾要求日方旅館關閉庭院噴水池，以不影響睡眠（法國國際電臺，2000.12.12）。

### ◆ 非共黨控制的工會工人被關進精神病院

對於帶頭籌組非共黨控制工會的工人，中共將他們關進精神病院。這種辦法已成為中共打擊政治異議人士的方式（加拿大電臺，2000.12.17）。

### ◆ 將「私有財產神聖不可侵犯」入憲漸成大陸學術界熱門話題

將「私有財產神聖不可侵犯」入憲，已在大陸學術界形成熱門話題。綽號「曹破產」的經濟學家曹思源認為該文入憲的機會達 99%（美國之音，2000.12.15）。

### ◆ 北京最近發現大量蟑螂

以往沒有蟑螂的北京，最近發現大量蟑螂，88%的醫院，87%的餐館，75%的住宅，都有蟑螂爬來爬去（英文中國日報，2000.12.21）。

### ◆ 中共當局對毛澤東冥誕無任何表示

毛澤東 107 冥誕，中共無任何表示，只於是日出版線裝「毛澤東評點廿四史」，在成都展出 1 座 15 厘米高的純金毛像，江澤民在中共中央紀律委員會第五次全體會議上講話中，加插了 1 句近年罕見的「毛澤東思想」（綜合 2000.12.26 有關新聞）。

### ◆ 大陸自殺身亡人口中，93%為農村人口

大陸每年有超過 30 萬人自殺身亡，其中 93%為農村人口，大多數為女性（加拿大精神病專家菲力普 2000.12.27 發表其多年蒐集、研究所得數字）。

### ◆ 批判法輪功的學者上了黑名單

批判法輪功的學者上了黑名單。2000 年 12 月初，中共中央宣傳

部下達 1 份內部文件，禁止各個媒體發表 10 多位學者的文章。這些學者分兩類：一類是自由派知識分子；另一類只有 1 個人，即以在官方媒體上猛批法輪功成名的「中國科學院」學者何祚庥，前一類自由派學者被剝奪言論自由不令人奇怪。而一輩子為共產黨效勞且在鎮壓法輪功中擔任急先鋒的人物被禁止發表文章，令外界難解其中奧秘（信報，2000.12.28）。

◆ **武漢下令取締「夏氏族譜研究會」等 15 個非官方組織**

中共武漢市政府下令取締包括「夏氏族譜研究會」在內的 15 個非官方組織（加拿大廣播電臺，2000.12.13）。

**研析意見：**經濟成長帶動社會之多元化，但中共懼怕任何民間組織之興起，此為一例。

◆ **中共「人大代表」：中共計劃把「村」選舉提升到「縣」選舉**

倫敦金融時報 12 月 15 日發表評論員文章，引述 1 位不願透露姓名的中共「全國人大代表」的話：中國（共）計劃把村一級的選舉提升到縣一級。該報認為，這一計劃一旦實施，就會為全國人大代表直選開路。「中國政府的目標是向一黨制民主發展」。

◆ **「臺胞證」發放近 6 百萬本**

截至目前，「臺胞證」發放了近 6 百萬本，2000 年發了 72 萬多本。1987 年以來，臺灣人到過大陸超過 4 百萬，1 千 8 百 60 多萬人次（大陸「國臺辦交流局長」張啟勝，2000.12.27）。

◆ **廣州市家庭電腦普及率已達每百戶 52 臺**

廣州市家庭電腦普及率已達每百戶 52 臺，並保持 20% 的年增率。2000 年上半年該市英特網用戶已達 77 萬戶，比 1999 年增加 3.3 倍，是全大陸觸網率最高的城市。該市人均通訊支出比北京、上海高出 69%。正逐步向「數位化廣州」邁進（「廣州市長」林樹森 2000.12.20 在「中韓 IT 產業交流會」上說）。

◆ **廈門航空公司躋身全球航空貨運前 100 名**

廈門航空公司連續兩年躋身全球航空貨運前 100 名之第九十六名。該港海運 2000 年首次破 100 萬標準貨櫃，進入全球前 100 名貨櫃港名單（福建電臺，2000.12.7、2000.12.8）。

#### ◆ 中共禁止外資投資行動電話製造業

中共政府已禁止外國資金投向行動電話製造業，「無論是獨資、合資都不行」。2000 年大陸行動電話銷量達 2,800 萬部，而「國產品牌」僅佔 10%，中共必須保護「國內」行動電話生產企業（中國新聞社經濟信息，2000.12.5）。

#### ◆ 新疆種的彩色棉花具世界領先水平

新疆種的彩色棉花已具世界領先水平，目前每磅價格達兩美元，比白棉貴 3 倍，而且供不應求。新疆用彩棉製成的彩色內衣，已進入上海市場（新疆電臺，2000.12.4）。

#### ◆ 大陸目前污水處理率僅 20%

大陸 7 百多座城市中，目前污水處理率僅 20%，每年 7 千多萬噸城市固體垃圾，經無害處理的僅 10%（新華社，2000.12.12 瀋陽電）。

#### ◆ 大陸科學家試行海水灌溉農業

大陸科學家正在沿海灘塗試行海水灌溉農業。相關技術難題已基本解決。大面積海水灌溉農業在 21 世紀前期可以實現。現在已有近 30 萬公頃荒鹹地種上了海水灌溉作物（新華社記者溫閩 2000.12.19 濟南報導）。

#### ◆ 「白髮浪潮」給中共未來經濟發展帶來沈重的負擔和壓力

人口老齡化正成為一種世界性趨勢，中國大陸的老齡化步驟也不斷加快。1998 年底，大陸老年人口上升到 1 億 2 千 4 百 45 萬，佔人口總數的 10%；相當於俄國的人口數量，2 個英國的人口，3 個西班牙的人口，4 個加拿大的人口。估計到 21 世紀中葉，老年人口將增至 4 億左右，給未來經濟發展帶來沈重的負擔和壓力（文匯報，2000.12.11）。

#### ◆ 天津是大陸北部地區缺水情況的縮影

由於嚴重缺水，天津當局下令，關閉所有公共澡堂和很多耗水的娛樂中心，市民每月最多配水 8 噸，不准用水洗汽車。天津是大陸北部地區缺水情況的縮影（南華早報，2000.11.30）。

