

壹、大陸情勢

一、對「社會主義初級階段」的解析

佛光大學政治學研究所姜新立所長主稿

中共總書記胡錦濤在「十七大」政治報告中仍然稱2007年的中國大陸社會主義在發展階段上尚處於「社會主義初級階段」。此屬社會主義在中國大陸實踐問題。何謂「社會主義初級階段」，其政治、經濟含意如何，有待析述，才能理解胡錦濤的「科學發展觀」，以及中共未來5年走向。

由於「文化大革命」的歷史性災難，標誌了以「毛澤東思想」為主詞的「馬列主義中國化」、「毛式共產主義」的失敗，使鄧小平主政後的中共在提出「有中國特色的社會主義」以取代「毛式共產主義」之前，必須對「社會主義」進行反思與再認識。中共對「社會主義」的再認識始於1978年「十一屆三中全會」上所通過的「關於建國以來黨的若干重大問題的決議」，明白承認「對於社會主義建設經驗不足」，「對於經濟發展規律和中國經濟基本情況認知不足」。

由1981到1987，中共整整花了7年時間在思考中國大陸社會主義發展和道路轉變問題。1982年胡耀邦在「十二大」政治報告中宣布中國大陸社會發展尚屬「共產主義初級階段」；1987年趙紫陽在「十三大」政治報告中則正式指出中國大陸「正處於社會主義的初級階段」。可見「社會主義初級階段」早在1987年已由中共正式提出。到了1992年江澤民在「十四大」政治報告中則稱中國大陸社會發展已經進入「社會主義市場經濟」階段，直到今年10月胡錦濤在「十七大」政治報告中一改江澤民的詮釋，回稱目前中國大陸社會發展仍處「社會主義初級階段」。可見由1987年到2007年，中共的發展道路是「有中國特色社會主義」，而發展階段是「社會主義初級階段」。如果與1958年中共在「三面紅旗」（人民公社、大躍進、社會主義總路線）下宣布即將進入「

共產主義社會」相比較，所謂「社會主義初級階段」，標示中共在社會主義實踐上，由原來已經是完全實現社會主義公有制的「集體所有」，急著進入「全民所有」的「共產主義社會」之際，實然退回到「社會主義初級階段」。這說明鄧後的中共在社會主義發展道路和階段上做了歷史性的大調整，也就是因為如此，事隔20年才有今日「有中國特色社會主義」在中國大陸發展的具體形象。

所謂「社會主義」在馬克思歷史公式中指的是介於「資本主義」與「共產主義」間的社會歷史發展上的「過渡時期」。在性質上是指以生產資料公有制為基礎的社會。馬克思在思考人類社會歷史發展時，發現人類每一個社會歷史發展階段短則數百年，長則上千年；同理，馬克思認為社會主義社會的過渡在時間上也是相當長遠，並稱它為「共產主義初級階段」。列寧根據馬克思的意見，指出由「無產階級專政」到「共產主義」有2個階段，即「初級階段的社會主義」和「高級階段的共產主義」。鄧小平循此理路強調：「鞏固和發展社會主義制度還需要一個很長的歷史階段」，此給中共在認識社會主義以靈感，認為屬「過渡時期」性質的社會主義也可分成2個階段，即「商品社會主義階段」與「產品社會主義階段」。「商品社會主義階段」又名「社會主義初級階段」。

中共對「社會主義初級階段」的思考如下：它是一些經濟落後的國家在進行社會主義建設時必經的階段，如果不經過此一初級階段，就進入「社會主義高級階段」或跳入「共產主義」，中共稱這是「空想論」，也不是「科學社會主義」發展觀。

「社會主義初級階段」的具體內容是1986年中共「十二屆六中全會」的決議：「我們還處於社會主義初級階段，不但必須實行按勞分配，發展社會主義商品經濟和競爭，尤其在相當長的歷史時期內，還要在公有制為主體的前提下，發展多種經濟成分，在共同富裕的目標下一部份的人先富起來」。可見「社會主義初級階段」即「商品社會主義階段」，也是緊鄰資本主義下一個社會的初始階段。也就因為如此，中共認為「社會主義初級階段」必然帶有濃厚的資本主義胎記，

亦即商品與市場經濟。

因此，經過20年後，胡錦濤仍在「十七大」上聲言中國大陸的社會主義發展還在「社會主義初級階段」，此意涵著：

1. 「科學社會主義」有「階段論」，實事求是分析當代中國大陸社會發展階段就是「科學發展觀」，此引伸出胡錦濤是馬克思主義者。循此，未來5年胡領導的中共發展道路與政策作為乃至「科學發展觀」才具有「合法性」。
2. 「社會主義初級階段」中的「主要矛盾」是「人民日益增長的物質文明需要同落後的社會生產之間的矛盾」。為了解決這個矛盾，中共現階段仍須把「發展生產力」當作努力的重心。
3. 「發展生產力」主要指經濟建設，必須持續商品經濟和社會主義市場經濟才能辦得到。
4. 為了發展「社會主義市場經濟」，必須堅持「改革開放」。由以上意涵，可見胡錦濤對「社會主義初級階段」的聲言，意指中共未來5年仍將「用資」，堅持改革開放，走向社會主義市場經濟道路，繼續完備市場體系，民營化將擴大。為配合市場經濟發展要求，也將會在「上層建築」領域(法律、政治)中繼續重建與革新(前不久推出「物權法」便是一例)，因此政治體制改革也會進一步落實。

二、中共「十七大」會議初析

企劃處陳淑媚專員主稿

胡錦濤政治報告勾勒小康社會新內涵，高舉「中國特色社會主義」旗幟，堅持改革開放路線。突出「以人為本」執政理念，著重「四位一體」總體布局。

「科學發展觀」寫入黨章，與馬列主義、毛思想、鄧理論及「三個代表」思想並列為中共行動指南。

權力新老交替順利過渡，政治局常委維持9人制，更換幅度近

半，制度考量與派系均衡並重。

「政改」進程緩慢，凸顯缺乏推動民主化作為。持續宣揚「和諧世界」核心目標，試圖粉飾「中國威脅論」。

政治報告首度寫入「胡四點」，呼籲在「一中」基礎上協商達成兩岸和平協定，首提兩岸「命運共同體」論述。

（一）會議重要內容

1. 胡錦濤發表「政治報告」，為黨的政治宣言和行動綱領

中共「十七大」已於10月15-21日在北京召開，總書記胡錦濤於10月15日開幕當天發表政治報告，重點包括：

- （1）提出「全面建設小康社會」奮鬥目標的5項新要求（增強發展協調性，努力實現經濟又好又快發展【首次提出實現「人均國內生產總值」到2020年比2000年翻兩番的說法。「十六大」的提法是「國內生產總值」】；擴大社會主義民主，更好保障人民權益和社會公平正義；加強文化建設，明顯提高全民族文明素質；加快發展社會事業，全面改善人民生活；建設生態文明【首次提出】，基本形成節約能源資源和保護生態環境的產業結構、增長方式、消費模式）；揭示落實科學發展觀（第一要義是發展，核心是以人為本，基本要求是全面協調可持續，根本方法是統籌兼顧）是發展中國特色社會主義道路必須堅持和貫徹的重大戰略思想，並提出「4個必須」（把發展作為黨執政興國的第一要務、以人為本、全面協調可持續發展、統籌兼顧）、「4項要求」（始終堅持「一個中心、兩個基本點」；積極構建社會主義和諧社會；繼續深化改革開放；切實加強和改進黨的建設）。
- （2）重申中國大陸處於社會主義初級階段的基本國情未變，強調改革開放符合黨心民心，方向和道路完全正確，總結其經驗是開闢「中國特色社會主義道路」、形成「中國特色社會主義理論體系」；並要求促進國民經濟又好又快發展、加快推進以改善民生為重點的社會建設，促進社會公平正義。
- （3）堅持中國特色社會主義政治發展道路及共產黨的領導，發展社會主義民主政治，具體要項為：擴大人民民主，保證人民當家作主（實行城鄉按相同人口比例選舉人大、加強人大常委會制度建設）；發展基層民主（擴大基層群眾自治範圍，完善民主管理制度，深化鄉鎮機構改革，加強基層政權建設）；落實依法治國

