

# 壹、大陸情勢

## 一、「上海合作組織」的成立及其戰略發展

歐博士錫富主稿

美國在亞太籌組小北約應付中共的崛起，中共成立「上海合作組織」反制。若中、俄、印度、伊朗成功結盟將為美國的惡夢。

1996年「上海5國」成立。2001年「上海合作組織」成立。2004年蒙古成為觀察員。2005年印度、伊朗、巴基斯坦成為觀察員。

美、俄在中亞進行以能源及勢力範圍為主的2次冷戰。高油價使能源成為俄國利器，利用歐盟、中共壓制美國。

「上海合作組織」其他成員與中共想法不一致。中亞國家以中制俄，俄國以中制美，印度與美、中保持等距關係。

### （一）「上海合作組織」反制美國小北約

近年來隨著中國大陸的崛起，美國開始謀求新的機制或區域聯盟來應付中共。在亞太地區，美國以美日關係為核心，透過深化對印度、越南等中國大陸周邊國家關係，加強對中共的制約。美國甚至試圖加強跨大西洋合作，利用北約牽制中國大陸。在北約完成約制俄羅斯的戰略後，美國和一些歐盟國家希望北約也能在亞太地區扮演重要角色。美國做法是在亞太地區建立 1 個以美、日安保條約為核心，包括澳洲、紐西蘭等國在內的 1 個從屬於北約的亞洲小北約，這個小北約的直接牽制的對象就是中共(<http://tw.news.yahoo.com/060509/43/347cf.html>)。

中共也沒有坐以待斃，中共和周邊國家成功組織沒有美國參與的「上海合作組織」與東亞高峰會。中國大陸經濟的崛起，也促成中共與周邊國家的經濟整合。在中國大陸經濟圈影響範圍的這些國家，沒有可能向美國或中共一面倒。美國要結成像冷戰時期針對第 3 國的政治軍事同盟，是一種不容易的事情，當然中共也是一樣<sup>(Ibid)</sup>。一旦中共、俄國、印度與伊朗成功結盟，除了可能是 1 個核子俱樂部，更是美國地緣政治的最大惡夢<sup>(http://www.atimes.com/atimes/China/HE09Ad01.html)</sup>。

## （二）「上海合作組織」成立

1996 年 4 月及 1997 年 4 月，中共、哈薩克、俄羅斯、塔吉克、吉爾吉斯 5 國元首，先後在上海、莫斯科簽署「關於在邊境地區加強軍事領域互信的協定」，以及「關於在邊境地區相互裁減軍事力量的協定」。這是上海合作組織前身「上海 5 國」元首的 2 次會議<sup>(http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-04/26/content\_4474565.htm)</sup>。

2001 年 6 月，「上海合作組織」會員國元首在上海舉行第 1 次會議。中共、哈薩克、俄羅斯、塔吉克、吉爾吉斯、烏茲別克 6 國簽署「上海合作組織成立宣言」、「打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約」，以及關於烏茲別克加入的「聯合宣言」。2004 年 6 月，會員國元首在烏茲別克首都塔什干舉行會議，蒙古成為「上海合作組織」第 1 個觀察員。2005 年 7 月，會員國元首理事會在哈薩克首都阿斯塔納舉行，通過印度、伊朗、巴基斯坦成為「上海合作組織」觀察員<sup>(http://www.sectso.org/html/00003.html)</sup>。隨著上述 4 國的加入，「上海合作組織」的戰略疆域一下子擴展到南亞、西亞和東北亞等地區<sup>(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news\_id=WW0606170003&cat=005WW)</sup>。

## （三）美、俄在中亞的競爭

美國副總統錢尼最近嚴厲批評莫斯科使用石油與天然氣作為恐嚇與勒索的工具，並訪問中亞重要產油國哈薩克，呼籲石油出口不經過俄羅斯直接輸往西方國家。莫斯科隨即反唇相譏認為，這是第 2 次冷

戰的開始，不同的是這次冷戰以能源及勢力範圍競爭代替意識形態競爭。美國在中亞的戰略是企圖弱化俄國對能源的控制，避免中共趁虛介入，並將伊朗邊緣化([http://www.nytimes.com/2006/05/06/world/europe/06cheney.html?\\_r=1&oref=slogin=pagewanted=print](http://www.nytimes.com/2006/05/06/world/europe/06cheney.html?_r=1&oref=slogin=pagewanted=print))。

錢尼的談話代表美國中亞政策的挫敗，俄羅斯成功繞過美國的糾纏：1、在白令海峽史拖曼的天然氣開發，俄國以歐盟取代美國，同意法、德等國開採權，交換俄國進入這些國家的能源中下游市場。史拖曼估計擁有3.6兆立方公尺的天然氣，為整個歐盟每年需求量的7倍，或者可供美國50年。2、美國控制俄國油氣工具失效。過去俄國油氣開發依賴西方國家技術與資金，目前俄國因油價高漲「油元」滾滾而來，不再受制於西方資金。3、中俄進行能源合作。只要中共仰賴中東石油有增無減，美國就可透過麻六甲海峽扼制中共的石油供應。哈薩克通往中國大陸新疆的輸油管道已經完工，俄國可經此管道向中國大陸出口石油。俄國在西伯利亞通往遠東的油管興建計畫中，建造1條支線通往中國大陸。陸上輸油管道可減輕中國大陸對海上交通線的依賴([http://www.atimes.com/atimes/Central\\_Asia/HE09Ag01.html](http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/HE09Ag01.html))。

#### (四)「上海合作組織」會員國想法不一致

中亞國家是中共的近鄰和西部的安全屏障，中共不會容忍任何國家或集團在中亞建立優勢地位。「上海合作組織」從反對3股勢力，進而加強經濟、能源與安全合作，主要在對抗美國在中亞擴張勢力。2005年7月，烏茲別克宣布美軍必需撤出其境內基地。同年8月，中、俄舉行聯合反恐軍事演習。2006年4月，「上海合作組織」會員國國防部長決定，2007年在俄國境內舉行聯合反恐軍演([http://news3.xinhuanet.com/newscenter/2006-04/26/content\\_4478824.htm](http://news3.xinhuanet.com/newscenter/2006-04/26/content_4478824.htm))。「上海合作組織」會員國元首理事會第6次會議日前在上海舉行，中共邀請因發展核武而被西方國家孤立的伊朗總統艾馬丹加參加，一些美國官員認為具威脅性與反美([Wall Street Journal](#), 2006.6.16, p.11)。在「上海合作組織」架構外，俄國支持中共「一個中國」的對臺政策，交換中共對俄國在車臣的鎮壓行動保持沈默。中、