#### ◆ 大陸現有結核病人數佔全球 4 分之 1

大陸現有結核病人數佔全球 4 分之 1。結核病者 4 分之 3 為最具生產能力的青壯年。「死亡人數多，疫情下降緩慢」。「副總理」李嵐清 2000.12.21 在「全國結核病防治會議」上講話）。

#### ◆ 大陸地區保安從業人員 30 多萬

大陸於 1984 年建立第一家保安服務公司（我方習稱「保全公司」），現在已有 1,400 家，保安從業人員 30 多萬（新華社，2000.12.15）。

#### ◆ 臺灣黑社會勢力大規模向廣東滲透

臺灣黑社會勢力大規模向廣東滲透，中共廣東當局正以代號「獵狐」的行動大規模掃蕩。臺灣黑幫分子最近已遁往大陸鄉下躲避（美國之音，2000.12.18）。

#### ◆ 人體器官在大陸可通過正式渠道買到

人體器官在大陸可通過正式渠道買到，明碼實價，但內外有別，銷售期有規律，並有售後服務。器官來源是被執行死刑的犯人（新加坡海峽時報，2000.12.13）。

#### ◆ 深圳都市報創刊

在目前縮減報刊出版、收緊對傳媒控制的形勢下，中共中央宣傳部例外的批准深圳市委宣傳部創辦深圳都市報，將於 2001 年 1 月創刊發行。該報將有別於現時當地官方諸報「一本正經」的辦報手法，以都市化、平民化及輕鬆迅速的方式，介入生活，以填補深圳特區沒有都市報的市場，並設法搶回被廣州傳媒搶走的市場，填補「特區報」、「商報」兩大黨報之不足（明報，2000.12.26）。

#### ◆ 中共科技論文總數躋身世界前 8 強

1999 年，大陸被「科學引文索引」收錄的論文數，僅是日本的 3 分之 1，英國的 4 分之 1，美國的 13 分之 1。且論文影響力不足，1993 至 1997 年間，大陸論文平均被引用次數為 1.86，而國際平均被引用次數為 2.24。「中國（共）科技論文總數躋身世界前 8 強，但與科技先進國家差距仍然很大」（新華社記者李斌 2000.12.17 報導）。

#### ◆ 美國人前往大陸的人數快速增加

美國人前往大陸的人數增加很快。中共洛杉磯「總領館」1998 年之前每月發簽證約 3 千件，1998 年 3 月江澤民訪美後首次破 5 千件，1999 年全年再增 35%，2000 年預計破 10 萬件（中共洛杉磯簽證組 2000.12.5 日宣布）。

#### ◆ 海南島新給予美國等 21 國執普通護照者 15 天免簽證待遇

海南島新給予美、英、德、法等 21 國執普通護照者 15 天免簽證待遇。臺胞可在海口、三亞兩地申請 1 次出入有效的臺胞證，在海南簽證後可在大陸任何口岸出境（中國新聞社 2000.12.28 海口報導）。

◆ **日本學者：中共正為成為國際社會的一員而積極努力**

日本共利女子大學教授中山靖確，在訪問大陸 1 星期後撰文，其中說：「給我印象最深刻的，是中國（共）正在為成為國際社會的一員而進行著認真、積極的努力」。「我在中國（共）各地旅行的時候，常常會不敢相信自己的所見所聞，難道這是一個馬克思主義的國家嗎？」「中國人的英語能力越來越強，這讓將來的美、中（共）關係可能會超過日、中（共）關係」（日本國際電臺「一天一題」節目，2000.12.8 播）。

◆ **1999 年大陸留學生中 85% 是學漢語和中華文化**

1999 年，到大陸學習漢語的外國人有 25 萬多，是 80 年代的 4.5 倍。目前大陸有 350 多所大學接受外國留學生，1999 年有留學生 43,000 多名，其中 85% 是學漢語和中華文化。英國政府今後 5 年每年撥 1 百萬鎊促進其國人學漢語（南華早報，2000.11.30）。

◆ **甲骨文考據辨識成績斐然**

甲骨文考據辨識成績斐然。自 1899 年甲骨文出土以來，經過幾代文字學者的考據，已可認識 40 %。甲骨文出土 15 萬片，文字總數達 5,000 多個。經文字學者的考據、解釋，可以認識者有 2,000 字左右。在世界 4 大古文字中，古埃及的象形文字、巴比倫的楔形文字和印第安人的瑪雅文字，均已失傳，只有甲骨文演變至今仍在（新華社，2000.12.20）。

## 二、澳門移交周年情勢研析

林專員靜茹主稿

蔡處長之中、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

■ 特區政府成立後亟思建立新秩序以回應居民「新三化」問題之要求。

■ 澳門移交後治安略有改善，新聞自行定向基本不變；惟經濟前景不明。

■ 臺澳關係在穩定中發展；「中」澳關係日益頻密。

#### ◆ 總評

澳門在葡萄牙結束統治後，成為中共第二個「一國兩制」實施區。回顧澳門移交1年來，澳葡政府所遺留下的「三化」問題，在居民亟思求變的心態下，已轉化為治安、經濟及公共行政的「新三化」問題。

然而，在建立制度及秩序的轉型期中，特區政府雖將居民痛惡之治安敗壞問題予以改善，與澳葡政府相較，已略有作為。惟仍有部分問題已隱然浮現，包括：特區政府高層官員欠缺行政經驗、立法會監督機制不足、失業率持續高漲、博彩專營問題定位不明、外勞政策不當等，上述問題是否會影響澳門的整體發展，有待持續觀察。

謹將澳門移交1年來之情勢評析如下：

#### ◆ 政治運作平穩，與澳葡政府相較略有進步

澳門移交後，在中共的全力支持下，政治運作表面上尚稱平穩，與葡萄牙殖民統治時相較，已略有作為。依據澳門大學社會及人文科學院、澳門研究中心公布之民意調查顯示，38.6%受訪者對特區政府施政表示「尚可」，表現尚稱差強人意。惟攸關澳門經濟命脈的賭權專營問題迄今未解決，其牽動的利益、黑幫勢力重組問題，可能成為特區政府管治的隱憂。

