

壹、大陸情勢

一、美、中在非洲競爭日趨激烈

歐博士錫富主稿

非洲人口占世界13.6%，經濟量占1%。非洲引來大國競爭在於擁有世界7%的石油儲量、政治不穩定與貪污橫行。

中共進軍非洲在確保石油供應、在歐美勢力減弱地區突破、在聯合國票數多、壓縮臺灣外交空間。

非洲可能為恐怖份子後撤區，美國在吉布地設立聯合任務部隊，負責蒐集情報、協助訓練友軍與基礎設施建設。

中共在非洲挑戰美國地位在與流氓國家親近、削弱反貪努力、能源供應與經濟發展看法的競爭。

（一）非洲因資源豐富而捲入大國競爭

非洲占世界總人口的13.6%，經濟總量僅為世界的1%，貿易額只占世界貿易總額的2%。在世界49個最不發達國家中，34個是非洲國家。全世界38個重債國中，32個是非洲國家。近年來非洲經濟成長穩定，1995年至2003年間，非洲地區經濟的年均增長率為3.5%，2004年的增速達到4.5%，2005年增長率超過5% (http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0601040006&cat=002CH)。

然而大國近來在非洲展開激烈的競爭，因為：1、非洲擁有世界明探7%的石油儲量。主要產油國奈及利亞、赤道幾內亞、利比亞，西部幾內亞灣從象牙海岸到安哥拉，占非洲石油總量的70%。西非石油含硫量低，更凸顯其戰略重要性。2、非洲政治不穩定。充滿部落衝突、海盜、愛滋病及恐怖主義。由於擁有為數不少的穆斯林，非洲也成為恐怖組織的後方基地與轉運站。3、非洲產油國無法擺脫貪污。

過去25年來奈及利亞累積美金3千億的油元，但平均每人每天收入仍在1美元以下(http://www.atimes.com/atimes/China_Business/GJ12Cb01.html)。

(二) 中共積極進軍非洲

目前非洲53個國家中，有47個國家與中共建立外交關係，占全世界與中共建交國家總數的28%(<http://tw.news.yahoo.com/051227/43/2p2f9.html>)。2005年中非貿易超過370億美元，中國大陸企業在非洲累積投資達10.75億美元(http://news.xinhuanet.com/world/2006-01/05/content_4013847.htm)。中共尤其重視多項戰略性經濟投資，除了與非洲各國簽署石油合約外，同時加強礦產開發，僅尚比亞1座銅礦計劃建造的熔爐就需1億美元(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0601040005&cat=002CH)。中共還發表「中國對非洲政策文件」，提出在條件成熟時，願與非洲國家或地區組織協商簽訂自由貿易協定，顯示中共正積極透過經濟手段拉攏非洲國家(http://news.xinhuanet.com/world/2006-01/12/content_4042333.htm)。

中國大陸經濟高速發展，財力充沛，非洲國家可以低成本擴張基礎建設自然得益，但中共的回報不僅止於貿易：1、中國大陸石油企業因贏得合約而確保石油供應。2、中共爭取國際支持。特別是在全球屈指可數的歐美勢力減弱地區，中共更是寸土必爭(http://www.wenweipo.com/news.phtml?cat=001YO&news_id=YO0601040005&PHPSESSID=97f92426f)。3、非洲國家在聯合國具有可觀的票數。4、壓縮臺灣國際空間。非洲為臺灣邦交國的重鎮，積極介入非洲順便孤立臺灣外交的努力(http://www.atimes.com/atimes/China_Business/GJ12Cb01.html)。

(三) 美國重新評估非洲重要性

目前美國忙於全球反恐戰爭，主戰場在伊拉克與阿富汗。華府深刻了解，在這場反恐戰爭中，美國的主要敵人不只是恐怖份子而已，而是伊斯蘭極端份子。在蘊藏豐富油源的所謂不穩定弧形地帶，東邊為中東、南高加索、中亞到阿富汗，西邊為非洲。1992年美國在索馬利亞屈辱撤軍。「911事件」前3年，基地組織更襲擊美國駐肯亞與坦

尚尼亞大使館。「911事件」後，非洲更凸顯其戰略重要性

(http://www.atimes.com/atimes/Front_Page/GK11Aa01.html)。

2002年美國在吉布地設立非洲之角聯合任務部隊(Combined Joint Task Force—Horn of Africa, CJTF-HOA)，其任務在情報蒐集、訓練友好國家部隊，協助基礎設施建設等，營造一個穩定的環境。該部隊屬於中部司令部，人數1,200人，管轄地區包括吉布地、厄利垂亞、衣索比亞、肯亞、索馬利亞、蘇丹與葉門。非洲武裝叛亂多具地域性，與基地組織關連不大。美軍承認，他們高估伊斯蘭恐怖威脅。但仍認為，一旦伊斯蘭恐怖分子在伊拉克、阿富汗潰敗，最有可能往非洲地區撤退(Jane's Defense Weekly, 2005.10.26, p.25)。今年2月美國聯邦調查局局長及國防部長倫斯斐相繼訪問北非國家，顯然企圖將反恐及安全合作從非洲之角拓展到非洲北部

(http://news.xinhuanet.com/world/2006-02/12/content_4170678.htm)。

(四) 美、中在非洲展開競爭

為爭奪非洲的石油資源，中共與美國展開激烈的競爭。美國是全球最大的石油消費國，其15%的進口石油來自幾內亞灣，即奈及利亞、安哥拉及赤道幾內亞等石油出口國。美國從非洲進口的石油，2015年將上升到石油進口總量的25%。中國大陸的石油公司如今與西方國家的同業，競相爭取非洲的石油鑽探、生產及供應合約。中國大陸目前的進口石油中，28%來自非洲。在過去數年，中共與安哥拉、阿爾及利亞、查德、蘇丹、赤道幾內亞、加彭和奈及利亞簽署或延續石油合約。蘇丹超過一半石油出口輸往中國大陸，約占中國大陸進口石油的5% (http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0601040002&cat=002CH)。

除了能源競爭外，中共挑戰美國在非洲地位包括：1、中共親近美國所指的流氓國家。包括人權紀錄欠佳的蘇丹及辛巴威。2004年蘇丹發生騷亂，中共利用其聯合國安理會的否決權，阻止制裁蘇丹。中共亦與西方恨之入骨的辛巴威總統穆加貝友好。2、中共削弱美國減少非洲國家貪污的努力。中共經濟援助打擊美國與其他西方國家以經濟援助及投資方式，迫使非洲國家政府減少貪污的努力

