

壹、大陸情勢

一、中共航天能力的發展

歐錫富博士主稿

中共未來航天5大工程包括新運載火箭、對地觀測系統、北斗導航衛星、載人航天與月球探測。

中共航天規模與水平與美、俄存在差距。除運載火箭可靠性高外，其他方面有待迎頭趕上。

美國無法再圍堵中共進行國際航天合作。兩國合作障礙在雙方航天機構屬性不同，缺乏互信與公開。

爭取太空制高點包括太空武器及衛星探測網。中共以陸基雷射照射美國衛星是干擾破壞或追蹤目前無定論。

(一) 中共發表「2006年中國的航天」白皮書

中共10月12日發表「2006年中國的航天」白皮書，回顧近5年中共航太事業的成果與未來發展。中共過去5年研製並發射22顆不同類型的人造衛星，發展形成6個衛星系列，包括返回式遙感衛星系列、「東方紅」通信廣播衛星系列、「風雲」氣象衛星系列、「實踐」科學探測與技術試驗衛星系列、「資源」地球資源衛星系列和「北斗」導航定位衛星系列。長征系列運載火箭過去5年連續24次發射成功。自1996年10月至2005年底，長征系列運載火箭已連續46次發射成功。中共50年來已經發射70餘顆衛星，發射6艘飛船。長征系列運載火箭進行90餘次發射，其中28次是商業發射服務 (http://news.xinhuanet.com/politics/2006-10/12/content_5193220.htm)。

未來中共將啟動5大航太工程(又稱221工程)：1.研製新1代無毒、無污染、高性能、低成本和大推力的運載火箭。實現近地軌道運載能力達到25噸，地球同步轉移軌道運載能力達到14噸。完成120噸級推力的液氧煤油發動機，以及50噸級推力的氫氧發動機的研製工作。2.啟動並

實施高解析度對地觀測系統工程。3.完善「北斗」導航試驗衛星系統，啟動並實施「北斗」衛星導航系統計劃。4.載人航太實現航太員出艙活動，進行航太器交會對接試驗。5.實現繞月探測，突破月球探測基本技術，研製和發射中共第1顆月球探測衛星嫦娥1號 (Ibid)。

(二) 中共航天的發展

中國運載火箭技術研究院是中共航天事業的發源地，它的前身一國防部第5研究院，成立於1956年10月8日。50年來中共航天發展的重要里程碑包括：1.50年代發展兩彈一星決策。2.60年代做出8年4彈決策。即在1965年至1972年的8年時間，完成用於兩彈結合的增程的中近程液體彈道導彈，中程、中遠端、遠端液體彈道導彈。4彈的研製成果，還衍生出「長征1號」、「長征2號」運載火箭，促進中共人造衛星技術的發展。3.70年代3抓任務決策。即向太平洋預定海域發射液體遠端彈道導彈、發射地球同步軌道試驗通信衛星、從水下發射固體推進劑的戰略導彈。4.80年代做出新3星1箭1論證決策。即在90年代前期完成「東方紅3號」中容量通信衛星、「風雲2號」地球同步軌道氣象衛星、資源1號衛星，「長征3號」甲運載火箭，開展載人航天技術方案論證和關鍵技術預先研究。5.90年代做出載人航天工程決策。6、21世界初做出實施探月工程決策(http://news.xinhuanet.com/tech/2006-10/11/content_5188325.htm)。

50年來中共航天事業取得相當成就，但其規模與水平與美、俄仍然存在差距。到2005年底，俄國航天發射次數約2,900次，美國約1,450次，中共只有100次左右(表1)。俄國在軌道的衛星1,358顆，美國927顆，中共51顆(表2)。美國航空及太空技術週刊編輯柯柏特(Craig Covault)認為，中共航天技術仍然落後美國、俄國、歐洲。中共神舟載人飛船是以俄國早期宇宙飛船為基礎。美國及歐洲通訊衛星壽命超過10年，中共只有5-6年。中共對運載火箭的可靠性引以為傲，但運載火箭只是運輸工具，其他方面中共有待迎頭趕上(<http://www.atimes.com/atimes/China/GH17Ad03.html>)。中共通信衛星業界表示，中共通信衛星與國際先進通信衛星相比，還有很大差距。過去中共偏重於運載火箭的研製，在衛星研製方面的投

入少 (http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0610240013&cat=002CH) °

(三) 中共航天國際合作

中共已經與13個國家和空間機構簽署16個政府間或機構間和平利用外太空的協定，與40多個國家和國際組織建立合作關係。今後中共將繼續大力促進與俄羅斯和烏克蘭的空間技術合作。鞏固和深化與歐洲的空間合作。啟動並完成中共與巴西地球資源衛星02B和03/04星的研製和發射。完成委內瑞拉通信衛星1號合同的實施 (http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-08/28/content_5018062.htm) °

身為第3個將人送進太空的國家，中共最在意與美國進行航天合作。由於中共已有廣泛的國際合作基礎，美國無法再圍堵中共的航天發展。美國太空總署主任格里芬(Michael Griffin)今年9月訪問中國大陸後表示，美中太空合作最大的困難在美國太空總署是文職機構，而中共航天機構則由軍方主導。由於涉及火箭、衛星等技術機密，雙方太空合作需要更多的信賴與公開 (<http://www.nytimes.com/2006/09/28/science/space/28nasa.html?r=1&oref=slogin&pagewanted=print>) °。美中可從地球科學、太空軌道碎片控制、無線電頻譜管制等進行合作。至於國際太空站或者太空梭之類的重大合作，目前時機仍未成熟 (http://news.xinhuanet.com/world/2006-09/29/content_5152535.htm) °

(四) 未來太空戰競爭

美國近日發表美國「國家太空政策」，主要特點包括1.新政策從重視開發轉向重視安全。2.美國壟斷外層太空。認為如有必要，美國將不讓任何敵視美國國家利益的國家使用太空。3.暗示可能部署太空武器。美國太空戰武器項目有1.航天母艦。未來由航天飛機、拖船燃料庫與補給站組成。2.殺手衛星。3.上帝之杖武器。從衛星發射鎢、鈦或鈾金屬圓柱體，攻擊太空或地面目標。4.代號魔鏡的雷射武器。5.天基電波武器 (http://www.xinhuanet.com/mil/2006-10/25/content_5246157.htm) °。美國太空競賽另一重點是衛星探測網。2003年3月日本發射2顆間諜衛星不久，美國太空總署利用衛星探測網獲得這2顆衛星的在軌數據。據報導美國太

空總署已建立1個衛星數據庫，蒐集各國在軌衛星的高度、傾度、在軌期限等數據。一旦某國衛星的數據被掌握，其偵察衛星不但無法取得美國的情報，同時這些數據還將成為美國攻擊或干擾衛星提供有利條件(http://news.xinhuanet.com/mil/2006-10/09/content_5177598.htm)。

中共過去幾年多次使用高能陸基雷射，在美國間諜衛星飛越中國大陸上空時，對其進行照射把衛星弄瞎(Defense News, 2006.9.25, p. 1)。目前美國針對此事有2種意見。一派認為，中共正在發展對美國太空資產構成威脅的陸基反衛星武器。與過去相比，太空在美國軍事態勢中的作用更加重要，中共或者其他國家企圖干擾美國衛星是個威脅。中共軍事戰略是尋求與美國進行不對稱對抗，而不是直接交戰。另一派認為，雷射可用來測距、情蒐、充電、弄瞎或破壞衛星，現在做出中共對美國衛星進行干擾的判斷為時過早。中共可能在實驗跟蹤美國衛星的能力，而不是試圖干擾美國的衛星(http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-10/09/content_5177598.htm)。

