

壹、大陸與港澳情勢

一、美中軍事高層互訪之近況與未來發展

中興大學蔡明彥副教授主稿

美中進行軍事高層互訪，有各自利益考量，美方目的在管理美中安全關係、推動中共軍事透明化，中共目的則在降低美國對「中國威脅」的疑慮、並對美臺軍事交流施壓。軍事高層互訪是觀察美中政治關係發展的指標，但對鞏固雙方實質政治關係的作用有限。美中對軍事透明化議題，存在觀念上的歧異，未來雙方能否有所妥協，將影響軍事交流的廣度與深度。

（一）發展近況

近期美中軍事高層互訪有升溫趨勢，雙方的軍事高層接觸包括：今（2006）年5月，美軍太平洋司令部司令法龍（William J. Fallon）訪問北京；今年6月，美中召開第8回合次長級防務磋商會議，中方代表團團長為解放軍總參謀長助理章沁生，美方代表團團長為助理國防部長羅德曼（Peter Rodman），雙方在會中針對國際形勢、區域安全、雙邊關係與軍隊建設等議題，交換意見；6月下旬，美軍參謀長聯席會議前主席邁爾斯（Richard Myers）帶領「美國外交政策協會」代表團訪問北京；7月，中共中央軍委副主席郭伯雄訪問美國，並與美國總統布希會面。此外，解放軍二砲司令員靖志遠，也計劃在今年下半年度訪問美國，參訪美國戰略飛彈司令部。近來美國與中共軍事高層互訪頻繁，背後代表的政治意義與未來發展走向，值得關注。

（二）雙方目的

美國與中共在現階段推動軍事高層互訪與交流，有各自的利益考

量。在美國方面，現階段推動美中軍事高層互訪的目的，至少包括：

1.管理美中安全關係：美國目前正在亞太地區推動「防範」(Hedging)戰略，目的在防止區域強權崛起，挑戰美國支配地位。美國執行「防範」戰略的具體作為包括：(1)調整美國亞太軍力部署(今年5月1日公布「美日軍力部署調整執行準則」- U.S.-Japan Roadmap for Realignment Implementation)，強化美軍在西太平洋的軍事基地與中繼設施，保持高度戰備狀態；(2)加強與區域盟友如日本、澳洲與印度的外交與防衛合作；(3)強化美國本土在西太平洋前沿據點—關島的兵力部署，提升美軍快速投射能力。美國執行「防範」戰略，隱含防止中共挑戰東亞區域現狀的目的，值此同時推動與解放軍高層將領的對話與互訪，可避免雙方擦槍走火，進而管理美中安全關係。

2.推動中共軍事透明化：美方認為，在過去的美中軍事交流過程中，中共總是單方獲利，只想藉由軍事互訪獲取美軍的情報，但卻拒絕向美軍做出同等程度的開放。因此，目前美國在與中共進行軍事交流時，一再要求解放軍提升軍事透明度，相關發展顯示美國持續運用國防部長倫斯斐(Ronald Rumsfeld)在2001年公布的「對等」(reciprocity)與「透明」(transparency)兩大原則，做為管理美中軍事交流的依據。

在中共方面，推動美中軍事高層互訪與交流的目的，包括：

1.降低美國對「中國威脅」的疑慮：美國對中共軍力成長的關切，正逐漸升高。美國國防部在今年2月公布的「四年時程國防評估報告」(Quadrennial Defense Review Report)中指出，中共已逐漸具備與美國進行軍事競爭的潛力，未來終將發展出抵銷美國軍事優勢的能力。美國在亞太地區進行「防範」戰略，係為防範區域強權崛起，對中共具有高度針對性，令中共感到不安。解放軍推動與美軍的交流與互訪，有助於防止兩軍對立氣氛升高，並緩和美國對「中國威脅」的疑慮。

2.對美臺軍事交流施壓：今年5月，中共國防部長曹剛川在會見美軍太平洋司令法龍時，要求美國停止美臺軍事交往、停止售臺先進武器(法新社，2006.5.7)。今年7月，郭伯雄在訪美期間，要求美國必須恪守中美簽署的3個聯合公報，停止出售先進武器給臺灣(文匯報，2006.7.22)。在郭

伯雄訪美的同時，中共外交部發言人劉建超針對報導美國同意出售臺灣66架F-16C/D戰機一事，向美方提出抗議，認為美國出售戰機給臺灣，將損害中美關係（[解放軍報](#)，2006.7.22）。相關發展顯示，中共在推動與美國軍事高層互訪的同時，已將美中軍事交流與美臺軍事交流掛勾，要求美方對美臺軍事交流設限。

（三）未來展望

現階段美中軍事交流仍處於建立互信的初步階段，未來雙方軍事互信能否進一步突破，端視雙方在各項安全議題的合作而定，其中較值得觀察的議題包括：

- 1.海上聯合搜救演練：**今年7月郭伯雄訪美時，雙方同意依據「美中加強海上軍事安全磋商機制協定」，在今年內舉行海上聯合搜救演習。中共海軍艦艇計劃在今年9月編隊出訪美國，兩國海軍將在美國西海岸或夏威夷舉行首次海上聯合搜救演習（「青島」號驅逐艦、「洪澤湖」號綜合補給艦組成的艦艇編隊已於8月21日自青島出發，由北海艦隊副司令王福山率領，除將訪美國外，還將前往加拿大、菲律賓。中新網、中央社，2006.8.21）；美國艦艇則計劃在10-11月份編隊回訪中共，並在中國近海舉行一次規模更大的海上搜救演習（[解放軍報](#)，2006.7.21）。美中舉行海上搜救演練雖稱不上雙邊軍事關係的重大突破，但對兩軍友好氣氛的加強仍有其象徵意義。
- 2.核武安全議題：**有鑑於中共新一代核武即將陸續部署，其中包括「東風31」與「東風31A」兩型新式洲際彈道飛彈，射程均可涵蓋美國本土，使美軍開始注意到美中核武安全問題的重要性。美軍戰略司令部司令卡特賴特（James Cartwright）在今年5月表示，美國計劃邀請中共加入美俄核武聯合預警中心，同時也將就核武戰略及開放軍事設施參訪等問題，與中共交換意見（中央社，2006.5.19）。中共發展的二代核武係針對美國而來，未來雙方能否在核武安全問題的管理上有所突破，將反映兩軍互信程度是否有所改善。
- 3.軍事熱線議題：**自2004年起，美國多次提議建立美中軍事熱線，以便在危機發生時防止緊張情勢升高，但是此項提議屢次遭中共擱置。今

年5月，法龍訪問北京時，再度提及此項建議（美國之音，2006.5.11）。雖然7月郭伯雄訪美期間，同意「在合適時機建立一定形式的直通電話聯繫」（中共國防部外事辦事工副主任錢利華在郭伯雄訪美記者會。中國時報，2006.7.21），但何時為「合適時機」，未來雙方能否就此爭議已久的議題達成共識，將是檢視兩國政治氣氛改善與否的觀察指標。

