

壹、大陸及港澳情勢

一、中共召開「十六屆五中全會」

陳專員淑媚主稿

中共召開「十六屆五中全會」，聽取討論中央政治局工作報告，審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃的建議」。

「建議」基本思路為貫徹科學發展觀、構建和諧社會，強調以人為本、統籌協調，致力縮小貧富差距，追求永續發展與社會公平。

首由「5年規劃」取代「5年計劃」，顯示中共中央領導對發展內涵認識已有重大改變，意味中國大陸經社發展模式的轉型。

「建議」首度納入統籌區域發展，強調合理的區域發展格局與互動機制，意圖藉由整合區域經濟發展，加強對區域調控能力。

「海峽西岸經濟區」首次寫入中央文件，促閩加強對臺統戰工作，對臺政策轉趨積極靈活。

內政問題為胡溫政權最艱鉅挑戰，政改步伐仍將侷限在黨內、基層及行政改革等層面。

中國共產黨第十六屆中央委員會第五次全體會議（簡稱「十六屆五中全會」）已於今（2005）年10月8日至11日在北京召開（計有191名中央委員、150名候補中央委員出席，中紀委委員和相關成員列席）。重點如下：

（一）會議重要內容

1. 聽取討論胡錦濤代表中央政治局報告工作

按往例，中共不對外公布有關工作報告內容，惟根據中共「十六

屆五中全會」會議公報(全文約3,700餘字)，全會除肯定「十六屆四中全會」以來中央政治局的工作及「十五」時期經濟社會發展取得的成就外，並強調「十一五」時期是全面建設小康社會進程中的關鍵時期，必須認真解決面臨的矛盾和問題。

2. 審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃的建議」(簡稱「建議」，全文約1萬5千餘字，分為10大部分，於10月18日公布)

- (1) 揭示以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，全面貫徹落實科學發展觀。堅持發展是硬道理，為執政興國第一要務，堅持以人為本，將經濟社會發展轉入全面協調可持續發展的軌道。
- (2) 提出「十一五」期間(2006-2010年)經濟社會發展「6個必須」(必須保持經濟平穩較快發展、必須加快轉變經濟增長方式、必須提高自主創新能力、必須促進城鄉區域協調發展、必須加強和諧社會建設、必須不斷深化改革開放)，以實現2010年人均國內生產總值(GDP)比2000年翻一番、單位國內生產總值能源消耗比「十五」期末降低20%左右、國際收支基本平衡、普及9年義務教育、增加城鎮就業崗位、減少貧困人口及構建和諧社會等主要目標。
- (3) 透過「7大任務」(建設社會主義新農村，推進產業結構優化升級，促進區域協調發展，建設資源節約型、環境友好型社會，深化體制改革和提高對外開放水平，深入實施科教興國戰略和人才強國戰略，推進社會主義和諧社會建設)的完成，實現經濟持續快速協調發展和社會全面進步，取得全面建設小康社會的重要階段性進展。
- (4) 提出區域協調發展戰略部署(推進西部大開發，振興東北地區等老工業基地，促進中部地區崛起，鼓勵東部地區率先發展)，健全區域合作機制，形成以東帶西、東中西共同發展的格局，堅持大中小城市和小城鎮協調發展。
- (5) 強調要堅定不移走和平發展道路，透過爭取和平的國際環境來發展自己，並透過自身的發展來促進世界和平。
- (6) 對臺重申「和平統一、一國兩制」基本方針和「江八點」，以及胡錦濤的「4個絕不」(堅持「一個中國」原則絕不動搖、爭取和平統一的努力絕不放棄、貫徹寄希望於臺灣人民的方針絕不改變、反對「臺獨」分裂活動絕不妥協)，強調貫徹「反分裂國家法」、反對「臺獨」、主張與臺灣各黨派對話交流、支持海峽西岸和其他臺商投資相對集中地區的經濟發展。

(二) 會議顯示意義

1. 確立未來 5 年中國大陸經濟社會發展目標

全會按照「十六大」對本世紀前 20 年全面建設小康社會的總體部署，確立未來 5 年中國大陸經濟社會發展目標，調整發展戰略致力於減少貧困人口、縮小貧富差距，追求經濟發展與社會公平。中共國務院並將依據「建議」精神制定「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要(草案)」，提請明年 3 月召開的 10 屆「全國人大」4 次會議審議通過，成為推動經濟社會發展的綱領性文件。

2. 構建和諧社會為施政核心理念，反映發展失衡問題深重

此次全會通過之「建議」，以科學發展觀、構建和諧社會為執政核心理念，強調要解決人民群眾最關心、最直接、最現實的利益問題，顯示中共已察覺到長期發展失衡造成的各種社會矛盾問題嚴重，恐危及政權穩定。「構建和諧社會」是對過去 20 幾年發展的反思，為胡溫體制執政以來強調的統籌協調發展的延續，也是對鄧小平當年提出的「一部分人先富起來」、「一部分地區先富起來」的改革發展觀之修正。從過去的「先富論」轉向「共同富裕論」，不再一味追求經濟成長，並將未來施政目標轉向促進社會和諧，旨在協調利益格局、緩解社會矛盾，相當程度反映出胡溫領導階層試圖為中國大陸尋求一條更為合理的社會發展道路。

3. 首改「計劃」為「規劃」，意味經濟社會發展模式的轉型

「建議」首次由「5 年規劃」取代「5 年計劃」，意味在社會主義市場經濟條件下，政府的工作方式將由過去的指令性計畫，轉向戰略性、政策性、指導性規劃；由過去注重產業發展、指標分配的規劃，轉向強化公共資源、公共產品、服務配置和空間定位的規劃；由過去完全由政府主導的規劃，轉向政府、社會、企業全方位合作的開放型規劃。破除源自前蘇聯模式以強制性和指令性為主的計畫經濟體制，改以強調市場基础性作用及建立符合市場經濟條件下更趨公平之均衡機制，應是適應體制變化和加入 WTO 新形勢所作的重要調整，顯示中

共中央決策層執政思路及對發展內涵認識已有重大改變，同時也意味中國大陸經濟社會發展模式將全面轉型。

4. 統籌區域發展首次納入，意圖加強中央對區域的調控

「建議」的另一個特點是，首次列入統籌區域發展內容，明確區域經濟發展的戰略、空間布局以及結構調整的重點和方向，旨在打破過去地方與地方間隔閼與省際壁壘，形成合理的區域發展格局、健全區域協調互動機制，並將按照優化開發、重點開發、限制開發和禁止開發的不同要求，明確不同區域的功能定位。顯示中共當局意圖藉由整合區域的經濟發展、調整基礎建設及合理分配資源，加強對區域調控能力。

（三）整體分析

1. 內政問題仍是胡溫政權最艱鉅挑戰

中共於「十六大」政治報告中，確立本世紀前 20 年為中國大陸經濟社會發展重要機遇期，並提出 2020 年「全面實現小康社會」的奮鬥目標。「十一五」期間適值此一關鍵時期，面對發展失衡所導致層出不窮的社會問題，中共國務院勞動和社會保障部近期發表研究報告亦自承，中國大陸的財富不均已達到次嚴重的「黃燈」警戒水平，如果未來 5 年內不能採取有效措施，可能會惡化到最嚴重的「紅燈」危險水準，凸顯「十一五」期間既是「黃金發展期」，也是「矛盾凸顯期」，對中共執政能力將是一大考驗。儘管胡、溫以「構建和諧社會」作為主要施政目標，未來將專注於緩解內政難題，惟中國大陸存在最大不和諧，是現行政治體制與經濟社會的發展嚴重脫節，口號式的「構建和諧社會」理念能否真正解決問題，仍有待觀察。