俄 2 國對伊朗發展核武問題，一致不願採取強硬態度([http://www.atimes.com/atimes/Central\\_Asia/HC21Ag02.html](http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/HC21Ag02.html))。

中共利用「上海合作組織」主要在反制美國，其他目的比較次要。「上海合作組織」其他會員國，不一定與中共有相同的想法。中亞國家以中制俄，俄國以中制美。至於觀察員印度，目前與美國關係十分鞏固。印度所以要加入，只是不希望過度依賴美國，要與美、中同時保持關係(<http://tw.news.yahoo.com/060426/43/32o2b.html>)。

## 二、中共與美國非洲外交競爭之研析

淡江大學楊副教授志恆主稿

中共在今年初推出「中國對非洲政策文件」以來，已在積極推動新一輪的非洲政策，由於最近中共非洲外交重點是石油的取得，且油源國都是民主人權紀錄不佳的政權；因此，美國非常關注中共的作為會與國務院推動的「轉型外交」衝突，使非洲經濟繁榮與政治民主化倒退。

中、美的非洲外交交集相當少，衝突面越來越大，較勁的局面逐漸浮出檯面。

### (一) 前言

正當美國國務院大力推動以「轉型外交」為主軸的非洲外交政策，希望透過「非洲成長與機會法案」(African Growth and Opportunity Act, 簡稱AGOA)協助貧窮的非洲國家經濟發展與繁榮之際，中共在今年初也公布了「中國對非洲政策文件」，強調與非洲建立和發展政治、安全、經濟及文化的新型戰略夥伴關係。中共總理溫家寶在6月17-24日還一口氣訪問了埃及、迦納、剛果、安哥拉、南非、坦尚尼亞及烏干達等7個

國家，共簽署了71項包括政治、經濟、基礎設施建設、文化教育、科技等領域的協議，其和美國外交較勁的意義相當濃，美國的媒體及學界也已經注意到中共的戰略意圖。事實上，非洲是最近繼中亞、中南美洲之後，中共與美國外交較勁的新舞臺，是中共挑戰美國國際領導地位的新戰場。

## （二）中共的非洲外交戰略

嚴格說來，中共過去在外交上重視非洲的程度是高過於美國，不過，中共的外交資源有限，能夠影響非洲的程度相當有限。但是，從1990年代開始中共在經濟高成長的驅動下，加強對非洲外交的力度，尤其是經貿外交的推動，使得中非貿易額在2005年達到397億美元，遠者不說，光是與2001年比較就成長了4倍，成果相當顯著。當然，經貿關係只是手段而已，中共具體的非洲外交戰略是在90年代初冷戰結束、蘇聯解體時訂定的，是具有整體性的戰略考量。根據北京中國現代國際關係研究院第3世界研究中心的研究指出，蘇聯解體對許多當時走非資本主義道路的國家衝擊相當大，他們喪失了冷戰時期的國際地位，不少非洲國家有逐漸趨同於西方政治文化傾向，尤其是新一代的領導人大多接受西方教育。迄今，非洲國家已經有超過40個以上國家實施西方式的民主政治體制，這也使得臺灣從1988年僅有3個邦交國在90年大幅增加到8個。有鑑於此，中共認為非有明確的非洲外交戰略不可，目前，中共的非洲大戰略與戰術層次的策略如下：

### 1、非洲大戰略：點面結合、輕重有別，編織立體戰略網絡

這個戰略具體地說有3個面向：（1）充分運用「中非合作論壇」這一重要機制，2000年中共在北京舉行第1屆「中非合作論壇--北京2000年部長級會議」，這個3年1次的會議是中非之間層次最高、範圍最廣的多邊官方對話機制，是中共鞏固和加強與非洲國家全面友好合作關係最重要的外交舞臺。（2）加強與非洲地區合作組織的聯繫與溝通，包括擁有21個成員的「東南非共同市場」，肯亞、坦尚尼亞及烏干達簽署的「成立東非共同體條約」，以形成自由貿易區為目標的

「南部非洲發展共同體」，由16個國家組成實現共同市場目標的「西非國家經濟共同體」，以及1999年5月由11個國家組成的「中部非洲經濟和貨幣共同體」。(3)全面加強同非洲3巨頭的戰略合作關係，包括以非洲復興為己任的南非，人口最多也是經濟強國的奈及利亞，以及也是中東地區大國的埃及。

## 2、戰術層次的策略：加強中非關係的有效途徑

這些途徑包括：(1)利用聯合國和其他國際組織，最大限度地團結以非洲為主的發展中國家，利用西方國家在爭奪非洲的過程中之矛盾來推進國際格局多極化，廣泛接觸各國各界有影響的人士，尤其是重視做非洲新一代領導人的工作，紮實打好中非政治基礎。(2)以經濟外交為中心，大力發展中非經貿合作關係。包括做好貿易、投資和援助在內的經貿工作，這些是中共認為可以進一步鞏固和加強友好關係的關鍵。(3)加大對非洲宣傳力度，重視人才及文化交流。

(4)要用辯證的眼光看待中非關係中的臺灣因素。對非洲一些資源和戰略重點國家要積極開展工作，必要時也應捨得花錢。高層互訪是加強相互了解和溝通的有效途徑，應保證每年至少有1、2名副總理級以上的高層官員訪非。1997年中共總理李鵬訪非後，這項工作已經成為中共高層領導的例行性外交工作。

### (三)美國對中共非洲外交關注的焦點

事實上，中共在後冷戰時期推出的非洲外交戰略也是著眼於彌補俄羅斯退出後的空間，同時認定美國不會把外交重心放在非洲，而採取「敵退我進」策略，大肆經略非洲。根據最近北京中國現代國際關係研究院的分析指出，美國的非洲政策是服務於其全球戰略，是其全球民主化戰略的一環。這點是中共認定的美國非洲外交之弱點，相對地，是中共擴展非洲外交的著力點，中共認為冷戰後且不論非洲國家推行的多黨制民主是否適合所有非洲國家，向多黨制轉軌過程本身就已經使其付出了很大代價。更嚴重的是非洲國家喪失了自我選擇發展道路的機會。

