

壹、大陸及港澳情勢

一、中共空軍作戰能力分析

歐博士錫富主稿

從 90 年代初 50 個師減至現在 32 個師，3 百架先進戰機，2 千 5 百多架舊飛機嚴重老化。

航空第 1 集團以製造戰鬥、轟炸機，第 2 集團以製造直昇機、教練機為主。中共並已具第 3 代戰機機體、機載飛彈、航電、發動機製造能力。

缺乏大型載臺無法自製運輸機、加油機與預警機。決定向俄國採購 Il-76 運輸機與 Il-78 加油機。

先建立圍堵臺灣戰鬥機的實力，再轉向預警、電戰、加油、無人飛機。學習西方訓練方式，開始重視軟體現代化。

（一）解放軍空軍現況

目前解放軍空軍約有 32 個師，與 90 年代初 50 個師相比，突顯其大力淘汰老舊機種。解放軍空軍約有 3 百架俄製或國產先進戰機，包括 Su-27/殲-11、Su-30/殲-13 及殲-10(Janes's Defense Weekly, 2005.4.13, p. 26)。解放軍空軍的挑戰在於還有 2 千 5 百多架舊型飛機，老化問題日益嚴重。

中共引進 Su-27/30 的意義，可以和 Mig-21 相比。Su-27 堅固的機體，超大的載重，優異的飛行性能，使中共擁有一個良好的空中載臺(表1)，相較之下，中共自製的殲-10 改裝的空間就很小。中共第 1 種隱形飛機將改裝自 Su-30，和俄羅斯的 Su-32 極為類似，預計 2008 年定型。FC-1 出口不順，中共要自行消化 150 架左右，共將裝備 250 架。FC-1 成本低，將作為前線戰鬥機使用，取代老舊的 Q-5(http://cq.netsh.com/eden/bbs/746810/html/tree_4364294.html)。

（二）具製造第 3 代戰鬥機能力

解放軍空軍飛機主要由航空工業第 1 集團公司及第 2 集團公司承製。第 1 集團公司以生產戰鬥機、轟炸機、運輸機為主，成員包括西安飛機工業集團公司（飛豹、轟-6、運-7 等）、瀋陽飛機工業集團公司（殲-8、殲-11 等）、成都飛機工業集團公司（殲-7、FC-1、殲-10）、上海航空工業集團（運-10、MD-80/82、MD-90）、瀋陽黎明航空發動機公司、貴州黎陽航空發動機公司、西安航空發動機公司。第 2 集團公司以製造直昇機、運輸機、教練機、攻擊機為主，成員包括南昌洪都航空工業集團公司（強-5、K-8 教練機）、哈爾濱飛機工業集團公司（直-9、EC120 直昇機）、昌河飛機工業集團公司（直-8、直-11）、成都航空發動機公司、南方航空動力公司（世界國防科技工業概覽，p.207）。

中共已建立完整的航空科研、試驗與生產製造體系，其能力與水平如下：1、航空製造技術：具備研製生產第 3 代戰鬥機機體與機載設備的製造能力。2、機載飛彈：中共空對空飛彈技術水平基本接近國際水平，掌握新一代空對空飛彈的關鍵技術（表 2），同時展開空對地機載武器的研製。3、航空電子技術：已有一定的技術儲備和經驗累積，初步具備配套研製第 3 代戰鬥機航電系統能力。4、航空發動機：具有渦噴、渦扇、渦軸發動機的研製生產能力，成功研製崑崙中等推力渦噴發動機，並全力研製高性能航空發動機（Ibid，p. 208）。

（三）缺乏大型空中載臺

在兵力投射方面，中共缺乏長程運輸機與轟炸機。中共航空專家建議發展大型運輸機。因為：1、中共有這個需要；2、中共有這個技術基礎，有這種可能性；3、這也是中共走向航空強國必經之路（http://news.xinhuanet.com/mil/2004-11/19/content_2236104.htm）。大型軍用運輸機還成為預警指管、加油、電子作戰等特種作戰飛機的空中載臺。例如：俄國以 Il-76 運輸為載臺，發展 A-50 預警機、Il-78 加油機；美國以民用客機發展 KC-135 加油機、E-3 預警機、E-6 通信機及 E-8 遠距雷達監視機（Ibid）。

中共無法自製大型運輸機、加油機和預警機，主要問題在於缺乏大型發動機，這也是幾乎所有中共新型戰機都必需面臨的問題。最早是中共無法設計發動機，後來是設計出來造不出來，現在是無法將實驗品量產。由於加工能力落後，中共自製的渦扇發動機良率低，導致成本高居不下 (http://cq.netsh.com/eden/bbs/746810/html/tree_4364294.html)。中共已經購買 4 架 Il-78 空中加油機，同時以 Il-76 為載臺，製造警空-2000 預警機。中共最近決定向俄國採購 30 架 Il-76 運輸機及 6-10 架 Il-78 加油機 (<http://tw.news.yahoo.com/050826/43/2864.html>)。至於購買俄製 Tu-22M3 轟炸機的目的，是為了獲得製造大型超音速飛機的能力。中共獲得轟炸機，除了可威懾另一俄製武器買主印度，更可增強對抗亞太美軍的能力 (http://www.strategycenter.net/research/pubID.5/pub_detail.asp)。

(四) 開始重視軟體現代化

高科技局部戰爭的關鍵是海、空軍，陸軍幾乎無用武之地。中共周邊安全環境，除了臺海外，還有同樣正在崛起的日本、印度與南韓。日本、印度海、空力量不輸中共，中共空中攻擊主力在中、短程地對地飛彈 (<http://tw.news.yahoo.com/050727/43/241jd.htm>)。解放軍空軍戰略從國土防空改為攻防兼備，同時進行戰鬥機現代化，但汰舊換新採取穩健的速度，主要在先擁有圍堵臺灣的相對實力。

解放軍空軍建軍方向更轉向可使戰力倍增的預警機、加油機、電戰機、運輸機、無人飛機及指管通情。甚至討論利用潛艦發射潛空飛彈，對臺灣預警機實施隱蔽猝然攻擊 (http://www1.chinesenewsnet.com/MainNews/Forums/BackStage/2005_1_5_8_24_6_398.html)。在訓練方面，解放軍空軍由地面戰管的僵化指管方式向為西方國家詬病。中共開始學習西方的教育訓練方式，並與其他國家舉行聯合軍事演習，吸收他國長處 (*Defense News*, 2005.8.1, p. 1)。在外界將焦點集中在解放軍的硬體裝備的同時，這種軟體現代化值得密切注意。

表 1 亞洲地區的 Su-27/30 戰機

	Su-27	Su-30K/MKI/MKM	Su-30MKK/MK2
中共	76+200*		100
印度		50+140	
印尼	2		2
馬來西亞		18	
越南	12		4

*俄羅斯交付 105 套組裝件，解放軍空軍接收 80 架飛機。

資料來源：Piotr Butowski, p. 52.