#### ◆ 缺乏有力的制衡機制，以監督政府施政

澳門在「基本法」以行政為主導的體制設計下，立法機關制衡力量更為弱化。加以，親中共社團在移交後更為保守，以往採行「社團政治」的模式已有所轉變，無法發揮監督政府施政的角色。

#### ◆ 治安略有改善，旅遊、博彩收益顯著增長

特區政府成立後，即採取加強巡查、強力掃蕩非法活動等措施，針對居民痛惡之治安問題進行整頓，已初步獲得成效。由於治安略有

改善，再加上特區政府官員頻頻出訪促銷，致旅遊、博彩業絲毫未受整體經濟不景氣之影響，仍能一枝獨秀，收益與上一年同期相較有顯著增長。

◆ **經濟前景不明，失業率持續高漲**

澳門自 1996 年起連續 4 年經濟負成長，且長期依賴旅遊、博彩業，經濟結構未能進一步突破，前景並不明朗。特區政府承襲澳葡政府扶持傳統產業、輸入外勞政策，影響本地勞工就業機會甚鉅，致移交後失業率持續高漲，已爆發 4 次大規模遊行示威。

◆ **新聞自行定向基本不變**

特區政府基本上仍延續澳葡政府時期由新聞媒體「自行定向」、「自主經營」及「輿論自由」的政策。現有 8 家中文報章各自定向的作法不變，惟報導內容傾向配合政府施政，在兩岸政策或涉臺事務之報導，亦明顯偏向大陸方面，配合宣傳。

◆ **臺澳關係穩定中發展，但制度化溝通機制尚待建立**

為加強臺澳交流，我政府簡化澳門居民經常來臺者之簽證程序。澳門政府亦將國人免簽證停留澳門之期間延長。雙方並同意相互保護對方居民或法人之著作權，臺澳關係已在穩定中發展。惟因特區政府並未指定特定人選與我駐澳門機構溝通，且「錢七條」有關澳門涉臺事務之規限，致特區政府對臺澳關係之處理仍有所顧忌，雙方制度化溝通管道有待建立。

◆ **歐洲議會關注澳門民主進程**

國際社會對於澳門移交後之情勢並未如對香港重視，或定期提出有關人權、法治或民主進程方面的觀察報告，僅歐洲議會及葡國持續表示關注。歐洲議會對於澳門移交後之情勢大體上表示肯定，惟對民主步伐過於緩慢，尤其是對立法會選舉制度相當關注。

◆ **「中」澳關係日益頻密**

中共在澳門移交前即有計劃地滲透當地社會各階層，不僅利用親中共社團影響政治、經濟和社會發展，更形成陸資主導澳門經濟的局面。移交後，雙方關係更形密切，除建立官方定期溝通、聯繫機制外，

中共「國臺辦」及「最高人民法院」亦分別增設「港澳事務局」及第四庭，以專責涉臺港澳事務。特區政府則將於 2001 年成立「駐京辦」，扮演澳門與大陸「中央」及各省市聯繫之橋樑。

### 三、大陸加入世界貿易組織(WTO)後對香港之影響

黃科員廷輝主稿

蕭研究委員澤振、杜科長嘉芬指導

- 短期內香港仍將扮演國際間與大陸經貿往來中介地之角色。
- 香港中介者之角色長期將為大陸東部沿海之城市所取代。
- 香港之經濟仍將持續發展，惟經濟體系將遭遇轉型之問題。
- 是否對「一國兩制」產生衝擊仍待觀察。

#### (一) 前言

隨著美國參議院於 2000 年 9 月 19 日通過給予中共「永久正常貿易關係(PNTR)」，以及中共與歐盟完成入會磋商，大陸之入會已是指日可待。由於與大陸經貿往來甚為密切，香港各界對於大陸加入 WTO 後，香港之經濟發展相當關注，並多所討論。我國與香港交流頻繁，且我與大陸之商品輸出入多仰賴香港轉口，我實有必要瞭解大陸入會後對香港經濟產生之影響。

#### (二) 大陸加入WTO之進程

中共自 1986 年申請加入 WTO 迄今已 14 年，計有 37 國要求與其進行雙邊會談，目前尚餘墨西哥未完成談判。

為符合 WTO 之規範以及履行申請入會所作之承諾，中共將加強改革其外貿法規(例如中共全國人大常委會 2000 年 10 月 31 日審議通過修改「外資企業法」及「中外合作經營

企業法」等)、降低進口關稅(預計 2005 年其平均關稅率將由 1998 年之 17%降至 9.7%)及開放市場等。該等措施除將使外國產品大舉進口大陸外，亦將吸引大批外商前往大陸投資。

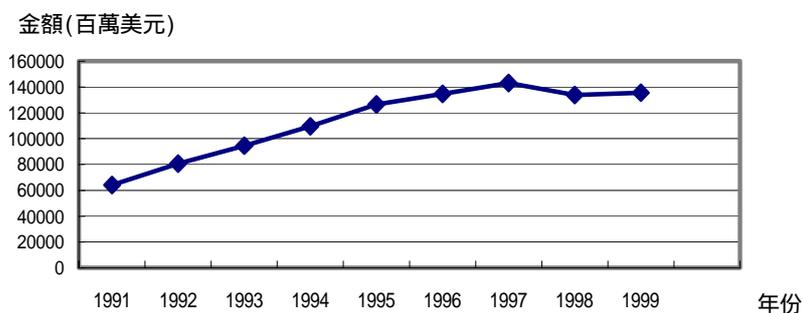
另依據 WTO 之「最惠國待遇」原則，大陸入會後，應給予所有外國企業及產品相同之優惠，屆時香港企業及產品將與其他國家處於同等之競爭地位。

### (三) 香港與兩岸之經濟關係

#### ◆ 香港與大陸之經濟關係

香港與大陸之經貿關係長期以來即甚為密切。以 1999 年為例，香港商品出口至大陸之金額，佔其該年出口總金額之 33.3%，由大陸進口之金額則佔其進口總金額之 43.6%。1991 年至 1999 年香港對大陸地區貿易趨勢圖如下：