(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=GJ0512070014&cat=004GJ)。3、北京看法與華府看法競爭(Beijing consensus vs. Washington consensus)。前者認為經濟發展不強調民主人權，干涉他國內政，而後者卻強調自由市場與民主。北京看法對於同是威權政權的非洲國家，具有一些吸引力
(<http://www.nytimes.com/2005/11/20/international/asia/20beijing.html?pagewanted=print>)。

二、中美經貿的互利與摩擦對兩國關係影響之評析

淡江大學東南亞研究所楊副教授志恆主稿

美國貿易代表署已經建立了一套完整的機制，針對智慧產權、市場開放、匯率、貿易不平衡等議題，將採取積極的態度要求中共解決。

中共的回應相當消極，反而指責美國才是貿易摩擦的始作俑者。雖然中共不希望經貿摩擦被政治化，但南轅北轍的處理態度，實在很難保證不會成為2國關係惡化的導火線。

(一) 前言

2月14日，美國貿易代表署公佈一份全面性檢討美中貿易關係報告，強調要加強監控美中貿易不公平現象。就在同時(14至15日)，由中共人民日報和美國「中國總商會」共同主辦的「中美經貿論壇」在北京舉行。這個論壇表面上是由民間機構主辦，但實際上背後是由中共商務部與美國駐北京大使館商務處支持，是一個結合產、官、學界的論壇，也是迄今美中之間討論2國經貿問題最全面性、最重要的會議。這次會議主題包括市場開放、智慧產權保護、中國大陸企業國際化與跨國併購、人民幣匯率及探討貿易不平衡的出路等5項議題。就中共而言，似乎有意要藉這次會議，將美國所指出的經貿不公平問題攤開來，以說明其不同的看法，並回應美國貿易代表署公佈的報告。整

體而言，美、中各自的立場都很硬，要獲得雙方都接受的折衷案，困難度並不下於敏感的臺海議題。

（二）美國新的對中貿易政策

根據美國貿易代表署公佈的「美中貿易關係報告」指出，美中經濟關係從80年代以來可以區分為3個階段，一是2001年以前，美國對中共多所優惠，助其經濟發展；二是2001年中共加入WTO迄2005年，這時期美國不斷呼籲中共要遵守國際規範；現在將進入第3階段，美國要求中共必須履行國際規範，並將採取幾項有效的措施監督中共，以保障美國的經濟利益。這些措施包括：

1. 開展貿易代表署的執行能力，以更加保證中共能夠遵守貿易義務，包括在貿易代表署內成立一個由對中貿易執行首席顧問領導的工作小組。
2. 開展貿易代表署獲得與運用廣泛的、先期性的有關中共對美國的貿易政策之形成與執行的體制與規範的資訊，包括增加貿易代表署內中共部門的協調、蒐集與整合其他政府部門及其他機構當前的及潛在的中國大陸貿易問題之人員；增設一個貿易政策及溝通的顧問小組，以提供戰略建言和有關美中貿易政策的建議。
3. 擴大美國在北京以及其他機構在中國大陸的貿易政策和溝通的能力，以更有效地處理重要性議題，特別是像智慧產權保護議題。
4. 增加與其他貿易夥伴在中國大陸貿易問題的共同利益，例如：智慧產權的執行。
5. 深化與強化和其他亞洲經濟體的貿易關係，以及在APEC論壇維持及強化美國在區域的商業關係。
6. 增加對中國大陸貿易規制改革的關注，包括推動高層級的對話，要求中共進行體制改革，督促其遵守WTO規範及履行義務，並要求中共將執行情形透明化。
7. 增加與中共領導人間的高層會議的作用，除包括年度兩國元首會晤前的會議外，增加年中的副部長級或助理部長級的對話。

8. 強化和擴大美中的對話，包括各種特別性議題、對全球貿易體制及雙邊貿易潛在性議題之對話，如市場開放、金融服務、標準化、勞工及環境保護等議題。
9. 強化美國部門間的協調。
10. 強化行政部門與國會有關中國大陸貿易問題的合作關係，包括貿易代表署將定期向國會議員及幕僚的簡報，提供他們相關最新的資訊。

從美國即將採取的措施可以看出，貿易代表署這次是有系統地建構起針對中共對美經貿政策的監視機制。特別是長期以來美方最不滿的智慧產權保護、市場開放等問題。美國的做法除了增加對中國大陸經貿情蒐、分析及交涉人員與機構，增闢和中共的對話管道外，也將整合國會與行政部門間的意見，還將與亞洲的經濟體加強合作關係，可說是多管齊下。美國這回是真的要重構兩國的經貿關係。

（三）中共消極的態度與美中經貿關係前景

針對美國貿易代表署發表的報告，中共在同一時間在北京舉行的「中美經貿論壇」針對美國關注的議題闡述了中方的立場。中共的基調是：在長遠發展過程中，兩國經貿合作出現這樣或那樣的問題，甚至摩擦和爭端是難免的、正常的。中共的態度是雙方要從長遠發展的戰略高度出發，通過平等對話和協商來妥善處理這些摩擦問題。這樣的回應與美國積極的態度落差相當大，顯得消極很多。

首先就雙邊貿易逆差問題，中共國務院發展研究中心副主任謝伏瞻就認為：美中貿易不平衡問題應從經濟全球化角度來看，對中貿易逆差的增加主要是東亞地區出口產業向中國大陸轉移的結果，真正受益者的主體並沒有實質性的變化。中共國際經貿研究院副院長陳文敬更指出，逆差不是一個值得糾纏不休的問題。這種回答幾乎把中共的責任推得一乾二淨，模糊焦點。其次，針對市場開放問題，中共商務部副部長易小准就認為：中共對美商品出口和資金輸出有助於美國宏觀經濟的穩定，物美價廉的中國大陸商品流入促進美國的物價穩定，

如果沒有中國貨將使美國的物價指數上升2%。中國大陸的外匯資金流入，緩解了美國的財政赤字壓力，中共購進美國近年新發行的國債40%，2004年時是2,000億美元，2005年達3,000億，美國能夠長期保持高赤字、低利率，中方認為沒有中共的資金流入是不可能的。第3，針對人民幣匯率問題，中共國務院發展研究中心金融研究所所長夏斌語帶指責地指出，美國源源不斷地從發展中國家、新興國家以及石油輸出國家借錢維持它的貿易和經濟增長，在這過程中必然會引起美國和中國大陸、美國和其他國家的貿易摩擦。夏斌更進一步呼籲亞洲國家加快貨幣合作，逐步實施「去美元化」，儘可能減少美元匯率的過度波動對亞洲各國經濟成長的負面影響。這種回應恐怕是美國前所未聞，也令要求人民幣匯率彈性化處理的美國大失所望。