表 2 中共自製空對空飛彈一覽表

型號	長 (mm)	翼展 (mm)	直徑 (mm)	重量 (kg)	彈頭 重量(kg)	射程 (km)	備註
霹靂-1	2500	654	200	82.5	13	3.5	俄國 RS-2U，雷達導引
霹靂-2A	2837	528	127	75.3	111.3	3	外型與俄國 R-13M 及美國 AIM-9D 相似
霹靂-2B	2990	528	127	82	13.5	3	
霹靂-5B	2890	617	127	85	9.0	4	AIM-9G 與 9L 混合
霹靂-5E	2893	617	127	83	10	14	第 3 代紅外線飛彈
霹靂-7	2740	660	158	90	12.5	4	仿法國 Matra 550 Magic
霹靂-8	3000	860	160	120	11	15	仿以色列巨蟒 (Python-3)
霹靂-9	2900	810	157	115	10	5	全方位飛彈
霹靂-11	3700	1000	203	220	33	35	義大利 Aspide 半雷達主動導引
天燕-90	1900	?	90	20	3	6	武裝直昇機專用
SD-10	3850	674	203	180		50	主動雷達導引，可射後不理

資料來源：Tomasz Szulc, p. 33；曲儉，p.42、44。

參考書目

- 1、 世界國防科技工業概覽，2004，北京：航空工業出版社。
- 2、 曲儉，「中國最新空對空導彈亮相」，廣角鏡月刊，2004.2，pp.42-45。
- 3、 Butowski, Piotr, "Flanker for India and Beyond: A Modern Fighter Case Study," Jane's International Defense Review, 2005.3, pp. 49-57.
- 4、 Szulc, Tomasz, "A Brief History of 'Thunders,'" Military Technology, 2003.11, pp. 32-35.

二、中共的石油外交戰略與市場操作

淡江大學楊副教授志恆主稿

中共的能源標榜以自己開發為主，但進口石油卻不斷升高，除戰備儲油需要外，事實上進口石油需求已被視為外交戰略籌碼，針對有高度外交、能源戰略價值的外國石油公司併購案，甚至不惜成本投入高額資金進行市場操作。

（一）前言

在喧騰一時的中共中國海洋石油總公司（簡稱中海油）併購美國第 9 大石油公司優尼科案失敗告一段落不久，中海油的網站即刊載了整個事件的始末，而最耐人尋味的是該公司董事長傅成玉揭露中共搶購優尼科的戰略意圖。中海油最後是失敗了，但其中的原因是否要完全歸咎於美國政府的政治介入，見人見智。傅成玉雖一再強調專業歸專業，政治歸政治，但以中海油是中共海外投資最大的國營企業，又是被指定負責中國大陸戰備儲油機構之角色，它本身任何涉外的開採或採購石油計畫都是具有外交與經濟戰略意涵。另外，併購案失敗了，但中海油股票的市值增加了近 1/3，傅玉成也說是意外，但也坦承有操作 3 個放棄的時間點。種種跡象顯示，優尼科案只是中國大陸積極加入能

源市場操作之一角，其透露的訊息是中共已不再只是國際石油市場的買方，他還要扮演市場價格的影響者。

（二）中共石油進口與外交戰略

根據中共國家發展改革委員會副主任張曉強今年 5 月在巴黎舉行的國際能源署部長級會議上指出，中共的能源安全與能源政策之一是加大電力、煤炭、石油等領域的改革力度，改革的重要內容之一就是引入競爭機制，培養企業成為能源產業發展和投資的主體。目前，企業通過自有資金、銀行貸款、發行股票和債券方式投資中國大陸的能源，同時也鼓勵外國公司以多種方式投資中國大陸的能源項目。因為這項政策的推出，國際間把國際油價不斷攀升歸咎於中共需求的增長，針對這點，中共主管能源的官員最近紛紛在公開場合澄清絕無此事，他們最常舉的駁斥理由是：近年來中國大陸的石油進口雖有增長，但石油消費量的一半以上來自國內資源，去年進口量僅佔世界石油貿易量的 5% 左右。不過，這種宣傳性的說法是無法掩飾實際上負責進口石油業務的中海油公司的數據。根據中海油的資料，中國大陸的石油進口依存度已達 40%，2004 年中國大陸累計進口原油 1.2 億噸，據預測，如果中國大陸未來 15 年經濟增長維持在 7% 左右，原油需求將至少以 4% 左右速度增加，原油供需缺口將逐年加大。這種公開宣示性的預期需求，在一個飽和的石油市場，事實上已經影響到石油價格的波動，且除了印度以外，沒有一個國家敢預測高經濟成長率，中共官員不會不知。

中國大陸石油進口需求增加對國際石油價格一定會有影響，但對生產石油的國家則是增加收入的機會，他們反而是張開雙手歡迎中共以更高的價格來採購，石油外交就成為中共外交操作的籌碼。根據最近一期的 Foreign Affairs，David Zweig 與 Bi Fianbai 在 China's Global Hunt for Energy 一文中就發現 2003 到 2004 年中共石油進口來源的調整是增加非洲、俄羅斯、巴西、加勒比海的進口量，而這

些地區國家正是中共今年外交工作重點，石油採購毫無疑問扮演著橋樑的角色。

（三）中共的東亞能源策略

其實，中海油併購優尼科案不只是驚動美國政壇，連東亞國家都非常關注。根據中海油的說明，當初會選擇併購優尼科主要是看中優尼科在亞洲的油氣資源。在優尼科已經探勘明確的 17.5 億桶油氣儲量中，70%是位於美國本土以外包括亞洲的印尼、泰國、緬甸、孟加拉和中亞的亞賽拜然等國及裡海地區，這些都是中共的重要周邊國家及其垂涎已久的中亞戰略核心地帶，中共用自己的名義競逐這些國家的油田開採權希望並不大，但透過併購美國的優尼科進入這些國家地區，事實上其外交效益絕對是比中海油出的 130 億美元的併購價格來得大。也因此，當優尼科案進入競標階段時，亞洲國家五味雜陳，直到美國政府介入才鬆口氣。

中海油如能順利併購優尼科，其背後的戰略意涵是中共的進口能源政策可以和他的睦鄰友好政策結合，進一步提升與周邊國家的關係。中共可以不用擔心其海上能源運輸線受到南亞、麻六甲海峽國家的牽制，同時對穩定能源供應有很大的影響。中共的海軍正在發展以保障東海、南海乃至於印度洋海上航線安全任務為主的遠洋海軍，優尼科併購成功對中共海軍護油工作較能集中兵力運用，對穩定東亞能源進口政策有一箭三鵰的戰略意義。當然，這次併購案是失敗了，中共在如意算盤被美國政府打亂了後，如何重整其能源進口策略更加受到關注。

目前較受關注的是中海油在東海春曉油田的開採，在稍早和中海油競購優尼科的美國第 2 大石油公司雪佛龍曾派人想與中海油洽談未來合作方案時，很多人即猜測是與東海油田開採有關，但中海油董事長傅成玉不待別人問起即堅定地表示，絕對沒有和雪佛龍有任何合作案，且對東海春曉油田獨自開採的決心更加堅定，和日本之間的合作

談判空間幾乎沒有，這點恐怕是中共在優尼科併購案失利後重新調整的新東亞能源政策。

(四) 結語

總之，不論是從中共的能源需求角度抑或是外交戰略角度，中共透過進口石油的需求，廣結外交善緣，另外也透過對國外石油公司股票的採購、投資國外油田之開採做為外交籌碼，這些都已是公開的事實。而中海油操作優尼科併購案更顯示出，中共對於那些具有高度的外交與能源戰略價值的外國石油公司，是不手軟，再高的價錢都捨得花。而從中共的能源政策可以看出，中共是鼓勵其企業做這種投資的，因此，像中海油這次的併購案絕不會是僅此 1 次，據中海油方面披露，在這次優尼科案的失敗經驗下，其實已經總結了經驗，為下一次戰略性的併購案的勝利擬好談判策略。

三、中國大陸大學院校高學費與亂收費現象

銘傳大學許副教授志嘉主稿

10 年內學費飛漲了 7 倍以上，住宿費漲了 6 倍。大學學費佔人均所得比例高達 80%，相當於國際水準 (20%) 的 4 倍。培養一名大學生，相當於城鎮居民 4 年收入，農民 13 年純收入。