（四）影響變數

- 1.兩國政治關係：長期以來，美中軍事高層的互訪與交流，對鞏固雙邊實質政治關係發揮的作用有限，反倒受到政治氣氛走向的高度影響。美中軍事高層互訪始於1980年1月美國國防部長布朗（Harold Brown）訪問北京，但在過去20餘年內，相關交流多次因政治因素宣告中斷（1989年「天安門事件」、1996年「臺海危機」、1999年「中共駐南斯拉夫大使館誤炸事件」與2001年「軍機擦撞事件」）。未來美中軍事高層的互訪與交流能否持續順利推動，將取決於雙邊政治關係走向，發生任何足以影響雙邊政治關係的突發事件，均可能導致美中軍事互訪與交流關係倒退。
- 2.雙方對軍事透明化的立場：美國在推動美中軍事高層互訪時，不斷要求中共必須推動軍事透明化，但是中共對「軍事透明」的觀念向來保守，為雙方軍事互訪與交流的推動帶來隱憂。人民日報在評論美中軍事交流時，便指出：「中美軍事交流的問題，是美國一味指責中國軍事發展『不透明』。其實根本不存在絕對的透明。」（人民日報，2006.6.26），未來美中軍事交流勢必涉及進一步的軍事透明化議題，屆時雙方在觀念上的歧異是否升高？美中能否就軍事透明化議題取得雙方均能接受的平衡點？相關問題將會影響未來美中推動軍事交流的廣度與深度。

二、近期中共在南太平洋之活動簡析

法政處石委員美瑜主稿

近期中共加大對南太平洋地區的外交力度，雙邊關係已

進入一個新的階段。

中共的南太平洋策略，旨在取得能源與物資、進行戰略佈局及打壓臺灣。

中共正利用經濟槓桿破壞美澳關係，削弱美澳同盟，瓦解美日澳戰略包圍圈。

中共強化與部分區域國家的軍事關係，係企圖建立一條把南美洲與澳洲的能源物資安全運回的海上運輸走廊。

中共雖在兩岸外交對抗取得優勢，但兩岸對抗已成為區域戰略競爭的一環。

繼今（2006）年4月中共總理溫家寶訪問澳洲、紐西蘭和斐濟等3個南太平洋國家之後，中共外長李肇星7月底再對密克羅尼西亞等8個小型島國進行訪問。什麼考量讓中共這個崛起強權的總理及外長在短短的幾個月內對這些國家進行了密集性的訪問？是為加強與地區國家的經貿關係嗎？是為擠壓臺灣的國際空間嗎？中共近來對這地區的作為，除前揭因素外，尚有其他戰略考量。

（一）近期的重要活動

「美國之音」在2003年11月報導，中共從1996年左右起在南太平洋地區實行新外交策略，一方面與臺灣爭奪外交承認，另一方面擴大在該地區的影響力（中國時報，2003.11.3）。在南太平洋地區的國家中，除澳洲及紐西蘭兩國外，中共與其他島國的關係起步較晚，但從2000年起，中共與這些小國家的互動變得相當頻繁（亞洲時報在線，2004.4.4）。近期中共加大對南太平洋地區的外交力度，除邀區域國家領袖訪問中國大陸外，重要活動如次：

1.總理溫家寶往訪：2006年4月1日至6日中共總理溫家寶率領外交部長李肇星、國家發展改革委員會主任馬凱及商務部長薄熙來等官員訪問澳洲、斐濟、紐西蘭等3個國家。溫氏訪問澳洲期間，雙方外長簽署了「中澳和平利用核能合作協定」及「核材料轉讓協定」，雙方也簽

署司法合作、農業技術合作、高層經濟合作與對話、礦產、天然氣、石油、電力等一系列協定（中新社，2006.4.3）。而溫氏赴斐濟主要目的在參加首屆「中國 - 太平洋島國經濟發展和合作論壇」，與會各方簽署「中國 - 太平洋島國經濟發展和合作行動綱領」，中共也與各國簽署一系列雙邊經貿合作（中通社，2006.4.4），溫氏並在會中宣布，中方將在今後3年內對各島國提供30億人民幣（約3.75億美元）貸款，也宣布包括給予零關稅待遇、延長債務期限等5項援助措施（中新社，2006.4.5）。此一會議標示中共與南太平洋地區的關係發展進入了一個新階段（中通社，2006.4.8）。

2.外長李肇星往訪：2006年7月28日中共外交部長李肇星參加東協外長會議後，對密克羅尼西亞聯邦、薩摩亞、巴布亞新幾內亞、庫克群島、東加、斐濟、紐埃及萬納杜等8個島國進行訪問。李氏此次訪問是溫家寶訪問的後續，目的在落實有關協定，並為下次更高層級領導人出訪奠定基礎（中央社，2006.7.26）。

南太平洋地區過去是歐洲、美國的戰略要地，但美國及其盟國自90年代初關閉在該地區的大使館並減少援助，逐步淡出該地區。澳洲及紐西蘭填補美、歐撤出的空間，但兩國對援助周邊島國時常附加反貪污等的條件，中共的援助條件則只有「一中」原則，使得這些島國可以對澳、紐等國打「中國牌」，也使得中共得以在這地區擴大影響力（[South China Morning Post](#)，2005.7.21）。

（二）中共的策略考量

儘管美國、澳洲、日本及歐盟仍是區內主要合作夥伴，但近5年來中共與該地區的互動日益增多（中通社，2006.4.4）。過去中共在本地區的策略著眼在打壓臺灣的外交空間，近來則有更深的戰略考量。中共在南太平洋地區較任何國家派駐更多的外交官，中共擴大在該地區的影響力，目的在獲取資源、阻遏臺灣及挑戰美國（[Straits Times](#)，2006.4.6）：

1.能源及原物料：中共在2002年曾與澳洲簽訂從澳洲西北大陸架油氣田進口價值175億美元天然氣的20年合約。2003年中共國家主席胡錦濤訪問澳洲時再與澳方簽訂從澳洲西部巴羅島進口價值207億美元天然

氣的25年合約（太陽報，2003.10.27）。其次，中共計劃到2020年將核能發電提高到現在的4倍，所以非常希望從儲量世界第1、產量世界第2的澳洲進口鈾（中通社，2006.4.4）。在雙方簽署和平利用核能合作等協定後，澳方將於2010年開始向中國大陸輸出鈾（青年日報，2006.5.7）。中共也對南太平洋島國不斷投資，希望獲得礦產、木材及漁業等所需的資源（臺灣新生報，2006.4.4），如溫家寶訪問期間，與巴布亞新幾內亞簽署6億（另有報導10億）美元合作開採鎳、鈷礦的協議（臺灣日報，2006.5.2）。