至於美國最關心的智慧產權問題，中共向來就是理虧，且是美國、日本甚至歐盟國家共同關切的問題，是美國可以結合亞洲最大經濟體日本向中共施壓的議題，中共在這個議題並沒有提出意見。不過，儘管中共在這些議題態度強硬，但也很擔心會造成兩國關係的惡化。中國貿促會會長萬季飛就呼籲兩國要加強決策層的交流，正確理解美中經貿關係中出現的問題，避免經貿問題政治化。

（四）結語

事實上，從美國態度積極、中共消極的對照可以看出，美國想要促使中共解決雙方的經貿摩擦問題，衝突是在所難免。中共的做法目前看來是訴諸全球化，指責美國為了自己的利益而向開發中國家借錢，債臺高築再要求各國匯率調整，並以1997年金融危機經驗呼籲各國「去美元化」。中共似乎在號召開發中國家結成一股反美的經濟勢力，來減輕美國對其施加的壓力。而一旦中共將這種號召化為具體行動時，美中的經貿摩擦只會加劇而不是緩和，而且也將很難保證不會被政治化。蓋美國貿易代表署的報告所透露的是，美國將協調政府部門間的步調，並且加強與國會的合作，換言之，是傾全國之力要來解決美中貿易問題。因此，一旦這個議題被政治化，將使中共承受的美國

壓力，且會是空前的。

三、中國大陸官場跑官要官現象

銘傳大學許副教授志嘉主稿

1年334名官員因跑官要官問題受到批評教育和誠勉。
利用春節跑官要官現象主要有3種情形：厚顏無恥拜年、硬著頭皮走訪、不跑不送原地不動。
調整幹部職務關鍵時刻，就大手筆送錢，用錢買官，以錢換權。

中共建政以來最大賣官案黑龍江省綏化市委書記馬德貪腐案，涉案官員達265人，涉賄金額5萬元人民幣以下案子還不在查處之列。

「監督法」在今年人大會議恐仍無法送審，不利整治貪腐。

（一）中紀委強調不提拔跑官要官者

跑官要官現象在中國大陸官場日益嚴重，已成為中國大陸貪污腐敗共犯結構建構的主要方法，為了整治這個官場的惡習，今（2006）年2月13日，中共公布中央紀律檢查委員會書記吳官正在中紀委第6次全會的工作報告中便強調，「對跑官要官的官員，不僅不能提拔重用，還要嚴肅批評並記錄在案，對買官賣官的，發現一起查處一起，決不手軟」（新華社，2006.2.13）。

吳官正在紀委的工作報告中，提列了中國大陸官場的腐敗現象，其中，跑官要官現象成為中國大陸媒體關注的焦點。中國大陸媒體資料顯示，2005年中國大陸有334名官員因跑官要官問題受到批評教育和誠勉（新華社，2006.2.13），人數看起來似乎不多，但實際上的情況顯然要

比受懲處官員人數多出很多。

由於年初正逢地方各級黨委換屆人事調整，跑官要官成為許多幹部升官之道，面對此種官場歪風，中共中央紀委和中央組織部還特別在農曆年前召開新聞發布會，公布查處跑官要官、買官賣官等違紀事件的案例，希望能夠糾正這種用人方面的不正之風（人民網，2006.1.23）。

（二）春節期間是跑官要官最好時機

所謂跑官要官，就是各級幹部利用各種機會與領導建立關係、爭取官位，過年過節正是跑官要官的大好機會。利用春節跑官要官的現象主要有3種情形（人民網，2006.1.27）：

- 1.厚顏無恥拜年。白天領導不方便，就晚上去拜年，長官不在，就守株待兔，或三番五次不厭其煩拜訪，一定要找到長官，只要錢財到，不愁官位不到手。
- 2.硬著頭皮去走訪。有些部屬可能因為領導性格、脾氣等原因會懼怕，但為了升官，便鼓起勇氣去拜年，如果長官願接受，那就送上大把鈔票，就算今年升官無望，至少也算「掛號」，以後升遷還有機會。
- 3.不跑不送，原地不動。有些領導官位就是跑來要來的，如果自己的部屬沒有送禮送錢，那就不予提拔，所謂「不出血不上貢，工作不會往上動」！春節期間如果沒有到領導家拜年走動的官員，要升官恐怕就難上加難。

山西省臨汾市公安局長邵建偉就是中共官方公布的跑官要官典型案例，邵建偉首先會選定自己要爭取的官位，然後確認哪些長官是對這個職務的任命具有決定性作用的關鍵領導。接著，他就會透過關係介紹，或以工作名義和這些領導人見面。認識了關鍵領導人後，邵建偉就會與他們多接觸、多匯報、多關心這些領導人，利用各種機會禮貌性地送錢送禮物，投石問路，進而建立互信關係，增進感情。一旦到了調整幹部職務的關鍵時刻，就大手筆送錢，用錢買官，以錢換權

（中國青年報，2005.12.12）。

跑官要官與買官賣官便形成了一種密切的連結關係，跑官要官如果沒有錢財為後盾，如何取得官位，許多官位便是透過買賣交易進行，用錢換權。為了取得下一個更高的職位，需要動用的關係更多，需要花費的「資本」更大，跑官要官的人，只好在現在的職務上開始積累「資本」。在自己還沒取得可以賣官職位之前，便與生意人結合，平時與私營企業主做朋友，關鍵時刻得到這些朋友的奧援升官（*中國青年報*，2005.12.12），形成典型的官商勾結。

（三）買官賣官權錢交易成惡性循環

一旦自己取得可以決定人事升遷的官位時，便開始賣官，職務的提拔不是依部屬的能力，而是依送來錢財的多寡。於是，自己從買官者搖身一變成為賣官者，在買官賣官的交易中扮演雙重角色。