1991年至1999年香港對大陸地區貿易趨勢圖



資料來源：香港海關統計。

至 1999 年底止，香港在大陸之投資總金額為 1,560 億美元，佔外資在大陸總投資額之 51% (梁海國,「中國修改中外合資經營企業法和外資企業法對港商的意義」, 2000.11.01)。香港在大陸投資之產業中，製造業佔 70%，其餘 30% 為投資控股、地產、商用服務及通訊業(香港政府資訊中心網站，<http://www.business.gov.hk>)。

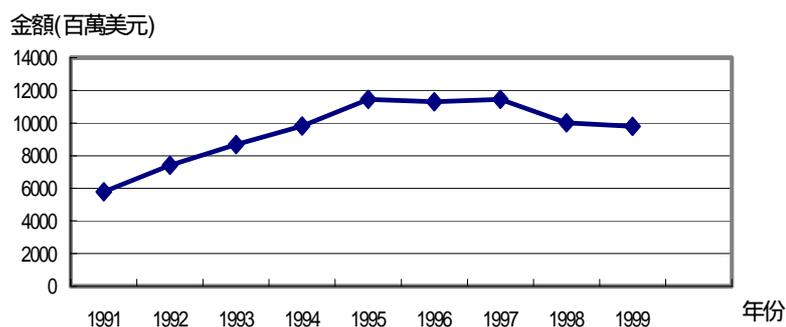
香港具有完善之法規、優秀之人才、開放之市場及高度國際化之環境，因而與東京及新加坡併列為亞洲之金融中心。至 1999 年底止，計有 123 家國外金融及保險相關企業在港設立地區總部(香

港政府資訊中心網站，<http://www.business.gov.hk>)。由於香港瞭解大陸市場，文化背景亦相同，遂扮演外商進入大陸市場最佳之中介地角色。許多跨國企業均以香港作為管理大陸內地分銷業務之基地(香港貿易發展局，「中國加入世貿最新進展及對香港的影響」，1999.04)。另外，大陸「國營」企業目前亦以香港股票市場作為境外上市之最佳選擇(信報，2000.11.22，6版)。

#### ◆ 香港與我國之經濟關係

香港現為兩岸經貿往來之中介地，兩岸商品輸出入大部分仰賴香港轉口。依據香港海關之統計，2000年1月至7月兩岸經香港轉口之貿易總金額為64億6千5百66萬美元，佔香港對大陸地區該期間貿易金額之7.4%，並較1999年同期增加18.33%。1991年至1999年兩岸經香港轉口之貿易金額趨勢圖如下：

1991年至1999年兩岸經香港轉口貿易金額趨勢圖



資料來源：香港海關統計。

香港亦為我國企業赴大陸投資之中介地。以香港作為中介之臺資公司可分兩類；第一類係以香港為第三地，設立名義上之公司(即所謂之紙上公司)，藉此符合間接投資之要求。第二類公司則係在港有實際業務需求者，例如可支援企業在大陸之營運，或對大陸客戶提出服務等(香港貿易發展局，「海峽兩岸一旦三通對香港的影響」，2000.07)。據統計，1995年至1997年間，在香港投資之臺商約為2萬家，其中約1萬8千家為紙上公司(呂鴻德、李吉仁，「97後臺商在香港的投資策略」)。

目前兩岸未開放直航，大部份國人仍由香港轉往大陸。1999年國人由香港轉往大陸者即達92萬人次；1995年至1999年間，國人取道香港轉往大陸之人數以平均每年5.5%之成長率上升(香港旅遊協

會統計資料)。

#### (四) 大陸加入WTO後對香港之影響

##### ◆ 短期內香港仍將扮演國際間與大陸經貿往來中介地之角色

基於下列 3 項理由，香港中介地之角色短期內將不會流失：  
香港為亞洲金融與貿易之中心，擁有一流之人才與豐富之國際企業管理經驗。在金融服務業方面如融資及上市集資等領域經驗豐富，且具國際競爭力。大陸「國營」企業多以香港股票市場作為境外上市優先選擇，而大陸目前國際化程度較深之城市甚少，且短期內其條件均無可追及香港者。

香港與大陸經貿往來已久，已建立暢通之經營管道，且瞭解大陸市場之特性。而大陸初加入 WTO，欲完全符合 WTO 之規範，需較長之時間，因此瞭解大陸市場之香港仍具有中介外商至大陸經營與投資之優勢。

隨著大陸經濟之成長，其企業之產品亦將以進入國際市場為目標。由於語言及文化背景相同，香港可協助大陸之產品開拓國際市場。

##### ◆ 香港中介者之角色長期可能為大陸東部沿海之城市所取代

自長期角度觀察，香港作為大陸經貿中介者之角色，將因大陸東部沿海城市之急速竄起而被取代，其理由如下：

大陸入會後，由於市場開放與土地及勞工之成本相對低廉，吸引外資湧入，經濟將快速發展。尤其沿海城市之基礎設施將因經濟成長隨之改善，加以大陸在 WTO 之規範下，相關經貿法規將持續改革，投資環境亦更趨完善。

以上海為例，過去 10 年來外國投資者即於當地投注了 277 億美元。上海 GDP(國內生產總值)之平均年成長率為 10%，遠高於香港 3.7% 之年成長率；並預計將於 2010 年超越香港(Times, 2000.12)。另大陸目前正進行金融改革，中共亦傾全力扶持上海作為支援大陸內地建設之金融中心(胥雯，「人民幣匯率與香港經濟及匯率制度」，信報財經月刊，2000.12)。可以預見大陸進入 WTO 後，上海之角色將更為突出，有可能取代香港中介者之角色，而成為外國企業進入大陸市場之大門。

大陸之企業經營環境將因接受 WTO 之規範而漸趨完善，此對外國企業長期於大陸投資頗為有利。屆時外商將更熟悉大陸市場，經商無須再透過香港企業。另外，大陸企業之水準將因外商進入大陸市場而大幅提升。此均顯示，香港作為大陸與國際間經貿中介者之角色將會逐漸流失。

著名經濟學家香港大學經濟及金融學院前院長張五常於接受香港商報記者專訪時曾指出，在香港從事商業經營之成本較上海高出 4 倍。倘上述情形仍維持不變，外商基於成本因素，可能考慮將彼等之亞洲區總部(目前在港設地區總部之外商共 840 家，其中以批發、零售及出入口貿易性質者居多，約佔 50%)遷移至大陸。惟自長期角度觀察，香港作為亞洲金融與貿易中心之地位是否因此動搖，尚難斷言。