其實，這點也正是美國對中共的非洲外交最關注的焦點。美國推動的AGOA法案就使要鼓勵非洲國家追求民主與經濟一起成長、繁榮，而非僅以經濟援助助長獨裁專制政權對人民權益的剝削。而中共在非洲的外交從90年代起是以經貿外交為主要手段，包括無償貸款、協建基礎設施，以及免除債務等，無疑是在充當人權紀錄很差的國家的靠山。進入本世紀初，更無視於非洲國家長期民主人權的發展前途，針對石油開採權股份收購及原油採購投入大筆資金，於蘇丹、辛巴威等國際社會都在制裁的政權進行投資，提供他們長期穩定的經濟後盾。現在，包括加彭、蘇丹、安哥拉、盧安達等治理有問題的政府都稱呼中共為「最棒的朋友」。

這次溫家寶訪非除增強經貿投資力度外，還增加文化科技等柔性外交項目，因此，在訪問埃及的記者會上，中共媒體故意提問表示，國際上對中共的非洲外交與西方國家一樣搞「新殖民主義」之懷疑，讓溫家寶有機會回應，溫雖強調不會把中國大陸過去被殖民的痛苦經驗轉嫁非洲，不過，中共無視那些專制獨裁政權對該國人民權益的剝削，而只一味尋求石油的搜括採購，難怪國際上會有這樣的質疑。而且，中共與非洲的經貿關係4年宣稱成長4倍，其實，也是因為大量採購石油而呈現的倍增現象，而這一點更增強國際社會對中共在非洲推行新殖民主義之懷疑的正當性。

#### （四）結語

整體而言，中共與美國在非洲的外交競爭是有逐漸增溫的趨勢。中共除了認定美、中將在非洲能源的競爭會越來越激烈外，其實，針對美國的非洲外交重點國家也開始正面進行拉攏。包括埃及、南非、奈及利亞，以及美國稱為非洲民主典範的塞內加爾，中共都積極的在拉攏。最重要的是中共認定美國不會把非洲視為外交重點，因此，在「敵退我進」的戰略思維下，中共在未來肯定是會繼續抓住其所謂非洲外交的戰略機遇期，加大投注外交資源。不過，美國國務院從今年初也已經開始「轉型外交」政策，民主仍是美國關注的焦點，與中共

恰呈針鋒相對局面。中、美的非洲外交競爭性，將會越演越烈。

### 三、近期日中關係發展

石科長美瑜主稿

近期日中雙邊關係逐漸改善的動能來自中共展開「後小泉時代」的對日外交佈局，目的在影響日本的首相選舉與政策。

日方對中共採取軟硬兩手策略，但中共受到的戰略性制約較日本大，除「孤立」小泉首相外，可行的政策選擇並不多。

日中關係對中共和平崛起與擠壓美國的東亞戰略地位甚為重要，希望日中關係能借鑒法德和解，以發展東亞共同體。

參拜靖國神社是中共的政策底線，若獲緩解，將有助於其他議題的處理。惟日中矛盾與猜忌日深，後小泉時代的日中關係雖將有所改善，但難有大的進展。

2005年4月23日中共國家主席胡錦濤與日本首相小泉純一郎在亞太經合會期間舉行高峰會，希望改善雙邊關係。但5月16日小泉首相在國會表示，堅持以私人身分參拜靖國神社，引起中共指責。5月23日中共副總理吳儀訪日卻拒見小泉首相提早返國，也引起日方批評。日中爭議不斷，中共拒絕雙方外長、領導人會晤，其官員甚且公開表示，已不對小泉首相具有期待。而2006年2月起的一系列互動，使沉寂的日中關係出現新的發展形勢。

#### （一）近期日中互動

從2004年下半年以來，日中在歷史問題、臺海兩岸關係、領土及



海洋問題、中共潛艦侵入日本海域、全球能源管線爭奪、中國大陸反日示威、美日軍事同盟緊密化、日本提升軍事角色、日本出任安理會常任理事國、中共軍力不透明、吳儀訪日拒見小泉首相、日本外交官陷美色圈套自殺、日本擱置對中共低利貸款、唐家璇發表對小泉首相不抱期待論、麻生太郎外相在華爾街日報投稿批評中共等爭議不斷，中共拒絕兩國外長及領導人會晤，其國務委員唐家璇更在2006年2月表示，中共已不對小泉具有期待，將關心焦點對準小泉的後任人選（中央日報，2006.2.10）。但從2006年2月起，中共開始廣泛邀請日本各政黨要員訪問中國大陸，雙方高層官員互動也逐次恢復，相關立場也有所調整，主要發展如次：

2月中旬，溫和派的日本產業經濟大臣二階俊博赴北京磋商東海爭議，並會見中共總理溫家寶。這次訪問對兩國的對話、訪問逐次恢復，具重要意義（文匯報，2006.6.10）。

3月31日，中共國家主席胡錦濤在接見日本前首相橋本龍太郎等人時表示，只要日本領導人明確作出不再參拜靖國神社的決斷，其願就改善和發展中日關係與日方領導人進行會晤和對話。首次釋出修好訊息（自由時報，2006.4.1）。

4月18日，日本外務省宣布，中共外交部通知日方，禁止船舶航行區的劃定出現「技術上的錯誤」。中共是在日方抗議後，修正禁止船隻在東海油氣田爭議水域航行的禁令（臺灣日報，2006.4.19）。

5月，中共軍方人員主張為有利東海海域劃界的解決，可以考慮採取暫時給予釣魚島（臺）「零效力」的辦法（文匯報，2006.5.6）。中共駐日大使王毅稱，日中可能對合作開發東海油田達成共同協議而圓滿落幕（聯合報，2006.5.10）。

5月23日，中共外交部長李肇星與強硬派的日本外相麻生太郎在卡達舉行的「亞洲合作對話」第5次外長會議期間恢復會談。雙方雖對小泉參拜靖國神社問題各說各話，但達成加強政治對話、軍事交流等的共識（聯合報，2006.5.25）。