表 1 1957-2005 年各國航天發射次數統計表

發設地點	國家	發射次數
普列謝次克(Plesetsk)	俄羅斯	1,553
拜科努爾(Tyuratam/Baikonur, 哈薩克)	俄羅斯	1,240
范登堡空軍基地(Vandenberg AFB, 加州)	美國	634
卡納維爾角(Cape Canaveral, 佛羅里達州)	美國	618
庫魯(Kourou, 法國圭亞那)	歐洲航天總署	178
甘迺迪太空中心(JFK Space Center, 佛羅里達州)	美國	135
卡卜斯丁亞(Kapustin Yar)	俄羅斯	101
西昌(Xichang)	中國大陸	40
種子島(Tanegashima)	日本	38
酒泉(Juquan)	中國大陸	38
鹿兒島(Kagoshima)	日本	32
瓦勒普斯飛行站(Wallops Flight Facility, 維吉尼亞州)	美國	30
太原(Taiyuan)	中國大陸	21
愛德華空軍基地(Edwards AFB, 加州)	美國	20
斯里哈里科塔(Sriharikota)	印度	20
太平洋平臺(Pacific Ocean Platform)	海上發射(Sea Launch)	18
印度洋平臺(Indian Ocean Platform)	美國	9
巴爾馬琴(Palmachim)	以色列	6
漢馬古爾(Hammaguir, 阿爾巴尼亞)	法國	4
史坡巴迪尼(Svobodny)	俄羅斯	4
伍馬拉(Woomera, 澳大利亞)	澳大利亞	4
爾肯塔拉(Alcantara)	巴西	3
白令海 Barents Sea)	俄羅斯	2
柯迪克(Kodiak, 阿拉斯加)	美國	1
瓜加林(Kwajalein, Marshall Islands)	美國	1
舞水端里(Musudan ri)	北韓	1
田那里佛(Tennerife, Canary Islands)	美國	1
總計		4,752

資料來源：Tamar A. Mehuron, ed., “2006 Space Almanac,” *Air Force Magazine*, 2006.8, p. 76。

表2 截至2005年12月31日的太空軌道酬載

國家/組織	衛 星	太空探測	太空碎片	總 計
美國	927	55	2,381	3,363
俄羅斯	1,358	35	1,780	3,173
中國大陸	51	0	277	328
法國	43	0	202	245
印度	31	0	103	134
日本	89	7	25	121
歐洲航天總署	36	6	27	69
國際通訊衛星組織	62	0	0	62
全球之星(Globalstar)	52	0	0	52
軌道通訊(Orbcomm)	35	0	0	35
歐洲通訊衛星組織(European Telecom Sat. Org)	27	0	0	27
加拿大	23	0	1	24
德國	21	2	1	24
英國	23	0	1	24
義大利	11	0	2	13
盧森堡	13	0	0	13
澳大利亞	9	0	2	11
國際海事衛星組織	11	0	0	11
巴西	10	0	0	10
瑞典	10	0	0	10
阿根廷	9	0	0	9
印尼	9	0	0	9
北約	8	0	0	8
南韓	8	0	0	8
西班牙	8	0	0	8
阿拉伯衛星通訊組織	7	0	0	7
墨西哥	6	0	0	6
沙烏地阿拉伯	6	0	0	6
捷克	5	0	0	5
以色列	5	0	0	5
荷蘭	5	0	0	5
泰國	5	0	0	5

土耳其	5	0	0	5
其他	41	3	0	44
總計	2,969	108	4,802	7,879

資料來源：Tamar A. Mehuron, ed., "2006 Space Almanac," Air Force Magazine, 2006.8, p. 76.

參考書目

1. Mehuron, Tamar A., ed., "2006 Space Almanac," Air Force Magazine, 2006.8, pp. 68-86.

二、安倍首相訪問北京與中日關係發展

中興大學蔡明彥副教授主稿

安倍以中國大陸做為就任首相後首次出訪的國家，係受到日本國內政治、美國態度與北韓核爆等因素的影響。

中日領導人在會談時，觸及「臺灣問題」、「日本入常」、「靖國神社」與「北韓核武」等議題，僅在闡述各自立場、期待對方善意回應，並未達成具體承諾。

中日重啟高層接觸，為改善關係跨出第一步，但雙方因歷史問題與地緣競爭引發的結構性緊張，短期內不易獲得根本解決。

（一）中日領導人會談背景

日本新任首相安倍晉三在今（2006）年10月8日至9日期間訪問北京，分別與中共國家主席胡錦濤、全國人大常委會委員長吳邦國、國務院總理溫家寶等中共領導人舉行會談。此行為安倍接任首相後的首度出訪，也是5年來日本首相對中共進行的第1次訪問。安倍選擇此時出訪中共，考量的因素包括：

1. 國內政治

中日關係在小泉首相任內一直處於「政冷經熱」的局面，中共是

日本第1大貿易夥伴，日本是中共第3大貿易夥伴，但雙方因小泉參拜靖國神社問題，政治關係陷入僵局。根據讀賣新聞在今年9月28日公布民調顯示，日本民眾期待新內閣處理的政策議題，前3名分別為：改革社會保險制度（89%）、經濟與就業政策（84%）與加強亞洲外交（73%）（大公報，2006.10.1）。另外，產經新聞也在9月30日公布民調，指出日本民眾對安倍內閣最期待的政策分別是：解決北韓綁架日本人質問題（17.6%）、縮小經濟差距問題（16.5%）、改善與中、韓2國關係（14.6%）（大公報，2006.10.7）。

安倍上臺後，將改善日本與中、韓關係列為優先處理的外交議題。9月29日，安倍在國會發表首次施政演說，指出中共與南韓為日本重要鄰國，日本加強與中、韓的信賴關係對亞洲與國際社會極為重要（大公報，2006.10.7）。對甫上臺的安倍而言，透過外交出擊，改善與中、韓關係，遠較處理內政問題更能在短時間內爭取民意支持，不僅可增加安倍的民間聲望，也可為自民黨在明年7月舉行的參院選舉加分。

2. 美國態度

安倍上任後將中國大陸列為首次出訪的國家，當然必須考量日本最重要盟邦——美國的態度。美國目前正積極加強美日安保合作，「防範」（hedge）中共擴張，但美國也不願意看到中日關係惡化，影響東亞地區的穩定。美國國務卿萊斯（Condoleezza Rice）在9月25日接受紐約郵報專訪時，針對安倍上臺後的中日關係表示：「美國樂見中日關係改善，也認為安倍首相會嘗試改善中日關係」（Interview with the New York Post Editorial Board, Secretary Condoleezza Rice, September 25, 2006, New York）。另外，美國國務院副發言人凱西（Tom Casey）也在今年10月2日國務院例行記者會中指出：「美國樂見日本與周邊國家包括中國與南韓發展正面關係」（Daily Press Briefing, Tom Casey, Deputy Spokesman, October 2, 2006, US Department of State）。

3. 北韓試爆核武

除了美國的支持態度外，導致安倍出訪中共的另一項外在因素，在於北韓宣布即將進行核武試爆。日本對北韓意圖試爆核武的舉動，感受到強烈的威脅，安倍在10月3日表示：「日本不容許北韓進行核

武試爆」(自由時報, 2006.10.4)。然而, 不論透過聯合國或「六方會談」處理北韓核武問題, 中共均扮演重要角色, 因此安倍在此時出訪北京, 將可就此議題與中共領導人交換意見。

