

壹、大陸情勢

一、中共發布「中國的政黨制度」白皮書

粟明德先生主稿

聲稱中國大陸的政黨制度是「共產黨領導，多黨派合作；共產黨執政，多黨派參政」。實際上共產黨領導與執政是真，其他黨派則毫無參政空間。

中共於11月15日，由其國務院新聞辦公室發表名為「中國的政黨制度」的白皮書，對中國大陸現行的政黨制度的沿革及時下狀況，加以推介、論述。這是中共於2005年發表「中國的民主政治建設」白皮書以來，第2次就中國大陸內外關注的政治議題，發布的具權威性的說明文件，屬於典型的「黨意」表達。

該件對於中國共產黨與其他8個所謂「民主黨派」之間的主、從關係，完全無所隱諱，聲稱「共產黨領導，多黨派合作；共產黨執政，多黨派參政」是這一制度的「基本特徵」。這表示共產黨的領導、執政地位是剛性的，不能動搖、不容挑戰，其他黨派徒具政黨之名，只能為共產黨幫忙乃至幫閒，扮演萬年在野的角色。這樣的黨際關係，在一般民主國家是斷然不能接受的。

白皮書指陳，這種政黨關係產生的歷史背景是：「中國共產黨在領導新民主主義革命走向勝利的偉大鬥爭中，確立了在中國各種革命力量中的核心領導地位。各民主黨派、無黨派民主人士在長期實踐中經過比較，自覺地、鄭重地選擇了中國共產黨的領導」。這種論述，就現實意義來說，似不具任何說服力。中共將「新民主主義革命」定為1949年其政權成立即告結束，距今已近60年，之前的政治傾向，怎麼能代表當下的選擇意念？一批「政黨」在數十年中一直依附於某一政黨，「自覺地」、「鄭重地」以該黨為「領導」，這些「政黨」還

稱其為政黨嗎？

白皮書將中國大陸的8個「民主黨派」定位為「參政黨」，主要的「參政」形式是透過各級「政治協商會議」參加共產黨所提議題的「協商」，因此又把這種功能稱為「議政」，這是一種沒有任何法律位階的清談，只能隨聲附和，根本不能形成自己的主張，更遑論出現反對的聲音。白皮書將中國大陸的這種黨派關係描述為：「中國共產黨依法執政，各民主黨派依法參政，而不是輪流執政」。而在民主社會中，政黨存在及奮鬥的目的，就是為了達成執政。註定不能執政、本身也不要求執政的「政黨」，在民主國家中根本不可想像。

1956年，中共曾對中國大陸各黨派提出「長期共存，互相監督」的「8字方針」，意思是中共存在多久，各「民主黨派」就存在多久；雙方都能互指缺失。1978年以後，又添加了「肝膽相照，榮辱與共」，而成為「16字方針」。無論是8字還是16字，實際上都是空頭的應景文章。「8字方針」推出的第2年，中共先鼓吹「百花齊放，百家爭鳴」，一些「民主黨派」的頭面人物如章伯鈞、羅隆基等，不過說了幾句無關痛癢的自信其為諍言的話，在緊接而來的「反右派」運動中就被整得死去活來；50餘萬名列冊有案的「右派份子」，大部份為「民主黨派」成員。經此一役，各民主黨派幾已「池乾見底」，剩餘成員已是噤若寒蟬，「8字方針」也就到了九霄雲外。到了1966年至1976年的「文化大革命」，更是將「各民主黨派」掃地出門，連招牌也被卸除了，那時共產黨內外已無人將「8字方針」當一回事了。

現在中共對於各「民主黨派」的控制雖較「反右」及「文革」時放鬆了許多，但對於他們的組織發展仍緊抓不放，相較於有7千餘萬成員的中國共產黨，最大的「民主黨派」中國民主同盟不過有成員18萬1千餘人，最小的「臺灣民主自治同盟」只有2千1百多人，他們要怎樣與中共「互相監督」？他們不與中共「肝膽相照」行嗎？

二、東亞高峰會後中共與周邊國家關係發展

中興大學蔡明彥副教授主稿

中共主張以「10+1」為基礎，「10+3」為主渠道，以東亞峰會為重要戰略論壇，建立東亞合作模式，試圖利用其較能主導的區域對話機制，操作經貿合作議題，提升中共區域影響力。

中共將「10+6」定位在處理氣候、環境等「非傳統安全」議題，刻意弱化「10+6」的功能。

中共提出「建設和諧亞洲」的訴求，爭取周邊國家對「和諧世界」理論的支持。

中共有意利用明年「中日和平友好條約」締結30周年的機會，推動兩國高層互訪，塑造中日友好氣氛。

（一）前言

中共國務院總理溫家寶在今（2007）年11月18至22日訪問新加坡，出席在新加坡舉行的「第11次東協與中日韓領導人會議」（「10+3」）、「第11次東協與中國領導人會議」（「10+1」）、「第3屆東亞峰會」與「第8次中日韓領導人會議」。此外，溫家寶還與日本首相福田康夫、南韓總統盧武鉉與印度總理辛格（Manmohan Singh）舉行雙邊會晤。溫家寶此次訪問新加坡，為中共領導人在中國共產黨第17次全國代表大會後首次出訪行程，對觀察中共外交尤其是中共對周邊國家政策具重要意義。

