

壹、大陸情勢

一、「中國崛起」的戰略資源供應

歐博士錫富主稿

2020年45種主要礦產中，21種難滿足，5種短缺。透過戰略物資管制，可延緩中國大陸軍事工業的發展。

2010年後石油對外依賴率達5成以上。避免海上交通線受制美國，中共將資源國際化首重東南亞周邊國家。

中國大陸人均水資源為世界人均的1/4。660多個城市有4百多個缺水。黃河水資源取用率達92%。

未來20年每年就業壓力4千萬人。老年化衝擊社會保障。男女失衡造成社會不穩定。獨生子女弱化國防建設。

（一）礦產資源供應形勢嚴峻

未來15年中國大陸礦產資源供應形勢嚴峻。按可供儲量靜態計算，2020年在45種主要礦產中，有19種可滿足需求，21種難以滿足需求，5種將出現短缺。中國大陸共有礦產171種，其中探明儲量的有157種。在這些礦產中，石油、鐵、錳、鉻、銅、鋁等的儲量缺口較大，鉛、鋅、鎳、磷、硫、硼等的保有量有限，鎢、錫、銻的保有量已維持不久，鈷、鉑、金剛石等礦產近年來無新發現 (<http://tw.news.yahoo.com/051208/43/2majt.html>)。中國大陸45種主要礦產資源人均佔有量不到世界水平的一半，石油人均儲量更只有世界人均的11% (http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-10/30/content_3702960.htm)。

礦產、油、水、人力資源不足或不均將制約經濟發展，中國和平崛起的最大變數是國際資源爭奪的摩擦 (http://slave.wwpnews.net/news.phtml?news_id=CH0510080001&cat=002CH)。1990年中國大陸進口鐵礦石1千4百萬噸，2004年達2.08億噸，進口依賴度為60%

(http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-10/10/content_3601369.htm)。現代戰爭對有色金屬的數量和種類需求有增無減，飛彈的尋標頭以及紅外線夜視器需要銻，微型潛艇與魚雷需要鋰電池，航太部門大量使用鈦合金。近來美國除了全力建構對中武器禁運網絡外，也希望減緩中國大陸自製先進武器的步伐。透過對中國大陸採購戰略物資的分析，美國可設法限制其獲得某些稀有原料，以阻礙或延緩中國大陸軍事工業發展的速度(http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/09/content_3195894.htm)。

(二) 石油

2004年中國大陸1次能源產業18.46億噸標準煤，佔全球11%。其中石油佔22.7%，煤佔67.7%，天然氣佔2.6%，水力核能佔7% (<http://tw.news.yahoo.com/051118/43/2joil.html>)。目前能源自給率為94%，對外依賴度僅6%。同年中國大陸生產石油1.75億噸，進口1.17億噸，對外依賴度40% (http://news.xinhuanet.com/world/2005-11/10/content_3762033.htm)。按中國大陸目前石油進口速度預測，到2010、2015、2020年，中國大陸石油進口率分為54.4%、57.4%與59.7%，石油進口依賴對中國大陸能源安全形成一大威脅(<http://tw.news.yahoo.com/051118/43/2jowu.html>)。

令中共北京領導人難安的是，中國大陸進口石油的85%需經過麻六甲海峽運輸到國內。中國大陸海運通過該海峽前往歐洲、地中海、非洲與中東的航線，也佔全部航線一半以上 (http://news.xinhuanet.com/mil/2005-09/16/content_3497194.htm)。由於麻六甲海峽扼太平洋與印度洋的咽喉，美國海軍在旁虎視眈眈，被中共視為麻六甲困局。為減輕這種困局，北京將中國大陸西部列為礦產油氣的資源儲備區，並將資源國際化首重東南亞周邊國家(www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH051009003&cat=002CH)。

(三) 水資源

水資源短缺及污染將使中國大陸供水安全受到挑戰。中國大陸水資源既患寡又患不均，1/4土地面積缺水，1/10地區的水資源僅能滿足人類生存的基本需求，人均水資源不足2千2百立方公尺，是世界人均

水資源的1/4。20世紀90年代以來，中國大陸每年平均因旱受災的耕地面積佔總面積的1/5，平均每年因旱減產糧食280多億公斤 (<http://www.epochtimes.com/gb/4/7/6/n588382.htm>)。中國大陸660多個城市中有4百多個存在不同程度的缺水問題，其中有136個缺水情況嚴重。有50%的城市地下水遭到不同程度的污染，一些城市已經出現水資源危機 (<http://www.wenweipo.com/news.phtml?news.id=CH0512010029&cat=002CH>)。

另以缺水嚴重著稱的黃河為例，2004年黃河水資源總量為482億6千5百萬立方公尺，總取水量為444億7千5百萬立方公尺，水資源取用率達92%。由於水資源過度開發利用，2010年遇正常來水年份，黃河用水缺口將達40億立方公尺。遇缺水年份，黃河用水缺口將達1百億立方公尺。黃河流域廢水排放量達39億5千萬噸，比2000年增加13億8千萬噸，主要污染物年排放量已佔全中國大陸排放總量的13.3%。目前黃河灌溉面積達1億1千萬畝，佔黃河總用水量的90%。黃河水污染造成農作物品質下降，每年農業損失高達人民幣33億元 (<http://tw.news.yahoo.com/051207/43/2m49s.html>)。

(四) 人力資源

中國大陸人力資源最大困難在過於龐大，並存在下列問題：

- 1、**就業困難**。預估2034年中國大陸人口將達14.86億，2020年適齡勞動人口有9億，農村剩餘勞動力高達2億 (http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-10/10/content_3601369.htm)。農村勞動力向城鎮轉移的速度將越來越快，估計20年間將有3億以上農村人口流向城市。未來20年每年的就業壓力約為4千萬人，失業問題將長期困擾21世紀的中國大陸 (<http://tw.news.yahoo.com/051118/43/2jowu.html>)。
- 2、**老年化趨勢衝擊社會保障體系**。2003年老年人口1.3億人，2004年達到1.42億人。2010年老年人口將增到1.6億人，佔人口總數的12%。2015年突破2億，2044年達4億人 (tw.news.yahoo.com/051011/43/2e9ty.html)。目前中國大陸人口佔世界22%，但醫療衛生資源僅佔世界的2%。在這2%的醫療資源，80%集中在城市，而城市的80%資源集中在大

醫院，造成老年人看病難的困境 (http://news.xinhuanet.com/politics/2005-10/30/content_3702362.htm)。

- 3、**男女失衡**。中國大陸實施一胎化政策以來，重男輕女觀念依舊，男嬰與女嬰比例為115-120比100，超出自然（105-107比100）甚多。2020年將有3到4千萬適婚男子找不到老婆，性別長期失衡將導致社會不穩定 (<http://www.peacehall.com/news/gb/china/2005/02/200502282339.shtml>)。
- 4、**獨生子女**。中國大陸1981年前出生的獨生子女人數達9千萬，1982年到1998年出生的更達3億2千萬人 (<http://tw.news.yahoo.com/051125/43/2km7v.html>)。由於養兒防老觀念深植人心，家長可能更重視獨生子女在軍營裡的安危，勢將弱化國防建設。

