

壹、大陸情勢

一、中共製造大型飛機之研析

歐博士錫富主稿

中國大陸航空工業已提供部隊1.6萬架作戰飛機、2萬多枚飛彈。自主研發起飛重量超過100噸的大飛機成為當務之急。

中共曾造出「運-10」大飛機。過去失敗原因在決策錯誤、經費短缺、技術缺乏與體制薄弱。

專家認為製造大飛機從軍機入手，因為民機適航門檻高、民機規範無法滿足軍機技術指標、研發軍機可帶出民機。

另有專家認為從支線飛機起跑，中共製造ARJ21、新舟60中小型飛機，爭取組裝空中巴士A-320，及研發175座中型客機。

（一）航空工業實力與環境限制

中國大陸航空工業進入55個年頭，共為其軍方提供1.6萬架作戰飛機、近6萬台發動機及2萬多枚飛彈。目前中共軍機已從第2代向第3代跨越。軍用發動機從第2代向第3代、從渦噴向渦扇、從中等推力向大推力跨越。空對空飛彈從第3代向第4代跨越 (http://news3.xinhuanet.com/newscenter/2006-4/17/contnet_4437319.htm)。發展大型飛機是中國大陸航空工業往下紮根的最大願望，中共正在探討自主研發大飛機的問題 (<http://tw.news.yahoo.com/060302/43/2wfqr.html>)。

所謂大飛機是指起飛總重量超過100噸的運輸飛機，涵蓋軍用和民用機，也包括150座以上的幹線客機 (http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-03/28/contnet_4354606.htm)。中國大陸航空工業無法切入大型飛機，環境不利因素包括：1.「中國製造」不等於「中國創新」，製造最後常淪為組裝

。2.不能走汽車工業發展路線。汽車產品擁有龐大國內市場需求，民用航空產品需要國際市場才能生存。3.光有市場無法換得技術，關鍵技術是有錢買不到的。4.航空工業先進者切斷後來者的路，已是一種鐵律(http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-04/16/contnet_4430992.htm)。

（二）製造大飛機失敗原因

過去中共嘗試製造自主的大型飛機，但都未有重要突破。上世紀80年代初，中共製造運-10(708工程)飛機，最大起飛重量110噸，已達大型飛機標準，最後卻不了了之。80年代中期中共制定航空工業3步走計劃：1.裝配和部分製造支幹線飛機。2.與國外合作研發100座飛機。3.自主製造180座幹線飛機。90年代中共組裝35架MD-82及2架MD-90，最後因波音公司併購麥道公司而停產。1996年中國航空總公司與空中巴士、新加坡科技簽署聯合設計100座飛機AE-100協議。1998年空中巴士取消AE-100，所有大飛機研發從此完全中斷(http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-03/28/contnet_4354019.htm)。

專家總結過去中國大陸航空製造大飛機失敗原因：1.決策錯誤。早期中共提出自力更生為主，爭取外援為輔。航天工業堅持自主，現在接近世界水平。航空與美國合作，能買則買，結果整個工業鏈灰飛煙滅。卡車堅持外援為輔，現在中國大陸卡車競爭力超強。轎車外援為主，結果淪為世界轎車生產車間。造船堅持自力更生為主，目前競爭力緊逼日、韓。2.經費短缺。改革時代放棄自力更生科研路線，科研平台放棄，科研隊伍解散，科研經費遽減一半，是中國大陸航空工業研發受重創的原因之一。3.技術缺乏。製造大飛機需具備的核心技術是發動機、機翼和電子系統。特別是動力—大涵道比渦扇發動機，中共目前還不能自主製造。僅研製這些發動機，就需要10年甚至更長時間。4.體制薄弱。制度因素包括缺乏長期發展戰略目標，投資主體單一化妨礙競爭和技術進步，國家行業主管部門不能有效監督，航空科研和工業結構配置不合理，導致大飛機產業核心力量和基礎能力相對薄弱(http://www.wenwepo.com/news.phtml?news_id=CH0601040009&cat=002CH)。

（三）從製造軍機入手

大型飛機是現代戰爭不可或缺的武器，沒有大型飛機，不可能取得現代戰爭的勝利。大型運輸機在戰役部署階段可以有效補充地面運輸力不足，作戰階段可即時完成大縱深、大規模兵力機動和實施快速靈活的戰略後勤支援保障(http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-03/15/contnet_4305034.htm)。因此世界各國對大型運輸機發展不遺餘力，大型飛機產業成為突顯國家綜合實力的戰略性產業。專家認為，中共發展大型飛機要從軍機入手(http://news.xinhuanet.com/mil/2005-12/25/contnet_3967787.htm)。

中共要自行研製大型飛機，目前仍缺乏許多關鍵的前提技術和基礎技術。從技術層面考慮，中共的大型飛機不能從民機入手。1.民機技術要求高，適航門檻很難過關。調研、論證、研發時間太長，要想形成產業，變數很大。2.民機規範無法滿足軍機技術指標要求。期望在民機基礎改良成為軍用運輸機，技術上很困難。3.研發軍機可以帶出民機。軍機經過局部更改衍生出民用客機，波音公司走的就是這條路子。如果從軍機入手，未來20年向部隊交付一批大型飛機，中國大陸大型飛機產業就相當堅實，就有能力向民用飛機市場進軍(Ibid)。

（四）從支線飛機起跑

另有專家認為，中共造飛機最便捷的道路是從支線飛機起跑。同時在大型幹線客機上，透過與世界主要航空工業體合作，最終實現自主研製大型飛機的目標。目前中共已多元研發載客量較少的中小型客機。2005年底中共首架完全擁有自主知識產權的中短航程噴氣支線飛機ARJ21開始試產，預定在2008年投入航線使用。這個中共花費50億元研發出來的飛機，已得到41架定單，成為中國大陸民用飛機製造的起點(http://news3.xinhuanet.com/fortune/2006-03/09/contnet_4280975.htm)。

