

壹、大陸情勢

一、中共與美、俄在中南半島勢力之競逐

歐錫富博士主稿

中共以小農經濟形態投資中南半島，在柬埔寨、寮國、緬甸影響力大為增加。中共寄望緬甸提供油氣。中共與越南化劍為犁，中國大陸享有巨額貿易順差，越南對其他國家開放尋求平衡。兩國在政治發展有差異。美國與越南互相抓背，軍事交流越來越熱絡。在中共彈道飛彈與反艦飛彈增強時刻，美國對越南金蘭灣基地感興趣。

俄國與越南重新交往，以貿易、能源帶動安全合作。俄國無力保護越南，越南親近美國做為「中國崛起」的避險動作。

（一）中共在中南半島擴張勢力

中共大舉投資非洲、拉丁美洲石油與礦產資源，卻以小農經濟形態投資中南半島。中共影響力增加地區包括：

1. 柬埔寨：柬埔寨俯視重要海上航道，對中共具有戰略重要性。1994年8月到2006年6月，中共總共投資9億2千5百萬美元，主要投資農業、礦產、煉油、成衣生產等項目。估計有5萬到30萬中國大陸移民，華文報紙幾乎一致採取親北京立場。中共公安甚至越境抓人，無視於柬埔寨的主權存在(http://www.atimes.com/atimes/Southeast_Asia/HJ06Ae01.html)。
2. 寮國：中國大陸大量承租寮國農地種植玉米、橡膠、甘蔗等農作物，並回銷中國大陸，貿易影響力直逼泰國。1989年2005年中共總共援助寮國11.7億美元，項目包括興建水壩、醫院、通訊設施、橫跨兩國戰略性道路，政治影響力僅次於越南(http://www.atimes.com/atimes/Southeast_Asia/HJ25Ae01.html)。

3.緬甸：緬甸軍政府在推動民主開放與釋放民主運動領導翁山蘇姬方面遭到美國、歐盟、東協壓力。但在地緣政治形勢方面，緬甸擁有豐富的油氣資源，缺油的中共與印度兩國極力爭取，尤其中共的支持更讓緬甸軍政府有恃無恐(<http://www.nytimes.com/2006/11/17/world/asia/17myanmar.html?pagewanted=print>)。緬甸天然氣都輸往泰國與印度，中共希望從緬甸西部若開邦(Arakan)興建1條天然氣管道到雲南，與規劃的中緬輸油管路線大致平行(<http://tw.news.yahoo.com/060313/43/2xmyj.html>)。中共勢力積極進入上述3個國家，但在越南卻面臨美國與俄羅斯的強烈競爭。

(二) 中共與越南化劍為犁

越南今年進入經濟革新20週年，2000年起每年經濟成長7.4%，人口8千2百萬(http://www.wenweipo.com/news.phtml?cat=013HT&news_id=HT0605020002&PHPSESSID=da910bf23)，加上今年11月7日獲得同意加入世貿組織，成為各國爭相投資的國家([Wall Street Journal](http://www.wallstreetjournal.com), 2006.11.8, p.1)。1991年中越恢復經貿關係，貿易量從1991年的3千2百萬美元擴增到2005年的88億美元。中國大陸於中越貿易享有巨額順差，2004年為17億美元，2005年則為28億美元。越南出口中國大陸多為原料，包括橡膠、原油、食品、蔬果等，中國大陸出口越南則為藥品、肥料、摩托車、汽車、機械等高附加價值產品(http://www.atimes.com/atimes/Southeast_Asia/HJ25Ae02.html)。為避免淪為中國大陸原料供應與生產工廠，越南積極引進世界各國前往投資。河內對主要大國採取平衡政策，不向任何大國一面倒。

中越關係正處於最好時期，經貿合作迅速發展，兩國領導人往來頻繁，邊界問題陸續獲得解決(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0611150004&cat=002CH)。中共國家主席胡錦濤2005年11月訪問越南，推動大湄公河次區域經濟合作組織，作為中共與東協自由貿易區的橋頭堡(<http://tw.news.yahoo.com/051031/432h3bd.html>)。胡錦濤今年(2006)11月參加在越南舉行的亞太經合會，與河內談及「兩廊一圈」(兩廊一圈是指昆明 - 老街 - 河內 - 海防 - 廣寧 - 南寧 - 諒山 - 河內 - 海防 - 廣寧2個經濟走廊和環北部灣經濟圈)(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0611150001&cat=002CH)發展計劃。不過兩國的政治發展，目前出現一些差異。越南共產黨的體制改革漸趨透明化，確

定新的遊戲規則。新一代領導人由差額選舉產生。國會權力上升，對行政權產生制衡。越共中央還推行各級幹部年輕化，對高中級幹部的監管也引入問責制。反觀中共高層人選醞釀，誰上誰下，至今仍由政治局9常委及元老操控。過程與細節嚴格封鎖，被視為密室政治。高層及各省委書記的工作表現、行為操守、廉潔指數，因涉及派系而成為維持權力平衡的籌碼(劉振廷，p.17)。