教育亂收費問題嚴重，被舉報案件 5,828 件，佔所有查處案件的 23.8%。將近 2,400 所普通大學院校，有亂收費問題約 400 多所。

高等教育正常運作經費需 4,000 億元人民幣，國家實際投入僅 800 億元。

大學院校向銀行借貸總金額已超過 1,000 億元人民幣。

大學院校貧困家庭學生約 263 萬人,佔在校生總數的 19 %。

(一) 農民 13 年收入培養一名大學生

每年 9 月初是中國大陸各地大學院校開學的日子，但開學日子一到，除了來自各地忙碌轉車到城市讀書的學生之外，更有千千萬萬家長，為了孩子的學費傷透腦筋，8 月 1 日雲南省就傳出，一名家境貧困的母親，因為擔心繳不起剛考上大學女兒的高額學費，因而在家上吊自殺（新華社，2005.9.22）。這件事在開學後，經由媒體大幅報導而引起各界高度關注，中國大陸大學院校高學費問題再次引發各界關心與討論。

中國大陸大學院校學費快速增加，已超過一般家庭的負擔，1995 年大學生人均學費約 800 多元人民幣，2004 年平均學費已漲至 5~8 千元左右，住宿費也從 1995 年的 200 多元，漲到 2004 年的 1,200 多元，學費佔人均所得的比例高達 80%，相當於國際水準（20%）的 4 倍（自由亞洲電臺，2005.9.10）。10 年內學費飛漲了 7 倍以上，住宿費漲了 6 倍，大學生學費飆漲的速度遠高於中國大陸人民所得成長的速度。

2004 年中國大陸城鎮居民平均收入約 9,000 多元人民幣，農村居民純收入接近 3,000 元，以前面的數據來看，一個大學生 4 年的學費和住宿費，平均接近 4 萬塊，培養一個大學生畢業，就相當於城鎮居民 4 年的收入，農民 13 年的純收入。更何況，大學生讀書還要買書、生活費等等開銷，培養一個大學生的成本如此高，對一般家庭而言，都是很大的負擔，更何況是貧窮子弟。

(二) 大學亂收費情況嚴重

學費過高已壓得學生家人喘不過氣，中國大陸大學院校還出現各種巧立名目的亂收費現象。根據中國大陸今年 1 至 7 月各地收到舉報各種價格違法收費的項目中，教育亂收費的問題最嚴重，被舉報的案件達 5,828 件，佔所有查處案件的 23.8%（人民網，2005.9.20）。中共教育部副部長張保慶便指出，目前全中國大陸將近 2,400 所普通大學院校中，有

亂收費問題的約有 400 多所，佔全中國大陸大學院校總數的 20%（京華時報，2005.9.13）。

中國大陸大學院校各種亂收費的名目多，包含轉專業費、贊助費、擴招費、定向費、跨地區建設費、專升本費、假期住宿費、補考費、重修費、本科生錄取費、學位申請費、答辯費、論文印刷費、旁聽費、註冊費、點招費、建校費，以及各種押金，林林總總約有 20 多種（北京青年報，2005.7.28）。從各種名目來看，這些亂收費的大學院校可說是想盡辦法，從學生身上要錢。

教育是百年大計，高等教育更是國家發展的重要推力，教育旨在培養人才，卻好像變成了賺錢工具。中國大陸學費近幾年來快速飛漲，還出現種種亂收費現象，最主要的原因還在於大學院校擴張太快，學校管理體制出了問題。

（三）大學院校擴張過快成本過高

近幾年來，中國大陸大學教育快速擴張，從菁英教育變成大眾教育，在學人數從 1998 年的 340 多萬人，快速增加到 2005 年的 1,400 萬人（中央社，2005.9.8），7 年內學生人數成長了 4 倍多。中共教育部副部長張保慶指出，目前維繫中國大陸高等教育正常運作的經費約需 4,000 億元人民幣，但實際投入只有 800 億元，差額部分只能依賴學費收入支付，目前大學院校向銀行借貸總金額已超過 1,000 億元人民幣（中央社，2005.9.8）。這些資金缺口較嚴重的大學院校，便將籌錢的目標指向在學的學生，造成學費逐年攀升，快速增加。

大學院校快速擴張，經營成本也快速增加，經營成本增加的原因，一來需要增建校舍，建設學校需要錢，但有些學校盲目投資建設所謂「大學城」，也有過度浪費現象；二來，學校為了升級，便多招研究生，但研究生並未全面收費，為了支應研究所的支出，只好向大學生多收錢；三來，大學院校人事浮濫、行政效率低落，僱用過多的行政、後勤人員，也增加了經營學校的成本（新京報，2005.9.9）。

為了支應龐大的經營成本，大學院校學費便節節高漲，有些學校更透過亂收費來增加收入。面對大學院校高學費、亂收費現象，中共有關當局確已注意到這個問題的嚴重性，其教育部副部長吳保慶更多次公開批評高學費、亂收費問題，要求大學院校須依規定收費。

在高學費問題方面，中共當局提出學費貸款措施來協助解決貧困生就學問題，目前中國大陸大學院校貧困家庭學生約 263 萬人，佔在校生總數的 19%，經濟特別困難的學生約 122 萬人，佔在校生總數 9%（新華網，2005.8.29）。依貧困生數量，中國大陸每年應貸出 160 億元人民幣左右，但從 2000 年到今年 6 月，總共只貸出 52 億元，僅 80 萬學生享受貸款，今年新學年貸款情況較好，增加貸款 51.5 億，貸款總數才超過 100 億元（京華時報，2005.9.13），遠低於每年應貸出款項的基本目標。

貸款情況不佳的主要原因，一來是中國大陸各地方放款單位，擔心這些貧困生畢業後無力償還，因而從嚴審核，不願貸款給貧困生。二來，許多貧困家庭也擔心未來無法還款，再加上擔心被刁難情況下，也多向親友借款，而未申請助學貸款。

（四）加強監督力道解決教育弊端

在亂收費方面，雖然中共中央三令五申下達禁令，但問題仍然嚴重，主要原因一方面是亂收費在學校內部有市場，許多經費最後成校內人員的「小金庫」，既得利益者豈願輕易放手；二來，有些地方黨政領導、主管部門並未嚴格監管亂收費，使這些亂收費學校行為愈來愈誇張（新華網，2005.9.16）。

大學院校高學費、亂收費問題相當嚴重，已超過多數家庭負擔，造成各種社會問題，嚴重影響社會的安定，中共中央當局雖已注意到此問題，但解決問題的力度仍然不夠，雖然高學費、亂收費問題主要在於各個學校本身與地方政府的監督不力，但作為一個仍是中央集權、一黨獨大統治的國家，中共教育部門應拿出更大的魄力解決問題，經濟高速成長的中國大陸應投注更多的教育經費支助大學院校辦學，教育部門應嚴格懲處不法收費的學校，以及放款不力的金融單位，加

強監督地方政府執政，如此，才能避免悲劇的一再發生，讓中國大陸高等教育成為解決社會不公平的場所，而非製造社會不公義的地方。

四、中共參與興建「泛亞鐵路」分析

企劃處姜科員達主稿

泛亞鐵路從中國大陸雲南省昆明市出發，分為東、西、中 3 線，通過寮國、緬甸、泰國、越南、柬埔寨、馬來西亞，直達新加坡；總投資估計超過 20 億美元，中國大陸計劃投資達 16 億美元。