中共自行研製的另1種中型支線客機新舟60，已獲得包括17架出口在內的25架定單，象徵國產支線客機出口量產化(http://news.xinhuanet.com/fortune/2006-01/16/contnet_4059907.htm)。中共並與空中巴士進行移轉A-320客機組裝線的談判。該型客機載客150-180人，組裝線一旦生產，最大生產能力每月4架

(http://news3.xinhuanet.com/world/2006-03/09/contnet_4280514.htm)。中共還計劃在10年內製造1種175個座位的中型客機，做為波音737、空中巴士A319/320的競爭對手

(http://www.wenwepo.com/news.phtml?cat=001YO&news_id=YO0601110006&PHPSESSID=aacbd0c)。

二、美國邀請中共參觀關島軍演的戰略意涵

淡江大學楊副教授志恆主稿

美國已經正式邀請中共參觀6月美軍關島軍演，中共在接受之餘也提出要求美國停止臺美軍事交流。

按美國的構想，中共接受邀請後也會禮尚往來邀請美軍參觀中共軍演。

對中共而言，只要能把臺美與美中軍事交流這兩條平行線接軌，戰略上就算贏家，且也開啟了兩國在亞太地區新一輪的戰略競爭賽局。

(一) 前言

5月15日，美軍太平洋軍區司令威廉·法倫上將公開表示，他已經邀請中共軍官到一艘美國軍艦參觀6月17至19日美軍在關島舉行的代號「勇敢盾牌」演習，而且獲得中共國防部長曹剛川的同意。此舉對美中兩國的軍事關係而言，是一大突破。他指出，這次邀請旨在建立互信，鼓勵兩國政治領導人改善軍事關係。而國際媒體更把法倫司令發出的邀請和他這次被安排參觀中共最先進的「殲轟7」戰機，視為美中軍事關係從2001年南海軍機擦撞事件以來，關係改善最積極的訊息。是否如此，誠有待進一步觀察，但以現階段兩國的關係言，法倫司令推動的美中軍事交流，是有深層的戰略意涵。

(二) 美國的戰略意圖

根據法倫司令及媒體的披露，美國這次邀請中共參觀在關島舉行

的軍演，歸納起來，美國是有3項戰略性的目的：

- 1.進一步擴大兩軍交流：法倫希望藉著這次突破性的邀請，促請解放軍的將領們幫他建立兩國軍事交流的互信成績，以便他能夠說服國會放寬與中共軍事接觸的法律限制，以突破國會在2000年通過的一項法律規定 - 兩軍的合作僅限於人道援助、救災和其他非軍事活動。這點對太平洋軍區美軍司令部而言，確實有它實務上的需要，尤其是對企圖心比較強的美軍將領，如果想要進一步了解中共軍隊實力，國會過多的限制是無法達成的。
- 2.希望中共也善意地邀請美軍參觀軍演。美軍對於去年8月中共與俄羅斯舉行的聯合軍演非常關注，當時即表示希望能夠受邀參觀，這次邀請中共參觀關島軍演是先表示善意，促使中共在下次軍演時，也邀請美方出席。
- 3.藉軍事交流互探虛實。儘管美方公開表達邀請的善意，不過，國際媒體的解讀仍然是以美中戰略競爭關係來分析這次的邀訪，認為美方表面上理由是透過軍事交流增進互信，以避免衝突，實際上顯然是希望對中共軍力和戰略企圖有直接的觀察與認識，並據此來檢證美軍東亞兵力重整計劃，以及美軍的全球戰略。

（三）中共的戰略意圖

美國的戰略意圖是不難理解，但是中共會答應美方參觀關島軍演倒是有點出乎意料。按中共外交學院國際關係研究所教授朱立群最近對美國在2005年以前發表的「中共軍力報告書」的研究指出，美國現在對中共軍事的態度是，繼續要求國際社會維持對中共的武器禁運和出口限制，以控制中共軍事現代化。美國不會幫助中共軍事現代化，美中關係美國強調的是安全關係的管理，而不是安全合作。管理是在清楚對方的軍事實力後才能做出適當的安排，因此，美國會積極推動與中方的軍事交流，中共對於美國的意圖相當清楚。至於中共的戰略意圖有下：

- 1.將臺美與美中軍事交流平行線接軌：中共會同意參與美方的邀請，其

實，曹剛川在會見法倫的時候就講得很清楚，中共希望美國停止臺美軍事交往、停止售臺先進武器。過去美國處理與中、臺兩方的軍事交流是平行線關係處理，如果美方真的以加深及擴大美中軍事交流使平行線關係接軌，對中共言無異是對美戰略的大勝利。現在，是美國先提出邀請，美方有求於中共，不論這個要求有無道理，美方基於善意也會給予回應，而讓中共在臺美軍事交流有操作的空間。且不管美方釋放多少善意，只要能介入臺美軍事交流，中共就不吃虧了。

2. 弱化美日同盟對臺海戰略目標的正當性：中共認為美國將戰略導彈、潛艇、戰略轟炸機部署在關島，以及強化「美日同盟」的戰略合作，其意圖昭然若揭，目前西太平洋地區是唯一聚集美軍所有最精銳兵力的地區，連歐洲都沒有這樣的兵力。美軍加強在西太平洋的軍事部署，除了有效因應朝鮮半島、南沙群島、臺灣海峽等地區性危機的目的外，更直接和長遠的目標在於封鎖未來中共「藍色海軍」的出海通道，遏制中共的崛起，防止日漸強大的中共，衝擊美國在西太平洋地區的戰略利益。根據中國軍事科學院世界軍事研究部研究員江新風指出，「美日同盟」新任務與兵力重整目的，是為了建立美日共同應急機制，加強美日司令部之間的協同指揮，實現情報共享、提高彈道飛彈防禦能力，大幅提升日本的軍事作用，使日本成為美國在亞洲戰略的第一線。而把臺灣海峽的和平穩定做為共同的戰略目標，主要是應對可能發生的武力衝突，明顯有遏制中國的意圖。中共同意參觀美軍關島演習，不但可以認識美軍近年來在關島加強兵力的情況，更可將中共的善意向東亞國家展現出來，有助於弱化「美日同盟」將臺海地區納入戰略目標的正當性，進而空洞化「美日同盟」的意義。