（二）中共與東協關係

溫家寶在此次出訪行程中，針對中共與東協關係發展，提出幾項重要主張，包括：

1. 支持東協朝「一體化」發展：2006年10月，中共與東協舉行建立對話關係15周年紀念高峰會，當時中共便與東協發表「聯合聲明」，宣布將擴大雙方在經貿領域的合作，並在重大區域和國際問題上進行溝通

- 。此次，溫家寶在「10+1」領導人會議上，重申中方支持東協朝「一體化建設」方向發展，並且支持東協在區域合作中發揮主導作用。
2. 推動中共與東協自由貿易區：為加速中共與東協自由貿易區的成立，溫家寶主張應加快「中國 - 東協投資協議」相關談判，推動雙方在公路、鐵路、航空、資訊等領域的互聯互通。雙方並在此次「10+1」會議中，簽署加強「衛生和植物衛生合作諒解備忘錄」。
 3. 提出「10+3」未來發展5項主張：溫家寶對「10+3」的未來發展，提出5項主張，包括：(1)堅持相互尊重與平等相待，「10+3」國家應「相互尊重各自選擇的社會制度和發展模式」；(2)著眼於共同利益，推進區域自由貿易區建設和財政金融領域的合作，加快「清邁倡議」多邊化進程，儘早建立「10+3」區域外匯儲備庫；(3)統籌兼顧，實現東亞經濟社會的全面協調發展，擴大社會和文化交流，加強能源、環保和應對氣候變化的合作；(4)探索並形成符合東亞多樣性的合作模式和途徑，包括「10+3」、「10+1」、東亞高峰會、東協區域論壇等區域合作機制，應尊重多樣性，實現共同利益的最大化；(5)堅持開放包容，「10+3」應「堅持開放原則，不搞保護主義，不具排他性」。

(三) 中共與日、韓關係

溫家寶在出訪新加坡過程中，分別與日本及南韓領導人舉行會晤，針對中共與日、韓雙邊關係發展提出的主張與立場，包括：

1. 中共同意持續支持南北韓和解：溫家寶在11月20日會見南韓總統盧武鉉時，表達中方將與南韓「共同推動半島無核化進程」，並且「支持南北和解合作進程，積極參與半島和平機制的建立」，試圖藉由對北韓核武議題的管理，在外交上拉攏南韓。
2. 中日韓領導人達成8項共識：中、日、韓3國領導人在「第8次中日韓領導人會議」中，對於推展3國關係，同意8項共識：(1)保持高層交往，加強政治對話與磋商，適時舉行3國領導人不定期會議，並於明(2008)年在日本舉行3國外長會議；(2)加強在區域與國際事務中的協調

，開展非洲政策對話；(3)制訂3國合作行動計畫，建立網路秘書處，具體規劃與指導合作；(4)本著平衡、務實、共贏的原則，促進三方投資協議談判；(5)推進氣候變化、節能與環保合作；(6)推進金融合作，提高危機預警與防範能力；(7)增進「非傳統安全」領域合作，包括推動海上搜救交流與合作、開展奧運反恐合作、防控禽流感等疫病傳播；(8)支持議會與青少年交往，並於明年在日本舉行3國青少年友好交流活動。

- 3.中方提出近期中日外交5大重點任務：針對中日關係，溫家寶在與日本首相福田康夫會晤時提出，近期中日外交5大重點任務，包括：(1)做好高層互訪準備工作；(2)籌備即將在北京召開的「中日經濟高層對話」首次會議；(3)籌辦明年中日和平友好條約締結30周年的紀念和交流活動；(4)加強防務交流與對話，增進安全互信；(5)加快東海問題談判進程，儘早邁出實質性步伐。
- 4.中日對「臺灣問題」各自表述：溫家寶在與日本首相福田康夫舉行會談時，要求日方妥善處理「臺灣問題」與歷史問題。福田首相則回應日方在「臺灣問題」的立場不會改變，希望臺海維持和平與穩定。

(四) 中共與印度關係

- 1.重申解決邊界問題的重要性：溫家寶會見印度總理辛格時，表達對解決邊界問題的關切。目前雙方邊界問題特別談判代表雖已舉行11回合磋商，但溫家寶承認「解決邊界問題並不容易」，有待秉持「友好協商、互諒互讓」精神，達成雙方均能接受的解決方案。
- 2.推動雙邊交流：中印領導人在會晤時同意，兩國將在氣候變化、能源安全等問題上加強合作。印度總理辛格則表示，印度願與中共保持高層交流，拓展經貿合作，擴大人文交流，並加強雙方對國際事務的溝通。

