

壹、大陸與港澳情勢

一、中共的中亞政策與「上合」組織的轉型

中興大學蔡明彥副教授主稿

在組織面，「上合」正從一般性對話機制轉型為常設性機制，在通過「上海合作組織憲章」後，已建立較完整的組織結構。

在功能面，「上合」正由反恐合作發展為軍事合作，並透過聯合軍演，凸顯「上合」的軍事同盟意涵。

在成員結構面，「上合」正由中亞區域性組織發展為歐亞大陸跨區域組織，尋求提升「上合」對國際事務的發言權。

（一）中共在中亞地區的利益

近年來中共透過「上海合作組織」（簡稱「上合」），積極推動與中亞國家的關係，其主要的考量包括經濟、政治與戰略因素：

- 1.經濟因素：中亞地區蘊藏豐富的石油與天然氣，但長期以來由於當地經濟基礎設施不足，導致天然資源未被大量開發。哈薩克最新開發的卡沙干（Kashaga）油田，已經成為世界最大的油田之一，預估至2015年將擁有每天出口350萬桶石油的能量。有鑑於中亞的資源開發極具潛力，中共正尋求透過鐵路與輸油管從中亞進口油氣，藉以降低中共對中東地區進口能源的依賴，並且減少長途海運進口能源的高成本與高風險。
- 2.政治因素：中共向來對於新疆地區的回教分離勢力十分關切，面對中亞政治情勢的不穩，中共擔心一旦中亞回教激進勢力與新疆分離組織合流，將會對中共的國土安全與邊境安全造成嚴重衝擊。因此，中共積極尋求與中亞國家發展反恐合作，打擊所謂的「三股勢力」—暴力恐怖勢力、民族分裂勢力與宗教極端勢力，維持中共邊境地區的穩定。

3.戰略因素：2001年美軍出兵阿富汗後，讓美國在中亞地區的軍事影響力大幅提升，不僅哈薩克與塔吉克同意美軍使用該國領空，吉爾吉斯與烏茲別克也提供空軍基地供美軍使用。尤其烏茲別克提供美軍的「K2」（Karshi-Khanabad）軍事基地，已成為美國在中亞的作戰、情報、偵察與後勤補給的重要據點（“Crackdown Muddies US-Uzbek Relations,” *The Washington Post*, 4 June 2005, p.A1.）。中共擔心，美國在中亞地區影響力提升後將會在此地區推動民主化運動，屆時將對中共與中亞國家的關係構成挑戰，因此如何反制美國在中亞的政軍影響力，已成為中共對中亞政策的重要考量之一。

（二）中共與「上合」的合作關係

基於前述經濟、政治與戰略利益考量，中共積極加強發展與中亞國家的能源合作、反恐合作與軍事合作關係，具體的合作項目包括：

- 1.能源合作：中共透過「上合」的多邊運作，將能源議題列為該組織的合作重點之一。2005年10月26日，中共國務院總理溫家寶在出席「上合」總理會議時，便呼籲「上合」成員國應重視區域油氣開發與興建油管的重要性，試圖為中共在中亞地區的能源開發計畫鋪路。隨後中共著手與哈薩克合作鋪設連通兩國的石油管線，全長962.2公里（該油管西起哈薩克的阿塔蘇，東到中共阿拉山口），此條油管已於2006年5月25日由哈薩克向中國大陸正式輸油，預計年輸油率可達2,000萬噸，成為中國大陸重要的能源進口通道（中國經濟網，2006.5.25）。
- 2.反恐合作：「反恐」一直是「上合」成員國的合作重點，「上合」成員國在2001年6月15日簽署「打擊恐怖活動、分裂主義、和極端主義上海公約」，並在2002年6月7日簽署「關於地區反恐怖機構協定」。2004年6月，「上合」進一步發表「塔什干宣言」，宣示成員國將持續加強反恐合作，同時也簽署「上海合作組織成員國關於合作打擊非法販運麻醉藥品與精神藥物協議」，共同合作打擊跨國犯罪。中共除了參與前述的反恐活動外，也投資了7億人民幣在新疆烏魯木齊設立「中亞警務合作培訓中心」，提供中共與中亞國家的警察有關反恐訓

練課程 (BBC, 2005.8.31)。

3. 軍事合作：中共為了反制美國在中亞的軍事部署，運作「上合」成員國在2005年7月5日召開的阿斯塔納(哈薩克首都)高峰會中發表聲明，要求西方國家訂出從烏茲別克與吉爾吉斯撤出軍事基地的確切日期，並且批評外國勢力干預中亞國家的事務(中國網, 2005.8.9)。另外，在中、俄的主導下，「上合」也在2003年8月首度舉行多邊聯合反恐演習，代號為「聯合-2003」。2007年8月9日至17日，中共與「上合」成員國將舉行「和平使命-2007」聯合軍演，而且在中共的提議下，「上合」同意擴大此次演習的規模(大公網, 2007.3.6)。演習內容將分為戰略磋商、聯合反恐戰役準備與實施2個階段，分別在中國大陸新疆烏魯木齊和俄羅斯車里雅賓斯克舉行，成為「上合」首度舉行的多軍兵種聯合軍事演習(解放軍報, 2007.7.31)。

(三) 「上合」組織的轉型重點

「上合」成員國加入「上合」的運作，有其各自的利益盤算。中共與俄國希望透過「上合」的運作，凸顯對中亞問題與國際事務的影響力，而中亞國家則希望利用「上合」，增加與中共、俄國、美國與印度等大國在各種議題的談判籌碼。在這樣的背景下，「上合」在運作上不斷加強，並且在組織面、功能面與成員結構面，出現明顯的轉變。

1. 在組織面，從鬆散的對話機制轉型為常設性機制

「上合」原本只提供成員國元首每年定期對話的機會，但是經過6年來的發展，「上合」的內部機制正逐漸朝常設性的設計發展。2002年6月，「上合」通過「上海合作組織憲章」，尋求建立較完善的組織結構和法律體系，推動成員國在政治、外交、安全、經貿與文化領域的合作。目前「上合」內部的運作組織，主要包括：成員國元首會議、政府首長(總理)會議、外交部長會議、國防部長會議、以及成員國政府部門領導人會議(包含國家安全會議秘書定期會議)，提供成員國針對各項政策議題進行溝通與合作的平臺。