泛亞鐵路東線中國大陸境內雲南玉溪至蒙自段已獲得中共國家發改委批准，預計今年 9 月 1 日開始建設，工期 4 年。

中共參與興建泛亞鐵路的主要考量有：做為解決「麻六甲困局」方案之一，加速中共與東協自由貿易區的建立，促進大湄公河次區域經濟發展。

泛亞鐵路計劃的困難在於：資金缺乏、鐵路改造技術問題、各國之間協調不暢及通關程序問題。

（一）泛亞鐵路興建計畫

「泛亞鐵路」的概念是在 1995 年 12 月舉行的東協第 5 屆首腦會議上，由時任馬來西亞總理的馬哈蒂所提出，並獲得中共和東協首腦的高度認同（新華網轉載國際先趨導報，2005.8.22）。

泛亞鐵路全線最長 5 千 5 百公里，預計 10 年完成，總投資估計超過 20 億美元（約 160 億元人民幣），中國大陸計劃投資 128 億元人民幣（中央社，2005.8.31）。鐵路從中國大陸雲南省昆明市出發，分為東（昆明 - 河內 - 胡志明市 - 金邊 - 曼谷 - 吉隆坡 - 新加坡；營運里程 5 千 5 百公里，其中新建 430 公里）、西（昆明 - 瑞麗 - 臘戍【緬甸東北部交通

樞紐城市】-曼德勒【緬甸第2大城市】-仰光-曼谷-吉隆坡-新加坡；營運里程4千9百公里，其中新建970公里。南方都市報，2004.7.30）、中（昆明-祥雲【或玉溪】-尚勇【寮國】-永珍-曼谷-吉隆坡-新加坡；營運里程4千2百公里，其中新建430公里）3線，通過寮國、緬甸、泰國、越南、柬埔寨、馬來西亞，直達新加坡。透過中國大陸的鐵路網，泛亞鐵路可連接亞洲北部的蒙古和俄羅斯，形成縱貫亞洲大陸的鐵路橋；亦可與興建中的中、吉（吉爾吉斯）、烏（烏茲別克）鐵路會合（再經土耳其抵達保加利亞，全長達17,050公里，可能成為世界最長的鐵路。國際先趨導報，2005.8.22），形成新亞、歐大陸橋；泛亞鐵路如果建成可使中國大陸西部地區出海運輸距離縮短5千公里以上（中央社，2004.8.30）。

2001年10月東協交通部長會議批准了泛亞鐵路研究報告，推薦優先興建難度較低的東線方案（澳門日報，2003.8.21）。中共鐵道部計劃司副司長張建平今（94）年8月14日在貴陽召開的西南6省、區、市經濟協調會上指出，泛亞鐵路東線中國大陸境內雲南玉溪至蒙自段（約141公里）已獲得國家發改委批准，預計9月1日開始建設，工期4年，總投資45億人民幣（國際先趨導報，2005.8.22；國際商報，2005.7.6；中央社，2005.8.31）。

（二）中共參與興建泛亞鐵路的考量

1、 做為解決「麻六甲困局」方案之一

中國大陸已經成為世界第2大能源生產和消費國，目前每年約有40%的原油需要進口（香港商報，2005.9.14），10年後的進口依存度更將高達60%（張頌，pp.31-32）。然而中國大陸的石油運輸體系卻非常脆弱。中國大陸前往中東、非洲、東南亞的運輸油輪，都要經過麻六甲海峽，比重佔進口石油總量的3/4。一旦這條通道受阻，中國大陸將面臨能源供應中斷的危機（孫晉忠，p.33）。

目前，中共解決「麻六甲困局」的可能方案包括：（1）開鑿克拉運河（與日本、泰國合作，共同在泰國南部克拉地峽開鑿運河，可縮短太平洋與印度洋間航程至少1千2百公里。孫頌順，p.49）；（2）修築中緬通道（一條溝通中國大陸西部與緬甸的石油通道，從中國大陸昆明經瑞麗到達位於緬甸西北印度洋岸港口實兌，長度約為1千7百公里。南方都市報，2004.7.30）；（3）修建中巴通道（中國大陸通往巴基斯坦的運輸管道，惟由於複雜的地理因素及喀什米爾地區因素，修建困難重重。孫晉忠，p.34）；（4）建立泰國南部沿海的海、陸聯運陸橋（香港商報，2005.3.28）；（5）利用泛亞鐵

路進行石油運輸的「泛亞石油大陸橋」。

泛亞鐵路西線的建成將使中東地區石油可由印度洋直接通過陸路進入中國大陸，形成同時向太平洋及印度洋開放的「兩洋戰略」，緩解中共石油運輸線對麻六甲海峽的過度依賴。中共方面認為，建設泛亞鐵路是打通另一條陸路石油進口通道的重要戰略舉措。此外，中國大陸還可能從泰國、越南等獲得糧食補給，一旦發生戰爭，可以打破美國的海上封鎖，保證中共國家戰略安全（中央社，2005.8.31）。做為解決「麻六甲困局」的可能方案之一，應是中共參與興建泛亞鐵路的最主要考量。

然而雲南省社會科學院副院長賀聖達提出反面意見表示，從能源運輸來說，泛亞鐵路數千公里的運輸里程及鐵路運輸的數量限制，在時間和成本上比不上麻六甲海峽的海運優勢。況且一旦麻六甲海峽出現危機，泛亞鐵路線也將處於危險狀態，替代作用恐亦無法實現（中央社，2005.8.31）。

2、 加速中共與東協自由貿易區的建立

中共與東協已簽署全面合作協議，計劃在 2010 年全面成立自由貿易區，泛亞鐵路就是雙方邁出的實質步伐之一。東協專家指出，中國大陸連接東南亞、南亞國際大通道的建設是首先必須解決的交通硬體問題。泛亞鐵路建成後，將成為中國大陸與東協國家間實現經濟對接的物流通道，雙方互補性產品和資源可以有效實現交流，估計中國大陸內陸省區西下印度洋和西進中東、北非、西歐等地可縮短運輸距離 3 千至 5 千公里，運輸費用和時間大大節省；同時依據國際分工，可加快中國大陸產業轉移，促進雙方產業結構的調整和優化，最終雙方年貿易額將達 2 千億美元以上（新華網轉載國際先趨導報，2005.8.22）。泛亞鐵路將有助於推動中共與東協自由貿易區的早日建成。

3、 促進大湄公河次區域經濟發展

大湄公河次區域經濟合作，於 1992 年由亞洲開發銀行發起（旨在通過加強各成員國間的經濟聯繫，促進次區域的經濟和社會發展。亞洲開發銀行是大湄公河次區域經濟合作的主要出資方。領導人會議是大湄公河次區域經濟合作的最高決策機構，每 3 年召開 1 次，由各成員國按照國名字母順序輪流主辦），成員國包括中國大陸、柬埔寨、寮國、緬甸、泰國和越南 6 個國家。據

統計，大湄公河流域入境遊客平均每年增長 7.11%，已經是全球旅遊人數增長最快的地區之一（新華社，2005.07.5）。次區域經濟合作各成員國，已著手策劃共同開發瀾滄江—湄公河這條被喻為「東方多瑙河」的跨國旅遊路線。

中共目前已加入「大湄公河次區域便利貨物及人員跨境運輸協定」，出資協助上湄公河航道改善工程及泛亞鐵路境外段前期研究工作（西線從雲南大理延伸至緬甸瑞麗的大瑞鐵路已展開選線方案踏勘。新華社，2005.8.14、2005.7.5）。隨著泛亞鐵路的加緊規劃和建設，未來從雲南到東南亞各國的首都可以在 24 小時內到達（新華社，2005.8.14）。

以旅遊業作為建立自貿區的開路先鋒，大湄公河次區域南北經濟走廊也將於 2006 年 6 月進入第 1 個建設階段。曾有學者估算，打通中國大陸西南地區往印度洋的通道，每年可為中西部地區尤其是西南地區向東南亞、澳洲及非洲進出口企業節約運費 1 百億美元以上（國際先驅導報，2005.9.6）。泛亞鐵路的建成，將為中國大陸西南部省份增加一條重要的出海通道，提升次區域國家的經濟與貿易合作（新華社，2005.07.4）。