5月27-31日，中共商務部長薄熙來赴日參加「節能環保綜合論壇」

期間，日中簽訂經貿中長期計畫，並就節能技術合作簽署備忘錄（文匯報，2006.6.10）。

5月29日，小泉首相偕同天皇次子文仁赴供奉有二戰陣亡官兵的千鳥淵公墓參拜，是一種妥協（中國新聞評論新聞網，2006.6.13）。

6月6日，日本內閣官房長官安倍晉三宣布，日本將解凍2005財政年度對中共的740億日元（約6.593億美元）低息貸款（文匯報，2006.6.10）。

6月10日，胡錦濤在接見日本新任駐中共大使宮本雄二時主動表示，「一旦條件成熟，希望在適當時期訪問日本」，希望雙邊關係儘快回到「健康穩定」的發展方向（中國時報，2006.6.12）。

7月中旬，日本外相麻生太郎將訪問中國大陸（中國通訊社，2006.6.9）。

從近期日中的互動觀察，如日本產業經濟大臣二階俊博所稱，「中日關係已漸漸萌生新芽」（信報，2006.6.1）。近期日中關係的發展形勢，雖然日方有改善雙邊關係的期望與作為，但動能來自中共啟動後小泉時代的佈局。

## （二）中共的策略與作法

中國大陸專家認為，日本政府對日中關係是採兩手策略，一方面力促高層會晤，但在主要爭議問題卻加大進逼的力度（余永勝，「日本對華外交的兩面策略」，中國評論，2006年4月號）。中共對小泉政府頗為無奈，欲改善關係，卻怕損及己方立場，進行外交施壓，又須鬥而不破。除「孤立」小泉首相外，中共的政策選擇不是很多（潘伊，「中日關係危機與出路」，廣角鏡，2006年3月號）。中共對日策略有消極的考量與積極的作法。

在消極面，中、日都不願見到雙邊關係惡化，但現階段中共受到的戰略性制約較日本大，更不願見到雙邊關係惡化，主要的考量如次：

- 1、經濟面：日本是中國大陸非常重要的投資國（20年來總計超過540億美元。文匯報，2006.6.10），2005年創下65.3億美元的歷史新高，較前年成長19.8%（中央日報，2006.4.18），中國大陸更是日本開發援助（ODA）的最大受益國。受投資及地緣等因素影響，中國大陸已成為日本的最大貿易夥伴，日本則為中國大陸的第3大夥伴。

2、安全面：中共為內部發展，推動「和平崛起」戰略，宣傳建立「和諧世界（或地區）」，而處理好對日關係對周邊國家有示範效應（文匯報，2006.6.2）。在美、日、中三角關係上，中共最不願見美、日聯手對華的狀況，包括在臺海問題出現美、日聯合對中共作戰的狀況（張沅生，「如何發展中日長期友好合作關係」，中國評論，2006年1月號；楊毅，「如何走出中日關係困局」，現代國際關係，2006年第4期）。

中共一直避免日中關係惡化，即使在中斷外長及領導人會晤期間，中共未曾關閉副外長層級的戰略對話及司長層級的東海問題協商，給緊張的日中關係有1個緩解及溝通的管道（21世紀經濟報導，2006.5.10）。

在積極面，中共企圖透過提升經貿關係來建構雙邊戰略關係，並主動展開「後小泉時代」的佈局：

- 1、日中關係對中共能否和平崛起與擠壓美國在東亞的戰略地位甚為重要，故其希望日中關係如「歐盟脫胎於法德煤鐵聯營」（中共商業部長薄熙來語。文匯報，2006.6.2），意即希望日中借鑒法德和解，以發展及建立東亞共同體（張沅生，前引文）。
- 2、中共從2月起展開「後小泉時代」佈局，開始廣泛邀訪日本親華之政黨要員，次邀訪溫和派閣員，再次恢復外長會晤，胡錦濤並釋放「希望在適當時期訪問日本」訊息，逐次展開「後小泉時代」的佈局。中共的策略是企圖影響日本首相的選舉與政策（The Asahi Shinbun，2006.6.12）。

從2月以來，中共對日政策呈現軟的更軟、硬的更硬。唐家璇在與「日中協會」會長野田毅會談時表示，中共對日中關係的底線將明確化，野田毅認為中共對歷史認識論及「臺灣問題」不會讓步（中央日報，2006.2.10）。就日本對兩岸關係的審慎態度，首相參拜靖國神社應是底線。中共戰略專家更主張，中共應設法逐步打破兩國在靖國神社問題上的僵局，為恢復高層互訪創造條件（張沅生，前引文）。

### （三）結語

小泉首相將於9月卸下首相職務。2005年10月17日小泉首相參拜

靖國神社時，未穿禮服，未簽名，也不入正殿，是有所退讓。今年5月29日小泉首相赴供奉有二戰陣亡官兵的千鳥淵公墓參拜，中方媒體認為，是一種妥協。但小泉首相在6月28日訪問加拿大時表示：「參拜靖國神社是個人的自由」，被解讀為將再次參拜（[The Japan Times](#)，2006.6.28）。小泉首相是否再度參拜及參拜時機的主要考量，可能包括如何履行參拜的宣示、是否希望在G8會議期間與胡錦濤會談、是否對內閣官房長官安倍晉三的自民黨總裁選舉造成影響等。繼任首相的競爭者中，遙遙領先的安倍晉三支持小泉首相參拜，對自己當選後是否參拜則不表態，第2位可能繼任者前內閣官房長官福田康夫則持反對態度。未來參拜靖國神社問題若獲得緩解，日中高層重啟對話的障礙將獲得排除，也將有助於雙方其他爭議問題的處理。惟日中之間矛盾與猜忌日深，中方若持續緊咬歷史問題企圖壓制日方，後小泉時代的日中關係雖有所改善，但不可能有大的進展。

## 四、中國大陸收入分配問題惡化

銘傳大學許副教授志嘉主稿

**2005年城鄉居民收入差距擴大到3.22比1。收入最高20%民眾收入，是收入最低20%民眾收入的33倍。不同行業最高與最低收入之間的差距達5 - 10倍。**

**低收入、中低收入佔全部居民80%多，中等收入者佔全部居民10 - 15%。**

**中共幹部認為2006年最需要解決的社會問題前5位依序：居民收入差距、三農問題、貧困問題、地區發展差距問題、階層之間利益分配問題。**

**收入分配差距不斷擴大的根本原因是體制轉型太慢。**

**中國大陸貧富差距拉大的主要原因是機會不平，背後**

的因素則是腐敗和壟斷。  
建構「橄欖型」分配結構，讓社會收入更公平。

### （一）政治局會議討論收入分配

今（2006）年5月26日，中共中央政治局召開會議，會議探討的主題是收入分配問題，由總書記胡錦濤主持的這項會議強調，理順收入分配關係是長期而艱鉅的任務，要把解決好收入分配問題放在重要位置；要更加注重社會公平，合理調整國民收入分配格局，讓全體人民都能享受到社會主義現代化建設的成果（人民日報，2006.5.27，1版）。中共中央政治局這次會議顯示，中國大陸收入分配不公現象已相當嚴重，影響社會穩定，迫使中共中央必須更加重視收入分配問題。