2. 堅持具中國特色之社會主義民主，顯示中共對民主政治畏懼仍深

「五中全會」前，中共對於民主政治改革的討論，似乎仍能維持一定的開放程度（胡錦濤 9 月 5 日接見在第 22 屆世界法律大會與會代表，重申中共會「構建民主法治」；溫家寶 9 月 5 日參加第 8 屆中歐峰會前記者會，公開表示「中國將推進民主政治發展，堅定不移地重新構建民主，包括舉行直接選

舉」；中央黨校副校長李君如同月亦在北京日報刊文「中國能夠實行甚麼樣的民主」，但對於外界普遍關注的「政改」議題，全會公報僅以「積極穩妥地繼續推進政治體制改革」重彈舊調，並無調整人事或銳意革新的表現。10月19日發表「中國的民主政治建設」白皮書，強調共產黨執政、人民代表大會、一黨領導和多黨合作政治協商、民族區域自治等制度符合中國國情，「絕不能照搬別國政治制度的模式」，堅持走其具中國特色之社會主義民主道路，顯示中共對於西方之民主政治畏懼仍深，未來「政改」仍將侷限在黨內、基層及行政層面，提升執政能力建設及因應危機社會。

3. 促閩加強對臺統戰工作，對臺政策更趨積極靈活

今年3月中共制定「反分裂國家法」、4-5月間「連胡會」、「連宋會」以來，北京對臺政策更趨積極靈活，對兩岸交流措施更綿密推出新方案。整體而言，「建議」可以「軟的更軟，硬的更硬」概括，強調「4個絕不」為硬的一手；軟的一手則主要體現在經濟及交流層面。其中第1次將「海峽西岸」寫入中央文件，除了平衡區域發展外，亦有意藉由地緣關係，強化福建對臺經濟工作前線的任務與角色，打造「對臺工作新平臺」，寓含極高之對臺統戰意圖，其後續發展與具體作為，值予觀察。

二、中國大陸神舟6號飛船初析

歐博士錫富主稿

1970年發射東方紅1號試驗衛星，接著發展返回式、通信、氣象、資源、海洋、導航衛星及神舟飛船。

長征1號火箭運載東方紅1號。長征2號是基礎型，推力介於聯盟號與阿波羅運載火箭間。新火箭低地軌道運載25噸。

中國航天科技集團研製運載火箭、衛星、載人航天系統。中國航天科工集團研製導彈、航天、信息、能源、

環保產品。

小動能火箭可克制導彈防禦。 航天工業是未來軍事發展主流。

(一) 中國大陸航天工業的發展

神舟 6 號載人飛船在繞行地球軌道 5 天後，10 月 17 日安全返回內蒙降落場(http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/10/16/AR2005101600318_pf.html)。這項成就使得中國大陸航天事業的雄心，再度引起注意。中國大陸航天工業的發展，始於 50 年代。1956 年 10 月 6 日，中國大陸成立第 1 所火箭導彈研究機構—國防部第 5 研究院。1970 年 7 月 24 日，東方紅 1 號從酒泉衛星發射中心順利升空，使中國大陸成爲第 5 個成功發射衛星的國家。1975 年 11 月 26 日，首顆返回式衛星發射成功，使中國大陸成爲世界第 3 個掌握返回式衛星技術的國家。1984 年 4 月 8 日，發射 1 顆試驗通信衛星，並定點在東經 125 度赤道上空。這是中國大陸第 1 顆地球靜止軌道衛星，被命名爲東方紅 2 號。1988 年 9 月 7 日，首次成功發射實驗型氣象衛星風雲 1A，進入太陽同步軌道。此外，還積極研製靜止軌道氣象衛星，並於 1997 年 6 月 10 日成功發射第 1 顆靜止軌道氣象衛星風雲 2A (http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/10/content_3599582.htm)。

1999 年 10 月 14 日，與巴西合作研製的第 1 顆中、巴地球資源衛星(資源 1 號)發射，開創中國大陸航天遙感新領域。2002 年 5 月 15 日，發射第 1 顆海洋衛星海洋 1 號，運行在高 798 公里的太陽同步近圓軌道。2000 年 10 月 31 日、12 月 21 日與 2003 年 5 月 25 日，中國大陸將 3 顆北斗導航定位衛星送入太空，建立自主的衛星導航系統。1999 年 11 月 20 日，神舟 1 號無人飛船發射成功，驗證天地往返、發射系統及新建的陸海基航天測控網。2003 年 10 月 15 日，神舟 5 號飛船載著太空人楊利偉進入太空 (*Ibid*)。至今中國大陸共發射包括商業及通信衛星約 110 顆，返回式衛星 22 顆 (*臺灣日報*, 2005.10.16, 4 版)。

(二) 長征運載火箭系列

中國大陸自 1956 年開始展開現代火箭的研製工作。1970 年 4 月 24 日長征 1 號運載火箭誕生，發射東方紅 1 號衛星成功。它是 1 種 3 級火箭，主要用於發射近地軌道小型有效載荷。長征 1 號 D 是長征 1 號火箭的改進型，可發射各種低軌道衛星。長征 2 號運載火箭是 1 種 2 級火箭，為中國大陸航天運載器的基礎型號，1975 年 11 月 26 日完成中國大陸第 1 顆返回式衛星的發射任務。長征 2 號 E 捆綁火箭，是以加長型長征 2 號 C 為芯級，並在第 1 級周圍捆綁 4 個液體助推器組成的低軌道兩級液體推進劑火箭，能把 8.8 噸至 9.2 噸有效載荷送入近地軌道。經過適應性修改後，可用來發射小型載人飛船（參附表）

(http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/11/content_3603877.htm)。

長征 3 號運載火箭是以長征 2 號為基礎，於 1984 年研製並發射成功，象徵中國大陸運載火箭技術跨入世界先進行列。它首次採用液氫、液氧作推進劑；首次實現火箭多次啓動；首次將有效載荷送入地球同步轉移軌道。長征 3 號 B 火箭是大型 3 級液體捆綁火箭，芯級基本上就是長征 3 號 A，而助推器及其捆綁結構則與長征 2 號 E 相同。長征 4 號系列運載火箭包括風暴 1 號、長征 4 號、長征 4 號 A、長征 4 號 B 等火箭。風暴 1 號為 2 級液體火箭，主要用於發射低軌道衛星，並成功完成 1 箭 3 星的發射任務。長征 4 號是在風暴 1 號基礎上研製的 3 級運載火箭，用於發射地球同步轉移軌道衛星。其後改型為長征 4 號 A 與長征 4 號 B，主要用於發射太陽同步軌道衛星（Ibid）。正在研製新 1 代運載火箭，低地軌道運載能力 25 噸，地球同步轉移軌道運載能力達 14 噸(http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/18/content_3638167.htm)。

(三) 航天工業組織體系

中國大陸航天工業歷經國防部第 5 研究部、第 7 機械工業部、航天工業部、航空航天工業部與中國航天工業總公司的變革。1993 年 7 月，中國航天工業總公司分為中國航天科技集團公司與中國航天機電集團公司（現稱中國航天科工集團公司）。2 大航天集團公司下設 10 多家大型研究

院和研製生產基地，擁有下屬單位 3 百多家（世界國防科技工業概覽，頁 209-210）。

中國航天科技集團公司主要承擔各種運載火箭、衛星、載人航天系統及導彈等產品的研製生產，並承攬商業衛星發射服務業務。中國航天科工集團公司主要承擔導彈系統、航天產品的研製生產，同時進行軍民兩信信息技術、能源、環保與成套設備的研製與開發，並參與包括航天應用部門、發射測控基地、中國科學院等研究機構、大學航天活動及參與民用航天活動的商業公司航天活動（Ibid，頁 209）。