(五) 結語

溫家寶此次訪問新加坡，除了參與「10+1」、「10+3」與中日韓

領導人會議外，也跟周邊國家領導人舉行雙邊會晤。綜觀溫家寶在這些多邊與雙邊對話中提出的主張，可將中共現階段對周邊國家政策歸納出以下的重點：

- 1.建立中共對區域整合的主導角色：針對東亞地區的合作模式和途徑，中共主張應以「『10+1』為基礎，『10+3』為主渠道，以東亞峰會為重要戰略論壇，實現優勢互補，相互促進」。此顯示中共試圖透過「10+1」、「10+3」與東亞高峰會等中共較能主導的區域對話機制，操作區域經貿合作議題，建立中共與周邊國家的「多層次、寬領域、全方位」關係，提升中共的區域影響力。至於由東協與中共、日本、南韓、印度、澳洲、紐西蘭所成立的「10+6」機制，由於參與的大國較多，中共將之定位在處理包括能源、氣候變化等「非傳統安全」問題，有意弱化「10+6」的區域功能。
- 2.強調區域經濟發展與合作：中共主張東亞國家之間的對話與合作重點，應集中在經濟發展議題，並且提出「建設和諧亞洲」的口號，爭取周邊國家對中共「和諧世界」理論的支持。另外，中共強調東亞國家應該擱置政治制度上的歧異，「相互尊重獨立和主權，相互尊重各自選擇的社會制度和發展模式」。中共提出這樣的主張，一來可凸顯中共與美國的不同，表明中共不會干預東南亞國家內政，爭取東亞南國家的好感，二來可化解中共不知如何因應緬甸鎮壓國內反對勢力的尷尬立場。
- 3.管理與周邊大國的政治爭議：目前中共與周邊的主要國家包括日本與印度，還存在領海與領土爭議待解決。針對中日關係，中共方面有意利用明年「中日和平友好條約」締結30周年的機會，推動兩國高層互訪，舉辦各種交流活動，塑造兩國友好氣氛。對於東海油田開發爭議，中共也表達持續協商的意願，並且願意推動日方有關加強防務對話與交流的提議，對中日間的政治爭議進行管理。至於中印邊界爭議，中共方面表達持續協商的意願，並試圖利用兩國經貿合作關係的推展，緩和雙方在邊界問題上的僵持。

三、「嫦娥 1 號」衛星升空的意義

歐錫富博士主稿

「嫦娥 1 號」衛星在中共「17 大」後發射，呼應胡錦濤的科學發展觀；塑造和平假象並與美國暗中較勁。

籌建海南文昌航天發射基地。方便大型火箭運輸、提高火箭殘骸墜落安全性、節省燃料消耗，有利發展深空探測。

中共深空探測在負荷重量、計控技術、數據傳輸與美俄仍存在差距。「嫦娥 1 號」只是深空探測發展的第 1 步。

中共認為探月計劃具戰略性鼓舞、尋求未來能源供應、軟威懾作用。這些科技可能用於軍事領域為軟威懾的背後意義。

（一）透過繞月探測工程展示航天實力

「嫦娥 1 號」衛星 10 月 24 日在西昌發射中心，利用長征 3 號甲運載火箭順利升空，展開中共首次探月之旅

(http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938273.htm)。「嫦娥 1 號」衛星發射時機顯然經過考慮：1. 政治象徵意義。在中共「17 大」結束 2 天後發射，除了反應中共綜合國力，同時呼應中共國家主席胡錦濤的所謂科學發展觀。2. 塑造和平假象。中國大陸媒體大肆報導探月計劃及允許民眾現場觀看發射實況，製造公開與透明假象，企圖掃除今年 1 月中共發射反衛星武器的負面國際形象。3. 與美國暗中較勁。「嫦娥 1 號」在美國太空梭發現號發射不久相繼升空，兩國同臺較勁。太空梭發現號升空前往國際太空站，美國排斥中共參與國際太空合作計劃，中共刻意秀一下實力

(<http://www.atimes.com/China/IJ30Ad01.html>)。

截至 2007 年，世界上共進行 123 次月球探測活動，其中美國共發射 56 顆月球探測器，前蘇聯發射 64 顆月球探測器，日本 2 顆及歐洲太空局 1 顆，成功 60 次，失敗 63 次，成功率僅為 48 %

(<http://paper.wenweipo.com/2007/10/24/CH0710240006.htm>)。中共國防科技工業委員會副主任孫

來燕11月26日表示，中共繞月探測工程5大系統已經完成預定工程目標。繞月探測工程由衛星、運載火箭、測控、發射場、地面應用等5大系統組成。工程目標主要有：中共在現有航天技術基礎上，研製和發射月球探測器，突破地月飛行技術、遠距航天測控和通信技術、環月飛行技術、月球遙感技術等，最後利用現有條件並經過適應性改造，建成中共月球探測航天工程的初步系統，為月球探測後續工程積累經驗

(<http://paper.wenweipo.com/2007/11/27/CH0711270005.htm>)。

（二）建設海南文昌新航天發射基地

為滿足航天發展的新需要，中共將建設海南文昌濱海發射基地。目前中國大陸酒泉、西昌、太原3大航天發射基地深處內陸，對新型航天器發射產生諸多困擾，新發射基地在彌補這些缺點。1.採用海運解決火箭過大難題。中國大陸鐵路隧道已使超過3.5公尺直徑的火箭不能使用鐵路運輸，5公尺直徑的新型火箭更無法使用鐵路運輸。文昌位於濱海地區，可用船舶運送大型火箭。2.提高火箭殘骸墜落安全性。海南發射場以東1千公里內幾乎都是南海海域，可提高殘骸墜落的安全性。3.接近赤道減少燃料消耗。海南是中國大陸距赤道最近的省份，發射地球同步軌道衛星入軌距離較近，衛星消耗能量較少就能到達預定軌道，並利用地球自轉的能量，從而節省衛星的能源，延長衛星運轉壽命。海南文昌緯度約為19°30'，未來將成為全球第2最佳位置的發射場