二、中共建構對美、日、印戰略對話機制之比較分析

淡江大學東南亞研究所楊副教授志恆主稿

美、日及印度是3個在亞洲最有影響力的大國，和他們建立戰略對話機制是中共外交新的而且重要的動向，目的是就國與國之間最關切的雙邊和超越雙邊的戰略性議題進行坦誠交流和直接溝通，確保雙邊關係長期平穩發展。但就戰略角度言，也是中共用空間換取時間的外交策略，以保障其爭取綜合國力提升的戰略機遇期，等到其認為實力足夠主導雙邊關係時，強硬的對美、對日及對印的外交政策將接踵而至，屆時將對亞洲乃至於全球安全環境產生衝擊，有必要深入研析。

（一）前言

中共從去（2005）年上半年起，分別和美、日及印度3個在亞洲最有

影響力的大國建立副部長級的戰略對話機制，根據中共現代國際關係研究院學者指出，中共在建立這些機制都比較主動，美中與日中對話是由中共主動提出，是經過深思熟慮的外交佈局，也是近年來中共外交的一個重要動向，是新一代領導集體把握重要雙邊關係的一個重要方法。對中共而言，這3國對其崛起是有相當大的影響力，若3組雙邊關係處理不好，將形成一股制約中共的力量；反之，將提高中共對全球事務的參與，以及擴大對亞洲事務影響的範圍。因此，中共已將這3個戰略對話機制列為外交重點。

（二）美中、日中及印中戰略對話機制的建構

1. 美中戰略對話的建構

美國和中共的戰略對話（美方稱之為「高層對話」）起源於2004年11月21日，布希與胡錦濤在智利首都聖地牙哥舉行APEC高峰會時達成的共識。根據胡錦濤當時的講話指出，今後4年將是中美關係發展的重要時期，為了充實2國建設性合作關係的內涵，推動2國關係穩定發展，雙方可以在4個方面作出努力，其中的第2項就是加強2國的戰略對話。在布、胡會晤之後沒幾天，12月1日中共外交部副部長戴秉國隨即銜命赴華府，與美國副國務卿阿米塔吉就美中戰略對話的展開舉行會談，雙方認為未來4年裡保持穩定發展至關重要，雙方同意保持高層往來，就事關2國重大利益的戰略性問題進行對話，重大國際和地區問題上加強磋商與協調。2005年8月1日，戴秉國與美國副國務卿佐立克在北京舉行第1次戰略對話，雙方都重申布、胡會晤內容及此一對話機制的重要性。12月7日，2位副部長在華府舉行第2次戰略對話，雙方都認為2國關係已遠遠超出雙邊的範疇，應堅持從戰略高度和長遠角度審視和處理美中關係，美中戰略對話是有益的，第3次對話將在2006年上半年舉行。

2. 日中戰略對話的建構

日中戰略對話的展開最重要的推動力是2005年4月23日，胡錦濤與小泉純一郎在印尼首都雅加達舉行的亞非高峰會的會晤。當時正是

中國大陸反日運動的高潮，胡錦濤藉著這股氣氛提出日中關係「5點主張」，其中第4點是要堅持通過對話，平等協商，妥善處理日中之間的分歧，積極探討解決分歧的辦法，避免日中友好大局受到新的干擾和衝擊。在2國領導人會晤沒多久，5月7日中共外長李肇星在日本京都參加第7屆亞歐外長會議時，同日本外相町村信孝舉行雙邊會談，雙方重申2國元首在雅加達會晤的重要意義，日方表示高度重視胡錦濤提出的「5點主張」，雙方也確認了對話與協商的重要性。5月13日，中共副外長戴秉國與日本外務事務次官谷內正太郎在北京展開第1次的戰略對話，雙方認為這一對話是積極、有益的，同意繼續保持對話進程。6月23日，戴秉國率團赴日與谷內舉行第2次對話，10月14日，谷內率團到北京與戴秉國舉行第3次對話。雖然日中戰略對話起步比美中晚，但對話的頻率比較高，不過，內容並無進展，雙方只是肯定這種戰略對話有必要持續下去。

3.印中戰略對話機制的建構

印中戰略對話始於2005年4月11日，中共總理溫家寶訪問印度和辛格總理舉行會談，溫家寶提出拓展印中關係的「6點建議」。其中第2點拓展雙邊交往、密切協調配合的具體措施就是展開戰略對話及其他雙邊磋商。事實上，印中第1次戰略對話在3月30日已經在北京舉行過，印方是由外交秘書薩仁山主談，中方則由外交部副部長武大偉代表，這次對話比溫家寶訪問印度還要早。第2次是在2006年1月9日，2位主談者也是同樣在北京舉行對話，2次會談內容主要包括當前國際情勢、國際重大問題、南亞地區形勢的進展和變化等。

4.對中共的外交意涵之比較分析

所謂戰略對話，據中共學者的看法是指國與國之間就最關切的雙邊和超越雙邊的戰略性議題進行坦誠交流和直接溝通，以減少誤判、增信釋疑、劃定準則、明晰目標，確保雙邊關係長期平穩發展。能否開展戰略對話、戰略對話的水準和成效，是檢驗2國關係發展程度的重要指標。雖然對話的客體是國與國，不過，就對話的內容而言，其主要目的並不是要解決問題，而是要把問題放在大的戰略背景之下，

探討如何進行合作達成最理想的戰略目標。從這個角度來看，戰略對話在中共外交上其實扮演的角色是調整外交政策的平臺。就這3組戰略對話機制而言，其具體的意涵是各有所長：

(1) 美中對話機制

美國與中共的外交關係最複雜，從戰略利益而言是衝突性大於一致性，若將2國外交關係侷限於雙方的議題，衝突更大。但將議題擴大到區域或全球性，層次提升到戰略格局，期程縱深加長，則合作空間會更大，可以稀釋衝突的關係，有助於維持較穩定的雙邊關係，對中共外交是有利的。目前，美中之間的衝突性議題主要是對臺立場不同、東亞兵力部署等，但在全球反擴散、反恐等戰略性議題有合作空間，因而稀釋了緊張關係，進而找到穩定關係的平臺。而由佐立克與戴秉國2位首席副部長領軍的戰略對話機制，也被雙方認為層級恰當。事實上，對中共而言，美中對話不僅是穩定雙方在東亞地區的關係，更可讓中共藉由與美國的對話，增加參與全球性事務的機會，有助於全球性大國形象的塑造，可以說是中共現今的戰略對話機制之中最為重要的一個。

(2) 日中對話機制

中共主動和日本舉行戰略對話的動機不難理解，主要是日本為對亞洲最有影響力的大國，且又有日美同盟，這2個條件就足以讓中共要發展為區域大國受到制約。另外，日中之間的衝突性議題相當尖銳，包括東海海域主權、歷史問題甚至臺日關係等都屬於立即而明顯的衝突，近期內處理不當有可能讓中共在亞洲的處境立即由穩定變緊張。因此，中共主談代表由戴秉國、日方是由外務省文官最高職位的谷內事務次官擔綱，日方考量主要是事務次官較不受政黨因素影響，持續性高。而從2國最近不到半年內就舉行3次對話來看，雙方對穩定關係避免惡化是有相當高的共識，不過，從對話的內容看，雙方話題不多且多無共識，僅強調持續對話的重要性，功能可謂不彰。

(3) 印中對話機制

印度與中共已經有印中俄3邊戰略對話機制，且印度相當重視這個機制，因此，較不熱中與中共的戰略對話。而從中共派主管南亞事務的副部長武大偉專責印中對話機制，且對話內容主要是南亞情勢的發展與變化可以看出，中共建構新的印中對話著眼的是藉由印度的管道，將其外交影響力延伸到南亞6國。中共現已經能透過「上海合作組織」與處理北韓問題的「六方會談」，將其外交影響力延伸到中亞及東北亞，又積極主導「東協加3」及推動「東協加1」將觸角遍及東南亞，因此，若能透過印中戰略對話將影響力延伸到南亞，則除了中東以外，其對亞洲範圍事務的影響力將擴大，這點應該是中共在有了印中俄3邊對話外，還積極拉攏印度建立雙邊戰略對話機制的外交意涵。當然，短期內也是有針對美印、日印戰略合作關係興起的抗衡作用。