（四）結語

根據美國國防部最近公佈的「2006年中國軍力報告」指出，中共軍事現代化的步調及方向，早已經不再僅針對臺灣，而已經危及到東亞地區的軍事平衡。中共海軍的驅逐艦、潛艇，空軍的戰機及空中加

油機，二砲部隊的中程及長程飛彈，都已經有能力超越過臺灣到太平洋進行軍事活動。中共也在研發C4ISR信息戰武器，包括太空基地及高空探測器，使中共可以掌握監控西太平洋國家的軍事行動。美國擔心的是當中共軍事能力可以突破第二島鏈，掌握距離中共沿海1,000公里外的目標時，將使北京與中共沿岸國家談判有關衝突事件時，更有影響力。因此，美國會主動善意地提出邀請中共參加關島軍演是可以理解的，其目的是希望透過進一步的交流，更加透明化解放軍的實力與戰略意圖。不過，中共會在這時候接受美國的善意邀請，其意圖除了曹剛川公開向法倫提出的臺海問題外，應該還有其他的意圖。整體而言，關島軍演邀約將會是美中軍事關係的重要里程碑，它儼然已經開啟了兩國在亞太地區新一輪的戰略競爭賽局。

三、美中軍事交流發展研析

法政處石科長美瑜主稿

美中軍事交流受雙邊關係變化的高度制約，特質是「最先破裂、最後恢復」。

美中軍事交流發展歷程可分為蜜月期、跌宕期及恢復期，現階段已成為處理霸權與崛起強權間軍事關係的機制。

現階段美中已建構出新戰略關係，美中軍事交流可能進入一個新的發展階段。

近期美中的軍事交流已逐漸脫離象徵性會談而獲得實質性成果。

自從1979年美國與中共建交以來，兩國政府在各層面展開了互動，軍事交流是當中最敏感的部分。從26年來的發展歷程觀察，軍事交流受到雙邊關係變化的高度制約，呈現起伏不定的狀態，當雙邊關係出現波折時，軍事交流首先受到衝擊，當雙邊關係恢復時，軍事交流

卻往往最後恢復，特質是「最先破裂、最後恢復」（人民日報海外版，2006.5.18）。本文主要觀察美中軍事交流發展歷程及2005年以後的變化。

（一）軍事交流發展歷程

美中建交26年以來，軍事交流發展可區分為蜜月期（1980-1989.6）、跌宕期（1990-2001.11）及恢復期（2001.12-）：

1. 「蜜月期」：在美中共同面對前蘇聯時期，雙方基於戰略合作，美中兩軍交流非常頻繁，美國甚且對中共出售軍備（包括「黑鷹」直昇機、反潛魚雷、高性能火砲雷達等）與技術合作。但因前蘇聯總書記戈巴契夫推動改革政策緩解與美國的關係，造成美中戰略關係轉變，至中國大陸1989年發生「六四天安門事件」，美國遂凍結對中共的軍售及軍事合作，並停止高層軍事接觸，美中軍事交流跌入谷底。
2. 「跌宕期」：1994年10月美國防部長裴利訪問中國大陸，使中斷5年的軍事交流重新恢復。但至1995年臺海危機，美軍派遣航母戰鬥群進入臺海區域，美中軍事交流再度停止（中國時報，1995.6.5）。1996年柯林頓第2任期開始，兩軍交流又逐漸恢復，如中共國防部長遲浩田訪美及中共軍官赴哈佛大學受訓等（中國時報，1997.1.12）。1997年5月中共副總理錢其琛與美國防部長柯恩會談同意加強軍事交流（中國時報，1997.5.1）。同年10月中共國家主席江澤民訪美，雙方建立次長級防務磋商機制；1998年雙方簽署「關於建立加強海上軍事安全磋商機制協定」，但1999年美國誤炸中共駐南斯拉夫使館，使得兩軍關係再度冷卻。至2000年兩軍關係又逐漸恢復，但2001年小布希總統上臺後，將中共定位為「戰略競爭者」，下令全面審查雙方軍事關係及軍事交流計畫（中國時報，2001.2.18），南海撞機事件更使雙方軍事關係跌至冰點。
3. 「恢復期」：2001年9月美國發生「凱達組織」恐怖攻擊事件，美方為獲得中共在反恐問題的配合，同年12月恢復中斷2年的防務磋商、美軍太平洋總部司令法戈上將訪問北京、航空母艦星座號與小鷹號先後停靠香港、佛斯特號驅逐艦訪問青島（中央日報，2002.11.28）。2002年5月美國國防部長倫斯斐與來訪的中共國家副主席胡錦濤會談，雙方

同意恢復並加強軍事交流（中國時報，2002.5.3）。事後，倫氏提出「互惠」、「提高透明度」和「態度前後一貫」的3原則（中央日報，2002.6.23）。布希總統在同年8月下令加速美中軍事交流，不必拘泥於倫斯斐3原則（聯合報，2002.8.14）。

從美中軍事關係發展的歷程觀察，軍事交流受到雙邊關係特別是戰略關係的高度制約。當共同面對前蘇聯時，戰略合作使得兩軍交流相當密切。當前蘇聯崩解後，雙方頓失共同戰略目標，軍事交流因之跌宕起伏。至恐怖主義升高，再給雙方加強軍事交流的動能，惟中國大陸崛起已成為軍事交流發展的關鍵因素。

