

壹、大陸情勢

一、中國大陸煤礦災變的政經分析

企劃處張宇韶簡任秘書主稿

中國大陸的煤礦業被認為是全球最危險的工業之一，根據中共國家安全生產監督管理總局報告指出，2006年中國大陸有4,746人死於煤礦事故。但根據非官方統計，每年死於礦災的人數達2萬多人。

中國大陸經濟過熱與能源短缺的經濟背景，為提供地方政府與企業進行官商勾結、權錢交易的誘因來源。

根據中共官方的統計資料顯示，人為因素是發生重大煤災的主因；企業危險生產、隱匿事故、官商勾結、監督不力與罰則過低為主要表現形式。

農民工是中國大陸礦工的主體，其經濟待遇、勞動環境、社會保障、勞工福利都存在許多問題，礦工普遍沒有福利保障。

（一）中國大陸煤礦生產安全問題嚴重，事故頻傳

中國大陸的煤礦業被認為是全球最危險的工業之一，美聯社報導，中國大陸是世界上礦難死亡人數最多的國家，去年平均每天有13名礦工死於煤礦事故。德國新聞社報導，山西生產中國大陸大約1/4的煤礦，過去2年有5千多個非法礦井被關閉。根據中共國家安全生產監督管理總局（以下簡稱安監總局）報告指出，2006年中國大陸有4,746人死於煤礦事故。但根據非官方統計，每年死於礦災的人數達2萬多人。2007年以來各種煤礦災變頻頻發生，可見煤礦生產安全問題仍未有效改善。

安監總局局長李毅中表示「中國煤礦生產安全情勢嚴峻」、「百萬噸死亡率為美國50倍」；此外，他認為主要的問題來自官煤勾結、失職

瀆職與權錢交易：「一些事故背後的腐敗問題，是慘劇發生的重要原因，各地應該記取這些『鮮血和生命換來的教訓』」。安監總局彭建勳副局長提到湖南煤礦問題時，以「六個沒想到」表達他們對湖南煤礦安全生產的擔憂（湖南局部地區礦井密度過大，佈局嚴重不合理；湖南國有煤礦早就應該淘汰的設備還在用；應該關閉的礦井竟大多沒有關死關嚴；湖南煤礦超層越界情況竟如此嚴重；湖南一些煤礦不僅普遍採用落後的採煤方法，還不嚴格按規程操作，現場管理極其混亂；礦工生活條件如此之差，寒冬臘月還有人住在簡陋的工棚裏）。湖南所反應出來的問題並非特例，而為中國大陸各地煤礦場的真實寫照。

（二）煤礦開採的經濟誘因：中國能源短缺與地方經濟過熱

1. 中國大陸能源短缺問題嚴重

根據國際先驅論壇報報導，如果中國大陸的經濟依然按照現有速度發展，那世界將沒有足夠的能源提供給中國大陸。資源短缺是一個全球性難題，由於電力、冶金等重點用煤行業需求旺盛，中國大陸自去年以來出現了「煤荒」，2005年中國大陸煤炭需求大約缺口1億噸，而到2020年要缺7億噸。

中國大陸能源短缺的問題主要是因為粗放的經濟增長方式，以及地方盲目投資生產、經濟過熱所造成。中國大陸著名經濟學者吳敬璉在國務院發展研究中心網站撰文指出，「重型化」的快速發展，將使中國大陸遭遇能源危機；重化工業快速膨脹直接燒熱了中國大陸經濟，此外，住宅、汽車、城市基礎設施建設的過熱發展，引起鋼鐵、有色金屬、建材機械、化工行業的高速跟進，最終帶來電力、煤炭、石油等資源的嚴重吃緊。清華大學熱能系教授倪維斗認為，電力供應緊張的原因在於一些省市、地方大肆興建了很多耗能產業（例如鋼鐵、水泥和電解鋁等），導致電力需求急劇增長。我們看到的事實是，中國大陸粗放的經濟增長在大量消耗著有限和寶貴的能源，能源供應不足已經成為中國大陸經濟高速發展中的一個瓶頸。

2. 人為事故為重大煤礦災變發生之主要因素

在能源短缺的背景下，煤礦開採對於地方政府與業者具有龐大的市場商機，同時也成為煤礦災變發生的主要因素。根據中共官方的統

計資料顯示，人為因素是發生重大煤災的主因；企業危險生產、隱匿事故、官商勾結、監督不力與罰則過低為主要表現形式，其具體內容如下：

(1) 企業違法生產、隱匿瞞報事故：

中共官員指出，企業和業主無視法律，非法違法生產，是一般礦災發生的原因（去年所發生的11起重大事故中，有4起屬非法生產）。例如吉林蛟河吉安煤礦，抗拒政府禁令，非法越界開採防水煤柱，致使大量積水灌入煤礦開採區，釀成事故。山西左雲張家場鄉新井煤礦非法盜採資源，嚴重「超能力、超強度、超定員」生產，發生事故後蓄意瞞報，造成額外的生命財產損失。安監總局資料顯示，2007年1至2月，中國大陸煤礦發生了19起重特大事故，其中有6起被瞞報。3月中下旬又連續發生3起惡意瞞報重特大煤礦事故的事件。事故發生後有關責任人隱瞞不報，破壞現場，銷毀入井記錄和資料，轉移屍體，相關人員逃匿等。

針對隱匿事故、蓄意瞞報之重大問題，中共國務院辦公廳3月28日發出通報，要求依法嚴肅查處礦難瞞報事故行為，堅決遏制重特大事故發生；此外，國家安全生產監督管理總局新聞發言人黃毅29日表示，瞞報事故是犯罪行為，安監總局要求對每起舉報進行認真核查，一旦查實，嚴懲責任人。中共官方雖採取積極作為以期遏制違法歪風，效果如何，仍有待評估。

(2) 地方政府與業主相互勾結

其次，由於能源短缺，煤礦開採具有重大商業利益，地方政府與業主勾結的情形十分普遍（據統計，中國大陸共有5,357名官員主動申報登記投資入股煤礦情況，資金總額達人民幣7億5千5百萬元），許多事故背後的失職瀆職以及權錢交易、官商勾結等腐敗問題十分嚴重。理論上，地方政府對煤礦安全生產兼具行政規範與法律執行的作用，但是在「球員兼裁判」的雙重身份以及低標準的安檢制度下，不是對於違規生產的業主視若無睹，就是讓先前遭勒令停產的煤礦死灰復燃、重新開採。