(三) 美國與越南互相抓背

美國與越南早將越戰仇恨擺一邊，逐漸往戰略夥伴關係發展，雙方有默契地牽制中共在亞太地區的軍事擴展。近年來美越軍事交流愈來愈熱絡，2003年以來美國海軍艦艇已經4次訪問越南港口。尤其2004年12月東南亞海嘯災難，越南同意美國軍機無限制飛航越南領空，全力協助救災與運補任務。雙方在反恐、反毒、軍事醫療訓練密切合作。河內今年同意參加美國的國際軍事教育與訓練計劃。美越年度國防對話今年進入第3年。太平洋美軍司令法倫(William Fallon)今年7月訪問越南，提出讓更多美國艦艇訪問越南，兩軍舉行聯合搜救演習，甚至聯合軍演的要求。稍早6月美國前國防部長倫斯裴訪問河內，強調雙方加強安全合作。美國總統布希也趁著亞太經合會在越南舉行之便，順道進行訪問並鞏固關係(http://www.atimes.com/atimes/Southeast_Asia/HG21Ae02.html)。

美國與越南交往是美國調整亞太戰略的一部分。倫斯裴在河內表示，美國不會取得越南的軍事設施，意在安撫中共對美越軍事交流的疑慮。一般相信，美國對取得越南金蘭灣海軍基地深感興趣。中共彈道飛彈及反艦飛彈實力的擴張，不僅對臺灣構成威脅，甚至威脅亞太美軍基地。美國反制力量主要依賴海空軍。除了在關島增強軍力，美國若能使用金蘭灣，一旦發生衝突將對中共海上能源運輸構成強大壓力(Ibid.)。

(四) 俄羅斯與越南重新交往

冷戰結束使得俄羅斯與越南的同盟關係無以為繼。2001年2月俄

國總統普亭將俄越關係稱為戰略夥伴，兩國關係逐漸轉好。由於亞太地區是全球經濟成長的主要地區，對於能源需求有增無減。擁有豐富能源資源的俄國，在美國、中共、歐盟等國的環伺下，終於有捲土重來的本錢。俄越重新接觸，也是俄國重回亞太地區的一環。

2002年7月俄國撤出金蘭灣，比原來租期25年提早2年。俄國撤軍表面理由是節省經費，其實是向中共示好。俄越新關係不再直接針對中共，而是以經貿、能源合作帶動安全合作。雙方合作領域主要在：

- 1.貿易。第11屆俄越政府經貿科技合作委員會宣布，2006年兩國貿易量將可突破10億美元。
- 2.能源。兩國都有豐富的油源，但俄國更擁有先進的探採技術，可以協助越南進行陸上及東京灣等海上油源探採。俄國也將提供核能技術，協助興建核能電廠，使越南核能發電比重提高到2025年的11%。
- 3.安全。蘇聯解體後，莫斯科共出售河內12艘Svetlyak巡邏艇、12套S-300PMU1防空飛彈、4架Su-30MKK戰機與一些火炮。俄國還同意為越南原有的俄式武器裝備做性能提升。俄國出售越南武器主要為經濟動機，同時力求避免得罪中共。俄國無力保護越南的安全，河內採取親近美國立場，即是對「中國崛起」的避險作為。

參考書目

1.劉振廷，「越南政治改革超越中國」，亞洲週刊，2006.7.16，pp.16-18。

二、中共對亞非國家武器輸出之外交戰略意涵

中興大學蔡明彥副教授主稿

中共輸出武器給亞非國家，目的在提升與產油國關係、換取重要海軍據點與設施、以及提升國際與區域影響力。

國際人權組織批評中共武器輸出，助長軍事政權對異

議人士的鎮壓。

美國國務院批評中共對「流氓國家」輸出武器，為一種「短視政策」，影響國際安全。

中共武器輸出涉及大規模毀滅性武器擴散，升高國際與區域緊張情勢，與其宣稱的「和諧世界」策略有所矛盾。

（一）中共武器輸出的外交戰略目標

目前中共每年武器出口的金額大約為10億美金，金額雖然不高，卻是中共達成對外政策目標的重要工具。不同於冷戰時期的意識型態考量，中共現階段輸出武器常為達成特定的政治、經濟與戰略目標，其中包括：

1. **提升中共與產油國的外交關係**：近年來中共經濟持續成長，但國內能源消耗量卻不斷攀升，加上對進口能源維持高度依賴，導致中共對能源供應產生不安全感。根據估計，中共在2010年原油需求量將達3億噸，2020年達3.8億噸，在2010年中共的原油缺口約為1億噸（人民網，2006.11.19）。如何確保進口能源的穩定供應，已成為中共外交戰略的重要目標。為此，中共開始輸出武器給伊朗、蘇丹、委內瑞拉、辛巴威等產油國，希望藉以穩定與現有能源供應國的關係，同時也輸出武器給衣索比亞，換取當地石油探勘機會，進而爭取新的石油供應來源。
2. **換取重要海軍據點與設施**：目前中共的石油進口來源，超過6成以上來自於中東與非洲地區，而且石油運輸方式主要依賴海運（中國科學網，2006.11.8）。然而，目前全球的「國際海運線」（sea lines of communication, SLOC）均在美國的軍事掌控之下，使中共進口能源的海洋通道面臨遭受外力封鎖的潛在風險。中共為了確保海上能源運輸通道順暢，近年來開始輸出武器給位於重要戰略地理位置的國家，換取在中東、南亞與東南亞一帶水域，佈建軍事據點的權利。目前中共已透過此種方式取得在巴基斯坦與緬甸等地的軍事據點，並在當地設立電子偵