2. 戰略佈局：中共南太平洋戰略佈局包括幾個層面，首先是突破美國的亞太戰略包圍，美國與澳洲有同盟關係，也正在推動建立一個美、日、澳、韓的安全磋商機制（文匯報，2001.8.6），美、日、澳3國外長在溫家寶本年4月出訪之前曾舉行三邊安全對話，而溫氏此次訪問是在「瓦解美、日、澳包圍圈」（中通社，2006.4.8；太陽報，2006.3.28）。中共正利用經濟槓桿破壞美澳關係（臺灣日報，2005.6.28）。中共對區域內島國「不附帶任何政治條件」的援助，目的之一也在把美國及其盟國排除在區域外，提升其在聯合國的投票力量（Associated Press，2006.4.4），並阻止這些島國支持日本成為聯合國安理會常任理事國（大紀元，2006.7.15）。其次，中共企圖在該地區建立衛星測控站，一方面可提升中共航太計畫、導彈計畫及衛星武器的能力（中國時報，1998.4.26；多維新聞網，2006.4.12），另一方面是監控美國在馬紹爾群島的瓜加林群島的飛彈防禦系統試驗基地（中央社，2000.7.27）。在吉里巴斯轉與臺灣建交後，中共仍在南太平洋尋覓設站地點（臺灣新生報，2006.4.4）。再者，這些南太平洋島國橫跨在重要的航運與海軍路線，中共亟須建立一條把澳洲及南美洲礦產、石油、天然氣安全可靠地運回的海上運輸走廊（亞洲時報在線，2006.4.4；新華澳報，2006.4.22），中共已與巴布亞新幾內亞、東加等國家發展軍事關係，可能成為更深介入的第一步（中央社，2000.10.21）。最後，密克羅尼西亞等島嶼位處中共擬突破的第一島鏈的南端（世界日報，2004.11.17），強化與該等國家關係，對中共突破美、日戰略圍堵相當重要。

3. 兩岸關係：中共的南太平洋策略涉兩岸關係部分有3個層面，首先南太平洋是臺灣的主要邦交國集中地區之一，中共為消滅臺灣的國家人格，在外交上推動「三光」策略，溫家寶及李肇星訪問南太平洋是企

圖「把臺灣的邦交國挖光」(青年日報, 2006.4.6)。其次, 中共離間美國與澳洲的關係, 促使澳洲外長唐納表示, 兩岸發生戰事, 澳洲沒有義務站在美國的另一戰線來保衛臺灣(中國時報, 93.8.19), 澳方態度與美國前副國務卿阿米塔吉在2001年認為, 臺海若衝突, 澳洲有義務協防的看法(自由時報, 2001.8.18), 有所落差。再者, 中共利用澳洲政府, 插手臺灣在本地區的外交活動, 如干擾臺灣與吉里巴斯、萬納杜的建交, 造成93年臺、萬建交功敗垂成(自由時報, 2004.12.6)。澳洲智庫「獨立研究中心」專家Susan Windybank形容臺海在南太平洋的角力如同「太平洋的冷戰」(聯合報, 2006.4.4)。但從臺灣與吉里巴斯建交等觀之, 臺海在南太平洋的角力, 是深具地緣政治與軍事戰略的意義(臺灣日報, 2003.11.11)。

一些中共專家已將南太平洋視為中國大陸的後院(Financial Times, 2006.4.5), 中國大陸的投資者已主導了大部分島嶼國家的商業活動, 造成這些島嶼國家與西方國家的傳統關係轉移(澳大利亞廣播電台網站, 2006.2.9)。有些專家認為, 中國大陸對南太平洋島國的影響力可能會超越美國(澳大利亞廣播電台網站, 2006.2.3)。中共急速接近這些南太平洋島國, 除引起美、日等國的警覺, 島國對中國人湧入也產生疑慮(本會資料, 2006.7.11), 日本更在今年5月舉行的第4屆「日本與太平洋島國論壇」中宣布, 將在3年內提供450億日圓經援, 比過去增加近5成(中央社, 2006.7.15)。日本的作為很顯然是對中共4月間提供30億人民幣(約400億日元)貸款的反制(大紀元, 2006.7.15)。

(三) 結語

隨著中共綜合國力的崛起, 中共的戰略影響力快速向外延伸, 已明顯到達南太平洋地區, 侵蝕著美國亞太扇形戰略的南翼(北翼的南韓已出現向中共傾斜的狀況)。中共對南太平洋地區影響力提升對兩岸關係的影響, 首先是美澳軍事同盟在臺海問題適用的鬆動; 其次是未來地區小國在兩岸外交爭奪中可能會持續向中共傾斜。雖然臺灣與中共在本地區的外交對抗趨於不利, 然中共在本地區影響力的升高, 已影響到美、日、澳等國家的利益, 兩岸在本地區的外交對抗已逐漸成為區域地緣戰略形勢的一環。

三、近期中共貨幣政策效率研析

張宇韶簡任秘書主稿

全球資本流動過剩、國際熱錢湧入、經濟發展過熱與人民幣升值壓力，為現階段中國大陸所面臨的經濟金融環境。

緊縮性的貨幣政策為中共現階段主要作為，「有限度的升息」與「政策管制」為其重點。然中共內部對於「升息」或是「升值」仍存有不同的爭議。

根據中共官方多份評估報告，年底前人民幣仍將擁有升值的空間。惟中共強調解決國際收支失衡問題不能單靠人民幣升值匯率解決，必須與擴大內需、降低儲蓄率、調整外匯優惠政策、擴大進口和市場開放結構等政策相互搭配，也意味人民幣升值的幅度有限。

自從去年7月21日中共進行人民幣改制，實行以市場供需為基礎、參考一籃子的貨幣調節、有管理的浮動匯率制度以來，由於面對全球金融秩序、國際壓力、預期心理、經濟過熱等複雜問題，使得中共貨幣政策的操作陷入兩難困境。對於如何解決棘手難題，中共內部出現了「升息」與「升值」兩種不同意見。現階段貨幣政策以「有限度升息」與「政策」等緊縮性作為為主軸，但根據人民銀行8月9日公布的第2季貨幣政策執行報告，以及商務部8月中旬所做的評估報告的內容來看，下半年人民幣將有較寬鬆的升值空間。

（一）中國大陸的經濟金融環境

- 1.全球資本過度供給且流動性高：美國在911事件之後經濟成長速度趨緩，為了恢復經濟成長。美國連續降息，1%的低利率維持兩年有餘。寬鬆的貨幣政策使美元的流動性大為增加，加上經濟全球化推動資

本的全球流通，以及日本與歐洲央行亦採取同樣寬鬆政策，遂造成全球貨幣流動性過剩的現象。這種現象已引起資本的全球供給過剩，過剩的資本在全球尋找機會，黃金、石油、金屬、的價格攀升多與此有關。世界銀行報告亦指出，2005年流入發展中國家的資本達到歷史最高點的4,900億美元。