2.在功能面，從反恐合作轉型為軍事合作

「上合」的前身是1996年的「上海五國」機制，當時成立的背景是因為塔吉克剛結束內戰、塔利班在阿富汗取得政權、以及烏茲別克分離運動日趨嚴重，因此「上海五國」的參與國家一直將「反恐」列為對話與合作的重要項目。911事件發生後，「上合」開始以「反恐」為名，發展成員國在軍事領域的合作，到目前為止，已經舉行過4次聯合軍事演習，試圖提升成員國在國防安全事務的交流。

今年8月9日至17日，「上合」將擴大舉行「和平使命-2007」聯合軍演，其呈現出來的政軍意義至少包括：(1)此次演習為「上合」有史以來規模最大、兵力投入最多的一次聯合演習；(2)「上合」成員國為這次演習簽署「上海合作組織成員關於舉行軍事演習協定」，提供成員國舉行聯合軍演的法律依據；(3)「上合」成員國的國家元首與國防部長將出席觀摩實兵演習，凸顯此次演習的政治意涵；(4)此次演習讓中共軍隊首度有機會編成建制，並攜帶重型裝備出境參加多國聯合軍事演習；(5)中共參加此次軍演的部隊，可不必經過第三國，直接進入俄國境內，抵達演習地點（新華網，2007.6.23）。相關的安排，顯示「上合」正試圖透過聯合軍演，加強成員國的軍事合作關係，藉以凸顯該組織具有軍事同盟的特質。

3.在成員結構面，從中亞區域組織轉型為歐亞大陸跨區域組織

「上合」正式成立於2001年6月，目前的成員國包括中共、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克等6個國家。2006年6月，「上合」在第6次高峰會中，同意蒙古、巴基斯坦、伊朗與印度加入「上合」成為觀察員國，讓「上合」逐漸從中亞的區域性組織，轉變成歐亞大陸的跨區域組織，並且增加對南亞與中東事務的發言地位。

在成員國結構出現多元化之後，「上合」正試圖提升其對國際事務的影響力。在2007年7月9日召開的外長會議中，「上合」成員國的外交部長同意未來將擴大「上合」的對外工作，主要重點將包括：(1)加強「上合」與觀察員國的關係；(2)在「上合組織—阿富汗聯絡小組」的架構下，提升「上合」與阿富汗的工作範圍；(3)加強「上合」與

聯合國、獨立國協、東南亞國協與歐亞經濟共同體等國際組織之間的互動，表達「上合」對國際與區域事務的看法，藉以提升「上合」的國際角色（上海合作組織成員國外長理事會會議新聞稿，2007.7.19）。

二、中共反恐機制與作為

歐錫富博士主稿

中共中央有反恐領導小組及國家反恐辦，下設國家反恐協調機制，國安、公安、武警、軍隊等各設專業隊伍，準備預案。

中共打擊東突在於新疆地緣地位重要。認定4個東突恐怖組織，因為他們與基地、塔利班、車臣國際恐怖組織有聯繫。

只要奧運期間槍聲或爆炸聲一響，「中國崛起」形象瞬間破滅。

建構4網、7網防範恐怖襲擊。

因應奧運保安，中共舉行「長城4號」演習，演練反劫掠人質。

解放軍舉行「奧安-07」演習，強調指揮協調、兵力運用等重點。

（一）中共反恐怖協調機制

中國大陸恐怖主義威脅主要為東突和藏獨與各地零星、偶發的恐怖活動。2008年中國大陸將主辦奧運會，使得中共對防制恐怖份子威脅不敢掉以輕心。為因應恐怖份子威脅，2001年9月中共中央成立「反恐怖工作領導小組」與「國家反恐怖辦公室」。根據中共中央的決定，中共建立國家反恐怖協調機制，公安部長周永康任國家反恐怖工作協調小組組長。2002年初公安部成立「反恐怖局」，負責研究、指導、協調及推動全國反恐怖工作。各省市建立反恐怖工作的協調機制。國家安全、公安、武警、軍隊、衛生等相關部門，也建立裝備精良，素質較高的專業隊伍，準備應對方案(<http://www.chinanews.com.cn/2002-09-21/26/225213.html>)。

2002年中共第1支反恐怖特種作戰部隊—武警上海總隊反恐怖特種作戰中隊成立。東北、重慶等地亦先後成立反恐怖部隊(<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/3821/2005/09/12/107@695621.htm>)。公安、武警負責一般

反恐怖工作，包括：公安負責預防、制止、打擊犯罪、恐怖活動及危害社會治安秩序的行為；軍隊提供特種及核生化反恐支援。
(http://www.mps.gov.cn/cenweb/brj/Cenweb/jsp/inc/show_zzjg.jsp)。在執行公安相關業務方面，武警接受同級公安部門的領導與指揮。平時武警負責：1.固定目標執勤。負責國家名列警衛對象與來訪外賓、省級以上黨政領導機關、外國使領館、全國性重要會議及大型文體活動現場的安全警衛。2.處置突發事件。對突然發生危害國家安全或社會秩序的違法事件依法處置，包括叛亂、騷擾、暴亂與械鬥事件。3.反恐怖。主要是反襲擊、反劫持、反爆炸(http://news.xinhuanet.com/ziliao/2004-07/20/content_1618190.htm)。解放軍反恐怖部隊則包括：1.空軍反恐部隊。其活動很少公開。2.海軍陸戰隊蛙人。目前加強海上及水中進行反恐怖鬥爭的針對性研究和訓練。3.反核生化恐怖襲擊第1團(http://news3.xinhuanet.com/mil/2007-02/02/content_5686732.htm)。

(二) 東突恐怖活動

中共假藉美國全球反恐戰爭大肆鎮壓少數民族獨立運動，尤其是新疆的東突。中共鎮壓東突主要在於：新疆面積占全中國大陸面積的1/6，能源、礦產等資源豐富，地緣地位重要。因此中共採取各種手段掌握新疆：1.漢人移民。中共鼓勵漢人前往新疆屯墾，60年代新疆漢人只占5%左右，現在超過40%。2.再教育。中共積極推動漢化教育，嚴禁鄰國伊斯蘭出版品。3.改善經濟生活。改善維吾爾民眾生活條件，達成孤立激進份子的目的。4.與巴基斯坦維持良好關係。避免巴國境內穆斯林資助新疆的同胞兄弟(http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/IE05Df01.html)。