例如，河南新安縣寺溝煤礦所在的石溝鎮，鎮黨委委員和煤管站站長都違法參股。山西左雲新井煤礦所在的張家場鄉，鄉黨委、鄉政府、

鄉人大主要負責人一起夥同礦主瞞報謊報、轉移死者家屬、銷毀資料、抽逃資金。根據中共中央電視臺報導，自2月開始，中共國務院安委會針對全國10個主要產煤省進行新一輪整頓督察。郴州市是湖南的重要產煤區，也是官方督察的第一站。但當督察組2月3日來到郴州檢查時發現，當地政府先於兩天前，就已經統一要求所有的煤礦停產放假以規避檢查。「上有政策，下有對策」的現象在此一事件中表露無遺，地方政府的行政干擾使得中央的檢查制度形同虛設，礦災仍層出不窮。

(3) 罰則太低，難以構成嚇阻效果

中共對於官方勾結與行政疏失罰則過低，變相鼓勵投機商人與官員以身試法。根據中國勞工通訊報導，2006年5月18日，山西大同的左雲縣張家場鄉新井煤礦特大透水事故，造成56名礦工死亡。涉案公務人員以瀆職犯罪被立案偵查和提起公訴。12月5日，法院依法對12名瀆職犯罪分子作出有罪判決。後來12名瀆職人員全部被判處緩刑。瀆職犯罪的懲罰和潛在的官煤勾結巨大利益相比，代價實在是太低，無法構成法律的威嚇效果。

(4) 礦工的經濟收入與安全引起大眾注意

中國大陸畸形的經濟發展與城鄉二元結構，造就了「農民工」此一新型態的經濟社會群體。據中共官員表示，上億農民工離開土地，其中有3,500多萬進入高危險行業，民營煤礦的工人幾乎都是農民工（金屬、非金屬礦山，700多萬職工中農民工就占一半以上）。小煤礦一噸煤的成本是人民幣80元，其中工人的成本為人民幣35元，農民工竭盡所能一年也只能開採400噸煤，1年也只有不到1萬人民幣的收入，經濟收入偏低。官方坦承，除了經濟待遇問題外，農民工的勞動環境、社會保障、勞動福利都存在許多問題。

頻發的礦難與礦產安全亦引起學界與輿論高度關注。湖南師範大學5名大學生花了2年的時間，走訪湖南30多個煤礦，訪問礦工566人，對煤礦工人的工作環境和心理安全狀態進行深入瞭解，撰寫了「湖南煤礦工人心理安全感的影響因素和提升策略」。報告指出，礦工普遍沒有福利保障，特別是工傷保險之社會保障制度呈現真空。

二、中國大陸戶籍歧視與戶籍制度改革

銘傳大學許志嘉副教授主稿

戶籍歧視3現象：行業和工作崗位限制聘用外地人、同工不同酬、企業不提供外地員工社會保障和其他福利。戶籍歧視外在原因包含政策、體制及經濟社會等層面因素。

1958年「中華人民共和國戶口登記條例」區分二元戶口，限制人口流動。城鄉二元結構是造成戶籍歧視的根本原因。

1993年草擬戶籍制度改革方案，但迄今改革進展緩慢。戶籍制度改革困難重重，最主要原因是存在「戶籍紅利」。

外地人口到大城市求學需繳交2至3萬元擇校費。

2007年2億農民工為城市政府創造400億元人民幣收入；僅勞動收入與社會保障支出2項，2004年農民工為城市貢獻5,311億元人民幣。

34.7%廣州市民反對農民工落戶廣州，28.2%市民主張有條件落戶。

（一）戶籍歧視現象日益嚴重

每年6月份大學畢業前，都是中國大陸大學應屆畢業生找工作的重要時刻，大學畢業生工作不僅愈來愈不好找，沒有城市戶籍的畢業生，找工作時連面試的機會都沒有，因為，很多企業根本就不願聘用沒有該市戶口的外來人口（工人日報，2007.4.18）。這種「戶籍歧視」現象在中國大陸四處可見，且情況愈來愈嚴重。

所謂「戶籍歧視」主要是指一些大城市針對外地求職者和就業人員，所採取的一些不公平政策和待遇。具體表現出來的情況主要有3種

：行業和工作崗位限制聘用外地人、同工不同酬、企業不提供外地員工社會保障和其他福利（財經時報，2007.5.17）。有些城市企業根本就不願聘用外地人，有些雖然聘用了，但無法將外地人納入正式編制，因此，福利與薪資都比本地員工少。有些企業就算薪資不減少，但不願給予外地員工同等的社會保障等福利，甚至不願與外地員工簽訂契約。

面對不合理的待遇，外地員工敢怒不敢言，因為，能夠在大城市找到一份工作已不容易，「次等員工」待遇只好忍氣吞聲。

造成「戶籍歧視」的外在原因，包含政策、體制及經濟社會等層面的因素（財經時報，2007.5.17），有些城市為了提高本市人口的就業率或是為了降低用人單位的風險，因而訂定政策要求聘用本地人；有些行業，如廣電、金融、電信等部門，冗員較多，體制上無法聘用編制內員工，只能聘用非編制員工，因而會有同工不同酬或欠缺保障現象；有些城市則因為工資較高，吸引較多人求職，形成買方市場，因此，有些企業使用較低工資聘用外地員工。

（二）城鄉二元已形成新階級

事實上，造成戶籍歧視的根本原因就在於長期以來的二元戶籍制度，形成的農業與非農業人口的2種「新階級」，城市居民長期以來享有比農村居民更多的福利，在限制戶籍自由遷徙的制度下，改革開放前的農村居民福利較差，便已是被歧視對象，改革開放後，城鄉差距不斷擴大，非城市戶口居民就更受到歧視。

1949年以後，中國大陸戶籍制度演變可分3階段：1958年以前是自由遷徙期，1958年至1978年為嚴格控制期，1978年以後是半開放期（人民網，2007.5.17）。中國大陸戶籍制度轉變的關鍵是1958年通過的「中華人民共和國戶口登記條例」，這個條例明確將中國大陸城鄉居民區分為「農業戶口」與「非農業戶口」2種不同戶籍，同時，嚴格限制人口自由流動（市場報，2007.4.16）。由於嚴格限制人口自由遷徙，城鎮地區採國有經濟，城鎮居民享有就業、就學、醫療衛生、社會保障等福利，採取集體經濟的農村地區，農民福利較少，還要承受更多的負擔，便形成經濟