（三）興建泛亞鐵路的困難

泛亞鐵路雖已展開初步的修築，但實際上仍存在幾個重大難解的問題（國際先趨導報，2005.8.22）：

- 1、**資金缺乏**：泛亞鐵路計劃總投資估計超過 20 億美元，但東協幾個參與國家的資金嚴重不足，很難解決；最初贊成修建鐵路的亞洲銀行，到目前為止投資 10 多億美元，但大部分經費都運用在公路修築上，鐵路投資則少之又少。
- 2、**鐵路改造技術問題**：泛亞鐵路所經各國有 3 種不同標準的鐵路軌距，分別是 1,435 公釐、1,067 公釐及 1 千公釐。中國大陸境內鐵路大多屬於前者，泛亞鐵路昆明至河口段大約 620 公里的鐵路軌距則屬於後者，而東南亞各國鐵路寬 1.1 公尺，屬於 1,067 公釐標準之列。如要進行軌道更換和對接，其成本和造價都將會水漲船高。

- 3、 **各國之間協調不暢**：目前除中國大陸對泛亞鐵路的修建態度積極外，東協幾個國家都還停留在前期的一些準備工作上。
- 4、 **通關程序問題**：鐵路建成後，各國間通關的程序也必須相對統一、減化，目前中國大陸海關已和東協國家擬訂 10 多個通關協議，並進一步磋商，試圖解決複雜的物資、人員通關問題。

參考書目

- 1、 張頌，「石油需求：中國 10 年後 6 成靠進口」，紫荊，2005.1，pp.30 - 32。
- 2、 孫領順，「破解馬六甲困局的克拉地峽方案於中國大陸弊大於利」，軍事文摘，2004.10，pp.49 - 50。
- 3、 孫晉忠，「石油運輸：中國大陸石油安全的致命弱點」，紫荊，2005.1，pp.33 - 35。

五、香港民主派議員首次獲邀參訪中國大陸

施研究員逸銘主稿

香港民主派 16 年來首次獲邀參訪中國大陸，被喻為「破冰之旅」。

民主派提平反「六四事件」，遭中共官員斥「話不投機」。

民主派領袖提醒嚴防中共「圈套」。

傳媒分析中共對民主派「軟硬兩手策略」更加熟練。

中共對臺與對港策略的轉折受國際傳媒關注。

（一）傳媒稱為「破冰之旅」

香港立法會 59 名議員今⁽⁹⁴⁾年 9 月 25 至 26 日訪問廣東省，這是自香港特區政府成立以來，首次以全體立法會名義訪問中國大陸，也是議會中的 25 名民主派議員首次全體公開受邀參訪中國大陸，其中多名民主派議員更是自「六四事件」後，16 年來首次進入中國大陸境內，傳媒稱此次參訪為「破冰之旅」。

參訪團由香港特首曾蔭權率領，全體 60 名議員中只有自由黨副主席劉健儀因事未克參加，港府並派出 10 餘名人員陪同隨行，此外，有

逾 70 名傳媒人員隨團採訪。傳媒多將焦點關注在民主派議員上，因為香港民主派人士中，多人因為自 1989 年以來支持平反「六四事件」而遭中共拒絕入境（港人進入中國大陸須持「回鄉證」通關檢驗，中共利用民主派人士過關口時沒收其「回鄉證」或是證到期不再續發，以拒絕渠等進入），以致能否進入中國大陸境內，被視為中共對政治異議人士的定位的指標。

（二）中共高規格低調接待，嚴防「失控」

面對民主派議員首次參訪，且團中以激烈抗議行動而為人熟知的民主派議員行前已揚言不放棄抗爭，中共方面對於參訪團的到訪嚴陣以待，傳媒稱為「高規格低調」接待模式。

- 1、**高規格接待**：廣東省委書記張德江（亦為中共中央政治局委員）親與座談並設宴歡迎，廣東省省長陪同出席。
- 2、**低調迎接**：全程參觀地點都沒有掛出慣例的歡迎橫額，負責人亦未在門口歡迎（香港經濟日報，2005.9.26，A4 版）。官方人民日報隻字不提議員到訪，廣州日報也未報導，南方都市報僅在較後版面引述新華社的報導，並未提及民主派。相反的，美國紐約時報、華盛頓郵報、英國金融時報、新加坡海峽時報均有報導民主派與張德江就「六四」與普選問題的爭論（新報，2005.9.27，A4 版；蘋果日報，2005.9.27，A4 版）。
- 3、**嚴防「失控」**：（1）所有團員的證件，均由港府官員扣住保管，防止團員離隊（明報，2005.9.24，A3 版）。（2）全部行程嚴禁記者近身採訪拍照，甚或部分行程不容許採訪（香港經濟日報，2005.9.26，A4 版）。（3）嚴控議員與一般人民的接觸，中共官員甚或粗暴驅趕人民離開現場（蘋果日報，2005.9.27，A2 版）。（4）禁止香港蘋果日報及自由亞洲電臺隨行採訪。

（三）中共官員與民主派議員針鋒相對

議員與張德江的座談是此次考察行程中的重點，期間張氏曾斥責民主派提平反「六四」是「話不投機半句多」，但座談並未中斷，仍持續進行。綜納各界報導，香港立法會議員提到如何促進粵港經貿、

食品衛生、交通、空氣污染合作（各黨派人士均提及）；是否平反「六四」問題、釋放程翔（民主派）；香港何時實施普選（民主派）。

張德江分就議員的提問回答稱，中共中央已就「六四事件」做出決定，而且是正確的，不需要平反（明報，2005.9.26，A2版）；民主建設要按照基本法、「全國人大常委會」的釋法內容，循序漸進地發展（明報，2005.9.27，A2版）；香港的當務之急是發展經濟，大家可以有不同意見，也可以在不同場合發表，但不應該影響香港的發展，「香港如果過20年，過30年經濟沒搞上去，香港的地位也會沒有」（明報，2005.9.27，A2版）。

（四）各界反應

- 1、中共駐港人員（香港「中聯辦主任」高祀仁、「外交部駐港特派員」楊文昌）表示仍有後續邀訪（文匯報，2005.9.27，p.7）。
- 2、曾蔭權總結此行極具象徵意義，並以「進一步海闊天空」寄語立法會思考發展更多的溝通（明報，2005.9.27，A4版）。
- 3、民主派議員期望是中共中央改變對民主派的政策，是溝通的開始（香港經濟日報，2005.9.27，A4版）。但是梁國雄議員則批評過程是個「政治秀」，對是否再參加類似活動持保留態度（蘋果日報，2005.9.27，A2版）。民主黨前主席李柱銘則對於中共近期的舉措，是否為設「圈套」要民主派支持即將公布的香港政改方案，提出警告（星島日報，2005.9.30，A2版）。
- 4、親中陣營雖表歡迎中共中央與民主派溝通，同時亦有報導指出，親中人士對於北京與傳媒將焦點放在民主派而令渠等成為「配角」感到不悅（信報，2005.9.27，p.7）。
- 5、輿論多表肯定，對後續溝通樂觀，部份傳媒與評論者認為民主派與張德江的舉動是各自向背後的支持者及主導者「交差」，減少「轉態」的批評，以利更進一步的接觸與溝通（例如：明報社評，2005.9.26，A4版；信報社評，2005.9.26，p.2；劉銳紹，星島日報，2005.9.26，A4版；李彭廣，新報，2005.9.26，A1版）。
- 6、洛杉磯時報指出，有觀察家認為北京想藉此顯示他們是願意溝通的，並有觀察家認為北京將香港視為測試處理社會動亂及與臺灣