- ；壯大愛國統一戰線（促進政黨、民族、宗教、階層、海內外同胞5大關係的和諧）；加快行政管理體制改革，建設服務型政府；完善制約和監督機制。
- (4) 提出以創新精神推進黨的建設，包括加強執政能力建設、積極推進黨內民主（實行黨代表大會代表任期制，推行地方黨委討論決定重大問題和任用重要幹部票決制、建立黨委常委會向委員會全體會議定期報告工作並接受監督的制度等）、深化幹部人事制度改革、鞏固和發展先進性教育成果等；提出「3個更加」（更加注重治本、預防、制度建設）反腐策略，要求黨員幹部提高拒腐防變能力等。
- (5) 對臺政策重申堅持「和平統一、一國兩制」與「江八點」，首度納入「胡四點」；呼籲在「一個中國」原則基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協定；提出「三個凡是」（凡是對臺灣同胞有利、維護臺海和平有利、促進祖國和平統一有利的事情）都會盡最大努力做好；首度納入支持「海西區」，強調推動直接「三通」；首次以兩岸「命運共同體」論述，強調任何涉及中國主權和領土完整的問題，必須由包括臺灣同胞在內的全中國人民共同決定等。

2.通過黨章修正案，「科學發展觀」載入黨章

「十七大」黨章修正反映中共第四代領導治國理政的核心理念（涵蓋戰略思想、路線布局、黨組黨建、軍隊建設與民族、宗教、統戰、外交等工作）。總綱寫入「科學發展觀」，與馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」思想，同為中共行動指南；並將基本路線中的奮鬥目標表述改為「建設成為富強民主文明和諧的社會主義現代化國家」，增加「和諧」二字，同時把經濟、政治、文化和社會建設「四位一體」的總體布局寫入。此外，亦規定「各級代表大會實行任期制」（意在解決黨代表在閉會期間繼續履行職責問題）、「黨的中央和省、自治區、直轄市委員會實行巡視制度」（由上級紀委向下級黨委派出巡視組，直接受上級紀委領導）及「中央政治局向中央委員會全體會議報告工作、接受監督，黨的地方各級委員會的常務委員會定期向委員會全體會議報告工作」（理順權力運行關係，加強民主集中制）。但外界預期的「票決制」、「黨代表大會常任制」並未列入此次黨章修訂。

3.決定中央政治局、中央書記處、中央軍委會及中紀委成員

10月21日「十七大」閉幕日，選出204名新一屆中央委員（新人107名，

占總數52.45%)、167名候補中央委員(新人124位,占74.2%)及127名中紀委委員(新人103位,占81%)。10月22日「十七屆一中全會」選出25名中央政治局委員(不設候補委員,新人有10位【習近平、李克強、王剛、王岐山、劉延東、李源潮、汪洋、張高麗、徐才厚、薄熙來】,平均年齡61.76歲,基本維持黨、政、軍及地方功能性分配),並從其中選出9名常委:胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林、習近平(接替曾慶紅)、李克強(接替黃菊)、賀國強(接替吳官正)、李長春、周永康(接替羅幹)(常委更替幅度近半,均具大學以上學歷,首次出現擁有博士學位的高級知識份子,平均年齡62.33歲,分屬二個世代,新老交替與集體決策色彩濃厚)。同時亦通過中央書記處成員(由7名減為6名,軍方代表退出黨務運作),由習近平任排名第一的書記;決定中央軍事委員會組成人員(維持11人編制,新人3位【常萬全、吳勝利、許其亮】,形成「一正兩副」格局),由胡錦濤續任軍委主席;批准中央紀律檢查委員會成員(書記、副書記及常務委員會共19人),由賀國強擔任書記。

(二) 會議顯示意義

1. 勾勒小康社會新內涵, 確立「科學發展觀」思想綱領性地位

胡錦濤在政治報告中提出「全面建設小康社會」奮鬥目標的5項新要求,內容涉及實現經濟發展、社會主義民主、文化建設、社會建設及生態文明建設,冀圖因應當前政經社環境情勢變化。「科學發展觀」寫入黨章,成為新時期中國大陸發展的指導思想及核心理論。相較於鄧小平理論、江澤民「三個代表」思想分別在「十五大」、「十六大」才被作為指導思想寫入黨章,明顯提早許多,顯示胡錦濤地位已趨穩固。

2. 高舉「中國特色社會主義」旗幟, 堅持改革開放路線

胡錦濤在「十七大」重申處於「社會主義初級階段」的基本國情未變,再次高舉鄧小平「中國特色社會主義」旗幟,將改革開放以來的理論實踐概括為「中國特色的社會主義」理論體系,並將改革開放上升到關係中國大陸命運「關鍵抉擇」的高度,強調改革開放方向和道路完全正確,絕不走回頭路,明確回應中共應該「舉甚麼旗,走甚麼路」的問題,有助於平息黨內左、右兩股勢力對基本路線的爭論。

3. 突出「以人為本」執政理念，偏重以民生為主的社會建設

面對傾斜式發展策略導致的經社矛盾困境，中共當局圖以新思維規劃未來發展策略，扭轉長期偏廢局面及緩解日益升高的民怨。政治報告首次以單獨篇章全面闡述社會建設，強調將致力推動建設和諧社會，使全體人民「學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居」（各主要篇章亦多論及相關概念），與江澤民「十六大」政治報告偏重經濟、政治、文化3大建設明顯不同。重視「四位一體」的建設，強調發展成果由人民共享，並將翻兩番的目標由「總量」變為「人均」，除體現中共第四代領導人「以人為本」的執政理念外，亦突顯當前經社發展形勢嚴峻複雜亟待因應，已迫使胡溫當局不得不面對現實難題，著力解決與廣大群眾切身相關的民生問題與現實需要。

4. 人事新老交替穩妥推進，高層權力移轉漸朝制度化發展

「十七大」高層人事安排遲至「十七屆一中全會」閉幕後方揭曉，曾慶紅、吳官正、羅幹（屆齡退休）、黃菊（病故）4人退出政治局常委之列，顯示在「年齡限制」（「十六大」、「十七大」均以68歲劃線）的框架下，中共高層權力轉移已逐漸建立制度化基礎。惟仍見派系利益妥協痕跡，團派、太子黨、江系人馬各獲其位，形成新的權力平衡架構，過去由核心權威領導的政治傳統，已逐漸過渡到「集體領導」的格局。10名政治局新星中多位具人文社科類學術背景，象徵中共將逐步告別「工程師治國」時代，其中席近平、李克強2人由中央委員直接躍升政治局常委，前者擔任中央書記處排名第一的書記、後者可望於明春接任國務院常務副總理職務，備位接班意味濃厚，深值觀察。

5. 政改進程緩慢，凸顯缺乏推動民主化的作為

「十七大」政治報告首次提出「人民民主是社會主義的生命」，強調要從擴大人民民主、基層民主、依法治國、行政體制改革等方面具體運作。「十七大」後中共更刻意由新華社透露，數月來進行新一屆中央領導預備人選「民主推薦」的過程，顯示中共高層雖體認政改為不得不然之路，但選擇實踐的方式卻是在「提名權」上另闢蹊徑。「十七大」中央委員和候補委員的預選差額比例分別為8.3%、9.6%

，雖較「十六大」（5.1%、5.7%）略有提升，但醞釀過程依舊保密，亦未擴及中央政治局成員選舉，再次凸顯作為共產制度先行者的中共推動政改之作為與步伐，遠遠不及越南共產黨（已實行中央委員、總書記差額選舉），未來中共政改進程牛步化狀況恐將持續。

6.宣揚「和諧世界」核心目標，粉飾「中國威脅論」

「十七大」政治報告在外交部分，持續宣揚「和諧世界」理念，特別強調對聯合國憲章、國際法及國際關係準則的重視，另亦新增單獨段落，陳述處理國際經貿問題之立場，顯示胡錦濤的外交政策風格將從韜光養晦轉向有所作為，意圖凸顯「負責任大國」角色，預料未來中共將積極參與國際多邊事務，致力推動國際秩序民主化、世界多極化，同時防範國際社會各種形式的「中國威脅論」。

7.拋出協商達成兩岸「和平協定」，首提兩岸「命運共同體」

胡錦濤在政治報告中雖隻字未提「入聯公投」，也未出現任何要啟動「反分裂國家法」使用「非和平手段」字眼，卻拋出在「一個中國」的基礎上，協商達成「兩岸和平協定」的建議，其主要訴求對象應是國際社會，目的在塑造正面形象，此從華府在第一時間給予正面肯定即是顯例。而所謂兩岸「命運共同體」的論述，則是妄圖以13億的龐大人口優勢，壓制臺灣2,300萬人的民意與不斷上升的主權意識。

