

壹、大陸及港澳情勢

一、中、俄軍事演習分析

歐博士錫富主稿

聯合軍演是威懾、牽制潛在對手工具。促成中、俄軍演的因素在：中共擬反制美日介入臺海；俄國擔心其在中亞勢力式微，並著眼與中共之武器交易。

中、俄武器交易以Tu-22M3成功機會大，將自製的Su-27SK添加Su-27SM性能。

中、俄仍存分歧，包括對上海合作組織定位、軍演目的，以及對日不同調，俄更對中國大陸崛起有戒心。

美國舉行2005聯合海、空軍演牽制中、俄軍演，美、日明年山櫻軍演傳將臺灣納入網上演習計劃。

（一）聯合軍演政治意義大於軍事意義

近年來國際間聯合軍演有 3 種取向：1、以潛在對手為想定作戰對象，提高聯合軍隊針對性作戰能力。2、檢驗編制、裝備、發展作戰思想和戰法。3、因應非傳統安全威脅，以反恐、維和、人道援助、災害救援為主的軍演。聯合軍演是提升國家間整體關係，威懾和牽制潛在對手的重要手段，也是吸引軍火訂單的重要舞台(http://www.chinamil.com.cn/site/zbxl/2005-08/17/content_274726.htm)。中國大陸學者認為，中、俄聯合軍演體現兩國戰略夥伴關係，對東北亞關係產生均衡作用，政治意義多於軍事意義(<http://tw.news.yahoo.com/050814/43/26cia.html>)。

中、俄聯合軍演早在 2001 年就提出，雙方因怕刺激美國及鄰國而一再拖延。中、俄分別與多個國家進行聯合軍演或搜救演習，企圖降低兩國聯合軍演的敏感。促成中、俄聯合軍演的因素在於：對中共來說，由於美國積極建構飛彈防禦體系，日本聲言一旦有需要將保護臺灣。對俄羅斯來說，「顏色革命」正在俄國周邊興起，也就是擔心

在中亞勢力式微，被美國及伊斯蘭教基本教義派蠶食。另一因素是武器交易，俄國要賣，中共要買(<http://tw.news.yahoo.com/050704/43/20uvr.html>)。

（二）武器性能展示

俄國參演的先進裝備包括 Tu-22M3、Tu-95MC 戰略轟炸機，以及 Su-27SM 戰鬥機(<http://slave.wwpnews.net/news.phtml?news-id=CH0508220003&cat=002CH>)。媒體報導新型 Tu-160 參演，只是炒作演習聲勢。超音速 Tu-160 最大航程可達 1 萬 4 千公里，最大載彈量達到 22.5 噸，可攜帶 12 枚射程 3 千公里的 Kh-55 亞音速空射核巡弋飛彈、24 枚近程空對地飛彈或各種核彈和常規炸彈。Tu-22M3 逆火式也是超音速轟炸機，實用航程 7 千公里，正常武器載重量 24 噸。Tu-95MC 則是較為老舊的 4 個螺旋槳飛機，航程 1 萬 2 千公里至 1 萬 4 千公里，最大巡航速度 760 公里/小時，載彈量 10 至 25 噸。購買俄國轟炸機，成為中共提升空軍戰略能力的捷徑(<http://tw.news.yahoo.com/050822/43/27e8k.html>)。由於 Tu-160 俄國不會賣，老舊的 Tu-95 中共不願買，Tu-22M3 交易成功的機會比較大。

Su-27SM 有加固機身、機翼和著陸傳動裝置，能攜帶更多武器載荷。換裝改良型 N001 雷達及新電子設備，與 Su-30MKK/MKI 出口型性能相似 (<http://slave.wwpnews.net/news.phtml?news-id=CH0508220003&cat=002CH>)。中共抱怨在瀋陽製造的 Su-27SK 已經過時，後續製造的 Su-27SK 可能添加一些 Su-27SM 性能。至於海軍裝備，中共有興趣的有專打航空母艦的光榮級飛彈巡洋艦，以及以小搏大的毒蜘蛛級攻船飛彈快艇([聯合報](#)，2005.8.22，14 版)。

（三）中、俄分歧仍然存在

中、俄聯合軍演是在上海合作組織的架構下進行。過去該組織的反恐聯合軍事演習都在內陸舉行，這次中、俄聯合演習在沿海地區，且動用海、空武器裝備，主要在向美國表達不滿。但這些不滿無法掩飾兩國的分歧：

- 1、對上海合作組織定位不同。中共企圖將上海合作組織演變為一個安全合作組織，俄國拒絕該組織擔任集體安全角色。俄國認為集

體安全功能應由獨立國協負責，同時對中國大陸經濟力量向中亞擴張深感不安。

- 2、軍演目的不同。俄國意在推銷武器，中共則在向臺灣展示武力。雖然俄國支持一個中國政策，卻堅定表示不介入臺海的立場 (<http://www.atimes.com/atimes/China/GH20Ad01.html>)。
- 3、對日本不同調。中共向日本傳達有能力維護近海領土主權的立場，俄國普亭總理將在 11 月訪問東京，談判領土及能源合作問題，弦外之音在擁中自重，企圖重演莫斯科在中、日競標遠東輸油管道左右逢源的把戲。
- 4、俄國對中國大陸崛起深具戒心。俄國遠東軍區今年 7 月舉行 1 次反恐軍演，但俄國遠東地區並不存在恐怖或分離主義，顯然是針對中國大陸而來(Ibid)。