（三）結語

對中共外交而言，與周邊大國關係的穩定非常重要，但目前又不是很穩定，必須不斷推出合作的機制才能避免與他們之間的戰略利益變質成衝突關係，美中、日中及印中的戰略對話就是在這種背景下產生。就戰略角度言，這些機制也是中共外交用空間換取時間的策略，以保障其爭取綜合國力提升的戰略機遇期，等到其認為實力足夠主導雙邊關係時，強硬的對美、對日及對印的外交政策將接踵而至。因此，未雨綢繆，針對中共目前開展的多個雙邊戰略對話機制的意涵，是有必要深入研析。

三、中共發表「中國對非洲政策文件」及李肇星訪非相關訊息

企劃處胡科長喬治主稿

中共發表「中國對非洲政策文件」，為中共首次發表

對非洲政策文件，表達其高度重視非洲，重點在於以經濟手段、加強農業技術等作為，拉攏非洲國家，同時亦有擠壓我邦交國之作用。

中共外長李肇星訪非，各界認為有在非洲建立政治聯盟，以抗衡美國主導地位；競逐全球能源；以及對臺策略等因素考量。

（一）中共發表「中國對非洲政策文件」

1.背景說明

2006年1月12日，中共正式發表「中國對非洲政策文件」，為中共首次發表對非洲政策文件，是繼2003年「中國對歐盟政策文件」後，中共政府發表的第2份對外政策文件。今年正值中共與非洲國家開啟外交關係50週年，而中共外長李肇星也在1月11日啟程訪問非洲包括塞內加爾等6國，中共選擇於此時機發布此文件，格外受到矚目。

文件全文近5千字，除前言外，分為「非洲的地位和作用」、「中國與非洲的關係」、「中國對非洲政策」、「加強中非全方位合作」、「中非合作論壇及後續行動」及「中國與非洲地區組織的關係」6部分。闡述中共對非洲地位和作用的看法，要加強中共與非洲全方位合作，從政治、經濟、和平與安全，以及教、科、文、衛生和社會等4方面規劃中、非合作前景。

2.內容重點

- (1) 強調「一個中國」原則是中共與非洲國家及地區組織建立和發展關係的政治基礎；中共願在「一中」原則基礎上，與未建交國建立和發展國家關係。
- (2) 在貿易部分，中共將實施給非洲最不發達國家部分對中國大陸出口商品免關稅待遇；中共願在條件成熟時，與非洲國家或地區組織商簽自由貿易協定。投資部分，中共鼓勵和支持中國大陸企業到非洲投資興業，繼續為此提供優惠貸款和優惠出口買

方信貸。繼續與非洲國家商簽並落實「雙邊促進和保護投資協定」和「避免雙重徵稅協定」，與非洲國家共同營造良好的投資合作環境，保護雙方投資者的合法權益。在金融方面，中共支持中國大陸金融機構與非洲國家和地區金融機構加強交流合作。顯示中共正積極透過經濟手段拉攏非洲國家。

- (3) 中共將與非洲國家加強在土地開發、農業種植、養殖技術等領域合作，積極開展農業實用技術培訓，同時加強中非在交通、水利、通訊、電力等基礎設施建設領域的合作。
- (4) 中共並鼓勵和支援企業按照互惠互利、共同發展的原則，採取形式多樣的合作方式與非洲國家共同開發和合理利用資源，中共也將落實公民組團赴部分非洲國家旅遊（中共外交部網站，2006.1.12）。

（二）李肇星訪非相關訊息

1. 訪問成果

中共外長李肇星於1月11日啟程訪問非洲包括維得角、塞內加爾、馬利、奈及利亞、賴比瑞亞和利比亞等6國（非洲共有53個國家，其中47國與中共有邦交關係），為期9天，其中尤以去年與臺灣斷交與中共建交的塞內加爾，最受矚目。據瞭解，中共外長每年第1次出訪必是非洲，這個傳統已持續了10幾年。李肇星此行與到訪各國領導人、外長討論政治交往、經貿投資、擴大交流，並就國際事務合作、中非合作論壇機制（包括對非政策文件）、「一個中國」原則等議題，分別簽署中塞、中馬、中奈政府經濟技術合作協定，以及中、奈兩國關於建立戰略夥伴關係的諒解備忘錄等文件。此外，還參加中共駐賽國大使館開館儀式、賴國新總統就職典禮（以及中馬合資上卡拉糖聯有限公司成立10週年慶典）等活動。李訪問成果詳如附表。

2. 輿論反應

- (1) 競逐全球能源。為因應中國大陸發展所需，李肇星此行在於爭取能源供應（美國之音、英國泰晤士報、南非商業日報、香港英文虎報，2006.1.12；委內瑞拉環球日報，2006.1.16），以及多種天然資源（法國財經論壇報，2006.1.13）。中共對非洲

的政策由政治和道義上的無償經濟援助和支持，轉為爭取能源與市場（美國維吉尼亞州歐道明大學亞洲研究所所長陳捷教授，美國之音，2006.1.15）。惟有中國大陸專家指出，未來中共與非洲發展中國家發生貿易摩擦的機會甚至有可能超過發達國家（中共應適當增加對非援助與投資規模，以進一步增加非洲國家對中共的安全感，減少因外資大量撤出而對華產生的疑慮，文匯報，2006.1.12）。

- (2) 在非洲建立政治聯盟，以抗衡美國主導地位。中共加強對非外交作為（法國經濟迴聲報，2006.1.11。1月12日香港英文虎報指李肇星此行在於促進與到訪各國之能源及政治關係），突顯中共在非洲躍升中之經濟與外交實力（新加坡海峽時報，2006.1.12），以建立其在發展中國家的領導地位（南非商業日報，2006.1.12。1月12日，新加坡海峽時報指中共在非洲取得立足之地），謀求一個鬆散的全球性政治聯盟，來抗衡美國的主導地位（美國之音、新加坡海峽時報，2006/1/12。1月16日西班牙國家日報指此為反制西方政治勢力的戰略，將迫使美國與歐洲重新審視對非洲關係的願景）。惟美國國務院助理國務卿弗雷澤（負責非洲事務）1月13日表示，中共在非洲尋求石油資源不會威脅美國的利益（中新社，2006.1.13）。
- (3) 此行有對臺策略的考量。拉攏曾承認臺灣的非洲國家（英國泰晤士報，2006.1.12。另同日，新加坡海峽時報，亦指李此行欲強化與臺灣盟邦的關係。對於中共以不得與臺灣有正式外交關係為前提之援助外交策略及方式，人權觀察家認為此舉將會破壞非洲目前在各方面的進步與發展。波蘭選舉日報，2006.1.16）。有關利比亞在中共外長李肇星即將到訪的前夕發表邀請陳總統來訪的訊息，可能是對中共採取邊緣政策所致（鼓勵中共更積極爭取利比亞的支持。BBC，2006.1.18）。