一般認為中共第四代領導的政策優先課題是內政建設，對臺政策將以「胡四點」為新綱領，在具體策略上，將延續「寄希望於臺灣人民」軟性訴求，加強經濟、文化、農業統戰；但另一方面則將持續透過美方處理兩岸關係，繼續關注由其片面界定的「法理臺獨」、「臺獨分裂活動」；另亦有研判指出，中共領導人將不會容忍臺灣不斷挑戰其對臺政策紅線，不排除以強硬軍事、外交手段施壓。在中共中央高層領導改組之後，對臺工作領導小組及中臺辦、國臺辦人事可能隨之調整，也引起外界高度關注，未來兩岸關係仍充滿挑戰。

三、中共「十七大」政治報告中的對臺政策分析

主委室張宇韶簡任秘書主稿

「十七大」政治報告以總結、擘劃中國政經發展為主；對臺總體政策不變，「既有政策的總結歸納」與「欠缺制度創新」為其特徵。

政治報告以和平發展為主軸，調性較軟；少了文字的威脅恫嚇，多了軟性的情感訴求；並以民族主義與兩岸民意相互連結，企圖壓制臺灣民主與主權意識。

整體而言，「十七大」政治報告保守有餘、創造性不足；軟的一手在前，硬的一手在後，棉裡藏針，統戰掛帥。

（一）「十七大」政治報告以總結、擘劃中國政經發展為主；對臺總體政策不變，「政策的總結歸納」與「欠缺制度創新」為其特徵

對於中共而言，由於黨代表大會政治報告的性質具有高度的政治宣示性、政策總結性與擘劃性，因此整體政治建設方向（社會主義民主政治）、經濟發展模式（科學發展觀、小康社會）、社會穩定基礎（和諧社會）、國際地位與外交（和平發展）等向來為政治報告之主軸與重心，對臺政策的重要性則相對較弱，多數內容皆為胡錦濤與官方多年來政策的歸納與整理（本文2萬8千多字；港澳臺部分1,227字，其中對臺838字）；此外，對臺政策早在「十七大」召開前經歷了中共官方綿密的輿論宣傳、思想教育與政治化的定性與定調，因此可將「十七大」視為一種程序性的政治確認、證成的過程，因此政策創新有限。

如果說，「政策的總結歸納」與「欠缺政策創新」為「十七大」對臺政策的特徵，我們可將其政治報告內容作出以下的對比說明：

1. 「和平統一，一國兩制」仍為最高戰略指導原則：「十七大」政治報告中的對臺政策，仍置於「一國兩制」的整體框架下，與港澳事

- 務並呈，顯見「一國兩制」仍是對臺政策最高戰略指導原則，而港澳模式仍為中共重要樣版（名稱略有調整，「十七大」標題為「推進『一國兩制』實踐和祖國和平統一大業；「十六大」則為「『一國兩制』和實現祖國的完全統一」）。
2. 「胡四點」成為對臺政策首要綱領：「胡四點」（堅持一個中國原則決不動搖，爭取和平統一的努力決不放棄，貫徹寄希望於臺灣人民的方針決不改變，反對「臺獨」分裂活動決不妥協）與「和平統一、一國兩制」、「江八點」置於同樣的高度，已成為現階段中共對臺政策的首要工作綱領。
 3. 兩岸關係的定位與詮釋，結合「十六大」政治報告與「江八點10週年紀念會」的講話內容：一個中國為兩岸關係的基礎；對於兩岸現狀的定義為「儘管兩岸尚未統一」；只要承認兩岸同屬一個中國，什麼都可以談。這些敘述剛好揉合了「十六大」政治報告的「新三段」（世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權和領土完整不容分割）、「三個可以談」（在一個中國的前提下，什麼問題都可以談，可以談正式結束兩岸敵對狀態問題，可以談臺灣地區在國際上與其身份相適應的經濟文化社會活動空間問題，也可以談臺灣當局的政治地位等問題）以及賈慶林在「江八點10週年紀念會」的講話內容（儘管兩岸尚未統一）。
 4. 和平議題延續既有論述與政策內容，並非創造性的新議題：「結束敵對狀態」、「簽訂和平協定」與「構建兩岸關係和平發展架構」見諸於歷屆全國黨代表大會（「十四大」、「十五大」、「十六大」）領導人講話（「葉九條」、「江八點」、「胡四點」）、官方聲明（「告臺灣同胞書」、「五一七聲明」）與法律內容（「反分裂國家法」）以及國共、國親合作平臺（「連胡新聞公報」與「宋胡會談公報」）的各項說法中，並非「十七大」創造的新議題。
 5. 對臺政策的「利多」與「誘因」為胡錦濤近期的政策作為：報告中提及的「三個凡是」（凡是對臺灣同胞有利的事情，凡是對維護臺海和平有利的事情，凡是對促進祖國和平統一有利的事情，我們都會盡最大努力做好）為胡錦濤2004年3月參加「全國人大」臺灣團會議所提出的另一個「三個凡是」的修正（凡是有利於臺灣同胞的事，凡是有利祖國統一的事，凡是有利於民族偉大復興的事）；而所謂「支持海峽西岸與其他臺商投資相對集中地區經濟發展」（即

所謂「海西區」)，亦是中共「十六屆五中全會」與隔年政府工作報告的內容。其他諸如保障臺商正當權益、強化經濟文化交流、繼續拓展領域、提高層次、三通等都可見於近年來胡錦濤對臺講話的內容中，換言之，相關說法只是對臺政策「軟的一手」的拼湊集合。

（二）政治報告以和平發展為主軸，調性較軟；少了文字的威脅恫嚇，多了軟性的情感訴求；並以民族主義與兩岸民意相互連結，反制臺灣的民主訴求

- 1.與「十六大」政治報告相較，少了文字的恫嚇威脅：「十六大」政治報告中所出現的「臺灣分裂勢力活動不得人心」、「我們絕不承諾放棄使用武力」與「臺灣問題不能無限期地拖延下去」等較為強硬的文字，在「十七大」政治報告都已消失；即便「結束敵對狀態，達成和平協定，建構兩岸關係的和平框架」為老調重談，但是仍可觀察出調性趨軟、和平發展是報告主要訴求；其目的除爭取臺灣民心外，也企圖塑造正面形象，引起國際輿論的關注。
- 2.包裝「一中原則」、情感詮釋「兩岸同屬一中」：「十七大」政治報告中多次提及「中國是兩岸同胞的共同家園、兩岸同胞理應攜手維護好、建設好我們共同的家園」、「13億大陸同胞和2,300萬臺灣同胞是血脈相連的命運共同體」等說法都是將一個中國原則情感化的企圖；惟可注意的是「命運共同體」的說法較接近臺灣政治語言，可視為「兩岸同屬一個中國」的最新詮釋。
- 3.透過民族主義與民意的連結，反制臺灣的民主訴求：對於臺灣日益高漲的主權在民與主體性的要求，報告除以傳統的「『臺獨』分裂勢力加緊進行分裂活動，嚴重危害兩岸關係和平發展」觀點定位外，更提出「任何涉及中國主權與領土完整，必須由包括臺灣在內的全中國人民共同決定」，顯見中共希冀藉由民族主義的操作，運用「中國13億人的民意大於臺灣2,300萬人」的邏輯壓制、模糊「臺灣民主」、「主權」與「兩岸關係」的必然關聯性。由此觀點，亦可論證前述「命運共同體」其實是一種「棉裡藏針」、「兩面刃」式

的新論述。

- 4.以現實主義處理入聯公投等敏感議題，保持戰略高度與空間：針對兩岸關係的敏感議題，中共在政治報告中刻意忽略不談，其原因主要仍舊是以「穩定、和平」為優先，以避免製造兩岸關係或臺灣總統大選的新變數；此外，政治報告畢竟為具有政治與戰略意義的官方文件，文字內容抽象、洗鍊，若採取點名、針對或是謾罵式的戰術性作為，除了失去高度外，將使中共陷入無可迴旋、僵化的困境中。

（三）結論

「十七大」政治報告為胡錦濤第1個5年執政的總結，由於還未到追求歷史定位的必要時刻，因此整個報告以「保守、穩重、安定」為主軸。再加上現階段對中共而言，經濟發展模式的調整、社會穩定的壓力以及國際形象的改善實為當務之急，因此對臺政策亦以「和平發展」為基調，在此背景下，闡述一貫的政治立場，歸納近年來的政治作為，遂構成了對臺政策的主要內容。但不容忽視的，仍是中共的統戰用心與企圖，例如「協商敵對狀態」與「和平協定」，主要仍想淡化國際間「中國威脅」的形象，與我政府競奪輿論的詮釋權；「命運共同體」的說法，除具延續「兩岸同屬一中」以及「寄希望臺灣人民」的思維外，並希望藉此壓制臺灣民主與主權的合法性。這是在軟的一手中，我們仍可察覺的真實意圖。