(四) 美、日聯合演習

對於中、俄軍演，美國軍方表示，它會對安全造成影響或潛在影響，有必要保持關切 (http://news.xinhuanet.com/mil/2005-08/08/content_3323412.htm)。稍早俄國媒體報導，美國和日本可能聯合臺灣舉行大規模軍演，兵力達到 10 萬人 (http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/05/content_3176027.htm)。10 萬人參演渲染成分居多，比較可能的是美、日、臺舉行網上聯合軍演。美、日將在明年初舉行代號山櫻的聯合軍演，想定是美、日攜手搶奪遭入侵的西南孤島，屆時可能將臺灣納入網上演習計劃 (http://news.xinhuanet.com/mil/2005-07/19/content_3238310.htm)。

為展示美國對盟國提供支援及維護西太平洋穩定的承諾，8 月 7 日到 13 日亞太美軍在沖繩與關島舉行 2005 聯合海、空軍演。軍演目的一方面是為牽制中、俄聯合軍演，另一方面是為使駐西太平洋美軍更能有效應對存在日本西南地區的不穩定狀態 (http://news.xinhuanet.com/mil/2005-08/18/content_3369211.htm)。亞太美軍與盟國舉行聯合軍演，包括：美、澳「護身軍刀」，美、泰「金色眼鏡蛇」，美、菲「肩並肩」，美、日「利劍」及每兩年 1 次的環太平洋多國聯合軍演。若以聯合軍演互別苗頭

的角度來看，中、俄軍演是針對美、日。因為日本正加強與美國軍事合作，美國更利用中亞包圍中、俄兩國(<http://tw.news.yahoo.com/050814/43/26cb7.html>)。

二、中共因應美國民主輸出政策之研析

淡江大學楊副教授志恆主稿

布希總統第二任期就職演說時，揭示了美國將以擴大民主輸出，作為確保和平自由環境的國家安全戰略，其最終目標是要結束全球的專制政權。

美國現在的民主輸出重點是中東與中亞。

為了反制美國的民主攻勢，中共正以擴大「上海合作組織」的功能及成員，希望該組織成為反制民主輸出的防護罩。

（一）前言

最近，中共的美國問題專家又在質疑布希政府挑起新一波的「中國威脅論」，認為美國封殺中海油併購優尼科，阻止歐盟武器解禁、以色列對中軍售，以及在今年版的「中國軍力報告」中宣揚中共軍力對美國的亞太盟邦及其本土構成現實威脅。不過，另方面中共對美國最近推動的首輪戰略對話，以及處理北韓核武的「六方會談」之合作，邀請胡錦濤訪美等又抱持高度興趣，且解讀為美中關係改善的指標。事實上，從戰略層次言，這是完全符合布希政府對中共「施壓」與「交往」的兩手策略，相較於「911」前的美中關係，美國對中共的政策是已經柔軟許多。不過，這並不意味著美國對中共所謂的「和平崛起」毫無策略地放縱，相反地，從布希總統第二任期就職演說強調美國外交政策將以擴大全球民主為基調起，美國對中共的新戰略已經悄然展開。

（二）美國的民主輸出政策

在今年 1 月布希就職演說中，他特別以「自由在美國的存在是依賴自由成功地在地上的土地上成長」作為結論。而和平最好的期望是將自由擴散到全世界。因此，美國未來的外交政策將是在每一個國家和文化地區，尋求並支持民主運動及制度的成長，最終的目的就是結束世界上的專制政權。布希的民主輸出理論隨後在新任命的國務卿萊斯出國訪問演說中一再提及，並已經落實為美國外交政策。

當然，針對專制政權的國家民主化並不容易，在中東、中亞，美國先是使用武力結束阿富汗塔利班政權及伊拉克的海珊政權，繼而是建立新的民主政權。而為了鞏固新的民主政權，布希除了派重兵駐紮外，還進一步將軍事部署延伸到中亞的吉爾吉斯、烏茲別克，同時強化與印度、巴基斯坦之間的軍事合作關係。至於對另一個傾向於回教基本教義的伊朗政權則是採取國際施壓與孤立的策略。在東亞，對既是專制政權又是核武威脅的潛在國--北韓，是採取強硬的多邊對話方式，迫使金正日政權放棄核計畫與改善人權。在中美洲地區，布希也採取建立自由貿易區方式和中南美國家建立民主自由與經濟繁榮的夥伴關係。整體而言，不論是以武力作後盾，抑或是以經濟合作方式，美國可以說已經全面性地在世界各地進行民主輸出政策，而唯獨全世界最大的中共專制政權沒有被布希的現任官員提到，因而也讓中共對美中關係的詮釋一直處在衝突與合作並存的複雜關係論述中。事實上，布希講的結束全世界專制政權是包括中共，採取的民主輸出政策正在對中國大陸形成包圍。

（三）中共的因應

對於美國以擴大全球民主策略的包圍，中共並非無動於衷。中共認為美國現在推動民主輸出主力的地區是中東及中亞，只要在這些地區能破解美國的民主包圍，布希必然要面對國內政治壓力而揚棄民主輸出政策，因此，中共最近針對這些地區的國家加強外交工作。首先是利用「上海合作組織」機制在 7 月初各國元首開會時發表宣言，要