基於上述國內、外因素考量, 日方向正在東京出席「第6次中日戰略對話」的中共副外長戴秉國提出安倍訪問北京的提議(「第六次中日戰略對話」於9月23日至26日舉行, 雙方分別由中共副外長戴秉國與日本外務省次官穀內正太郎代表與談), 戴秉國隨即將日方訊息帶回北京, 在經胡錦濤裁示後, 立即重回日本與日方洽談高峰會事宜(文匯報, 2006.10.7)。安倍接任首相後, 選擇以中共做為首度出訪的國家, 展現對中共的重視, 而中方也希望透過日本新首相上臺的契機, 化解中日過去5年來的政治僵局。畢竟, 中共若拒絕安倍出訪, 一旦安倍對中共採更強硬的外交路線, 將非中共所樂見。

(二) 中日領導人會談內容

中日領導人在10月8日會晤後, 旋即發表「聯合新聞公報」, 同意妥善處理影響兩國關係的相關問題。該公報的主要內容包括(解放軍報, 2006.10.8)：

1. 雙方同意繼續遵守「中日聯合聲明」、「中日和平友好條約」與「中日聯合宣言」的各項原則, 正視歷史、面向未來, 妥善處理影響兩國關係發展的問題。
2. 中方強調中國大陸的發展是和平的發展; 日方也強調, 日本今後將繼續走向做為和平國家的道路。
3. 雙方確認將透過對話, 解決東海能源開發爭議。
4. 雙方同意將在政治、經濟、安全、社會、文化等領域促進交流與合作, 並將在國際與區域問題上加強協調與合作。
5. 雙方對北韓核武問題感到憂慮, 認為應根據「六方會談」共同聲明, 透過對話與協商, 實現朝鮮半島非核化。

在此次高峰會中, 中日領導人洽談的議題廣泛, 但主要在闡述各自立場、期許對方善意回應, 並未針對各項敏感的政治議題達成具體

協議，在某些較敏感的問題上甚至出現各說各話的局面，例如：

1. 「臺灣問題」：在中日高峰會後發表的「聯合新聞公報」中，並未直接提及所謂「臺灣問題」。胡錦濤在會談時，曾重申中共對「臺灣問題」的立場，並希望日方在「臺灣問題」上表態，但安倍並未做出具體承諾，僅表示其立場與「中日聯合宣言」闡明的立場一致，在首相任內不會有所改變。
2. 「日本入常」：安倍希望中方能就日本成為聯合國安理會常任理事國一事，表達理解與支持，但中方對此未具體回應，僅表示雙方有必要就此問題加強對話（文匯報，2006.10.9）。
3. 靖國神社問題：胡錦濤在會談時，向安倍表達中方對日本首相參拜靖國神社的關切，認為此事「使中日關係面臨困難局面」（解放軍報，2006.10.9）。但安倍僅談及二次大戰的歷史認識問題，認為日本應就二次大戰對國內外帶來巨大損失進行反省，並未承諾不再參拜靖國神社。正如安倍在出訪北京前所表示：「參拜靖國神社不是二選一的問題，如果該問題會轉化為政治或外交問題，我最好不要發表言論」（大公報，2006.10.6）。
4. 北韓核武問題：針對北韓核武問題，兩國領導人同意加強合作，因應朝鮮半島核武威脅，但仍未就北韓即將進行的核武試爆，達成具體的處理原則。

（三）中日關係未來前景

此次安倍訪問北京，為中日關係的改善踏出第一步。安倍此行對中日關係發展的意義，在於：1.重啟兩國領導人之間的會晤機制；2.緩和雙方政治氣氛；3.討論影響中日關係的相關議題。明（2007）年是中日外交關係正常化第35週年，中共領導人包括胡錦濤與溫家寶已計劃在明年元月訪問日本，顯示此次高峰會後兩國政治氣氛已有所緩和（中國時報，2006.10.12）。

然而，在中日領導人重啟對話管道後，雙邊關係的實質改善仍有待兩國針對各項爭議性問題，達成更具體的共識。中日對所謂「臺灣

問題」、「日本入常」與日本首相參拜靖國神社的歧見，反應出中共對日本未來東亞區域角色的質疑。但可預見的是，安倍在上臺後，將持續推動日本成為「正常化」國家，並可能檢討有關日本是否修改憲法第9條與是否執行「集團防衛權」等問題，相關發展將為中日關係帶來不確定的因素。未來中日能否透過高層對話，管理雙方因歷史認識問題與地緣競爭引發的結構面緊張，仍有變數。

三、中共「十六屆六中全會」的政治意義研析

張宇韶簡任秘書主稿

「和諧社會」總結胡錦濤「十六大」以來的各項執政理念。希冀達到「將執政理念鑲嵌於共黨意識型態」、「區隔胡錦濤與鄧江時期的經濟社會發展策略」政治目標。

「和諧社會」勾勒出當下社會危機與矛盾，顯見中國大陸已經進入「高風險社會」，同時衝擊中共政權的合法性。

「和諧社會」只是一種「風險管理」，而不是「制度創新」；「和諧社會」的關鍵在「民主制度」而不是強化「黨」的控制力。

中國共產黨「第十六屆中央委員會第六次全體會議」（「十六屆六中全會」）已於今（2006）年10月8至11日在北京召開（計有195名中央委員、152名候補中央委員人出席。中紀委常委會委員和有關方面負責人員列席），是中共改革開放28年來首次以「社會建設」為核心議題的中央全會。本文茲針對「十六屆六中全會」對於中共未來的意識型態建構、政治發展、政策走向等問題進行探討，並提出整體分析研判。

(一)「和諧社會」總結胡錦濤「十六大」以來的各項執政理念與政治主張

1.將胡錦濤執政理念鑲嵌於共黨意識型態中：就「十六屆六中全會」通過的「中共中央關於構建社會主義和諧社會若干重大問題的決定」（以下簡稱「決定」）的內容來看，胡錦濤似將以「和諧社會」概括「十六大」以來的執政理念，巧妙地將其與中共傳統官方意識型態序列相互結合（社會和諧是中國特色社會主義的本質屬性，是國家富強、民族振興、人民幸福的重要保證。建構社會主義和諧社會，是我們黨以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和三個代表重要指導思想），並將其與「十一屆三中全會」相提並論，為中共改革開放以來理論發展的重要成果。顯見胡錦濤希冀經由「和諧社會」為主軸，進一步建構其意識型態的主導權與權威性，為「十七大」以後的政治理論奠定基礎。胡此一作為與江澤民於「十六大」前的運作如出一轍（在「十六大」提出「三個代表」前，江澤民於2000年2月提出「三講」），只是胡的時間點遠早於江澤民（胡任總書記2年餘即採取行動，江則經歷10餘年），這顯示胡在中共黨內的權力基礎趨於穩固。

2.以「和諧社會」區隔胡錦濤與鄧江時期的經濟社會發展策略：

(1)「以經濟建設為中心」、「發展是硬道理」及「穩定壓倒一切」為江鄧時期中共經濟社會發展的主要思維：

自「十一屆三中全會」確定「全黨工作重點由『階級鬥爭』轉為社會主義現代化建設」的基本方針後，建構了一系列「以經濟建設為中心」的理論與政策主軸（「有中國特色社會主義」【十二大】、「社會主義初級階段論」【十三大】、「中共中央關於經濟體制改革的決定」【十二屆三中】、「社會市場經濟」【十四大】、「中共中央關於建立社會主義市場經濟體制若干問題的決定」【十四屆三中】）。在「經濟優先，發展是硬道理」的思維邏輯以及「穩定壓倒一切」的口號下，中共除了採取了諸多不平衡、傾斜式的發展策略外，同時犧牲了弱勢群體與落後地區的實質利益；遂造成改革以來，嚴重的「三農」與「三差」等社會問題。換言之，鄧江時期的經濟成長是建立在「市場經濟的扭曲」與「社會資源的移轉」而來，中國大陸經濟雖有所成長，但同時也進入所謂「高風險社會」。