事實上，貧富差距問題一直是中共改革開放、經濟快速成長同時，隨之而來的1個重要社會現象。改革開放之前，中國大陸是個普遍貧窮的社會，因此，鄧小平鼓勵一部分人、一部分地區先富起來，以發展社會生產力。20餘年來，中國大陸社會是發展起來了，但是，共產黨革命之初強調的社會公平卻不見了，貧富差距不斷拉大，而貧富差距拉大的重要現象之一，便是收入分配的不公平。

就城鄉收入差距來看，2005年中國大陸農民人均收入是3,255元人民幣（約13,020元新臺幣），城鎮居民人均收入是10,493元人民幣（約41,972元新臺幣），城鄉居民收入差距擴大到3.22比1（市場報，2006.3.1，2版）。就全國人民高低收入群眾之間的收入差距來看，收入最高20%民眾的收入，是收入最低20%民眾收入的33倍；就行業收入差距來看，僅2000 - 2004年，中國大陸行業收入差距擴大1.6倍，不同行業最高與最低收入之間的差距達5 - 10倍（中時電子報，2006.6.27）。

### （二）金字塔分配結構的不合理

這種不公平的現象，已成為許多中國大陸人民心中的痛。北京市1名公車司機每月工資約1,200元人民幣，但他已退休的父親，每月

可領退休金1,800多元，讓人抱怨「上班的不如退休在家的」；在某電業部門工作不到1年的普通工人，每月工資近4,000元人民幣，但在另一國營機械廠擔任總經理的高階主管，一個月的收入還不到3,500元；同樣擔任老師，北京市小學教師每月工資約4,000多元人民幣，但甘肅地區的中學校長每月工資還不到3,000元（中國產經新聞，2006.6.1）。進錯行業，高階主管收入還不如一個底層工人，就算進入同一行業，在不同地區工作，收入還有明顯差距，種種的同工不同酬，或工作多、收入低的現象，已是中國大陸社會普遍存在的問題。

不過，同工不同酬現象還不算最嚴重，畢竟這些人還有工作，龐大的失業下崗工人僅有微薄的最底收入，廣大農村地區農民收入的普遍偏低，則是收入分配不公問題更難解決的部分。

中國大陸目前是1個「金字塔型」的社會分配結構，低收入者及中低收入者約佔全部居民的80%多，中等收入者僅佔全部居民的10 - 15%（吳忠民，2006.3.7）。也就是說，中國大陸社會高收入者偏少，中低收入者偏多，是個收入分配相當不平均的金字塔。

收入不公現象嚴重，不僅引發民怨，也是中共幹部認為是亟待解決的最重要問題。1項針對中共幹部的民調也顯示，在10項被提列的社會問題中，中共幹部認為2006年最需要解決的社會問題前5位依序是：居民收入差距（20.3%）、三農問題（18.9%）、貧困問題（16.8%）、地區發展差距問題（16.8%）、階層之間利益分配問題（12.1%）（北京日報，2006.1.10）。這些問題，雖然各有不同，但幾乎多與老百姓的收入有關。

北京師範大學經濟學院教授李實認為，中國大陸收入分配差距不斷擴大的根本原因是體制轉型太慢，社會資源、政策分配不均衡，市場競爭不公平，既得利益集團壟斷市場並影響政策以維護自身利益（市場報，2006.3.1，2版）。中國大陸知名經濟學者吳敬璉認為，中國大陸貧富差距拉大的主要原因是機會不平，背後的因素則是腐敗和壟斷，縮小收入差距最重要的就是治理腐敗，使壟斷事業實現市場化（中時電子報，2006.6.27）。

### （三）反貪腐、反壟斷係當務之急

從中國大陸學者的分析來看，造成收入分配差距嚴重不合理的主要原因是體制與政策問題，體制轉型不及社會轉型，造成社會競爭不公，使得收入分配不合理，要解決問題便須治理黨政國企部門的腐敗，並改善市場壟斷現象。

中共中央政治局的會議並未提出解決分配不公平問題的具體方案，只強調要改革分配制度，提高低收入者收入，擴大中等收入者比重，有效調節過高收入，取締非法收入，努力緩解收入分配差距擴大趨勢（人民日報，2006.5.27，1版）。中國大陸學者認為，擴大中等收入者比重，讓中國大陸社會收入分配結構從「金字塔型」轉向「橄欖型」，讓社會收入更公平（吳忠民，2006.3.7），使多數人成為中等收入者，而非現在的多數人是中低收入者，是重要改革方向。

在解決貪腐問題方面，中共當局必須加強反貪腐的力道，讓既得利益者不再剝削一般人民的利益，最重要的方法，當然是要建構一套有效率的監督機制，現行的黨內監督恐怕無法有效反貪腐。在解決壟斷問題方面，電力、郵電通訊、鐵路及交通運輸典型行政壟斷行業，以及石油、石化等自然壟斷行業，都應該打破壟斷寡佔，建構自由市場競爭機制，才能實現合理的分配制度（中國產經新聞，2006.6.1）。

改革開放以來，初步解決了收入普遍偏低的問題，但部分人先富起來，卻出現收入分配不公問題，中共當局必須加快第3次收入分配改革，中國大陸社會學者楊宜勇認為，十一五（第11個5年規劃，2006 - 2010）期間中國大陸司法部門的工作重點是加強打擊與取締非法收入，以解決收入分配不公問題（中國產經新聞，2006.6.1）。