（四）中國大陸航天地位與軍事意義

在世界各航天大國中，全面領先的仍屬美國和俄羅斯。美國近年航天工業的投入是年均 3 百億美元，佔全世界的 80%。俄羅斯繼承前蘇聯雄厚的航天基礎，但較前蘇聯實力下滑。排在第 3 的是歐洲航天局，它集中法、德、英等 17 國力量，經濟和技術上有一定優勢（http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0510160023&cat=002CH）。中國大陸在航天工業的地位：1. 載人航天領域。中國大陸是世界上第 3 個有能力把人送上太空的國家；2. 火箭、衛星的研製與應用。美、俄之外的航天國家各有優勢與特點，中國大陸擁有 10 噸左右推力的運載火箭，衛星種類比較齊全，衛星壽命、精度等性能稍遜於歐洲，總體水平與日本相當，比印度略強；3. 深空探測領域。如果探月工程進展順利，中國大陸有可能成為世界第 5 個向月球發射探測器的國家（http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0510160022&cat=002CH）。

載人飛船在軍事上的作用：1. 偵察與監視地面目標；2. 協助指揮和管制地面軍事力量；3. 攔截與摧毀導彈和衛星；4. 維修軌道衛星和組裝大型空間軍事設施；5. 作為軍用衛星和平臺的軌道加油補給站。中國大陸成功發射神舟飛船，意味著中國大陸掌握克制美國導彈防禦系統的關鍵——小動量空間火箭技術。中國大陸導彈可運用此技術在空中改變軌道，躲避對方的攔截。中國大陸擁有這種技術，其洲際導彈就能與美國的導彈防禦系統抗衡（http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/14/content_3616696.htm）。除了克制導彈防禦系統，航天工業更是未來軍事發展主流。目前發達國家都把爭奪制高點放在信息與航天技術上，戰場空間正向計算機空

間與外空滲透。隨著導彈技術與航天技術的發展，航空母艦的優勢地位將漸被削減，因此中國大陸要發展飛船，不要航空母艦(http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/12/content_3607135.htm)。

com/mil/2005-10/12/content_3607135.htm)。

附表：中國大陸長征運載火箭系列

型號	全長 (公尺)	直徑 (公尺)	起飛重量 (噸)	起飛推力 (噸)	備註
長征 1 號 3 級液體火箭	29.86	2.25	81.6	112	能將 3 百公斤的衛星送入 440 公里高的近地軌道。
長征 1 號 D					長征 1 號改進型。
長征 2 號 2 級火箭	31.17	3.35	190		能將 1.8 噸衛星送入距地面數百公里的橢圓型軌道。
長征 2 號 C	35.15				近地軌道運載能力增加到 2.4 噸。
長征 2 號 D	38.3		232		
長征 2 號 E 捆綁火箭	49.68	3.35	461	600	以長征 2 號 C 為蕊級，在第 1 級周圍捆綁 4 個液體助推器，能將 8.8 到 9.2 噸有效載荷送入近地軌道。
長征 2 號 F 捆綁火箭				640	用於發射神舟飛船系列，推力 640 噸介於俄國聯盟號運載火箭 411 噸與美國阿波羅土星 1B 火箭 740 噸間。
長征 3 號 3 級火箭	44.86	1 與 2 級 3.35 3 級 2.25	204.88		同步轉移軌道運載能力為 1.6 噸，首次實現火箭的多次啟動。
長征 3 號 A	52.52	3.35	240		運載地球同步轉移軌道、低軌道、極軌道或逃逸軌道的有效載荷。
長征 3 號 B 捆綁火箭	54.84	8.45			蕊級為長征 3 號 A，助推器及其捆綁結構與長征 2 號 E 相同。地球同步轉移軌道運載能力 5 噸。
長征 3 號 C	54.84	8.45			在長征 3 號 B 基礎上，減少 2 個助推器並取消助推器上的尾翼。地球同步轉移軌道運載能力 3.7 噸。
風暴 1 號 2 級液體火箭	32.57	3.35			發設低軌道衛星，完成 1 箭 3 星任務，1982 年停用。
長征 4 號 3 級火箭	41.9	3.35			作為地球同步轉移軌道衛星運載火箭的另 1 方案。
長征 4 號 A					用於發射太陽同步軌道衛星。
長征 4 號 B	45.58	3.35			用於發射太陽同步軌道的對地觀察應用衛星。

資料來源：http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/11/content_3603877.htm；<http://tw.news.yahoo.com/051012/43/2eh8v.html>。

參考書目：

1. 世界國防科技工業概覽，2004，北京：航空工業出版社。

三、中共「十一五」規劃的日本觀點

淡江大學楊副教授志恆主稿

日本和中共的經貿關係非常密切，中共最近公布的「十一五規劃」一改過去使用「計劃」名稱，日本相當關注。日本關心的有 2：一是這種改變對中國大陸新自由主義與新保守派的經濟發展路線之爭的意涵；二是從政經互動角度看，「十一五」若成功將會使中國大陸的中產階級數量大增，屆時將會衝擊共產黨的專制政局，5 年後中共政經發展前景如何。這兩個課題其實也是值得對中國大陸經濟依賴度不低的臺灣加以重視。

（一）前言

10 月 8 至 11 日，中國共產黨第 16 屆中央委員會第 5 次全體會議通過從 2006 年到 2010 年實施的第 11 個 5 年規劃建議。這次中共一改過去使用「5 年計劃」的慣例，首次用「規劃」這個名詞，格外引起國際社會的好奇。中國大陸的經濟發展在國際上已經是一個全球性經濟安全的焦點之一，特別是對亞洲國家的影響相當深遠，尤其是近鄰的日本。這次使用「規劃」日本學界認為這是重要的轉換，蓋「規劃」是沒有強制性，「計劃」是有強制性，從政治角度看來似乎是民主化了，但從經濟角度看是否意味著中共的經濟發展路線內部仍有爭議，值得深究。

（二）日本方面對「十一五」的解讀

中共這次提出的「十一五規劃」在日本外務省智庫「日本國際問題研究所」、霞山會出版的東亞月刊及經濟產業省的智庫「亞洲經濟研究所」都有介紹與分析。從經濟的角度看，「亞洲經濟研究所」資深研究員關志雄就認為：這次「5 年規劃」是以胡錦濤的科學發展觀為基

礎，希望能藉此來建構和諧的社會，實現從「先富」到「共富」的過渡。至於中共希望藉此一規劃實現的目標有 3，一是經濟安定與高度成長的實現，二是從過去「粗放型」的成長模式向「集約型」轉換，三是市場經濟相應的政府角色的轉換。具體的目標有 7 項，包括 1. 人均所得達到 2000 年的 1 倍；2. 能源效率運用比「十五」提升 20%；3. 培養一些具國際競爭力的自創品牌企業；4. 進一步的市場經濟化與開放，均衡國際收支；5. 實施 9 年義務教育與改善社會保障制度；6. 提升人民生活品質；7. 民主法治建設進一步改善。從這些內容不難看出，中共領導人希望能夠針對中國大陸經濟學界關心的中國大陸發展的路線，到底走重視「機會均等」與「重效率」的「新自由主義」（像勵以寧、樊綱、吳敬璉及林義夫等），或者是重視「結果平等」的「新左派」（像胡鞍鋼、楊帆等），將 2 派所強調的目標都納進這次「規劃」。不過，根據關志雄的分析，從中共最近幾年推行的經濟政策，目前的發展路線是向「新自由主義」傾斜，這種趨勢對日本而言是比較樂見的。

另外，針對「十一五規劃」制定過程廣徵各界意見之作法，日本學者小島朋之就認為這點顯示出中共五中全會的決策過程相當的活潑化，充份展現出黨內民主化的進步。不過，他也關注「十一五規劃」若成功地實現，中國大陸的中產階級數量將會大幅升高，到 2010 年以後中共如何因應中產階級升高對政府的期待，社會是否會更加不安定，則是日本制定對中共長期政策所關注的問題。