求美國確定其在中亞駐軍的最後期限，支持烏茲別克、吉爾吉斯等國再三表明要美國撤軍的意願。中共現在掌控「上海合作組織」秘書處，秘書長張廣德是前外交部副部長，對於該組織會議的議程是很容易操縱的，如能讓各成員國一致拒絕美國駐軍，則美國民主輸出政策在這地區的前途將無法持久，也會降低對中共包圍的威脅。

其次是支持伊朗與北韓反對美國徹底廢除核計畫。中共知道美國對這兩個國家最終目的是推動民主化，反核只是美國的藉口，美國要求這些國家甚至連核能發電計畫都不行，否則將把兩國的核計畫提交聯合國討論，屆時可能將使這兩個國家過去隱瞞的核武計畫被公諸於世，而受到國際制裁。中共抓住這兩個國家與美國的矛盾關係，公開地支持他們反對送交聯合國討論，以及和平使用核能。而只要伊朗與北韓持續目前與美國的核武談判僵局，將使得民主輸出政策在中東與東北亞遲滯，讓布希外交無功而再受到國內政治批評。

第三是針對印度，這是美國口中全世界人口最多的民主國家，中共在策略上是採取經貿利誘，以及拉攏成為「上海合作組織」成員，使其疏離美國，讓美國民主輸出政策無法發揮加乘效果。中共最近與俄羅斯舉行「和平使命-2005」聯合軍事演習時還特別邀請印度做觀察員。事實上，中共現在與周邊國家發展新關係的模式似乎有朝向以「上海合作組織」為核心，逐漸吸收周邊國家為成員，再與這些國家發展軍事合作關係方式運作，也就是：周邊國家→軍事演習觀摩→觀察員→雙邊聯合軍演→成員國→上海合作組織軍事同盟。這次中共還邀請印度、巴基斯坦、伊朗、蒙古等國觀察演習，這4個正是中共積極拉攏參加「上海合作組織」的國家。如果中共策略成功的話，這個組織將會是其對付美國民主輸出攻勢的防護罩，甚至有可能是中共反守為攻將美國逐出亞洲的陣地。

（四）結語

根據中共的「瞭望新聞周刊」最近一篇文章質疑布希的民主輸出還能走多遠的分析，中共是在期待美國國內輿論對布希使用武力推廣

民主做法進一步批判。事實上，這也曝露出中共對美國現行的擴大全球民主確保和平自由戰略是只能守，無法攻，處於戰略劣勢。其實，中共的學者專家是很賣力地在尋找有利的反制民主輸出的論述，但最後的結論也只能訴諸全球民主情勢的自然發展。而這也隱含著美國這波的擴大民主戰略不但使中共在國際社會更加孤立，同時在中國大陸內部反民主自由的論述空間更加窄化了。

三、被醫療保險遺忘的農民工

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

流動人口逾1億2,700萬，其中，78%是從農村到城市。
近5年，城市之農民工數量以每年300萬人速度成長。
農民工養老保險參保率只有15%，醫療保險平均參保率僅10%。
11%農民工生病後不採取任何措施，65%農民工生病後採取自我醫療。
44.8%城鎮人口和79.1%農村人口沒有任何醫療保障。
農民工未參加醫療保險3主要原因：費率和自付比例相對較高，對用人單位參保的監管力度低，將無組織的農民工納入保險體系的難度較大。

（一）一般人民欠缺醫療社會保障

今年 8 月 8 日福州市發生一起自殺爆炸事件，一名罹患肺癌末期的農民，在一輛公車上引爆隨身攜帶的炸彈，造成 1 人死亡、31 人受傷的慘劇（中央社，2005.8.9）。這起重大公共安全事故並非國際新聞常見的恐怖攻擊事件，這個事件凸顯的是中國大陸社會底層民眾醫療保障不健全的又一場悲劇，欠缺醫療保障、沒錢就醫的結果，不僅危害民眾個人健康與生命，甚至進一步成為社會治安與安定的重大隱憂。

推動改革開放以後的中國大陸，雖然經濟發展快速，但隨著市場化經濟的轉變，以社會福利為主的共產黨左派政權卻漸漸減少在社會福利上的保障。尤其在醫療保障方面，隨著經濟與科技的發展，中國大陸人民欠缺的不再是先進的設備和醫療技術，而是醫療資源分配不公和沒錢接受先進的醫學救治。農村地區醫療資源與保障不足已是長期被關注的焦點，在中國大陸各地城市打工的農民工醫療保障欠缺更是一項重要的課題。

目前中國大陸平均外出時間多於 6 個月的流動人口已經超過 1 億 2,700 萬人，其中，78%是從農村到城市的流動人口。近 5 年來，中國大陸城市農民工數量以每年 300 萬人的速度成長（人民日報，2005.8.4，15 版）。農民工已經成為中國大陸一個龐大的族群，但他們的福利保障一直被忽視。

中共勞動和社會保障部課題組專家提出的「農民工社會保障問題」報告指出，中國大陸農民工參加社會保障的比率非常低，在「5 大社會保險」中，除了工傷保險已有相當數量的農民工參加保險外，養老保險的參保率只有 15%，醫療保險的平均參保率只有 10% 左右，至於失業保險、生育保險，絕大多數的農民工根本就沒有參加（中新網，2005.8.10）。

（二）農民工生病只能聽天由命

農民工原本就是社會的弱勢團體，為了求生存遠赴異鄉工作，從事的又多是基層體力勞動工作，賺取辛苦的血汗錢，在沒有完整醫療保障下，一旦生病，根本就沒錢就醫，小病多聽天由命，大病只能回老家，還是聽天由命。