前述中國大陸學者的解決之道，多強調如何解決少數人因為壟斷與貪腐而呈現收入過高，讓中國大陸老百姓深感不平的不公問題。解決此問題固然是化解民怨的當務之急。但對中共領導人來說，要建構一個合理的橄欖型收入分配結構社會，要解決的不僅是前述問題，同時，中國大陸要能夠持續經濟發展，才能讓老百姓收入持續增加；其次，要能夠有效改善低收入者生活，建構合理的社會保障制度，讓貧

窮人口取得基本生活保障；第3，大幅提升農民收入，透過提高農產品價格等方式有效增加農民收入。解決收入分配不公問題對中共領導人來說，仍是個漫長而且需要多方努力的重大挑戰。

#### 參考書目

- 1、 吳忠民，「公正而和諧：以中等收入者為主的社會分配結構」，人民網（<http://opinion.people.com.cn/GB/8213/56588/56589/4173852.html>），2006.3.7。

## 五、中國大陸宗教自由現況

文教處整理

**中共政府從1981年開始，在特定原則下保護中國大陸地區人民及團體宗教信仰的自由。**

**中國大陸目前信仰宗教人口依官方統計至少1.5億人，民間統計則高達2.5億人左右。**

**中共雖逐漸放寬對民眾宗教信的限制，但是依政、教分離原則下的幾項宗教自由指標來檢驗，其宗教自由度距西方民主國家的標準，還有一大段距離。**

中國大陸在改革開放之後宗教自由明顯異於文革期間，儘管中共堅持馬、列、毛主義，視「宗教為人民的鴉片煙」，但是在政策上透過中共領導菁英重新解讀其主義後，給傳統5個宗教 - 基督教、天主教、道教、佛教及伊斯蘭教擁有「合法」的宗教自由。

從1981年開始，中國大陸地區人民及團體的宗教信仰在下列幾個原則下，中共政府給予其宗教自由的保護：

- （一）各宗教組織自由必須以愛國為前提。
- （二）宗教團體在黨國的政策利益引導下，服務社會。
- （三）各宗教團體領袖由黨國機器從宗教學院篩選。



- (四) 各宗教團體活動在相關法規限制下進行，例如各宗教只能在「定點」、「定時」、「定人」下傳教。
- (五) 國家運用經濟資源給傳統宗教補助，運用政治職位拉攏各宗教領袖支持中共統治。
- (六) 境外勢力未經允許不得到中國大陸宣教。
- (七) 拒絕境外勢力在中國大陸篩選宗教人才，擔任中國大陸境內宗教領袖。
- (八) 拒絕任何新興宗教團體到中國大陸宣教或籌組新宗教。
- (九) 5大宗教之外仍然容許漢族的民間信仰及少數民族的原始宗教。
- (十) 少數民族政治領袖擁有宗教信仰表面上違法，實際上中共中央默許。

在上述的宗教政策推動後，中國大陸地區呈現出與民主自由國家宗教自由不同的發展模式，和1981年之前的宗教自由相比，中國大陸地區宗教領袖皆表示，目前中國大陸的宗教自由遠超過過去甚多。

中國大陸宗教領袖努力的宣教，及中國大陸人民有條件的擁有宗教自由，兩者交互影響後，使中國大陸的信仰人口在這25年中，大幅度的增加，過去文革時期幾乎沒有人敢承認擁有宗教信仰，現在宗教信仰人口官方統計至少約1.5億，民間統計則高達2.5億左右。

中國大陸的宗教自由雖已有改善，但是依據政、教分離原則下的幾項宗教自由指標包括個人信仰自由、個人及團體宣教自由、實踐教義自由、成立宗教團體自由、從事宗教儀式自由、創造宗教經典及教義自由、宗教教育機構設立及神職人員養成自由、宗教團體自治等來檢驗中國大陸的宗教自由，其宗教自由度距西方民主國家的標準，還有一大段距離。

備註：本文係摘錄、整理自真理大學宗教系張家麟主任提報本會諮詢委員會議之書面報告及發言，並惠蒙作者同意摘整刊登。

## 六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

### 縣、鄉兩級人大代表即將換屆選舉

中共縣、鄉兩級人大換屆選舉工作將於今年 7 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日期間在中國大陸各地陸續開展（中新社，2006.6.21）。

### 法院文件首次規定農民工與城鎮居民「同命同價」

河南省高級人民法院向各中級法院和基層法院發出明確規定：農民工的醫療、交通肇事及其他損害賠償案件審理中，損害賠償費用應與當地城鎮居民相同。這是中國大陸首次以法院正式文件規定農民工與城鎮居民「同命同價」（河南衛星廣播電臺，2006.6.24）。

### 中共黨員超過 7,000 萬人

中共中央組織部統計顯示，截至 2005 年底，中共黨員總數為 7,080 萬名，比上年增長 1.7%；基層組織 352 萬個，比上年增長 1.2%（新華社，2006.6.18）。

### 近 2,000 名基督教家庭教會成員被捕

美國的對華援助協會公布「中國迫害家庭教會」報告，詳細介紹 2005 年 5 月至 2006 年 5 月間，中共當局迫害基督教家庭教會牧師和教徒的情況。共 1,958 名分布在 15 省、市的家庭教會的牧師和信徒被捕，其中河南最多，超過 800 人（美國之音，2006.6.27）。

### 俄國計畫移民遠東地區以制衡中國大陸移民

克里姆林宮計畫移民到俄羅斯遠東地區，制衡日益增加的中國大陸移民，以限制中共在遠東地區影響力的擴大（美國之音，2006.6.21）。

### 中共援助非洲反而加劇非洲人民痛苦

華盛頓智庫「經濟政策研究所」研究員阿維甘表示，中共在提供

非洲國家貸款援助的時候，不附加任何政治條件，反而可能加劇非洲人民的痛苦。因為歐、美在提供援助或貸款時，通常都會要求受援國家進行政治改革或改善人權狀況（美國之音，2006.6.17）。

### **胡鞍鋼稱中共應加速國防現代化**

清華大學教授胡鞍鋼表示，1996 年以來，中國大陸經濟持續高速發展，「已經有條件、有能力對軍隊在過去 20 多年『顧全國家經濟建設大局』予以必要和及時的補償，有必要、也有可能增加國防支出，強化國防建設，加速國防現代化」（中新社，2006.6.4）。

### **共軍舉辦首屆青少年國防教育夏令營**

中國大陸首屆（2006）國防教育夏令營活動正式展開，將對參加的青少年學生進行封閉式的軍事訓練和學習教育，按部隊編制編組團、營、連、排、班，由部隊教官實施準軍事化管理（中國廣播網，2006.6.8）。