(2) 「以人為本」、「科學發展觀」與「和諧社會」為胡錦濤經濟發展社會的主軸：

胡錦濤自「十六大」接任總書記以來，即於「十六屆三中」開展了「以人為本」、「科學發展觀」與「協調發展」的經濟社會發展理論（「中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定」【十六屆三中】、「中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定」【十六屆四中】、「中共中央關於制定國民經濟與社會發展若干問題的決定」），並對江鄧時期的理論進行切割與批判。胡的邏輯是，當下「社會主義市場經濟」的問題與90年代「姓資」與「姓社」的意識型態爭議有所不同，主要矛盾在於傾斜式發展方式所引發的尋租、貪腐、訊息不對稱、功能畸形、市場秩序混亂而來；再加上「經濟主義至上」與「唯GDP生產論」掛帥與定論的結果，使得國家社會關係、經濟社會關係產生了巨大的斷裂與扭曲，也對中共的執政能力與統治基礎造成了衝擊。

因此所謂和諧社會就是「以人為本」，對於經濟發展採取「科學」與「協調發展」的態度（而非掠奪、失衡與壓榨）；同時重建國家能力與政府的職能（建立發展型國家與服務型政府）、完善市場經濟的機能與作用（十一五「規劃」的深層意義），並照顧過去經濟發展中被忽略的社會群體與地區（建立社會主義新農村、區域發展、社會保障等計畫），追求全中國大陸經濟社會的均衡與和諧秩序，避免因為社會的衝突與不穩定從而解構中共政權的合法性。這是一場新的經濟資源再分配工程，同時也是胡錦濤式的「政治經濟學」新思維。

值得注意的是，在進行資源再分配的過程中，胡同時也從政治運動出手，一方面可以搶占意識型態的詮釋權與道德價值的制高點（「決定」指出，建設社會主義核心價值體系、樹立社會主義榮辱觀，培養文明道德風尚、堅持正確導向，營造積極健康的思想輿論氛圍、廣泛開展和諧創建活動，形成人人促進和諧的局面），同時達到稀釋、弱化江澤民對於現實政治發展的影響力的效果。簡言之，胡的政治運動沿著「三個為民」、「保先運動」與「社會主義榮辱觀」這條軸線而來，最後仍與「和諧社會」接軌。這也就是和諧社會中所突出的「四位一體」的背後企圖與意義（推動社會建設與經濟建設、政治建設、文化建設協調發展）。對胡而言，經由理論的建構過程，胡錦濤將集政治、經濟、社會與文化資本於一手。

（二）和諧社會勾勒出現階段中國大陸社會的危機圖像

此次全會是中共改革開放以來首次以「社會問題」、「社會發展」為討論主題的中央全會，對於現階段中國大陸經濟社會矛盾提出了甚多的說明（城鄉、區域、經濟社會發展不平衡，人口資源環境壓力大；就業、社會保障、收入分配、教育、醫療、住房、安全生產、社會治安等方面關係群眾切身利益的問題突出；體制機制不完善，民主法制不健全；社會成員誠信缺失、道德失範，領導幹部素質、能力和作風與新形勢新任務不適應；腐敗現象嚴重；敵對勢力滲透破壞活動危及國家安全 and 社會穩定）。中共雖認為這些矛盾是轉型社會必然的「辯證統一」過程，不是主要矛盾而是次要矛盾（人民日益增長的物質文化需要同落後社會生產力之間的矛盾才是主要矛盾）。但是從「決定」內文中所使用的「空前的變革」、「進入改革發展的關鍵時期」、「建構社會主義和諧社會擺在更突出的地位」等語法觀察，顯示了中共認知處理這些社會問題有其必要性與迫切性。

（三）「和諧社會」只是「危機管理」而不是「制度創新」

檢視和諧社會的基本思維、主張、政策規劃後，顯見其為中共官方對於當下中國大陸危機的認識態度，至多只是一種「危機管理」或「制度建設」，只是想在體制內暫時解決社會矛盾，而不是「制度創新」。概括而論，具有以下特徵：

1. 「總要求」過於抽象不明，欠缺理論邏輯：和諧社會的總要求過於抽象模糊（「民主法治、公平正義、誠信友愛、充滿活力、安定有序、人與自然和諧相處的社會」的總要求，以解決人民群眾最關心、最直接、最現實的利益問題為重點）。「民主法治」與「公平正義」究竟是價值主張還是制度設計，並無說明；「誠信有愛」、「充滿活力」、「安定有序」與「人與自然和諧相處」是對現狀問題的描述，還是對於未來的期許，似無區別；最重要的，總要求似乎包含了概念的建構與政策的指導2個層次，這種混合「應然」與「實然」的論述，反應出「和諧社會」的理論基礎並不具有深刻的邏輯關係。
2. 「9大目標」具政策傾向，較具實質意義：「決定」揭示到2020年社會主義和諧社會的9大任務（完善社會主義民主法制；逐步扭轉城鄉、區域發展差距擴大的趨勢；建立覆蓋城鄉居民的社會保障體系基本；完備基本公共服務體系；形成良好道德風尚、和諧人際關係；建成創新型國家；完善社會管理體系；提高資源利用效率、改善生態環境；實現小康社會的目標，形成全體人民各盡其能、

各得其所而又和諧相處的局面)。檢視其內容，除略過政治宣示外，可發現建設創新型國家、改變政府職能、強化現有制度、提高生產效率為主要作為，也是和諧社會較具意義的部分。雖仍不是對既有政經制度結構性的變革，但是已涉及社會主義國家內部的「國家與社會關係」、「政府治理模式」、「經濟生產與發展方式」，具有實質意義。

- 3.「6個堅持」與「5項部署」為工作原則與執行方針：「決定」強調構建社會主義和諧社會要遵循6個「必須堅持」原則（必須堅持以人為本、科學發展、改革開放、民主法治、正確處理改革發展穩定的關係、在黨的領導下全社會共同建設），並作出「5項部署」（堅持協調發展，加強社會主義事業建設；加強制度建設，保障社會公平正義；建設和諧文化、鞏固社會和諧的思想道德基礎；完善社會管理，保持社會安定有序；激發社會活力，增進社會團結和睦）。其內容多為「9大目標」的工作原則與實行方針。值得注意的「堅持協調發展、加強社會主義事業建設」、「加強制度建設，保障社會公平正義」多涉及中共各項政經制度的規劃，在不觸動政治權威的前提下，「社會主義新農村」、「區域發展平衡」、「公共財政制度」、「收入分配制度」等這些正在執行或規劃的相關政策，將為落實「和諧社會」的核心內容（新華網專稿「從三位一體到四位一體，和諧社會突出制度建設」文中認為和諧社會從意識形態層面上升到制度建設層面，具有深刻意義）。

- 4.和諧社會關鍵是「民主制度」而不是強化「黨」對社會的控制力：「決定」強調構建社會主義和諧社會關鍵在黨，必須充分發揮黨的領導核心作用（堅持和完善民主集中制，擴大黨內民主，推進黨務公開，深化幹部人事制度改革。要求鞏固「保持共產黨員先進性教育活動」成果，深入開展黨風廉政建設和反腐敗鬥爭等）。諷刺的是，造成社會不和諧主要因素果真「關鍵在黨」。政治權力的個人性、權威性與工具性，使得中共政治發展與經濟發展政策在經歷權力鬥爭與轉移後，需要「撥亂反正」，鄧小平如此，胡錦濤亦復如此；政治運作的不透明與民主制度的欠缺，使得各項政策在欠缺監督與制衡的情形下，出現許多弊病；中共黨天下獨攬權力的作風，使得貪腐問題層出不窮，經濟發展失衡；社會矛盾升高，多來自於中國大陸人民的「相對剝奪感」。面對前述社會危機與矛盾，中共固然提出了相關作為，但這些若不是傳統的「黨風建設」、「完善民主集中制