蒐設備，用以監控阿拉伯海與印度洋的往來船隻，確保中共的海運安全。

3.提升中共的國際與區域影響力：現階段中共整體軍事投射能力仍十分有限，透過對外國的武器輸出，可展現中共的軍事威望，提升中共的國際與區域影響力。目前中共利用武器輸出提升國際與區域影響力的作法，大致分為以下3種類型：

- (1) 加強與周邊鄰國關係：此類型的武器輸出對象，主要為位在中國大陸周邊地區的低度開發國家，包括緬甸與柬埔寨等國。在這些國家中，軍方具有極大的政治影響力，中共出口武器給這些國家，可加強與其軍方的合作，穩定中共與這些周邊國家的雙邊關係。對於此類國家的武器輸出，中共係透過軍事援助的方式進行，包括提供軍事顧問、軍事訓練、武器裝備、後勤物資與醫療衛生器材等援助。
- (2) 牽制印度的崛起勢力：在中共的武器接收國中，包括許多位於南亞地區的國家，例如巴基斯坦、緬甸、孟加拉與斯里蘭卡等國。中共輸出武器給這些國家，藉以換取在這些國家使用海軍設施的權利，不僅可確保中共的能源運輸安全，亦可拉攏這些國家制衡印度在南亞的區域影響力，牽制印度海軍的「東進」策略。
- (3) 反制美國霸權地位：在中共的武器接受國中，包含許多與美國政治關係不睦的國家，例如古巴、伊朗、北韓與蘇丹等國。這些國家不是因為發展「大規模毀滅性武器」(Weapons of Mass Destruction, WMD)、就是因為侵犯人權，遭到美國施以經濟或軍事制裁。中共提供武器給這些國家，目的在反制美國的國際霸權地位，一方面增加美國處理相關國家問題的難度，增加中共與美國協商國際安全議題的外交籌碼，另一方面迫使美國持續關注所謂「流氓國家」的問題，避免美國將外交關注焦點轉移到「中國問題」之上。

（二）中共武器輸出違反國際規範

自1995年起，聯合國要求會員國每年必須向聯合國登錄傳統武器交易資料，但是中共並未向聯合國提供有關武器交易的資料。「國際人權組織」(Amnesty International, AI) 在今年6月發表有關中共武器出口的專題報告，指控中共武器出口資訊不透明，要求中共遵守相關國際規範，每年應公布武器交易資料，並加入限制國際武器轉移的多邊條約 (Amnesty International, People's Republic of China: Sustaining Conflict and Human Rights Abuses, 11 June 2006) 。

根據AI公布的報告，中共對低度開發國家的武器輸出，助長了全球各地極權政府鎮壓國內異議分子的能力。例如：在2005年尼泊爾安全部隊鎮壓民眾之際，中共提供尼國政府25,000支步槍與18,000枚手榴彈；2005年8月，中共提供緬甸軍隊400輛軍用卡車，被緬甸軍政府用來鎮壓國內民眾；2005年8月，蘇丹政府在達佛地區 (Darfur) 對民眾進行武裝鎮壓的同時，中共向蘇丹軍隊提供200輛軍用卡車。

AI批評中共是國際社會不負責任的武器輸出國家，不僅違反國際武器出口規範，也助長軍事政權對異議人士的鎮壓。AI對中共武器輸出的相關指控，在今 (2006) 年6月11日公布專題報告後，已引起西方媒體的高度重視 (BBC news, 12 June 2006; Daily Times, 13 June 2006; Asia Times, 14 June 2006) 。

（三）中共武器輸出影響國際安全

長期以來，中共提供武器給所謂「流氓國家」，已對國際安全情勢造成負面影響。美國對中共武器輸出的主要關切，在於中共涉嫌對其他國家提供彈道飛彈與WMD相關技術。中共迄今已被多次指控提供巴基斯坦、北韓與伊朗等國，有關核能與彈道飛彈製造技術。今年7月5日，北韓試射彈道飛彈，便與中共歷年來輸出的飛彈技術有關。另外，今年7月15日，伊朗攻擊以色列海防巡邏艦，造成以色列士兵4人死亡，使用的便是中共製造的C-802反艦飛彈 (大公報, 2006.7.18) 。

中共輸出武器給「流氓國家」，已使國際安全情勢更加複雜。近年來，美國政府已多次批評中共對伊朗與北韓提供導彈與核武技術。去 (2005) 年12月23日，美國國務院指控中共向伊朗提供WMD的零