### **新勞動法將影響外商投資意願**

中國大陸歐洲商會表示，中共正在修改的新勞動法，將會增加外商生產成本，並迫使外國公司重新考慮是否繼續在中國大陸投資。該法將每週工作時數減為 40 小時，比歐洲國家的 48 小時還低 8 小時（美國之音，2006.6.26）。

### **歐元國家與中國大陸貿易逆差達 970 億美元**

過去1年，歐元國家與中國大陸的貿易逆差總和達970億美元。按照貿易逆差在國內生產總值中所佔的比例衡量，此一比重與美國不相上下（中新社，2006.6.5）。

### **城鎮單位職工平均年薪 18,364 元人民幣**

中共國家統計局統計數據顯示，去年末中國大陸就業人員 7.5825 億人，城鎮單位職工平均年薪 18,364 元人民幣（中新社，2006.6.12）。

### **每年將有 1,200 萬人從農村移往城市**

全國人大常委會副委員長蔣正華指出，在 2050 年之前中國大陸城市化比率將從現在的 36% 提高到 70% 左右，每年約有 1,200 萬人從鄉村轉移到城市，政府將為此付出巨大的城市化成本，經濟形態和社會結構也將受到巨大的影響（中新社，2006.6.14）。

### **江蘇被劃為「人才特區」**

今年年初中共中央將江蘇省劃定為「人才特區」，賦予更寬鬆的改革權和實驗權。「人才特區」是借鑒「沿海經濟特區」的作法，在特定區域內，對於人才流動、薪資、任免、戶籍、工商、稅收等政策，實施突破性的措施（新華社，2006.6.18）。

### **中共承認海上救援能力不足**

中共海上搜救中心辦公室主任翟久剛坦承，目前中國大陸海上救援能力不足，以離岸 50 海浬距離計，搜救人員到達時間需要 3.5 小時，遠高於開發國家 90 分鐘的水準（新華社，2006.6.5）。

### **中國大陸人口販賣犯罪情形嚴重**

美國國務院公布「關於國際販賣人口活動」的報告指出，中國大陸是販賣人口的來源國、中轉國和目的國，而且中國大陸距離徹底清除人口販賣活動的國際標準還差得很遠（自由亞洲之聲，2006.6.6）。

### **電影盜版造成片商 27 億美元損失**

國際電影協會的研究報告指出，中國大陸的侵權行為導致電影製片商在 2005 年遭受 27 億美元的損失，其中中國大陸當地電影產業損失為 15 億美元，而美國主要電影製片廠的損失為 5 億 6,500 萬美元（美國之音，2006.6.20）。

### **每年有 150 萬名婦女企圖自殺**

世界衛生組織統計，中國大陸是世界唯一女性自殺人數超過男性

的國家。據統計，中國大陸每年有150萬名婦女企圖自殺，而且農村婦女自殺率是城市婦女的3倍（英國BBC，2006.6.23）。

### 中國大陸吸菸人口佔世界 1/3

中共衛生部首次發表「2006年中國吸菸與健康報告」指出，中國大陸吸菸人口達3.5億人，香菸年銷售量亦達16兆支，不僅是世界上吸菸人口最多的國家（約佔世界吸菸人口的1/3），其生產和消費香菸的數量均佔世界1/3（英國BBC，2006.6.4）。

### 中國大陸孕婦赴港產子成為潮流

近期中國大陸生子旅行團大批湧入香港，中國大陸孕婦赴港產子已成為潮流。2002至2005年間，到港生產的中國大陸孕婦增加5,000人，增幅達13倍。在香港出生的嬰兒不但可以領取香港永久居民身份證，還可以享受香港優厚的社會福利、醫療制度及9年免費教育（英國BBC，2006.6.22）。

## 貳、港澳關係

### 一、香港移交9週年評析

施研究員逸銘主稿

港府對自治權自我限縮，不利「兩制」發展。  
普選無期，港人仍堅持民主訴求。  
經濟逐漸復甦，邊緣化議題成焦點。  
陸港日趨融合，香港政經風險提高。  
陸資入股傳媒，自我審查現象受關切。

## 中共介入日深，國際疑慮香港法治與自治的維持。 169件爭議事件考驗中共「50年不變」的承諾。

過去1年（2005年7月1日至2006年6月30日），中共持續強力介入香港事務，加以港府對自治權自我限縮，令香港「一國兩制」模式的「一國」比重增高，惟港人仍堅持對民主的訴求。陸委會強調，港人對普選的堅持，是民主普世價值的體現，北京與港府不應忽視。

據陸委會觀察，香港自1997年7月移交以來，至少已發生169件自由人權法治受損的爭議事件。其中，在過去1年發生了6件，對於香港言論自由及自治權造成衝擊，而改組基本法委員會及「中共政協」在港成立聯誼會，更引發模糊「一國兩制」界限的疑慮，另依香港記者協會年度報告，陸資入股香港傳媒，令自我審查的現象日趨嚴重。該協會擔憂北京與港府以「溫水煮蛙」方式緊縮，甚至最終犧牲香港言論、新聞自由。

在過去1年中，香港經濟復甦，特首民望升高，政府與民主派的關係較為和緩。但是，民主派否決港府所提改制改革方案後，港府對親中陣營及民主派採取「親疏有別」的態度，使得普選的時程陷於不確定。然而，據多項民調顯示，始終有6成的港人贊成儘快實施普選，可見，香港民眾對民主的訴求仍堅持。泛民主派還將持續第4年舉辦「七一」遊行，爭取普選，並籌備在特首選舉時，舉辦全港民間特首選舉，凸顯現行「小圈子」選舉的不民主。而若干民主派組織陸續成立，對於香港民主法治的發展，相信會有助益。

在經濟上，受惠於外部整體經濟好轉及中國大陸推動CEPA、個人遊等因素，香港在去年的經濟和緩成長。但面對中國大陸強勁的經濟發展，香港產生被邊緣化的疑慮。此外，陸資企業在香港總市值所佔比重逐年增加，至2005年底，已有335家陸資企業在香港上市集資，總集資額超過10,970億港元，約佔香港上市企業總數30%，總市值佔近40%。由於中國大陸在政治、經濟與社會等各層面體質不良，陸港融合亦引發香港的政經風險增高的疑慮。國際也持續關切香港法