中共黑龍江省綏化市委書記馬德貪腐案，號稱是中共建政以來查處到的最大賣官案，涉案官員多達265人，包括國土資源部長田鳳山及黑龍江省政協主席韓桂芝等2名部長級官員，其中，涉賄金額5萬元人民幣以下的案子還不在查處之列（*華西都市報*，2005.4.8）。馬德被指控的17項受賄案中，有12項是賣官，他屬下的明水縣長1次買官的金額就達14萬元人民幣（*江南時報*，2005.3.24）。

跑官要官、買官賣官問題形成中共幹部貪污腐敗的重要現象，這些靠金錢取得官位的幹部多數不具有執政能力，他們通過賄賂升官的目的，是要取得更多的權，換來更多的錢，無怪乎，中共中央紀委要大力整頓跑官要官問題。

中國大陸貪腐問題嚴重，官位如果依靠買賣取得，權錢交易惡性循環將嚴重侵蝕中共統治基礎，若只依賴中紀委的查處恐怕仍然不夠。強化法制觀念與法律監督是解決貪腐問題的重要方法之一，但香港媒體報導，中共研議多時，用以強化人大及媒體監督功能的「監督法」在今年的全國人大會議中恐仍無法送審（*中央社*，2006.2.23）。法律的規範不一定能解決嚴重的貪腐問題，但欠缺一部更完整的監督幹部的法律，恐怕只會使中共的貪腐問題更難有效規範。

四、中國大陸學生「藝考熱」

文教處賴科員滢玉主稿

近年來中國大陸報考藝術類院校學生激增。
「藝考熱」恐將形成就業問題。

（一）近年來中國大陸報考藝術類院校學生激增

「藝考」即「藝術類院校招生考試」，招考學校包括北京電影學院、中央戲劇學院、山東工藝美術學院等設有表演或美術專業的院校，近年來出現了報考的熱潮。根據中國大陸媒體報導，2006年報考北京電影學院表演系的考生達5,000多人，報考中央戲劇學院表演系的考生達8,000多人，考取比例約為40選1；而在山東，報考藝術院校的人數2002年為3.2萬，2006年已達到16萬人，以4年膨脹5倍的幅度激增。

（二）藝考熱形成的原因

參加藝考的學生，雖不乏對藝術有興趣、有天賦，或者家長自小重點培養的孩子。然而，報考人數之所以激增，主要原因在於功利的導向：

1. 懷抱明星夢

北京電影學院、中央戲劇學院、上海戲劇學院的報考熱潮，是受到考生明星夢的推波助瀾。許多考生與家長夢想著走上明星之路後，便可名利雙收，此種羨慕的心情遂轉化成報考藝術院校的動力，造成報考表演、導演、主持等專業之考生逐年增長的現象。

2. 高考捷徑

比起普通高考，藝術類高考對文化課分數的要求較低，在很多地區，藝術院校的錄取分數比普通本科高校低200至300分，甚至也有不考慮數學成績者，因此成為一條進入高校的捷徑。

許多中學為提高升學率，除了動員文化課成績一般的學生轉考藝

術類院校外，甚至採取「一刀切」的辦法，將成績差的學生轉入藝術班，或者強行組建新的藝術班，形成了「文轉藝」、「理轉藝」的現象。家長與學生也將藝考視為升學的另一選擇，為了增加進入高校就讀的機會，一窩蜂投入藝考的洪流之中。

此外，由於大學藝術類專業設置投入相對較小，而效益相對較高，即所謂「見效快」，在相當程度上刺激了大學增設藝術類專業，現在不少煤炭、石油甚至畜牧類院校，都開招藝術生。而且，不僅藝術院校招收藝術類考生，綜合大學為了追求學科齊全，也招收藝術類考生，全國1,700所大學中有80%都設置了藝術專業。藝考熱的興起，一部份的原因被認為是藝術院校的大規模擴招，實則兩者相互影響，即擴招造成藝考熱，藝考熱的持續升溫，更促使學校為了可觀的報名費與學費擴大招生，報考藝術院校的學生數量，便如雪球般愈滾愈大。

3.就業考量

除了步入星途這種人人羨慕的職業外，隨著中國大陸經濟的發展，民眾生活水準提高，日常生活中對藝術產品的需要愈來愈大，藝術類人才的就業趨勢益形看漲。

此外，藝術類院校的技能屬性和職業屬性，被認為是可作為謀生的「一技之長」，許多藝術院校便針對此一趨勢，根據學科和社會的需求調整專業佈局與專業方向。舉例來說，山東工藝美術學院新開設了文物修復、設計管理、旅遊產品設計、家具設計、化妝與形象設計等社會所急需的專業方向，為考生提供了更多有前景的就業機會。

（三）藝考路已非入學及就業捷徑

正所謂「過猶不及」，藝考熱的過度發燒，實令許多有識之士憂心忡忡，紛紛呼籲應給藝考熱「潑冷水」，才能減輕這股熱潮背後出現的社會問題。針對藝考熱所引發的問題，茲彙整如下：

1.高考捷徑不再

「文轉藝」、「理轉藝」或許能實現部分考生的求學夢，但不可

否認的是，許多「半路出家」的考生藝術功底淺薄，難以通過專業考試，即使僥倖通過專業考試，也由於報考人數過多，錄取的決勝關鍵還是在文化課分數，因此文化課成績不好的學生改考藝術院校，也不見得就能上榜。此外，為了提高藝術類招生的質量，中共教育部亦要求從2006年開始，藝術類考生的統考數學成績全部計入其文化考試成績總分，是以數學成績將影響錄取與否，考生無法對此持投機心態。

而且，從學生考取學校的情況來看，也可發現明顯分為兩個檔次：3年學下來的學生普遍考上了如中央美術學院、魯迅美術學院等國內知名的藝術院校，而半路出家轉藝的學生則大多數進入了那些設立了藝術專業的非專業藝術學校。

更重要的是，由於藝考熱的持續發燒，已經將藝考擠成「獨木橋」，往往是幾百名考生競爭幾個錄取名額，因此目前藝術類專業考試的錄取比例甚至已低於普通文科和理科，「高考捷徑」的觀點已成歷史。

2.就業市場不樂觀

由於考藝大軍中存在許多半路出家的考生，他們即使僥倖考入大學，也可能因為藝術根底不足、或是缺乏興趣與天份，在學習上出現困擾，即使勉強畢業，也可能因為修藝不精，無法找到合適的工作。

對於抱持明星夢走上考藝之路的考生，專家提醒，在藝校畢業後，真正能圓星夢的人少之又少，即使像中央戲劇學院表演系這樣的熱門校系，每年的畢業生也只有2到3人能得到觀眾認可，大部分只有改行或者擔任演一集電視劇才500到2,000元報酬的小配角，這些人畢業很多年都收不回已經投入的學習成本。