件與材料，並宣布對6家中共軍火公司進行經濟制裁，包括「中國北方工業公司」、「中國國家航空技術進出口總公司」、「化學設備集團」、「山東淄博化工設備公司」、「洪都航空工業集團」、「Qunion 國際經濟技術合作公司」與「Limmt 冶金礦產公司」（BBC news, 2005.12.28）。

今年9月14日，美國國防部負責國際安全事務的助理部長羅德曼（Peter Rodman）在「美中經濟與安全審查委員會」舉行的聽證會中，公開批評中共對「流氓國家」輸出武器，指控中共的武器輸出是一種「短視政策」（shortsighted policies），為國際情勢帶來危險。羅德曼認為中共「持續向伊朗與北韓提供武器是導致區域不穩定的根源，已損害美中雙邊關係」（“US Officials Urge China to Improve Nonproliferation Efforts,” US Department of State, 15 September 2006）。

整體來看，中共輸出武器給「流氓國家」，目的在增加中共的外交籌碼，增加中共的國際影響力，但也招致美國與國際社會對中共武器輸出政策的批評聲浪。中共將武器輸出視為在亞非地區達成外交戰略佈局的政策工具，但是在出口武器的過程中，涉及WMD擴散，升高國際與區域的緊張情勢，與北京宣稱的「和諧世界」發展策略有所矛盾。

三、「和諧社會」理論與中共政策實踐

張宇韶簡任秘書主稿

「和諧社會」理論涉及中國大陸「對外關係」與「內部關係」兩個層面。

就對外關係而言，「和諧社會」理論以「和諧世界」作為表現形式，並依循「和平崛起」與「和平發展」的理論邏輯，結合了中國大陸對外發展需要；「經濟力量」與「文化價值」為主要政策基礎。

就對內關係而言，「和諧社會」理論試圖解決傳統計

畫經濟體系下「國家與社會」、「政府與市場」失衡問題與衝突關係，透過國家能力的重建與治理模式的調整，建立新的經濟社會發展模式。

（一）「和諧世界」結合了中國大陸對外發展的需要

1. 「和諧世界」依循「和平崛起」、「和平發展」的理論軌跡

為了回應後冷戰時期國際新秩序的挑戰，以及消弭「中國威脅論」的負面意義，同時將國內經濟社會發展與外部環境作出整體理論的評估，中共2003年11月提出了「和平崛起」理論（由改革開放論壇理事長鄭必堅於博鰲亞洲論壇發表了「中國和平崛起新道路和亞洲的未來」），成為胡錦濤掌權以來重要之對外關係理論。

此一理論提出後受到中共高層重視，胡溫二人多次在重大場合闡述中國和平崛起的意義（胡錦濤於2003年12月26日紀念毛澤東誕辰110週年座談會的談話、溫家寶2003年12月10日在哈佛大學的演講都談到「和平崛起」的概念）。其後，為了進一步淡化「中國崛起」的侵略性與負面意義，同時強化理論的現實基礎，中共於2004年起又提出「和平發展」的概念（2004年4月胡錦濤於博鰲亞洲論壇提出了「中國的發展亞洲的機遇」演說，第一次提到「和平發展的道路」說法），企圖以較為中性溫和的說法回應國際社會的質疑；2005年12月22日國務院新聞辦公室發表「中國的和平發展道路」白皮書，更以官方文告的形式闡述和平發展道路的基本內容，「和平、開放、合作、和諧與共贏」為其報告主軸。

中共在提出「中國選擇和平發展道路」後，又說明了「努力建設和諧世界」觀點（胡錦濤於2005年9月15日出席聯合國成立60週年所發表「努力建設持久和平、共同繁榮的和諧世界」演說），使得「和諧世界」成為中共最新的對外關係理論。和諧世界除依循了「和平崛起」與「和平發展」的理論邏輯，企圖將中國大陸自身的經濟發展與國際情勢相互結合，其核心論述仍在於「中國的經濟現代化需要一個和平穩定的外部環境，中國的崛起與發展是溫和的」。

2. 「文化價值」與「經濟力量」將是「和諧世界」的基礎

中共有意在「和諧世界」的論述之中，建立起一套以威權政治為

本質、規劃經濟為基礎，同時強調中國價值核心的新國際關係理論。這種論述有別於西方傳統現實主義或自由主義的國際關係理論的基本假設（以民主政治為本質、自由市場經濟為基礎、開放多元社會為條件）。這當然是沿襲中共意識型態系列中諸多類似「具有中國特色的」思考模式。但值得注意的是，相較於「和平崛起」或「和平發展」理論，新的「和諧世界」目標不僅是建立理論的對外政經發展邏輯，或是消弭中國威脅論如此單純、消極；而是希望建立一套國際關係的文化霸權，期待與所謂西方世界建立的「普世價值」與「遊戲規則」互別苗頭或彼此切割，同時為「中國崛起」的事實與作為，賦予更積極的合法性解釋。