條件與福利差異極大的城鄉二元結構。

面對這種人為的戶籍劃分與限制遷徙所帶來的不合理城鄉二元結構，改革開放以後，中共當局開始思考如何解決這樣的不平等現象，但一直到1992年才成立戶籍制度改革文件起草小組，1993年草擬戶籍制度改革總體方案，提出取消農業與非農業二元戶口、統一城鄉戶口登記制、調整戶口遷徙政策等改革目標（人民網，2007.5.8）。此後，以取消二元戶籍制度為主要目標的戶籍改革開始進行，中共當局陸續公布了相關配套法令，河北、遼寧、山東等12個省市自治區也已取消二元戶口劃分，中共公安部今(2007)年3月召開的全國治安管理工作會議的重點之一是討論建立城鄉統一的戶口登記制度（新華社，2007.3.29）。

中國大陸戶籍制度改革起步已晚，推出改革目標10幾年後，總體改革進展仍然相當緩慢，改革目標也沒能實現。在實際的社會現況中，許多政府部門單位的工作仍需城市戶口才能就業，外地人口到大城市求學還要繳交2至3萬元的擇校費，城鎮居民才能享有最低社會保障，城鎮居民住房購屋才享有低利公積金購屋（市場報，2007.4.6）。雖然中共當局高喊戶口改革多年，但戶籍改革仍然面臨許多阻力。

（三）加速改革停止剝削農民

中國大陸戶籍制度改革困難重重，最主要的原因是存在著「戶籍紅利」，由於人為的戶口遷徙限制，賦予城市政府對外地人口歧視的特權，城市政府可以對外地人口徵收各種名目的費用，中國大陸學者估計，不含各項亂收費或罰款，僅外地人口繳費購買暫住許可證一項，城市政府每年便可增加數百億元人民幣的收入，以農民工每人每年至少繳交200元人民幣的打工許可證為例，2007年約2億農民工就為城市政府創造了400億元人民幣的收入；此外，學者還估算出，僅勞動收入與社會保障支出2項，農民工2004年便為中國大陸城市貢獻5,311億元人民幣（中國經濟時報，2007.5.8）。在一切「向錢看」的中國大陸各級城市政府幹部來看，二元戶籍制度是他們「創收」（創造收入）及創造經濟成長政績的重要根源，當然不能輕易廢止。

不只城市政府領導可以用來當作政績，城鄉二元戶籍制度最大的獲利者就是城鎮居民本身，只要城鎮二元制度存在，外地居民不能自由遷徙至城市，愈大型、愈發達的城市居民便享有愈多的「紅利」，作為既得利益者的城市居民，當然不願意輕易放棄這種特權。一項針對廣州市民的調查結果顯示，34.7%市民明確表示反對農民工有權落戶廣州，28.2%市民主張有條件贊成農民落戶廣州（中國經濟時報，2007.5.8）。

不合理的制度造成中國大陸社會的「新階級」，享有既得利益的城市政府與居民不太願意改革這種不合理的制度，農村居民在這種不公平制度下長期被剝削。人為制度造成農民長期犧牲，為中國大陸經濟改革開放做出重大貢獻，卻也讓農民自己淪為社會的次等公民。雖然許多評論認為，10餘年後，中國大陸加快城鎮化的速度，這樣的戶籍二元化不公平制度也會隨之消失。問題是，農民的犧牲也夠久了，面對嚴重的城鄉差距、三農問題，中共當局不僅要在各項政策上解決問題，更要加快速度落實戶籍制度改革，真正取消城鄉二元結構，恢復人民遷徙自由，打破城鎮對農村長期剝削的人為不公，至少先讓農民從法律上的次等人，變成法律上的正常人，才能夠公平地與城鎮居民競爭。

三、中俄戰略伙伴關係之進展與困境

中興大學蔡明彥副教授主稿

中俄雙邊貿易額在去年達334億美金，雙方宣稱將努力使雙邊貿易在2010年達600至800億美金。

俄國在今年1月15日公布「新移民法」，嚴禁外國人在境內從事零售業，嚴重壓縮中國大陸移民在俄國的經濟活動。

中俄近期內能否就Tu-22M長程轟炸機達成交易，將是觀察中俄軍事合作的重要指標。

面對俄國國力復甦，中俄能否加強政治互信、發展新領域合作，為兩國戰略伙伴關係的主要挑戰。

（一）前言

中俄戰略伙伴關係自1996年成立以來，在去（2006）年屆滿10週年，並在今年邁入第2個10年。中共領導人胡錦濤在今年3月26至28日訪問俄國，與俄國總統普丁（Vladimir Putin）協商如何加強中俄戰略伙伴關係，雙方並簽署價值約43億美金的合作協定。

中共與俄國官方宣稱，2國關係目前正處於「有史以來最佳狀態」。然而，現階段中俄戰略伙伴關係的發展，較之10年前剛成立之初，已出現結構性變化。俄國在逐漸擺脫經濟困境後，整體國力有所提升，改變了中俄之間原有的權力關係，此一發展為中俄戰略伙伴關係帶來新的合作機會，也帶來新的問題與挑戰。

（二）中俄伙伴關係的進展

近期中俄戰略伙伴關係的發展重點，大致包括3個層面：重新界定雙邊伙伴關係、推展經貿合作與提升國際事務合作。相關發展分述如下：

1. 重新界定雙邊伙伴關係

胡錦濤在今年3月訪問俄國時，提出5個「合作伙伴」，為中俄戰略伙伴關係第2個10年定調。這5個「合作伙伴」關係包括（[文匯報](#)，2007.3.28）：

- （1）「政治伙伴」：貫徹「中俄睦鄰友好條約」，確定雙方友好和平思想。
- （2）「經貿伙伴」：落實「2006-2010年中俄經貿合作發展規畫」相關協定，加強雙方在能源、科技、核能與原料等領域的合作。
- （3）「科技伙伴」：擴大中俄在航太、生物工程、資訊技術等領域的合作。
- （4）「人文伙伴」：落實「中俄政府人文合作委員會」的運作，擴大