2.國際熱錢湧入中國大陸：由於中國大陸擁有低廉的生產要素，加上近年來人民幣升值的強大預期心理發酵，使得國際熱錢以各種名目紛紛湧入大陸，如房地產投資資金、股權投資基金、風險投資基金以及對沖基金等。根據中共國家外匯管理局的資料指出，1992至2004年，國外資本流入中國大陸的年增速度高達28.9%，累積金額高達6,000億美元；根據2005年聯合國貿易發展會議所公布的「2005年世界投資報告」指出，2004年中國大陸外資流入金額610億美元，繼續成為發展中國家最大的外資流入國。

3.中國大陸經濟過熱問題：就經濟成長的指標、貨幣供給的數量以及國際收支等三面向觀察，中國大陸存在經濟過熱的問題。

(1) 就經濟成長指標而言，上半年國內生產總值(GDP)增長10.9%，社會固定資產投資比去年同期成長29.8%。

(2) 就貨幣供給數量而言，今年上半年人民幣貸款增加2.18兆(人民幣，下同)，已占人民銀行全年指標2.5兆的87.2%。6月份廣義貨幣供給量(M2)餘額為32.3兆，同比增加18.43%，狹義貨幣供給量(M1)餘額11.2兆，同比增加13.9%。

(3) 就國際收支情況而言，今年上半年中國大陸貿易進出口總值創新高，達7,957.4億美元，同比增加23.4%，貿易順差達614.4億美元。截至6月底，中國大陸的外匯存底已達9,411億美元，同比增長32.37%，上半年外匯存底增加了1,221億美元，同比增加了212億美元。

4.人民幣升值壓力：自去年7月21日中共宣布匯率調整到今年7月，人民幣共升值3.56%，扣除原始2%的調整幅度，一年來僅升值1.56%（升值幅度略高於台幣、日幣與澳幣），顯示人民幣雖對美元小幅升值，相對各國匯率不

升反貶（許多金融專家甚至認為，人民幣的相對升值，還是來自美元的貶值）。中共的保守作為引發歐美與日本等國的不滿。尤其是中國大陸鉅額的貿易順差問題，持續讓各國政府感受到民間與企業界的壓力（美國民主黨參議員舒曼甚至提案對所有中國大陸進口貨品課徵27.5%的進口關稅）。美國新任貿易代表舒瓦伯8月27日訪中，咸信人民幣升值問題為其關注之重要議題。

（二）中共貨幣政策的作為

在面對全球資本過剩、國際熱錢湧入、經濟過熱與人民幣升值壓力等問題時，中共前半年的因應作為主要為緊縮性的貨幣政策，「有限度的升息」與「政策管制」為主要手段：

1. 國家發展與改革委員會、財政部、建設部、人民銀行和銀監會5單位聯合發佈「關於加強宏觀調控，整頓和規範各類打捆貸款通知」，旨在制止政府違規擔保及商業銀行向各級政府部門貸款受信（4月25日）。
2. 人民銀行兩度（4月27日與6月13日）召集政策性銀行、國有商業銀行、股份制商業銀行以及部分人民銀行分支機構召開「窗口指導」會議，要求各銀行注意信貸投放速度，改進金融服務。
3. 人民銀行上調金融機構貸款利率0.27%，提高到5.85%（4月28日）。
4. 人民銀行兩度（5月17日與6月14日）發行1,000億元定向票據。
5. 人民銀行兩度調整銀行存款準備率（7月5日與8月15日），調幅皆為0.5%，從原有基準的7.5%調至8.5%。
6. 人民銀行調升金融機構的人民幣存、貸款基準利率0.27%（8月19日），其中1年期的存、貸款基準利率分別提高為2.52%與6.12%。
7. 調高銀行外匯存款準備率，調幅為1%，由目前3%調高至4%（9月15日實行）。

（三）政策爭議及其論點

1. 反對加息：首先，升息將使產能過剩問題更加惡化，據中共官方資料顯示，2006年上半年社會消費品零售總額增長13.3%，消費的增長

幅度遠落後於固定資產投資和進出口貿易的增長。從價格變動水平來看，消費品價格明顯低於生產資料上升的幅度（根據中共商務部2006年最新調查顯示，600項主要消費品中，供過於求的商品共有430種，占71.7%；而在300種主要生產資料中，供過於求的有69種，占23%），許多工業產品價格出現價格下滑現象，直接因素與產能過剩有關，在此背景下，升息只會使製造業的獲利率進一步下降，產生鼓勵儲蓄、抑制消費效果，將使疲軟的內需消費更加惡化；其次，升息將吸引更多熱錢流入，使得人民幣升值的壓力更大。自從今年中共採取各項升息政策以來，人民幣兌美元匯價屢屢破8，8月31日收盤價為7.9527，為去年實行匯改之新高，人民幣升值的幅度即將突破2%；最後，中國大陸市場化程度有限，多數貨幣政策仍受計畫經濟或行政指導制約，在政策傳導機制不彰的情形下，民眾對於政策的反應並不靈敏，從而抵銷了公開市場操作的作用。

2.反對人民幣升值：首先，從鉅額的出超及驚人的外匯存底數字來看，出口仍是中國大陸現階段經濟成長的動力。另一方面，加工貿易又占其出口總額的50%（如成衣、鞋類、玩具、帽子等），多數為勞力密集、低利潤的傳統產業，難以承受因人民幣大幅升值所引發的成本上升、競爭力下降的後果；其次，中國大陸的金融體制存有不少問題，特別是信貸擴張所引發的風險問題特別嚴重（據統計，單是去年底商業銀行體系有價證券的投資即占資金運用比例的26.1%）。在欠缺風險意識下與對外匯變動的因應概念下，人民幣大幅升值將劇烈衝擊中國大陸的金融體系；再者，不少中國大陸學者認為（以人民銀行貨幣政策委員樊綱為主），當前經濟失衡的根源，並非人民幣低估、升值的問題，而是美元高估、貶值的問題，因此人民幣不應自由浮動，也不能大幅升值；最後，中國大陸的出口產品所享有的競爭優勢，主要在於低廉的生產要素（特別是勞動力），人民幣升值不會降低外國對於中國大陸產品的需求。

3.主張人民幣彈性升值：中共商務部8月中旬發表之「人民幣升值對中國外經貿的影響」研究報告，對於人民幣升值則持靈活彈性的立場，報告指出人民幣3%左右的小幅升值，對中國外經貿的影響並不大。報告亦評估人民幣升值的可能影響：（1）只要中國大陸經常維持兩

位數的進口增長，如果人民幣微幅升值3%，價格彈性係數為1，出口不過放緩3%，影響不大。（2）中國大陸大部分出口商品是來料、進料加工，人民幣升值同時意味原材料與零件進口成本也相對降低，所以進出口受影響程度要比匯率變動幅度小。報告的結論也指出：「大多數的大陸學者和分析人士都同意人民幣應當在小幅度、可控制的範圍內升值」、「中國經濟持續高速成長、勞動生產率不斷提高、國際收支順差越來越大以及外匯儲備日益增加的情形下，人民幣升值是必然的趨勢」。