四、「十七大」後中共外交政策走向

中興大學蔡明彥副教授主稿

中共「新時期外交政策」，係以「和平發展」為包裝，主張各國應擱置政治制度爭議，追求經濟共榮，藉以緩和外界對「中國崛起」的疑慮。

中共主張應從政治、經濟、文化、安全與環保等層面，積極參與國際事務，顯示外交政策越來越重視綜合國力的運用。

中共外交出現「以大國為關鍵、以周邊為首要、以發展中國家為基礎、以多邊為重要舞臺」的發展趨勢。

國際社會對中共政經體制與貿易摩擦問題的關切，將影響中共「新時期外交政策」的順利推動。

（一）「新時期外交政策」的基本原則

中共第17次全國代表大會在今（2007）年10月15日召開，中共中央總書記胡錦濤在開幕會議中發表題為「高舉中國特色社會主義偉大旗幟為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥」的政治報告，對中共未來施政做出重點指示。在外交政策方面，胡錦濤將中共未來的外交稱為「新時期外交政策」，並且指出「新時期外交政策」的基本原則包括：

1. 強調「統籌內外」

胡錦濤在政治報告中的第3部分，提出應以「統籌兼顧」做為落實「科學發展觀」的根本方法。中共認為「科學發展觀」係立足於社會主義初級階段基本國情，綜合中國大陸發展實況、並借鑒國外發展經驗，所提出新的發展方法。胡錦濤主張未來中共的外交必須「統籌國內與國際兩個大局，樹立世界眼光，加強戰略思維，善於從國際形勢發展變化中把握發展機遇、應對風險挑戰，營造良好國際環境」。基本上，胡錦濤認為中國大陸必須持續對外開放政策，並且深入地參與國際體系，尤其面對國內與國際層面互動的更加緊密，未來中共的外交政策必須要能「統籌內外」。

2. 重申「和平發展」

胡錦濤在政治報告的第11部分中，提出「始終不渝走和平發展道路」的主張，強調世界各國應合作「推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界」，此顯示胡錦濤在2005年9月聯合國大會提出的「和諧世界」理論，將繼續成為「新時期外交政策」的重點。根據胡錦濤的說法，國際關係應該弘揚民主精神，「尊重各國人民自主選擇發展道路

的權利，不干涉別國內部事務，不把自己的意志強加於人」。這樣的觀點一方面顯示中共希望各國擱置政治制度爭議，共同追求經濟繁榮，另一方面也表達中共反對外國介入或批評中國大陸內部事務的基本立場。

（二）外交政策走向

在前述「新時期外交政策」的基本原則指導下，未來中共外交政策可能包括幾方面的發展重點：

1. 基本態度：積極參與國際與區域事務

胡錦濤主張未來中共必須「致力於和平解決國際爭端與熱點問題，推動國際和區域安全合作，反對一切形式的恐怖主義」。中共展現參與國際焦點問題的意圖，並且希望發揮指導作用，顯示中共在綜合國力提升後，已更具信心，希望在國際事務上扮演更積極的角色。胡錦濤在政治報告中，刻意提及北韓與伊朗核武問題，主張必須透過談判方式解決相關爭議，藉以表達中共對關鍵性區域安全議題的立場，凸顯中共的國際影響力。

2. 外交立場：主張「多極世界」與「反霸」

胡錦濤指出，當前國際總體形勢正處於變動過程，國際社會存在許多不確定因素，尤其「霸權主義」與「強權政治」依然存在，對世界和平帶來挑戰，但是「世界多極化不可逆轉」，中共反對各種形式的霸權主義和強權政治。胡錦濤對霸權主義的批評，明顯針對美國而來，未來中共的外交政策將維持反霸立場，並在必要時可能對美國的單邊主義提出批評，以爭取國際社會中「反美」國家的支持。

3. 外交對象：推動多元化外交

過去中共外交政策的對象一直以強權國家為主，導致「大國外交」在中共外交政策占有極大的比重，但是未來中共對外交往的對象，可能逐漸朝多元化發展，將周邊國家（包括俄國、中亞、日本、朝鮮半島、東南亞）與開發中國家（非洲與拉丁美洲），列為重要的交往對象。此外，中共也越來越重視對國際社會多邊機制的參與，主張必須「積極參與多邊事務，承擔

相應國際義務，發揮建設性作用」。未來中共可能會更積極地參與聯合國與其他國際組織，並將國際多邊組織視為提升中共國際地位與影響力的重要管道。這種多元化外交的觀念，讓中共的外交交往對象逐漸出現「以大國為關鍵、以周邊為首要、以發展中國家為基礎、以多邊為重要舞臺」的發展趨勢。

4.外交手段：強調綜合國力運用

胡錦濤強調，中共未來的外交政策必須從「政治、經濟、文化、安全與環保」等五個層面，揭示「和諧世界」的基本內涵。在政治上，中共將致力於國際關係的民主化，順應國際格局的多極化；在經濟上，堅持自由貿易原則，反對貿易保護主義；在文化上，致力於求同存異與維護世界的多樣性；在安全上，致力於相互信任與和平解決國際爭端。相關主張顯示，中共在執行外交政策的手段上，已經出現調整，開始利用中國大陸逐漸提升的綜合國力，廣泛地參與國際事務。一來透過對政治、經濟、文化、安全與環保議題的參與，加強中共與國際社會的合作，化解外界對「中國崛起」的疑慮；二來針對各領域的國際議題表達中共的觀點，提升中共的國際影響力。

（三）潛在挑戰

胡錦濤雖提出「新時期外交政策」的基本原則，強調中共將維持「和平發展」路線，但是未來能否順利推動相關政策，還面臨許多不確定因素，其中包括：

1.決策機制與戰略意圖受質疑

中共主張推動國際關係的民主化，也就是各國的政治制度應該「和而不同」，不應干預他國內政。但是國際社會之所以對「中國崛起」抱持疑慮，主要原因在於中共政治制度的不民主。目前中共仍維持一黨專政，而且決策過程不透明，導致外界無法掌握中共實際的戰略意圖。

有鑑於此，美國在與中共發展經貿合作的同時，才會重新部署在亞太地區的駐軍，並且加強與日本、澳洲與印度的安保合作，防

範中共的軍事擴張。由於中共高度封閉的政治體制與其他已開發國家，存在明顯的不同，中共想靠所謂「和而不同」與「國際關係民主化」的主張，化解國際社會對中共政治體制與戰略意圖的質疑，並非易事。

2. 貿易摩擦問題待處理

中共主張國際社會應擱置政治爭議，加強經貿合作，促進各國間的「均衡、普惠、共贏」。但是中共在呼籲世界各國加強經貿合作的同時，卻未針對中共與其他工業國家之間的貿易失衡問題，提出具體的解決辦法。去（2006）年，美國與中共之間的貿易逆差高達2,100多億美金（美國之音，2007.2.3）；另外，歐盟與中共的貿易逆差也在去年達到1,282億歐元（中華民國經濟部國貿局，2007.4.12）。

為了解決貿易失衡的問題，美國已在今年針對中國大陸的仿冒問題向「世界貿易組織」（WTO）提出申訴，而歐盟也出現要求取消自1985年以來提供中共「開發中國家優惠地位」的呼聲。因此，中共希望推動與國際社會更緊密貿易關係之前，必須先解決與其他工業國家日益嚴重的貿易摩擦問題，並且化解國際社會對中國大陸人民幣匯率、仿冒品問題、食品安全問題與市場開放問題的不滿。

整體來看，胡錦濤試圖透過「和平發展」的概念，包裝中共的「新時期外交政策」，並且利用「政經分離」的手法，緩和國際社會對「中國崛起」的疑慮。然而，中共與其他工業國家在經貿與政治關係上出現的問題，主要來自於結構面，不僅因為經貿利益有所摩擦，也因為政經制度存在明顯差異，此將有賴中共引進更透明的政治制度與更開放的市場經濟，才有可能根本地解決相關問題。