除了表演類專業之外，藝考的另一個大宗是美術類專業，主要的原因在於招生總量大，而且藝術水準門檻較低，考生易於入門，甚至短期學習即可考中。然而，社會對純藝術類畢業生的需求可謂過於飽和，目前已有「美術生源嚴重過剩，切莫盲目報考」的呼籲，根據山東一位大學校長的說法，一些學校的藝術專業畢業生實際就業率只有20%左右，遠遠低於一些基礎學科的就業水平，未來藝考熱如再繼續

升溫，報考藝術院校的學生愈多，就業壓力就愈大。

(四)「藝考熱」恐將形成就業問題

儘管藝考在高考捷徑、就業容易等方面的優勢似乎不再，但在教育需求不斷增長，而教育資源相對緊缺的大環境下，日益擴張的藝考招生，仍會讓藝考持續發熱。至於藝術院校畢業生的暴增，是否會衝擊未來藝術類科的就業市場，卻已經不是家長和考生關心的重點，他們的想法多半是「先考上再說」。

總之，藝考路或許只是為考生提供了一種應對現有高考制度獲取學歷的途徑，未來可能會造成畢業生找不到工作之實際情況為代價，換取部分考生的覺醒。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中國大陸公權私人化、社會暴力化現象日益嚴重

中國大陸旅美經濟學家何清漣「中國政府行為黑社會化」的研究顯示，中國大陸在公共權力私人化、政府暴力合法化、社會暴力普遍化等方面的狀況日益惡化（美國之音，2006.2.17）。

仍有74人因天安門事件被囚在獄

美國對話基金會表示，在該基金會的名單上，與天安門事件有關，而仍被關在中共監獄的中國大陸人士還有74人（德國之聲，2006.2.21）。

涉嫌「危害國家安全罪」者，99%被判有罪

據統計，中國大陸因危害國家安全罪名受審的被告，有99%被判有罪，而且有2/3被判處5年以上的徒刑。根據中共最高人民檢察院的統計，從1998年到2004年，共4,500人因為危害國家安全罪被判刑（自由亞洲之聲，2006.2.22）。

中共藉電影放映加強農村政治宣傳

從去年12月25日到今年3月31日，中共廣電總局補貼2,000萬元人民幣，提供100部國產影片，其中主要是「主旋律」影片，在中國大陸各地農村放映10萬場（新華社，2006.1.30）。

「三農」問題成為中共最大財政負擔

中國大陸的「三農」（農業、農村、農民）問題已是中共的最大財政負擔。據保守估計，僅僅改造農村道路、飲水、通電等最基本的基礎設施，就需5萬億元人民幣的投資（中新社，2006.2.25）。

已有51國承認中國大陸市場經濟地位

中共商務部統計，自2004年4月紐西蘭率先承認以來，目前已有51個國家承認中國大陸的完全市場經濟地位（新華社，2006.1.28）。

中國大陸企業成立「反傾銷應對聯盟」

8家中國大陸皮面鞋生產企業在廣州發起成立「歐盟對華鞋產品反傾銷應對聯盟」，以集體力量應對歐盟對中國大陸的最大宗反傾銷案（新華社，2006.2.8）。

長三角地區技工短缺

近2年來，長江三角地區出現「民工荒」、「技工荒」，高級技工、高級技師短缺高達68%。目前長三角地區外來勞動力已達1,300萬人，每年對外來勞動力的需求增長幅度仍保持在70萬至100萬人之間（新華社，2006.2.15）。

未來15年將興建32座核電廠

中國大陸媒體報導，中共將分別在廣東和福建新建兩座核電廠。中共核能官員表示，計畫在未來15年內興建32座核電廠（英國BBC，2006.2.16）。

城市居民收入分配差距加大

中共國家發改委經濟體制綜合改革司發布報告稱，當前中國大陸城市居民收入分配的差距已達「基尼係數」合理值的上限，在0.4左右（中國廣播網，2006.2.7）。

吉林有毒物質污染可能影響日本沿海

俄羅斯官員表示，去年11月中國吉林石化工廠有毒物質形成的污染帶，已進入俄羅斯阿穆爾河，可能在春季來臨時流到日本沿海（澳大利亞廣播電臺，2006.2.9）。

中共將進行4項重大科學研究

中共國務院發佈「國家中長期科學和技術發展規劃綱要（2006至2020年）」，將進行4項重大科學研究規劃，分別是蛋白質研究、量子調控研究、奈米研究和發育與生殖研究（新華社，2006.2.9）。

第1所中外合作大學成立

中國大陸第一所中外合作大學 - 寧波諾丁漢大學正式成立，該校號稱是英國諾丁漢大學的拷貝。全英文授課，教材、文憑均與英國本部同步，教師全部由英國諾丁漢大學本部選派，預計到2008年將有學生4,000人（中新社，2006.2.24）。

230萬名中小學生輟學

中共教育部發言人透露，2004年中國大陸約有230萬名中小學生輟學，主要原因是家庭貧困。部分西部貧困地區的小學輟學率高於2%，初中輟學率7%，甚至還更高（自由亞洲之聲，2006.1.28）。

農村實際居住人口約7.5億人

依戶籍統計，中國大陸的農村人口有9.4億人，但是從現實的居住地統計，真正長期居住在農村的農民約為7.5億人，大約有2億農民由於

勞動就業的流動以及行政區域變化，實際已經不在農村（新華社，2006.2.22）。

60歲以上老人已超過1.43億人

中共全國老齡委統計：目前中國大陸60歲以上老年人口已超過1.43億人，約占總人口的10.97%（新華社，2006.2.17）。

10年內綁架案暴增近4,000件

中共公安部統計，1984年中國大陸記錄在案的綁架事件只有5件，2004年卻已達3,863件。綁架案發生頻率最高的地區是珠三角、長三角和福建（美國之音，2006.2.15）。

中國大陸每年用掉450億雙免洗筷

中國大陸每年消費免洗木筷450億雙，耗費木材166萬立方米，相當於每年砍掉2,500萬棵樹，減少森林面積200萬平方米（重慶人民廣播電，2006.2.27）。

貳、兩岸關係

一、陳總統宣示「國統會」終止運作及「國統綱領」終止適用

企劃處整理

2月27日，總統主持國安高層會議並裁示作成決議：「國家統一委員會」終止運作；「國家統一綱領」終止適用。同時宣示此舉並無涉現狀之改變，而是基於主權在民之民主原則；並重申兩岸未來的發展形式須尊重2,300萬臺灣人民自由意志的選擇。