(<http://paper.wenweipo.com/2007/09/23/CH0709230001.htm>)。

未來海南文昌發射基地將與西昌發射基地合併，主體將搬遷至文昌。文昌將升格為正軍級單位，目前西昌衛星發射基地為副軍級。未來中國大陸將形成南有文昌 西昌，北有酒泉、太原的衛星發射新格局。目前酒泉發射基地主要用於中低軌道和高傾角軌道的科學實驗衛星及返回式衛星的發射任務。西昌發射基地用於廣播、通信和氣象等地球同步軌道衛星的發射任務。太原發射基地適合發射多種衛星，特別是地球低軌道和太陽同步軌道衛星。文昌發射基地承擔地球同步軌道衛星、大質量極軌衛星、大噸位空間站和深空探測衛星等航天器的

發射任務(<http://www.takungpao.com/news/07/10/22/MW-812065>)。「嫦娥3號」確定將在文昌發射，「嫦娥2號」則視情況而定(<http://www.takungpao.com/news/07/10/25/ZM-813948>)。

(三) 與美俄深空探測技術仍有差距

中共深空探測技術與美、俄相比，仍存在明顯差距：1.負荷重量。美國的土星5型火箭，發射衛星至低軌道的最大重量為139噸。俄羅斯的能源號為105噸。中共的「長征-2F」火箭，推進衛星至低軌道的最大重量僅8至9噸。中共正在研製中的大推力火箭，低軌道最大重量將達25噸。2.計控技術。美國97年發射探測土星任務的卡西尼號，首先飛往太陽系內層的金星，借助金星的引力兩次加速。然後飛往地球，再借地球引力加速然後飛往木星，再借木星引力加速，最後才飛往目的地土星。「嫦娥1號」是迄今中共最遠距離的實際測試，僅38.4萬公里。3.數據傳輸。探測器到月球後還要把獲取的信息、數據傳回來。嫦娥工程的測控手段僅達38至40萬公里。而美國在1977年發射的旅行者1號目前已飛離地球約150億公里，完全依靠衛星上發射機以幾瓦的功率向地球定向發射，抵達地球時其信號功率大約只有1枚普通電子錶電池功率的200億分之1。但依靠分佈在全球拋物面直徑達70米的3個大天線，美國科學家依然可以對這麼微弱的信號進行接收和分析

(<http://paper.wenweipo.com/2007/10/27/CH0710270009.htm>)。

人類共發射5千多個航天器，中共約占1%。截止目前共有950多次進入太空，中共的載人航天次數還是很少。從這角度來看，中共的探天路仍然漫長，「嫦娥1號」僅是深空探測發展的第1步

(<http://www.takungpao.com/news/07/10/29/ZM-815726>)。

(四) 探月技術可用於軍事領域

嫦娥探月計劃於2004年啟動，分為繞、落、回3步走。即2007年發射繞月衛星。2012年登月器降落月面及2017年無人登月返回艙從月面帶回月壤(<http://paper.wenweipo.com/2007/11/08/CH0711080009.htm>) (表1)。中共探月計劃作用：1.戰略性鼓舞民心士氣，提高中共政府威望。2.尋求50年後的能源供應。月

球存在豐富的「氦-3」。10噸「氦-3」的發電量，可供中國大陸1年的用電量。3.軟威懾。「嫦娥1號」的順利升空，對外國形成一種規勸作用，就是一種軟威懾(http://news.xinhuanet.com/world/2007-10/25/content_6941589.htm)。

中共探月、神舟等航天技術可能用於軍事領域。中共正在實施遠程與生存性較高的核戰力部署，部署改良的「東風-31A」機動式洲際彈道飛彈與「巨浪-2」潛射彈道飛彈。在觀察上述彈道飛彈試驗及開發反衛星技術方面，中共可能應用嫦娥的控制技術(<http://www.takungpao.com/news/07/10/27/ZM-815098>)。神舟飛船留在太空繼續運行的軌道艙，若將偵察裝備改為核武器，一旦有事就成為很難攔截的太空核子武器(<http://www.atimes.com/atimes/China/IJ26Ad01.html>)。這是中共所謂軟威懾背後的最大用意。

表 1 「嫦娥1號」大事記

2004年1月	繞月探測工程批准立項，命名為「嫦娥1號」工程
2004年9月	繞月探測工程總體和各系統的詳細方案設計完成
2005年	「嫦娥1號」月球探測衛星初樣研製基本完成
2005年	運載火箭、探測器、數控、發射場和地面運用5大系統完成初樣階段。
2006年	完成衛星正樣產品的設計、研製、總裝、測試、試驗、發射及飛行試驗
2006年	「嫦娥1號」衛星進行最後飛行樣機階段研製
2007年	8月10日宣佈工程已經轉入發射實施階段
2007年	10月24日18時05分長征3號甲運載火箭托舉「嫦娥1號」衛星順利升空
2期工程	發射月球著陸探測器並攜帶巡視探測器，實施月面軟著陸，在著陸區附近展開探測
3期工程	發射月球著陸探測器，在著陸區附近進行探測，並採集月球樣品實現取樣返回地球

資料來源：<http://paper.wenweipo.com/2007/11/27/CH0711270021.htm>；

http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-11/26/content_7149243.htm.