（三）研析意見

1. 中共選擇此時發表「對非洲政策文件」，目的是向國際社會表明，中共高度重視非洲，始終把發展中非傳統友好合作關係置於中共外交的重要位置，同時也表達了希望中非關係在新的時期、新的形勢下取得更大發展的意願。另透過經濟手段、加強農業技術合作等作為，亦有拉攏非洲國家及擠壓我邦交國之作用。
2. 近年來中共對非的重要外交作為，舉其要者，包括：中非合作論壇於2000年在北京成立，為中非進行集體對話與多邊合作的機制與平

臺（今年秋天將召開第3屆部長級會議，商討今後3年中非各個領域合作規劃，並發表有關文件）；2004年，中共曾舉辦以非洲為主賓週的「相約北京國際藝術節」、「中華文化非洲行」及「中非青年聯歡節」等活動；2005年9月，中共國家主席胡錦濤在聯合國發展籌資高級別會議上曾對幫助發展中國家發展作出5點承諾，其中大部分與非洲國家有關；今年中非領導人將在北京舉行首次峰會，共同探討如何在新形勢下加強中非友好合作關係，並就胡錦濤5點承諾如何落實有關舉措進行商討。故除發表「對非洲政策文件」之外，今秋中非合作論壇第3屆部長級會議及中非領導人峰會亦將為雙邊關係之熱點，值得關注。

3. 在中非能源合作方面，近來中共能源外交為其外交工作之重點（中共外交部部長助理呂國增表示，近年來，中共從非洲進口了一些石油，進口量不到中國大陸石油進口總量的1/3。除了從貿易途徑進口原油外，中共也願意積極參與非洲石油相關領域的工程項目，包括前期勘探和開發。非洲國家希望中共能夠參與諸如石化、煉油等一些下游項目。這些項目多數處於初期階段。非洲國家特別是沿西非海岸國家有大量儲油前景，這些國家希望通過開發自身資源發展經濟，中共願意在這方面同其開展互利雙贏的合作；另據中共外交部發言人秦剛日前表示，中共願意同非洲國家通過雙邊渠道以及中非合作論壇這一多邊平臺來深化在各領域的合作，包括在能源領域的合作。中共外交部網站，2006.1.12）。另觀察李肇星訪非國家中，奈及利亞、利比亞皆為產油國，從中共發表「對非洲政策文件」及其實際外交作為，亦可見與非洲國家進行能源合作，應將為雙邊關係之重點之一。

附表：中共外長李肇星與非洲6國討論議題重點一覽表

討論議題	內容重點
政治交往與支援	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中塞：中方願積極開展兩國政府、議會、政黨和新聞界之間的交往，塞議會將成立塞中友好小組。中方捐贈 4 百萬美元與塞國。 ■ 中馬：加強政治對話，就雙邊關係協調立場。中方願為馬國建設提供支援和幫助，包括 3 千萬元人民幣的援助協議。 ■ 中賴：賴國感謝中共派遣維和人員、援助專家，幫助該國恢復和平與戰後重建，希望中方繼續支援和幫助國家重建。中方亦表示願繼續積極參與賴國和平與重建進程。 ■ 中奈：加強政治交往，並利用外交部磋商等機制。
經貿投資	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中塞：塞方歡迎中國大陸企業來塞投資，參與農業、水利、基礎設施等方面的建設；希望增加花生等產品對中國大陸的出口。 ■ 中馬：中方鼓勵有實力的中國大陸企業赴馬投資，馬方希望增加棉花等產品對中國大陸直接出口。

討論議題	內容重點
擴大交流	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中奈：雙方同意進一步擴大雙邊貿易規模，實現貿易平衡。 ■ 中塞：中方願與塞方積極討論農業、文教、衛生、人力資源等領域擴大交流與合作的可能性。塞國願兩軍在維和、人員培訓等方面開展交流與合作。 ■ 中馬：雙方願積極探討在農業、通訊、衛生、文化、旅遊、人力資源、資源開發、基礎設施建設等領域重點開展合作。 ■ 中賴：中方願與賴國政府加強各領域、各層次交往與合作。 ■ 中奈：雙方同意在農業、能源、電力、基礎設施、通訊、衛星等重點領域加強合作。中方將繼續向奈國提供獎學金名額，奈方希望增加漢語教學。
國際事務合作	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中塞：塞國讚賞中方向非洲派遣維和部隊。中方建議兩國加強在非洲及多邊事務中的合作。 ■ 中馬：雙方同意加強在聯合國等國際組織中的磋商，就雙邊關係及重大國際和地區問題協調立場。 ■ 中賴：中方願在國際和地區事務中保持密切磋商與配合。 ■ 中奈：通過聯合國等多邊國際組織，加強在人權、維和、發展援助、艾滋病防治等重大問題上的磋商與協調，共同維護發展中國家的權益。 ■ 中利：雙方同意保持在國際事務中的磋商與合作，共同維護廣大發展中國家的利益，促進中共與非洲、中共與阿拉伯國家的友好合作。
中非合作論壇 (包括對非政策文件)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中塞：塞國願在國際事務中與中共保持密切的對話與合作。 ■ 中馬：兩國同意加強中非合作論壇框架內的合作，推動中非新型戰略夥伴關係的發展。中共將認真實施對非政策文件，切實落實支援和幫助包括非洲在內的發展中國家加快發展的 5 項措施。馬方將與中方密切配合，確保今年中非合作論壇峰會成功（11 月在北京舉行）。 ■ 中奈：雙方同意加強在中非合作論壇框架內的對話與合作，促進中非關係的發展。
「一個中國」原則	<ul style="list-style-type: none"> ■ 到訪國家政府多表示遵守「一個中國」政策，支援「中國統一大業」（馬利總統杜瑞表示支援中國統一大業。賴比瑞亞新總統瑟利夫稱堅定奉行「一個中國」政策，支援中國統一大業；議長斯諾表示將恪守「一個中國」原則的決議。奈及利亞外長阿德尼基稱將奉行「一個中國」政策。利比亞領導人格達費、總理加尼姆、外長夏格漢稱堅持「一個中國」政策，反對「臺獨」，支援中國統一大業，不與臺灣進行任何官方往來）。李肇星則表示讚賞與感謝（對塞內加爾、賴比瑞亞政府和議會堅持「一個中國」政策予以讚賞，感謝馬利在臺灣等問題上給予中共的寶貴支援，對利比亞堅持「一個中國」政策，反對「臺獨」表示讚賞）。

資料來源：匯整媒體報導

四、春運：中國大陸1年1度人口大移動

銘傳大學許副教授志嘉主稿

河南大雪，火車誤點，數10萬旅客受困車站。

長江鎮江段江面出現「塞船」現象，5千多名船員滯留江面。

春運共計40天，預計旅客總量20億4千2百萬人次。

5年春運人次增加3億8千2百萬。

春運旅客主要成員：探親旅遊、農民工和大專院校學生。

春運問題重重，民眾稱「春運10大酷刑」。

中國大陸鐵路里程約佔全球6%，但運載量卻是全球的25%。

加強鐵路硬體建設解決根本問題，但人為售票機制改良、票價制度調度等軟體經營體制改革，是解決春運問題當務之急。

（一）蝴蝶效應數10萬人滯留車站

今（2006）年1月19日，河南一場大雪造成高速公路、民航機場交通受阻，連帶影響鐵路運輸，南北列車晚點，無法及時發車，北京火車站逾15萬名旅客滯留，鄭州火車站也有近6萬人滯留（東森新聞報，2006.1.20），連上海及幾個城市車站都有數萬名旅客受到波及。中國大陸農曆春節前的周末，由於一場大雪引發的「蝴蝶效應」（指由於蝴蝶翅膀的運動會導致四周空氣或其他系統發生連鎖效應，因此，一隻南美洲亞馬遜河流域的蝴蝶，偶爾拍動了幾下翅膀，可能在幾周後引起美國德州的一場龍捲風），造成中國大陸交通運輸大打結，數10萬名旅客滯留火車站。