#### ◆ 香港之經濟仍將持續發展，惟經濟體系將遭遇轉型之問題

大陸入會後，廣大之市場將對外開放，關稅及非關稅障礙均減少，商機遠較過去大幅增加(例如可開發大陸西部地區及拓展服務業市場等)。雖然長期香港作為大陸市場經貿中介者之角色，可能為大陸東部沿海城市所取代，但因商機增加，香港仍可利用上述機會持續其經濟之發展。因此，大陸入會對於香港仍屬有利之因素。

面臨其他國家之強力競爭，香港部分使用大陸廉價人工及天然資源之產業，將受到極大之威脅，體質不佳之中小型企業或將因此遭到淘汰。另外，大陸在經濟快速發展下，其製造業亦將迎頭趕上，此對香港在大陸投資之製造業甚為不利。而在服務業方面，香港雖佔有優勢，惟長期亦將遭遇外商及大陸內地企業之低成本競爭。因此，香港倘擬持續經濟發展，除應保持其在服務業之優勢外，勢須轉變其經濟結構，開拓新市場。

針對此等情勢，香港政府近來強調應致力發展高科技產業、吸引外地專業人才來港工作及採用創新技術。例如，發展軟體業，並將資訊科技引入服務業，以鞏固香港在服務業之優勢等。惟香港長期以來在研究與發展投入甚少，每年用於研發之經費僅佔 GDP 之 0.1 %。相較於美國 4.5 %，新加坡及韓國等 1 % 至 2.5 % 之比率，

仍然不足(陳廣漢,「香港經濟復甦之路坎坷不平」,中國評論,2000.12)。復以香港缺乏發展高科技產業所需之技術人才,香港經濟轉型有待長期之努力。

◆ 是否對中共之「一國兩制」產生衝擊仍待觀察

大陸加入 WTO 以後,依據 WTO「最惠國待遇」之基本原則,任一會員不可對來自其他任一會員之產品有差別待遇。因此大陸給予香港商品之任何優惠,其他國家之產品亦應享有。是以在「最惠國待遇」之基本原則下,「一國兩制」在經濟方面對香港並無誘因。

中共「外經貿部」為因應此情形,已提出所謂「國民優先」原則,即我國、香港及澳門人士可以中國國民之身分在大陸境內享有優惠(信報,2000.10.30,5版),但此方案恐將違反 WTO 之「國民待遇」原則(即會員國應有全國統一之外貿體制與稅則;會員國給予國內產品之待遇,亦應提供予其他會員國之產品),因此大陸入會對其在香港推動「一國兩制」是否產生負面效應,仍待長期觀察。

(五) 結語

大陸進入 WTO 後,香港短期內仍將為國際間與大陸經貿往來之中介地,惟該角色於長期可能為大陸東部沿海之城市取代。未來香港經濟持續發展之重要關鍵,在於其經濟結構是否能順利轉型。

香港各界對於大陸入會後之經濟情勢至為關注。香港行政長官特設之國際顧問委員會於 2000 年 11 月召開第三次會議時,與會者咸認,大陸入會後,香港宜利用其在服務業及國際市場推廣能力之優勢吸引更多外資流入(大公報,2000.12.01,A8版)。

## 四、解放軍宣稱在「九五」計畫期間的成果

國策研究院歐副研究員錫富主稿

解放軍在「九五」期間的主要成果為 2 位數字成長的國防預算,裁軍 50 萬,大規模引進俄製武器,組建國

防科工委、總裝備部與 10 大軍工集團公司。

■ 國防費分別為 720.1 (1996)、812.6 (1997)、934.7 (1998)、1,076.7 (1999)、1,212.9 (2000) 億元人民幣。年成長率為 12.8%、15%、15.2%、12.7%。國防支出累計投入 4,757 億元人民幣，比「八五」時期翻一番。

■ 陸軍精簡最多，海、空軍、二炮較小。陸軍將集團軍從 24 個減為 21 個，另計劃組建 6 個新的集團軍。將師調整為旅，使戰鬥部隊編組更具彈性。組建快速反應部隊，約有 14 個師。組建特種部隊，很可能投入對臺作戰。

■ 海軍是以數量較少的現代化艦艇，取代為數眾多的老舊艦艇。水面與兩棲艦數量穩定，潛艦數量減少一半。空軍主要是老舊殲機大量退役，2020 年殲機有 2,200 架。空軍從 43 個師最後可能減為 33 或 34 個師，包括 27 個殲擊師、4 或 5 個轟擊師、與 2 個運輸師。

■ 大規模引進俄製武器，包括 Su-27Sk、Su-30MKK、Kilo 潛艦、S-300PMU 防空飛彈、Tor-M1 野戰防空飛彈、現代級驅逐艦等。洽商中包括增購上述裝備、以及 A-50E 空中預警機、An-70 運輸機等，對中共自主國防工業是一大打擊。

■ 國防科工委直屬國務院。總裝備部與其他 3 總部平行成為 4 總部，並實施三軍聯勤體制。5 大軍工總公司改組為 10 大軍工集團公司只是加強組織營運的競爭，而非產品的競爭。

### (一) 國防支出共 4,757 億元，比「八五」期間翻一番

解放軍宣稱在「九五」計畫期間 (1996 至 2000 年) 的主要成果，包括 2 位數字成長的國防預算，完成裁軍 50 萬，組建國防科工委、總裝備部以及 10 大軍工集團公司。

中共在此期間國防投入出現積極的變化，長期以來供求緊張的矛盾得到一些舒解。年度國防費分別為 720.1、812.6、934.7、1,076.7、1,212.9 億元人民幣，國防支出累計投入額約 4,757 億元人民幣（中國的國防、2000 年中國的國防）。年成長率為 12.8%、15%、15.2%、12.7%。比「八五」時期翻了一番，也是「六五」以來增長幅度最多的 5 年（中國時報，2000.12.12，13 版）。中共國防支出上漲的原因包括：國家安全形勢的新變化、對軍隊不再從事經商活動的補償、退役軍隊人員的安置、提高軍人待遇、負擔駐港部隊支出等。