（四）國際收支失衡，短期內難以解決

除了商務部的研究報告外，中國人民銀行近日公布的第2季貨幣政策執行報告，建議用放寬匯率浮動等多項措施來解決國際收支不平衡問題，似也暗示中國大陸將放寬人民幣匯率波動的幅度。但報告亦指出「解決國際收支不平衡不能單純依靠匯率升值來實現」，必須從擴大內需、降低儲蓄率、調整外資優惠政策、擴大進口與市場開放及匯率浮動共同著手。簡言之，除非中國大陸的經濟結構有所轉變，產業升級的速度加快（朝向服務業或高附加價值的製造業發展），或市場化的程度更加提升，使得人民擁有更多投資消費的管道，得以將居高不下的儲蓄誘發出來，否則「出口導向」的經濟成長模式，短期內難以替代「內需市場」，這樣的事實也說明了人民幣的升值幅度應有限。

四、中國大陸流浪兒童現況與解決之道

銘傳大學許志嘉副教授主稿

中共民政部統計，目前中國大陸約有15萬流浪兒童，文盲和小學及小學以下學歷流浪兒占全體流浪兒童的85%。

英國街童協會則估計，中國大陸流浪兒童達30萬人。

中共國務院婦女兒童工作委員會辦公室抽樣調查推算，流浪兒童實際人數大約100-150萬人。

流浪兒童年齡集中在12-16歲，以14、15歲兒童居多，占39.5%。

流浪兒童男女比例約6：1，77%的流浪兒童來自農村，70.4%流浪兒童父親的職業是農民。約56%的流浪兒案例是因為家裡貧窮所以出外打工。

今年1月，中共民政部等19個部門聯合下發「關於加強流浪未成年人工作的意見」，強化對流浪兒童問題的管理。

（一）流浪兒童滿街跑影響社會治安

中國大陸許多城市的車站、廣場、旅遊景點等地，常常都可以見到流浪兒童的身影，這些流浪兒童成群結隊乞討，不僅影響城市形象，而且也成為中國大陸社會治安的潛在威脅，更重要的是影響了中國大陸兒童的健康成長，損害他們的受教權。這個問題在中國大陸並未受到民眾的普遍關心，但已引起許多海內外團體的關注，今（2006）年8月19日，200多位中外專家與代表在新疆烏魯木齊舉行第1屆全國求助管理站站長論壇，討論流浪兒童（中國大陸稱流浪未成年人）的教育問題。

依據中共民政部統計資料，目前中國大陸約有15萬流浪兒童，從教育程度來看，文盲和小學及小學以下學歷的流浪兒占全體流浪兒童的85%（新華網，2006.8.19）。不過，英國街童協會則表示，如果把一些流動人口的孩子包括在內，估計中國大陸流浪兒童總數就達到30萬人（BBC，2006.8.19）。聯合國兒童基金會指出，中國大陸城市的流浪兒童數量正在上升，這些兒童很多來自流動人口家庭，有些則是為了逃離農村的惡劣生活或自受虐生活中逃出來（BBC，2006.8.19）。

事實上，中國大陸流浪兒童問題愈來愈嚴重，民政部門統計流浪兒童有15萬，但中共國務院婦女兒童工作委員會辦公室的一項抽樣調查推算的結果更嚴重，指流浪兒童的實際人數大約有100萬至150萬人（

中國青年報，2006.1.21），國務院的這項抽樣調查結果，遠遠高出民政部，甚至是國外機構的統計。不論哪項統計更接近事實，都顯示中國大陸流浪兒童問題已經非常嚴重。

（二）貧窮與缺保障製造大量流浪兒

中共官方對流浪兒童的定義，是指18歲以下，離開家人或監護人在外遊蕩超過24小時，且無可靠生存保障並最終陷於困境的人（魏金環，2006.4.4）。流浪兒童基本可分3類：1.在街頭生活的兒童，基本上已脫離家庭，在街頭工作、生活且過夜；2.在街頭活動的兒童，白天在街頭工作或玩耍，晚上回家過夜；3.跟隨著流浪成年人過流浪生活的流浪兒童（張明璜）。

中國大陸學者調查發現，中國大陸流浪兒童年齡集中在12-16歲，以14、15歲兒童居多，占了流浪兒童39.5%。流浪兒童的男女比例約為6：1，絕大多數的流浪兒童來自農村，占77%，70.4%流浪兒童父親的職業是農民（張明璜）。從調查資料來看，貧窮的農村地區是流浪兒童產生的主要來源。

造成龐大兒童失學流浪的主要因素，包括個人、家庭與社會等層面，個人層面是指流浪兒童本身的因素，兒童出外打工、厭學離家出走、好奇外出遊玩，其中，以出外打工因素最多，約56%的流浪兒案例是因為家裡貧窮所以出外打工（魏金環，2006.4.4）。

在家庭因素方面，家境貧困、家庭暴力、父母離婚或一方死亡、受到家庭成員歧視、家庭關係不睦、遭棄養等因素，是造成流浪兒在街頭流浪的主要因素（張明璜）。

在社會因素方面，社會保障不健全、欠缺對受虐兒童的保護監督機制、無人照顧兒童欠缺有效保護、市民同情心助長流浪兒乞討機會等都是造成兒童流浪的重要因素（魏金環，2006.4.4；張明璜）。中共當局對貧困農村的保障不夠、對兒童福利保障不足，使得年幼的兒童被迫走上街頭流浪。

（三）解決貧困與保護兒童方能治本

流浪兒童學歷太低又欠缺一技之長，又沒有家人的支持，在街頭求生並不容易，多數都淪為乞討兒，有些則被不法集團利用作為犯罪工具，對中國大陸社會治安形成威脅。

長期以來，中國大陸民眾對流浪兒的問題並不太關心，但中共當局已正視到此問題，今年1月，中共民政部等19個部門聯合下發「關於加強流浪未成年人工作的意見」，強化對流浪兒童問題的管理，文件強調，改革開放以後，中國大陸人口流動加速、貧富差距加大、家庭問題日益凸顯，流浪未成年人數量逐年增加，犯罪率不斷上升，為了預防未成年犯罪、保護未成年人合法權益（「關於加強流浪未成年人工作的意見」，2006.1.18），因而下發此份文件。

意見主要是提出未來加強流浪未成年人工作的重點，強調要注意預防、保證流浪兒童基本生活、強化管理、注重流浪兒教育、使流浪兒回歸社會、打擊背後犯罪集團、建立流浪兒童救助保護機構等（杭州日報，2006.1.21）。