五、中共「十七大」的解放軍

歐錫富博士主稿

實施人才戰略工程，培養信息化指揮人才。加強生長幹部打贏能力，以資訊化素質為突破口，開拓聯戰指揮能力管道。

「十七大」軍方中央委員41名，占全體20%。總參及總政副職、大軍區、軍兵種、武警各2名，分配比上屆平均。

中央軍委從1正3副7委員改為1正2副8委員。10名軍職成員軍兵種分配陸軍6人，二炮2人，海、空各1人。

軍方高層2人兼政治局委員，1人兼紀委會副書記。1950年前後出生成為晉升條件。海、空將領交叉任職成晉升新模式。

（一）解放軍加快實施戰略人才工程建設

解放軍是支黨軍，按照革命化、現代化、正規化建設原則，強調打得贏，不變質。在打得贏的考量下，如何把機械化、半機械化條件下培養的幹部隊伍，轉型成適應資訊化建設與作戰的幹部隊伍，成為解放軍面臨的重大問題。主要做法包括：1.著力從生長幹部源頭上提高打贏能力。實施基礎教育合訓、專業訓練分流新模式，增加新知識、新技能和新裝備培訓比重。2.把提高資訊化素質作為突破口。國防大學、國防科技大學和部分中級指揮院校，相繼開辦戰略戰役指揮、中青年領導幹部培訓、複雜電磁環境下作戰研討等系列重要班次，提高幹部資訊化素質。3.開拓提高幹部聯合作戰指揮能力管道。積極利用重大軍事演習、重大軍事行動等實踐平臺鍛煉幹部。著力健全完善幹部交叉培養機制，推進機關與部隊、機關與院校、院校與部隊、各軍兵種之間的交流任職、代職，並在國際軍事交流與合作中培養幹部

(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-10/10/content_6856185.htm)。

解放軍同時利用市場經濟人才資源社會化取才，措施包括：1.依託社會資源培養人才。解放軍與116所地方高校簽訂依託培養協定，5年來共接收地方大學生、畢業國防生3萬餘名。2.吸納社會優質人才為軍隊服務。吸引大批社會高層次人才到部隊科研、技術保障、醫療衛生等崗位發揮作用。3.積極採取優惠政策吸引保留人才。2006年全軍實施工資制度調整改革，幹部工資收入大幅提高。2007年中央軍事委員會頒發軍隊吸引保留高層次專業技術人才規定 (Ibid.)。

（二）軍方人事擔任中央委員情形

解放軍絕對服從黨的領導，並在黨裡有一定的發言份量。在中共「十七大」中央委員會204名中央委員中，有41名來自解放軍及武警部隊，約占全體中委的20%。與上屆軍方中委43人員相比，少了2人。41名軍方中委中，17人為連任，24人為新任(表1)。在上屆中委中，空軍有4名，海軍、南京軍區和武警有3名，而各大軍區相對少些。「十七大」中委，總參謀部與總政治部副職、各大軍區、軍兵種及武警均為2名，分配比較平均。西藏軍區司令董貴山和新疆軍區政委田修思進入中委，便於中央委員會深入了解邊遠民族地區軍事工作情況，有利於加強民族團結和反分裂、反恐工作(<http://news.yam.com/can/china/200710/20071022880718.html>)。

軍方中央委員包括：中央軍委副主席郭伯雄上將、徐才厚上將，委員梁光烈上將。總參謀長陳炳德上將，副總參謀長葛振峰上將、馬曉天中將。總政治部主任李繼耐上將，副主任孫忠同上將、劉永治上將。總後勤部部長廖錫龍上將，政委孫大發上將。總裝備部部長常萬全中將，政委遲萬春上將。空軍司令員許其亮上將，政委鄧昌友上將。海軍司令員吳勝利上將，副政委劉曉江中將。第二炮兵司令員靖志遠上將，政委彭小楓上將。北京軍區司令員房峰輝中將，政委符廷貴上將。濟南軍區司令員范長龍中將，政委劉冬冬上將。南京軍區司令員趙克石中將，政委陳國令中將。廣州軍區司令員章沁生中將，政委張陽中將。瀋陽軍區司令員張又俠中將，政委黃獻中中將。成都軍區司令員李世明中將，政委張海陽中將。蘭州軍區司令員王國生中將，政委李長才中將。武警部隊司令員吳雙戰上將，政委喻林祥上將。國防大學校長王喜斌中將，政委童世平中將。軍事科學院院長劉成軍中將，政委劉源中將。新疆軍區政委田修思中將，西藏軍區司令員董貴山中將(<http://paper.wenweipo.com/2007/10/22/CH0710220012.htm>)。

（三）中央軍委人事組成形成1正2副8委員

中共中央軍事委員會除設主席1人外，副主席及委員人數不定。有時候還設第1或常務副主席、祕書長、副祕書長及常任委員。1989

年11月「十三屆五中全會」江澤民為主席，楊尚昆為第1副主席，劉華清為副主席，楊白冰為秘書長。1992年10月「十四大」中央軍委主席江澤民，副主席劉華清、張震，委員遲浩田、張萬年、于永波、傅全有，成為1正2副4委員編制。1999年9月「十五屆四中全會」將1正2副4委員改為1正3副4委員，增補胡錦濤為副主席。2002年11月「十六大」中央軍委主席江澤民，副主席胡錦濤、郭伯雄、曹剛川，委員徐才厚、梁光烈、廖錫龍、李繼耐(http://news.xinhuanet.com/2004-09/14/content_1979821_1.htm)。2004年9月「十六屆四中全會」通過中央軍委主席江澤民請辭，由副主席胡錦濤接任，中央軍委由1正3副4委員擴張為1正3副7委員，主席為胡錦濤，副主席郭伯雄、曹剛川、徐才厚，委員有張定發、喬清晨、靖志遠、梁光烈、李繼耐、廖錫龍、陳炳德，涵蓋總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等4總部及海軍、空軍、二炮等3軍兵種負責人(http://master.wwpnews.net/news.phtml?news_id=CH0409200006&cat=002CH)。

9月22日中共「十七屆一中全會」產生新中央軍委，主席為胡錦濤，副主席為郭伯雄、徐才厚，委員為梁光烈、陳炳德、李繼耐、廖錫龍、常萬全、靖志遠、吳勝利、許其亮。其中常萬全、吳勝利、許其亮為新任。中央軍委從1正3副7委員變為1正2副8委員，成員維持11名編制。在10名軍職成員的軍兵種構成上，郭伯雄、徐才厚、梁光烈、陳炳德，廖錫龍、常萬全6人與陸軍有關，二炮出身的有李繼耐、靖志遠2人，海軍吳勝利、空軍許其亮各1人(<http://paper.wenweipo.com/2007/10/23/CH0710230028.htm>)。

(四) 解放軍在「十七大」前後人事變化的意涵

上屆軍方高層2人兼中央政治局委員，1人兼中央書記處書記。「十七大」軍委副主席郭伯雄、徐才厚兼政治局委員，總政治部主任孫忠同兼中央紀律檢查委員會副書記(http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/22/content_6921354.htm)，軍方無人在書記處。先前盛傳前總參謀長梁光烈接任副主席兼國防部長(<http://news.yam.com/cna/china/200710/20071022880718.html>)，也傳出54歲的上海市委書記習近平將仿效當年的胡錦濤，出任副主席

(www.mingpaonews.com/20071006/cab1.htm)。由於江澤民是在第2任任期開始2年後才安排胡錦濤出任軍委副主席，目前胡的接班人尚未明朗化，因此不急著安排接班人出任軍委副主席。中央軍委3副減為2副，除避開接班人的困擾外，梁光烈只列名委員，可能考慮排資論輩的軍中倫理。

從總部、軍兵種、大軍區的調動來看，1950年前後出生的這條線，幾乎成為晉升的先決條件。這些將領雖然實戰經驗不足，但歷經文革和改革開放，知識面較寬，對指揮信息化戰爭有深刻研究。這些將領有多人在南京軍區任過要職、精通和熟悉對臺軍事作戰，如軍委委員梁光烈、總參謀長陳炳德、副總參謀長馬曉天、總政治部副主任劉永治、海軍司令員吳勝利、空軍司令員許其亮、南京軍區司令員趙克石及政委陳國令，蘭州軍區政委李長才等，顯示軍事鬥爭準備的前沿地帶是高階將領成長的搖籃(<http://paper.wenweipo.com/2007/10/23/CH0710230028.htm>)。解放軍提升海、空將領到總參、總政、總後、國防大學、軍事科學院等重要職位交叉任職。吳勝利、許其亮是在擔任副總參謀長後，重返原兵種擔當主官。專業軍兵種—總部機關提升、任職鍛煉—專業軍兵種主官，可能成為未來海、空軍等專業軍兵種將領的晉升新模式(<http://www.takungpao.com/news/07/10/07/ZM-805332.htm>)。空軍出身從國防大學校長調任副總參謀長的馬曉天是此模式的另1波人選。