兩國在文化、教育、衛生等領域的合作。

(5) 「安全伙伴」：加強中俄在「上海合作組織」框架下的安全合作。

這5項「合作伙伴」關係由中共方面所提出，胡錦濤在接受俄國媒體專訪時，重申對中俄在這5個層面合作的期許，顯示中共希望在俄國國力逐漸恢復之際，能重新界定2國的戰略伙伴關係，提升雙方在各領域的合作。

2. 推展經貿合作

經貿合作是目前中俄伙伴關係發展最快速的領域，目前雙方正試圖透過大型合作計畫，提升雙邊經貿往來，主要進展包括：

- (1) 擴大2國貿易規模：去年中俄雙邊貿易額達334億美金，其中中共對俄國出口額約158億美金、從俄國進口額約176億美金。今年3月胡錦濤訪俄期間，雙方簽署21項經貿合作協議，總金額約43億美金（21項經貿合作協議包括17個貿易項目，金額約36.95億美金，以及4項經濟合作專案，金額約5.56億美金）。中俄將經貿合作視為鞏固戰略伙伴關係的重要基礎，宣稱將努力使雙邊貿易在2010年達到600至800億美金，並在2020年實現中共對俄國投資120億美金的目標。
- (2) 推動大型能源與電力合作計畫：中俄在去年3月簽署「中國石油天然氣集團公司與俄羅斯天然氣工業股份公司關於從俄羅斯向中國供應天然氣備忘錄」，計劃自2011年起由俄國透過東西伯利亞鐵路與西西伯利亞鐵路向中國大陸供應天然氣，每條路線年出口量約為300至400億立方公尺。同時，雙方也簽署「關於全面開展俄羅斯向中國供電可行性研究協議」，預計從2008至2015年期間分為3個階段，由俄國遠東向中國大陸東三省分輸出電力供應（中國網，6006.6.21）。中俄領導人在今年3月公布的「聯合聲明」中，重申將在油氣與電力等能源領域發展長期合作，以透過大型計畫帶動兩國經貿關係。

3. 提升國際事務合作

俄國在國力逐漸恢復後，對參與國際事務表達高度興趣。中俄在今年3月發表的「聯合聲明」中，列舉30項合作項目，其中有17項合作

議題在於推動國際事務合作，主要內容包括：

- (1) 對重大國際問題表達關切：中俄透過「聯合聲明」，表達對重大國際議題的共同立場，藉以提升雙方對國際與區域事務的發言地位。中俄的主要訴求包括：透過和平談判，解決伊朗問題；支持朝鮮半島無核化；加強國際合作，協助伊拉克恢復正常化；推動阿富汗重建工作；防止外太空軍備競賽；遵守聯合國安理會決議，公平解決以阿衝突等。
- (2) 加強中俄在國際組織與國際會議的合作：中俄尋求透過雙方在國際組織的合作，提升彼此的外交影響力，包括：透過「六方會談」機制，協商朝鮮半島核武問題；加強中俄在「上海合作組織」、「東協區域論壇」、「亞太經合會」與「亞洲合作對話會議」等亞太地區多邊組織內的相互支援；擴大中俄印三方合作，延續2006年7月中日印在聖彼得堡舉行的高峰會機制；加強聯合國作用，維護世界多極化與多樣性。

(三) 中俄伙伴關係的困境

中俄雖透過領導人互訪與經貿合作，塑造兩國友好的政治氣氛，但兩國的戰略伙伴關係仍面臨若干限制，尤其在戰略選擇、移民問題與武器交易等問題上，正出現結構面與運作面的合作瓶頸。

1. 戰略選擇問題

中共與俄國雖宣稱將加強對國際事務的合作，但兩國並未把對方視為整體外交戰略中唯一或優先的合作對象。即便中俄透過「聯合聲明」，暗批美國國際主導地位，但雙方仍將穩定對美關係視為重要的外交政策，導致中俄在國際事務的合作，僅能以外交辭令的方式表現，很難落實成政策面的合作。有鑑於此，胡錦濤在訪俄期間呼籲中俄應加強「政治伙伴」關係，並希望「將中俄關係視為雙方外交的優先發展目標」（文匯報，2007年3月28日），以突破中俄在國際事務合作面臨的結構性困境。

2. 移民問題

中俄戰略伙伴關係發展至今雖已超過10年，但彼此仍存在政治互不信任的問題，影響雙方在社會層面的交流。最明顯的例子是俄國在今年1月15日公布「新移民法」，嚴禁外國人在俄國境內從事零售業，嚴重壓縮中國大陸移民在俄國的經濟活動（Yu Bin, “Russia Says No to the West, and Sort of to China,” *Comparative Connections*, April 11, 2007, p.150.）。中共要求俄國能放寬相關移民法規，但遭俄方拒絕，讓雙方推動社會文化交流的政策宣示蒙上陰影。為了化解雙方對移民問題的爭議，胡錦濤在訪俄期間希望兩國「在打擊非法移民方面展開合作，並積極採取有效措施，促進兩國人員往來」（*解放軍報*，2007.3.24）。同時，胡錦濤也呼籲中俄擴大交流與合作，貫徹「中俄睦鄰友好合作條約」，加強雙方世代友好的和平思想（*文匯報*，2007.3.28）。

3. 武器交易問題

中俄在過去10年雖達成大量的武器交易，但中共在引進俄製武器後，常抱怨俄製武器性能不佳、且經常故障。因此，中共希望雙方能發展出新的合作模式，由俄國提供先進技術、由中共軍工業負責生產武器，但此一提議遭俄國國防部以國家安全為由予以拒絕（*文匯報*，2007.3.27）。另外，俄國已開始關切來自中共的科技競爭，尤其中共在今年1月11日測試反衛星武器，讓俄方擔心中共太空科技的快速發展，將對俄國構成安全上與商業上的威脅。未來中俄的軍事合作會如何發展有待進一步觀察，近期內雙方能否針對Tu-22M長程轟炸機，達成出售或授權生產的協議，將是觀察中俄武器交易關係的重要指標。

（四）結論

隨著俄國國力的逐漸復甦，中共希望將中俄合作推到更高層級，透過兩國伙伴關係的廣化與深化，降低雙邊關係中的不確定因素，然而除了經貿合作外，雙方在其他領域的合作尚未有突破性的進展。

至於俄國，則希望加強中俄在國際事務的合作，提升俄國對國際與區域事務的發言地位。但是中俄在這方面的合作，又因雙方必須與美國維持穩定關係而受到限制，因此只能透過聯合聲明表達對各種國際問題的看法，無法落實為更具體的政策合作。