除了鐵路運輸延誤之外，許多公路也出現擁塞，連水路運輸也出

現問題，長江鎮江段江面出現「塞船」現象，5公里的航道上，擠了1千多艘船，約5千多名船員滯留江面，不過，這些船主要是運煤船，為了因應農曆春節大幅增加的煤炭需求，而形成塞船（中央社，2006.1.19）。

事實上，每年春節前後，中國大陸都面臨一場大規模的人口大遷移，數億人次的民眾在春節假期返家過節、出外拜年、旅遊、返回工作崗位，為了因應這樣的大量人口移動，每年中共當局都需做好春節運輸工作，「春運」便成了一年一度處理人口大移動的大事。

今年中國大陸把春運時間訂在1月14日至2月22日，共計40天。預計春運期間旅客總量將達20億4千2百萬人次，其中，道路運輸最多，約18億5千5百萬人次，鐵路運輸次之，約1億4千4百萬人次，水路運輸2千8百萬人次，航空運輸1千5百萬人次，龐大的春運工作動員了9個行政部門投入相關工作動員與部署（人民日報，2006.1.12，1版）。超過20億人次在40天內利用各種交通工具在中國大陸各地流動，可說是全球最大的人口移動工程之一。

（二）春運人潮快速成長加重負擔

依據中共相關單位統計，過去10年來，春運人次每年都大幅增加，2001年至2006年，春運人次從16億6千萬，增加到20億4千2百萬，5年增加3億8千2百萬人次（新華社，2006.1.12）。

春運旅客的主要成員是探親旅遊、農民工和大專院校學生，春運人次大幅增加的主要原因，一來是中國大陸經濟改善，民眾出門旅遊大幅成長；第二，近年來大學院校招生大幅增加，2005年中國大陸大學在校學生已超過2千萬人，許多學生趕著回家放寒假；第三，1980年代末中國大陸的農民工便成為春運最主要的客源，目前已有1億4千萬從農村到城鎮打工、經商的農民工（新華網，2006.1.20），這些農民工經年在外工作，多數只能利用1年1度的春節返鄉過年探親，且很多都是長途旅程，這些人構成了春運的重要族群。

雖然中共當局年年都為春運進行大規模計畫，但春運幾乎還是年年有問題，有些人還列出「春運10大酷刑」，包括「買火車票被氣死

」、「還沒上火車被累死」、「車票貴得心痛死」、「上火車被擠死」(新華網, 2006.1.19)。事實上,今年春運期間,東北瀋陽北站售票處就有1名男子,排隊等候買票4個多小時後猝死(新華網, 2006.1.19);浙江省寧波市車站1名農民工在風雨中苦候3天買不到火車票因而發瘋(聯合報, 2006.1.22, A13版)。

鐵路運輸可說是春運工作最吃重的一項工作,因為中國大陸鐵路運輸價格相對較低,多數需要長途旅程的農民工、學生和民眾會選擇比較便宜的鐵路運輸,春運期間,火車站便時常出現大排長龍的情況。為了讓旅客分流,中國大陸春運期間會提高特定車票的價格,以達到分散旅客的目的,然而,旅客為了趕在漲價前搭車,反而造成春運高峰提前,以致車站無法因應大批人潮,也是造成數10萬人滯留車站的重要因素。

(三) 當務之急解決運輸管理機制

除了天候因素、漲價因素,今年春運一開始就出現狀況的另一個重要的原因是農曆年較早,使得返鄉人潮與寒假學生人潮合流,加重了春運的困難。也就是說,今年春運一開始便出問題,是有先天不良的時節因素,又有天候不良和票價制度的誘發,然而,更重要的因素,恐怕還是中國大陸運輸建設不足和人謀不臧。

在鐵路運輸建設方面,中國大陸鐵路里程約佔全球的6%,但運載量卻是全球的25%(中央社, 2006.1.18),鐵道建設嚴重不足,根本無法負擔龐大的運輸人次。

更重要的,還是運輸管理的人謀不臧,鐵路運輸仍然是計畫經濟的領域,在欠缺競爭機制下,效率較低、管理混亂,仍然有部分員工與黃牛勾結,造成火車票一票難求,購票人買不到票而大打出手的混亂場面(中央社, 2006.1.18)。

交通運輸的硬體建設工作需要較長時間的投入,無法一時解決,但屬於人為的售票機制改良、票價制度調度、旅客入站候車規劃等,則是中共當局可以更積極思考解決春運問題的方向,春運10大

酷刑很多都是這方面的問題。臺灣過去火車票也是一票難求，但在電話、網路購票系統的規劃下，至少達到公平購票的機制，也免去大批人潮排隊購票的情形，是中共當局思考逐步解決春運問題可以參考借鑑之處。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

2005年中國大陸社會騷亂事件8萬7千件

美聯社北京報導，2005年中國大陸社會騷亂事件上升到8萬7千件，2004年為7萬4千件（德國之聲，2006.1.19）。

廣東中山市爆發警民流血衝突

廣東中山市三角鎮1月中旬，因徵收土地爭議，爆發警民流血衝突，官方報導共有5人受傷。但當地人表示，有50多人被送進醫院、1百多人遭拘捕，可能還有村民死亡（美國之音，2006.1.17）。

中共箝制言論自由更勝以往

中共中央宣傳部長劉雲山透露，去年中國大陸共查禁79種報刊。「北京之春」總編輯胡平表示，過去1年多來，中共對新聞輿論的控制逐漸加緊，比上個世紀80年代和90年代更為嚴厲（自由亞洲之聲，2006.1.20）。

防範「疆獨」，中共大肆逮人

中共官方新疆日報報導，新疆維吾爾自治區去年共有18,227人被當局以危害國家安全的理由逮捕（自由亞洲之聲，2006.1.21）。

劫機飛往臺灣的中國大陸男子假釋返鄉

1993年劫機飛往臺灣的中國大陸男子章文龍，在臺灣服刑5年8個

月後，遣返中國大陸又被中共法院判刑13年，近日被假釋返回江蘇老家務農（國際廣播電臺，2006.1.12）。

中國大陸行政區劃統計

中共民政部統計，目前中國大陸共有省級行政單位34個，包括23個省、5個自治區、4個直轄市和2個特別行政區；333個地級行政單位，2,862個縣級行政單位，4萬多個鄉級（含街道辦事處）行政單位（新華社，2006.1.6）。

中共實施新措施防範地方統計數字失真

為因應統計數字長期失真，中共修訂「統計法實施細則」，規定中共國家統計局派出的調查隊，應獨立展開統計調查，獨立上報統計資料（新華社，2006.1.2）。

中共制定突發事件處理程序

中共國務院發布「國家突發公共事件總體應急預案」，將突發公共事件分為自然災害、事故災難、公共衛生事件、社會安全事件4類。按照各類突發公共事件的性質、嚴重程度、可控性和影響範圍等因素分為4級，即 級（特別重大）、 級（重大）、 級（較大）和 級（一般）（新華社，2006.1.8）。

中國大陸國防工業比美國估計的更先進

美國政府資助的智庫蘭德公司最新研究報告稱，中國大陸國防工業要比美國原估計的更先進。報告呼籲應改變一向認為中國大陸軍工企業落後的想法（英國BBC，2006.1.16）。