從中共當局現階段的做法來看，中共當局已注意到問題的嚴重性，但提出的方法仍以治標為主。事實上，就前述造成流浪兒童的主要因素分析可發現，農村經濟的發展遲滯是造成大量流浪兒童的根本因素，解決流浪兒童問題必須與三農問題相連繫，也就是說，如果無法有效解決農村普遍貧窮的根本問題，流浪兒的產生仍將源源不斷，無法有效控制。在農村貧窮問題非一時半刻能夠解決前，中共當局應先強化農村社會保障機制與保護兒童的監管措施，有效照顧農村貧童、防止虐童問題持續惡化，堵住產生流浪兒的缺口，同時再一步步協助目前流浪兒童回歸正常生活，如此，才是解決問題的根本之道。

參考書目

1. 魏金環，「關於流浪兒童生存狀況的調查報告」，南風窗，2006年4月4日。
<http://www.ngocn.org/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=1577>。
2. 張明鎖、王萬民、謝小衛、郭曉莉，「中國流浪少年兒童的預防、救助與回歸」。 <http://www.mca.gov.cn/redian/luntan014.htm>。

五、香港訂定截取通訊及監察條例引發23條立法「復辟」疑慮

港澳處施逸銘研究員主稿

**民主派所提200餘項修正案無一通過。
抗議港府強橫，民主派議員全體退席。
中共慣於操控法律以達政治目的，以致港人對北京與港府是否藉此條例達到基本法第23條立法的目的存有疑慮。**

（一）現行秘密監察行動違法

港英政府曾於1997年香港移交前訂定「截取通訊條例」，並經當時的立法局通過，惟移交後之董建華政府認為該條例存有缺點，因而不簽署條例而令其無法生效，以致香港執法機關都依所謂內部常規或「郵政署條例」、「電訊條例」等相關條文進行秘密監察行動（包括竊聽、偷拍、跟監、截取郵件）。

香港執法機關的秘密監察工作在2005年遭到嚴重挑戰。地區法院法官連續在2個案件中，裁定廉政公署所提的竊聽錄音帶證據，違反基本法第30條所賦予的通訊自由及通訊秘密，不能作為證據。隨後特首宣布將著手起草「截取通訊及監察條例草案」，並在立法前以頒布行政命令的方式因應之。但輿論指責行政命令不能取代法律，立法會議員並提出司法覆核，要求法院強制特首撤回行政命令，並簽署1997年通過的「截取通訊條例」。

香港高等法院於2月9日就立法會議員所提司法覆核案做出裁決，判定特首所頒行政命令違憲，但為避免法律真空，此命令效期可延長半年，亦即至本年8月8日止。

（二）民主派議員退席抗議

因應法院裁決，立法會密集審議草案，在歷時4天，近60小時的辯論，終在8月6日凌晨2時民主派議員全體退席抗議下，以32票贊成，1票棄權，0票反對（香港立法會共有60位議員，政府議案獲過半數議員贊成即獲通過），全案通過。條例言明為「防止或偵測嚴重罪行，及保障公共安全」，授權執法機關進行秘密監察或截取通訊。並設「截取通訊及監察事務專員」就執法機關進行監察工作情形隨時審查與檢討。條例並賦予緊急授權機制，如情況迫切，可由部門首長緊急直接授權，但48小時內需補呈書面申請。

（三）各界反應

親中陣營一致支持港府。會議前特首即去函給親中政黨，要求全力動員支持港府議案，並封殺民主派的修正案。而實際上亦達特首的期望。親中陣營並在條例通過後，紛指民主派的杯葛動作是「破壞治安、玩弄法治、罪大惡極」（大公報，2006.8.7）。民主派的主流政黨公民黨更收到附有刀片的恐嚇信（明報，2006.8.10）。

民主派擔憂人權受損。身為大律師的公民黨立法會議員湯家驊指出，該條例容許竊聽單位無須向被竊聽者做出交代，但法律程序又要求被侵權者須於1年內做出申訴，他擔心無辜的被竊聽者，被侵權卻未能獲得應有的保障（星島日報，2006.8.7）。該黨另名立法會議員吳靄儀則提醒港人注意，港府或將吸取本次經驗，重推基本法第23條立法（明報，2006.8.7）。而民主派議員、法律學者、人權組織也都批評該法案可令政府藉機進行監察基本法第23條所欲訂罪的行為，令此條例對人權、集會及新聞自由的破壞力不下於基本法第23條（明報，2006.7.31；蘋果日報，2006.7.31）。香港記者協會主席胡麗雲也指出，將來港府可依此條例，以懷疑某事涉及「嚴重罪行」、「公共安全」，就任意截取記者與受訪者的通訊內容，將令民眾不敢檢舉當權者的不法事情，損害新聞自由（蘋果日報，2006.8.8）。

(四) 中共操控法律之惡習，令港人不安

本條例固然是針對香港當地治安所訂定，但港府拒絕將民主派建議的「不得進行政治性監察」、「將特首與中共放入規管範圍」納入修正，復以中共慣於操控法律以達政治目的，以致港人對未來人權是否受損以及北京與港府是否藉此條例達到23條立法的目的存有疑慮。

六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

高階女性黨政幹部僅占16.8%

至2005年底，中共共有女性黨政幹部1,502.6萬人，占幹部總數的38.9%，比2001年增加14.6萬人、2.7個百分點。縣處級以上女性幹部占16.8%，比2001年提高2.1個百分點（中新網，2006.8.25）。

中國大陸群體性事件年平均增長17%

中共國務院參事任玉嶺研究指出，1993年至2003年10年間，中國大陸群體性事件年均增長17%，15人以上的群體事件去年已增長到87,000起，其中99%以上的群體事件是因百姓利益受侵害引起（中新社，2006.8.3）。

中國大陸林地產權改革被稱為「第3次土改」

中共開始對全中國大陸25億畝的集體林地進行林權制度改革。中國大陸林地的面積是耕地的2.4倍。中共中央黨校教育長李興山表示，這是「第3次土改」（新華社，2006.8.26）。

中共向極權國家出口網路封鎖技術

英國下議院外交事務委員會公布的「東亞報告」指出，中共不僅嚴格監控國內網路，同時也已經開始向其他極權國家，如非洲的辛巴威，出口網路封鎖的技術（自由亞洲之聲，2006.8.14）。

人權組織呼籲抵制2008年北京奧運會

2001年成立並以追蹤中國人權狀況為宗旨的「奧林匹克觀察組織」發表公告，呼籲抵制2008年北京奧運會，並更換現有的國際奧林匹克委員會的領導層（法國廣播電台，2006.8.8）。

外國記者在中國大陸時傳被毆或拘捕

「外國駐大陸記者聯合會」宣布，過去2年外國媒體記者在中國大陸進行採訪時，至少有38人次在工作時遭到拘捕；遭到毆打的案例有10起，記者的筆記和拍攝圖像被毀的事件有21起（德國之聲，2006.8.11）。