中俄希望透過戰略伙伴的推展，追求各自的利益，此一政策動機構成雙方合作的基礎，但是面對俄國國力的復甦，中俄能否進一步加強政治互信、發展新領域的合作，將成為兩國戰略伙伴關係的主要挑戰。

四、中共航空母艦發展計畫

歐錫富博士主稿

中共國防科工委主任張雲川年初宣稱中共有自製航母需要，也有相應國防科技能力。只要中央下決心，一定可自製航母。

中共賦予航母意義是大國崛起象徵與海上能源保護者。反對者認為航母易為精確武器目標，贊成者認為中共要從海防型轉向海權型海軍，無法繞過航母。

技術難關包括艦體與飛機整合、艦體、推進系統、艦載機、起降設備、資訊化作戰平臺與新科技挑戰。

航母為力量投射工具，將加深中共以武力解決爭端的擔憂。政治難關為強化「中國威脅論」及造成周邊國家軍備競賽。

（一）數度宣稱擁有航母製造能力

中共國防科工委主任張雲川今(2007)年3月16日在出席「全國人大」會議時表示，中共有自製航空母艦的需要，國防科技也有相應能力建造自己的航母，只要中央下定決心，中共一定可以造出自己的航母 (<http://paper.wenweipo.com/2007/03/17/CH0703170037.htm>)。同時解放軍代表團1名中將透露，中共發展航母是根據中國大陸經濟發展和國防需要，現在中國大陸有一定經濟實力，也擁有很長的海岸線，完全可以發展航母。據他所知目前航母研製進展順利，如果速度快的話，有可能在2010年前完成 (<http://paper.wenweipo.com/2007/03/07/CH0703070029.htm>)。

中共國防科工委副主任、國家航天局局長孫來燕去(2006)年10月表示，中國大陸有300萬平方公里海域，從總體造船工業的發展來看，中共將逐漸具備建造航母能力。有關部門將綜合各項因素，認真研究和考慮有關問題(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0610270029&cat=002CH)。去年3月汪道涵之子、解放軍總裝備部科技委員會副主任汪致遠中將也透露，中共軍隊將自行研究製造航母，發展自己的航母艦隊。目前相關研製計劃已在研究，而先於航母的研製，中共的艦載機、附屬艦艇已經或接近研製完畢(http://www.wenweipo.com/news.phtml?cat=001YO&news_id=YO0603100005)。中共先後從國外進口多艘退役或廢棄的航母，包括墨爾本號(HMAS Melbourne)、明斯克號(Minsk)、基輔號(Kiev)與瓦雅格號(Varyag)。中共最近整修瓦雅格號，最後可能性包括：轉變成可執行任務的航母、成為訓練或轉型平臺作為海上軍事主題公園(<http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/070523-China-Military-Power-final.pdf>)。

(二) 航母是大國崛起象徵與海外能源保護者

中共企圖擁有航母原因：1.大國心態。目前全球共有11個國家擁有航母，約有大小航母30艘，尤其許多亞洲國家先後擁有航母。2004年印度購買俄製航母高希科夫號(Gorshkov)，並將建造1艘排水量3.8萬噸航母。日本的直升機護衛艦可搭載反潛與運輸直升機，實際上是輕型航母。南韓排水量1.4萬噸的獨島號，也是輕型航母。中共認為這些國家都有航母而中共卻沒有，有失其大國地位。2.戰略需要。目前中共擁有廣泛的海洋利益，於是產生航母的需要。中國大陸依賴對外貿易和外國資源越來越深，航母因而成為一種戰略選擇(http://news.xinhuanet.com/world/2006-10/29/content_5261754_1.htm)。中共賦予航母新意義是大國崛起的象徵與海外能源的保護者(http://www.wenweipo.com/news.phtml?cat=001YO&news_id=YO0603100005)。

中共對於是否擁有航母，存在正反兩種看法。反對者認為：1.航母是一種即將過時的武器系統。因為航母的雷達和電磁探測的可見度很高，容易成為精確制導武器以及潛艇和水雷的攻擊目標。2.航母後勤保障十分脆弱。因為它在海上需要進行頻繁的補給作業。3.航母建造費用極高。贊成者認為，中共要從海防型海軍轉變為海權型海軍，要繞過

航母是不可能的，中共建造航母只是時間問題；航母尚未過時，更是世界上生存能力最強的武器系統之一；航母具有多層防衛體系：從幾百公里以外就有預警飛機警戒，中間有飛機、導彈、其他軍艦火力攔截、航母本身的中口徑火炮遠端攔截和小口徑火炮近程攔截等多層防衛，最後還有航母本身強大的抗打擊、抗毀傷能力

(http://news.xinhuanet.com/world/2006-10/29/content_5261754_1.htm)。

（三）航母技術難關

中共認為有能力建造航母，但仍有許多技術難關要克服。主要包括：1.艦體與艦載機系統整合設計。在預研階段要進行考察，技術引進，立項分析、論證、評估、戰技指標確定。關鍵在於建構艦體平臺與艦載機系統的整合。2.打造艦體。從電腦輔助設計、放樣、自動化焊接艦體模組建造，船臺組合、下水舾裝等，需要標準化大型試驗水池、風洞及超高速計算機輔助。3.推進系統。現代航母動力推進系統分為兩大類：常規動力燃氣輪機技術和核動力壓水堆推進技術。常規與核動力兩大技術必須掌握其一(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-03/01/content_5786721.htm)。4.艦載機。例如美海軍艦載機聯隊包括F/A-18戰鬥機、EA-6B電戰機、E-2C預警機、CH-60直升機等。必須掌握製造固定翼/短距/垂直起降艦載機以及艦載直升機、無人機等關鍵技術。5.海上起降設備。必須掌握像美國C-13型蒸汽彈射器或俄國躍飛甲板、助降導航、阻攔索、斜角甲板、升降機等技術。6.資訊化作戰平臺。必須掌握現代艦載雷達技術、衛星通信、慣性導航、自動化駕駛、空中引導、C4ISR綜合集成作戰指控、資料鏈、電子對抗等尖端的資訊網路技術(Ibid)。7.新技術挑戰。美海軍下一代全新核動力航母CVN78是一種多功能新概念核航母：艦載機電磁彈射系統、新的大功率一體化核反應爐、帶狀電力分配系統(全電力化推進的軍艦)、有源相控陣雷達、F-35艦載機、艦載雷射防禦系統以及資訊柵格化等全新高科技(http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-09/25/content_5135174.htm)。由於航母建造前置時間長，若沒有掌握新科技，航母下水即已過時。