中共全力打擊東突，今(2007)年1月5日新疆警方搗毀1處東突厥伊斯蘭運動(東伊運)訓練營，擊斃18名恐怖份子，另逮捕17人(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-01/09/content_5582613.htm)。東伊運是2002年9月11日聯合國公布的恐怖組織，也是中共公安部2003年12月15日第1批認定的4個東突恐怖組織之一。這4個組織分別是東伊運、東突厥斯坦解放組織、世界維吾爾青年代表大會及東突厥新聞信息中心。中共認為，東突恐怖組織不但得到基地組織的支持，同時也是賓拉登恐怖勢力的重要力量，

而且還與阿富汗塔利班、車臣恐怖組織等國際恐怖勢力有密切聯繫。基地組織提供給東突恐怖份子爆炸、暗殺等訓練

(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0701100009&cat=002CH)。

(三) 2008 奧運反恐

北京擔心國內外因素會干擾2008奧運會進行，國際抵制北京奧運聲音包括：1.美國及歐盟部分人士將中共對蘇丹達佛(Darfur)地區制止種族屠殺的努力與奧運掛勾，他們認為北京有能力影響蘇丹政府(http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/05/18/AR2007051800513_pf.html)。2.北京鎮壓異己。3.飛彈瞄準臺灣。對新疆維吾爾族採取高壓政策，殖民西藏。4.中共培訓體育選手採取強制訓練。5.國際奧委會為自身商業利益而支持威權政府。6.數百億美元將在15天內花掉，中國大陸卻還有無數的窮人(亞洲週刊, 2007.5.20)。國內因素包括東突恐怖份子、不滿人士蓄意破壞，只要槍聲或爆炸聲一響，「中國崛起」的完美形象就瞬間破滅。

北京因而對奧運會反恐工作全力以赴，建構所謂的4網與7網。4網是針對奧運目標和對象的防護，包括建構場館防護網(分現場區、警戒區與管制區)、駐地防護網(選手村)、路線與活動場所布控網、重點人員防護網。7網主要是社會面的防範，包括社區治安防控網、周邊及城鄉協控網、社會面巡防網、城區監控網、網上安全監控網、單位內部防範網、特殊行業管理網(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-01/05/content_5568987_2.htm)。2004年12月北京奧運安保協調小組正式成立，這是奧運安保工作國家級的協調領導機構(http://news.xinhuanet.com/sports/2007-04/04/content_5933986.htm)。安保協調小組主要由國家安全部、公安部、武警、軍隊、外交部、海關總署、北京市委、北京市政府等相關機構組成，下設安保指揮中心(北京市公安局為主體)和安保情報中心。安保指揮中心已開展要人警衛、場館保衛、防爆安檢、要害部門保衛等方面的工作。情報中心開展各項風險因素的評估、相關的背景審查、一些專業情報資訊的收集(http://news.xinhuanet.com/sports/2007-03/05/content_5803539.htm)。解放軍在奧運保安工作上則擔任：1.各賽區空中警戒。2.瀕海賽區及周邊賽區的海上安全警戒。3.協助公安和武警部隊防範和打擊恐怖活動。4.

各種災害、災難的搶險救援。5.協助做好邊境的管理和控制。6.協助做好有關情報資訊保障工作。7.其他需要軍隊協助的臨時性任務

(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-06/28/content_6304223.htm)。

(四) 舉行反恐怖演習

為因應2008年奧運會反恐怖安全保衛工作需要，名為「長城4號」的反恐怖演習今年6月19日在北京舉行。「長城4號」反恐怖演習以處置大規模劫持人質恐怖事件為主要內容，這是繼「長城2003」、「長城2號」、「長城3號」反恐怖演習後的另1次大規模演習。演習只設定劫持人質的基本情況，強調現場處置中的封控、偵察、攻擊等3個主要環節，真實檢驗現場指揮部的決策指揮和突擊力量的處置行動，強調實戰條件下的對抗性。這是中共今年舉行的首次國家級反恐怖演習

(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-06/19/content_6264090.htm)。7月13日中共另在山東青島奧運帆船中心附近海域，舉行公安海警奧運安全保障海上反恐演練，共有9個公安邊防總隊的800多名官兵，27艘艦艇參加

(http://news3.xinhuanet.com/politics/2007-07/13/content_6371736.htm)。

解放軍則是於6月29日在北京、天津、河北、內蒙古和山東等地舉行代號「奧安-07」演習，這是中共軍隊首次舉行奧運保安演習。演習由北京軍區負責，陸海空三軍聯合行動，分指揮演練和實兵演練2個階段進行。演習以「軍隊參加北京奧運安全保衛行動總體方案」為依據，全力解決軍隊參加奧運安保的指揮機制、兵力運用、行動時機、戰法對策、協同動作和情況處置等重點。透過演習，研究解決處置各類突發事件的重難點問題，提高部隊應對奧運安保的實戰能力

(<http://paper.wenweipo.com/2007/07/01/CH0707010027.htm>)。

三、中共與俄國間的貿易摩擦

粟明德先生主稿

中俄貿易關係趨於惡化，俄國智庫向政府建議限制中國大陸商品

進口。

俄羅斯受中國大陸產品衝擊最大的產業，包括機械製造、金屬加工、化工、石化及汽車工業。

美國之音7月6日報導，最近中共與俄國間的經貿關係趨於惡化。俄國政府的重要智庫「壟斷問題研究所」向俄國政府建議：為了保護本國工業，應限制中國大陸商品進口。該所所長向媒體表示，俄國受中國大陸商品衝擊最大的產業，是汽車、機械製造、金屬加工、化工及石油化工。俄國的經貿專家認為，中、俄兩國間的貿易結構，越來越有利於中國，雙邊貿易額的增加，正朝不利於俄國的方向發展(美國之音, 2007.7.6)。

俄方專家的這種意見，是有根據的。中共向俄國採購的，以用國防預算支付的軍火為大宗，2006年中、俄貿易總額333.9億(美元, 下同)，其中俄國有17.3億順差；而今(2007)年上半年，中共對俄出口增長快速(71.9%)，俄國逆差已達10.2億，俄方估計今年全年俄國對中共貿易可能陷入逆差。

俄國向中共出口的商品，90%以上是能源及原材料；而中共向俄國出口的，以機械設備、家電等科技含量高的商品為主。俄方統計，去年中共對俄出口的家電、電子通訊設備較前年增長52%，機械設備增長了21%，而俄國向中共出口的具技術含量的產品則大幅下跌。據俄方分析，造成這種現象的原因，是中共政府人為地壓低人民幣匯率，以各種形式對生產企業提供補貼和優惠貸款，對出口企業在稅收方面給予政策性照顧，使之在俄國市場上具高競爭力，而俄國企業則未得到政府的同等優惠，以致競爭力不如中國大陸同業。