（二）美中新戰略關係

隨著中國大陸的崛起，「中國威脅論」快速擴散，美國與中國大陸戰略關係逐漸受到關注與討論。

為消弭各國特別是美國對中國大陸崛起的疑慮，被視為中共總書記胡錦濤重要智囊的前中央黨校常務副校長鄭必堅在2003年的「博鰲論壇」提出「和平崛起」理論。鄭必堅在2005年6月訪問華盛頓時表示，北京接受美國在亞洲的軍事存在，也不會尋求在該地區取代美國，將「中國崛起」視為一種威脅，是嚴重的戰略判斷失誤（聯合報，2005.6.19）。鄭氏在2005年11月的「人民日報海外版」撰文強調，中國共產黨無意挑戰現存國際秩序，對臺灣的態度是謀求和解（聯合報，2005.11.23）。鄭氏2006年5月再於人民日報海外版撰文主張，中美應超越冷戰思維，擴展戰略、能源、區域及非傳統安全合作（中國時報，2006.5.12）。另據媒體報導，鄭必堅曾多次密訪華府，與美國官方與智庫機構私下溝通，傳達中國大陸「和平發展」的理念，獲得美方的理解，從而促使美方調整對中共的關係戰略，並提出「負責任的利害相關者」的論述（中國時報，2006.4.28）。

對於中國大陸崛起，美國內部出現「圍堵」、「交往」及「圍和」的策略討論。2005年9月21日副國務卿佐立克在「美中關係全國委員會」演講分析美中關係時指出，美國期望中共成為「負責任的利害

相關者」。佐立克稱，「美國尊重中共在這地區的利益，以及其在亞洲多邊外交中的有用角色」、「不與中國擴大合作，美國將無法維持開放的國際經濟體系」，希望中共奉行「和平崛起」等（中央日報，2005.9.23）。對於美方的立場，軍事科學院大校陳舟指出，「中美現在比過去更需承認並尊重對方的戰略利益」（中新網，2006.4.21）。中共國防大學戰略研究所所長楊毅少將則表示，美國決定以新的模式對待中國崛起，希望中國融入國際社會，希望軍事關係發展也能跟上兩國整體關係發展的步伐（大公報，2005.12.17）。

在2004年11月20日的智利亞太經合會（APEC）布希-胡錦濤會談中，美中就發展建設性合作關係及加強戰略對話達成共識（中央日報，2005.8.1）。再經由雙方外交人員（副外長的戰略對話）及高級智囊折衝，新型美中戰略關係已然形成。基於美中戰略關係問題已一定程度獲得解決，美中軍事交流可能進入一個新的發展階段。

（三）軍事交流新階段

2003年10月中共中央軍委會副主席、國防部長曹剛川訪問美國，這是1996年以來中共國防部長首次訪問美國，曹氏此行獲得不常接見各國國防部長的布希總統的接見，標示著美中軍事交流將展開新的一頁。2004年10月中共解放軍總參謀長梁光烈訪問美國，訪問期間與國防部長倫斯斐會談，並參訪美軍聯合司令部、空軍作戰司令部等單位（自由時報，2004.10.31）。隨著美中新戰略關係的發展，2005年以來軍事交流的重要發展如次：

- 1.2005年10月強硬派的美國國防部長倫斯斐第1次訪問中國大陸，並參觀二砲司令部，二砲司令員靖志遠向其表示中共不會首先使用核子武器的原則。事後倫氏發表非常滿意此行的公開信（新華社，2005.11.4）。
- 2.2005年11月布希訪問中國大陸，雙方同意全面恢復軍事交流，鼓勵雙方軍方進行會談，探討相互派員觀察軍事演習的可行性（工商時報，2005.11.10）。
- 3.2006年5月美軍太平洋總部司令法倫上將訪問北京，正式提出邀請中

方派員觀摩6月在關島舉行的大型軍演 (Washington Post, 2006.5.15)。

4.2006年6月將舉行第8輪美中次長級防務磋商 (1997建立)，雙方將討論核武戰略方針及相互開放軍事設施 (中通社, 2006.5.3)。

5.2006年7月中共中央軍委會副主席郭伯雄將訪問美國。二砲司令員靖志遠也將訪美，且將參觀位於內布拉斯加州的美軍戰略部隊司令部 (中通社, 2006.5.3)。

除前面的重要交流活動，在2006年5月美軍太平洋總部司令法倫上將訪問北京時，新華社英文稿暗示，美國希望建立的軍事熱線，今年將會有結果 (中國評論新聞網, 2006.5.12)。2006年5月美軍負責核武的戰略司令部司令卡特賴特表示，將邀中國大陸加入美俄核武聯合預警中心 (中通社, 2006.5.19)。法倫上將訪問北京時曾邀請中共軍方於2006年7月參加有臺灣軍方同時參加的「臺海軍事戰略研討會」 (臺灣日報, 2006.5.25)。

現階段美國的策略是前國防部長裴利「預防防衛」 (preventive defense) 的延續，是企圖透過軍事交流迫使中共軍事透明化、對中共進行威嚇並發展信心建立機制 (CBMs)。過去在軍事交流中，美國認為是北京單方獲利、未透明化 (中國時報, 2001.2.18)，中共則擔心實力被看穿，將交流鎖定在臺海議題 (中國時報, 2005.1.24)，使得雙方交流的政治意義大於軍事意義。然而從2005年以來的發展顯示，雙方的軍事交流已逐漸脫離象徵性會談而獲得實質性成果，中共軍方人員表示，美中兩軍關係有望發展到10年來最佳水平 (中新社, 2006.6.2)。臺海形勢是美中軍事交流議題之一，美中軍事交流有所進展，對穩定臺海也將有相當的影響。但因美中雙方仍存在重大認知差異，美中要建立軍事互信仍需相當時間，任何事件都可能使關係再度發生倒退。