表1 中共「十七大」軍方中央委員共41名

階級	職稱	姓名	籍貫	出生	簡歷	備註
上將	軍委副主席	郭伯雄	陝西禮泉	1942	北京軍區副司令員、蘭州軍區司令員、常務副總參謀長	連任
上將	軍委副主席	徐才厚	遼寧瓦房店	1943	第16集團軍政委、總政主任助理、濟南軍區政委、總政副主任	連任
上將	軍委委員	梁光烈	四川三臺	1940	北京軍區參謀長及副司令員、瀋陽軍區司令員、南京軍區司令員	連任
上將	總參謀長	陳炳德	江蘇南通	1941	第1集團軍軍長、南京軍區參謀長與司令員、濟南軍區司令員、總裝備部長	連任
上將	常務副總參謀長	葛振峰	河北清苑	1944	瀋陽軍區參謀長與副司令員、國防大學副校長、軍事科學院院長	連任

階級	職稱	姓名	籍貫	出生	簡歷	備註
中將	副總參謀長	馬曉天	河南	1949	國防大學校長、空軍副司令員、南京與蘭州軍區副司令員兼空軍司令員	連任
上將	總政治部主任	李繼耐	山東滕州	1942	總政治部副主任、國防科工委政委、總裝備部政委	連任
上將	總政治部副主任	劉永治	河南鄆陵	1944	南京軍區副政委、蘭州軍區政委	連任
上將	總政治部副主任	孫忠同	山東文登	1944	總政治部主任助理	新任
上將	總後勤部部長	廖錫龍	貴州思南	1940	第11集團軍軍長、成都軍區副司令員與司令員	連任
上將	總後勤部政委	孫大發	安徽金寨	1945	第16集團軍政委、瀋陽與南京軍區政治部主任、南京軍區副政委	新任
中將	總裝備部長	常萬全	河南南陽	1949	第47集團軍軍長、國防大學戰役教研室主任、蘭州與北京軍區參謀長、瀋陽軍區司令員	連任
上將	總裝備部政委	遲萬春	山東文登	1946	總裝備部某基地政委、總裝備部政治部主任、國防科技大學政委	連任
中將	瀋陽軍區司令員	張又俠	陝西渭南	1950	第14集團軍團長、第13集團軍軍長、北京軍區副司令員	新任
中將	瀋陽軍區政委	黃獻中		1947	遼寧省軍區政治部主任、國防科技大學政治部主任與政委	新任
中將	北京軍區司令員	房峰輝	陝西	1951	第47集團軍軍長、廣州軍區參謀長	新任
上將	北京軍區政委	符延貴			北京軍區政治部主任	連任
中將	濟南軍區司令員	范長龍	遼寧東港	1947	第16集團軍參謀長與軍長、瀋陽軍區參謀長、總參謀長助理	新任
上將	濟南軍區政委	劉冬冬		1945	蘭州軍區政委	連任
中將	蘭州軍區司令員	王國生	吉林大安	1947	第40集團軍軍長、蘭州軍區參謀長	新任
中將	蘭州軍區政委	李長才	安徽合肥		第31集團軍政委、南京軍區政治部主任與副政委	新任
中將	南京軍區司令員	趙克石	河北高陽	1947	第31集團軍參謀長與軍長、南京軍區副參謀長與參謀長、	新任
中將	南京軍區政委	陳國令	遼寧瓦房店	1950	第16與第39集團軍政委、廣州軍區副政委	新任
中將	廣州軍區司令員	章沁生	山西孝文	1948	北京軍區作戰部長、國防大學戰略教研室主任及教育長、總參作戰部長、總參謀長助理、副總參謀長	新任
中將	廣州軍區政委	張陽	河北武強	1951	第42集團軍政委、廣州軍區政治部主任	新任
中將	成都軍區司令員	李世明	四川三臺	1948	瀋陽軍區參謀長與副司令員、成都軍區副司令員	新任
中將	成都軍區政委	張海陽	湖南平江	1949	北京軍區副政委	新任
上將	海軍司令員	吳勝利	河北吳橋	1945	副總參謀長、廣州軍區副司令	新任

階級	職稱	姓名	籍貫	出生	簡歷	備註
					員兼南海艦隊司令員、海軍福建基地參謀長、司令員	
中將	海軍副政委	劉曉江	江西吉安	1949	海軍政治部副主任	新任
上將	空軍司令員	許其亮	山東臨朐	1950	副總參謀長、瀋陽軍區副司令員兼空軍司令員、空軍副司令員、空軍參謀長、空8軍軍長、空軍上海指揮所參謀長	連任
上將	空軍政委	鄧昌友	四川蓬溪	1947	空9軍政委、空軍政治部副主任與主任	連任
上將	二炮司令員	靖志遠	山東臨沐	1944	二炮基地司令員、二炮參謀長與副司令員	連任
上將	二炮政委	彭小楓	河南鎮平	1952	蘭州軍區副政委、國防大學副政委	新任
上將	武警部隊司令員	吳雙戰	河南清豐	1945	武警副司令員、參謀長	連任
上將	武警部隊政委	喻林祥	湖北應城	1945	第1集團軍政治部副主任、武警部隊政治部副主任、新疆軍區政委、蘭州軍區副政委及政委	新任
中將	國防大學校長	王喜斌	黑龍江寧安	1948	第39集團軍參謀長、第27集團軍軍長、北京軍區參謀長	新任
中將	國防大學政委	童世平	廣東湛江		海軍福建基地政委、廣州軍區副政委兼南海艦隊政委、海軍政治部主任、總政治部主任助理	新任
中將	軍事科學院院長	劉成軍	山東成武	1949	空軍第8集團軍副軍長與軍長、南京軍區副司令員兼空軍司令員、空軍副司令員	新任
中將	軍事科學院政委	劉源	生於北京	1951	武警部隊水電指揮部第2政委兼副主任。武警部隊副政委、總後勤部副政委	新任
中將	新疆軍區政委	田修思	河南孟州	1950	新疆軍區政治部主任、蘭州軍區政治部副主任、第21集團軍政委	新任
中將	西藏軍區司令員	董貴山	河南西平	1946	西藏軍區副司令員、成都軍區裝備部長	新任

六、從中共「十七大」報告看中國大陸社會問題

銘傳大學許志嘉主任主稿

「十七大」報告增加一段社會建設內容，凸顯社會問題的重要性。

以改善民生為重點，達到學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居，以建設和諧社會。

發展教育、擴大就業、深化收入分配改革、建立社保體系、建立基本醫療衛生制度、完善社會管理為未來社會建設主要任務。

官方登記失業率下降為4.0%，創5年來新低。

5年投入2,182億元人民幣，推動農村免費義務教育。

今年495萬大學畢業生，就業人數351萬人，就業率僅70.9%。

1億3千萬人口處於絕對貧困狀態。

最貧窮的1/10人口實際收入下降2.4%。

2007年中國大陸億萬富翁108人，千萬富翁人數達50萬人。

（一）政治報告凸顯重視社會問題

受到各界矚目的中共「十七大」，10月15至21日在北京舉行，中共總書記胡錦濤進行的政治報告，揭示了未來5年中共的政策方向，報告的題目是「高舉中國特色社會主義偉大旗幟為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥」，融合了「十五大」及「十六大」的主題內涵，顯示中共「十七大」承續改革開放以來以經濟建設為中心的總路線方針，仍將建設小康社會視為未來5年的重要任務。

就報告的主要大綱來看，「十七大」報告與「十六大」報告最大的不同點之一在於，特別凸顯社會問題的重要性，增加一段專門探討社會建設的內容。從內容的安排來看，雖然經濟建設還是中共最重要的任務，但「十七大」報告將過去納歸於經濟建設下的社會建設單獨提列，也凸顯第4代領導集體對社會問題的省思與解決的重視。

（二）建設和諧社會6大主要任務

在報告中回顧過去5年的部分，胡錦濤強調中國大陸社會仍然面對著勞動就業、社會保障、收入分配、教育衛生、居民住房、安全生產、司法和社會治安，以及低收入群眾生活困難等問題（新華社，2007.10.27）

。報告反思的內容與中國社科院去年調查民眾最關心的社會問題相近，當時民眾最關心的醫療、就業與貧富差距等3大社會問題（新華社，2006.12.25），均納入政治報告的檢討中。

胡錦濤強調，要以改善民生為重點，達到全體人民學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居，以建設和諧社會。中共未來5年社會建設的主要任務則有6項：發展教育、擴大就業、深化收入分配改革、建立社會保障體系、建立基本醫療衛生制度、完善社會管理（新華社，2007.10.15）。

第4代領導集體接班後對中國大陸日益惡化的社會問題確實有所重視，在理論論述上，提出和諧社會、社會主義新農村建設；在政策宣示上，中央1號文件連續數年以「三農」問題為主，在具體政策上，免除相關農業稅等措施，都關注到社會問題。對中國大陸當前不均衡的社會發展而言，第4代領導突出重視社會問題是一個值得肯定的方向。