」八股論調，就只是有限的「行政革新」、「政府職能」或是「治理能力」的提升，畢竟仍是治標不治本。簡言之，和諧社會的關鍵真正在於「民主」而不在「黨」，雖然4月份胡錦濤訪美時曾公開宣稱「沒有民主，就沒有現代化」，但事實顯示，中國大陸要實行真正有意義的民主，仍有漫長的道路。

5.和諧社會與對臺政策的關係是建立在「統戰」的基礎上：「激發社會活力、增進社會團結和睦」（增強社會創造活力、形成萬眾一心共創偉業的生動局面、鞏固和壯大最廣泛的愛國統一戰線、充分調動各方面的積極性、加強海內外中華兒女的團結，為實現中華民族復興而奮鬥，堅持走和平發展道路，營造良好外部環境）的架構中。兩岸關係屬於「統戰」的性質居多，重申貫徹「和平統一、一國兩制」基本方針、「江八點」及「胡四點」，加強兩岸經濟文化交流合作，支持海峽西岸和其他臺商投資相對集中地區的經濟發展，推進兩岸直接「三通」等，並無太多新意。

四、上海市委書記陳良宇下臺的意義

銘傳大學許志嘉副教授主稿

**中共中央以陳良宇貪腐，免去其上海市委書記職務。
截至10月下旬，因涉上海社保基金案被捕、收審人員多達50餘人。**

查辦陳良宇可達3目的：宣示反腐決心、整治上海幫、鞏固胡溫權威。

陳良宇曾在政治局會議公開批評中央既定的宏觀調控政策。

3年來，中共檢察機關查處貪污賄賂犯罪6萬7千5百多人。

億萬富豪90%是高幹子女。

金融、外貿、國土開發、大型工程、證券等5大領域擔

任主要職務者，85%至90%是高幹子女。

（一）上海社保基金案多名高幹落馬

今（2006）年9月24日，中共中央政治局會議審議中共中央紀律檢查委員會提交的「關於陳良宇同志有關問題初核情況的報告」，報告指出，由於陳良宇涉及上海市勞動和社會保障局違規使用社保基金、為一些不法企業主謀取利益、袒護身邊工作人員、利用職務便利為親屬謀取不當利益等嚴重違紀問題，造成了惡劣的政治影響。中共中央決定免去陳良宇上海市委書記、常委、委員職務，停止陳良宇擔任的中共中央政治局委員、中央委員職務（新華社，2006.9.25）。

陳良宇被免職後遭到「雙規」，由於陳良宇是中共上海市第一把手，涉入貪腐案後，牽連的官員可能非常廣，香港文匯報報導，為防止涉案官員出逃，上海區級以上幹部的護照、港澳出入證已上交統一保管，副市級以上幹部，若需出境出國，則要上報中紀委和中組部審核（中時電子報，2006.9.26）。

事實上，早在陳良宇被中共中央免職之前，上海市已有多名官員受到調查，甚至免職。上海市勞動與社會保障局局長祝均一因涉及挪用社保基金，8月11日被免去局長職務（新華網，2006.8.11）；曾任陳良宇秘書的上海市寶山區區長秦裕，8月24日也因涉及社保基金案被調查，29日被免去區長職務（新華網，2006.8.11、2006.8.30）。截至10月下旬，因為涉及挪用32億人民幣上海社保基金貪腐案被捕、收審人員已多達50餘人（中央社，2006.10.23）。

（二）胡溫大動作查處陳良宇3目的

中共中央政治局委員是中共領導集體成員，作為中共黨和國家領導人，位高權重的陳良宇因社保基金案下臺，引發海內外高度關注。特別是在明年中共召開「十七大」之前，高層幹部換屆與下一代接班梯隊成形的關鍵時刻，中共中央懲治高官的動作，難免讓很多人產生權力鬥爭的聯想。

就中共以胡錦濤、溫家寶為首的第4代領導集體來說，查辦陳良宇至少可以達到3個目的：一是，查辦國家領導層級幹部，向中國大陸老百姓展示中共反貪腐的決心，爭取民意支持；二是，以打擊貪腐為理由，重挫上海幫，以利胡溫安排目前地方黨委換屆與中共「十七大」的人事布局，排除上海幫等政敵，安排新的領導團隊成員進入「十七大」的權力核心；三是，以反貪腐案為突破口，懲戒坐大的地方領導，宣示中共中央的威信，鞏固胡溫體制的領導權威。

新華社發出的新聞稿中指出，中共中央懲辦陳良宇是「充分表明中共加強黨風廉政建設和反腐敗的堅強決心和鮮明態度，不論是誰，不論其職務多高，只要觸犯黨紀國法，都要受到嚴肅追究和嚴厲懲處」（新華社，2006.9.25）。中共查處陳良宇的公開理由，就是反貪腐，在貪腐盛行的中國大陸，民眾對貪官污吏深惡痛絕，只要高舉反貪腐大旗，砍向愈大的官，民意的迴響愈大，施展鐵腕的領導人所得到的支持就會愈高。

其次，在中共的歷史上，以反貪腐之名，進行權力鬥爭之實，已有前例。1995年前中共總書記江澤民便曾以反貪腐為由，查辦中共北京市委書記陳希同，當時，陳希同案被視為是江澤民為了鞏固權力，而以反貪腐之名向當時權力甚大的北京幫下手。此次陳良宇下臺，很多人便聯想，是目前的領導集體為鞏固權力，以反貪腐為名拉下勢力強大的上海幫成員（美國之音，2006.9.27）。

（三）貪官與高幹子女阻礙和諧社會

除了宣示反貪腐和權力鬥爭之外，陳良宇中箭落馬也有反抗或執行中央政策不力的遠因可循。新加坡海峽時報便曾報導，2004年中共國務院總理溫家寶提出宏觀調控政策，要求抑制不斷高漲的房地產價格時，陳良宇曾在政治局會議上公開批評宏觀調控嚴重傷害長江三角，未來幾年更將阻礙中國大陸經濟發展（亞洲時報，2005.4.6）。公然頂撞政治局常委，批評中央既定政策，在威權領導體制的中共政壇，陳良宇已然成了不服中央領導的地方諸侯；就算海外報導不實，事實上，2004

年宏觀調控政策出臺後，當年上海市房價還飆漲17%（大紀元，2005.1.26），陳良宇至少也得承擔執行中央政策不力的罪名。

在敏感的接班布局時刻，中央政治局委員層級的高官被大動作拉下馬，難免會被視為與權力鬥爭有關。即使真的與權力鬥爭無關，事實上，陳良宇案也顯示中共貪腐案的猖獗與反貪腐的成果不彰。

中共最高人民檢察院檢察長賈春旺指出，2003年以來，中共檢察機關共查處貪污賄賂犯罪6萬7千5百多人（中央社，2006.10.24），貪官污吏可說是遍布中國大陸各地。然而，除了這些貪污官員之外，利用職權，包庇親友大賺黑心錢的高幹也是亟待查處的貪腐案，中共國務院研究室等研究部門調查發現，當前中國大陸資產在1億人民幣以上的3,220名富豪中，2,932人是高幹子女，億萬富豪90%是高幹子女；在金融、外貿、國土開發、大型工程、證券等5大領域擔任主要職務者，85%至90%是高幹子女（中國時報，2006.10.20）。