對中共的理論邏輯而言，「和諧世界」基礎是建立在「價值」與「物質」兩個層面。就價值層面而言，「軟權力」特別是中國文化傳統為中共學者著墨甚多的部分（中共許多國際關係學者在解釋、闡述「和諧」的意義多從「中庸」、「天人合一」、「和合」、「以人為本」等觀點出發）；就物質層面而言，市場與經濟力量則是主要的施力點，中共希望憑藉著市場的誘因推動各項經濟外交，不僅可以化解經濟發展的衝突與摩擦（能約、貿易順逆差、人民幣升值等），更可以提高中共在國際舞臺上的影響力與地位。

（二）和諧社會希冀改善中國大陸的內部關係

1. 和諧社會在於改善「國家與社會」與「政府與市場」的關係

鄧江時期由於實行不平衡、傾斜式的經濟發展策略，在「以經濟建設為中心」的思想指導下，中國大陸經濟平均以8%的速度增長，到2004年為止更提前達到「十五計畫」確定的國內生產總值12.5兆元人民幣，每人生產總值9,400元人民幣的目標。但是在高速增長之同時，國家與社會關係出現了巨大的裂縫與斷裂，在改革開放的過程中，農民與工人不僅沒有分享利益，而且成為利益的被剝奪者，日益擴大的所得分配、城鄉與區域發展差距，潛藏著危機與衝突的不穩定因素。此外，社會主義市場經濟「雙軌制」的制度特性，以及傳統粗放式的發展策略與高投資、累積的增長模式，在經濟全球化效應與中共加入WTO後，漸漸暴露了效率低落、交易成本龐大、訊息扭曲、尋租交易

等嚴重問題。換言之，競爭與掠奪、規劃與壓榨同時存在，使得政府與市場的角色關係往往互相衝突、矛盾。

為了改善改革開放以來嚴重扭曲的「國家 - 社會」與「政府 - 市場」關係，胡錦濤的「和諧社會」理論總結了十六屆三中全會以來的各項經濟社會思維與政策，構成了一個以「科學發展觀」為中心、「協調發展」為策略的經濟發展模式，未來政策主軸在於「推進城鄉統籌發展」、「促進區域協調發展」、「擴大就業」、「合理調節收入分配」、「完善社會保障體系」等，希望以此作為實踐小康社會的基礎。

2. 治理模式與政府職能轉變

進一步言，「和諧社會」是中共「治理模式」的一種轉變。就國家能力的角度來看，傳統社會主義國家往往擁有強勢的「專制能力」，強調國家對於社會的統治、支配、宰制的能力效果；或者說為了成就中共特定的政治目標，社會變項是可以被犧牲、忽略的（例如以經濟建設為中心下，「發展是硬道理」、「穩定壓倒一切」的邏輯）。「和諧社會」中，中共的國家能力觀點已有所調整，漸漸由「專制能力」走向「基礎能力」的建構，也就是強調國家與社會的協調、互動關係。此一調整，一方面是為了改善極為緊張的內部環境，另一方面也希望其「上層建築」能與「經濟基礎」相適應，藉由政府職能的改變，使其成為「市場化政府」或「服務型政府」，為未來的經濟發展創造制度條件。

四、當前中國大陸醫療體制的困境

銘傳大學許志嘉副教授主稿

四川廣安2千民眾，不滿醫院延誤救治，導致男孩死亡，包圍醫院抗議。

中共中央政治局第35次集體學習，胡錦濤強調，要為群眾提供安全、有效、方便、價廉的基本醫療服務。

中國大陸有3,400多個社區衛生服務中心和1萬2千個社區衛生服務站。

41.3%受訪者不知道社區醫院在哪，願去社區醫院就醫者僅22.5%。

中國大陸人口占全世界22%，但醫療資源僅占全球的2%。

WHO評估中國大陸是世界醫療資源分配最不公平的國家之一，居全球倒數第4。

居民個人負擔支出占總體醫療支出的53.6%。

2005年中國大陸門診人均醫療費用126.9元人民幣，住院病人人均醫療費用4,661.5元人民幣。

（一）欠缺安全有效方便價廉醫療

媒體報導，今（2006）年11月12日，四川省廣安市2千名民眾，因不滿醫院要求家屬先交錢再搶救，延誤救治導致1名3歲男孩不治死亡，因而包圍醫院，爆發大規模警民衝突（自由時報，2006.11.13）。雖然中共官方出面表示無延誤就醫之事，但這個事件凸顯的是中國大陸醫療體制不健全的問題，已經對中國大陸強調的和諧社會形成重大挑戰。

今年10月23日，中共中央政治局舉行第35次集體學習，學習的主題便是醫療體制發展的問題，主持會議的中共總書記胡錦濤指出，人人享有基本的衛生保健服務，是全面建設小康社會的重要目標，是促進社會和諧的重要舉措，他強調，要建設覆蓋城鄉居民的基本衛生保健制度，為群眾提供安全、有效、方便、價廉的公共衛生和基本醫療服務（人民網，2006.10.25）。

胡錦濤點出了未來中共進行醫療改革的目標，就是要讓中國大陸民眾擁有最基本的醫療服務與保障，這也意味著，中國大陸民眾目前並沒有安全、有效、方便、價廉的基本醫療服務，簡單地說，就是中國大陸普遍存在著「看病難，看病貴」的問題。