建構良好關係的地方 (Los Angeles Times, 2005.9.24, PartA, p.6)。

- 7、近 7 成港人認為中共應聽取不同意見：香港明報民調顯示，有 69% 的受訪者同意中共中央此次安排，讓中共中央領導人聽取不同派別議員的意見（不同意的有 13%，無意見者 18%）；對於民主派提出「六四」議題，有 53% 的人認為不恰當，認為恰當的有 28%，無意見的有 19%；有 40% 的人認為中共中央並無誠意與不同派別議員溝通，認為有誠意的有 31%，無意見者有 29%（明報，2005.9.27，A2 版）。

六、澳門第 3 屆立法會選舉之媒體評論重點

王專員湘茹主稿

**「民主新澳門」候選人吳國昌蟬聯「票王」。
博彩業人士在立法會中佔有 7 席優勢。
傳統陣營之選舉策略部署失策。
賄選傳聞影響澳門的形象。**

（一）背景說明

澳門第 3 屆立法會選舉於今⁽⁹⁴⁾年 9 月 25 日舉行。本屆立法會係由 29 位議員組成，其中 12 名由直接選舉產生，10 名由間接選舉產生，7 名由行政長官委任。在直選方面計有 18 組共 125 人參加，為歷屆之冠；在間選方面計有 4 組共 10 人參加，由於間選之應選名額為 10 名，故參加間選之 10 人於選舉前已篤定當選。

本屆立法會選舉增加 2 個直選議席，議員人數由原來的 27 人增加至 29 人，參選組別亦由上屆的 15 組增至 18 組，參選人數也由上屆的 96 人增加至 125 人。此外，本屆選民登記人數亦大幅成長，共有自然人選民 220,653 人及 905 個法人選民完成登記，總計選民人數超過 22 萬，較上屆激增近 4 成。由於此次選舉之參選人數及選民人數大增，

促使選情較以往激烈。

(二) 選舉結果

1、 當選名單

(1) 直接選舉方面

民主派的「民主新澳門」候選人吳國昌以 23,472 票蟬聯「票王」，其票數亦較 2001 年的 16,961 票增加。雖然「民主新澳門」得票最多，但其爭取 3 個席位的願望落空，只有排在第 2 位的候選人區錦新連任。首次參選的「澳門民聯協進會」候選人陳明金則一鳴驚人，以 20,695 票居第 2 位，而票后關翠杏以 16,588 票居第 3 位（華僑報，2005.9.26）。當選名單如下：民主派人士 2 席（吳國昌、區錦新）、傳統基層人士 4 席（關翠杏、梁玉華、梁慶庭、容永恩）、博彩業人士 5 席（陳明金、吳在權、梁安琪、馮志強、周錦輝）、土生葡人 1 席（高天賜）。

(2) 間接選舉方面

僱主利益 4 席（曹其真、高開賢、鄭志強、賀定一）、勞工利益 2 席（劉焯華、李從正）、專業利益 2 席（崔世昌、歐安利），以及慈善、文化、教育及體育利益 2 席（張立群、陳澤武）。

2、 投票率

(1) 直接選舉方面

選民人數 128,829 人，投票率達 58.39%，創歷屆新高。與上屆 2001 年 83,644 名選民之投票率 52.34% 相較，本屆投票率增加 6.05 個百分點。

(2) 間接選舉方面

選民人數 2,704 人，投票率達 61.95%，較上屆之 65.12% 下跌 3.17 個百分點。

(三) 輿論重點

1、 民主派人士以批判者自居

這次澳門選舉有 7 個候選組別被視為屬於「民主開放陣營」，數目

前所未有，但這 7 個組別都強調沒有「策略部署」。其中向來被認為最無能力爭取選票的「民主起動」，於此次選舉中得到 6 百多票，較曾有過多次參選經驗的「職工盟」、「民權」、「新力量」等組別獲得更多選票（正報，2005.9.26）。

澳門民主派最大團體「民主新澳門」之立法會議員吳國昌雖擔心在經濟良好的大環境下，若堅持批判、監督政府，在選戰中將不討好，不利得票；但他認為，澳門社會需要多元化，因此選擇繼續擔當「批判者」角色（新加坡聯合早報，2005.9.25），並承諾當選後必會履行競選政綱，包括維持批判的立場，抗衡官商勾結，促進社會公平（成報，2005.9.27）。吳國昌也指出，立法會只有 12 個直選議席，對社會及議會的發展構成阻礙，希望澳門行政長官何厚鏵能兌現於 2006 年展開政制全民諮詢的承諾，以增加直選議席，推動澳門民主政制發展（新報，2005.9.27）。

有論者認為，在澳門居民對澳門政府施政滿意度甚高的情況下，對政策持批判態度的「民主新澳門」仍能保持「票王」地位，似乎應從其所標榜的「民主訴求」來解讀，這除了是受到香港、臺灣地區的民主化進程及訴求直接影響之外，可能也與中國大陸最近傳出「胡溫體制」決定推動基層民主選舉有關（永逸，新華澳報，2005.9.26）。

2、博彩業人士在立法會中佔優勢

博彩業者在 12 個直選席位中取得了 5 席，而間選之當選人張立群和陳澤武亦有經營賭廳，因此，博彩業人士在立法會已佔有 7 個席位，相當強勢（華僑報，2005.9.26），且根據報導，這 7 位議員的賭場業務都與澳門博彩股份有限公司有所關聯（蘋果日報，2005.9.27）。該公司係澳門當地賭商，有分析家指出，在美資賭商尚未站穩腳跟之前，該公司趁博彩業「票倉」仍可操之於己之際，先行搶佔戰略高地，俾於美資賭商欲瓜分政治資源前，鞏固自己的實力（永逸，新華澳報，2005.9.27）。

有不少澳門的中產階層擔心博彩業人士在立法會中只會爭取自身利益，未必肯為民請命（成報，2005.9.27）。也有論者指出，今年博彩業界比較高調參加選舉，反映出博彩業界看好澳門的經濟發展，打破以往只在經濟層面影響澳門政府的政策，而希望能反映社會的不同意見（澳門日報，

2005.9.26)。另有分析家認為，透過直接選舉的方式，面對群眾的監督，比等待行政長官委任更為正面，這也可能是使澳門的博彩業走向制度化的一個好開始（梁美芬，東方日報，2005.9.28）。

3、傳統陣營之選舉策略部署失策

傳統陣營的「同心協進會」和「群力促進會」在告急呼聲下，幸保得 4 席，但其盟友「新青年」和「前瞻」則告落選。上屆得票排名第 2 的「同心協進會」，本屆雖排名第 3，但仍獲 2 席，輿論認為這是該組候選人過去 4 年來為工人和社會大眾所做工作的成績（正報，2005.9.26）。然而，也有論者指出，此次傳統陣營之選戰艱辛，固因其在選舉策略部署上考慮不周，但選舉結果亦應促其有所省思（華僑報，2005.9.26）。

4、土生葡人在直選佔一席之地

以公務員票數為基礎的「新希望」，取得立法會 1 席，輿論認為這反映了該組別領導層過去多年來之工作成績（正報，2005.9.26）。此次具公務員團體背景的高天賜在立法會佔得 1 席位，亦是多年來首次有土生葡人領軍及爭得直選席位之情況（華僑報，2005.9.26）。

5、新移民之民主素養影響選情

從新登記選民的出生地來看，在中國大陸出生的新登記選民有 2 萬多人，佔新增登記選民之 63.45%。由於這批新增選民都是來自低下階層，未有固定之投票意向，故易受到誘惑。有學者質疑，這些新登記選民是否理解民主選舉方式及選擇民意代表的標準，他們究竟是受眼前利益驅動，還是對參選團體的「政治期票」甘之如飴，亦對選情產生影響（新加坡聯合早報，2005.9.25）。