向中國大陸出售電能，是俄方的一項大宗。俄方輸向中國大陸的電力主要產自遠東的水電站，成本甚低。今年開始，俄方將向中國大陸輸出的電價，定為每度8分美金，這一種價格在國際行情中應屬低廉，但中共方面看準了俄方在遠東電力過剩，而從俄國遠東地區到需電恐亟的俄國歐洲地區的輸電網非常少，幾乎不可能將遠東的電力西輸

，這部分電力俄國本身無法消化，不售予中共便白白浪費，因而中共從今年2月起，即不再購買俄國電能，企圖將電價壓低至每度2美分，這一著引起俄方高度惱怒。

據俄羅斯商人報透露，俄國政府已以保護本國汽車工業，且中國大陸生產的汽車之質量與科技水準都有待提高為由，決定不讓中國大陸汽車業進入俄國市場，禁止中國大陸汽車公司到俄國投資組裝汽車。該報指出，俄國為了不開罪中共，官方不會以書面形式拒絕中國大陸這方面的申請，但會用拖延戰術，使中方的申請無疾而終。在這一手腕下，中國大陸幾家汽車公司準備投資4億美元在俄國組裝汽車的計畫宣告擱淺，但與此同時，豐田、日產、通用等廠家，卻被批准在俄國設廠裝車。

中、俄兩國原商定，2020年之前，俄國每年向中國大陸輸出680億立方米天然氣，但現在由於對輸氣管道的價格談不攏，俄國方面已擺出破局的架勢。俄國能源部長特別為此走訪北京，公開喊話：「2020年前每年向中國輸出680億立方米天然氣的目標，只有在2007年完成西線、2008年完成東線出口商業談判的情況下，才有可能實施」。俄國能源部副部長更明確宣布，原定向中國大陸輸出的遠東區沙哈林一號礦區的天然氣，將不會如原計畫那樣輸往中國大陸(自由亞洲之聲，2007.7.14)。

四、中共近期強勢介入香港政制改革

港澳處施逸銘研究員主稿

**中共以「中央授權」說，強調「一國」是「兩制」的前提。
中共藉「篩選機制」及「實質任命」排除泛民主派特首。
泛民主派將以「雪球戰略」爭取2012年普選。
逾5成5的港人希望2012年雙普選。**

（一）背景說明

今年7月1日為香港移交10週年，中共除對香港民眾及國際社會宣傳「一國兩制」實施10年成效外，也藉機警告港人對普選時程勿持幻想。

事緣於香港特首及立法會議員選舉迄今仍非全面普選產生，而現任特首曾蔭權在今年3月競選連任時承諾會在年中提出普選時程的諮詢文件（政制發展綠皮書），普選議題因而成為香港政界討論焦點，但伴隨討論而提出諸如要求明確的時間表及路線圖、將行政主導調整為三權分立、所謂的「高度自治」即是香港有權決定自己的政制及特首等等論述卻讓中共憂心失控，中共因而藉慶祝香港移交10週年的活動，事先為香港政改劃紅線。

（二）中共框限香港普選進程

首先由中共官員及學者對香港政制改革定調，繼而由胡錦濤拍板，港府再配合載明於諮詢文件中，大要如下：

1. 「事前篩選機制」：香港傳媒在今年5月22日前後，都引述不具名北京權威人士（信報在7月2日的報導中指此權威人士為全國人大常委會副秘書長喬曉陽）指出，北京要求與提名委員會應有「事前溝通」機制，以便排除無法接受的特首人選。
2. 中央有「實質任命」權：中共透過出席6月6日舉辦之基本法研討會的學者表示，中央對特首的任命是「實質任命」，亦即，即便是由港人普選產生的特首，中央也可以不任命。
3. 「香港自治中央授權」說：中共全國人大常委會委員長吳邦國在6月6日舉行的基本法研討會致詞中指出，「香港的高度自治是中央授權的，中央給多少，香港就有多少」。
4. 「一國」是「兩制」的前提：胡錦濤在7月1日的香港特首就職典禮致詞中指出，「一國兩制」是完整的概念，「一國」是「兩制」的前提，不能相互割裂，更不能相互對立。
5. 港府諮詢文件納入「中央授權論」：港府於7月11日公布政制發展綠

皮書，強調中華人民共和國實行單一制國家結構，特區所享有的高度自治都是來自「中央」授權，沒有「剩餘權力」。此外，在行政長官的普選模式中，亦特別提及「中央對於行政長官的任命是實質的」。

（三）各界反應

1. 親中政黨表示支持：香港親中人士與傳媒附和中共方面的談話，支持香港的自治權限由中央決定，以及支持篩選制度排除中央不接受的特首候選人。
2. 泛民主派期望中共自我約束，並將以「雪球戰略」累積民意，爭取2012年普選：
 - (1) 泛民主派批評中共意圖影響即將進行的政制發展諮詢，渠等也指出，「一國兩制」如欲成功，必須建基在中央的自我約束和對香港自治權的尊重（新報，2007.6.7；信報，2007.7.3）。
 - (2) 代表泛民主派參加今年特首選舉的公民黨立法會議員梁家傑批評，港府提出的政制綠皮書是一個被「肢解」的建議，沒有具體方案。「香港職工會聯盟」立法會議員李卓人批評，該方案未對如何依「民主程序」提名特首候選人做出說明，目的是為推出篩選機制鋪路（明報，2007.7.11；香港蘋果日報，2007.7.12）。同時，泛民主派也決議以「雪球戰略」，累積民意，方式有：公布導讀文件，指出綠皮書中的陷阱；發動「一人一信」（印製回應綠皮書的共同意見供民眾簽署後，寄發給政府）；在立法會的質詢及公聽會表達意見；委託香港大學民意網站進行民意調查；提供網路民意平臺，表達爭取普選的訴求（信報，2007.7.21、新報，2007.7.25）。
2. 學者憂港府操控空間加大，呼籲中共認清民主為歷史發展的方向：
 - (1) 香港城市大學專業進修學院學術統籌宋立功分析指出，中共意在宣示最高主權，並警告民主派在討論政改問題上，不可跨越中央所訂定的底線（香港經濟日報，2007.6.7）。
 - (2) 香港中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強表示，港府的作法美其名為較為開放及全方位，但卻令人眼花撩亂，難以凝聚主流民