（三）經濟民主掩飾政治民主化建設

就在中共公布「十一五規劃」不久，10 月 19 日，中共國務院新聞辦發表「中國的民主政治建設」白皮書。香港的媒體稱這是北京破天荒第 1 次以政府文告方式對外發表民主政治白皮書，罕見地對外回應長期以來批評中共重經濟發展、輕民主政治的發展政策，但亞洲華爾街日報也不保留地指出，這份白皮書根本是沒有回應，甚至諷刺地說：當某人在自己界定民主這個字的時候，其實他是在告訴人家民主是不存在的。其實，對中共領導人而言，經濟成長是遠高於政治民主建設，

所謂民主化對他們就是經濟體制更加朝市場經濟機制發展。這點可以從「十一五計劃」改為「十一五規劃」看出，對國際社會目前關注中國大陸經濟發展較重於政治民主化建設而言，是可以轉移焦點減少美國及歐盟國家對中國大陸的人權、新聞管制等壓力。事實上，中共領導人似乎也在運用這種策略稀釋西方國家的壓力。有關經濟發展與政治民主的相互關係，在西方國家的觀點中，最為核心的論點就是經濟發展會使社會上產生大量的中產階級，這股中產階級的新生力量會向政府部門要求更多的民主。這點就是日本學者小島朋之所關切的；如果「十一五規劃」實現的話，中產階級的比例將會升高，中國大陸屆時是否會像中共的領導人所說的，仍然是一個和諧穩定的社會，就很難說了。

中共領導人現在是把經濟發展與政治更朝一黨專制化捆綁在一起，其策略是把各國的資金吸引到中國大陸市場，將中國大陸的經濟發展與區域的經濟繁榮綁在一起。中共經濟垮了不但影響到各國經濟安全，也會衝擊區域經濟的發展，使得國際社會不期待看到中國大陸政治社會混亂。日本經濟就是典型的深受中國大陸經濟發展影響的例子，也因此日本不但關注中共「十一五規劃」的經濟內容，同時也高度關心其對未來中國大陸的政治、社會安定之衝擊。

(四) 結語

整體而言，日本對中共經濟發展路線的掌握是相當透徹，對這次「十一五規劃」的政經意涵研析相當深入，不過，對於它能否被實現，日本方面是有所保留。日本關切的是中共未來的經濟發展路線如「新自由主義」與「新保守」兩派的路線之爭，以及政治上新的中產階級產生後對社會安定的影響。這 2 項課題其實也非常值得對中國大陸經濟依存度相當高的臺灣加以關注。

四、倫斯斐訪問中國大陸研析

鄭專員偉靜主稿

中共採取笑臉攻勢圖化解倫斯斐對「中國崛起」的疑慮。倫斯斐對中共戰略意圖提出質疑，力促中共提高透明度。

中共再次拒絕美方建立兩軍高層軍事熱線之提議，美、中互信建立仍有長路要走，在中共戰略意圖未明前，美國對中共戰略圍堵恐難停歇。

美國國防部長倫斯斐於 10 月 18 日至 20 日訪問中國大陸，為其就任國防部長以來第 1 次訪問中國大陸，顯示美國新保守主義人士對與中共交往不再堅持反對的態度。為化解倫斯斐對「中國崛起」的疑慮，中共採取笑臉攻勢迎接倫斯斐，對於其所提出參訪要求全力配合，惟能否改變其對「中國崛起」的觀感，尚難定論。

（一）中共笑臉攻勢圖化解倫斯斐對中國崛起疑慮

倫斯斐一直被視為美國新保守主義的代表人物，對「中國崛起」懷有戒備之心，甚且表示他沒興趣訪問一個對內壓迫自己人民、對外威脅國際安全的政權，而五角大廈每年公布的中共軍力報告，不但左右布希總統的決策，也影響世界對中國大陸的觀感，因此如何改善與倫斯斐的關係也成為北京對美的重點工作。

為改變倫斯斐對中共的看法，中共以笑臉攻勢迎接倫斯斐，對於倫斯斐所提出參訪要求全力配合，惟對倫斯斐要求參觀北京近郊的「西山指揮管制中心」未予首肯(中央社, 2005.10.20; 多維新聞網, 2005.10.24)。倫斯斐此行參觀神舟 6 號飛控中心、中央黨校(「和平崛起」概念之發源地)、軍事科學院及二砲部隊總部，其中二砲常規導彈部隊具有遠端精確打擊戰力，為中共軍隊 90 年代後軍力建設的重點之一，倫斯斐也成為踏入共軍二砲指揮中樞的首位美國軍方人士(聯合報, 2005.10.19, A13 版)。

（二）倫斯斐力促中共提高透明度

倫斯斐此行訪問中國大陸的主要目的是了解中共大幅擴軍和進行軍事現代化的意圖，並力促中共提高透明度。倫斯斐在訪問中央黨校時提出，「中國需要更透明的民主機制，才能讓世界對中國崛起的疑慮消失(世界新聞網, 2005.10.21)」，並指出「中國尋求建立區域組織(意指上海合作組織)，把美國在內的太平洋國家排除在外，令美國感到疑慮」。在訪問中國軍事科學院時則表示，「中國應對其擴充導彈攻擊能力提出更透明的說明，以免鄰近國家質疑(中國時報, 2005.10.21, A9版)」。

倫斯斐此行與中共國家主席胡錦濤、國防部長曹剛川、中央軍委副主席郭伯雄等會晤，並再次向中方提出建立兩軍高層軍事熱線的建議，但遭到中方拒絕。北京軍事評論員洪源指出，「美國在許多問題上都對中國採取敵視制衡政策，美、中關係整體氣氛還不到建立軍事熱線程度(中央日報, 2005.10.24, 6版)」。由於倫斯斐來訪前在飛機上受訪時曾質疑中共低報國防經費的動機，曹剛川利用與倫斯斐會晤時反駁「中國軍費不透明」的說法，強調中共國防經費 320 億美元是實在的數字，不過有些項目如航天事業發展，不會計入軍費開支中(聯合報, 2005.10.20, A13版)。在參觀二砲部隊總部時，二砲部隊司令員靖志遠上將主動向倫斯斐澄清先前國防大學朱成虎少將「核武攻美」的說法是完全沒有根據的，同時強調不論在任何情況下，中共都不會首先使用核武，以化解倫斯斐對中共使用核武態度的疑慮(中國時報, 2005.10.20, A13版)。

（三）結語

近來美、中不但舉行首次軍方高層對話，美國軍方高層人士也相繼訪問中國大陸，雙方為增進互信而互動頻繁，尤其倫斯斐赴中國大陸訪問更象徵鷹派人士對與中共交往不再堅持反對的態度。惟倫斯斐訪問中國大陸的同時，亦訪問蒙古、哈薩克等國，布希 11 月將再度訪問蒙古，對中共軍力擴張的遏止用意不言可喻。在倫斯斐訪問中國大陸前，美國國務卿萊斯也旋風式訪問吉爾吉斯等中亞國家，持續深化與中共周邊國家的合作。由此觀之，美、中建立互信仍有長路要走，