俗稱太子黨的高幹子女，利用權勢，以合法掩護非法，或純粹非法的手段，掠奪國家資產，迅速累積私人財富，這些問題與龐大的貪官污吏一樣，都是中共構建社會主義和諧社會的重大障礙，也是中共領導人必須積極解決的問題。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

廣東汕尾再度發生抗爭事件

去年底發生警民流血衝突的廣東汕尾東洲鎮村民，近日又進行罷市3日及遊行靜坐，抗議當局至今未解決徵地賠償問題。這是村民近月來第4次集會抗爭（自由亞洲之聲，2006.10.25）。

中國大陸和印度位居全球行賄指數前2名

反腐敗組織「透明國際」公布30個最大出口國的「行賄指數」，中國大陸和印度位居前2名（英國BBC，2006.10.5）。

中共監禁1,958名基督教神職人員

中國大陸約有 1,600 萬名官方承認的三自教會基督教徒，但美國政府今年 6 月的統計認為，中國大陸地下基督徒已達 1 億人；根據美國民間組織的調查，2005 年中共政府共監禁 1,958 名牧師及基督教神職人員（法國廣播電臺，2006.10.24）。

今年已有18件西藏僧侶遭逮捕

總部設在印度的西藏人權及民主中心統計，自今年 1 月以來，已有 18 件西藏僧侶因政治原因而遭中共當局逮捕的個案（自由亞洲之聲，2006.10.17）。

偷渡到美國的中國大陸人民約50萬人

國際勞工組織估計，偷渡到法國的中國大陸人民約有 7 萬人，美國則有 50 萬人。西方國家無法把非法入境者遣送回中國大陸，因偷渡客大多銷毀證件，因此中共當局拒絕入境，並指稱可能是臺灣或新加坡華人。所以，滯留在美國的 39,000 名非法中國大陸移民中，2005 年只有 800 人被遣送回國（德國之聲，2006.10.16）。

香港「社會民主連線」正式成立

強調基層權益和民主改革的香港政治組織—社會民主連線（簡稱「社民連」）10 月 1 日宣布正式成立。「社民連」宣稱該政團為旗幟鮮明的左派和反對派，目前核心成員近 40 人，成立大會約有 2,000 人參加（自由亞洲之聲，2006.10.3）。

半數以上農民工希望能留在城市

中共國家統計局公布「農民工對城市生活的評價和希望」調查報告顯示，近 70% 的農民工對城市生活感覺比較適應，而一半以上的農民工希望能在城市發展、定居（國際廣播電臺，2006.10.24）。

中國大陸貧富分化已到無所不在程度

美國塞勒學院政治系主任李維表示，中國大陸的貧富分化已經到了無所不在的程度。城鄉之間、沿海和內地之間、農村內部和城市社區內部之間都存在著嚴重的貧富分化現象，這種現象由於各級官員的腐敗而變得更加嚴重（美國之音，2006.10.13）。

0.4%的家庭擁有全中國大陸家庭財富的70%

波士頓諮詢公司的「2006 全球財富報告」指出，中國大陸 0.4%（約 150 萬戶）的家庭擁有全大陸家庭財富的 70%（中新社，2006.10.18）。

三峽工程移民總數140萬人

中共國務院三峽工程建設委員會辦公室主任蒲海清表示，因修建三峽工程需要搬遷的移民總數，將突破原先規劃的 113 萬人，而達到 140 萬人。其中 14 萬餘人搬遷到沿海和中部的其他省市，其餘則在原省市內安置（新華社，2006.10.1）。

長江、黃河入海口已成海洋「死亡區」

據聯合國環境規劃署最新公布的報告指出，中國大陸的長江、黃河入海口地區因污染嚴重，已成為海洋「死亡區」（自由亞洲之聲，2006.10.22）。

全球10大污染最嚴重地點山西臨汾市名列第3

美國環保組織「鐵匠學院」列出全球 10 大污染最嚴重的地點中，山西臨汾市名列第 3（英國 BBC，2006.10.20）。

人均水資源占有量不足世界的1/3

中共水利部部長汪恕誠表示，雖然中國大陸的淡水資源總量約 2.8 萬億立方米，居世界第 6 位，但是按照 2004 年人口計算，人均水資源占有量為 2,185 立方米，不足世界平均水平的 1/3（新華社，2006.10.23）。

突發意外事件每年造成20萬人死亡

中共全國政協常委索麗生表示，中國大陸每年因自然災害、事故災難、公共衛生和社會安全等突發事件，造成非正常死亡超過 20 萬人，傷殘超過 200 萬人，經濟損失超過 6,000 億元人民幣（新華社，2006.10.15）。

共軍入伍新兵需進行心理檢測

中共國防部徵兵辦公室決定，從今年開始對所有應徵入伍的新兵進行心理檢測（中國廣播網，2006.9.29）。

中國大陸約有500萬盲人

中共衛生部統計，目前中國大陸約有 500 萬盲人，占全世界盲人總數的 18%（新華社，2006.10.4）。

愛滋病已成中國大陸流行病

中共衛生部疾病預防控制局副局長郝陽表示，中國大陸日增 190 個愛滋病病例，且在所有的懷孕婦女中有 1% 感染愛滋病，愛滋病在中國大陸已經成為一種廣泛流行的疾病（英國 BBC，2006.10.17）。

中國大陸狂犬病數字增長驚人

中國大陸狂犬病 10 年來數字增長驚人，1996 年全中國大陸僅報告發病 159 例，而今年 1 至 9 月已累計達 2,254 例（新華社，2006.10.21）。

北京將更嚴厲管理流動人口

預訂在明年全面修訂的「北京市外來人員戶籍管理規定」，將採取更嚴厲的方式管理流動人口，其目的可能為 2008 年北京奧運開幕前，清理遊民、上訪者及農民工提供法律依據（自由亞洲之聲，2006.10.13）。

新疆外來人口即將超過當地少數民族

北京大學經濟觀察研究中心主任仲大軍指出，新疆 2,100 多萬人口中，少數民族約 1,100 多萬人，因外來人口不斷增加，少數民族占總人口的比例正逐年下降（美國之音，2006.10.19）。

貳、大陸工作

一、「2006年大陸臺商秋節聯誼活動」辦理情形

經濟處主稿

「2006年大陸臺商秋節聯誼活動」業於本(95)年10月4日至5日辦理完竣，共計約330位貴賓應邀出席。

院長蒞臨晚宴致辭表示，政府在處理兩岸事務上絕對是心胸開放、是願意平等互惠的、是希望尊重往來的，他希望兩岸之間是「我把你當朋友拉，你不要把我當敵人打」一起共創雙贏、互存合作，此符合臺商最大的期盼，也展現出臺灣最大的誠意。

由陸委會、經濟部、體委會、海基會及全國工業總會等單位共同主辦之「2006年大陸臺商秋節聯誼活動」（暨「2006年臺商盃高爾夫球聯誼賽」），業於本(95)年10月4日至5日假桃園鴻禧大溪別館辦理完竣；計有來自大陸地區71個臺商協會會長、重要幹部（含高爾夫聯誼賽參賽人員）及海基會臺商財經法律顧問、主協辦機關出席人員等，總計約330人參加。