意，而港府的操作空間則必然加大（明報，2007.7.12）。香港中文大學社會學系副教授陳健民引胡錦濤所言：「沒有民主便沒有現代化」，呼籲中共要認清歷史發展方向，倘若中共仍想製造「沒有競爭的普選」，不僅象徵對港人不放心，也代表對「一國兩制」沒信心（明報，2007.7.17）。

3. 輿論對中共官員言論及港府做法失望：

(1) 傳媒及時事評論員普遍相信中共這幾波的言論是與即將進行的香港政制發展諮詢有關，但蘋果日報「蘋論」批評中共此一宣示中央權力的動作，目的在力阻特首曾蔭權提出任何普選的規則，但實際上也蹂躪了基本法（香港蘋果日報，2007.6.7），信報社評也指出，香港移交10年仍受到國際推崇，及港人肯定，很大程度是由於各界都有意識的強調「兩制」，如果不是凸顯和中國大陸有所不同的兩制，那麼香港還能夠對國家作出什麼貢獻（信報，2007.7.2）。

(2) 信報社評連續2天以「時間表無時間，路線圖缺路線」、「史上最浪費時間的諮詢」為題，批評港府諮詢的誠意，並指綠皮書內已明示「特區的權力都是來自中央的授權」，暗示港人不能「自把自為」，香港對臺灣的示範作用已徹底消失（信報，2007.7.12）。

4. 國際支持香港高度自治與普選：

(1) 歐洲議會歐洲自由民主聯盟領袖Graham Watson指出，吳邦國的言論是「幫倒忙」及「分化」，並認為香港的高度自治是不能協商及轉移的（明報，2007.6.10）。

(2) 美國駐港總領事重申，美國一向支持香港實現普選，越快發生越好（新報，2007.6.14）。前港督彭定康也批評中共對實施民主「拖拖拉拉」（drarring feet），令香港民主倒退到1995年前（明報，2007.6.12）。

5. 逾5成5的港人希望2012年雙普選：根據香港大學民意網站公布的民調結果顯示：

(1) 中共官員言論影響港人的信任：在吳邦國發表言論過後，港人對中央的信任指標均下跌，如在信任中央政府方面，有50%表示信任，較前次調查下降8個百分點；表示對「一國兩制」有信心的有73

%，較前下跌5個百分點（香港大學民意網站「新聞公報」，2007.6.14）。

(2)港人爭普選的決心堅定：有56%的受訪者支持在2012年普選特首，有65%的受訪者支持立法會於2012年落實普選（香港大學民意網站「新聞公報」，2007.7.9）。

五、由鼠患看洞庭湖生態環保問題

銘傳大學許志嘉副教授主稿

**6月下旬洞庭湖區爆發嚴重鼠患，20億隻東方田鼠逃竄。
三峽大壩、生態平衡破壞、圍湖造田都是洞庭湖鼠患的重要因素。
化學滅鼠對洞庭湖生態造成再破壞。**

（一）三峽大壩洩洪，東方田鼠逃竄

今(2007)年6月下旬，洞庭湖區爆發10年來最嚴重的鼠患，20億隻棲息在湖洲的東方田鼠，隨著湖水上漲越過湖堤向外逃竄，大批田鼠甚至闖入百姓住所周圍，啃食糧食，嚴重影響湖區居民生活，當地民眾展開「人鼠大戰」，僅大通湖區，至7月上旬便撲殺90噸田鼠，約225萬隻（新華網，2007.7.9）。事件經媒體披露，引起各界注意，人鼠大戰雖暫告一段落，但問題仍未解決，如果不能從根本解決生態環保問題，洞庭湖區的人鼠大戰仍將持續上演。

鼠患爆發的直接原因，是洞庭湖水上漲3公尺，導致東方田鼠居住地被淹，田鼠為求活命而外逃。湖水上漲是鼠患近因，東方田鼠過多則是根本因素，看起來是天災，但實際上卻都是人禍。

從湖水上漲來看，雖然說中、上游確實有大雨，但主要是6月20日三峽大壩洩洪，導致湖水快速上漲（新京報，2007.7.10），突來的大水，讓來不及遷居的田鼠向湖堤亂竄。三峽大壩洩洪讓湖水水位暴漲，速度比自然漲水快，水位和鼠患一樣，來得又快又急。

就長期因素來看，洞庭湖區未正視生態環保問題是鼠患的根本原因，三峽大壩、生態平衡破壞、圍湖造田等，都是此次洞庭湖鼠患的重要因素。

中國大陸學者分析指出，前幾年，三峽大壩建成開始蓄水後，上游截流，除水流變緩，長江進入洞庭湖的水減少，導致洞庭湖水位降低，裸灘增多，裸露時間延長，區內湖洲荒灘擴大，提供田鼠生存繁殖空間（中國時報，2007.7.22）；同時，洪水期的水位也未正常升高，無法破壞田鼠的生存環境（京華時報，2007.7.15）。三峽大壩蓄水截流，破壞了長江水系生態，提供東方田鼠快速繁殖的天堂，成了今年洞庭湖嚴重鼠患的根源。

（二）湖區淤塞、沒有天敵，成田鼠天堂

當地民眾未能重視生態也是鼠患主因，蛇與貓頭鷹是洞庭湖區老鼠的天敵，1條蛇每年可吃掉的老鼠約400隻，1隻貓頭鷹每年可吃1,500隻老鼠（三湘都市報，2007.7.12）。近年來，湖南人流行吃蛇，蛇肉行情大漲至4、50元人民幣1斤（半公斤），在有利可圖情況下，人們大量捕捉洞庭湖區的野蛇賺取利潤，洞庭湖區幾乎無野蛇可捕（中國青年報，2007.7.19）。專家估計，僅湖南省長沙市1年吃掉的野生蛇便達1千噸，約100萬條（中央社，2007.7.17），依此計算，若100萬條蛇都來自洞庭湖區，就少吃了4億隻田鼠。

貓頭鷹也因當地民眾相信可以醫治偏頭痛而被濫捕，幾乎也找不到野生貓頭鷹。東方田鼠的天敵，蛇與貓頭鷹都被人類撲殺，洞庭湖區生態食物鏈被嚴重破壞，沒了天敵的洞庭湖成了東方田鼠的天堂。

如果要深究鼠患最根本的原因，還是湖區民眾圍湖造田的結果。洞庭湖鼠患並不是近幾年才有的現象，1970年代就開始出現鼠害，1978年以後鼠患明顯加劇，幾乎年年都有，3、5年便爆發1次大災情，1985年以來已爆發6次嚴重鼠患，今年特別嚴重，生態環境破壞一直是鼠患的主要原因（新聞晨報，2007.7.11），圍湖造田是洞庭湖鼠患原兇。