四、香港第3屆區議會選舉結果之評論重點

港澳處王湘茹專員主稿

選舉結果民建聯大勝，泛民主派失利。

投票率為38.5%，因社會情況穩定致投票率低於上屆。

民主建黨協進聯盟因加強地區工作、競選策略成功及選民結構改

變而致勝。

選舉失利可能影響泛民主派在明年立法會選舉的表現。

（一）背景說明

香港第3屆區議會直選議員已於11月18日投票產生。在香港區議會全部534個議席中，地區直選計有405席。本屆共有907名候選人，其中有41個選區的候選人因同額競選，已自動當選，而其餘364個選區的議席則由866名候選人競逐。

（二）地區直選結果

1、各黨當選人數

民建聯、自由黨及以獨立候選人身份參選而獲勝的隱性親中人士，以大比數壓倒泛民主派，令各黨派在區議會之勢力版圖重劃。由於民建聯之席位數比泛民主派之席位總和還多，成功建立起一黨獨大的政治局面，並把其他政黨的領袖及接班人逼下臺。民建聯除了攻陷泛民主派的一些根據地外，並首次在香港18個區議會中，每區均有該黨成員進駐^(信報，2007.11.22；盧峰，蘋果日報，2007.11.21；李怡，蘋果日報，2007.11.20；大公報，2007.11.20)

。謹將香港各主要黨派之參選人數及當選人數列表如下：

各政黨在區議會選舉之當選人數及參選人數		
政 黨	2007年	2003年
民建聯	115 (177)	62 (229)
自由黨	14 (56)	14 (25)
民主黨	59 (108)	95 (120)
公民黨	8 (42)	未成立
民 協	17 (38)	25 (37)
前 線	3 (14)	6 (13)
社會民主連線	6 (27)	未成立

* () 內為參選議席數

* 資料來源：明報，2007.11.19

2、投票率

本屆區議會選舉之投票率為38.5%，略低於2003年的44%，但投票人數則高達114萬人，較2003年為高。

(三) 各界反應

1、中共將重估公民黨的力量

根據報導，在香港的中共中央聯合辦公室對自由黨在山頂區失掉議席感到非常失望，並認為自由黨在選舉後有需要「好好總結」地區工作，中方亦將重估公民黨的力量（[信報](#)，2007.11.19）。

2、港府將增強區議會的職能

香港行政長官曾蔭權表示，區議會是地區與港府的橋樑，兩者是最重要的合作夥伴，未來區議會的職能將增加，並將參與地區管理工作（[信報](#)，2007.11.19）。

3、香港主要政黨之看法

(1) 民建聯主席譚耀宗表示，此次選舉雖有多個地區的選情緊湊，支持度相當接近，但整體來說，此次選舉相當順利（[文匯報](#)，2007.11.19）。

(2) 自由黨主席田北俊表示，此次選舉有50多位新人參選，大多數是學習及吸取經驗，有利於明年立法會選舉有更多有經驗的人助選（[星島日報](#)，2007.11.19）。

(3) 民主黨主席何俊仁指出，民主黨選情差強人意，而民建聯得票率高，相信是因為民建聯的動員能力好及部署嚴密有關，民主黨會反思，並擔心此次選舉結果或會影響立法會補選選情（[蘋果日報](#)，2007.11.19）。

(4) 公民黨黨魁余若薇坦言，她對公民黨第一次參選並不抱太大期望，並承認在地區聯繫、嚴密組織等方面有需要改進（[明報](#)，2007.11.19）。

4、歐洲議會促請中共儘快在香港落實全面民主的選舉法規

歐洲議會自由及民主聯盟領袖沃森表示，此次區議會選舉結果反映親北京政黨比民主派擁有更龐大的資源，政黨間的競爭存在不公平情況，並促請中國政府儘快在香港落實全面民主的選舉法規（[信報](#)，2007.11.23）。

5、媒體評論重點

(1) 社會情況穩定致投票率低於上屆

香港中文大學政治與行政學系副教授馬嶽指出，由於今年已無上

屆的「七一效應」，加上社會整體氣氛良好、民怨減輕，故本屆選舉投票率不及上屆高，是預期之內，且會對親中候選人較有利。香港嶺南大學公共管治研究部主任李彭廣亦稱，本屆投票率低於上屆，是由於社會經濟穩定，市民認為毋須以行動表達訴求，加上選民人數比上一屆多了近50萬，故投票率無法大幅攀升（成報，2007.11.19）。

（2）民建聯勝選的因素

■ 在政黨資源及地區工作具有優勢

馬嶽副教授也指出，民建聯在2003年大敗後，開始建立地區人脈關係，加上選舉當日又有資源做票站調查，方便他們發現哪些地區勢危或有機會成功挑戰現任議員，以便調動人手拉票（星島日報，2007.11.20）。