本次主要以聯誼活動為主，內容豐富，除臺商高爾夫聯誼球賽外，還安排參訪（雪山隧道、慈林文教基金會）、投資環境考察（臺灣高鐵與遠雄自由貿易港區）等活動，介紹新遴聘海基會「臺商財經法律顧問團」顧問，並頒發卸任會長感謝牌及由大陸臺商協會贊助提供培訓國內青少年高爾夫球選手獎學金。

本次活動行政院蘇貞昌院長親自蒞臨聯誼晚宴致詞並頒獎給在球賽中表現優異之臺商。院長致詞時指出，政府非常瞭解臺商們的辛苦、心意以及困難，能夠做的政府一定盡全力去做，只要不涉及國家安全與兩岸之間的公權力，政府絕對從寬、從速辦理。院長期盼兩岸一起互通有無、共存共榮、互惠合作，他將秉持臺灣主體性、政策主動性以及政府主導性的3原則去推動兩岸事務。

院長表示，他就任8個月來，2次要代表國家道賀友邦元首的就職，第1次要到海地，對岸透過聯合國施壓，第2次要到查德，對岸更狠的，趁飛機將起飛到查德前宣布與其建交，要讓其與臺灣斷交，讓院長的專機在空中無法降落，院長說「我把他當鄰居朋友拉，他把我當敵人看」。

蘇院長並指出，兩岸之間雖然政治分離，但也不必有意識形態，一切應該以和平、互惠為原則進行交流。院長說，今年他宣布開放大陸人民來臺觀光，我們沒有必要沒有自信，更不需要晚上晚點名，但對岸卻遲遲不宣布臺灣是可以直接前往觀光之地，我們願意做各方面的服務，但相關單位卻不能直接接洽。以此次大陸客來臺旅遊不幸發生車禍為例指出，臺灣方面以最快的速度進行現場搶救，給予妥善的服務，連旅遊團的領隊都三鞠躬敬禮，並發表公開信以示感謝。在兩岸事務上，臺灣政府均表示出最大的誠意，同時臺灣在中國大陸的投資、銀行、證券等經貿事項，只要先建置完善的監理制度等配套措施，都是可以開放的，就如同此次旅遊團的不幸事件，應該是政府與政府之間直通，便可更快速獲得解決。

為讓臺商了解國內投資環境，10月5日上午安排前往參訪「遠雄自由貿易港區」，行政院蔡英文副院長蒞臨致詞；當天蔡副院長並於桃園航空自由貿易港區航空貨運站大樓5樓會議室，邀集相關部會召開協調會報，提出自由貿易港區檢討改進方案，以期這項政策能與臺商的需求作更緊密的結合。

本次聯誼活動係屬「陸委會臺商窗口」所規劃活動之一，每年固定於春節、端午節及中秋節等3大節日舉行，並以活潑、多元化方式

規劃辦理，以凝聚臺商對政府大陸政策之支持及向心力，並了解國內重大經濟建設，吸引臺商返臺投資參與建設。

二、本會委員會議通過「大陸地區人民來臺從事商務活動許可辦法」第6條修正案

經濟處主稿

僑外投資事業、外國公司在臺分公司、外國公司在臺辦事處或年度營業額達新臺幣3千萬元以上之本國企業，每年邀請大陸商務人數上限將由30人次放寬為50人次。經目的事業主管機關認定有特殊需要者，得不受年度邀請人次限制部分，將由經濟部會同相關機關訂定審查原則，以作為審查相關案件行政裁量之依據。

本⁽⁹⁵⁾年7月臺灣經濟永續發展會議達成「放寬跨國企業邀請中國大陸員工來臺召開會議及從事相關活動之人數及資格限制，以增強跨國企業在臺灣建立營運中心的意願」及「適度放寬企業邀請中國大陸商務人士來臺限制」之共同意見，為具體落實上述共同意見，相關機關經多次研商並提出「大陸地區人民來臺從事商務活動許可辦法」(以下簡稱「商務許可辦法」)第6條修正草案，經提本會本年9月25日第174次委員會議討論通過。

「商務許可辦法」第6條修正草案通過後，僑外投資事業、外國公司在臺分公司、外國公司在臺辦事處或年度營業額達新臺幣3千萬元以上之本國企業，每年邀請大陸商務人數上限將由30人次放寬為50人次，可適度回應中型以上企業之實際業務需要。此外，經主管機關認定有特殊需要者，得不受上述年度邀請人次之限制，相關審查原則將由經濟部會同相關機關訂定，以作為審查相關案件行政裁量之依據。

為展現政府重視經續會共識的積極態度，在「商務許可辦法」

未完成修正之前，相關機關已針對嬌生公司、微軟公司等人數超過上限的個案，採專案方式加以審查並核准，一旦法規完成修正後，將可以通案性的規範處理相關案件。上述法規修正經本會委員會議通過後，已函送內政部進行後續法制作業程序，預期近期內即可公布施行。

三、政府修法協助境外優秀科學技術人才及任職 跨國企業之大陸籍員工子女在臺就學取得學 籍

文教處主稿

大陸地區科技人才子女在臺就學納入「境外優秀科學技術人才子女就學辦法」適用對象。

政府修法協助任職跨國企業之大陸員工因內部調動服務來臺，其隨行子女在臺就學得準用「境外優秀技術人才子女來臺就學辦法」相關規定，以解決在臺就讀學籍問題。

（一）大陸地區優秀科技人才子女在臺就學納入「境外優秀科學技術人才子女就學辦法」適用對象

政府為鼓勵境外優秀科學技術人才於國內安心從事研究，除於相當期間內保障其生活與工作條件外，針對其子女就學環境之建置，於92年5月28日修正「科學技術基本法」第17條規定，增列境外優秀科學技術人才子女就學權益，並授權由教育部訂定辦法保障。為落實政府延攬大陸優秀科技人才之政策，對於應聘來臺之大陸優秀科技人才子女在臺就學部分，教育部於94年6月28日發布施行之「境外優秀科學技術人才子女就學辦法」中納入適用對象，惟考量係同文同種較無就讀適應問題，不另給予加分優待。

(二) 政府修法協助任職跨國企業之大陸員工因內部調動服務來臺，其隨行子女在臺就學得準用「境外優秀技術人才子女來臺就學辦法」相關規定，以解決在臺就讀學籍問題

臺灣經濟在近幾十年來已成功的融入國際經濟市場，而中國大陸近20年亦逐步對外政策開放，也己成為國際市場的重要成員。為有助於我政府推動全球布局及企業營運總部政策，政府亦訂定相關法規，許可大陸人士來臺從事商務相關活動。由於大陸地區人士來臺就讀，須先在臺定居設籍始得申請入學，故美國商會、歐洲商會等多次向政府反映，跨國公司調派來臺工作之大陸籍員工，因兩岸關係條例及相關法規，均未對跨國企業內部調動之大陸人士子女在臺就學部分予以規範，其子女在臺就讀無法取得學籍證明，以致降低渠等來臺工作意願，而影響跨國公司內部運作及營運。

面對跨國企業商務交流日益密切，為提升臺灣地區產業和經濟發展，及因應全球市場的考量，政府積極協助任職跨國公司調派來臺工作之大陸籍幹部子女在臺就讀問題，行政院95年10月25日已核定修正於「跨國企業自由港區事業臺灣地區營業達一定規模之企業邀請大陸地區人民來臺從事商務相關活動許可辦法」中增列開放任職跨國企業之大陸人士因內部調動服務活動來臺，其隨行子女在臺就學得準用「境外優秀科學技術人才子女來臺就學辦法」之相關規定，以協助解決在臺就讀學籍問題。