首座石油戰略儲備基地完工

位於浙江鎮海的首個中共國家石油戰略儲備基地於8月底竣工，10月啟用。中共於2004年正式規劃建設國家石油戰略儲備基地，以應對石油供應中斷可能帶來的安全風險。首批確定的4個基地分別位於寧波鎮海、舟山岱山、青島黃島和大連（新華社，2006.8.9）。

中國大陸人均收入1,740美元

應世界銀行要求，中共官方已向世行確認，中國大陸人均國民收入為1,740美元（中新社，2006.8.16）。

污染物排放量不減反增

根據中共規劃，「十一五」期間，中國大陸的主要污染物排放量應降低10%。但是中共環保總局對17個省、區、市的調查結果卻顯示，今年上半年化學需氧量、二氧化硫的排放量分別比去年同期增長4.2%和5.8%（中新社，2006.8.14）。

海歸人員素質參差不齊

2005年中國大陸從海外回流的人才（海歸）達到30,000人，遠高於1999年時的7,000人。但是中共官員也承認，在2005年回國的30,000人中，

只有50%完成大學或1年制碩士教育（新華網，2006.8.25）。

中國大陸各大學目前有台灣學生4,842名

中共教育部統計，目前在中國大陸就讀的港澳台僑學生（包括研究生）總數為20,593名，其中香港學生7,060名、澳門學生5,486名、臺灣學生4,842名、華僑學生3,205名（新華社，2006.8.1）。

教育支出占中國大陸家庭總收入比例提高

中國大陸調查機構「零點調查」發佈針對北京、上海、廣州等8個城市的調查顯示，子女教育的支出比重占家庭總收入近1/3。而農村家庭每年子女教育花費不到城市家庭的1/2，但占家庭總收入的比重卻是最高的（中新社，2006.8.21）。

城鄉醫療資源嚴重不均

中國大陸醫療資源分布不均衡，8成在城市，2成在農村。城市人均衛生事業費用38.3元人民幣，而農村僅9.9元，農村醫療投入只占總投入的16%（中新社，2006.8.17）。

中國大陸民眾近半不刷牙

中國大陸中華口腔醫學會秘書長顏景芳表示，儘管中國大陸的年均牙膏消費量已達52億支，但城市人口中仍有1/3不刷牙，而農村中則有57%的人不刷牙（中新社，2006.8.25）。

中國大陸流動人口超過1億人

中國社會科學院2006年「人口與勞動綠皮書」指出，中國大陸目前正經歷著人類歷史上在和平時期規模最大的人口遷移活動，並成為世界上最大的人口遷移流。據統計，流動人口已達全中國大陸人口的1成以上（中新社，2006.8.16）。

今年已有35,000名中國大陸人民赴港定居

香港特區政府統計處最新統計，截至2006年年中，香港人口為699.45萬人，增加5.86萬人，增長率為0.8%。增加人口中，從中國大陸持單程通行證來港居住則占3.53萬人（新華社，2006.8.14）。

貳、兩岸關係

一、政府對陳雲林申請來臺案之處理說明

企劃處主稿

**中共毫無改善兩岸關係之誠意。
中共明顯對我施以兩手策略。
中共應本相互尊重原則與我磋商。
中共未曾真心關注兩岸農業深層問題。**

中共國台辦主任陳雲林等於8月21日申請來台參加國共「兩岸農業合作論壇」後，我方連續在是日、29日及9月1日三度授權海基會去函大陸海協會，以「事前磋商、相互尊重」原則邀請中共派員與我進行事前磋商，北京方面除透過媒體對本案設定協商前提及協商內容外，拒絕正式回應我方。政府各相關部門均認為，中共顯然並無意藉機促成兩岸關係的改善，因此在等待將近三個星期卻未獲得中共任何正面回應之情況下，政府主管機關於9月8日作成不予許可的決定，並對外說明處理本案的基本立場，重點如下：

（一）中共毫無改善兩岸關係之誠意

改善兩岸關係是兩岸政府責無旁貸之責任，也是雙方主管官員無法迴避的職責所在。中共國台辦主任陳雲林等擬申請來台，首要目的

應是積極展現其對改善兩岸關係的誠意，並提出具體的作法與建議。我方一再提出「事前磋商、相互尊重」處理原則，也連續去函表達邀請磋商的誠意，展現政府在兩岸政策上的積極負責與主動彈性。但中共始終拒絕與我對話，無異再次向台灣人民及國際社會宣示其根本沒有改善兩岸關係及促進區域和平與穩定的準備。

（二）中共明顯對我施以兩手策略

中共當局對台武力威脅及政治打壓的本質從未改變，自1995年6月起更以拒絕與我進行制度化協商為手段，企圖進一步擴增對台壓制強度。中共在制定「反分裂國家法」引發各方強烈反感後，雖對台釋出善意統戰假象，但其在國際上對我的打壓卻更蠻橫。近日接連發生包括蓄意製造查德事件羞辱我國、在泰國國際競賽場合公然搶奪我國國旗等作為，暴露出中共對台說一套、做一套的虛假面目，這種兩手策略已然證明中共毫無改善兩岸關係的誠意。

（三）中共應本相互尊重原則與我磋商

兩岸高層官員或重要部門負責人互訪，理應事先透過雙方相關部門進行磋商，以便作好必要的溝通與安排。中共不願與我政府事前磋商，一方面拒絕面對我政府及人民，另一方面卻要求我政府的公權力提供相關的安全保護以及通關便利措施，完全是缺乏相互尊重、不符國際禮儀與慣例的作為。

（四）中共未曾真心關注兩岸農業深層問題

兩岸產銷與經營模式迥異，中共不瞭解台灣農產結構因素，無法處理我農產品在中國大陸遭遇之商標搶註、交易無法收款、走私、疫病傳染及產銷糾紛等多重問題，嚴重傷害了台灣農民的實質利益。此外，中共企圖利用台灣紮實的農業科研基礎與農民組織力量為其三農問題的嚴峻困境尋求解套，刻意試圖將此次民間交流活動，再度轉變為供其釋放對台農業利多的文宣工具。現階段，中共應立即改善兩岸

農業交流中的各項問題，與我政府部門協商建立長期有序、互補互惠的機制。尤其，我國農村民主化經驗更是提供其農村改革最重要的資產，應是兩岸面對農業合作最重要的核心議題。

二、本會主任委員發表「中國崛起與兩岸關係」專題演講

企劃處整理

「中國崛起」對全球而言，未必是完全帶來正面的發展，亦包含許多負面衝擊，須審慎因應。

「中國崛起」對臺灣而言是一大挑戰。政府除就經貿政策重新審慎佈局，提醒臺商投資中國的風險因素；也盼各國基於民主自由的普世價值，持續支持臺灣；更盼朝野一心儘速通過軍購預算，增強自衛能力。政府期盼北京政府能夠成為一個理性的政權，共同建立兩岸和平穩定互動架構，並藉此過渡性安排 (interim arrangement)，避免兩岸衝突，轉向永久性的和平解決。