■ 競選策略成功

民建聯在此次選舉中進行精密部署，以具知名度的專業菁英，打擊泛民主派第二梯隊的領袖，頗得中產專業選民的支持（宋立功，東方日報，2007.11.20）。

■ 選民結構改變，有利於民建聯爭取支持

香港移交後，人口增長的主要動力是中國大陸的新移民，此一因素也改變了整體選民的面貌、傾向及政治選擇。區議會選區選民人數少，新增的新移民票源便很容易可以左右選舉大局（盧峰，蘋果日報，2007.11.21）。

（3）泛民主派敗選的因素

■ 未做好地區工作

上屆區議會選舉泛民主派人士憑著「七一效應」輕易當選，但其中很多人卻沒有足夠準備去揹上地區工作的重擔，令選民誤以為泛民主派選舉前口口聲聲為民主，選舉後則無影無蹤（蔡子強，新報，2007.11.21）。

■ 訴求議題與民意脫節

泛民主派與民意脫節，此為其主打民主普選議題的最大盲點，因為一旦市民的「恐共」情緒消散，只要港府能夠維持港英時代的有效管治，他們的民主訴求便失去迫切性（王家英，新報，2007.11.21）。

■ 面臨票源不足的問題

由於泛民主派之得票數未能呼應投票人數的增長，因此未來可能

面對票源不足、再動員也是徒勞的問題(明報, 2007.11.20)。

■ 泛民主派整合不易

香港嶺南大學公共管治研究部主任李彭廣表示, 泛民主派能否藉此次區議會選舉的慘敗重新檢討整合, 首要因素是必須內部團結, 但這要取決於資源分配, 以及是否有一個具領導才能和獲泛民主派各派公認的「共主」領軍, 預估短期內並不容易解決這個困局(am730, 2007.11.20)。

(4) 對立法會選舉的影響

■ 親中陣營的動員力將影響兩週後之立法會港島區補選

李彭廣主任也指出, 民建聯動員能力大, 加上香港的新移民增加, 以及「鐘擺理論」(因同情泛民主派慘敗而投給陳方安生)未必可出現於補選等因素, 預料泛民主派所支持的立法會港島區補選候選人陳方安生與親中陣營所支持的候選人葉劉淑儀之得票數將會非常接近(信報, 2007.11.22)。

■ 選舉失利可能影響泛民主派在明年立法會選舉的表現

泛民主派第2代核心人物分別被民建聯及獨立人士擊敗, 對泛民主派是重大挫折(星島日報, 2007.11.19)。民主黨未來的接班人失去區議會議席後, 將同時失去港府提供的地區資源, 不論是要繼續留在地區發展, 或是要爭取地區支部支持參加明年的立法會選舉, 都不容易, 這對民主黨來說, 肯定會造成打擊(香港蘋果日報, 2007.11.19)。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

臺商在中國大陸投資醫院蔚為風潮

臺塑長庚、明基、福特六和、旺旺、潤泰、華泰電子等6大臺商, 已分別在廈門、南京、杭州、上海、昆山、長沙等地, 以成立基金會或董事長個人名義投資醫院。廈門長庚醫院將在11月底完工啟用, 長沙的旺旺醫院已經開業, 南京及蘇州的明基醫院也將開幕(中央臺「你好臺灣」, 2007.10.31)。

「中國旅行指南」將臺灣列為國家而被查禁

國際著名旅遊刊物Lonely Planet出版的「中國旅行指南」，因書中的地圖將中國大陸與臺灣分列為2個國家，近日遭北京當局禁售及沒收（自由亞洲之聲，2007.11.22）。

中共各級行政機構明年換屆改選

在完成黨的各級組織換屆之後，明年上半年，中共各省區市和部分副省級城市人大、政府、政協也將進行換屆改選（新華社，2007.11.28）。

家中懸掛達賴喇嘛相片的藏民無參選權

據挪威西藏之聲報導，四川省甘孜藏族自治州正進行村委選舉，中共當局禁止在家懸掛達賴喇嘛相片的村民參選村委會委員。據估計有1/3的甘孜藏民在家中懸掛達賴喇嘛相片（自由亞洲之聲，2007.11.6）。

外國記者採訪受到暴力干擾

根據駐中國大陸外國記者俱樂部的統計，過去15週內，共發生18起外國記者在中國大陸各地採訪時，受到干擾和威脅等事件（自由亞洲之聲，2007.11.27）。

明鏡周刊指中共外交官、記者與留學生有許多是間諜

德國明鏡周刊的「來自中國的黃色間諜」封面文章指出，在德國的250名中共使館工作人員中至少10%是間諜，16名駐德記者中5個是間諜，全德27,000多中國大陸學生中，也有許多人為中共政府做事。報導刊出後，在德華人學者、學生組織決定以「侮辱罪」、「誹謗罪」向法院控告明鏡周刊（自由亞洲之聲，2007.11.27）。