一般來說，「看病貴，看病難」主要是中國大陸農村社會面臨的問題，不過，即便是醫療資源、基層醫療機構較多的城市地區，城鎮居民也面臨類似的問題，城鎮雖有醫院，但民眾不願去基層醫院就醫。

（二）醫療資源分配全球倒數第4

中國大陸總共有3,400多個社區衛生服務中心和1萬2千個社區衛生服務站，但中國青年報社會調查中心與騰訊新聞中心，今年11月2至6日針對3,979名受訪者進行的調查結果顯示，41.3%受訪者不知道社區醫院在哪裡，生了病願意去社區醫院就醫的人只有22.5%，人們不願意去社區醫院就醫的最主要原因是：擔心醫療技術能否處理^(56.6%)、醫院設備過於簡陋^(52.6%)、就診環境太差^(31.9%)（中國青年報，2006.11.13）。

事實上，中國大陸醫療體制確實面臨嚴重的問題，主要的表現形式是「看病難，看病貴」，基本的困境則有5點：

第一，醫療資源分配的高度不合理。中國大陸人口占全世界22%，但醫療資源僅占全球的2%，僅有的醫療資源中，80%集中在城市，城市資源又有80%集中在大醫院（新華社，2005.10.30），占人口70%的農村居民只擁有20%的醫療資源。世界衛生組織(WHO)評估，中國大陸是世界醫療資源分配最不公平的國家之一，在191個受評國家中排名188，居全球倒數第4（美國之音，2006.1.15）。

其次，政府衛生投入嚴重不足，且投入方向錯誤。中共政府衛生支出占財政支出比重，從1990年代初的6%，下降至2004年的4.5%，衛生總費用中，政府投入只有17.1%，企業和社會負擔29.3%，居民個人負擔支出占53.6%（中國衛生部網站，2006.4.18）。中共政府對醫療衛生的投資比例相當低，無法大幅提高醫療衛生的品質，且醫療資源全投到大城市、大醫院，而非公共設施和農村地區，有限的投資投入高醫療科技，醫療品質是有提升，但只能服務少數人，多數民眾根本無法享受政府醫療衛生投資的成果。

（三）應加大投資建構全民健保體系

第三，醫療保險覆蓋率偏低。醫療保險是提供民眾醫療保障的重要管道，但是，中國大陸民眾擁有醫療保險的人口比例偏低，中共官方調查結果顯示，有70.8%的中國大陸人口沒有醫療保障，要靠自費看病，依地區結構來看，城鎮人口有44.8%，農村人口則高達79.1%沒有醫療保險（中國衛生部，2006.4.18）。即使中共當局2003年開始試點推動提供基本醫療保障的新型農村合作醫療制度，效果也有限，至2005年底，中國大陸試點推動的覆蓋農業人口2.36億人，參加合作醫療制度的農業人口比例為75.6%（中國衛生部網站，2006.9.28），亦即約1.78億人，僅占農業人口的20.2%。

第四，醫療費用偏高。中國大陸醫療費用連年上漲，醫療費用過高，許多人應就醫但未就醫，民眾還戲稱，「小病買藥，中病拖延，大病等死」，道盡無錢看病的困境。依據中共衛生部統計，2005年中國大陸門診病人人均醫療費用為126.9元人民幣，住院病人人均醫療費用4661.5元人民幣（中共衛生部統計信息中心，2006.4.25）。同年，中國大陸農村居民年均純收入僅3,255元人民幣，每月平均收入約271元人民幣，看一次門診的費用是一個人半個月的收入，難怪農民不敢看病，住院費用更超過一個人一年的總收入，無怪乎中國大陸出現「因病致貧」現象，高額醫療費用讓一般民眾根本就生不起病。

第五，醫院管理失當，藥價過高，醫療品質有落差。現行醫療體制要求醫院要創收，但又要維持部分公益性質，醫療服務收費不能太高，醫院只好從已經市場化的藥品著手，利用高價藥品、醫療器材來提高醫院的收入。於是，低價而有效的藥品因為經濟效益太低，醫生不願使用，低價藥品便從市場淘汰，原因不是藥效不好，而是太便宜，醫院無利潤，使得中國大陸藥品市場充斥高價藥，藥價節節高升，醫療品質卻不一定提升，民眾花了高額醫療費用，得到的醫療品質和療效卻不一定提升。

中國大陸當前的醫療體制確實出現了問題，不論中共當局要如何改革，最根本的改革思維是要提供一個公平而基本的醫療服務體制，

照顧到大多數民眾的健康，讓他們能夠享有作為中國人最根本的就醫權。總體而言，中共當局如果真要解決醫療體制問題，未來醫改方向必須重視到下列幾點：首先，必須加大對醫療衛生部門的投入金額，改善偏差的醫療資源分配不均的問題；其次，應該建構一個覆蓋面更廣的全民健保醫療體系；第三，應讓廉價而有效的藥品重返市場；第四，醫院經營應有效引進競爭機制，提升醫療服務效率。