根據北京大學醫學部一項針對北京市外來農民工的研究顯示，11%的農民工生病後不採取任何措施，65%的人生病後採取自我醫療，24%的人生了病雖然去就醫，但其中近半數（48%）的人是到基層衛生機構或無照經營的私人診所看病，只有在病情非常嚴重時，才會到擁有先進設備的醫院就診（人民日報，2005.8.4，15 版）。

農民工不到醫院看病主要原因是醫療費用太高，而且欠缺醫療保險。

中國大陸醫療保障制度原本就受到許多質疑，衛生部統計指出，中國大陸有 44.8% 的城鎮人口和 79.1% 的農村人口沒有任何醫療保障（中國網，2005.8.4），欠缺醫療保險人口相當龐大，城鎮與農村雖有明顯差異，但與農民工相較，農民工參加醫療保險的比率還低於農村人口平均參保率。

而且，即使農民工參加了保險，也不見得能獲得充分的保障。以北京市為例，北京市農民工享受各種形式醫療保障比例 12.83%，保障形式主要是工傷保險和勞保醫療，然而，這些保險多半無法提供一般醫療支出的給付，絕大多數的農民工仍然享受不到政府部門提供的制度內醫療保障（人民日報，2005.8.4，15 版）。

（三）費率過高無力參保

面對農民工欠缺醫療保障，中共勞動和社會保障部 2004 年 6 月便要求各地應將農民工納入醫療保險範圍（中國青年報，2004.6.28），各地政府也開始陸續推動相關政策，但從實際的投保情況來看，這項政策顯然未予有效落實。農民工之所以未參加醫療保險的主要原因有 3：費率和自付比例相對較高，對用人單位參保的監管力度低，將無組織的農民工納入保險體系的難度較大（人民日報，2005.8.4，15 版）。其中，最根本的原因還是費率過高，使得僱主欠缺為農民工投保的意願，自付比例高，也使得農民工未積極爭取參保。

在欠缺有效的醫療保障機制下，龐大的農民工似乎成為被醫療保險遺忘的一群人，成為社會醫療服務的邊緣人，不僅農民工生命健康被忽視，還成為社會衛生防疫的漏洞，更是社會安定的隱憂。

過去一直被漠視的農民工，在總理溫家寶對他們長期被拖欠工資的關注下，也逐漸受到有關部門重視，大家開始正視農民工對中國大陸經濟發展的貢獻。然而，農民工地位仍然低落，保障仍然不足，他們對中國大陸社會安定造成的隱憂可能就像他們對經濟的貢獻一樣

大，需要中共當局更多的關切。落實對社會底層群眾的醫療保障，才能確保中國大陸民眾的福祉，避免像福州市農民在公車自殺爆炸事件這類悲劇的發生。

四、港府處理中國大陸問題食品引發「自治受損」爭議

施研究員逸銘主稿

中國大陸輸港食品月內陸續爆發豬肉感染豬鏈球菌，鰻魚及鯉魚等養殖魚產檢驗出致癌物「孔雀石綠」。港府以「一國兩制」、「不想破壞（中國）招牌」等理由強調權限分際，自我設限。
60%港人不滿意港府的處置作為，80.6%港人對中國大陸的食品衛生水準失信心。

（一）中國大陸食品問題不斷

香港向來倚賴中國大陸供應食物來源，但是中國大陸近期陸續爆發豬肉、禽肉、水產經檢驗含有病菌、致癌物的案例，引發港人恐慌。

中國大陸四川省 6 月間發現第 1 宗豬鏈球菌病例後，疫情持續擴大（豬鏈球菌是豬瘟之病原，人類透過皮膚傷口在屠宰、處理受感染豬隻時感染，潛伏期為數小時或數天，平均 2 至 3 天，初期症狀為高燒、全身不適、眩暈，可分為菌血症型【表現為突起高燒，多伴有胃腸道症狀、休克，很快轉入多重器官衰竭，癒後較差，病死率極高】和腦膜炎型【病死率較低，但會併發感知性耳聾、運動功能失調、肺炎及繼發性之大腦缺氧等病症】兩種類型），8 月 14 日累計個案增至 215 例，死亡人數 39 人。世界衛生組織直指這是全球歷來「最大型的豬鏈球菌」疫情。豬鏈球菌疫情亦隨著肉品輸入香港，根據港府公佈的資料顯示，至 8 月 23 日止，共接獲 11 宗案例報告。

就在發現問題豬肉後，港府又在中國大陸輸入的鰻魚及其他養殖魚類中檢驗出含有致癌物「孔雀石綠」（原為工業染料，亦被使用治療魚類疾病，但

可導致癌症，已被歐美及中國大陸宣布禁用），引發港人對食用中國大陸食品的疑慮。

事實上，自 SARS 由中國大陸傳入香港，導致近 300 人死亡，香港便積極致力兩地有關傳染病、肉品、蔬菜等通報機制的建立，但是此次中國大陸肉品出現豬鏈球菌，北京市已禁止四川肉品輸入，深圳亦回收市面肉品（事後經查該批豬肉係假冒河南肉品的四川豬肉），但是有關單位並未及時通知香港，而陸、港兩地在水產方面亦尚未建立通報機制，以致當日本、韓國因檢驗出中國大陸鰻魚含「孔雀石綠」而下令回收之際，香港仍未被中國大陸方面通知，兩地通報機制的問題逐漸激化，亦使得食物安全政治化（香港經濟日報，2005.8.24，A22 版）。