依據中共官方的數據，在就業問題方面，今（2007）年1至9月中國大陸城鎮登記失業率下降為4.0%，創下5年來新低紀錄（中評社，2007.10.23）。在教育方面，2006至2010年中共將投入2,182億元人民幣（約新臺幣9,819億元），以推動落實農村免費義務教育（新華網，2006.3.6）；2007年大學畢業生人數將達495萬人（中國教育報，2007.10.26）。從這些數據看來，中共官方在改善社會問題方面似乎有一定程度的進展與成效，雖然有中國大陸專家質疑中國大陸失業率不只4%，而是10%（美國之音，2007.5.14），雖然至9月1日，今年大學就業人數僅351萬人（中國教育報，2007.10.26），就業率僅70.9%，但至少官方數據上還是有所進步，或至少不繼續惡化。

（三）貧者愈貧富者愈富的社會困境

不過，不論官方說法如何，「十七大」的報告所凸顯的社會問題與解決方向，其實與「十六大」相去不遠，中共官方雖已重視到社會問題，但距離有效解決仍有相當長遠的路要走。

在種種社會問題中，最嚴重、影響最深遠且日益惡化的是貧富差

距問題，中國大陸富有人口愈來愈富有，貧窮人口愈來愈貧窮。

世界銀行去年公布的報告指出，中國大陸約有1億3千萬人口處於絕對貧困狀態，每日收入不足1美元，占總人口的1/10；2001年後每年經濟保持10%左右的快速成長，但最貧窮的1/10人口實際收入卻下降2.4%（美國之音，2007.11.1）。

相對於最貧窮族群收入下降，中國大陸最富有族群的收入卻快速增加。根據胡潤百富雜誌的估計，2007年中國大陸億萬富翁人數達108人，2006年還只有15名（美國之音，2007.10.23）；2007年中國大陸千萬富翁人數達50萬人（中國網，2007.8.15），是2004年統計資料的2倍多。「2007世界財富報告」則指出，中國大陸「高淨資產個人」人數比去年增加7.8%，達到34.5萬人（中國經濟時報，2007.8.16）。

財富分布的日益不公平，恐怕是中共最必須重視的問題，而教育、就業、住房等問題，都與收入有密切關係。長期以來，中共雖用各種改革名目試圖解決種種社會問題，但從實踐的經驗來看，問題顯然沒能有效解決，中國大陸最近流行的一段順口溜，「經改要把你的荷包掏空，教改要把你的二老逼瘋，醫改要把你提早送終」，就說明了官方過去的種種改革措施不僅無法解決問題，還加深了問題。中共當局恐怕必須思考其他更有效的方法，解決當前嚴重的社會問題。

七、教宗發表「致中國人民牧函」及中國天主教主教祝聖情形

文教處主稿

教宗本篤十六於今年6月30日發表「致中國人民牧函」，明確指出中國大陸天主教「獨立自主自辦教會和民主辦教原則」與天主教教義不相容。強調教宗任命主教是教會合一和聖統制共融的保障，中共自行祝聖嚴重違反了教會法典闡述的紀律。牧函同時也釋出善意，希

望同中共就主教人選和任命主教等達成協議，並表示在不違背信仰原則及教會共融的前提下，教會（地下教會）可以接受中共的認可，期盼愛國教會與地下教會和解。

中共在處理與梵蒂岡建交問題上，始終堅持2個條件，首先是必須承認「一個中國」，其次是「不得干涉中國內政」。教宗發表牧函後，中共外交部發言人秦剛即表示：中國關於改善中梵關係的立場是一貫的，即梵蒂岡必須與臺灣斷絕外交關係，承認中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府；及不得干涉中國內部事務（新華社，2007.06.30）。在中共「十七大」新聞中心的記者招待會上，中共國家宗教事務局局長葉小文表示，中梵雙方應該共同努力，求同存異，並重申中梵建交的2項原則。在談及中國大陸自選主教問題時，葉小文表示，中梵一直沒有建交，為使天主教在中國大陸後續有人，中國大陸近半個世紀以來自選主教100多人，此舉保障了天主教在中國大陸的延續（明報，2007.10.18）。

中、梵務實派曾有意循「越南模式」處理中國大陸主教任命問題，即主教人選在當地提名後，由梵蒂岡認可，然後祝聖，而已經祝聖的主教也逐漸由梵蒂岡追加認可。據悉之前中、梵間亦曾有過不錯的互動，然而2006年中國大陸自行任命馬英林、劉新紅、王仁雷分別擔任雲南昆明教區主教、安徽蕪湖教區主教、江蘇徐州教區輔理主教後，中梵關係又開始惡化（中國時報，2007.07.02）。

今年7月17日中國天主教會北京教區選出李山神父出任主教，接替今年4月病逝的傅鐵山，成為北京教區第32任主教，此為教宗發布牧函後中國大陸首次自選主教，據悉教廷對李山的任命表示肯定，梵蒂岡國務卿貝爾托內樞機主教即表示，李山是一位「很好且非常適合的人選」（中國評論新聞網，2007.07.20）。李山現年42歲，出身於天主教家庭，有人認為他與前任傅鐵山不同，他更加務實靈活，甚至說他與愛國教會的路線有一定距離，梵蒂岡方面希望李山能夠扮演一個推動和解的角色（德國之聲，2007.09.18）。李山的任命是否事先獲得梵蒂岡的批准，各界說法不一，對此中國天主教愛國會副主席劉柏年表示，李山主教是北京

教區通過無記名投票選出，再報中國天主教主教團，完全按照中國天主教會本身選聖主教的程序委任；中梵並未恢復外交關係，中國大陸教會沒有必要，也無法通過正式渠道就此與教廷溝通，因此談不上批准與否（世界日報，2007.10.22）。

梵蒂岡一直堅稱，教廷有權任命中國大陸的天主教神職人員；中共則認為教廷是干涉中國大陸內部事務，這是中、梵雙方未能改善關係的重要原因之一。雖然有評論認為，自教宗發表「致中國人民牧函」以來，梵蒂岡對中國大陸天主教會的態度較以前靈活，但由於中梵雙方在主教任命一事上一直未能達成某種協議，縱有一些默契，也甚為脆弱，不排除未來雙方仍會就某個具體人選再起爭執。據悉廣州、湖北、寧夏3教區的候任主教於中共「十七大」後將陸續舉行祝聖禮（世界日報，2007.10.22），屆時其人選是否會獲梵蒂岡同意仍待觀察。

此外，中共對天主教的迫害亦影響中梵關係，據龔品梅基金會負責人龔民權表示，目前中國大陸有5名主教被關在監獄裡，約15名神父以及人數不詳的天主教徒被關押（中央社，2007.07.31，龔品梅基金會以上海天主教創始人龔品梅的名字命名）。美國國務卿賴斯與美國國際宗教自由大使韓佛德於今年9月14日共同發布之年度國際宗教自由報告中，中國大陸連續第9年被列入「特別關注」的國家，報告強烈批評中國大陸「從事或者容忍嚴重侵犯宗教自由的活動」。韓佛德並特別談到效忠教宗的河北省永年教區地下教會主教韓鼎祥於今年9月在被關押期間去世，遺體於6小時內被火化，根本沒有人看到他的遺體（世界日報，2007.09.15）。韓鼎祥事，已引起梵蒂岡的高度關注（自由亞洲之聲，2007.10.11）。

八、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中國大陸新聞自由排名第164位

「記者無國界」組織公布世界各國新聞自由度排名，在169個家中，中國大陸排名第164位（日本國際廣播電臺，2007.10.17）。

新「律師法」限制律師法庭上言論尺度

中共全國人大通過新修訂的律師法，將於明年6月實施的新律師法規定：「律師在法庭上代理辯護意見時，不得發表危害國家安全、惡意誹謗他人和嚴重擾亂法庭秩序的言論」。律師在法庭上發言享有豁免權，是國際通行的慣例，中共新「律師法」此一規定，被外界視為法治上的倒退（自由亞洲之聲，2007.10.29）。

宗教問題已提升為中共戰略及法治層次

中共「十七大」將黨的宗教政策寫入黨章。之前，胡錦濤也在講話中將宗教關係列為增進團結、凝聚力量的社會5大關係之一。中共國家宗教局局長葉小文表示，這些舉動顯示中共已將宗教問題提升到戰略和法治層次（新華社，2007.10.22）。

9名家庭教會領袖被判勞教

美國基督教對華援助協會發布消息，9名湖北、安徽、河南和山西的家庭教會領袖於今年7月15日被捕後，家屬近日接到正式通知，9人已全部被判一年或一年半勞教（自由亞洲之聲，2007.10.6）。