（四）建造航母政治條件複雜

儘管中共已經擁有建造航母的能力，但不得不考慮亞太地區的戰略環境。因為大陸國家想壓制海洋國家獲得霸權，最需要的就是航母。航母是想成為霸權國家野心的象徵。東亞地區的其他國家將認為，一支中共海軍的航母戰鬥群將被看作是一種力量投送工具，它將強化中共試圖用武力手段解決領土爭端並成為地區軍事強國的擔憂，當然也包括美國和印度等國家的關切。建造航母可能會惡化中共的國際環境，直接影響到中共戰略利益的實現(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-01/12/content_5595752.htm)。

中共建造航母存在2個國際政治障礙：1.現在中共處於一個上升的時期，也是一個敏感的時期。中共是不是會像歷史上後起的大國那樣發動戰爭，很多人都在猜測。因此建造航母，中國威脅論可能再度上升。2.中共擔心建造航母會引發周邊國家的軍備競賽。中共在軍事上的一舉一動都受到美國、日本和周邊其他國家關切，特別是中共建造航母會刺激周邊國家加強軍事力量並改變戰備態勢(Ibid)。中共是否建造航母，政治決定最為重要。

五、打著孔子旗號的「國際統戰」

粟明德先生主稿

「國際統戰」一詞為中共故總理周恩來所創。中共改革開放以前係以金援為主展開國際統戰，改革開放後則以「孔子」名義進行；目前已分別在53國設置了「孔子學院」（或稱「孔子學校」、「孔子講堂」）計155所。

「國際統戰」一詞的始用者，為中共故總理周恩來。他於「中華人民共和國」成立後，以中共日後的主要面向已是國際而非國內，因而將「統一戰線」的概念擴向國際。當時世界上除各以美國和蘇聯為首的兩大陣營而外，尚有許多新興國家及正在謀求獨立的地區，中共「國際統戰」的主要目標就是這一片。

當時的中共，正處於「一窮二白」的窘境，而「國際統戰」面對的是比中共更窮的國家，跟他們打交道是要花大錢的。試看當時的美國，其所以能在全球縱橫捭闔，無往不利，就是因為遍施「美援」，用錢幫助他國重建、復興。中共自能參透其中道理，但沒錢手中就沒有誘人的籌碼，因此他第一階段的「國際統戰」，幾乎都是空口說白話，與人相濡以沫，並無成就可言。

隨著中國大陸國民經濟逐漸恢復，雖然人民尚未全面溫飽，但中共出於「輸出革命」的重要，也榨出若干民脂民膏用於援外。上世紀六十年代起，由於中共與蘇共決裂，中共在國際上陷於完全孤立，因而「國際統戰」遂成了中共破除困境的要政。那時世界上的窮國當權者，無分國王、總統，只要找到向中共開口的路子，必有所獲。只是中共出於政治影響大小及對本身安全程度的考慮，出手有輕有重。當時歐洲的人口不過200萬的小國阿爾巴尼亞，因為與中共同屬叛出蘇聯集團的國家，在10年中竟獲中共「無償援助」200餘億人民幣，人均獲援額達百萬元以上，而當時中國大陸人民的年平均所得不過100餘元。足見中共為「國際統戰」出手之大。

1966年，中共以當時地位僅次毛澤東的強人林彪的名義，發表「人民戰爭勝利萬歲」一文，提出取得世界共產主義革命勝利的戰略，是「以世界的農村包圍世界的城市」理論，「世界的城市」指美國、蘇聯及若干發達國家，除此之外屬於「世界農村」，而中共是「世界農村」的自然領袖。在這一設想下，「國際統戰」的廣度及深度較前大增，中共為此而承受的國際負擔，也就更加沉重。

中共在「改革開放」之後，對既往的政策有全面性的檢討，對於因「國際統戰」充當冤大頭，當然也是檢討的重點之一。對阿爾巴尼亞的援助是一場空，對越南2百餘億美金的援助換來恩將仇報等等，都被人提了出來，中共這才將「國際統戰」的思維逐步調整，考慮以一些惠而不費的方式，取代過去的撒物撒錢。出於這樣的考慮，他們在近年請出了孔夫子。

中共的意識形態範圍裡，孔子從來都居於負面。中共對孔子的否

定，在「文化大革命」中達於極點。在林彪敗亡之後，中共全面「批林批孔」，為了權力鬥爭的需要「批孔揚秦」，將孔子與林彪掛在一起。但無論如何「批」，孔子的學說是從中國人的人性中總結出來的，具有根深蒂固的不可撼動性。而由於「開放」，中國大陸知識界對西方的文化、文明也有了新的認識，他們終於體認到，孔子學說是中、西文化的最大公約數，他國人士只要不趨極端，無論如何不會排拒孔子。

基於這樣的體認，中共終於選擇了「孔子」這個名號，作為「國際統戰」具有指標意義的工具。近年來，他們從日本到美國，從尼泊爾到瑞典，在世界上53國設置了「孔子學院」（或稱「孔子學校」、「孔子講堂」）155所，其中僅美國便設了18所（新華社，2007.5.27），為了造成聲勢，中共更在日本京都組織了「世界孔子學院論壇」，集合了28個國家的代表為此吶喊，其用力之大，是罕見的。

六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共提高十七大黨代表的私營企業主所占比例

去年中共中央發出「關於黨的十七大代表選舉工作的通知」，要求十七大代表中，「新經濟組織、新社會組織」（簡稱「雙新組織」）應占「適當比例」。根據此項指示，各地均將具中共黨員成分的民營企業主列為黨代表候選人，成為「雙新組織」代表的最主要組成部分（浙江在線廣播電臺，2007.5.10）。

百姓雜誌改版

曾經因為敢於揭露中國農村官員腐敗行為，而廣受讀者歡迎的中國大陸百姓雜誌，因為受到中央有關部門的壓力，從今年第5期起，將完全改版成為以文化、生活為主的文摘性刊物，不再有時政類報導和原創內容（自由亞洲之聲，2007.5.3）。