（二）港府自我限制，等待「中央」裁示

據資料顯示，香港今年以來至 8 月，從中國大陸四川進口 1.8 萬噸冷凍肉品（四川的冷凍肉品的 40% 輸往香港），其中近 3 成來自疫區（資陽、內江），同時，中國大陸的魚貨又佔香港進口魚貨總量的 91%，而今，這些中國大陸食品陸續被檢驗出有問題，引發港人的驚慌，要求港府有所作為。但是港府以「出口與否，權在四川」（明報，2005.7.29，A1 版）、「香港是獨立關稅區，禁止另一個關稅區的貨物進口，要有足夠的『科學證據』，否則會引起糾紛，北京禁川豬，因為同在一個關稅區，沒有香港這層考量」（明報，2005.8.2，A29 版）、「大家都要靠大家，中國是農業大國，不想香港做壞（國家）招牌」、「全部禁了，逞英雄，後遺症很多」（信報，2005.8.23，6 版）。遲遲未宣布禁止問題食物進口。

隨著疫情日趨嚴重，中共國家質量監督檢驗檢疫總局（國家質檢總局）在 7 月 28 日公告暫停四川全省所有肉類輸往香港（文匯報，2005.7.29，A3 版）；中共國務院總理溫家寶亦批示責成全國防疫（新報，2005.8.1，A1 版）。港府最初稱中國大陸停止出口，與香港宣布禁止進口，效果一樣，但遭輿論批評，後又宣布停止進口四川、河南及深圳肉品的申請，並將感染豬鏈球菌病症列為法定要呈報的傳染病，以及將「孔雀石綠」列為禁用品。同時派員赴京與中共國家質檢總局協商食品安全合作事宜，雖然中共國家質檢總局局長表示該局檢疫合格供港的活魚一向可靠，此次

被驗出含致癌物的魚類不排除是由不法渠道「走私」到香港的（星島日報，2005.8.24，A3 版），惟最終雙方仍達成輸港魚品必須由註冊合格魚場檢具衛生證明的共識（明報，2005.8.24，A2 版）。

但是中國大陸方面遲遲未公布合格魚場名單，香港魚商不知如何購買安全魚貨，廣東省又片面停止出口魚貨到香港，至香港魚貨量銳減，香港魚業商會發起休市 3 天的抗議行動，並揚言港府若未有具體解決方法，將發起貨車遊行至港府總部抗議，並將魚產品送給特首「享用」（香港商報，2005.8.30，A3 版）。廣東省隨後公布 18 個合格魚場名單，令情勢稍緩。惟經香港記者實地查訪，這 18 個魚場中，部分已被填平停業，亦有魚場不知已被列入名單，檢疫人員在過去 1 年亦未曾到場檢驗（蘋果日報，2005.8.31，A1 版），又令情勢增添變數。

（三）港人質疑港府自我設限，對中國大陸食品失信心

香港城市大學公共及社會行政系教授張炳良表示，香港社會已普遍質疑港府是因為害怕得罪中共部門而不主動宣布禁令（蘋果日報，2005.8.1，A4 版）。時事評論員吳志森也批評「在一國之下，大陸省市基於安全衛生理由可以主動出擊禁止有害食物進入。在兩制下，特區政府要瞻前顧後遲遲不敢採取行動，難道不是『一國兩制』的最大諷刺嗎？」（明報，2005.8.2，A29 版）。另一時事評論員齊銘指港府反應遲鈍的真正原因是港府被「一國先於兩制」的包袱壓得太沉重了。他表示，3 次的「人大釋法」把香港的高度自治磨損得差不多了，港府從行政長官到高層官員，凡涉及大陸之事務，都要看「中央」臉色辦事。他警告：「特區政府自動放棄高度自治，與『中央』逐漸剝奪香港的高度自治，效果是一樣的」（蘋果日報，2005.8.1，A8 版）。

根據太陽報的民調顯示，對於港府在抽驗出中國大陸魚品含「孔雀石綠」後，逕向中國大陸方面通報，30 小時後才向港人公布，有 6 成港人認為處置不當，本末倒置（太陽報，2005.8.25，A26 版）。香港民主黨的民調則顯示，隨著中國大陸食品接連出現問題，已令 80.6% 的港人對中國大陸的食品衛生水準無信心，並有 44.5% 的受訪者表示，3 個月內

再無信心食用中國大陸淡水魚（成報，2005.8.30，A8版）。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

◆ 胡錦濤被視為保守的威權主義者

德國之聲評論指出，自擔任中共中央總書記近 3 年以來，胡錦濤的形象發生很大的變化。過去許多人曾把胡錦濤視為改革開明人士，但現在有越來越多的中國大陸政治觀察家認為他是保守的威權主義者（德國之聲，2005.8.24）。

◆ 腐敗的普遍存在導致社會不穩定

中國即將崩潰的作者章家敦指出：「在中國，人們對腐敗行為更加寬容，因為腐敗現象比過去更加廣泛。腐敗的普遍存在會導致社會的不穩定，發展到一定程度會通過暴力的形式實現政權更替。即使人們的容忍度提高了，但整個社會的不穩定性卻因此而大大增加」（美國之音，2005.8.24）。

◆ 中共正研究起草「反恐法」

中國人民大學法學院副院長趙秉志教授透露，在對「刑法」中有關恐怖犯罪的部分進行修改補充後，中國大陸目前正加緊研究起草專門的「反恐法」（中國國際廣播電臺，2005.8.10）。