## （二）陸軍精簡幅度最多，海空軍二炮較小

「九五」完成裁軍 50 萬任務。美國國防部向國會提出解放軍力 2000 年度報告指出，中共目前有 240 萬解放軍，130 萬武警，150 萬預備役部隊與民兵（<http://www.defenselink.mil/news/jun2000/china06222000.htm>）。1997 年 9 月，中共宣布 3 年內再裁軍 50 萬。到 1999 年底，通過壓縮陸軍部隊規模、調整海空軍部隊編組、撤銷部分裝備老舊部隊、撤併軍以上機關內設機構、改革訓練體制等，裁簡員額的任務已完成。陸軍精簡 18.6%，海軍精簡 11.4%，空軍精簡 12.6%，第二炮兵精簡 2.9%。其中海、空軍與二炮部隊精簡幅度較小，全軍編制人數在 250 萬以內（2000 年中國的國防）。

陸軍改革重點包括：1. 集團軍從 24 個減為至 21 個。一個典型集團軍有 4 個師，兵力 5 萬人。2001 年前另將組建 6 個新的集團軍（JDW，2000.7.12，p.23-24）。2. 將師調整為旅，使戰鬥部隊編組更具靈活與彈性。1999 年度報告，認為陸軍約有 75 個師（<http://www.defenselink.mil/pubs/twstrait02261999.htm1>）。2000 年報告則改為陸軍約有 40 個師、40 個旅。3. 組建快速反應部隊。空軍第 15 空降軍為主要戰略快速反應部隊。陸軍在每一軍區均有快速反應部隊，配屬於集團軍。除全國性任務外，同時擔任地方與地區性任務。2000 年報告估計有 14 個快速反應師。4. 組建特種部隊。1991 年波灣戰爭後，中共投入相當資源建立特種部隊。每一軍區均有特種部隊，兵力在 100 人至 1,000 人，很可能投入對臺作戰（Kenneth Allen，p.23）。

2000 年報告指出，海軍兵力約 26 萬人。有 60 艘驅逐艦與護衛艦

60 艘柴油與 6 艘核潛艦、50 艘兩棲登陸艦、500 架固定翼飛機與 30 架直昇機。海軍現代化主要是以數量較少的現代化艦艇，取代為數眾多的老舊艦艇。水面艦數量相當穩定，潛艦數量減少一半，相等數量的國產兩棲艦艇已取代二戰美製老舊艦艇。

空軍兵力約 40 萬人。1999 年度報告認為中共空軍有由 4,500 架戰機組成的 30 個殲擊師，以及由 150 架運輸機組成的 2 個運輸師。空軍精簡主要是老舊殲機的大量退役，2020 年戰機將只有 2,200 架。詹氏防衛周刊認為，1997 年裁軍前，空軍有 43 個師。1998 年則減至 39 個師，包括 31 個殲擊師，5 個轟擊師（1 個不確定），以及 2 個運輸師。最後可能為 33 或 34 個師，包括 27 個殲擊師，4 或 5 個轟擊師，以及 2 個運輸師。空軍另有 16 個防空師以及第 15 空降軍（JDW，2000.6.14，p.41）。至於二炮部隊，兵力約 9 萬人，包括司令部、6 個師級發射基地、4 個研究所、2 個指揮學校、以及可能 1 個預警單位（Mark Strokes，p.93-97）。

### （三）大規模引進俄製武器，不利自主國防工業

同時引進大量俄製武器，顯示中共軍工體系無法滿足解放軍對高性能傳統武器的需求。除了應用俄國人才與科技外，主要俄製武器包括 Su-27SK Su-30MKK Kilo 潛艦 S-300PMU（北約 SA-10）防空飛彈 Tor-M1 野戰防空飛彈（北約 SA-15）現代級驅逐艦等。洽商中包括增購上述裝備，以及 A-50E 空中預警機、An-70 運輸機等（本會資料）。引進武器裝備涵蓋海、陸、空軍，對中共一向引以自豪的自主國防工業是一大打擊。

### （四）組建國防科工委、總裝備部與 10 大軍工集團公司

更對國防科技工業體系作出重大改革。1998 年 3 月，新的國防科學技術工業委員會成立。國防科工委為國務院主管國防科技工業的部門，對政策、法規、規劃、標準、監督等方面實施管理。1998 年 4 月，成立總裝備部，與總參謀部、總政治部、總後勤部平行成為 4 總部，負責組織領導全軍武器裝備建設工作。其他各軍兵種、軍區、集團軍甚至師，亦成立相應的裝備部。與其配套是 1999 年 10 月發布「中國人民解放軍聯勤條例」，2000 年起實施三軍聯勤體制。1999 年 7 月，將原來的 5 個軍工總公司改組為 10 大軍工集團公司，隨後有 60 多家

企業進行制度試點，30多所軍工院校移交地方（新華網，202.84.17.73/mil/htm/20001015/168371.htm）。若以強化軍工企業競爭力而言，這項改革仍然有限。例如中國船舶工業總公司以長江為界，分為中國船舶重工集團公司與中國船舶工業集團公司。前者研發能力較強，以造驅逐艦為主。後者造船能力較強，以造護衛艦為主（陸易，p.39-40）。其改革只是針對組織營運的競爭，而不是一般西方國家強調的產品競爭（Bitzinger，p.35-37）

（附表1）

**附表 1 10 大軍工集團公司及其主要產品**

5 大軍工總公司	10 大軍工集團公司	主要產品
中國核工業總公司	中國核工集團公司	核能發展、核燃料與裝備
	中國核工建設集團公司	核電廠興建與其他重大建設
中國航天工業總公司	中國航天科技集團公司	航天發射載具、人造衛星、飛彈
	中國航天機電集團公司	飛彈、電子與其他裝備
中國航空工業總公司	中國航空第一集團公司	戰鬥機、轟炸機、運輸機、高級教練機、商用客機
	中國航空第二集團公司	直昇機、攻擊機、教練機、空中無人載具
中國船舶工業總公司	中國船舶工業集團公司 (以上海為中心的南方造船)	護衛艦、小型水面艦艇、商船
	中國船舶重工業集團公司 (以大連為中心的北方造船廠)	驅逐艦、商船
中國兵器工業總公司或 中國北方工業集團公司	中國兵器工業集團公司或中國北方工業集團公司	戰車、甲車、火炮、兵工裝備
	中國兵器裝備集團公司或中國南方工業集團公司	其他兵工裝備、車輛、機車