過去洞庭湖區便有田鼠，但每年洪水來臨時，大部分田鼠都被淹死，危害不大。農民圍湖造田後，雖增加糧食種植面積，但也加速洞庭湖泥沙淤塞，江水入湖受阻，有些堤壩年久失修倒塌荒廢，被圍的湖區進水量變小，沼澤湖灘範圍擴大，增加了東方田鼠繁殖空間，湖灘因圍湖造田不再淹水，東方田鼠免受天災，加速繁殖（新華網，2007.7.12），也就成了洞庭湖區東方田鼠多達20億隻的最根本原因。

鼠患既已存在，如何解決才是當前的主要課題，滅鼠的主要方法包括：化學滅鼠、圍欄控鼠、人工捕鼠和擋鼠牆捕鼠（人民日報，2007.7.12），但這些方法都是治標而不治本，更重要的是，廣被民眾採用，最快最有效的化學滅鼠，卻對洞庭湖生態造成再破壞。

（三）維護生態環境根本解決之道

農民為求快速滅鼠，使用毒性極強的滅鼠藥，但滅鼠藥毒死老鼠的同時，也毒死湖區的鳥類、貓、狗及其他生物，更嚴重的是，殘留的毒餌和毒死的鼠屍，隨著雨水沖入湖區，又對洞庭湖造成嚴重的破壞（中國時報，2007.7.22）。鼠患尚未解決，毒鼠引發的生態破壞，又讓洞庭湖區的生態環境進一步惡化。

嚴重鼠患過後，雖然當地官方指出，湧上湖堤和竄入堤內的田鼠已有60-70%被捕殺（新聞晨報，2007.7.12），但就數字來看，至少還有30%田鼠不知竄向何方？更不用提，20億隻田鼠僅有極少數被捕殺，洞庭湖區的鼠患仍將是當地區民的威脅。

洞庭湖鼠患凸顯的根本問題是，改革開放以後，中國大陸一味追求經濟發展，忽略環保，已嚴重破壞生態環境，反過來造成民眾生活的困擾，甚至是災難。

徹底解決鼠患的根本方法，還是要從生態環境的保護下手，三峽大壩對長江水系的生態浩劫已經出現，洞庭鼠患只是大自然對人類的小小警示，中共當局必須更積極著手因應長江水系後續可能層出不窮的環保問題，亡羊補牢，猶未晚矣。保護野生動物，恢復大自然的食物鏈生態，讓自然環境更健康，人民的生活環境也才能更健康，中共

當局必須強化野生動物和自然環境的保護。至於圍湖造田，中共當局退湖還田運動提了好幾年，從洞庭鼠患來看，還是口號，與大自然爭地，能夠增加的糧食有限，能夠解決的問題有限，但創造的災難和問題卻是無窮，中共當局不能再只說不做或多說少做了，應該要下定決心，落實退湖還田，讓洞庭湖回復到以前的清澈模樣。

六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共省級黨委完成換屆改選

中共山東省委員會6月28日完成換屆選舉，這是自去年10月開始的各省、自治區、直轄市黨委換屆選舉以來，31個省、市委員會中，最後一個完成換屆的省（市）（中國廣播網，2007.6.30）。

中共推動「馬克思主義中國化」

中共中央黨校副校長李君如指出，推動「馬克思主義中國化」研究是進行馬克思主義理論創新的重要任務，也是一門嶄新的學科，要紮實加強研究（南方網，2007.7.16）。

公務支出將改為刷卡支付以防杜弊端

中共財政部宣布，將從本月起在中紀委、中科院和宋慶齡基金會等3個中央預算單位試行公務卡試點，並計畫到2008年在全部中央預算單位實施公務支出刷卡消費，2010年推展到公務機關。以公務卡取代現金支付，目的是使公務消費透明化，從防治公務消費腐敗，堵住現金支付漏洞（新華社，2007.7.26）。

現職公務員將不得兼任行業協會領導職務

中共國家發展改革委員產業政策司副司長夏農表示，將加快行業協會、商會體制改革，要求政府與協會分開，現職公務員不得在行業

協會兼任領導職務，確需兼任者應嚴格按有關規定審批（新華社，2007.7.25）。

城市居委會進行「議行分立」試點

中國大陸部分城市的「社區居民委員會」，開始試行「議行分立」制，分別成立居民委員會和社區工作站，居委會形成決策後委託社工站執行，目前已有昆明、北京、廣州、深圳、廈門、青島、蘇州、珠海、蕪湖等城市的部分地區在進行試點（新華社，2007.7.17）。

「六四」後首見讚揚趙紫陽文章

中國大陸炎黃春秋期刊發表前中共中央政治局委員、副總理田紀雲的文章，回憶前國務院總理趙紫陽。這是中國大陸媒體自1989年六四事件以來首次發表讚揚趙紫陽的文章（自由亞洲之聲，2007.7.15）。

回歸10年，香港新聞自由倒退

香港記者協會的調查顯示，近60%的香港記者認為「九七回歸」以來，香港新聞自由狀況惡化。而據「無國界記者」組織公布的全球新聞自由指數，香港的排名由2000年的第18名，跌至2006年的第58名（自由亞洲之聲，2007.7.11）。

中共有計畫驅逐外國傳教士

美國基督教對華援助協會新聞稿表示，中共自今年2月起，發動代號為「颱風五號」的秘密行動，大規模驅逐外國到中國傳道的基督教宣教士。4月到6月間，有超過100名外國宣教士，被以參加非法宗教活動為名驅逐出境（自由亞洲之聲，2007.7.11）。

中共正調整國家安全戰略重點

「中國國際戰略學會」會長熊光楷在德國演講時表示，中共在安全策略方面進行重要的調整，除了重視傳統的抵禦外侵及保護領土完

整的軍事、政治安全之外，還要加強非傳統的安全，其中包括經濟、能源、氣候和公共衛生等；另外還要加強反恐，並密切關注國際安全合作（澳大利亞廣播電臺，2007.7.14）。