參考書目

1. 衛生部統計信息中心，「2005年中國衛生事業發展情況統計公報」，中華人民共和國衛生部網站（<http://www.moh.gov.cn/open/uploadfile/200642584823110.doc>），2006年4月25日。
2. 中共衛生部，「2006中國衛生統計提要」，<http://www.moh.gov.cn/open/statistics/digest06/y113.htm>，2006年4月18日。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中國大陸異見人士籌組全國性維權組織

因參與民運活動而多次入獄的中國大陸異見人士陶君，與另一位異見人士李海，準備籌組新的全國性維權組織，並為知名度不高的維權人士頒獎，希望藉此引起各界對這些無名英雄的關注（自由亞洲之聲，2006.11.15）。

中共官方公布的群體性事件統計被質疑

中共公安部透露，今年1至9月份，發生的抗議和暴亂等群體性事件共17,900件，比去年同期減少20%。但是這個數字受到許多質疑（自由亞洲之聲，2006.11.9）。

中共頒布「軍隊處置突發事件總體應急預案」規定

中共中央軍委頒布「軍隊處置突發事件總體應急預案」規定：處置軍事衝突突發事件、協助地方維護社會穩定、參與處置重大恐怖破

壞事件、參加地方搶險救災、參與處置突發公共安全事件等 5 大任務，是軍隊參加處置突發事件行動的基本任務（新華社，2006.11.14）。

中共推動行政管理體制改革

繼今年中共中央初步構建幹部人事管理制度後，全面指導行政管理體制改革的國務院「1+5」文件也即將下發，這6份文件內容包括：關於深化行政體制改革的決定、轉變政府職能、建立法治政府、行政問責制、深化行政審批制度改革、政府績效評估等（國際廣播電臺，2006.11.16）。

公務員出差費用上調

中共中央機關及事業單位自明年 1 月 1 日起，調整人員出差費用為：副部級幹部每人每日 600 元人民幣；司局級幹部 300 元；處級以下幹部 150 元。同時為了防止亂報、虛報差旅費，出差人員將實施定點招待制度，住宿地點由財政機關招標確定（中國國際廣播電臺，2006.11.23）。

公務接待腐敗嚴重

「瞭望」雜誌發表有關防治公務接待腐敗的文章中指出，2004 年中共各級幹部公款吃喝的花費高達 3,700 億元人民幣，顯示公務接待腐敗情形相當嚴重（自由亞洲之聲，2006.11.2）。

民事訴訟法修訂將有重大突破

中國人民大學法學院教授江偉主持修訂的「民事訴訟法修訂專家建議稿」即將定稿，此次修改稿的一個重大突破，是用立案登記制度代替現行的立案審查制度，即法院不能拒接老百姓訴狀。現行中共民事訴訟法規定，經審查符合起訴條件的，才予以立案受理（國際廣播電臺，2006.11.28）。

中共法院的無罪判決只有0.66%

最近 9 年中共法院總共受理刑事案件 500 多萬件，嫌犯 620 多萬人，其中 76 萬人被判處 5 年以上有期徒刑，占 22%；而判決無罪的只有 41,038 人，占 0.66%（自由亞洲之聲，2006.11.11）。

中共擴大對宗教活動管理

美國基督教對華援助協會會長傅希秋表示，自從 2005 年 3 月中共實施「宗教事務條例」以來，中共當局將宗教事務管理重點，從過去單一強調對宗教活動場所的管理，擴大為對宗教活動的全面管理，人民依然沒有自由信仰宗教的權利（美國之音，2006.11.22）。

9,600多名中國大陸回教徒赴麥加朝覲

2006 至 2007 年度，中國大陸將有 9,600 多名穆斯林（回教徒）赴麥加朝覲，是歷年來規模最大的一次。1979 年以來，已有超過 12 萬人次的中國大陸穆斯林赴麥加朝覲（中新社，2006.11.9）。

中共授權香港管轄深圳灣口岸

中共全國人大常委會決定，授權香港特別行政區，依照香港特區法律管轄深圳灣口岸港方口岸區，但區內土地使用期限由國務院依照有關法律確定。意即港府行政管轄權擴大至原屬中國大陸之領域（新華社，2006.10.31）。

日中組成共同委員會以解決歷史爭議

日本與中共達成協議，雙方將各派 10 名學者組成歷史共同研究委員會，設置古代和中近代史以及近現代史 2 個研究小組，就雙方有爭議的歷史議題進行研討，並希望在 2008 年達成共識（自由亞洲之聲，2006.11.17）。

中國大陸納稅人將有自行申報義務

中共國家稅務總局發佈「個人所得稅自行納稅申報辦法（試行）」，首次明確提出年所得 12 萬元人民幣以上的納稅人，有向稅務機關自行申報納稅的義務（新華社，2006.11.8）。

已有64個國家承認中國大陸完全市場經濟地位

中共商務部統計，已有 64 個國家承認中國大陸完全市場經濟地位（新華社，2006.11.7）。

民營企業已占GDP 50%

中共商務部部長助理王超表示，民營企業在中國大陸經濟中越來越重要，目前民營經濟占全國 GDP 已經超過 50%。估計 4 年後比重有望達到 75%，而民營企業的出口值也將占全部出口值的 35%（中新社，2006.11.6）。