四、中共制定「反洗錢法」因應嚴重的洗錢犯罪

銘傳大學許副教授志嘉主稿

每年中國大陸境內洗錢規模約3,000至4,000億元人民

幣。

中國大陸內部「黑錢」主要來源：貪污腐敗官員貪腐所得，毒品、走私與黑社會犯罪大量非法收入。

2005年600家金融機構因反洗錢違規受處罰，處罰金額5,690萬元人民幣。

2006年4月25日，「全國人大」首次審議「反洗錢法」草案。草案最核心的目的是擴大對洗錢犯罪的上游犯罪定義範圍。

草案重點包括：對符合一定條件的公職人員重點進行身份識別、明確大額和可疑交易報告制度、反洗錢義務主體涵蓋非特定金融機構、明確主管部門有權進行反洗錢調查、反洗錢措施適用於反恐融資。

（一）洗錢犯罪活動日益猖獗

中國大陸經濟快速成長，人民生活有所改善，也大幅提升綜合國力，但是，隨著經濟的發展也帶來種種社會問題，其中，洗錢犯罪行為的猖獗是其中非常嚴重的一項。

根據國際貨幣基金會的估計，中國大陸每年洗錢金額高達2,000至3,000億人民幣（約新臺幣8,000億至1兆2千億元），約相當於中國大陸國內生產總值的2-3%，亞洲開發銀行則估計，中國大陸每年發生的洗錢金額不少於2,000億人民幣（經濟參考報，2005.7.17）。中國人民銀行反洗錢監測分析中心主任歐陽衛民提出的估算數據更高，他指出，每年發生在中國大陸境內的洗錢規模約在3,000至4,000億元人民幣（約新臺幣1兆2千億至1兆6千億元）之間（中國證券報，2006.3.21）。

中國大陸洗錢犯罪問題如此嚴重，一方面是來自境外的大量「黑錢」以投資方式進入中國大陸，一方面則是中國大陸內部不法收益透過地下錢莊等方式流出境外漂白，這些內部「黑錢」的來源，主要是貪污腐敗官員利用各種方式貪腐所得，以及毒品、走私與黑社會犯罪的大量非法收入（經濟參考報，2005.7.17）。中共公安部門反洗錢專家指出，中

國大陸目前最重要的洗錢活動是貪污、侵吞國有資產、內外勾結詐騙或者盜竊金融機構資產，並轉移至海外（中國證券報，2006.3.21）。事實上，中國大陸洗錢犯罪不僅止於前述這些領域，連從事國家科學研究的經費也常被轉移出境從事洗錢活動（中國新聞網，2006.4.13）。

（二）金融系統成為洗錢溫床

「洗錢」一詞，最早出現於1920年代，美國芝加哥黑手黨成員，開了一家洗衣店，利用投幣式洗衣機，把非法所得當作洗衣店的收益申報納稅，而將非法所得變為合法收入（大紀元e報，2004.8.9）。簡單地說，洗錢就是將非法所得透過正當的交易方式變成合法收入，因此，洗錢可運用的場所非常多，但隨著非法獲利所得愈來愈多，金融機構成為大量洗錢的重要場所。

金融系統是中國大陸目前洗錢的主要渠道，洗錢者利用銀行的現金、轉賬等支付結算、貸款、外匯、保管箱等業務進行洗錢，使得銀行成為洗錢機器。中國人民銀行副行長項俊波透露，2005年中國大陸有600家金融機構因為反洗錢違規而受到處罰，處罰金額達5,690萬元人民幣（人民網，2006.3.23）。

洗錢是嚴重的經濟犯罪行為，中國大陸洗錢活動持續惡化，不僅影響金融秩序，且助長貪污腐敗、販毒、走私、逃漏稅等行為，影響中國大陸經濟安全與社會穩定。2003年10月，中國人民銀行便設立反洗錢局（新華社，2003.10.8），以執行反洗錢工作，2004年3月，「全國人大」代表建議制訂「反洗錢法」以打擊洗錢行為（新華社，2004.3.11），同年，「全國人大」開始起草「反洗錢法」（中新社，2004.5.28），2006年4月25日，中共「全國人大」首次審議「反洗錢法」草案。

中國大陸「反洗錢法」立法共有包括公安部、財政部、人民銀行、稅務總局、海關總署、商務部等17個部委參與，這麼多部委參與立法的主要原因是中共當局將「反洗錢法」視為打擊貪污腐敗的重要法規，人民銀行官員認為，「反洗錢法」最核心的目的是擴大對洗錢犯罪的上游犯罪定義範圍，特別是將貪污賄賂納入「反洗錢法」的規範

範疇（中新社，2006.4.21）。

（三）反洗錢法規範犯罪行為

中共立法過程中，向來不會將法案主要內容先讓社會大眾了解，因此，「反洗錢法」的具體內容仍不清楚。有關部門的介紹指出，審議中的「反洗錢法」草案涵蓋了反洗錢監督管理，金融機構、特定非金融機構的反洗錢義務，反洗錢調查制度，反洗錢國際合作和法律責任等內容（新華網，2006.4.25）。

中國大陸媒體報導指出，審議中的「反洗錢法」草案共7章、45條，約8,000字，草案有5個主要重點：對符合一定條件的公職人員重點進行身份識別、明確大額和可疑交易報告制度、反洗錢義務主體涵蓋非特定金融機構、明確主管部門有權進行反洗錢調查、反洗錢措施適用於反恐融資（新華網，2006.4.25）。

從有關媒體報導來看，「反洗錢法」的立法與中共打擊貪污腐敗有重要關連，中共當局希望透過立法形式打擊日益惡化的洗錢犯罪活動，透過法律規範進行反洗錢行為調查，提供打擊洗錢活動的法律依據。從日益嚴重的洗錢犯罪活動來看，欠缺一部有系統的法律規範洗錢行為，是洗錢活動嚴重的主因，由於洗錢容易，使得貪官污吏把洗錢當作重要的犯罪工具，因此，制定「反洗錢法」確是中共當局必須著手推動的重要立法工作。