◆ 中共將進行公務員津貼補貼改革

據北京瞭望周刊報導，中共考慮實施統一的公務員津貼補貼項目和發放辦法。目前不同地區或不同機關公務員的津貼在數額上有很大差異，同一級別的公務員收入可能相差 10 多倍（自由亞洲之聲，2005.8.17）。

◆中國大陸經濟出現新問題

國家發展和改革委員會主任馬凱指出，當前中國大陸經濟出現新問題包括：農民進一步增收的制約因素仍然較多；固定資產投資結構仍不合理；工業企業利潤增幅有所回落；煤電油運總體形勢仍然偏緊；安全生產形勢仍然嚴峻（中新社，2005.8.25）。

◆非公有經濟已佔整體經濟的 1/3

中國大陸個體私營等非公有制經濟，在國民生產總值中所佔比重已提高至 1/3，城鎮新增就業職位的 70%由非公有制經濟提供，由農村轉移出的勞動力 70%在非公有經濟領域就業，非公有經濟已成為中國大陸經濟重要組成部分（中新社，泉州，2005.7.29）。

◆進口原油依存度超過 43%

商務部預測，今年中國大陸原油的產量可達 1.8 億噸，增長 3%。而全年的原油需求量預計將達到 3.1 億噸，比去年增長 6%左右，不足的 1.3 億噸需依靠進口，進口依存度超過 43%，比去年提高近 2%（新華社，2005.8.2）。

◆個人所得稅起徵點提高為 1,500 元人民幣

由財政部和國家稅務總局聯合起草的個人所得稅法修正草案，擬提高個人所得稅起徵點從現在的 800 元人民幣調整至 1,500 元人民幣。中國大陸個人所得稅收入的 65%來自工薪階層（英國 BBC，2005.8.23）。

◆中共放寬民航業投資範圍

中共「國內投資民用航空業規定（試行）」於 8 月 15 日起施行。該規定放寬民航業的投資範圍，允許各種投資主體都可以投資除空中交通管制系統外的所有民用航空領域，包括公共航空企業、民用機場、服務維修及其他民用航空相關企業（中新社，2005.8.1）。

◆中共官方承認醫療衛生體制改革失敗

國務院發展研究中心社會發展研究部副部長葛延風表示，目前中國大陸的醫療衛生體制改革基本上是不成功的。醫療服務的公平性下降和衛生投入的宏觀效率低。醫療衛生體制出現商業化、市場化的傾向，城鎮醫療保險制度本身存在明顯缺陷，發展前景不樂觀（中國廣播網，2005.7.29）。

◆醫療費用過高民眾無法負擔

2004 年第三次中國大陸醫療服務調查結果顯示，有 45% 以上的患者應該就診而未去就診，有近 30% 的患者應該住院而未去住院，重要原因之一是醫療費用過高（自由亞洲之聲，2005.8.20）。

◆中國大陸 SARS 疫苗進入人體試驗

中國大陸研發的人用 SARS 疫苗正式進入人體臨床試驗階段，將有 300 名年齡在 20 歲到 60 歲之間的志願者接受臨床實驗（新華社，2005.8.5）。

◆中國大陸霍亂病例顯著增加

衛生部公佈 7 月份法定報告傳染病疫情，27 種法定甲、乙類傳染病共報告發病總數為 390,418 例，報告死亡總數為 754 人，其中霍亂 67 例，較去年同期（19 例）上升 2.5 倍（中國國際廣播電臺，2005.8.10）。

◆中共計畫生育政策將有改變

國家人口和計畫生育委員會主任張維慶表示，中國大陸計畫生育政策將改變以往單靠處罰的作法，對計畫生育戶採取社會保障措施，例如：14 歲每月發給獨生子女保健費 10 元人民幣；對持有「獨生子女父母光榮證」的農牧民家庭給予 3,000 元的獎勵；對農村只有 1 個子女或兩個女孩的計畫生育家庭，夫妻年滿 60 歲之後，每人每年發放不低於 600 元的獎勵金等（新華社，西寧，2005.8.6）。

◆中國大陸共有 1,926 種報紙

目前中國大陸共出版報紙 1,926 種，其中中央級報紙 218 種；省級報紙 806 種，地市級報紙 848 種，縣市級報紙 54 種。出版報紙最多的為廣東省，共出版 100 種報紙；最少的為寧夏回族自治區，共出版 15 種報紙（法國廣播電臺，2005.8.6）。

◆中國大陸基督徒數量超過中共黨員人數

梵諦岡廣播電臺稱，中國大陸基督徒數量已經超過中國共產黨黨員人數。共產黨黨員的數量為 7,000 萬人左右，而基督徒的數量估計已達 8,000 萬至 1 億人之間（德國之聲，2005.8.9）。

◆中國大陸青少年暴力犯罪嚴重

公安部新聞發言人武和平表示，2005 年上半年捕獲的作案人員中 44.7% 是 10-25 歲青少年。這個現象在搶劫、搶奪等暴力案件中更加突出，75.8% 的搶劫案件和 73.1% 的搶奪案件是 10-25 歲的青少年所為（中新社，2005.8.11）。

◆中共公布農民工素質調查結果

勞動和社會保障部最新調研報告透露，目前中國大陸農民工平均年齡為 29 歲，其中 16 至 25 歲的占 45%，30 歲以內的占 61%；初中以下教育程度者所占比例高達 83%，未接受過任何技能培訓的占 72%（國際廣播電臺，2005.8.14）。