6、選舉動員具組織性及系統性

澳門大學社會及人文科學學院助理教授餘永逸表示，今年候選團體之活動力量相當大，且具組織性及系統性，對提高本屆選舉的投票率及選舉結果均有很大的影響。但另一方面，由於動員活動的對象本身多為該團體的長期支持者，即傳統上的「鐵票」，而其中又有部分參與者未必是該團體的支持者，即為「游離票」，顯示澳門選民質素參差不齊（澳門日報，2005.9.26）。

7、 賄選傳聞影響澳門的形象

參加直選之「民主起動」候選人利建潤於選舉當日在葡京酒店外抗議，並阻擋澳門博彩股份有限公司多輛接送員工前往投票的巴士駛離現場。利建潤指出，以專車接送選民及請員工吃飯的方式違反選舉公平原則，已向廉政公署、行政暨公職局投訴（大公報，2005.9.26）。截至選舉當晚 8 時為止，廉政公署共接獲來自選舉委員會、候選人及澳門居民的 93 件有關選舉不公的投訴（星島日報，2005.9.26）。本次選舉之賄選傳言甚囂塵上，是輿論的關注焦點之一。有論者指出，讓不法之徒以「低成本」、「低風險」的方式，運用不當手段企圖晉身立法會，將使澳門每次選舉都受到「賄選」迷霧所影響，更直接影響澳門的形象和聲譽（樂仁，市民日報，2005.9.26）。

七、 中國大陸新聞拾零

企劃處整理

「公務員法」強調堅持「黨管幹部」

中共國家副主席曾慶紅指出，明年 1 月 1 日起實施的中共第 1 部「公務員法」是堅持黨管幹部原則，堅持黨的幹部路線、方針的一部法律。該法將中國共產黨機關、人大機關、行政機關、政協機關、審判機關、檢察機關、民主黨派機關的工作人員都納入公務員管理（新華社，2005.9.21）。

中共貪污賄賂情形嚴重

中共最高人民檢察院副檢察長王振川指出，5 年來中國大陸檢察機關共查辦貪污賄賂大案 78,202 件，其中百萬元人民幣以上案件 5,816 件（新華社，長春，2005.9.8）。中共商務部的調查顯示，近年來捲款外逃官員大約有 4,000 人，涉及資金約 500 億美元，折合人民幣約 4,000 億元（自由亞洲之聲，2005.9.7）。

中共宣稱將不再以行政力量介入人民幣匯率調整

中國人民銀行行長助理馬德倫在世界經濟論壇「中國企業高峰會」上表示，今後人民幣匯率將不再依賴行政上的調整（新華社，2005.9.9）。

農村貧困人口遠高於中共公布的數字

中共民政部的統計顯示，目前農村有 2,610 多萬絕對貧困人口，另有近 5,000 萬低收入人口。絕對貧困人口的年平均收入標準為 668 元人民幣，低收入人口的年平均收入標準為 924 元。但世界銀行訂立的絕對貧困標準是每人每天收入 1 美元，約合 3,000 多元人民幣，是中共官方標準的 4 倍多（自由亞洲之聲，2005.9.7）。

農民工已成中國大陸人民最大群體

國家信息化專家諮詢委員會常務副主任周宏仁表示，9 億農民中，農民工約為 2.5 億人，加上其子女，共約 5 億人，政府的管理和服務不能忽視人民 3 大板塊（市民、農民、農民工）中最大的農民工板塊（中新社，2005.9.16）。

聯合國現有中國大陸籍職員 300 多人

至 2005 年 3 月，在聯合國秘書處任職的中國大陸籍職員有 300 多人，職位最高的是聯合國大會和大會事務管理部的副秘書長陳健。聯合國及其所屬機構共有 1.5 萬多名職員（新華社，聯合國，2005.9.22）。

近 3 年共軍已進行 10 次國際聯合軍事演習

2002 年 10 月，中共軍隊第 1 次與外國軍隊聯合舉行實兵演習以來，迄今已與不同國家舉行 10 次不同形式的聯合軍事演習（新華社，2005.9.26）。

中國大陸居民申請日本簽證通過率低

自 7 月 25 日，日本全面開放中國大陸公民團體赴日旅遊以來，中國大陸居民申請日本旅遊簽證通過率很低，北京居民拒簽率達 30% 以

上，而其他省的居民拒簽率達 70%。據瞭解，日本收緊簽證的原因與歐盟一樣，是為防止非法滯留情況發生（自由亞洲之聲，2005.8.31）。

中國大陸須保持 6% 以上的經濟增長

中共國家發展改革委員會副主任朱之鑫指出，中國大陸必須保持 6% 以上的經濟增長速度，主要有 4 個原因：首先，每年新出生人口要達到現有的生活水準；其次，要進一步提高目前的生活水準；第 3，要償還以前的債務；第 4，要為下一步發展進行累積（新華社，2005.9.9）。

美國公司在中國大陸獲利退步

中國美國商會會長馬丁表示，只有 30% 的美國公司在中國大陸的盈利高於在其它國家的盈利。而幾年前，有 40% 的美國公司在中國大陸可以獲得比在其它國家更多的利潤（加拿大廣播電臺，2005.9.14）。

中國大陸重要礦產不能滿足經濟發展需求

中共工程院專家根據礦產資源供需狀況預測，到 2020 年，中國大陸 45 種重要礦產資源中，短缺的有 10 種，嚴重短缺的有 9 種，經濟建設需要的大宗礦產，如石油、鐵、銅、鋁、鉀等均不能滿足需求（新華社，西寧，2005.9.6）。

中國大陸紡織品透過第 3 國走私

歐盟對中國大陸生產的紡織品實施配額限制後，中國大陸紡織品製造商開始將產品透過菲律賓、土耳其和摩洛哥等第 3 國非法運送到歐洲。中國大陸廠商表示，透過第 3 國走私在配額實行後變得十分普遍（英國 BBC，2005.9.22）。

成品油走私出境是造成「缺油」的主因

中共國務院國有資產監督管理委員會主任李榮融說，成品油走私出境是造成前段時間廣東「缺油」現象的主要原因。每天走私的成品

油大約有 1,200 噸，以前是流入中國大陸，而目前香港油價是中國大陸的 2.5 到 3 倍，轉而成為從中國大陸流入香港（新華社，2005.9.25）。

外貿企業國際業務壞帳率高達 5%

中共商務部研究院院長柴海濤指出，根據抽樣調查研究，中國大陸外貿企業國際業務壞帳率高達 5%，遠超過已開發國家 0.5% 的平均水準（中新社，2005.9.20）。

中產階級約佔大陸就業人口的 12%

中國社會科學文獻出版社出版中國中產階層調查報告中，對中產階層的定義是月收入 5,000 元人民幣；從事企事業單位管理人員或技術專業人員、公務員或者私營企業主等職業；並且接受過大學本科及本科以上学历以上教育。報告估計中產階級目前佔中國大陸就業人口的 12%（美國之音，2005.9.6）。

1.2 億名農村勞動力轉移到城鎮

據中共國家統計局、農業部、勞動保障部統計，目前中國大陸有 1.2 億名農村勞動力轉移到城鎮，佔城鎮就業人數的一半，其中有 80% 來自中西部地區（中國廣播網，2005.9.9）。

民辦教育機構已有 7.85 萬所

2004 年，中國大陸各級各類民辦學校、民辦教育機構共有 7.85 萬所，在校生為 1,769.36 萬人，比 2003 年增加 352.96 萬人，增長 24.9%（新華社，西安，2005.9.14）。