陳總統今⁽⁹⁵⁾年春節會見臺南縣地方人士時，曾表示應針對「國統會」及「國統綱領」進行認真的思考，隨後指示由國家安全會議展開研究及評估。經國家安全會議評估，「國統會」是沒有法律依據的任務編組，「國統綱領」是國民黨政府的政治策略，從無法定約束力。基於中共意圖以非和平手段片面改變臺海現狀，基於「國統會」僅依國民黨中常會之決議成立，「國統綱領」從無法定約束力，及基於主權在民之民主原則，爰建議「國統會」應予終止運作，「國統綱領」應予終止適用。

陳總統於2月27日主持國安高層會議，以主席身分裁示作成決議：「國家統一委員會」終止運作，不再編列預算，原負責業務人員歸建；「國家統一綱領」終止適用，並依程序送交行政院查照。陳總統並於該次會議公開宣示：

- (一) 臺灣感謝布希總統在2005年京都演說中明白表示，美國珍視與臺灣之夥伴關係，且讚揚臺灣之民主繁榮。臺灣亦感謝美國盼繼續就雙方互利之事項共同合作。
- (二) 臺灣無意改變現狀，也堅決反對以任何非和平手段造成此一現狀的改變，並感謝國際社會共同支持維護現狀。
- (三) 「國統會」之終止運作及「國統綱領」之終止適用，不涉及現狀之改變，而是基於主權在民之民主原則；只要符合民主的原則，尊重兩千三百萬臺灣人民自由意志的選擇，兩岸未來將發展任何形式的關係，我們都不排除；也堅持任何人不得為臺灣人民的自由選擇預設前提或終極目標。
- (四) 憲政改造工程之推動，必須要符合由下而上、由外而內、先民間後政黨之精神，依循現行憲法程序，最後仍需立法院3/4之同意，以及人民公投複決。任何不符合此種程序的主權議題，不僅無益現狀的維持，也將不會被處理。
- (五) 為了謀求人民最大的福祉，促進兩岸關係的良性發展，雙方必須透過政府與政府之間的協商對話，積極尋求建立互動交流的有效機制，以消弭歧異、增進互信、解決問題。

(六) 臺灣人民擁有平等參與國際社會的權利與義務，更願意積極扮演全球民主社群負責任的貢獻者。中共片面排除或打壓臺灣人民參與國際社會的空間，不僅違背自由、民主、人權的普世價值，更傷害雙方人民之間的情感，完全無助於兩岸關係的穩定發展。

(七) 為確保國家安全，避免臺海軍事平衡向單方面傾斜，臺灣會積極強化並提升自我防衛的決心及能力，以維護臺灣民主、自由、和平的現狀不被片面改變。

2月28日，總統批示：「同意：『國家統一委員會』終止運作，不再編列預算，原負責業務人員歸建；『國家統一綱領』終止適用，並依程序送交行政院查照。」同日，總統府秘書長就總統批示致函行政院查照。3月1日，行政院就總統府秘書長函提報院會報告，決定：由院分函各機關查照。

二、民國94年民眾對大陸政策及兩岸關係的看法 綜合分析報告

企劃處主稿

絕大多數民眾傾向廣義的維持現狀。

絕大多數民眾反對中共制定「反分裂國家法」。

民眾對開放兩岸交流速度看法紛歧，但肯定民間交流的正面影響。

大多數民眾認為兩岸政黨交流應遵守政府法令、優先維護臺灣整體利益。

民眾對兩岸互不隸屬現狀有高度共識。

兩岸關係影響國家發展及穩定甚鉅，向來是全民關注的焦點。去(94)年，兩岸關係上發生了若干重要事件，包括中共制定「反分裂國家法」、在野3黨主席相繼赴中國大陸訪問等。為了解國內民意對兩

岸關係的認知及對政府大陸政策的意見，去年本會及民間調查單位就相關議題進行多次調查，本報告係蒐集各界於去年間所進行、且經本會蒐集所得之73次民意調查結果（含本會自行委託之5次調查），加以彙整並進行綜合分析，歸納重點如下：

（一）對目前兩岸關係為敵對或友善的感受

依據本會調查，有45%至58%的民眾認為中共對我政府是具有敵意的，而37%至47%的民眾認為中共對我人民具有敵意；相較於93年度的調查結果，民眾感受中共對我政府及人民之敵意下降14%至20%。對照其他單位的調查，在中共制定「反分裂國家法」時，民眾感受到中共對我政府與人民的敵意，皆達到最高點，分別為80%與62%；但之後受到連、宋訪中、及中共開放臺灣農產品零關稅及擬贈臺貓熊等事件的影響，民眾感受中共對我政府與人民的敵意則有下降的趨勢。

（二）對未來兩岸關係發展的期望

依據本會將未來兩岸關係走向分為6種選項，去年，臺灣民眾主張「維持現狀，以後看情形再決定獨立或統一」的比率維持在37%至42%左右，依舊是6種意見中的最多數。贊成「永遠維持現狀」約為20%，「維持現狀以後走向獨立」約為13%，而主張「維持現狀以後走向統一」的比例則約為11%。整體而言，廣義贊同維持現狀的比率約為83%，與歷年調查結果相比，變化不大。至於主張「儘快宣布獨立」、「儘快統一」的比率則為極少數，不到10%。

（三）對兩岸關係與外交關係互動的看法

主張優先發展我國與其他國家關係的比率約33%至39%；主張優先發展兩岸關係的比率，則在33%至36%之間；而主張外交與兩岸關係並重的比率約17%。整體而言，民眾認為發展外交關係較重要的比率超過認為發展兩岸關係較重要的比率。當問及如果積極發展外交關