中國大陸「經濟自由度」全球列第111名

美國傳統基金會全球「經濟自由度」的評選結果，中國大陸和非洲的尚比亞並列第111名（新加坡國際廣播電臺，2006.1.4）。

人民幣匯率中間價計算方式改變

自2006年1月4日起，中國人民銀行授權中國外匯交易中心於每個交易日上午9時15分對外公布當日人民幣對美元、歐元、日元和港幣匯率中間價，作為當日銀行間即期外匯市場（含OTC方式和撮合方式）以及銀行櫃檯交易匯率的中間價。之前，是以前一日之收盤價，作為次一交易日之中間價格（新華社，2006.1.4）。

中國大陸基礎建設重點轉向農村

中共國務院發展研究中心農村部部長韓俊表示，今後5年中國大陸的基礎設施建設重點將從城市轉向農村（新華社，2005.12.30）。

2005年中國大陸新設外商投資企業44,001家

據中共商務部統計，2005年中國大陸新設立外商投資企業44,001家，同比增長0.77%；實際使用外資金額603.25億美元，同比下降0.5%（不包括銀行、保險、證券領域實際使用外資金額）（新華社，2006.1.13）。

中國大陸連續11年為遭到反傾銷調查最多國家

2005年中國大陸遭到外國反傾銷調查51起，金額近180億美元，是連續11年成為全球遭受反傾銷調查最多的國家（美國之音，2006.1.15）。

中、日貿易比重下降

2005年，中日貿易同比增長約12%，是連續11年中、日貿易增長低於中國大陸對外貿易平均增長水準，所佔比重也由1994年的24%降至13%。日本做為中國大陸主要貿易夥伴的地位在下降，重要程度在減低，貿易熱度在降溫（中國廣播網，2006.1.16）。

中國大陸環境污染每年造成GDP8%損失

世界銀行的研究估計，中國大陸每年水和空氣污染造成的損失約佔當年GDP的8%左右，環境污染使中國大陸發展成本比世界平均水

平高7%（新華社，2006.1.3）。

中國大陸糧食產量仍然不足

中共總理溫家寶在中共中央農村工作會議上講話承認，中國大陸近2年糧食產量仍然不足，每年都要用到幾百億斤庫存糧。從今後長期趨勢看，糧食增產的難度越來越大，保持糧食長期供求平衡的任務十分艱鉅（新華社，2006.1.19）。

中國大陸民眾最關注的5大社會問題

中共國家統計局第5次全國公眾安全感抽樣調查結果顯示，民眾最關注的5大社會問題依次為「社會風氣」、「社會治安」、「教育問題」，「失業問題」、「貪污腐敗」（自由亞洲之聲，2006.1.14）。

57萬名孤兒不到2成由政府收養

中共民政部副部長李立國表示，中國大陸目前共有57萬3千名孤兒，其中只有6萬6千名被政府兒童福利機構收養，近80%的孤兒依靠親屬撫養。而15歲以下、至少已經失去父母其中一人的愛滋孤兒就有7萬6千名（新華社，2006.1.5）。

離婚率持續上升

中共民政部統計顯示，中國大陸的離婚率持續上升，2004年辦理離婚登記的為161.3萬對，比2003年增加18.1萬對，增長21.2%，為1979年的5倍（美國之音，2006.1.5）。

中國大陸現有49個1百萬以上人口城市

中共建設部統計顯示，1978年至2004年中國大陸城鎮人口從1.7億人增加到5.4億人，百萬人口以上的特大城市有49個（新華社，2006.1.18）。

去年發生32件禽流感疫情

2005年中國大陸共發生32件高致病性禽流感疫情，死亡禽隻15.46萬隻，撲殺2257.12萬隻（新華社，2006.1.17）。

49%的民眾沒錢看醫生

法新社報導，中國大陸有44%的城市居民和79%的農村居民沒有任何醫療保險，並且因為醫療費用高昂，49%的人有病也不去看醫生（自由亞洲之聲，2006.1.11）。

海南文昌將新建火箭發射場

海南文昌新型運載火箭發射場的籌建，今年將取得實質性進展。在緯度較低的海南發射地球同步衛星，比在西昌發射火箭的運載能力提高10%至15%，衛星壽命延長2年以上（中國廣播網，2006.1.6）。

中國大陸留學生僅1/4返鄉

中共教育部副部長章新勝表示，1949年迄今，中國大陸共有90餘萬留學生赴海外求學，其中20多萬留學生已學成歸國，佔留學生總數近1/4（新華社，2006.1.5）。

外國留學生超過13萬人

中共教育部統計，近5年在中國大陸求學的外國留學生年均增幅超過20%，2005年已超過13萬人；另外2006年接受中共政府獎學金的外國留學生將達1萬人次（新華社，2005.1.18）。

北京將實施「大學生村官」計畫

北京今年將實施「大學生村官」計畫，期望以3年時間，在該市的3,987個行政村，實現村村都有大學生擔任村黨支部書記助理或村委會主任助理的目標。聘選的大學畢業生，可按公務員待遇獲得2千5百至3千元人民幣的月薪，工作3年合格後享有公務員身分或可自主擇業

；外地大學畢業生當3年「村官」合格後可獲得北京市戶口（中新社，2006.1.19）。

貳、大陸及港澳工作

一、2005年兩岸文教交流情況

文教處黃科長淑蓉主稿

中國大陸人士來臺及我方赴中國大陸從事文教交流人數均較前2年明顯增加。

各專業領域項目交流內容趨向多元與深入。兩岸學生交流熱絡，且活動朝向主題性及大規模的趨勢；兩岸法學、教育、財經等專業領域學術交流頻繁；兩岸大眾傳播交流與合作更趨緊密，媒體間並建立人員交流機制。

2005年間兩岸發生一連串的事件，影響了兩岸關係。包括：海基會董事長辜振甫先生與海協會會長汪道涵分別於年初及年終過世；3月上旬中共於全國人大會議立法訂定「反分裂國家法」，造成兩岸關係緊張的氣氛；中共宣布自9月實施臺灣大學生學雜費與中國大陸學生同等收費、提供獎(助)學金等優惠政策；5月間我政府暫緩新華社與人民日報2媒體記者來臺駐點，於8月開放2家地方報紙申請來臺駐點。另外，國民黨主席及副主席、親民黨主席、新黨主席前後赴陸進行兩岸政黨交流，亦影響了兩岸關係的互動。

由兩岸交流人數來看，來臺從事文教交流之中國大陸專業人士，計1,992項活動、12,997人次，交流人數較前2年明顯增加(93年值我總統大選、92年發生SARS疫情)。而我方赴中國大陸者約有619項活動、21,816人次，則較

前3年明顯增加（國人赴中國大陸除特定身分外，不須事先申請，本項為本會蒐集之資料，無法代表全貌）。

由文教交流各專業領域項目來看，交流內容趨向多元與深入。交流要點如下：

（一）兩岸青年學生交流

近年來兩岸青年學生交流熱度提升，尤其是每年寒暑假往來更是頻密。2005年中國大陸投入更多資源，動員更多組織邀請我方青年學生赴中國大陸交流，除了寒暑假舉辦之長續性活動，如：中華文化研習營、夏、冬令營等活動外，亦有歌唱、演講、徵文比賽等多樣化的活動，寒假期間即逾千人，暑假則約有3千餘人赴中國大陸參加活動，人數及規模均較前增加。