2009年進行第2次全國經濟普查

中國大陸第2次全國經濟普查標準時點是2008年12月31日，資料時間為2008年度。2007年為籌備階段，2008年為準備階段，2009年為登

記、數據審核和結果發佈階段，2010年為資料出版和普查結果研究階段（新華社，2007.11.20）。

共軍基層軍官大幅加薪

中共中央軍事委員會批准，將排、連職軍官的崗位（職務）津貼，分別提高140%和150%，並追溯至今年7月1日生效（新華社，2007.11.20）。

中歐將建立高層經貿合作機制

在北京舉行的第10次中歐領導人會晤達成協議，中歐將於明年3月起，建立副總理級高層經貿合作機制和高層金融合作機制，以解決雙方之間的貿易、金融問題（新華社，2007.11.28）。

中國大陸積極推動雙邊自貿區協議

中國大陸從2004年開始與其它國家、地區進行「自由貿易區」協商，已經簽署協議的自貿區有5個，談判中的有7個，正在進行官方聯合研究的有3個（新華社，2007.11.6）。

廣東、江蘇、上海進出口總值占全中國大陸近6成

中共海關總署最新統計，今年前10個月廣東、江蘇、上海3省市進出口總值合計10,273.3億美元，占同期全中國大陸進出口總值的58.4%（新華社，2007.11.12）。

中國大陸至少要維持18億畝耕地以保證糧食生產

中共國土資源部部長、土地總督察徐紹史表示，中國大陸必須維持最少18億畝的耕地，這不僅是「底線」，更是「紅線」，對敢於觸犯紅線者，絕不姑息（新華社，2007.11.3）。

中國大陸已有8,000個「億元村」

中國大陸60萬個行政村中，生產總值超過1億元人民幣的行政村已

超過8,000個，超過100億元的村莊有11個。而60%以上的「億元村」集中在北京、上海、廣東、江蘇、浙江、山東等沿海地區（新華社，2007.11.4）。

應屆大學畢業生仍有35%未就業

中共教育部統計，今年495萬名大學畢業生中，仍有大約144萬人未就業，明年的畢業生總數還將再增加50多萬人（中央臺「中國廣播網」，2007.10.31）。

80%的民眾從盜版光碟或網路看電影

北京中視廣聯文化公司董事長胡其鳴表示，2006年中國大陸電影市場票房總計28.3億元人民幣，但實際應至少達113億元人民幣，因為有80%的民眾是以盜版光碟或網路下載的方式看電影（新華社，2007.11.9）。

中國大陸未來可能轉變為「北澇南旱」

中共國家氣候中心副主任羅勇表示，根據聯合國政府間氣候變化專門委員會（IPCC）最新的評估報告，以及中國大陸學者的預測，未來中國大陸降水分佈有可能向北方移動，由「南澇北旱」轉變為「北澇南旱」（新華社，2007.11.22）。

城市日產垃圾1億噸

中國大陸現有城市近700座，日產垃圾1億噸，且以每年8%到10%的速度遞增；有2/3的城市，被占地廣達6億平方米的垃圾帶包圍（中新社，2007.11.17）。

汕頭是世界最大的電子廢料處理中心

雖然中國大陸已立法禁止電子廢料進口，但是全球每年2,000萬噸電子廢料中，70%被運到中國大陸進行拆解處理。其中廣東汕頭貴嶼

鎮是全世界最大的電子廢料處理中心，有15萬人從事電子廢料處理工作。而由於技術落後，廢料處理造成嚴重的環境汙染（自由亞洲之聲，2007.11.21）。

北京市一半以上的獨生子女不打算生第2個孩子

北京行政學院教授侯亞非的調查報告顯示，北京市一半以上的獨生子女明確表示，即使政策允許，也不打算要第2個孩子；選擇希望生育2個孩子的僅占28%（中新社，2007.11.4）。

河南、雲南愛滋病已超過30,000例

中國性病愛滋病防治協會會長戴志澄指出，河南、雲南的愛滋病疫情報告已超過30,000例，是中國大陸愛滋病傳染最嚴重的地區；廣東、廣西、四川也已破萬例（新華社，2007.11.11）。

狂犬病快速蔓延

中國大陸狂犬病病例不斷上升，在過去11年就增加16倍，今年前10個月有超過2,700個病例，比去年同期增加2.4%，疫情也擴散到23個省份、910個縣區。最嚴重的5個省是廣西、貴州、四川、湖南和廣東（新加坡國際廣播電臺，2007.11.13）。

美國家庭領養75,000名中國大陸孤兒

1992年以來，美國家庭已經收養75,000名中國大陸孤兒，其中多數是女孩。外國人領養中國大陸孩子的人數在2005年達到頂峰，之後呈現下降趨勢。據報導，願意領養孩子的中國大陸家庭正在增加（美國之音，2007.11.22）。

家庭暴力比例約有30%

據中國全國婦女聯合會調查，2.7億個中國大陸家庭中，約有30%存在不同程度的家庭暴力，其中施暴者90%都是男性（美國之音，2007.11.26）。

貳、大陸工作

一、兩岸青年挑戰世界最高樓

文教處主稿

中華發展基金致力推動兩岸優質青年交流。

安排兩岸學生參加「2007 臺北 101國際登高賽」。

持續規劃兩岸優質青年交流，促進中國大陸菁英青年正確瞭解臺灣。

（一）中華發展基金致力推動兩岸優質青年交流

行政院大陸委員會所屬中華發展基金以推動兩岸民間交流及促進兩岸關係良性發展為宗旨，加強兩岸青年互動與交流尤為重要業務項目。自民國87年起，業已推動近140個兩岸優質青年交流活動，邀請中國大陸青年菁英超過2,400人來臺參訪，針對不同年齡層的青年結合所學專業領域，規劃知性與深度兼俱的研習課程、豐富而感性的人文景點參觀活動為主要行程，有效精進中國大陸青年對我民主、多元社會發展及歷史人文之認識與瞭解，活絡兩岸資訊流通，並促進兩岸青年的良性互動及情誼。