「中國泛藍聯盟」慶祝雙十節

10月10日當天，中國大陸信奉三民主義的「中國泛藍聯盟」，有10幾名成員在湖南長沙舉行小型午餐聚會。與會成員胸前掛有青天白日滿地紅的國旗，並合唱國歌和國旗歌（自由亞洲之聲，2007.10.11）。

城鄉將依相同人口比例選舉人大代表

胡錦濤在「十七大」政治報告中提出，將逐步實施城鄉按相同人口比例選舉人大代表。依中共目前法律規定，農村人口每88萬人，才能選舉1名「全國人大」代表，而城市每22萬人即可選舉1名全國人大代表（中國國際廣播電臺，2007.10.18）。

中共將處分到香港超生的公務員

對於近年來有大量中國大陸孕婦到香港產子，以逃避「一胎化」規定的情形。中共計劃生育官員表示，這些人返回中國大陸後仍將被徵收社會撫養費（超生罰款）。如果公務員到香港超生，除繳罰款外，還要按黨紀、政紀嚴加處分（英國BBC，2007.10.2）。

共軍駐港部隊走入香港社會

繼日前訪問香港理工大學後，共軍駐香港部隊部分官兵前往香港的幼稚園和安老綜合中心，探訪慰問幼童和長者。香港主權移交10年來，共軍駐港部隊除換防外，過去很少離開營區（新華社，2007.10.18）。

「新社會階層」已有5,000萬人

2001年中共前總書記江澤民，在慶祝中共80週年大會的「七一」講話首次指出，中國大陸已出現「新社會階層」。迄今，由民營或外資企業的從業人員、個體戶、私營企業主組成的「新社會階層」，已有5,000萬人，並有9,000人被選為縣級以上人大代表，30,000多人被選為縣級以上政協委員（新華社，2007.10.3）。

中國大陸勞動人口將於2011年後逐漸減少

世界銀行最新年度報告中指出，中國大陸具勞動能力的人口（15歲至59歲）數量將於2011年達到頂峰（8.82億人），而後開始逐年減少0.1%至0.4%。至2050年15歲至24歲的就業人口將減少30%（俄羅斯之聲，2007.10.4）。

首例農民工與城市居民「同命同價」

北京市第二中級人民法院近日首次做出農民工與城市居民「同命同價」的賠償判決。1名因車禍死亡農民工的家屬，比照北京市民標準，得到17萬元人民幣的死亡賠償金（新華社，2007.10.24）。

城鎮網路普及率是農村4倍

中共國家發展和改革委員會高技術產業司統計，中國大陸農村網民人數達3,741萬人，互聯網普及率為5.1%；同期城鎮網民數達1.25億人，普及率為21.6%，是農村地區的4倍多（新華社，2007.10.4）。

香港每天有33,100人跨境上班

香港特區政府規劃署的研究顯示，香港與中國大陸每天跨境上班的人數，由2001年的19,700人上升至2006年的33,100人，以從事較高技能的職業者為主。跨境上學學生則有3,690名，較2003年上升54.6%（新華社，2007.10.6）。

北京奧運開支增加到20億美元

北京奧林匹克運動會組織委員會執行副主席劉敬民表示，北京奧運會預算開支，將由預訂的16億美元，增加到20億美元，主要的原因是匯率變動與安全維護工作的開支增加（新華社，2007.10.19）。

餐廳將限制免洗筷使用

「餐飲企業經營規範」將從今年12月1日在全中國大陸實施，首次對餐廳使用免洗筷進行限制。據估計，中國大陸每年生產的免洗筷可以鋪滿363個天安門廣場（人民廣播電臺，2007.10.24）。

第1個「國劇研究中心」成立

中國大陸大學第1個綜合性國劇（京劇）研究機構——中國人民大學國劇研究中心正式成立，並擬於明年招收碩士班研究生。該中心的研究重點為京劇人物、表演流派、京劇歷史與美學等（新華社，2007.10.25）。

貳、大陸工作

一、中華發展基金管理會舉辦「第11屆兩岸新聞報導獎」頒獎典禮暨「兩岸交流20年回顧與展望」研討會

文教處主稿

由中華發展基金管理會主辦、銘傳大學承辦之第11屆兩岸新聞報導獎，歷經5個月的甄選、評審過程後，於11月8日假臺北亞太會館大觀廳舉行頒獎典禮，同時舉辦「兩岸交流20年回顧與展望」研討會。

本次活動自今(96)年7月1日起至8月31日受理報名，共計收到參選作品115件，隨即聘請具有新聞傳播、兩岸關係及中國大陸問題研究專長之學者專家共15人組成評審委員會，經過3次評審會議討論，選出8件優勝作品及15件佳作作品，優勝作品如下：

- 1.報紙新聞報導獎：中國時報白德華、朱建陵、徐尚禮、彭志平(章詒和等人禁書風波追蹤報導)。
- 2.報紙專題報導獎：聯合報楊羽雯、陳宛茜等(2008露臉派對-北京奧運系列)。
- 3.電視新聞報導獎：八大電視徐敏華、沈佩君、李嵩源、林哲鴻(香港人臺灣夢)。
- 4.電視專題報導獎：鳳凰衛視丁雯靜、羅力(臺灣天空的秘密)。
- 5.廣播新聞報導獎：漢聲電臺王寶鳳、陳佳晨、孫佳玲(甜蜜蜜的戰爭)。
- 6.廣播專題報導獎：中央廣播電臺曾國華、詹婉如等(夾縫中的真情)。
- 7.雜誌報導獎：遠見雜誌宋秉忠、范榮靖、江國豪(兩岸三地大學競爭力大調查)。
- 8.新聞攝影獎：中國時報王爵暉(香港回歸中國9週年)。

配合舉辦之「兩岸交流20年回顧與展望」研討會，由銘傳大學楊志弘院長主持，邀請中國時報林聖芬社長、聯合晚報項國寧社長、政大東亞所邱坤玄所長、民主基金會董立文副執行長及本會陳明通主任委員參與座談，分別從兩岸交流歷程、當前兩岸關係的困境與機遇、兩岸關係前景、兩岸新聞交流政策及兩岸新聞交流前景等方面作了廣

泛的探討及意見交換。

二、本會舉辦「第16期兩岸法律事務人才法制研習班」

法政處主稿

本會於96年11月1、2日及21、22日，分2梯次舉辦「第16期兩岸法律事務人才法制研習班」，包含中央及地方公務員，預估每梯次有140人，2梯次計280人參訓。

本會陳明通主委親自講授「大陸政策與兩岸關係」課程，讓參訓學員適時明瞭政府現行大陸政策。

本次「第16期兩岸法律事務人才法制研習班」培訓內容，包含「大陸政策」及「兩岸交流安全風險管理」兩面向相關課程，有助提升全國各機關及公務員辦理大陸事務之安全維護意識與因應作為。

- (一)針對兩岸長期交流發展需求，賡續培訓兩岸法律事務專業人才，係本會年度重要例行施政計畫之一。此一培訓工作係期發揮如下目標：1.有效提升中央及地方機關公務員處理兩岸法律事務人才素質，完善其執法能力，並提高處理兩岸事務之效率與效能。2.讓中央及地方機關辦理兩岸事務相關人員適時明瞭及掌握政府現行大陸政策。
- (二)本會自民國 80 年起持續辦理兩岸法律事務人才培訓，本⁽⁹⁶⁾年舉辦「第 16 期兩岸法律事務人才法制研習班」，培訓範圍廣納中央及地方公務員外，並以地方公務員為培訓重點。培訓內容包含「大陸政策」及「兩岸交流安全風險管理」兩面向課程，在政策面向，除安排「大陸對臺政策與兩岸情勢分析」課程外，本會陳明通主委並親自講授「大陸政策與兩岸關係」；至交流安全風險管理面向，則延攬學者專家與執行大陸事務的實務機關代表負責講

授，包含「兩岸交流現況與衍生的問題」、「當前大陸政治社會現況與參訪應注意風險」、「大陸地區人民入境及在臺安全管理機制探究與實例」、「大陸配偶在臺管理機制暨結婚改採登記制度可能影響」等。

- (三)本期研習班分 2 梯次舉辦，第 1 梯次培訓於 11 月 1、2 日，假世新大學附設「世新會館」辦理完竣，實際約有 140 位學員參加培訓；第 2 梯次預定 11 月 21、22 日於立德鹿港文教會館辦理。
- (四)經由本次培訓，參訓學員對政府大陸政策及兩岸關係推展，有更深層次的了解；並對大陸地區人民入境的安全管理維護機制、與兩岸交流安全風險管理，有更進一步的認識，有助提升全國各機關及公務員辦理大陸事務之安全維護意識與因應作為。