在對中共戰略意圖未明前，美國對中共之戰略圍堵恐難停歇。

五、中國大陸青年失業率偏高現象分析

銘傳大學許副教授志嘉主稿

■今夏大學畢業生 330 多萬人，就業率僅 7 成，1 百萬大學畢業生失業。

15-29 歲青年總體失業率 9%，遠高於 6.1% 社會平均失業率。失業青年中，72% 是失業 1 年以上的長期失業者。

1 千 4 百萬待業城市人口，35 歲以下青年佔 30%，達 420 萬人；農村 1.5-2 億多餘的勞動力大多數都是青年。

青年失業主要原因有 4：新增加青年勞動力過多、有業不就、大學大規模擴招、學歷過低。

每年需就業人數 2 千 4 百萬，但經濟成長提供就業崗位僅 1 千 2 百萬人；7 類青年人有業不就。

逾 60% 失業青年認為，找不到工作最主要困難是學歷太低。

（一）青年失業率遠高於社會平均失業率

香港東方日報報導指出，今（2005）年夏天從中國大陸各級大學院校畢業的應屆大學生達 330 多萬人，但一直到 10 月初，就業率只有 7 成，仍有高達 3 成，約 1 百萬大學應屆畢業生仍未找到工作（中央社，2005.10.13）。10 月中旬，中共 16 屆 5 中全會通過的「十一五」規劃建議案中，國務院總理溫家寶還特別強調，未來 5 年要特別突出解決的問題包括：就業、社會保障、教育、醫療、環保和安全等（新華社，2005.10.19），就業問題排在首位，而嚴峻的就業問題中，百萬大學畢業生失業大軍凸顯的是中國大陸社會當前青年失業率偏高的問題。

今年 5 月公布的一項針對 7 千名中國大陸青年進行的青年就業狀況調查報告顯示，15-29 歲的青年總體失業率為 9%，遠高於 6.1% 的社會平均失業率（北京晨報，2005.5.24），是官方公布的城鎮登記失業率 4.5% 的 2 倍。更值得關注的是，這些失業青年中，72% 是失業 1 年以上的長期失業者（北京晨報，2005.5.24）。

事實上，2002 年以來，中國大陸青年失業問題就日益惡化，今年第 1 季的統計資料顯示，在失業人口中，新增加的失業青年佔 17.1%，遠遠高於下崗職工的 5.8%（人民日報，2005.6.27）；在登記求職的人口，求職青年佔 70%（工人日報，2005.5.8）。

（二）青年失業偏高 4 項主要原因

雖然青年失業問題是全球的普遍現象，但中國大陸青年失業問題特別嚴重，目前在 3 億多青少年、1 千 4 百萬待業的城市人口中，35 歲以下的青年佔 30%，達 420 萬人；農村有 1.5-2 億多餘的勞動力需要向非農產業轉移，其中大多數都是青年（人民日報，2005.5.23，10 版）。從種種數據顯示，青年人口就業、失業問題已成為中國大陸一個重要的社會課題。

青年失業問題何以如此嚴重？主要原因有 4：新增加的青年勞動力過多、就業意願低有業不就、大學大規模擴招、學歷過低。青年失業最根本的原因就是就業人口太多，依據統計，中國大陸每年需要就業的人數為 2 千 4 百萬，但經濟成長所能夠提供的就業崗位只有 1 千 2 百萬人（人民日報，2005.6.27），也就是說，每年就業機會缺額高達 1 千 2 百萬人。青年是新增勞動人口的主要來源，他們又缺乏工作經驗，在勞動力市場供大於求的情況下，無經驗的青年人要找工作就更不容易。

青年失業率偏高的另一個重要原因是就業意願低、有業不就，一項調查分析指出，目前中國大陸有 7 類青年人有業不就，第 1 類是學歷低、技能不佔優勢的青年人，佔 30%，這類人高不成，低不就，因而不願就業；第 2 類是大學畢業生，對工作期望過高，過於挑剔，就索性不就業，約佔 15%；第 3 類是從單位裡下崗的年輕人，新工作若

比不上舊工作就不願就業，約佔 10%；第 4 類是不適應工作環境、人際關係不好而自動離職，放棄現有工作以休養和進修為主，約佔 10%；第 5 類是創業幻想型年輕人，想創業，創業不成功也不願為別人工作，約佔 15%；第 6 類是不停變換工作的人，他們習慣性跳槽，最後工作就跳丟了，約佔 10%；第 7 類是父母有能力供養者，遇到挫折就打退堂鼓回家依靠父母，所以不急著就業，佔 10%（中新網，2005.10.16）。

（三）人才培育失衡衍生就業困境

近幾年來中國大陸大學大規模擴招，使得大學畢業生人數逐年快速增加，但中國大陸經濟發展策略是致力於成為世界工廠，多年來全力發展勞力密集型產業，就業職位大多是勞力密集型，並不特別需要大學畢業生（中央社，2005.10.13）。經濟成長雖帶動就業機會的增加，但卻非擁有專業技能的大學生所需要的工作機會。

有專業知識的高學歷者找不到適合的工作，有些青年卻因為學歷太低而找不到工作，調查結果顯示，超過 60% 的失業青年認為，找不到工作最主要的困難是學歷太低，農村青年學歷低問題又更為嚴重，因為學歷過低，欠缺一技之長而找不到工作的比例更高達 75%（新華社，2005.5.20）。

青年失業問題在 2000 年之前並不突出，但隨著中國大陸經濟改革過程中，未能充分思考到青年就業問題，造成青年失業率逐年增高的現象。高學歷失業現象凸顯中國大陸大學院校快速擴招所呈現的人才培育失衡問題，低學歷失業現象也顯示中國大陸教育資源不均，使得許多低學歷者無法就業。

青年是國家競爭的根本力量，龐大青年人口無法就業，所造成的勞動力浪費和衍生的社會問題將是社會的一項沉重負擔，如果問題持續擴大，失業青年另尋出路或找不到人生目標，可能會因而引發嚴重的社會問題，中共當局必須高度重視青年失業現象，以避免青年失業率過高帶來的社會失序。

六、中共加強對傳媒及網路的管控

王科長涵江主稿

中共對於新聞傳媒與網路訊息的箝制與封鎖與日俱增，與中共大力鼓吹改革開放的形象大相逕庭。

今年以來中共加強對於新聞傳媒的管控，胡錦濤在「打一場沒有硝煙的戰爭」報告中，要求各地嚴控媒體、加大監控和打擊異議和維權人士的力道、全面清理整頓出版界。

嚴控網際網路，要求所有互聯網站必須向信息產業部辦理備案手續，並禁止互聯網新聞信息服務單位傳播「有悖於國家安全和公共利益」的內容。

胡錦濤主政以後，對於宣傳機器、傳播媒體以及網路訊息的掌控，愈趨嚴密。

（一）前言

自從 2003 年南方都市報以及相關網路新聞突破中共當局新聞封鎖，率先報導廣州市 SARS 疫情與孫志剛事件後，中共對於新聞傳媒與網路訊息的箝制與封鎖與日俱增，與中共大力鼓吹改革開放的形象可謂大相逕庭，而其嚴重違反新聞及言論自由的做法，亦不斷遭致國際新聞及人權組織的交相指責撻伐。以下就今年以來中共對於新聞傳媒及網路管控的情形作一概述。

（二）中共對於新聞媒體的管制情形

1. 中共中宣部、廣電總局、新聞出版總署於 3 月下旬聯合發出「關於新聞編採人員從業管理的規定」（以下簡稱「規定」），要求所有記者編輯必須擁護社會主義制度，以正面宣傳為主，支持改革開放，並遵守黨的新聞宣傳紀律，維護黨和國家利益，保守黨和國家秘密。「規定」並要求媒體刊登新聞必須同時刊登記者姓名，確保新聞真實性及客

觀、公正。此外，「規定」也要求新聞編採人員應遵守各項利益迴避原則，若違反規定，嚴重者一律吊銷記者證，並於 5 年內不得從事新聞採編工作；因故意犯罪被判處刑罰者，終身不得從事新聞採編工作。