資料來源：綜合整理。

## 參考書目

1. 2000年中國的國防，<http://www.xinhua.org/htm/20001016/170364.htm>。
2. 中國的國防，1998年7月，北京：中共國務院新聞辦公室。
3. 陸易，「中國/臺灣海軍的基地與造船所」，中國/臺灣海軍，2000年10月，東京：海人社，頁38-41。
4. Allen, Kenneth W., "PRC Military Modernization and Taiwan's Security," presented at Symposium on "Taiwan Security in the Year 2000: Retrospect and Prospects," sponsored by Taiwan Research Institute, Taipei, December 15, 2000.
5. Bitzinger, Richard A., "Going Places or Running in Place? China's Efforts to Leverage Advanced Technologies for Military Use," in Susan M. Puska, ed., People's Liberation Army After Next (Carlisle: Strategic Studies Institute, 2000).
6. Strokes, A. Mark, China's Strategic Modernization: Implications for the United States (Carlisle: Strategic Studies Institute, 1999).
7. US Defense Department, Annual Report on the Military Power of the People's Republic of China, <http://www.defenselink.mil/news/jun2000/china06222000.htm>.
8. U.S Defense Department, The Security Situation in the Taiwan Strait, <http://www.defenselink.mil/pubs/twstrait02261999.htm>.

## 五、中共系列年度工作會議透露的訊息

粟研究員明德主稿

- 從中共「中央經濟工作會議」召開情況，預判大陸在可見的將來，經濟發展當會沿襲朱鎔基路線。
- 江澤民在「全國統戰工作會議」中講話，顯示今後統戰工作將對「知識份子」更加看重。
- 中共黨內會議只提「鄧小平理論」、江澤民「三個代表」，不提「馬列主義」、「毛澤東思想」，明顯脫離原旨教義立場，在理論上另闢前程，似是靠向社會民主黨思維體系。
- 加強團結、連繫支持「『一中原則』、祖國統一」的各階級、黨派、團體、個人，為今後中共對臺工作的指導。

中共於 2000 年 11 月 28 日起，援往例分「戰線」部門，分別召開工作會議，檢討一年的績效和負面問題，策劃未來的工作方向。這些會議不離既往「多報喜，少報憂」的窠臼，但透露了若干值得重視的資料、數據。總體來看，中共 2000 年在財經上成就甚大，其它各方面則或隱或顯的問題不少。為較準確地觀察、預判大陸未來發展，有必要深入探究相關虛實。

「中央經濟工作會議」從 2000 年 11 月 28 至 30 日開了 3 天，中央常委 7 人全部出席，可見該會份量之重。但在會議結束之前，未向外透露一點風聲，會後也無正式公報，只有 1 則與該會的重要性不相稱的簡短新聞，強調「中央關於經濟工作的一系列重大決策和方針政策是完全正確的」。朱鎔基主導的現行經濟發展方針可能在會上遇到挑戰，但會議的結論則給予朱的路線完全肯定。由此可斷，大陸將來的經濟發展，當仍會沿襲朱鎔基路線。

12月4日起舉行的「全國統戰工作會議」，江澤民在其中曾做長篇、重要的講話，將現階段的「統一戰線」定義為「全體社會主義勞動者、擁護社會主義的愛國者、擁護祖國統一的愛國者的最廣泛的聯盟」；將大陸現行「政黨制度」描述為「共產黨領導，多黨派合作，共產黨執政，多黨派參政」；對「知識分子」的定性，則是在鄧小平所說的「工人階級的一部分」之外，再加上「是工人階段中科技文化水平較高的一部分」的補語。這表示今後的「統一戰線」基礎更擴大，對知識分子會更看重，只有共產黨獨領風騷、君臨天下的態勢，不予改變。

12月6日的「全國計劃工作會議」，在「級別」上比上述兩會議低一個「檔次」，主要演講人是「副總理」溫家寶。溫在講話中將朱鎔基提到與江澤民同等高度，要「各地各部門要認真學習江澤民和朱鎔基同志的幾次講話」。自江澤民成為中共第三代「核心」以來，中共高層在正式場合，從無另一人被拔高到與他並列。溫家寶近年在政治上被歸為朱鎔基一派，他絕對明瞭中共一貫的政治禁忌。他的突兀言論，似微妙地透露了某種信息。

大陸各「民主黨派」在12月中旬相繼召開各自的「中央全會」，其主要負責人在「報告」中，幾皆一字不易地重複中共中央統戰部長王兆國在「全國統戰工作會議」上的一段說詞：「不論什麼階級、什麼黨派、什麼團體、什麼人，只要堅持『一個中國』的原則，擁護祖國統一，我們都要同他們加強聯繫，廣泛團結」。按中共政治習慣，這種眾口一聲的語言，是秉承最高決策而來，絕非簡單的意念一致。可以認定，這便是今後中共對臺工作的指導。

中共的「全國財政工作會議」、「全國經貿工作會議」及「全國稅務工作會議」等發布的資料顯示，2000年中，大陸的財政收支、進出口貿易等都有大幅度增加，經濟方面一片榮景。中共「全國統計工作會議」宣稱，其統計數據已為聯合國及國際貨幣基金所採信。朱鎔基在訪問新加坡時，表示要連續3年大幅為公務員調薪，似可認為是大陸經濟有成的註解。

在中共的「全國組織工作會議」等黨內會議中，每論及今後工作指導原則，都只提「鄧小平理論」和江澤民的「三個代表」思想，已然將「馬列主義」、「毛澤東思想」割除。江澤民於 12 月 26 日毛澤東冥誕日，在「中共中央紀律檢查委員會」全會上演講，說了一句「毛澤東思想」，是唯一的例外，但這是應景，而非認真的寄托。中共這種明顯脫離原旨教義立場，在理論上另闢前程的表現，似是靠向否定「階級鬥爭」、「無產階級專政」的社會民主黨思維體系。