中共未達到申辦2008奧運時所作改善人權的承諾

國際人權組織「大赦國際」公布2007年度世界人權狀況報告，批評中共政府離申辦2008年奧運會時，就改善人權做出的承諾還差得很遠。報告也指出，中共政府打壓律師和軟禁人權活躍分子越來越嚴厲，包括維權人士未經審判被長時間關押，網站被強行關閉，記者編輯受到恐嚇並被迫離職（德國之聲，2007.5.23）。

西方教會計畫在北京奧運期間赴中國大陸傳道

據梵蒂岡廣播電臺報導，雖然目前中共政府仍禁止外國傳教士在中國大陸傳教，但西方許多基督教傳教組織，計畫在北京奧運期間赴中國大陸活動，並認為這是在中國大陸傳播基督教的唯一機會（德國之聲，2007.5.19）。

歐盟解除對中國大陸武器禁運的3個條件

歐盟委員會所屬的對外關係委員會委員瓦爾德納表示，歐盟解除對中國大陸武器禁運措施有3個條件：中共人大批准聯合國的「國際公民與政治權利公約」、釋放所有因為1989年天安門事件被囚禁的人士、廢除未經審判便收監的制度（英國BBC，2007.5.29）。

「勞動合同法」可能於6月通過

備受關注並引起廣泛爭議的中國大陸「勞動合同法」草案，有望於6月獲得「全國人大」通過，明年正式開始施行。一些跨國公司指出，勞動合同法草案是恢復共產主義時期保證工作和福利的「鐵飯碗」，可能會影響外國投資意願（美國之音，2007.5.10）。

「法制不明確」為影響外商投資中國大陸意願的首要因素

畢馬威財務公司（KPMG）對70家跨國企業的350名代表所做的問卷調查結果顯示，影響外商對中國大陸投資的前3項因素，分別是法制不明確（32.8%）、官僚主義（22.6%）及知識產權保護不力（21.9%）（德國之聲，2007.5.2）。

「政府監管方式和收費行為」為中國大陸企業「最不滿意的問題」

中共中央統戰部、國家工商管理總局等單位所進行的2006年第7次私營企業抽樣調查結果顯示，「政府監管方式和收費行為」已經成為被調查企業「認為最不滿意的兩大問題」之一。私營企業額外所承擔「除企業稅收外的各種收費、各種攤派以及公關招待費」等3項支出，已相當於企業利潤的1/3，而個體戶比重更高，甚至達到2/3左右（國際廣播電臺，2007.5.10）。

中國大陸私營企業及個體戶總數已超過3,000萬家

截至2007年3月，中國大陸登記註冊的私營企業有504.4萬家，從業人員共6,663.4萬人，註冊資本總額7.9兆元人民幣；登記註冊的個體工商戶為2,584.3萬家，從業人員5,112.5萬人，資金總額達6,549.8億元（新華社，2007.5.29）。

今年將全面建立「農村低保制度」

中共國務院總理溫家寶主持國務院常務會議決定，今年要在中國大陸全面建立「農村最低生活保障制度」（中央臺「中國廣播網」，2007.5.23）。

「振興東北老工業基地」政策成效不彰

中共國務院振興東北辦公室發佈「東北振興3年評估報告」顯示，3年來東北3省GDP年均同比增長雖有增加，但東北經濟總量占全中國大陸比重仍在下降，與發達省份差距還在拉大；利用外資占全中國大陸的比重仍然偏低；城鎮居民家庭人均可支配收入絕對值仍低於全中國大陸平均水準（新華社，2007.5.23）。

超過90%的農民工為非法僱用

北京市農民工法律援助工作站公佈的專題調研報告顯示，超過90%的農民工為非法僱用，而且絕大多數工傷農民工無法得到工傷保險基金的保障（中央臺「中國廣播網」，2007.5.25）。

民調顯示只有1%的人願意當工人

上海對4,000戶家庭進行的調查顯示，只有1%的人願意當工人；另一次對1,027名上海中小學生所作的調查發現，只有1/1000的受訪者選擇將來做工人。工人階級曾經是中國大陸最光榮的群體（美國之音，2007.4.30）。

中共制定政策吸引留學生回國工作

中共教育部等16個中央級機關聯合發出「關於建立海外高層次留學人才回國工作綠色通道的意見」，以吸引中國大陸海外留學生回國工作。據統計，至2006年底，中國大陸出國留學人員總數已達106.7萬人，回國人員總數27.5萬人，學成回國人數僅占32%（德國之聲，2007.5.2）。

恢復公費師範生，以解決農村師資問題

中共教育部等單位公布免費師範生政策，從今年秋季新學期起，6所教育部直屬高校將實行師範生免費教育。而畢業生須從事中小學教育10年以上，且到城鎮學校任教之前，應先到農村義務教育學校任教2年（上海東方廣播電臺，2007.5.16）。

112所普通大學招收國防生

今年共有112所普通大學招收國防生，招生人數超過11,000人。國防生在校期間享有國防獎學金，畢業後分配到部隊擔任軍官（河南衛星廣播電臺，2007.5.13）。

孔子學院總部成立

4月9日，中共國家漢語辦所屬的「孔子學院總部」在北京成立，並制訂「孔子學院章程」，總部理事會主席、副主席、常務理事由中共政府任命，理事由各地孔子學院推薦產生（新華社，2007.5.27）。

中國大陸現有期刊9,468種

截至2007年5月，中國大陸期刊總數已經從1978年的930種增長到

9,468種，期刊業年產值超過170億元人民幣（中新社，2007.5.14）。

中國大陸少數民族占總人口6%

中國大陸少數民族人數占總人口的6%。共有155個民族自治地方，包括5個自治區、30個自治州、120個自治縣，共占國土總面積的64%；另外還有1,500多個民族鄉（新華社，2007.4.30）。

垃圾處理成為經濟發展重大課題

垃圾問題已成為中國大陸經濟發展和日常生活中的一大課題，城鎮垃圾年產量達1.2億噸，占全世界年產垃圾的1/4以上，並以每年8%的速度增長。歷年堆存的垃圾量已達70億噸，占用約80萬畝的土地（中新社，2007.5.12）。

長江流域水電設施造成環境嚴重破壞

長江流域目前已完工的大型水電設施共149個，正在建設的有30多個，規劃中的有339個，中小型水電設施則遍布各地，造成環境嚴重破壞，漁業資源持續衰退（新華社，2007.5.4）。