◆小型煤礦安全問題嚴重

中國大陸小煤礦產量約佔總產量的 1/3，死亡人數卻佔 2/3 以上。4 月中旬以來的 23 起特重大事故，都發生在小煤礦。據安全監管總局統計，去年底全中國大陸共有小煤礦 2 萬 3 千多處，超過煤礦總數的 9 成（中新社，2005.8.25）。

◆各地將成立反恐和防暴警察部隊

中共計劃在 36 個城市組建反恐和防暴警察部隊，此舉是為了提高警察部門應對恐怖活動、暴亂、暴力犯罪和其它緊急情況的能力。第一支特警支隊已經在河南省會鄭州市成立，編制為 500 人（美國之音，2005.8.19）。

◆中共加強干擾境外廣播

巴黎新聞自由組織記者無國界譴責中共在干擾自由亞洲電臺和美國之音電臺後，又干擾另一家海外的電臺「希望之聲」。新聞稿表示，北京正在加強對廣播和互聯網的控制，中國大陸的聽眾和網友只能得到官方的消息（自由亞洲之聲，2005.8.19）。

◆外國媒體進入中國大陸電視節目仍有限制

雖然中共當局宣稱開放境外媒體進入中國大陸，然而外國媒體進入中國大陸電視節目仍有限制，如外國的廣播電視節目只能在南方部份地區以及賓館等指定範圍內播放，另外僅有某些境外媒體得到許可向國營頻道出售有限制的節目片段（美國之音，2005.8.26）。

◆中國大陸現役軍人不得與境外居民結婚

解放軍報發表文章，提醒現役軍人，不得與中國大陸以外的居民結婚，即使香港、澳門的居民亦不允許（自由亞洲之聲，2005.8.16）。

貳、大陸工作

一、開放大陸地區地方媒體記者來臺駐點採訪

余專員康寧主稿

政府為加強兩岸新聞交流與資訊的互通，於本（94）年 8 月 10 日正

式宣布增加開放大陸地區南方都市報及新民晚報兩家地方報記者來臺駐點採訪，即日起此 2 家報社即可依相關規定洽定本地邀請單位，向內政部入出境管理局提出來臺採訪申請。

鑒於 20 世紀末以來，大陸媒體生態出現相當大的轉變，除了傳統的新華社、人民日報等主流媒體外，許多地方報也在自負盈虧的壓力下，力爭上游，異軍突起，不但發行量迭創佳績，在報導的深度與廣度上亦令人刮目相看，所以此次行政院大陸委員會會同行政院新聞局等相關主管機關研商後，決定選擇南方都市報及新民晚報二媒體做為大陸地方報來臺駐點採訪的起點，希望大陸民眾有機會透過不同角度來認識臺灣，讓兩岸新聞交流發揮更大的資訊傳遞功能，充分達到促進兩岸人民之彼此瞭解、化解誤會的目的。

二、近期強制出境大陸專業人士案件說明

法政處主稿

對於大陸專業人士在臺違規從事與許可目的不符活動案件，相關機關將依法予以速辦嚴處，以維護兩岸正常交流秩序。

（一）大陸人士在臺發生違法違規情事，依法可予強制出境

對於大陸地區專業或商務人士來臺活動期間，從事未經許可或與許可目的不符活動，或發生其他違法違規情事者，依兩岸條例第 18 條第 1 項第 3 款，治安機關得逕予強制出境。

（二）最近5個月，計強制出境大陸專業（或商務）參訪團11團，130人次

相關機關於今⁽⁹⁴⁾年 4 月份迄今，即查獲有「山東省濱州市委副書記安世銀等 17 名專業人士」等 11 個大陸參訪團體，計 130 人，涉

及在臺活動期間從事與許可目的不符活動；或故意隱匿官員身分，偽冒為民間商務人士申請來臺等違規事由，經主管機關查證屬實，立即予以強制遣送出境。

（三）大陸人士來臺從事商務活動，亦出現身分偽冒案例

大陸人士以偽冒身分申請來臺從事與許可目的不符活動者，以專業交流領域較為常見，惟於 7 月間，連續出現兩起大陸人士使用偽冒身分，循商務活動名義申請來臺案件，分別係由某資訊公司邀請寧波地區施某等一行 8 人，及由某企業有限公司邀請連雲港市王某等一行 7 人等 2 個商務參訪團，故意隱匿「寧波市外經貿局副局長」、「連雲港市灌南縣開發區主任」等負責對臺招商業務之官員身分，而偽冒為「寧波保稅區杰瑞軟件有限公司副董事長」、「連雲港市天研鞋業有限公司副總經理」等民間商務人士身分來臺活動，值得進一步觀察。

政府於今年 2 月間公告實施「大陸地區人民來臺從事商務活動許可辦法」，原係出於「交流歸交流、商務歸商務」的用意，給予大陸人士來臺從事商務活動一定程度的便捷性，希民間邀訪單位及大陸人士均能遵守商務活動相關規範，以免影響商務交流便捷化的政策立場。

（四）政府呼籲來臺進行交流活動的各類大陸團體，均能遵守我方法令，依據核定行程從事活動，如有違規違常情事，將依法予以處理

對於大陸人士違反規定，並經強制出境案件，本會均提報本會委員會會議報告，提醒相關機關注意，亦多次透過媒體呼籲，希來臺進行交流活動的各類大陸團體，均能遵守我方法令，依核定行程從事活動。對於違規從事與許可目的不符活動案件，相關機關將依法予以速辦嚴處，以維護兩岸正常的交流秩序。