胡錦濤講話列為解放軍軍政治教育指導綱領

解放軍總政治部向全軍頒發「中國人民解放軍思想政治教育大綱」，將胡錦濤提出的幾項重要指示，規定為軍隊思想政治教育的重點內容（人民網，2007.7.2）。

解放軍總員額230萬人

經過1985年以來的3次大規模裁軍，解放軍目前的總員額保持在230萬人以內（新華社，2007.7.10）。

解放軍已進行17次國際聯合演習

據統計，自2002年至今年6月底，中共軍隊先後與其它國家進行17次聯合演習（人民網，2007.7.2）。

胡錦濤指示下半年經濟工作重點

中共中央政治局召開當前經濟形勢和經濟工作會議，總書記胡錦濤對下半年經濟工作提出4點要求：加強和改善宏觀調控，遏制經濟過熱；做好「三農」工作；加強節能減排；重視民生問題（新華社，2007.7.26）。

西方主要國家仍不承認中國大陸為完全市場經濟地位

世界貿易組織（WTO）的150個成員國中，已有約1/3的國家承認中國大陸完全市場經濟地位，但歐盟、美國等主要國家仍未承認中國大陸完全市場經濟地位（中新社，2007.7.5）。

「十五」計畫多項指標未達成

中共全國政協經濟委員會副主任陳清泰表示，「十五」期間諸多重

要指標並未達成。如：「十五」計畫要求2005年末全國耕地不少於19.2億畝，但最後只剩下18.3億畝；要求到2005年主要污染物排放減少10%，然而結果不降反升，且升幅高達27%（國際廣播電臺，2007.7.7）。

「十一五」規畫發展8大高技術產業

中國發委發布「高技術產業發展『十一五』規畫」，首次明確指出「十一五」重點發展的8大高技術產業：電子信息產業、生物產業、航空航天產業、新材料產業、高技術服務業、新能源產業、海洋產業以及利用高新技術改造提升傳統產業（新華社，2007.7.6）。

平均薪資連續4年兩位數成長

中國大陸受僱人員工資總額及平均工資，已連續4年兩位數增長，年均遞增率分別為13.5%及12%（中新社，2007.7.1）。

中共將建立4級石油儲備體系

中共官方英文中國日報報導，中共計劃建立4級石油儲備體系，分別是國家戰略石油儲備，地方政府的石油儲備，3大石油公司的商業石油儲備，和中小型公司的石油儲備（國際廣播電臺，2007.7.19）。

農村土地改革在重慶試點

7月1日起，重慶允許當地農民以土地承包經營權直接入股企業。在農村土地承包期限內和不改變土地用途的前提下，農民可以用自己承包經營的土地作為股份出資，並成立專業合作社；還可以合夥設立公司，推動土地集約和規模經營，發展現代化農業。專家表示，這是農村土地流轉模式新突破，將引發中共執政以來的第3次土地革命（自由亞洲之聲，2007.7.3）。

農民工工作條件惡劣

中共官方英文中國日報調查報告顯示，中國大陸城市的農民建築

工每天平均工作10個小時，每月工作27天，但是僅有31%按時領到薪水、13%享有退休保險、31%獲得醫療照顧（法國廣播電臺，2007.7.10）。

大學師資水準低落且難以提升

中共教育部部長周濟在「華人生物學家生命科學前沿論壇」上表示，中國大陸大學的教師水準離已開發國家，仍有很大差距，原因與大學的人事制度有很大關係，而且短期內難以改變（國際廣播電臺，2007.7.23）。

去年有2,700萬名中小學生輟學

媒體報導，2006年中國大陸的中小學有將近2,700萬名學生輟學，沒有完成9年義務教育（自由亞洲之聲，2007.7.1）。

中國大陸2008年奧運金牌目標119面

中共奧委會正積極進行奧運金牌「119工程」，希望在2008年北京奧運中，爭取奪得119枚金牌（德國之聲，2007.7.16）。

中國大陸開發新系統，防止青少年沉迷網路遊戲

中國大陸開發的網路遊戲防沉迷系統正式上線，沒有安裝該系統的網路遊戲將禁止營運。依照系統設計，青少年遊戲時間超過3小時後為「疲勞」時間，遊戲收益減半，5小時後為「不健康時間」，收益為零（中新社，2007.7.16）。

4,000萬名青少年有心理、學習障礙

中國大陸有3億多名兒童青少年，是世界上兒童青少年數量最多的國家，但估計其中4,000多萬名兒童青少年有認知障礙、學習困難和心理行為等問題的困擾（新華社，2007.7.17）。

中國大陸網民1.62億人

中共互聯網絡信息中心發布「第20次中國互聯網絡發展狀況統計

報告」，截至6月30日，中國大陸網民人數達到1.62億人，今年上半年增長數量接近2006年全年的增長量（中新社，2007.7.18）。

禽流感累計24例，死亡15例

據中共官方正式統計，自2005年10月以來，中國大陸已發現人感染高致病性禽流感病例24例，其中死亡15例（中新社，2007.7.5）。

貳、大陸工作

一、開放大陸演員來臺拍片

文教處主稿

（一）開放背景

基於輔導我國電影事業拓展中國大陸及海外市場、吸引外資及民間投資意願、爭取跨國合作機會、活絡國內電影產業，以達到電影事業根留臺灣之目的，行政院新聞局於93年間研擬「開放大陸人士來臺參與攝製國產影片之評估報告與建議」，並與相關部會多次開會研商實施之可行性。95年5月間，本會第170次委員會議討論有關「放寬大陸專業人士來臺從事文教專業活動涉及商業行為因應措施」時，特別商請新聞局賡續積極推動「試辦開放大陸演員來臺參與國產電影片拍攝」案。

行政院新聞局爰於95年9月間邀集相關部會開會研商，並正式行文洽詢國內相關電影團體，包括臺北市電影電視演藝職業工會等均表示支持此一開放措施。新聞局因此擬訂「大陸地區演員來臺攝製國產電影片或本國電影片審核處理原則」，作為此項開放政策法制面之依據。

（二）開放重點

依據「大陸地區演員來臺攝製國產電影片或本國電影片審核處理原則」，此項開放措施之重要內容包括：

1. 試辦期間及開放對象：本「處理原則」自96年7月27日實施後先行試

- 辦2年，試辦期間每部電影得申請1至2位大陸演員來臺拍攝；每位大陸演員並得申請5位以下助理人員隨同來臺。
- 2.申請資格：申請人應有表演經驗，並符合「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」第10項之大陸地區大眾傳播人士專業資格；我方邀請單位則須為依法設立之電影片製作業。
 - 3.停留期間：大陸演員及其助理經許可來臺，有效期間為3個月；惟如有需要，經許可得予延期，最長不得逾6個月。
 - 4.來臺活動：倘經申請許可，大陸演員來臺拍片期間，得參加合理且必要之宣傳活動，及依其許可目的性質召開記者會、接受大眾傳播媒體（含報紙、雜誌、電視、廣播）訪問，參加相關電視廣播電臺之非戲劇節目表演等。