五、中國大陸數位出版概況

文教處林科員佳徹主稿

（一）數位出版隨網路發展迅速突起

數位出版是指以網路為流通管道，以數位內容為流通物，以線上支付為主要交易方式的出版和發行方式。中國大陸網民數量和寬頻用戶近年來的快速增長，是中國大陸數位出版產業快速發展重要的前提。根據中國互聯網信息中心統計，截至2005年底，中國大陸上網用戶

數已達到1.1億人。而由於網路傳遞的快捷性、廣泛性、傳播途徑及傳播者的靈活性，紙質圖書、去書店買書、去圖書館借書已不是人們閱讀的唯一選擇，這也影響一般人閱讀的方式，調查顯示，互聯網已經成為6成讀者獲取圖書的管道，也因此引發中國大陸圖書產業向網路化全面轉型。

目前中國大陸共有電子出版單位198家，其中附屬於圖書出版社的電子出版單位121家，占總數的61.1%，其他獨立經營的電子出版單位77家，占總數的39.9%。電子出版單位資產總額達到80億元人民幣以上，從2001年以來，出版的種類數量和發行總金額每年增長的幅度都在10%以上，2004年，出版種類達近萬種，發行數量上億張（套），銷售收入達6億元。從產值上來看，中國大陸數位出版業，已形成了一定的產業規模。

（二）學術數位出版發展較具規模

目前中國大陸數位出版產業中，數位學術出版發展已初具規模。主要是將在報刊和圖書上發表出版過的各類學術專著、論文文獻等，以及未經公開發表出版過的各類學術研究成果和文獻等，經彙整和數位化加工製作成資料庫存放在網站上，用戶和讀者透過登錄網站進行線上閱讀或下載後使用。其中網路學術期刊發展最快，截至目前網路學術期刊出版總數已達7,486種，總字數達1,300億字，99%的學術期刊已經實現了網上出版，網路學術文獻出版銷售收入亦由2002年1.5億元人民幣，增加至2004年的人民幣3.4億元。

（三）電子書出版前景看好

目前中國大陸電子圖書出版已有良好基礎，北大方正、清華同方、中文線上等電子圖書出版商將中國大陸500多家圖書出版社120多萬種圖書進行數位化整合，成為中國大陸電子圖書出版的主導力量，佔據中國大陸電子圖書90%以上的市場，2005年共銷售電子圖書805萬冊。

(四) 中國大陸數位出版面臨的問題

中國大陸數位出版產業在發展過程中，仍有幾個主要問題需要解決：

1. 版權保護問題

版權保護一向是中國大陸難以處理的問題，對於數位出版領域來說，版權保護問題更是影響發展的主要障礙。圖書數位化之後，盜版更為容易，盜作品與原件一模一樣，而且幾乎無需任何成本，使得網路出版的版權控制更加困難。一些新出版的暢銷圖書往往很快被做成電子書在網路上流傳，但多未獲妥善解決。因此，目前許多出版社與作者都不願意讓作品數位化，最主要的原因就是對數位出版盜版問題的恐懼。

2. 標準不統一

數位出版技術的各個環節，需要不同的格式標準。就文字格式而言，存在很多種數位圖書的格式，如以中國大陸互聯網學術文獻出版為例，北大方正、清華同方各有不同的資訊儲存格式，導致用戶必須使用不同的閱讀工具，增加了用戶閱讀和使用負擔，無形中也造成數位圖書的用戶不斷流失。

3. 專業人才不足

目前在數位出版快速發展的背景下，複合式專業人才的培養更形重要。一般傳統出版社熟悉編輯業務，但欠缺數位出版所需IT技術，而從事IT專業的人員則缺乏必要的編輯出版經驗，導致數位出版品的整體水準仍嫌不足。

4. 費用與收益問題

數位出版受到歡迎之主要因素為價格便宜，因為它在相當程度上節省了圖書生產和流通的成本。內容相同的一本書，電子書的價格通常只相當於紙質圖書的1/3甚至更低。但是數位出版及發行過程仍需要消耗人力和財力，出版軟體價格不菲，此外還有稿費、版稅等支出，這些費用相加後，數位出版品之成本並未降低太多，但卻無法獲取較大的收益。同時數位出版並未形成如一般圖書、報刊有系統的發行通

路，現今中國大陸互聯網電子商務環境不完善，目前並沒有一個統一、適合出版業務的電子商務平臺，無法支持數位出版的收費等商務活動。

六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共地方黨委將換屆

今明2年，中國大陸各省、市、縣、鄉4級中共黨委將集中換屆。這次換屆中最令人關注的是三減改革，即：減人 - 精簡黨委班子職數、減層 - 減少副書記職數、減線 - 擴大黨政交叉任職比例（中國廣播網，2006.5.16）。

共青團員超過7,000萬人

至2005年底，中共現有共青團員7,214.6萬人，基層團委19.9萬個，團總支22萬個，團支部249.1萬個；專職團幹部19.1萬人（新華社，2006.5.3）。

中共將縮小政府事務的範圍

中共國家發展改革委員會體改司司長范恆山表示，中共將進一步縮小政府承擔事務的範圍，把與政府性質及職能不符的事務交給企、事業單位和市場中介組織（中新社，2006.5.17）。

中國大陸為新聞最不自由的國家

國際組織「自由之家」發佈全球新聞自由排行榜，在194個國家地區中，中國大陸名列第177，屬於新聞最不自由的國家（自由亞洲之聲，2006.4.29）。

公款旅遊花費驚人

香港文匯報報導，2004年共有400多萬人次的中共官員幹部外訪

，花費接近4,800億人民幣。不少外訪以考察為名，實際上是利用公款遊山玩水（自由亞洲之聲，2006.5.4）。

中國大陸外資吸引力下降

德國法蘭克福匯報指出，中國大陸對外資吸引力下降，至少有3個原因：其一，以政府指令將吸收的外資集中於經濟特區或政府項目，限制外商投資自主性；其二，投資管理缺乏透明度，增加外商疑慮；其三，銀行壞帳高達40%以上，外商擔心隨時可能爆發金融危機（自由亞洲之聲，2006.5.10）。