(五) 啟動違反兩岸條例第15條第3款裁罰機制，對於「使」大陸人士來臺從事未經許可或與許可目的不符活動之國人，建立常態性之裁罰機制

為有效扼止國人以邀約、引介、安排等方式，「使」大陸人士來臺從事未經許可或與許可目的不符活動，針對兩岸條例第 15 條第 3 款、第 87 條行政裁罰規定，本會業協調儘速啟動本裁罰機制。

三、對於大陸人民實施按捺指紋制度之說明

法政處主稿

兩岸條例第10條之1規定，大陸地區人民申請進入臺灣地區團聚、居留或定居者，應按捺指紋並建檔管理。

此項措施已定自94年9月1日起實施。

參考其他國家作法，衡酌兩岸交流之實際情況，就安全管理層面評估全面對大陸人民實施按捺指紋之可行性。

(一) 前言

由於大陸地區人民來臺屬於外來移入人口，實務上不乏大陸地區人民來臺後行方不明、非法工作等違法事件。因此參酌其他先進國家之作法，為有效管理外來人口，避免大陸地區人民偽冒身分或頂替冒名進入臺灣地區，衍生社會治安問題，影響國家安全，「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」於 92 年 10 月 29 日修正時，增訂第 10 條之 1，明定大陸地區人民申請進入臺灣地區團聚、居留或定居者，應按捺指紋並建檔管理，並經內政部於 93 年 4 月 8 日發布施行「大陸地區人民按捺指紋及建檔管理辦法」，明定按捺指紋時機及程序、按捺指紋方式及建檔管理等應注意事項。又此項措施已自 94 月 9 月 1 日起實施。

（二）執行規劃

為配合實施大陸地區人民按捺指紋之規定，內政部警政署入出境管理局已就執行按捺指紋完成相關設備之建置，且為充分發揮指紋電腦系統功能、提升指紋資料庫品質及指紋比對效率，強化身份辨識，入出境管理局並已訂定相關作業規範，包括按捺對象（主要包括大陸地區配偶申請進入臺灣地區團聚、居留或定居者，以及收容於大陸地區人民處理中心之大陸地區人民）、按捺地點（包括國境線上各服務站、境內各服務處及大陸地區人民處理中心）、按捺建檔、比對之時點、按捺要領，以及於國境線上、境內各服務處及大陸地區人民處理中心之指紋作業管理作業流程與指紋檔案資料庫保管、維護及運用方式等，同時配合現行入出境查驗制度，強化大陸地區人民在臺之安全管理，以杜絕大陸地區人民假冒身分入境從事不法情事。

（三）對來臺之大陸地區人民全面實施按捺指紋可行性之評估

有關大陸地區人民進入臺灣地區應按捺指紋，依現行規定，係指來臺團聚、居留或定居之大陸地區人民，並未包括來臺探親、探病、專業交流、商務活動及觀光等短期停留之大陸地區人民在內。如目前全面納入實施按捺指紋對象，尚需建置足夠之人力及經費予以執行，因此現行以大陸配偶列為優先建置對象，俟實施一定期間後，以此為檢討之基礎，再逐步考量修法將來臺探親、探病之大陸地區人民予以納入。此外，對來臺專業交流、商務活動及觀光之大陸地區人民實施按捺指紋，尚須一併評估其可能產生之效應。

本會將參考其他國家作法，協調相關機關衡酌兩岸交流之實際情況，就安全管理層面評估對全面對大陸人民實施按捺指紋之可行性，並速提出修法草案。

（四）結語

各國為有效管理外來人口，對於外來人口多有採行身份識別及管理之相關措施，而我國參酌其他先進國家之作法，對於來臺團聚、居

留或定居之大陸地區人民實施按捺指紋及建檔，除可強化大陸地區人民在臺之安全管理外，未來亦將有助於入出境時證照查驗之比對，加速、簡化通關程序，達到便民及安全之目的。

四、開放國籍航機飛越中國大陸空域

文副研究員偉達主稿

考量國際油價高漲，並評估無涉安全問題，行政院業政策同意開放我方航機飛越中國大陸空域之申請。航空業者得依「國籍航空公司申請飛越大陸空域作業程序」向民用航空局提出申請。

（一）促進航空業者經營效益

開放我方航機飛越中國大陸空域，涉及第一航權問題。92年3月美伊戰爭期間，政府就曾依「國籍航空公司因應美伊戰爭期間申請飛越大陸空域作業程序」之規定，專案同意我方航機經中國大陸空域飛往歐洲。最近因考量國際油價高漲，造成航空業者經營成本的大幅增加，且我方航機飛越中國大陸領空亦無涉安全問題，因此，行政院謝院長業於94年8月3日作出政策宣示：「為節省飛行時間、成本，政府同意開放我方航機飛越中國大陸領空之申請，希望中國大陸亦能同意我方業者的申請」。

（二）行政措施與申請概況

關於開放我方航機飛越中國大陸空域之申請依據，經簽奉謝院長核可專案同意授權交通部依兩岸人民關係條例第28條規定，由民用航空局依「國籍航空公司申請飛越大陸空域作業程序」，處理個案申請審查作業。目前已有中華、長榮、立榮、華信等4家航空公司共申請13條國際航線。