係，會造成兩岸關係的緊張，大多數民眾（68%）仍贊成繼續推動務實外交。此一趨勢，與歷年調查結果一致。

（四）對兩岸經貿關係的看法

民眾對兩岸經貿交流速度的看法，向來頗為紛歧，相對多數的民眾（30%）認為剛好，認為太快或太慢的比率同樣都是26%左右。有關政府對臺商去中國大陸投資的限制，究竟該緊縮還是鬆綁的看法上，本會與其他調查單位的數據均顯示，大約半數（47%至57%）的民眾贊成政府緊縮管制與嚴格控管，傾向放寬交流及鬆綁者為相對少數，比率約在25%到37%之間。至於臺灣農產品銷售到中國大陸，是否有助於增加農民收入，56%的民眾認為有幫助，但高達63%的農民卻認為沒有幫助。此外，高達90%的農民，並不準備將中國大陸當作臺灣水果的主要市場；高達38%的農民最希望臺灣農產品還是以內銷為主，希望銷往中國大陸的比率則低於5%。

（五）對兩岸直航的看法

在不提示任何條件下，有53%的民眾贊成開放兩岸直航，但若提示在有條件的情況下（例如：國家安全、對等、尊嚴等條件），絕大多數的民眾（76%）表示應有條件開放兩岸直航，認為無條件開放的僅占13%，與歷年調查結果一致。

有關兩岸直航的時機，有42%至48%的民眾主張應該慢慢來、不必操之過急，較93年調查結果減少近10%；主張愈快愈好的民眾則呈現增加趨勢，由93年的27%增至94年的31%至37%之間。但當中共制定反分裂法後，認為政府開放兩岸直航的時間表應慢慢來或審慎評估的比率，則上升為61%，贊同儘快處理、愈快愈好的民眾下降至2%。

近60%的民眾認為兩岸直航對臺灣整體經濟的影響是正面的，但也有多達54%的民眾憂慮直航將減少臺灣民眾的就業機會，而擔心直航將對臺灣國家安全造成負面影響的比例也高達57%，認為不會造成影響的比率約占34%。

（六）對兩岸交流的看法

依據本會調查結果，認為政府開放兩岸交流速度剛好的比率約36%左右，認為太快的比率為22%至25%，太慢的比率則在19%至36%。在兩岸社會交流方面，有56%的民眾贊成採取嚴格管理措施，另有高達80%的民眾贊同國內各政黨或民間團體與中國大陸進行交流時，應遵守政府法令、優先維護臺灣的整體利益。

（七）對國家定位的看法

對於兩岸現狀與國家定位，贊同「中華民國是一個主權獨立的國家，與中華人民共和國互不隸屬」看法的比率約在60%到68%之間，不贊同的比率僅有20%左右。此外，高達90%以上的民眾同意「中華民國的主權屬於臺灣2,300萬人民，所有改變中華民國主權現狀的作法都必須經過臺灣人民的同意」這種說法。

（八）對中共制定「反分裂國家法」的看法

有絕大多數（66%至93%）的民眾不贊成中共制定「反分裂國家法」，以非和平方式解決兩岸主權爭議，或作為武力攻打臺灣之合法藉口。對於中共宣稱該法不會侵害臺灣人民權益的說法，絕大多數民眾亦表示不相信（74%至85%）。半數以上（55%至61%）的民眾認為中共制定「反分裂國家法」，將不利於兩岸交流，亦會對兩岸未來進行談判協商產生負面影響。

（九）對國、親兩黨主席赴訪中國大陸的看法

針對國、親兩黨主席訪問中國大陸，有57%的民眾認為這對兩岸關係算是重大突破。但部分民調結果顯示，約40%至50%的民眾認為，連、宋兩人訪中並沒有達到捍衛我國主權、抗議中國大陸對臺軍事威脅的效果。另外，約40%左右的民眾認為連、宋兩人到中國大陸訪問對改善兩岸關係有幫助。至於中共在與連、宋會後，宣布贈臺貓熊、開放臺灣農產品銷售中國大陸及中國大陸民眾來臺觀光多項措施究

竟是善意或是統戰伎倆，民眾看法紛歧；有39%民眾認為是促進兩岸交流的好意，但也有35%的民眾認為這是中共對臺進行統戰的手法。

參、大陸工作

一、「95年大陸臺商春節聯誼活動」辦理情形

經濟處主稿

「95年大陸臺商春節聯誼活動」業於本（95）年2月6日順利舉辦，中國大陸各地區臺商協會會長及代表、國內各產業公會所屬代表、政府有關部會長官等共計480餘位貴賓應邀出席。

陳總統蒞臨致詞時強調，兩岸經貿往來必須在「小我」與「大我」之間有所取捨，在個別廠商的利益與整體國家的利益之間取得平衡，期盼臺商「加碼臺灣、深耕臺灣、投資臺灣」。

蘇院長蒞臨致詞時指出，針對總統所呼籲「加碼臺灣、投資臺灣」，政府將盡力為臺商在臺灣創造一個良好的投資及經營環境，並期盼臺商「投資世界、前進中國、回到臺灣」。

為增進政府與中國大陸地區臺商之聯繫溝通，凝聚臺商向心力，慰勉臺商事業打拼辛勞，陸委會與經濟部、海基會、全國工業總會和全國商業總會等單位於95年2月6日假臺北圓山飯店辦理「95年大陸臺商春節聯誼活動」，並邀請來自中國大陸各地區臺商協會會長及代表（包括76個臺商協會、76位會長【含榮譽會長】、重要幹部）、國內各產業公會所屬代表、主協辦單位、政府有關部會長官等共計480餘位貴賓出席，互道新春，

聯繫情誼。

此次聯誼活動主要為上午春節團拜及「投資臺灣」與「禽流感疫情」簡報，與中午聯誼餐會2部分，陳總統、蘇院長均親臨會場致詞訓勉，並向臺商賀年。

總統蒞臨春節酒會致詞時強調，兩岸經貿往來必須在「小我」與「大我」之間有所取捨，在個別廠商的利益與整體國家的利益之間取得平衡，期盼臺商效法「晉商」、「徽商」的團結和紀律，重新加碼臺灣，深耕臺灣，投資臺灣。

總統以92年、94年及95年等3年之兩岸春節包機運作成功的模式，為「積極管理、有效開放」政策舉例詮釋，並說明如果不是這樣一路走來有管理、有秩序，兩岸春節包機業務的成長，怎可能如此平順迅速？

總統並強調，未來政府將進一步透過法規、稅制、土地、勞工、資金及技術等方面的協助與配合，強化臺灣投資與經營的環境，全面推動招商活動，吸引更多的外資，包括臺商的資金在內，積極回流臺灣、投資臺灣，使臺灣產業的體質更為健全壯大、未來發展的腳步走得更为平穩，同時也讓所有在外打拼的臺商朋友不再擔心受怕，害怕會受到當地政府的刁難、壓迫與威脅，能大家更有依靠、權益也更有保障，為臺商的發展奠定更寬廣的基礎。