二、開放大陸地區宗教人士來臺研修宗教教義

文教處主稿

兩岸宗教具深厚歷史淵源，因此宗教交流頻繁且熱絡。為強化我國宗教自由之傳播，期透過宗教信仰的教義理解、儀式參與等，提高中國大陸民眾宗教情懷，本會爰協調內政部推動修法，開放大陸人士可來臺長期研修宗教教義。

依據內政部於96年7月25日及27日發布修正之「大陸地區專業人士來臺從事專業活動許可辦法」及「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」，政府已許可經教育主管機關依法核准設立之宗教研修學院，得申請大陸地區宗教人士來臺研修宗教教義，至於在臺停留期間，每次不得逾1年。研修期間雖可長達1年，但目前仍不得涉及學分、學位之取得。

三、開放大陸地區人民專案申請來臺接受醫療服務

法政處主稿

(一) 依據

本案依行政院96年7月11日第3049次院會院長裁示：開放大陸人士來臺接受「五大強項」醫療服務，自8月1日起開始受理申請。

(二) 辦理經過

- 1.衛生署於96年5月30日行政院財經小組會議中提報「醫療服務國際化旗艦計畫」，並於該計畫建議開放大陸人士來臺接受活體肝臟移植手術、顱顏重建手術、心血管侵入性治療及外科手術、人工生殖技術、關節置換手術等「五大強項」醫療服務。
- 2.案經本會在衛生署「醫療服務國際化旗艦計畫」架構下完成可行性評估及政策規劃，並於7月6日召開跨部會協調會議，確定本案分辦事項及各機關業務分工，決議如次：
 - (1)本案原則先將「五大強項」列為優先開放項目。
 - (2)有關本案政策規劃與分工事項，請相關機關儘速辦理，並於期限內將相關資料送本會彙辦。
- 3.相關機關於7月底前完成公告「大陸地區人民專案申請來臺接受醫療服務送件須知」及檢視現行醫療糾紛處理機制等配套作業，自8月1日起開始受理申請。

(三) 政策開放背景

1.本於人道精神促進兩岸良性互動

我國本於醫療無國界的人道精神，多年來持續對於其它國家提供醫療援助與服務，在國際間已建立良好形象與聲譽，在對於大陸地區人民之醫療協助方面，我方亦於2000年建置「大陸地區人民來臺就醫專案審查機制」，迄今已累積相當數量之成功案例與寶貴經驗。

2.符合國內醫療產業需求

國內醫療技術進步，醫療服務產業現況處於成熟階段，開放大陸人士來臺接受「五大強項」醫療服務，實有助於促進醫療產業升級與策略創新，與促進我整體醫療產業國際化。

3.對國人醫療權益不致產生負面影響

依據衛生署2005年醫院病床數統計資料，我國各醫療院所病床總供給面尚有3成餘裕（約為4萬餘床），各醫院並應依「全民健康保險醫事服務機構特約及管理辦法」第37條規定，保留50%-75%以上之病床為健保病床（依公立、私立及醫學中心、區域醫院、地區醫院等不同，定其所需保留比例），對於國人的就醫權益已有充分保障。

（四）具體開放措施

1.短期作法試辦6個月

由於兩岸條例及相關子法並無大陸地區人民申請進入臺灣地區「接受醫療服務」之相關規範，故本措施於開放初期，係擴充現行「大陸地區人民來臺就醫專案申請審查機制」行政處理平臺，將上開審查機制對於申請來臺就醫大陸人士應「罹患大陸醫療技術無法醫治之重大疾病」之條件放寬，納入大陸人士來臺接受「五大強項」醫療服務之申請事由，初期試辦6個月。

2.移民署於7月31日公告實施「大陸地區人民專案申請來臺接受醫療服務送件須知」，8月1日開始受理申請，具體作業流程如次：

(1)送件前由醫療院所與大陸人士直接溝通，建立醫病關係

由我方醫療院所與擬申請來臺接受「五大強項」醫療服務之大陸人士直接溝通，建立醫病關係，評估個案醫療需求，確認申請人病歷及就診需要，並對醫療費用之估算及付費方式達成共識。

(2)由醫療院所為邀請單位，代向移民署送件申請

以大陸人士來臺就診之醫療院所擔任邀請單位，代為提出入境申請，且上開醫療院所須經衛生署認定符合「五大強項」參與條件。

(3)行政審查程序

移民署各縣市服務站收件後，由移民署及衛生署分別進行審查（於3週內完成），審查通過後由移民署據以發給入出境證正本，由代申請醫療院所領取後轉交申請人持憑經機場查驗入出境。

(4)安全管理

A.限制陪同來臺家屬以1人為原則，且需與來臺大陸人士為近親關係

（以二親等內血親、配偶、配偶之父母、或子女之配偶為限，惟仍得依醫療需要申請2人來臺陪同或申請三親等內親屬陪同來臺）。

B.在臺停留期間之計算以從事醫療行為及復原等必要時間為考量，第1次停留期間不得逾3個月，並發給單次入出境證，延長停留期間則每次不得逾1個月。如有回診需要，應出境後再重提入境申請。

C.參照醫界代表之建議，於試辦階段邀請單位（醫療院所）暫免予出具保證書，惟以強化下列安全管理措施作為配套：

(a)確認人別：移民署於審查階段強化身分查核措施，並落實海基會文書驗證功能。

(b)大陸人士行程告知：賦予醫療院所對違常事件之通報義務，如經發現違常情事應立即通知目的事業主管機關（衛生署）會同移民署查處；另由目的事業主管機關（衛生署）進行訪視或其他查核作為。

(c)負擔強制出境費用：由醫療院所出具同意書，對於來臺就醫大陸人士因違規違常遭強制出境，同意提供有關機關必要協助，並負擔強制出境及收容之相關費用。

(5)檢視現行醫療糾紛處理機制

A.現有醫療糾紛處理機制應得適用於處理大陸人士與我方醫療院所之醫療糾紛。

B.於6個月試辦期間，將依實際醫療糾紛處理情形持續觀察，並作為後續常態規劃時之參據。

3.建置常態性法源依據及審查機制

本開放措施於上開短期作法6個月試辦期滿後，將透過調整大陸人士來臺現行法規架構，增訂大陸人士來臺接受醫療服務之法源依據，

並建置常態性大陸人士來臺審查機制。