2. 中共中宣部於 3 月下旬警告上海第一財經、北京經濟觀察報、廣州21 世紀經濟報導 3 家報紙，要它們「3 個月不准做負面報導」，並召集 3 家報紙所屬省市宣傳部長面談、施壓；還派遣幹部赴廣東南方報業集團對管理層「加強指導工作」。香港鳳凰衛視報導山西省委副書記和組織部長操守問題，山西當局即切斷鳳凰臺經有線電視在當地播出，並上告中宣部，中宣部隨即通知鳳凰衛視不得再做類似報導（聯合報，2005.3.25）。
3. 新聞出版總署、全國掃黃打非辦公室於 4 月 27 日發布「關於依法查處取締違法外文報刊的通告」：要求各級出版行政部門立即清查在各地區出版流通的違法外文報刊，構成犯罪的將依法究責。中共此舉原因在於社會上出現許多以外國在陸人士為主要讀者的違法外文報刊，其中包括外國駐陸機構或組織未經批准擅自編印散發的刊物，為維護報刊出版秩序，乃依「出版管理條例」查處取締。
4. 中共中宣部、廣電總局、新聞出版總署於 6 月下旬聯合成立「3 項學習教育」小組；5 月下旬，胡錦濤在「打一場沒有硝煙的戰爭」報告中下達 3 項指示：要求各地嚴控媒體、加大監控和打擊異議和維權人士的力道、全面清理整頓出版界。隨後中宣部等 3 部門即聯合成立該小組，採取嚴厲措施打擊不實新聞報導，爰有包括上海、廣東、陝西、河北、寧夏等地宣傳部門對其轄下媒體發出警告。

（三）中共對於網路的管制情形

1. 今年 3 月上旬中共人大、政協兩會開議前，中共當局召集中國大陸各大網路服務提供業者、入口網站及網咖連鎖站負責人，警告渠等不得讓「顛覆內容」在網路出現（聯合報，2005.3.5）。
2. 3 月下旬，北京清華大學開始禁止校外人士瀏覽該校「水木清華」等

BBS 網站（按照中共教育部指示，大學校園 BBS 必須改造成「實名制校內交流平臺」，意指限本校生進入，且必須用真實姓名註冊，「水木清華」被要求率先實施，BBS 不再向校外開放）。

3. 中共信息產業部於 3 月 20 日發布施行「非經營性互聯網信息服務備案管理辦法」：要求中國大陸所有互聯網站必須向信息產業部辦理備案手續，另根據新華社的報導，至今年 6 月底止，未辦理備案手續的中國大陸互聯網，將被依法暫時關閉。
4. 廣電總局於 5 月份開始徹底清查中國大陸地區從事資訊網路傳播視聽業務（IPTV）業者，符合申請條件業者須在 5 月 20 日前匯報廣電總局，未獲批准的業者於 6 月 15 日前遭勒令停業（曾經得到舊許可證的營運商達 67 家，但有中國大陸媒體報導指出，廣電總局可能將只發出 2 張 IPTV 牌照，除上海電視臺外，另一張則發給由中央電視臺、中央人民廣播電臺、中國國際廣播電臺、中國電子資訊產業集團所共同組建的中國有線【原中廣影視傳輸網路有限責任公司】）。
5. 國務院新聞辦、信息產業部於 9 月 25 日發布「互聯網新聞信息服務管理規定」：要求互聯網新聞信息服務單位只能傳播「有益於提高民族素質」等新聞，禁止傳播「有悖於國家安全和公共利益」的 11 項內容。根據這項規定，幾個主要的網路搜尋引擎與入口網站，只能採用官方新聞媒體提供的資料；個人或民間團體在經營電子郵件的新聞或意見傳送業務前，必須按照相關規定登記為「新聞機構」；現有的新聞網站，例如報紙或雜誌經營的相關網站，必須「優先」採用中央與省級官方新聞機構提供的新聞與評論。此外，中共中宣部也針對此一規定，做出「加強對國內新聞網站的管理辦法」，並強調：國務院的相關規定「也適用於經營網路留言板業者與發送手機簡訊的業者」，並規定「所有的新聞網站必須到國務院的新聞主管機構，或是省級的新聞主管機構重新辦理登記手續」。
6. 9 月下旬，中共當局根據新頒布的「互聯網新聞信息服務管理規定」，查禁 3 個互聯網站：9 月 26 日，內蒙古境內兩個蒙古語網站「家園」、「永恆之火」因被指載有「分離主義內容」，被中共當局關閉（自由亞洲之聲，2005.10.5）；9 月 30 日，著名的自由主義網站「燕南網」，因連續刊登了廣東太石村的村民自治選舉和村民在行使自治權力過程中與

當地警方發生的衝突，並舉行了有著名維權分子參加的沙龍討論，聲援太石村村民的抗爭，而遭到查禁（多維新聞網，2005.10.5）。

（四）結語

從上述可知，胡錦濤主政以後，對於宣傳機器、傳播媒體以及網路訊息的掌控，愈趨嚴密。中共仍將傳媒定位為「黨的喉舌」，是國家的宣傳機器，必須為黨國服務；至於新聞自由、言論自由，仍受到極大限制，媒體只能在中共劃定的框架內報導，一旦「言論出格」，逾越「紅線」，就將面臨嚴厲的懲處。

七、港府提出行政體系改組及政制改革方案

施研究員逸銘主稿

**提升管治能力為施政首要。
以擴大選民數取代普選。
學者形容政改方案如雞肋。**

（一）背景說明

前香港行政長官董建華在位 8 年間，最為人詬病的即是「議而不決，決而不行」（中共前國務院總理朱鎔基對董氏的評語），令港人喪失對政府的信心與支持。但因特首並非直選，而是由 8 百人「選舉委員會」推選的間接選舉方式產生，特首無需直接面對民意壓力，故雖有 2003 年的 50 萬人遊行抗議基本法第廿三條立法，董特首仍未辭職下臺；另因香港基本法規定 2007 年後的特首選舉辦法可視需要而修改，因而激起港人要求自 2007 年特首選舉及 2008 年立法會選舉實施全面普選的呼聲（通稱「雙普選」）。為恐重蹈 50 萬人遊行逼迫北京與港府讓步的覆轍，中國大陸透過「人大常委會」解釋香港基本法（通稱「人大釋法」），明示在 2007 年的特

首選舉及 2008 年的立法會選舉仍不會實施普選，但授權港府訂出符合循序漸進原則的適當修改方案。

（二）港府公布未來重點工作內容

前香港行政長官董建華於今年 3 月間辭職，原政務司司長曾蔭權於補選中獲選，當時論者即言，如何提升管治能力，以贏回港人的信任與支持，以及如何修改特首及立法會選舉辦法，回應港人的民主訴求，是曾氏 2 年任期中的主要挑戰。

曾蔭權於 10 月 12 日公布其就任後的首份施政報告，宣布將改組港府行政體系，提升管治能力；並隨而在 10 月 19 日公布「政制發展專責小組第 5 號報告書」，提出 2007 年特首選舉辦法及 2008 年立法會選舉辦法的修正方案（通稱「政改方案」）。

曾蔭權在施政報告中提出將恢復政務司司長、財政司司長管轄各問責局長的權力；增加行政會議及策略發展委員會內各行業的人數；增設問責局長助理，以培訓政治人才等措施，力圖提升管治能力。

至其政改方案，提出擴大推選特首的「選舉委員會」人數，讓區議會議員（共 529 名，包括 102 位特首委任的議員）成為選舉委員會成員，連同其他界別代表，選舉人數由 8 百人增至 1 千 6 百人；增加立法會議席，由 60 席增至 70 席（分區直接選舉產生的議席及功能界別選舉產生的議席各佔 35 席，新增的 5 個功能界別議席，由「區議會功能界別」互選產生），港府自稱這是民主程度最高的一份方案。