外商投資累計超過6,650億美元

中共商務部副部長馬秀紅表示，自改革開放以來的 27 年中，外商對大陸投資設立的企業累計超過 57 萬家，投入資金累計超過 6,650 億美元（新華社，2006.11.5）。

中國大陸成立第4個「新區」 - 瀋陽瀋北新區

中共國務院批准成立中國大陸第 4 個「新區」 - 瀋陽瀋北新區，總面積 1,098 平方公里。目的是為振興東北老工業基地的探索與示範，預定投資 30 億元人民幣開發建設。其他 3 個已成立的新區為上海浦東新區、天津濱海新區、鄭州鄭東新區（中國國際廣播電臺，2006.11.23）。

農民負擔並未減輕

中共財政部副部長李勇表示，今年中共中央財政預算用於「三農」的支出達 3,397 億元人民幣，占中央財政總支出增量的 21.4%。

但是農民負擔問題不僅沒有消失，反而較以往更趨隱蔽和複雜（國際廣播電臺，2006.11.16）。

中國大陸自建GPS定位系統

中國大陸正在建立自己的 GPS 定位系統 - 北斗衛星導航系統，由 5 顆靜止軌道衛星和 30 顆非靜止軌道衛星組成，提供服務區定位、測速和授時服務，定位精度為 10 米。預計在 2008 年先完成中國大陸及週邊地區的衛星定位服務（中國廣播網，2006.11.9）。

中共官方補助中書外譯

2005 年開始的「中國圖書對外推廣計劃」，是中共官方首次資助中國大陸圖書對外推廣，凡取得 1,000 多種推薦圖書版權的國外出版機構，均將得到翻譯費資助（新華社，2006.11.21）。

今年大學畢業生仍有30%無法就業

今年中國大陸的大學畢業生比去年增加 75 萬人，總數達到 413 萬人，而目前仍有 30%，約 124 萬人無法就業（英國 BBC，2006.11.19）。

中國大陸外國留學生以南韓最多

中國大陸的韓國正式留學生人數現有 54,000 人，占中國大陸全部外國留學生的 38%，是外國留學生最多的國家（中新社，2006.11.20）。

赴美國留學生總數近30萬人

據正式統計，1979 年以來，中國大陸赴美國的留學生總數接近 30 萬人，已完成學業回中國大陸的有近 7 萬人（新華社，2006.11.16）。

香港孕婦抗議中國大陸孕婦到港生產

由於大量的中國大陸孕婦到香港生產，已經引起香港孕婦的抗議。數十名香港孕婦 11 月 19 日遊行至香港特區政府，抗議香港孕婦

在中國大陸孕婦湧港產子的情況下未能得到應有的權益。據估計，去年在香港生產的婦女當中，將近一半不是香港市民（新加坡國際廣播電臺，2006.11.21）。

今年已有10件禽流感疫情

今年中國大陸共有 7 個省份發生 10 起家禽禽流感疫情，有 8 萬隻家禽發病，4.7 萬隻死亡，294 萬隻被撲殺。此外，2005 年以來，確診人感染禽流感病例 20 例，其中 2005 年確診 7 例，2006 年確診 13 例（新華社，2006.11.10）。

荷蘭收養近4,500名大陸兒童

自 1992 年荷蘭家庭開始收養中國大陸兒童，至今已有近 4,500 名中國大陸兒童被收養，去年就有 660 多名，占荷蘭被收養外國兒童總數的 60%。荷蘭也成為繼美國、西班牙等國之後的第 4 大收養中國大陸兒童的國家（新華社，2006.11.4）。

貳、大陸工作

一、大陸工藝匠師符合商務活動許可辦法規定者可申請來臺修建寺廟

文教處主稿

以往宗教團體聘請大陸工藝匠師來臺修建寺廟，我政府部門係依宗教專業人士來臺規定受理審查。惟自94年11月起內政部民政司以國內宗教團體循大陸宗教專業人士來臺模式，邀請大陸工藝匠師來臺修建寺廟，與「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」中「宗教專業人士」之資格要件尚有落差，且所從事活動是否屬宗教專業活動，仍有爭議，爰停止受理是類案件。

經分析目前來臺修建寺廟之大陸工藝匠師多為配合建材貨品交易來臺進行拼裝、細部修飾、技術指導等工作，與「大陸地區人民來臺

從事商務活動許可辦法」第4條所列「售後服務、技術指導等履約服務活動」性質相近。為解決彼等來臺進行售後服務、技術指導等履約服務問題，本會爰於本⁽⁹⁵⁾年10月18日召開「研商宜否許可大陸工藝匠師來臺修建寺廟暨其適用之法規」會議，邀請經濟部投資審議委員會、內政部、境管局、文建會、勞委會等單位開會研議，並決議本地寺廟採購大陸建材所衍生之大陸工藝匠師來臺進行建材組裝、技術指導等後續履約行為，在邀請單位、大陸人士資格符合「大陸地區人民來臺從事商務活動許可辦法」法規規定條件下，適用大陸人士來臺從事商務活動之規定申請來臺。