而中國大陸學生來臺交流，除中華發展基金委託辦理研究生校園論壇、大學生研習營等活動，邀請中國大陸地區青年學生來臺交流外；各大學院校或民間團體亦自行規劃辦理邀請中國大陸學生來臺交流，有朝向主題性及大規模的趨勢。

（二）兩岸學術界交流

在中共訂定反分裂國家法、我方三合一選舉等可能影響到兩岸關係前後，兩岸智庫及研究人員互訪頻繁，藉以瞭解兩岸民意走向、政情發展及兩岸關係動向。

來臺中國大陸人士如：廈門大學、南開大學、北京聯合大學等臺灣研究單位學者專家，以及中國人民大學、清華大學、復旦大學等校之國際關係領域學者。而臺灣赴中國大陸部分，如：國策研究院、政治大學國際事務學院、淡江大學中國大陸研究所等學者專家。

其餘各專業領域（如：法學、教育、財經等）的學術交流亦相當頻繁，並舉辦多場研討會。

（三）兩岸藝文交流

2005年中國大陸舉辦了一系列大型兩岸交流活動，如：7月間邀

請70多位臺灣文化界、教育界及新聞界人士參加「情繫敦煌—兩岸文化聯誼行」活動；「海峽兩岸文化節暨京臺文化周」期間，邀請臺灣明華園戲劇團演出新編大戲，鳳飛儀歌仔戲劇團、聲五洲掌中劇團等團體與北京藝文團體同臺演出等。

另外，臺灣小劇場如外表坊時驗團等5個劇團赴中國大陸參加「2005年首屆青島小劇場表演藝術邀請展」暨「2005首屆青島—臺北小劇場戲劇演出季」演出，展現了臺灣現代藝術的優勢。

而來臺交流部分，包括：邀請中共文化部港澳臺司及各省市文化廳港澳臺處主管人員來臺進行參訪座談，以增進兩岸文化交流及建立聯繫管道。另外部分節慶活動（如：「關懷大地」文化義演活動、高雄燈會）連續數年固定邀請中國大陸表演團體來臺演出。

（四）兩岸宗教交流

每逢農曆3月23日媽祖誕辰日及9月9日媽祖升天祀日，臺灣赴中國大陸進香人數均較多，2005年10月1日至11月2日中國大陸結合「十一」長假、紀念媽祖羽化升天1018週年及第7屆湄洲「媽祖文化旅遊節」等3大節慶活動，擴大辦理。據瞭解，本屆臺北市關渡宮約7百人申請經由小三通分5批前往湄州媽祖廟交流。

中國大陸「中華媽祖文化交流協會」（93年10月31日成立）於第1次會員大會將本地58家宮廟負責人列入理事名單，依據「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」第33條第2項之規定，臺灣地區宮廟團體尚不得成為該協會之會員。內政部已函請所屬縣市政府轉知該等宮廟正式去函回絕該協會，並拒絕參與該協會舉辦之活動等，本會亦公開呼籲臺灣之宮廟勿加入中國大陸宗教團體。

（五）兩岸體育交流

廈門在年初舉辦了第7屆「迎新春盼統一」冬泳活動及「2005年廈門國際馬拉松賽」等兩岸大型體育交流重要活動，臺灣有多位選手參加。

而2005年少林武僧來臺交流趨於熱絡，邀請來臺參訪及演出的團體包括：河南省佛教少林寺功夫訪問團、河南嵩山少林寺武僧、安徽姜寨少林育才學校等；河南嵩山少林寺來臺舉辦「2005中興保全少林禪武夏令營」活動；另外河南嵩山少林寺武術館的少林弟子與具有臺灣特色的「優劇團」之「神鼓」聯合演出「禪武不二」，亦創造出除了體育以外的表演型態。

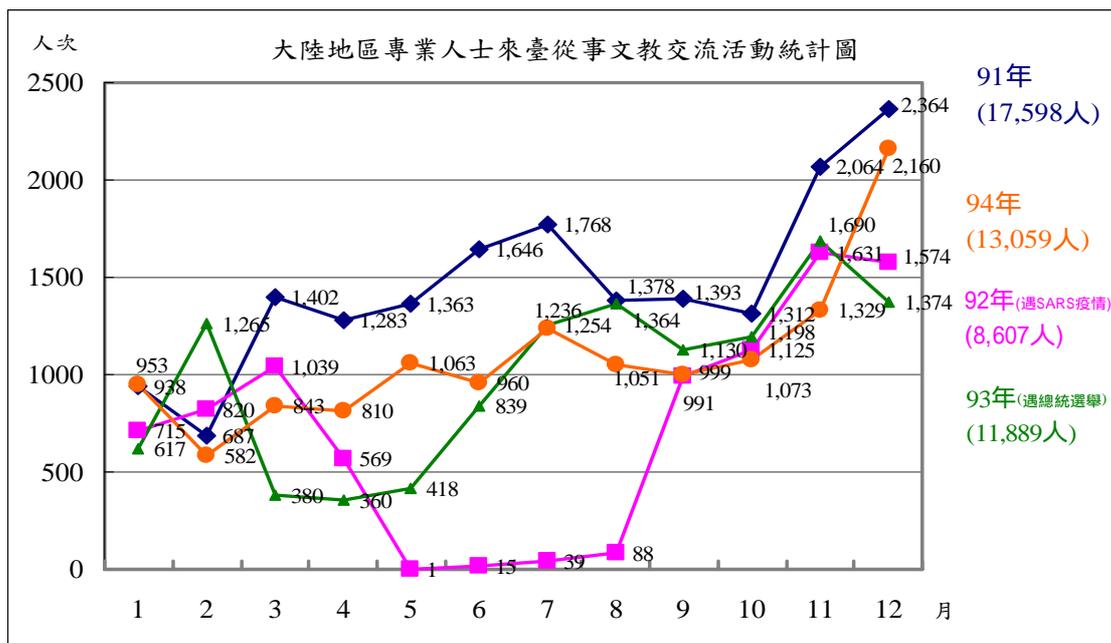
（六）兩岸大眾傳播交流

中共訂定反分裂國家法後，我政府暫緩新華社及人民日報2媒體記者來臺駐點，惟亦適時宣布開放中國大陸地方報紙來臺駐點採訪，造成中共相當壓力，積極推展兩岸大眾傳播交流，並頻釋放善意，兩岸大眾傳播交流或合作反有更趨緊密的現象。在新聞交流上，除了在中國大陸舉行的「兩岸記者承德采風活動」、「海峽兩岸記者贛鄂行」聯合採訪活動、「彩雲之南·紅河行」採訪活動；在臺，中華發展基金委託辦理「文化創意產業」專題採訪活動。各媒體單位亦邀請新華社記者、中國新聞社及各地分社社長、人民日報海外版高級主管等人及各地方媒體負責人來臺進行媒體交流，兩岸新聞媒體互動顯見相當熱絡。