中國大陸出現家庭派對群體吸毒現象

中共公安部禁毒局副局長劉躍進指出，當前中國大陸吸食毒品出現吸毒群體低齡化、涉毒場所和地區逐步擴大化，甚至出現家庭派對群體吸毒的現象（新華社，2005.9.20）。中共公安部 2004 年的統計顯示，中國

大陸吸毒人口呈現出幾個主要趨勢：(一) 男性大約佔 85%；(二) 青少年佔 72%左右；(三) 待業人員和進城務工的農民合佔 60%；(四) 以下教育程度的佔 80% (美國之音, 2005.9.22)。

長江污染狀況嚴重

據統計，60%的長江水已受到污染，每年排入江中的廢水有 2,000 萬噸。400 個廢水主要排放源中，一半以上沒有達到污水處理的最低標準。污染最嚴重的河段總長已達 600 公里，重慶、南京、上海等工業中心的情形特別嚴重 (德國之聲, 2005.9.20)。

中國大陸現有 1 億多名宗教信徒

據中共官方統計、中國大陸現有 1 億多名宗教信徒、10 萬餘處宗教活動場所及 30 萬餘名宗教教職人員 (新華社, 烏魯木齊, 2005.9.23)。

近 5 年中國大陸將主辦多項國際運動會

除 2008 年北京奧運外，中國大陸將於 2005 年承辦澳門東亞運動會、2007 年長春冬季亞運會、2010 年廣州亞運會 (新華社, 廣州, 2005.9.7)。

貳、大陸工作

一、編印「和平橄欖枝」文宣繪本傳達我政府善意

聯絡處主稿

為使中國大陸及國際人士有機會多瞭解我政府為改善兩岸關係所做的努力，本會就 2000 年以來政府所釋放的善意，選擇其中較具代表性的 30 項，編印成簡體字版以及英文版的「和平橄欖枝」文宣繪本。

本繪本係政府首次嘗試以簡體字出版文宣資料，希望透過生動、軟性的圖像及筆觸，對中國大陸人士傳達政府在兩岸政策上的善意作為。

回顧書中所彙整的政策宣示及作為，包括政府與中國大陸建構統合架構的建議、彈性務實推動談判的複委託設計、健全兩岸交流秩序的法規修正及制度建置等，都不是空泛的口號，而是一步一腳印，希望讓兩岸穩定走向和平的努力。

繪本將發送給拜會本會的外賓、來臺之中國大陸人士，另亦將送駐外館處、外國駐臺機構、辦理兩岸交流活動之民間團體，以及處理中國大陸事務之相關單位，透過各種與海外及中國大陸人士交流之機會，傳遞我政府大陸政策「善意和解、積極合作、永久和平」的立場。

二、臺灣宮廟團體依法不得加入大陸宗教團體

文教處主稿

長期以來，中共推動兩岸宗教交流，係透過宗教交流，增加民眾對其的認同，同時藉由宗教旅遊觀光，促進地方經濟創收，吸引信眾到中國大陸投資，其中尤以媽祖信仰被運用得最多。

去年 10 月，中國大陸「中華媽祖文化交流協會」在莆田市湄洲島成立，其第 1 次會員大會將本地 58 家宮廟、負責人列入其理事名單內。案經查詢，其實逾 8 成以上的宮廟表示並未加入「中華媽祖文化交流協會」，甚至對被列入理事名單乙事完全不知情。

依據「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」第 33 條第 2 項之規定，臺灣地區宮廟團體尚不得成為大陸地區「中華媽祖文化交流協會」之會員。內政部於本⁽⁹⁴⁾年 7 月及 8 月已通函各地方政府向轄內宮廟加強法令宣導說明，倘已加入前述協會者，應請其表明退出，並在臺灣地區公開聲明不加入該協會，本會並公開呼籲臺灣之宮廟亦勿加入中國大陸宗教團體，以免觸法。

三、**「94 年大陸臺商秋節聯誼活動」暨「第 6 屆臺商盃高爾夫球賽」辦理情形**

經濟處主稿

「94 年大陸臺商秋節聯誼活動」業於本 (94) 年 9 月 20 日至 21 日辦理完竣，共計來自大陸地區 60 多個臺商協會的會長與重要幹部、選手代表、主協辦機關出席人員、海基會臺商財經法律顧問等約 450 位貴賓參加。本次活動期間，總統因公出國訪問，未能親臨會場，特致賀電祝大會圓滿成功。

院長親自蒞臨聯誼晚宴並發表談話重點：行政院未來 3 年將編列總計 4 億元的預算，補助海基會對臺商服務；政府將持續推動客貨運包機、農產品輸銷大陸及大陸人士來臺觀光等政策；呼籲臺商多運用政府籌設的自由貿易港區，並歡迎臺商回國投資。

「94 年大陸臺商秋節聯誼活動」暨「第 6 屆臺商盃高爾夫球賽」係政府每年 3 節舉辦臺商聯誼活動之例行活動之一，由陸委會、經濟部、體委會、海基會、全國工業總會等共同主辦，並於本 (94) 年 9 月 20 日至 21 日假桃園鴻禧大溪別館辦竣；計有來自大陸地區 60 多個臺商協會會長、重要幹部、高爾夫球賽參賽選手、海基會臺商財經法律顧問、主協辦機關出席人員等，總計約 450 人參加。

本次活動主要內容除臺商高爾夫球賽外，還安排招商參訪、會務交流及分組座談等，並介紹海基會於 8 月 30 成立「臺商服務中心」服務功能，及新遴聘成立之「臺商財經法律顧問團」顧問共計 28 人，並頒發由大陸臺商協會贊助提供培訓國內青少年高爾夫球選手獎學金。

本次活動期間，總統因公出國訪問，未能親臨會場，特致賀電祝大會圓滿成功；行政院謝院長親自蒞臨聯誼晚宴致詞並頒獎給在球賽中表現優異之臺商。院長發表談話之重點如次：

- (一) 宣布行政院未來3年將編列第1年1億元、第2及第3年1億5千萬元，總計4億元的預算補助海基會，協助海基會擴大及強化對臺商的服務。
- (二) 政府將持續推動相關兩岸政策，包括：有關貨運包機，政府對大陸的要求予以善意回應，將客運包機一併納入協商的範疇，政府希望貨運包機議題能夠盡快達成協商結論，給予臺商方便；其次在農產品輸往大陸及大陸人士來臺觀光方面，目前也積極協調聯繫中；另開放我飛機飛越大陸領空，已在日前啟動飛航，以節省臺商營運成本。
- (三) 呼籲臺商多多利用政府在桃園、高雄等地所籌設的自由貿易港區，歡迎臺商回國投資，可以享有免稅優惠，也希望臺商利用自由貿易港區進行轉口貿易不入關，而將貨物出口，提升產品的附加價值，鼓勵在場的大陸臺商多加運用。院長最後並以「原鄉人的血液，只有回到故鄉，才會停止沸騰」，希望臺商響應「鮭魚返鄉」，多多返國投資經營。並歡迎臺商中不乏高爾夫球的運動高手，返國報名參加2009年的高雄世運會。

針對與會臺商協會會長及代表等於分組座談會中提出各項建議，包括：臺商子女教育；儘速推動兩岸「三通」、春節包機、貨運包機及假日包機等；放寬「小三通」人貨「中轉」限制；放寬對於大陸專業人士來臺參訪案之管制；協助臺商回臺上市；放寬臺灣銀行為臺商提供相關金融服務限制；讓臺中國際機場往返澳門、香港航班正常化等建議，陸委會將援例會同相關機關，將處理進度以書面具體回覆。