院長蒞臨聯誼餐會致詞時指出，針對總統所呼籲「加碼臺灣、投資臺灣」，為臺商在臺灣創造一個良好的投資及經營環境，政府責無旁貸。院長期盼臺商「投資世界、前進中國、回到臺灣」，他身為行政團隊負責的一員，向臺商們保證，政府一定盡全心、出全力，為臺商做事，希望能讓臺商們更好，讓臺灣更好。

院長進一步強調，國家只有一個，臺灣是我們的家，政府的工作是永續的，要為臺灣全體作考量。在經濟全球化的浪潮中，臺商走出去象徵著臺灣國力的拓展及延伸，在世界各地打拼的臺商，正是臺灣與國際經濟整合最重要的尖兵，在廣大的中國大陸市場中，臺商是國家重要的資產，臺商們辛苦打拼，臺商會長們為各地的臺商從聯繫到

服務及產業輔導，盡心盡力、貢獻卓著，他向臺商會長們表示最大的敬意和祝福。

本次聯誼活動係屬「陸委會臺商窗口」所規劃活動之一，每年固定於春節、端午節及中秋節等3大節日舉行，並以活潑、多元化方式規劃辦理，以凝聚臺商對政府大陸政策之支持及向心力。

二、2006年春節包機及擴大「小三通」專案執行情形

經濟處主稿

（一）春節包機執行情形

1. 本年春節包機期間原定為95年1月20日至2月13日；依據航空公司航班安排結果，實際執行期間為95年1月20日至2月7日。
2. 本次包機由我方6家（華航、長榮、遠東、華信、復興及立榮航空）及中國大陸6家（上海、東方、南方、中國國際、海南及廈門航空）航空公司參與。
3. 雙方航空公司各飛行36航班，總共72航班。春節前（95年1月20日至28日）37航班，春節後（95年2月3日至7日）35班。以包機航點區分，北京14班、上海32班、廣州12班、廈門14班。
4. 今年春節包機往返共有33,692個機位，較去年增加13,580個機位。據境管局資料，實際搭乘包機旅客人數往返共27,305人。國籍航空公司平均載客率為89.8%；中國大陸籍航空公司平均載客率為73.1%。依中國大陸航點區分，廈門載客率最高（90.3%），其次依序為上海（82.1%）、北京（77.9%）、廣州（75.5%）。
5. 本次春節包機安全作業由國安局依據去年春節包機執行情形，策進並統整安全管理事宜，各相關機關依據分工，增派人力落實執行，春節包機期間運作良好，無重大危安事件。
6. 臺商配偶漸凍人葉彩育於1月20日搭乘華航頭班春節包機返臺，政府並專案許可隨行照料葉彩育女士之中國大陸醫護人員搭乘春節包機抵臺。

7. 廈門航線首航儀式，參考2005年儀式從簡、低度新聞處理之原則辦理。計有復興航空於1月25日代辦廈門航空由廈門飛臺北，以及華信航空於1月25日代辦廈門航空由廈門飛高雄的首航慶祝活動。
8. 本次春節包機，媒體報導之重點在於航空公司載客情況、前述漸凍人事件，以及希望推動後續常態化客運包機等，未出現去年大幅批評政府限制旅客資格、飛行航線之狀況；臺商普遍反應良好。

(二) 2006年春節擴大「小三通」專案執行情形

1. 2006年春節擴大「小三通」辦理期間為1月20日至2月13日；適用對象參照去年模式辦理，涵蓋尚未向經濟部申請補登記之中國大陸地區臺商負責人、員工及其眷屬；為便利金、馬旅臺鄉親往返兩岸需求，在春節專案期間，實施金、馬旅臺鄉親無需組團，得經「小三通」以自由入出中國大陸地區。
2. 本次參與擴大「小三通」專案之疏運船隻，金門部分有我方「東方之星」、「新金龍」、「馬可波羅」與中國大陸籍「新集美」、「同安號」、「捷安」共6艘；馬祖部分則由我方「金龍輪」或「閩珠壹號」擔綱。金廈航線每航日單向行駛6航次；馬祖馬尾航線每航日行駛1航次，金、馬兩地並視旅客需求加開航班因應。
3. 根據海基會統計，臺商員工及眷屬專案申請經金門返鄉人數有661人，經馬祖返鄉人數有39人，合計共700人(2005年申請人數178人)。另根據入出境管理局統計，專案核發金、馬旅臺鄉親自由行178人。實際入出境疏運人數，春節前9天金、馬兩地合計總輸運人數為18,844人，春節後16天總輸運人數為35,177人，合計54,021人次(金門輸運48,973人次，馬祖輸運5,048人次)。
4. 今年春節專案「小三通」疏運，創3項紀錄，包括金、馬兩地入出境單日創新高(金門初三2,619人，馬祖初九634人)、單向出境創新高(金門初三2,092人，馬祖初二454人)及單日航次往返創新高(金門初三16航次，馬祖初二5航次)。
5. 本年「小三通」春節疏運期間受天候影響，金門機場於1月31日、2月1日及馬祖南北竿機場於1月31日、2月1至2日部分班機未能正常

起降，以致部分旅客行程略有延誤或取消；金廈及馬祖馬尾「小三通」航線亦因海象不佳取消或延誤船班開航，導致部分旅客滯留。除夕前後，亦出現「小三通」船班及金、馬往返臺灣本島座位一票難求現象，惟經中央各部會及地方政府共同努力協調加開航班，讓疏運作業終能順利完成。

（三）執行檢討

1. 本年春節包機在去年春節包機基礎上，以及不影響公平性與可以有效管理的前提下，循序放寬搭機旅客資格限制，除有效控管相關風險外，並提升行政效率及商業操作之便利，落實「積極管理，有效開放」，民眾滿意度亦大幅提高。
2. 本年春節包機順利完成，其相關執行經驗，可作為後續推動貨客運包機之參考。
3. 本年擴大「小三通」專案，雖春節包機增加廈門航點，惟包機航班規模不大，且「小三通」已為臺商往來兩岸慣用管道，故「小三通」春運並未受到實質影響，疏運人數較去年增加12,809人，金馬兩地合計增加逾34%（其中金門增加約28%，馬祖增加逾1.5倍）。未來包機規模若擴大，是否影響「小三通」運作，將作進一步評估。