惡性腫瘤為10大死亡原因之首

中共衛生部公佈2006年中國大陸城鄉居民主要死亡原因排序結果。城市居民前10名死因為：惡性腫瘤、腦血管病、心臟病、呼吸系病、損傷及中毒、內分泌營養和代謝疾病、消化系病、泌尿生殖系病、神經系病、精神障礙。農村居民前10名死因為：惡性腫瘤、腦血管病、呼吸系病、心臟病、損傷及中毒、消化系病、內分泌營養和代謝疾病、泌尿生殖系病、神經系病、精神障礙（中新社，2007.5.8）。

半數以上公務員相信風水、算命和占卜

中共國家行政學院發表調查結果，900多名接受調查的中國大陸縣處級公務員當中，有半數以上相信風水、算命和占卜；也有公務員公

開求神拜佛，參拜寺廟，磕頭跪拜（美國之音，2007.5.16）。

中國大陸平均每人1年國內旅遊1次

2006年，中國大陸國內旅遊人數達13.9億人次，首次達到平均每人1年出遊1次的水準（新華社，2007.5.17）。

貳、大陸工作

一、政府拒絕中共宣布之北京奧運聖火來臺路線

文教處主稿

北京奧運組織委員會與國際奧林匹克委員會於96年4月26日公布2008年北京奧運聖火傳遞路線，奧運聖火將由越南胡志明市傳遞至臺北後再傳至香港、澳門進入大陸地區。由於中共方面表示臺北是中國大陸「國內路線」的第1站，也就是將臺灣視為中華人民共和國所管轄。因此我國中華奧會與體委會立即在當天晚上10點召開記者會表示，我方要求聖火傳遞經過臺灣必須是第3國進、第4國出的方式傳遞，此次奧運聖火路線安排矮化臺灣之主權地位，臺灣拒絕奧運聖火經過臺灣。

針對北京奧運聖火傳遞來臺問題，我政府一向堅持必須遵循奧林匹克禮儀，商得我方同意，在尊重我國主權，兩岸對等互惠原則的立場下進行。今年3月27日中華奧會與北京奧組委就聖火傳遞路線所簽會議紀要，初步認定由第3地進臺北，後傳往香港的傳遞路線，並未有整體的傳遞路線。由於我相關單位持續發現中共在推動北京奧運相關活動時，以政治干預體育，一再公開作出矮化我方的不友善舉動。因此在相關單位研商決議後，於路線公布前，由中華奧會透過正式管道向北京奧運組委會及國際奧會表達我方的抗議及立場，然而北京奧組委並未與中華奧會進行協商，仍在4月26日晚間擅行公布2008年北京奧運

聖火傳遞路線將由胡志明市傳遞至臺北後，再傳至香港、澳門。因此我國拒絕北京這種奧運聖火經過臺灣路線矮化我主權的安排。

有關2008奧運聖火傳遞問題，我方一貫的立場是歡迎聖火傳遞經過臺灣，但是必須在我主權不被矮化，並有助於兩岸良性互動之原則下進行，只要中共具體展現誠意，提出解決方案，我方將在維護主權不被矮化的既有立場下，與北京繼續協商。

二、本會舉辦「96年度民間團體兩岸文教交流研討會」

文教處主稿

本會為增進政府機關與民間團體對如何推動兩岸文教交流產生共識、提升交流秩序，並宣導政府大陸政策，於5月15日及22日依專業類別分為學術教育、宗教、藝文、大眾傳播4組，假臺大醫院國際會議中心辦理2場次「民間團體兩岸文教交流研討會」，共有119個民間團體、126人參加，以及教育部、文化建設委員會、移民署等5個部會機關11位代表出席。議程內容包括：

- (一) 說明政府文教交流政策及相關部會大陸工作介紹。
- (二) 邀請交流經驗豐富之團體代表分享如何辦理優質的兩岸文教交流活動。
- (三) 說明大陸地區專業人士來臺專業活動法令規定、作業程序、注意事項與兩岸交流實務。
- (四) 分組研討：由相關部會與民間團體針對兩岸文教交流所遭遇的問題進行實質討論，有助於雙向溝通，民間團體發言踴躍，使政府部門了解兩岸民間交流現況並掌握交流資訊。

本次研討會的具體成果，在橫向面，民間團體透過參與本研討會，增進彼此的認識與瞭解，並促進兩岸交流經驗之交流；在縱向面，政府相關文教目的事業主管機關與民間團體面對面互動，經由彼此意見交換與溝通，對維護兩岸交流秩序，結合民間資源與政府共同推動

交流活動，強化交流品質有相當助益。

三、本會持續加強與各縣市地方菁英座談溝通爭取認同支持

聯絡處主稿

本會以「開創新局、迎向和平」為主題與地方縣市政府合辦菁英座談會，就兩岸互動與大陸政策之推動交換意見。

為加強中央與地方的合作，增進民眾對政府施政及兩岸情勢的瞭解，凝聚各界對大陸政策的共識，有效匯集地方領袖意見，增進與地方重要人士之良性互動，本會自94年度起辦理地方菁英座談，94及95年度共計辦理20場次；本年再度規劃與12個縣市政府合辦「開創新局、迎向和平」大陸政策地方菁英領袖座談會，邀請地方民意代表、政黨代表、農漁工會幹部、社團負責人、學校校長、媒體等進行座談。迄今已分別辦理高雄市（4月30日）、臺南市（5月7日）及臺南縣（5月14日）等3場次，計有近300位之地方菁英參與座談。

整體而言，各界出席代表經過座談雙向溝通，大多肯定本項座談活動有助於地方基層了解中央的施政作為、當前兩岸互動的進展及臺灣遭受中共打壓的困境，並深刻體認政府推動相關政策凝聚各界共識之重要性。此外，與會者關切之議題包括：政府應明確兩岸政治定位、促進地方經濟繁榮、推動兼顧國家與個人雙贏之大陸政策、奧運聖火來臺、陸生來臺就學、陸客來臺觀光、反制大陸反傾銷、及提醒民眾赴大陸投資風險、大陸砂石進口、簡化大陸人士來臺手續、放寬大陸專業人士來臺之審查及名額限制等問題。

絕大部分與會者對座談會之安排，包括說明內容、文宣資料等皆表示滿意，並建議座談時間可再延長深入討論。未來陸委會將陸續辦理桃園縣、南投縣等8場次座談活動，藉此建構中央與地方菁英新的聯

繫平臺，以利未來中央政府的決策規劃與執行過程充分考量和反映地方意見，順利推動大陸工作。