銀行實際壞帳高達9,000億美元

倫敦金融時報頭版報導指出，中國大陸銀行的實際壞帳可能高達9,000億美元，不但比官方的估計要高，也比中國大陸目前8,750億美元的外匯存底要高（英國BBC，2006.5.3）。

去年僑匯收入174億美元

中共外匯管制局統計，2005年從境外流入中國大陸的僑匯有174億美元，主要來自美國和香港，占全部僑匯的50%以上；僑匯的流向主要是廣東、浙江、上海和福建，占全部僑匯的80%以上（新加坡國際廣播電臺，2006.5.10）。

沿海地區缺工導致工資上漲

由於勞動力短缺，2006年中國大陸沿海地區建築企業、機械製造企業願意支付給新員工的月工資已達1,000元人民幣（約125美元），接近剛畢業大學生的工資，而2003年時僅為600元（新加坡國際廣播電臺，2006.5.28）。

鄉鎮企業用工緊缺

中共農業部鄉鎮企業局負責人表示，目前中國大陸鄉鎮企業用工緊缺問題不僅在沿海經濟發達地區普遍存在，而且有向中部地區

擴展的趨勢。原因之一是惠農政策實施，提高農民從事農牧業意願，使得部分農民不願外出打工，加劇企業用工緊缺狀況（新華社，2006.5.7）。

中國大陸明年加入WTO「政府採購協定」談判

中共商務部副部長于廣洲表示，中國大陸將在2007年12月底前，提交政府採購市場開放清單，開始加入WTO「政府採購協定」（簡稱GPA）談判（中新社，2006.5.16）。

輸往歐盟和美國紡織品大幅減少

今年前4個月，中歐和中美紡織品協議開始影響中國大陸紡織服裝產品的出口，從上海輸往歐盟和美國的受限紡織服裝數量都出現大幅下降，受限項目的輸出金額下降30-70%（新華社，2006.5.25）。

外商對「勞動合同法」草案不滿

中共「全國人大」將在8月就「勞動合同法」草案進行二讀，中國大陸的歐盟商會及上海美國商會均對草案表示強烈不滿。外商團體表示，草案條文過於嚴苛，將導致經營者成本增加及降低投資意願（自由亞洲之聲，2006.5.13）。

西部大開發對擴大當地就業效益有限

北京大學貧困地區發展研究院副院長雷明表示，2000年中共進行西部大開發之後，新成立的企業大部分是國家或是省直接投資，90%以上的工人來自外地，對擴大當地就業的幫助非常有限。更嚴重的是，地方必須承擔新建設所帶來的環境污染，使本就脆弱的生態更加脆弱（國際廣播電臺，2006.5.15）。

學者呼籲中共正視學術界造假抄襲歪風

在美國和中國大陸工作的120名中國大陸學者發表公開信，呼籲

中共教育部與科技部等主管部門採取行動，妥善處理中國大陸學術界的造假、抄襲及相互攻訐等誠信問題（美國之音，2006.5.10）。

流動兒童教育問題日益嚴重

解決日益嚴重的流動兒童教育問題，中共「全國人大」常委會的義務教育法修訂草案規定，地方政府應為流動人口子女提供平等接受義務教育的條件。據統計，2004年中國大陸隨父母進城的義務教育適齡兒童就達640多萬人，且不斷增加中（國際廣播電臺，2006.5.3）。

北京加強監控網民行為

北京市所有網吧的電腦都將安裝「網吧計算機經營管理系統」軟體，文化管理部門可透過系統進行即時監控。這套系統要求網吧必須對顧客進行身份證登記，並顯示每一臺電腦的上網內容和時間，相關資料在系統內必須保留60天（北京人民廣播電臺，2006.5.15）。

中共軍校將轉型專責培養指揮職軍官

今年中共軍事院校將招收普通高中畢業生10,000餘名，招生數量比去年減少。共軍招生辦公室負責人表示，對於軍民通用技術專業，軍校已不再招收學員。今後軍校將主要負責各類初級指揮軍官的培養（新華社，2006.5.10）。

士官成為共軍基層主力

90多萬名士官成為中共軍隊基層的主力，人數已占士兵總數的40%以上，在海軍等高技術部隊更達到60%以上（新華社，2006.5.19）。

中共邊防船艇統一塗裝

中共邊防海警部隊的船艇，將於今年底以前，統一塗裝為白底藍邊和「中國海警」中英文字樣（中國廣播網，2006.5.22）。

中國大陸颱風重新分級

中國大陸啟用新的颱風等級，增加強颱風和超強颱風2個級別。新的颱風等級共分6級，由低到高依次是：熱帶低壓、熱帶風暴、強熱帶風暴、颱風、強颱風、超強颱風（浙江在線廣播電臺，2006.5.19）。

貳、大陸工作

一、「95年大陸臺商端午節座談聯誼活動」辦理情形

經濟處主稿

「95年大陸臺商端午節座談聯誼活動」業於本（95）年6月1日辦理完竣，共計約300位貴賓應邀出席。院長蒞臨午宴致辭表示，陳總統年初時提出「積極管理、有效開放」是當前政府兩岸經貿政策的重點，站在自信開放的角度，只要掌握臺灣主體性與政策主動性的原則，一切以臺灣主體為考量，務求善盡管理的責任，同時降低投資的風險，希望在政府的努力下，讓臺商好、大家好、國家的未來更好。