四、公務員赴大陸地區新規定開始實施

法政處主稿

公務員赴大陸新規定自95年10月19日開始實施，係尊重立法院的修法結果；此項新措施將深化兩岸的交流，促進兩岸間的良性互動。

適用作業要點公務員，逕向服務機關申請，無需再經

內政部許可，但應檢附有關文件真實填載申請表；赴大陸應注意維護自身安全，將私人活動單純化，避免行為違反法令，影響政府或國家利益。

各機關(構)應作好準備，檢視內部管理作業，維護國家安全機密與公務機密，並承擔及面對可能衍生風險及問題，務期公務員赴大陸交流平安順利。

內政部依據兩岸條例第9條修正條文規定的授權，業於95年10月19日訂定「簡任第10職等及警監4階以下未涉及國家安全機密之公務員及警察人員赴大陸地區作業要點」，並同步修正發布實施「臺灣地區公務員及特定身分人員進入大陸地區許可辦法」。此項公務員赴大陸的新措施，係基於尊重立法院針對兩岸條例的修法結果，配合自95年10月19日開始實施。

此項新措施，適用作業要點規定的公務員，為簡任或相當簡任10職等以下，未涉及國家安全機密的人員，占各機關(構)人員的絕大多數，將進一步深化兩岸的交流，增進公務員對大陸的了解，體驗大陸的民情，也可適當宣傳政府政策，並將我們的民主自由經驗傳播大陸，相信這將再一次促進兩岸間的良性互動。

符合作業要點規定的公務員，直接向服務機關申請核准(首長向直接上級機關申請)，無須再經內政部許可，也無事由的限制，可以申請赴大陸進行探親、探病或探訪親友的社會交流活動，或從事參訪、會議或各種交流性質的專業活動，也可以赴大陸地區旅行遊覽活動。但應將赴大陸從事活動內容真實填載，並檢附旅遊行程表、交流活動計畫或探訪對象相關證明等之有關文件，俾利服務機關(構)審核決定。

公務員對大陸資訊的了解相對有限，恐有大陸風險認知不足的問題，赴大陸地區從事各項活動時，均應特別注意自身安全。遇有緊急危難情事，應儘速聯絡服務機關(構)及我方海基會，以為協處。公務員赴大陸地區，應將私人活動單純化，並遵守現行相關法令規定，對於涉及公務相關活動，無論是否為所屬業務，均禁止為之，避免影響

機關業務，甚或衝擊政府或國家利益。

各機關(構)業務涉及大陸事務層面者，已成常態性的一環，因此，各機關(構)辦理公務員赴大陸地區事宜，更應統合內部人事、政風及業務單位，俾結合業務層面，發揮機關職掌範圍內大陸事務的處理職能。因此，公務員赴大陸地區的申請，不可單獨授權人事單位審核，並應考量其業務性質或特殊實務需要，建立事前了解及事後意見反映、追蹤檢討之內部管理作業規範或補充規定，完善機關內部準備事宜，務期公務員赴大陸，能在有序交流下進行，並都能夠平安順利。

陸委會並已於網頁建置「公務員赴大陸相關訊息」專區，提供相關法令規定、大陸地區風險資訊等，請各機關及公務員主動上網了解。

五、本會舉辦第6屆兩岸專業交流績優團體頒獎活動暨座談

文教處主稿

第6屆兩岸專業交流績優團體頒獎活動業於11月2日舉行，本屆擴大評選活動領域，共計選出44個績優團體，期許獲獎團體發揮標竿精神和帶頭作用，促進兩岸優質交流。

為鼓勵民間配合政府政策，辦理優質的兩岸專業交流活動，促進兩岸人民相互了解，本會自85年起，每2年辦理1次績優團體評選活動。今年為第6屆，為更完整呈現兩岸專業交流的面向與成果，特別擴大評選活動領域，除了文教類外，增加經濟、法政2類，範圍擴及法律、衛生、財金及農業等25項重要專業交流領域。

本屆共142個公、私立相關團體參選，經初評、複評及決評3個階段，選出44個績優團體。入選團體在近2年辦理兩岸專業交流活動的特色，包括促進兩岸優質青年交流，深化兩岸青年的知性互動及情誼

；有效提升兩岸學術水準，增進兩岸學術與社會的發展；展現臺灣保存傳統文化與開創多元發展，推介臺灣發展多元與創意的媒體交流活動；開拓兩岸經貿交流及發展前景，促進兩岸相關產業合作與交流；及增進兩岸民間團體管理與發展，促進兩岸民生福祉與非營利組織的深入交流等。

頒獎典禮於11月2日上午假行政院新聞局舉行，由陸委會吳釗燮主任委員主持，計有評審委員、相關部會人員及民間團體代表等百餘人蒞會觀禮，並開放媒體採訪。除獲獎團體代表發表交流感言外，評審委員代表亦肯定兩岸專業交流對兩岸關係和平發展的貢獻。為提升交流品質，典禮後並安排座談活動，邀集相關部會與獲獎團體，就「兩岸專業交流之策進方向」主題進行討論，有效促成政府部門與民間團體直接溝通，有利共同協力促進兩岸優質的專業交流。

兩岸專業交流對兩岸關係的和平穩定扮演了潤滑的作用，透過績優團體評選暨公開表揚，傳達政府重視兩岸專業交流的訊息，鼓勵民間團體配合政府政策，辦理重點項目的兩岸專業交流活動。同時促使獲獎團體能夠發揮標竿精神，傳承交流經驗，促進兩岸優質交流，深化兩岸交流效益，建構兩岸良性互動的溝通橋樑，協助政府建立兩岸互信的基石。

六、中華發展基金管理會舉辦「第10屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」頒獎典禮暨「兩岸傳播產業的挑戰與競合研討會」

文教處主稿

由中華發展基金管理會主辦、銘傳大學承辦之第10屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎，歷經5個月的甄選、評審過程後，於11月3日假臺北亞太會館大觀廳舉行頒獎典禮，同時舉辦「兩岸傳播產業的挑戰與競合研討會」。

本次活動自今(95)年7月1日起至8月31日受理報名，共計收到參選

作品103件，隨即聘請具有新聞傳播、兩岸關係及大陸問題研究專長之學者專家共15人組成評審委員會，經過3次評審會議討論，選出8件優勝作品及15件佳作作品，優勝作品如下：

- 1.報紙新聞報導獎：聯合報汪莉絹、李春（北京兩會政治祭）。
- 2.報紙專題報導獎：中央通訊社許雅靜、李明宗、曹明帆（臺灣水果銷中週年系列報導）。
- 3.電視新聞報導獎：鳳凰衛視孔繁菱、呂盈霖（北大藝術團訪 八天行程收穫多）。
- 4.電視專題報導獎：中華電信MOD洪慧真、吳聖威（尋找太平輪）。
- 5.廣播新聞報導獎：教育電臺吳采璋、黃凱昕（教育，為政治服務嗎）。
- 6.廣播專題報導獎：漢聲電臺王寶鳳、陳佳晨、孫佳玲（漢聲廣播電臺）。
- 7.雜誌報導獎：今周刊陳邦鈺（臺商節節敗退，中國蠶食鯨吞）。
- 8.新聞攝影獎：經典雜誌蕭耀華（石頭上的脫貧夢）。

配合舉辦之「兩岸傳播產業的挑戰與競合研討會」，由銘傳大學楊志弘院長主持，城邦出版集團金惟純董事長發表專題演講，並邀請中國時報倪炎元總主筆、民生報項國寧社長、東森電視張樹森總經理、中央廣播電臺鄭優董事長、中央通訊社蘇正平董事長參與座談，分別從傳播產業面臨的挑戰、兩岸傳播產業交流現況、兩岸傳播產業的競合關係等方面作了廣泛的探討及意見交換。