（二）安排兩岸學生參加「2007 臺北 101國際登高賽」

本⁽⁹⁶⁾年度兩岸大學生研習營共有5梯次，仍以主題性、知識學習性、鄉土文化性及活潑趣味性的精緻行程為研習內容及特色，研習主題包括：兩岸經貿關係的軌跡與展望、社會工作的專業發展與自我充權、新媒體人、超國界法律及創意體育產業研習活動，以中國大陸華南地區為主的法律、財經、社工及經貿類科大學生為邀請對象，共有兩岸200位師生受邀參與本年度研習營活動。

為深化兩岸青年交流效益，鼓勵優質、健康的兩岸體育競技交流，本年度「兩岸大學生研習營活動」，與臺北101大樓合作，安排除兩

岸大學生研習營學生外，並鼓勵中國大陸在臺研究生及國內大學院校學生參賽，兩岸學生180人參加11月25日舉行之「2007臺北101國際登高賽」-兩岸青年菁英組活動。

中華發展基金與行政院相關部會提供精美獎品，由童振源副主任委員致詞及頒獎，兩岸學生反應熱烈，為「2007臺北101國際登高賽」劃下活動的最後高潮。並於是日假世新會館舉辦聯合晚宴，介紹中華發展基金業務重點及分享當日參賽情景與各營隊研習成果。

(三)持續規劃優質的兩岸青年交流活動，促進中國大陸菁英青年正確瞭解臺灣

兩岸大學生研習營活動係鼓勵中國大陸青年來臺進行交流，以促中國大陸青年對臺灣正確的認識和瞭解，並展現中華發展基金推動兩岸青年交流效益之正面形象。未來本會將持續規劃優質的青年交流活動，期能促使中國大陸人士正面思考兩岸異同之外，也促進中國大陸朝民主、自由、多元的方向發展。

二、本會辦理大專院校大陸政策宣導系列活動

聯絡處主稿

本會為使大專院校學生對政府施政及兩岸情勢能有充分瞭解，增進與青年學生之良性互動，辦理大專院校大陸政策宣導系列活動：

各大專院校相關系所來會參訪座談，迄今已接待20場次、684人。

本會長官赴各大專院校說明大陸政策及兩岸關係，與銘傳大學合辦「中國情勢與兩岸關係」系列講座，迄今已辦理34場次，近1,700位青年學子參加。

與銘傳大學傳播學院共同主辦「2007兩岸交流映象獎」短片競賽活動，透過青年學生活潑的視野與創意，觀察、詮釋、呈現

兩岸關係的過去、現在與未來。

為建立青年學生正確的兩岸交流觀念，強化其臺灣主體意識及鼓勵學生關切兩岸議題，本會本⁽⁹⁶⁾年度除廣續邀請各大專院校相關系所辦理座談會或來會參訪外，迄今已接待臺灣大學、政治大學、國防大學、東吳大學、致理技術學院等校院共計20場次、684人。本年更主動規劃由本會長官赴各大專院校說明大陸政策及兩岸關係，並與銘傳大學合辦「中國情勢與兩岸關係」系列講座，使大專院校學生對政府施政及兩岸情勢能有充分瞭解，增進與青年學生之良性互動，迄今已辦理34場次，近1,700位青年學子參加。

整體而言，經由深入淺出的政策說明及提供的各項文宣資料，大專院校學生大都了解政府大陸工作體系與決策過程，也充分了解政府通過的文教、經貿、社會等各項交流政策與具體措施，包括：開放大陸記者來臺駐點採訪，規劃推動兩岸和平穩定互動架構，開放大陸人民來臺觀光，循序漸進推動兩岸「直航」，推動兩岸節日及4項專案包機，研修相關法規及強化大陸臺商輔導與服務等，也對中共大幅增加軍事預算，針對臺灣部署超過1,000枚飛彈，以及從不間斷的外交打壓，藉以封殺臺灣2,300萬人民在國際社會的參與空間等種種不友善作為，印象深刻。相關說明，均獲得各校師生們熱烈的迴響。

由於今年正值兩岸民間交流20周年之際，本會為鼓勵青年學生關注、研究兩岸議題，拓展年輕世代對現階段兩岸情勢的視野，因此與銘傳大學傳播學院共同主辦「2007兩岸交流映象獎」短片競賽活動，希望各大專院校的在學學生透過2分鐘的數位影像創作，觀察、詮釋、呈現兩岸關係的過去、現在與未來，本活動預定在明年的1月15日公告入圍名單。

未來陸委會仍將持續規劃辦理大專院校大陸政策宣導系列的各項活動，以增進青年學子對大陸政策、兩岸情勢進一步的瞭解與認知，也使渠等更加理解、支持本會推動大陸工作的立場。