為增進政府與大陸地區臺商之聯繫溝通，凝聚臺商向心力，慰勉臺商事業打拚辛勞，陸委會、經濟部、財團法人海峽交流基金會（兼規劃執行單位）等共同主辦單位於本（95）年6月1日假臺北君悅飯店辦理「95年大陸臺商端午節座談聯誼活動」，並邀請來自大陸各地區臺商協會會長及代表（包括73個臺商協會、74位會長【含榮譽會長】、重要幹部、24位臺商協會婦聯會代表）、國內工商民間團體代表、政府相關部會長官等共計300餘位貴賓出席，本次活動內容包括：分組座談、午宴及綜合座談等3大部分。

院長蒞臨午宴會場致辭時指出，將持續秉持陳總統「積極管理、

有效開放」的兩岸經貿政策，未來政府將以「臺灣的主體性、政策的主動性」為主軸，一切以臺灣主體為考量，務求善盡管理的責任，同時降低投資的風險，希望在政府的努力下，讓臺商好、大家好、國家的未來更好。

蘇院長指出，根據美國國土安全部於今年4月份所發表的一份總檢討報告，中國大陸人士滯留美國的人數已達6萬8千人，其中8千人安置在拘留中心，6萬人則是以電子鍊管理，每年需耗費7億多美元。院長說，臺灣雖然無法負擔如此的費用，但仍有信心開放大陸觀光客來臺，而2週前，陸委會也研議開放了大陸演藝人員來臺表演，以及可擴大商業宣傳，這是因為臺灣是自由、民主、多元及開放的，院長希望中國大陸未來也能相對性的有所開放。

蘇院長向臺商會長與代表們表示，政府兩岸政策的作為，旨在回應、處理大家的希望。然而兩岸政策的落實並不容易，也非單一方面可行的，以觀光客倍增政策為例，我國政府早在2001年即已宣布開放大陸觀光客來臺政策，但中共至今卻仍未將臺灣指定為開放觀光的地方，但即使如此，政府仍將以「臺灣主體性、政策主動性」為原則，努力去作，讓臺商好、大家好、國家的未來更好。

為能聽取臺商心聲，瞭解臺商需求及協助解決相關問題，海基會特別安排於6月1日上午舉辦分組座談，主題包括兩岸財經、兩岸產業與交通、臺商生活關懷等3個主題，由臺商們相互推選分組座談之主持人及下午綜合座談報告人。綜合座談部分，由行政院蔡英文副院長與張俊雄董事長共同主持，首先安排各分組座談之報告人報告臺商建議事項，並請陸委會吳釗燮主委及各相關部會代表針對上述建議做政策說明與回應，增進臺商與政府之間的意見交流及互動。

蔡副院長在主持綜合座談時表示，兩岸經貿政策的目標，在於配合經貿發展需要，提升整體經濟競爭力。中國大陸的崛起是機會也是威脅，一方面政府與企業家同樣看到其中的商機，所以必須協助企業在兩岸之間的全球佈局；另一方面政府也不能不看到其中潛在的風險，所以堅持透過行政運作、建立機制來控管風險，其中涉及兩岸的事

務也應該要透過協商才能做出安排。此外，她並特別指出即將在7月份召開的經濟永續發展會議上，將安排海基會秘書長游盈隆與2位臺商代表參加，以反映臺商的意見。

本次大陸臺商協會會長及代表於3個分組座談，總共提出58項建議，包括：臺商子女教育、兵役，儘速推動兩岸「三通」、春節包機、貨運包機及假日包機等，開放大陸人士來臺觀光及提升品質做好配套，開放金融業赴大陸設立據點，取消赴大陸投資40%上限，加強臺商融資，強化中小企業臺商輔導，擴大開放小三通人員及貨物中轉，吸引臺商返臺投資具體優惠方案，臺商健保醫療費用申請便利化及慢性病的醫療照護，採認大陸學歷等等，陸委會已會同相關機關，將處理情形具體回覆。

本次座談聯誼活動，係首度依議題安排臺商分組座談，也是首次安排大陸臺商婦女針對「臺商生活關懷」議題，進行討論，並安排臺商赴101大樓參觀。

二、本會委員會會議通過「大陸地區人民進入臺灣地區許可辦法」等修正草案

法政處主稿

保證人將保證書送戶籍地警察機關（構）辦理對保手續，將修正改由境管局進行實質查核。

大陸地區配偶在臺團聚階段，且在臺灣地區育有已設戶籍之12歲以下親生子女者，逾期停留6個月以內，得於出境後再次申請入境，將不受管制年限之限制。

本⁽⁹⁵⁾年5月29日本會第170次委員會會議討論通過內政部所提「大陸地區人民進入臺灣地區許可辦法」第17條及第19條、「大陸地區專業人士來臺從事專業活動許可辦法」第20條、「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留或定居許可辦法」第5條、「香港澳門居民進

入臺灣地區及居留定居許可辦法」第18條修正草案，該部將依法制作業程序報請行政院核定後發布之。

依現行規定，大陸地區人民申請進入臺灣地區，應覓臺灣地區人民一人為保證人，並由保證人將保證書送至戶籍地警察機關辦理對保手續，惟此一作法已對基層員警勤務工作增加一定之負荷及壓力，且大陸地區人民申請進入臺灣地區團聚、居留或定居，經由警政機關之訪查及境管局面（訪）談之實施，已足以替代警察機關辦理保證書對保之功能，內政部爰檢討刪除前揭保證書應送保證人戶籍地警察機關（構）辦理對保手續之規定，改由境管局進行實質查核，俾使權責歸口，落實保證人制度。

另鑒於大陸地區人民常因養育子女而疏於辦理延期，致在臺灣地區逾期停留，而遭管制一定期間不予許可來臺。為免骨肉分離，在臺子女乏人照顧，基於人道考量，本次會議亦檢討放寬大陸地區配偶在臺團聚階段，且在臺灣地區育有已設戶籍之12歲以下親生子女者，逾期停留6個月以內，得於出境後再次申請入境，不受管制年限限制之規定（原管制年限為1年）。但喪失對於已設戶籍之12歲以下親生子女權利義務之行使或負擔者，不適用之。