曾蔭權以英美國家歷經百年才達普選，欲說服港人接受「循序漸進」方案，他並提醒港人，中共對於香港政改握有最後決定權，他說：「我們不是主權國家，我們不能控制我們的命運」、「香港政改要得到北京的同意」（曾蔭權接受加拿大環球郵報專訪。信報，2005.10.26，11 版）。他日前也曾提及，香港民主派若不讓政改方案在立法會中通過，則要負起政改原地踏步的罪責。

（三）各界反應

1. 中共國務院總理溫家寶表示，香港「循序漸進」發展民主，是「中

- 央」一貫立場，呼籲港人團結包容，支持政改方案（星島日報，2005.10.27，A14版）。
2. 民主派反對政改方案：民主派反對將委任區議員納入選舉委員會及有權推選立法會議員，亦不滿港府未列出普選時程表，表明將不支持本份政改方案，並將在12月4日舉行抗議遊行。
 3. 學者提醒勿對「強政勵治」持錯誤期望：針對部分評論認為港府的改組方案係重返港英時期作法，將有「善治」出現，香港中文大學政治及行政學系副教授黃偉豪指出，港英時期與目前的特區政府的最終決策權雖然都在香港以外地區（倫敦、北京），但是，英國本身是民主國家，有民主制衡體制；另外，當時中英對抗，英國要避免管治失控，引起中國大陸干預，在如此複雜的制衡情況下，英國的對港政策受到約束，但是反觀中國大陸與香港目前的情況則非，學者更以「絕對權力，絕對腐化」提醒港人勿有錯誤的期待（信報，2005.10.20，14版）。
 4. 學者形容政改方案為雞肋：香港科技大學社會科學部助理講師馬嶽指出，政改方案之民意代表性和認受性沒有明顯增加，是個「雞肋」式的方案，其通過與否，對港人的民主權利，其實沒有絲毫改變（明報，2005.10.20，B16版）。
 5. 國際批評政改方案不民主：美國駐港總領事重申認為香港在2007應實施普選；英國駐港總領事表示雖然方案未能滿足2007年普選的人，但他認為港府正在朝此方向走前一步（明報，2005.10.20，A4版）。洛杉磯時報引述香港民主派的意見，批評政改方案侮辱希望有民主的港人；華盛頓郵報指港府的方案是有限度、不民主的方案，英國金融時報報導方案一推出便充滿阻力，遭民主派強烈反對（蘋果日報，2005.10.21，A10版）。
 6. 學者認為港人尚未意識到方案內涵：港府曾以委託理工大學的民調結果說明多數港人支持政改方案，但遭民調專業人士鍾庭耀博士指其問卷設計有引導受訪者之瑕疵（香港民意網站新聞公報，2005.10.27），另一民調專業人士王家英博士也指出，社會尚未對政改方案進行討論，港人

對方案內涵未能了解，故民調結果尚待存疑，他以基本法第廿三條立法為例，初使港人不瞭解立法內容，故反對聲音不大，但隨著社會普遍討論，反對聲音就越來越大（香港經濟日報，2005.10.20，A26版）。

八、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共領導人系列重要外交活動

國務委員唐家璇表示，年底前中共領導人將有一系列重大的外交活動。胡錦濤 10 月底出訪北韓和越南，之後還將訪問英國、德國和西班牙及出席韓國的 APEC 領導人非正式會議，及接待美國布希總統訪華；同時溫家寶將訪問德國和捷克、斯洛伐克等國家（中新社，2005.10.24）。

教育部副部長疑因直言下臺

曾經公開批評大學亂收費的教育部副部長張保慶，日前突然被免職。張保慶曾經多次公開表示，目前的大學學費超過老百姓的承受能力（自由亞洲之聲，2005.10.31）。

中國大陸社會不穩定因素大幅上升

國家發改委宏觀經濟研究院的社會學家丁元竹表示，在中國大陸經濟繁榮的同時，各類社會不穩定因素正在大幅度上升，包括城鄉差別、貧富懸殊越來越大、失業大軍不斷增加、生態環境破壞嚴重等（新華社，2005.10.1）。

全球腐敗調查中國大陸排名第 78

國際腐敗監督機構「透明國際」最新公布的指數顯示，在全球 159 個國家中，中國大陸今年排名第 78，清廉指數是 3.2，略低於去年的 3.4（美國之音，2005.10.20）。

5 年計畫改為 5 年規劃另有玄機

北京大學經濟學院教授商德文指出，中共「十六屆五中全會」將過去的 5 年計畫改稱 5 年規劃，以表示跟計畫經濟徹底脫鉤。原因之一是做給外國人看，因為許多國家不承認中國大陸是市場經濟國家（美國之音，2005.10.13）。

中國大陸女性參政比例仍低

中共全國婦聯統計，在 198 名全國人大女性代表中，只有 5 名進入人大或中央政府的決策層；而至 2003 年底，全中國大陸村民委員會中的女性比例低於 20%（新華社，2005.10.6）。

中共太空科技全由軍方掌控

雖然中共官方否認發射「神 6」的軍事目的，強調「和平利用太空」，但是「神 6」的研製和發射完全由軍隊負責，2 名太空人都來自空軍，地面控制室裡，都是清一色著軍裝的幹部，正是因為中國大陸太空飛行項目的軍事化，使得其他國家有所顧忌（自由亞洲之聲，2005.10.19）。

「財經外交」已成為中國大陸外交的重點

財政部長金人慶表示，中國大陸在全球經濟舞臺上的影響越來越大，擁有越來越大的發言權，「財經外交」已成為中國大陸積極融入經濟全球化，謀求建立國際經濟新秩序的有機組成部分（新華社，2005.10.14）。

歐盟對中國大陸反傾銷調查

商務部公平貿易局局長王世春表示，今年歐盟對中國大陸反傾銷調查，涉案金額已達 9 億美元，佔同期中國大陸遭貿易救濟調查總涉案金額的 60%，是以往罕見的情況。另發展中國家對中國大陸的貿易救濟調查共計 29 起，佔案件總數的 66%（新華社，2005.10.7）。

外商投資企業獨資化趨勢明顯

中國大陸外商投資企業獨資化趨勢明顯增加。今年上半年商務部新批准 216 個外商獨資企業，佔全部新批外商企業的 88.2%（新華社，2005.10.5）。

中國大陸能源消耗與產值不成比例

2004 年，中國大陸的國內生產總值約僅佔全球的 4%，但消耗的一次性能源約佔全球的 12%、淡水佔 15%、氧化鋁佔 25%、鋼材佔 28%、水泥佔 50%（中國廣播網，2005.10.9）。

所得稅起徵點提高為月收入 1 千 6 百元人民幣

中國大陸個人所得稅起徵點明年起從 8 百元提高到 1 千 6 百元人民幣。財政部副部長樓繼偉表示，工薪階層交納個所稅的比例，將從 65% 降低到 26%，稅收每年大約減少 280 億元（中新社，2005.10.27）。

失業率統計方式將大幅改變

北京統計局官員透露，從明年下半年起，將開始遵循國際慣例，採用抽樣調查的方式進行失業率統計，農民工等階層將會被首次納入統計體系。估計屆時公布的失業率將會大幅超過以前的統計數字（自由亞洲之聲，2005.10.26）。

農民工處境惡劣

據統計，2004 年中國大陸農民工的平均月工資為 780 元人民幣，相當於城鎮職工的 58%。農民工大多從事髒、累、險、重的工作，因此患職業病的有一半以上是農民工，職業安全事故死亡的人數 90% 以上是農民工（新華社，2005.10.26）。