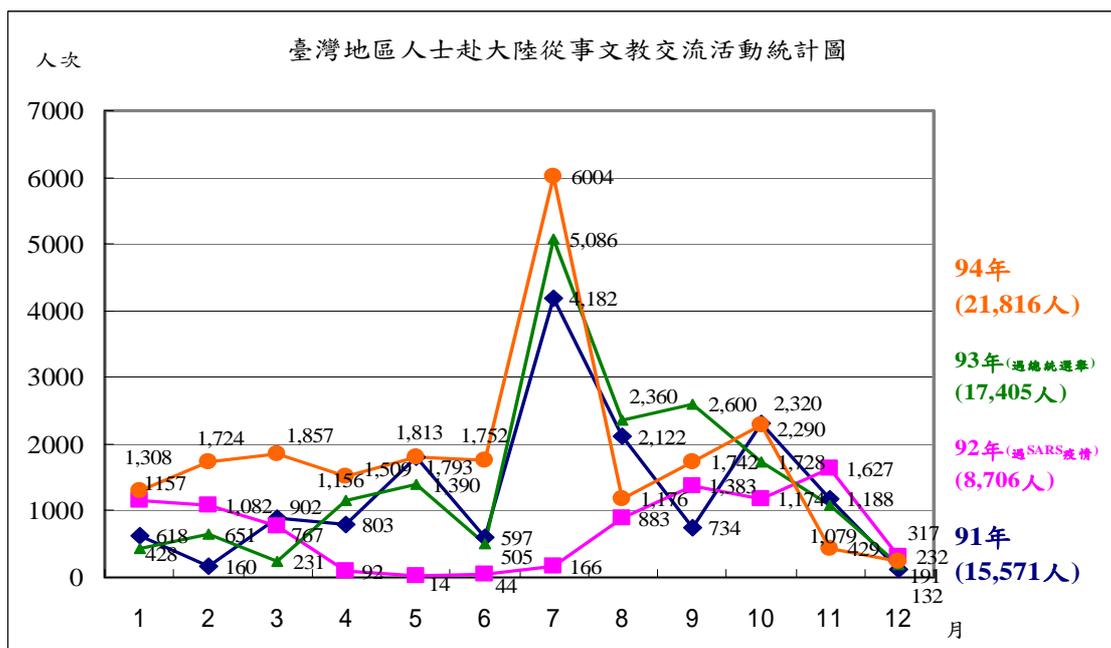
在廣電交流上，廈門市廣電集團與我「八大」電視臺聯合舉辦「兩岸閩南語歌唱大賽」。江蘇廣電總臺、臺灣東森電視臺、香港鳳凰衛視資訊臺等9家電視媒體，成立「中國電視衛星新聞採集協體」，進行節目製作、傳輸等協作及交流。中共中央電視臺與我中天電視臺聯合舉辦第4屆「海峽兩岸知識大賽」。TVBS與上海東方衛視等13家電視臺聯合製播「英雄城市」節目，為兩岸媒體異地採訪聯手報導之模式。東森媒體集團與武漢廣播電視集團簽訂「建立戰略合作夥伴關係」協議，相互提供新聞資訊、節目，並建立人員交流機制。

而在出版方面，2005年2月中旬舉辦臺北國際書展，並舉行「華文出版世界論壇」，兩岸三地就如何整合、建構華文出版市場進行研

討；7月下旬，兩岸圖書出版界首度在金門合辦「金門書展」，另外在廈門舉行「第1屆海峽兩岸圖書交易會」，是兩岸圖書出版界聯合舉辦最盛大的展會，臺版書（包括我政府機關的出版品）首度可在中國大陸書展上公開零售，現場還可接受訂貨與版權交易，都是兩岸圖書貿易的突破。



資料來源：內政部警政署入出境管理局。



資料來源：本會蒐集(僅部分赴中國大陸交流之統計)。

二、本會協助遭港府拘捕李建誠獲釋

港澳處主稿

(一) 背景說明

WTO第6屆部長會議於去(2005)年12月13至18日在香港舉行。12月17日，會場外反對WTO及全球化的人士與香港警方發生激烈衝突，警方隨後展開逮捕行動(持續至18日)，共有約千人被拘留，其中包括12位我國籍人士。本會於18日下午獲悉後，立即責成本會香港事務局全力展開援救工作。

在本會香港事務局偕同律師多方努力下，被拘留的12位國人中，有11名國人(6女、5男)陸續於19日凌晨至20日凌晨獲釋，在渠等被釋過程中，香港事務局人員均提供必要的協助。當時僅餘臺大政治系4年級學生李建誠仍被拘留，且以「非法集會」罪名被起訴(同案尚有11名韓國人、1名日本人、1名中國大陸人)，本會仍結合香港及國內臺灣大學等各界人士的力量，持續全力營救。本(2006)年1月11日時開庭，香港檢方因罪證不足，撤銷對李同學的控訴，本案終獲圓滿解決。

(二) 本會援救李建誠同學情形

1、立即成立專案小組處理

本會在獲悉李同學被拘留起訴後，隨即成立專案小組全力救援，國內部分由港澳處處長負責，香港部分由香港事務局局長負責，分別在香港及國內統籌協調救援事宜。

2、透過各種管道營救

本會香港事務局除洽請港府政制事務局、友我之香港立法會議員及區議員等各界人士協助外，也一再籲請港府儘速、妥善處理本案。本會游副主委盈隆也公開表示，願赴港探視李同學，同時與港府相關部門會商本案，且即時向港府提出入境申請。

3、第一時間要求探視

去年12月18日，本會香港事務局搜尋被拘留國人過程中，首先查到者即為李建誠同學(約當日下午3時知悉渠被拘留於觀塘警署)，該局人員當日亦隨即偕同律師兩度要求探視，但均遭香港警方以未獲上級授權為由拒絕。惟經該局持續溝通後，於19日上午10時許獲准探視，李同學表示情況尚好，但禦寒衣物不足，該局人員隨即洽請警方改善。

4、協助解決李同學被拘留期間日常生活問題

李同學被拘留期間，本會香港事務局鮑正鋼局長數度前往探視，並派員每日至少探視1至2次，以協助解決被拘留時之日常需求問題。例如：李同學反應熱水供應不足、且缺衣物，該局人員立即洽請警方改善，並添購衣物請警方轉交。

5、安排李同學父親赴港探視

本會由香港事務局於20日凌晨安排李父與李同學通電話，並於21日上午安排李父赴港探視。本會除派員陪同外(另有臺大黃長玲教授陪同)，香港事務局也全程照料。李父於當日下午4時許首次探視李同學，並於探視後接受媒體採訪表示李同學情況良好。李父在港期間共赴警署探視李同學2次，另外也經香港事務局安排，與律師共同討論案情。渠對政府的協助表示感謝。

6、提供必要的法律協助

本會香港事務局除立即瞭解李同學被起訴原因外，也於每次開庭時商請大律師為李同學辯護，12月19日晚間首次開庭，我方力爭保釋，惟法官以渠在港無親人又無居留權，不准交保(同案其他13人亦同)。23日下午再次開庭，在提高保釋金額(香港事務局負責籌措10萬港元)、洽請香港具名望人士做保以及臺大校長出具保證信函後，獲交保返臺(同案其他13人雖交保但不得離開香港)。30日下午第3度開庭，因控辯雙方之協商未有具體結果，法院裁定延期再審。本年1月11日第4度開庭，香港檢方因罪證不足，撤銷對李同學的控訴，並當庭釋放。

7、向各界溝通說明案情

本會於去年12月20日向臺大學生說明政府救援經過及立場，並於本會網站公布救援詳情，且隨時更新，以昭公信；21日下午3時，本

會游副主委前往臺大校門口向靜坐聲援之學生致意。每次開庭，本會也向各界關心人士、學生說明案情及開庭結果。此外，本會也與臺大校方持續聯繫及協調，終使本案獲致圓滿解決。

(三) 結語

此次遭拘留國人尤其李同學終獲釋放，本會感謝香港多位大律師及律師數週來的協助，以及香港和國內臺灣大學等各界人士的協助與關心，本會未來也仍會全力維護國人在港的權益。