## 貳、兩岸關係

### 一、行政院發表「金馬試辦『小三通』說明書」

行政院在民國 89 年 12 月 15 日發布「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」，並宣布金馬將於 90 年 1 月 1 日開始試辦「小三通」後，為顯示行政院對「小三通」試辦只許成功不許失敗的決心，並為加強對全國民眾，尤其是對金馬地區民眾說明推動「小三通」的目的、基本原則、開放項目以及對實行「小三通」後之金馬地區展望等，續於 89 年 12 月 16 日發表「金馬試辦『小三通』說明書」。其重點如下：

#### （一）實施依據

金馬「小三通」是根據 89 年 4 月 5 日公布實施的「離島建設條例」第十八條試辦離島「通航」規定，經過詳細的評估，審慎的規劃，充分的作業準備後，於 90 年 1 月 1 日開始實施，這是金馬地區新階段發展的開始，也是兩岸關係的重要一步。

#### （二）推動「小三通」之目的

推動「小三通」主要有兩大目的：

第一，促進金馬地區之建設與發展。「小三通」的基本宗旨是照

顧金門、馬祖民眾的生活需求，降低當地民眾犯罪風險，並且希望藉由開放與大陸地區航運、人員、貨品、金融、郵政等雙向往來，促進金馬地區的經濟繁榮。

第二，增進兩岸良性互動，改善兩岸關係。從兩岸互動觀點，金門、馬祖與大陸福建在地理上連為一體，經濟、社會、人文等方面之發展幾乎不可分割，透過「小三通」，可加強雙方的正常連繫，促進兩地人民的福祉，同時也有助於改善兩岸整體關係，增進良性互動。

### **(三) 試辦「小三通」的基本原則**

政府推動「小三通」係秉持三大基本原則：

第一，安全。「小三通」係以國家安全為最優先考量，所有開放項目都是在安全管理無虞之範圍。

第二，秩序。「小三通」的實施，係以建立秩序為前提，一方面，藉由開放措施，引導金門、馬祖與大陸地區經貿交流之紀律化，逐漸減少非法「小三通」的問題；另一方面，採取必要措施嚴防開放後可能加劇大陸人士非法入出境、走私、偷渡、逾期停留等問題。

第三，漸進開放。「小三通」開放係採循序漸進原則，初期以「除罪化」及配合社會治安維護為重點，俟建立秩序後，再進一步擴大雙向之商業化往來。

### **(四)「小三通」初期主要開放項目**

「小三通」初期開放措施分為兩方面：

一方面，是讓金門、馬祖民眾與大陸地區進行合法的直接經貿交流，開放項目包括：

——金馬地區一般船舶（客貨船）經許可後，可以在金門、馬祖與大陸福建間從事客貨運輸。

——金門、馬祖現有漁船亦可依據縣政府之許可條件，直航大陸地區。

——金門、馬祖人民及公司行號可與大陸進行直接貿易；金馬地區必要民生用品皆可自大陸直接進口。

——金門、馬祖人民經許可後，能夠合法往來金門、馬祖與大陸地區，不必再繞道臺灣及香港、澳門。

另一方面，在有效控管風險，並採完善配套措施的前提下，有限度開放大陸地區船舶、貨品及人員進入金門、馬祖，項目如次：

——大陸客貨船經向我方申請許可後，也可在金門、馬祖與大陸福建間從事客貨運輸。

——大陸企業可與金門、馬祖人民及公司行號進行直接貿易。

——大陸人民經申請許可後，可以進入金門、馬祖地區從事商務、學術交流、探親、探病、奔喪、返鄉探視或旅行。初期每天可停留之人數，金門 700 人，馬祖 100 人。

### **(五)「小三通」與兩岸協商**

「小三通」優先實施項目是「除罪化」及「可操之在我」部分，主要考量大陸方面對我方民眾及業者已採若干開放措施，並行之多年，因此，「小三通」初期所規劃之部分事項，不必然須經兩岸協商，即可運作。

然而，「小三通」要能有序進行，開展更大的空間，仍須透過兩岸協商。行政院張院長已表示，政府推動「小三通」的最高目標，希望能促進金馬地區的繁榮與發展，並增進兩岸良性互動。我們期盼「小三通」是恢復制度性對話協商的契機，希望對改善兩岸關係能有正面的助益。

### **(六)「小三通」後金門、馬祖之展望**

1. 安全有保障。為實施「小三通」，警政、海巡、檢調等機關在金門、馬祖全面加強整備，增補人力及各種執勤所需設備，以確保「小三通」實施後能夠維護地方治安，保障人民安全。

2. 經濟有發展。「小三通」實施後，不僅讓金門、馬祖民眾可以買到更便宜的物品，各種公共工程也會因砂石、鋼材可自大陸進口而降低成本，同時，「小三通」可以增加商業及觀光活動，有助於金馬地區的經濟繁榮。另一方面，開放大陸產品進口項目亦適度保護當地產業，使能有調適升級的時間。從中長期來看，配合「兩岸貨品交易中心」設置，可以將金馬地區發展為觀光購物及休閒遊憩中心。

3. 兩岸關係有前景。在確保國家安全及社經秩序的前提下，將隨主

客觀條件的變化，逐漸擴大開放程度，建立金門、馬祖與大陸地區正常穩定的交往，並裨益於兩岸關係的有效改善。

## 參、大陸工作

### 一、行政院發布「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」

劉科員燕玲主稿

- 依「離島建設條例」第十八條訂定本辦法，試辦金門、馬祖與大陸地區通航。
- 規範內容涵蓋金門、馬祖與大陸地區通航及所衍生之人、貨與相關商業往來等相應開放措施及配套管理。
- 本辦法定自民國 89 年 12 月 25 日施行，試辦期間自民國 90 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

為試辦金門、馬祖與大陸地區之「通航」，俾使離島經濟發展與國家安全兼籌並顧，並增進兩岸良性互動，爰按行政院於 89 年 9 月 29 日函送立法院備查之「小三通」影響評估報告，以及 89 年 6 月 13 日立法院第二十三次院會決議，依「離島建設條例」之立法精神與該條例第十八條之授權，由本會彙整相關機關所提條文，擬具「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」草案，經本會於 12 月 2 日邀集相關機關審議通過，於 12 月 6 日報請行政院核定發布，行政院於 12 月 15 日以臺 89 秘字第 35051 號令發布，定自 89 年 12 月 25 日施行，試辦期間自 90 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，並以臺 89 秘字第 35053 號函送立法院查照。