農地被徵用的農民再就業比例極低

國家發展改革委員會發展規劃司司長楊偉民指出，因城市擴張耕

地被徵用的農民中只有 1.5% 找到新工作，其中又只有 5.8% 的此類人口享受到與城市居民同等的待遇（德國之聲，2005.10.6）。

中國大陸農村已無多少剩餘勞動力

中共國務院發展研究中心農村部部長韓俊表示，20% 的中國大陸農村已無多少剩餘勞動力，「勞動力短缺是目前農村正在發生的一個重大變化」。社會科學院人口與勞動經濟研究所的研究也指出，2004 年，農村外出勞動力增長率為 5 年來最低，增長率同比減少 74%；勞動力供給增長率首次出現下降，預計到 2011 年，勞動力供給量不再增加，2021 年勞動力總量開始減少（新華社，2005.10.9）。

在校中、小學生數量世界第一

中國大陸擁有世界上最大數量的在校中、小學生。據 2004 年統計，小學在校生共 1.12 億人，初中在校生 6,527 萬人，高中階段在校生 3,607 萬人（新華社，2005.10.2）。

網民已達 1.03 億人

中國互聯網絡信息中心 7 月底發布的互聯網發展狀況統計報告，中國大陸的網民已經達到 1.03 億人，即在 7 年中成長 1 百倍（新華社，2005.10.3）。

南水北調工程嚴重威脅歷史文物保存

中國大陸正進行的南水北調的東線和中線工程，將分別於 2007 年和 2010 年開始供水，屆時長江、黃河、淮河、海河 4 大水系將聯為一體。但是地方政府的文物官員則表示，有 7 百多處重要文物遺址遺跡將因工程面臨湮滅危機（新華社，2005.10.3）。

三峽工程將耗資 1 百億元人民幣治理地質災害

長江三峽工程開發總公司副總經理曹廣晶指出，由於興建三峽工程對長江沿岸地質環境造成影響，預計將耗資 1 百億元人民幣治理庫

區地質災害（新華社，2005.10.2）。

計劃生育改為「獎勵少生」

中國大陸今年開始在 23 個省（區、市）全面推行農村計畫生育家庭獎勵政策，轉變過去「懲罰多生」的作法，改以「獎勵少生」政策（新華社，2005.10.22）。

貧困農村人口營養不良比例高達 2/3

國家發改委公眾營養與發展中心研究報告顯示，中國大陸貧困農村人口營養不良的比例高達 2/3 以上，而且近 20 年並未出現明顯改善趨勢，其中最貧困地區的營養狀況還有所下降（中新社，2005.10.21）。

中國大陸城市地下水嚴重污染

目前全中國大陸有 25% 的地下水遭到污染，35% 的地下水源不合格；平原地區約有 54% 的地下水不符合生活用水水質標準，一半以上的城市市區地下水嚴重污染（新華社，2005.10.25）。

中國大陸是全球最大香菸製造地

國家統計局的統計顯示，菸草工業是全中國大陸人均利潤最高的行業，菸草業的獲利也佔全中國大陸工業利潤的 2% 以上。中國大陸每年生產 1.8 萬億支香菸，是全球最大的香菸製造地，價格也是全球最便宜的，1 包香菸只賣 20 美分（新加坡國際廣播電臺，2005.10.15）。

1 至 9 月中國大陸發生煤礦災變 2,337 起

據統計，今年 1 至 9 月，中國大陸共發生煤礦安全事故 2,337 起，死亡 4,228 人，其中一次死亡 10 人以上的特大事故已達 43 起（新華社，2005.10.25）。

貳、大陸工作

一、金門、馬祖金融機構試辦人民幣現鈔買賣業務之說明

經濟處主稿

為因應「小三通」規模日益擴大衍生的金融需求，以及最近中共方面開放中國大陸福建地區人民赴金馬旅行，行政院決定於 94 年 9 月 28 日公布開放在金門、馬祖試辦人民幣現鈔兌換業務，只要符合「小三通」入出境規定的金馬地區當地民眾、臺灣地區人民及中國大陸旅客，都可以向經過許可的當地金融機構或由其委託的行業或機構兌換人民幣，每次入出境兌換限額為人民幣 2 萬元。

本案完成相關準備工作後，已於 10 月 3 日在金門、馬祖開始試辦人民幣兌換業務，以提供金馬地區民眾、臺商及中國大陸旅客等更多的便利。

截至 10 月 31 日止，金門、馬祖金融機構辦理人民幣兌換業務共計賣出人民幣 1,684 萬 1,984 元，買入 137 萬 8,514 元。

依據臺灣地區與大陸地區人民關係條例第卅八條規定，要開放人民幣在臺灣兌換，須兩岸先簽訂雙邊貨幣清算協定。依此規定，在兩岸尚未進行協商並簽訂貨幣清算協定之前，尚無法全面開放在臺灣本島兌換人民幣。

惟政府考量「小三通」規模日益擴大所衍生之金融需求，以及最

近中國大陸方面開放福建地區人民到金門、馬祖旅行，因此，經過評估及研究後，決定在金門、馬祖先行試辦人民幣兌換，並以兩岸關係條例第九十五條之一授權訂定之「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」作為法源，修正該辦法第廿九條條文，以作為試辦作業的相關依據。

行政院於 94 年 9 月 28 日公布開放在金門、馬祖試辦人民幣現鈔兌換業務，只要符合「小三通」入出境規定的金馬地區當地民眾、臺灣地區人民及中國大陸旅客，都可以向經過許可的當地金融機構或由其委託的行業或機構兌換人民幣，每次入出境兌換限額為人民幣 2 萬元。

本案完成相關準備工作後，已於今年 10 月 3 日如期在金門、馬祖開始試辦人民幣兌換業務，以提供金馬地區民眾、臺商及中國大陸旅客等更多的便利。截至 10 月 31 日止，金門、馬祖金融機構辦理人民幣兌換業務共計賣出人民幣 1,684 萬 1,984 元，買入 137 萬 8,514 元。

對於全面開放人民幣在臺灣本島進行兌換，為保持彈性，國內部分人士主張可以修正兩岸關係條例第卅八條規定，不必以簽訂貨幣清算協定作為實施前提，只要確定雙邊貨幣清算機制得以建立，即可全面開放。對於此一政策立場，鑑於開放金馬地區試辦人民幣兌換的政策才開始不久，目前仍須先觀察金馬地區的試辦結果，再作進一步評估。

此外，為讓金門、馬祖民眾、商家及業者瞭解相關規定，目前政府相關機關已配合試辦人民幣作業進行相關政策宣導，並會在宣導一段時間後，加強查緝非法交易等相關問題。

二、本會舉行「94年民間團體兩岸文教交流研討會」

文教處主稿

本會為增進政府機關與民間團體對如何推動兩岸文教交流產生共識、提升交流秩序，並宣導政府大陸政策，特於9月26、27日及10月24、25日依專業類別分為綜合文教、學術教育、藝文體育、大眾傳播4組，假新竹日月光飯店辦理2場次「民間團體兩岸文教交流研討會」，共有116個民間團體之128人，以及教育部、文化建設委員會、境管局等7個部會、機關之12人參加。議程包括兩岸文教交流政策說明、兩岸文教交流經驗分享、兩岸文教交流秩序說明及綜合研討。議程內容包括：

- (一) 由相關部會說明兩岸文教交流政策。
- (二) 邀請第5屆從事兩岸文教交流績優團體代表分享辦理兩岸文教交流活動經驗。
- (三) 由境管局人員說明大陸地區專業人士來臺從事專業活動法令規定、作業程序與注意事項。
- (四) 綜合研討：由相關部會與民間團體就兩岸文教交流各類問題進行討論。

本次研討會的具體成果，在橫向面，民間團體透過參與本研討會的互動，增進彼此的認識與瞭解，並促進兩岸交流經驗之傳承；在縱向面，政府相關文教目的事業主管機關直接面對民間團體，經由彼此意見交換與溝通，對維護兩岸交流秩序，結合民間資源共同推動交流活動，強化交流品質有相當助益。