治和自治能否維持。

在過去1年，臺港兩地往來維持熱絡，2005年全年臺港貿易金額約為326億2,000餘萬美元，較2004年增加2%。同時間，全年臺灣赴港人員約為273萬2,000餘人次，香港訪臺人數約為33萬5,000餘人次，分別較2004年增加17.4%及6.2%。臺港民間交流範圍廣泛且多元，包括學界、商界、社團、學生、媒體等各層面，活動內容則涵蓋民主政治、經濟發展、教育改革、醫療服務、文化藝術、新聞傳播、宗教活動等。

雖然臺港兩地人員往來熱絡，但官方交流仍受侷限，港府對我政府人員赴港之簽證及處理緊急事件，時有延宕或不合理要求之現象。陸委會表示，我方歡迎臺港各界人士加強交流，也希望港府能以更積極務實的態度，共同促進臺港關係的良性發展，為兩地人民提供更好的服務品質。

## 參、大陸工作

### 一、本會辦理「兩岸專案包機」情形

經濟處主稿

為推動兩岸貨客包機協商事宜，行政院於去(94)年8月3日宣布客運包機可與貨運包機併同協商，一起作成安排，本會遂依據指示原則，於去年8月12日正式依法委託臺北市航空運輸商業同業公會處理相關連繫及安排事宜。該公會在受政府委託後，即與中國大陸方面進行連繫溝通，就相關技術問題持續交換意見，期間也就2006年春節包機運作安排進行協商，經達成共識後順利執行。

截至目前，兩岸雖然對常態化貨、客包機運作仍存歧見，尚待克服，但經充分溝通後，雙方同意先行實施具共識之4項專案包機，並

經雙方代表進行協商後，同意於 6 月 14 日同時對外宣布，包括：專案貨運包機、節日客運包機機制化、緊急醫療包機，以及急難救助與殘障（疾）人士等特定人道包機。

## （一）兩岸專案包機相關安排

### 1、專案貨運包機

- （1）開放對象：貨主限臺商；載運貨物限中國大陸投資設廠所需之機器、設備及相關零組件或其他特定需求；另臺商之機器、設備亦可從中國大陸運回臺灣。
- （2）航點：經雙方主管部門同意之航點。
- （3）申請資格：限兩岸航空業者，並採個案審核方式。

### 2、節日包機機制化

- （1）範圍：限於春節、清明節、端午節及中秋節。
- （2）包機期間：原則上限於春節前後各 14 天，清明、端午及中秋 3 節前後各 7 天。

#### （3）航點

臺灣航點：桃園（中正機場）、高雄（小港機場）。

中國大陸航點：上海（浦東機場）、北京（首都機場）、廣州（白雲機場）、廈門（高崎機場）。

- （4）營運家數：雙方參與航空公司各 6 家。

- （5）營運班次：雙方全年飛航總班次 168 班，其分配如次：

春節：雙方各飛 48 班，合計 96 班。

清明、端午及中秋節：各節日雙方各飛 12 班，合計 24 班；3 節雙方各飛 36 班，合計 72 班。

基於管理方便，上述各節日分配限量未使用部分，視為自動放棄。

春節包機期間雙方往返上海之包機班次以各 30 班為上限。

- （6）承載對象：比照 2006 年春節包機（持有雙方合法入出境證照之臺灣地區居民，臺商員工及其眷屬持有第三地護照或為中國大陸籍者亦可搭乘）。



### 3、緊急醫療包機

- (1) 範圍：運送緊急醫療需要之人員及醫療器材。
- (2) 申請資格：原則由兩岸業者參與，並限於經雙方各自認證之專機。
- (3) 承載對象：適用上述範圍並持有合法入出境證照之兩岸居民。
- (4) 航點：經雙方主管部門同意之航點。

### 4、特定人道包機

- (1) 範圍：急難救助、殘障(疾)人士及其他經雙方同意之特殊情況。
- (2) 申請資格：限於兩岸業者。
- (3) 承載對象：適用上述範圍並持有合法入出境證照之兩岸居民。
- (4) 航點：經雙方主管部門同意之航點。

### 5、共通事項

- (1) 申請方式：參照 2006 年春節包機模式，依雙方主管部門公布之規定辦理。
- (2) 航路、航空器及航空人員證照文書查驗與相互認證、航空人員入出境證照、航機務查核方式、航空器落地後之登機檢查及其他事項：參照 2006 年春節包機模式辦理。

6、上述相關安排如有修正必要可經雙方主管部門同意後修正。

## (二) 後續執行事項

本會於6月14日正式公布4項兩岸專案包機相關安排，並協調交通部研擬相關作業規定，該部已於6月21日函送本會有關4項專案包機作程序(草案)，本會將會商有關機關完成各項行政配套，並依兩岸條例第28及29條規定，盡速報請行政院核定後公布實施，以利各項包機作業能順利進行。

## 二、7月1日起中國大陸專業人士來臺應「同團同日」入境

法政處主稿

為落實「大陸地區專業人士來臺從事專業活動許可辦法」第 17 條第 2 項「邀請單位邀請大陸地區專業人士，同一申請案應團進團出，不得以合併數團或拆團方式辦理」之規定，內政部警政署入出境管理局自本<sup>(95)</sup>年 7 月 1 日起，對於中國大陸專業人士來臺參訪，同團申請入境人員，如未能於同日自香港或澳門機場換證入境者，視為擅自拆團，將不予換發未能於同日入境團員之入出境許可證正本。

惟為避免本措施對於中國大陸專業人士來臺從事交流所可能產生之不便，下列情況，得不受「團進團出」之限制：

- (一) 現行「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」所列「傑出民族藝術及民俗技藝活動」、「(產業)科技活動」、「參加<sub>(觀)</sub>商展」等事由，考量實務面該等活動特質，不適用團進團出。
- (二) 目的事業主管機關得視個案情況，個案建議免予團進團出。
- (三) 邀請單位因情形特殊，以書面敘明事由，事前<sub>(主管機關核准該申請案前)</sub>報經主管機關會同相關目的事業主管機關同意免予團進團出。
- (四) 中國大陸專業人士如因突發狀況臨時無法隨團來臺，邀請單位得敘明理由，以書面報請境管局同意個別入境。