本會與中央研究院亞太區域研究專題中心於本⁽⁹⁵⁾年8月24-25日共同舉辦「中國崛起：北京戰略及其對亞太的衝擊」(The Rise of China: Beijing's Strategies and Implications for the Asia-Pacific) 國際研討會，本會吳釗燮主任委員於開幕時發表題為「中國崛起與兩岸關係」(The Rise of China and Its Impact on Cross-Strait Relations) 英文專題演講。

吳主委指出，「中國崛起」對全球而言，未必是完全帶來正面的發展，亦包含許多負面衝擊，須審慎因應。「中國崛起」可從經濟、外交與軍事3方面來剖析，在經濟方面，中國每年GDP成長幅度皆在8-12%，令許多國家都想分享其經濟成長成果，但對某些發展中國家而言，資金大幅流向中國帶回來的是大量傾銷的廉價產品，使得「中國崛起」反倒成為威脅而非機遇。在外交方面，中國雖是聯合國安理會常任理事國之一，但從其外交作為看到的卻是政治擴張的野心，包括南太

平洋、非洲、拉丁美洲都是中國亟欲擴張其政治影響力的目標。甚至在伊朗危機與北韓事件上，都可觀察到其外交斧鑿的痕跡，相信就美國的觀點來看，中國尚未成為一個負責任的利害關係者。在軍事方面，中國過去12年的軍費成長都超過10%，並且大量採購先進精良的攻擊性武器。以對臺軍事部署為例，中國在東南沿海部署短程飛彈已高達820枚，對臺灣構成嚴重的威脅。

吳主委表示，「中國崛起」對臺灣而言是一大挑戰。目前臺灣在經濟上過度依賴中國，政府除應思考投資中國的風險因素，也應就經貿政策重新審慎佈局。針對中國奪取我友邦，擠壓我生存空間，政府盼望世界各國能基於民主與自由的普世價值，持續支持臺灣。為因應中國的軍事威脅，也盼望能朝野一心儘速通過軍購預算，增強自衛能力。吳主委強調，政府現正積極推動大陸人民來臺觀光協商，讓大陸人民親身體驗臺灣社會的真實面貌，從而改善兩岸關係；也希望日後能繼續就兩岸司法互助、金融監理機制、貨幣清算協議、保護智慧財產權等實質議題，與對岸展開協商。展望未來兩岸關係，政府期盼北京政府能夠成為一個理性的政權，共同建立兩岸和平穩定互動架構，並藉此過渡性安排，轉向永久性的和平解決。

本次為期2天的國際研討會，也邀請到芝加哥大學教授Bruce Cumings、牛津大學教授Rosemary Foot、斯德哥爾摩大學教授Masako Ikegami、日本學習院大學教授中居良文、印度國防研究分析院Srikanth Kondapalli，以及香港科技大學教授David Stephen Zweig、嶺南大學教授鍾建平、中文大學教授王家英等國際知名的中國問題專家與多名國內學者專家，分別就中國崛起的論述、北京對於中國崛起的經濟戰略、中國的危機管理與預防、中國崛起與北京的區域戰略、中國崛起下的臺灣議題，以及美、日與印度對中國崛起的反應等議題，進行廣泛地探討與評估，計有百餘位各界人士熱烈參與。

參、大陸與港澳工作

一、政府組團赴福建宣導臺商子女返馬祖就學

文教處主稿

政府關切大陸沿海臺商子女教育，鼓勵臺商子女返馬祖就學。

政府相關單位組團赴福建宣導。

馬祖提供多項優惠吸引臺商子女返馬就學。

（一）政府關切大陸沿海臺商子女教育，鼓勵臺商子女返馬祖就學

馬祖與福州一海之隔，福州臺商及馬祖立法委員建議利用兩馬（馬祖與馬尾）小三通，送福建地區臺商子女至馬祖就學。去（94）年7月教育部前往視察了解馬祖教育設施及臺商子女至馬祖就學之可行性，期充分運用當地學校資源，招收福建地區臺商子女至馬祖就學，使更多臺商子女接受我方教育。

為鼓勵大陸臺商子女返回金門、馬祖就學，陸委會協調相關機關修訂小三通通航辦法，對於在大陸地區臺商之子女於金馬就學者，與其直系血親，得經由小三通管道，由金馬進出大陸地區。

（二）政府相關單位組團赴福建宣導

為爭取大陸臺商子女赴馬祖就學，擴大為大陸臺商服務，促進地方繁榮，連江縣（馬祖）政府於本（95）年8月上旬組團赴大陸拜訪福州臺商協會暨大型臺商企業，並於當地辦理招生說明會及座談會，訪問團由連江縣教育局局長領隊，成員包括教育部、陸委會及馬祖各中、小學校長等，分別拜會福州、泉州等地臺商協會，並與臺商家長座談，說明政府推動臺商子女返馬祖就學政策及臺商子女在馬祖就學的優勢，

並瞭解臺商對子女返馬祖就學之想法與問題。

(三) 馬祖提供多項優惠吸引臺商子女返馬就學

近年來在我政府的「國教計畫」、「教育優先區」等專款經費挹注下，馬祖已全面提升教學環境及教育品質，師資陣容完備，其師資多為在地青年完成師大或師院學程返鄉服務者，富專業背景與熱忱，學生學習成就不斷精進，學測成績表現優異。連江縣(馬祖)政府提供臺商子女在馬祖就學多項優惠措施，包括學生營養午餐、書籍費、活動費、平安保險全額補助，及馬祖境內交通免費，加上每天均有固定航班往返馬祖與福州，家長赴馬祖探視或學生假日往返都很方便。

二、港澳大專院校新聞傳播學系學生來臺實習體驗臺灣多元媒體環境

港澳處主稿

本⁽⁹⁵⁾年度「港澳大專院校新聞傳播學系臺灣實習團」於7月19日至8月12日來臺實習，為期25日，實習學員共26名(香港學員23名、澳門學員3名)，由香港大學、香港中文大學、香港浸會大學、香港樹仁學院、香港珠海大學、澳門大學等校相關科系學生組成。

全案係委請「財團法人公共電視文化事業基金會」規劃辦理，全部活動內容分為2部分，其中包括實務技術之講授及操作、觀摩電視臺實際新聞製播及分組習作；另在參訪行程方面，則安排拜會國內電子及平面媒體，與若干設有新聞傳播科系之大專院校。此外，8月4日下午特別安排觀摩本會例行記者會，會後由本會吳釗燮主任委員親自接見，並進行座談。

學員對於本活動之反應甚佳，尤其藉此來臺實習的機會，對於臺灣多元的政經情況及豐富的媒體環境，均留下深刻印象，並對本會能提供此難得之實習機會，及委辦單位在課程規劃及生活照顧上所投注的心力，表示感謝，整體活動進行堪稱圓滿順利。