

壹、大陸及港澳情勢

一、中共解放軍水面作戰能力分析

歐博士錫富主稿

發展趨勢：驅逐艦以柴、燃交替動力為主，蒸氣輪機為輔；護衛艦以柴油機為主；武器裝備國產、外購兼容，重視匿蹤。

建造 112、113、167 艦嘗試解決防空能力薄弱問題。採購 4 艘現代級取得中程防空飛彈系統。

052C 中共神盾艦利用俄製技術，反艦能力強，但在反潛、防空及潛在反彈道飛彈方面，遜於美製神盾艦。

艦型多不利訓練、後勤與作戰共同性。多元進口受政治干擾。俄國以武器出口牽制中、印。反潛、情報監偵能力不足。

（一）新建驅護艦有質的躍進

中共水面作戰能力主要由驅逐艦與護衛艦組成，過去主力一直是旅大級驅逐艦與江湖級護衛艦。它們配備笨重的反艦飛彈，使用人工裝填艦炮及帆布遮蔽的露天船橋，同時沒有戰情中心。其中數艘曾做性能提升，加裝先進的反艦飛彈、短程防空飛彈、直昇機庫及西方偵測與戰鬥系統。90 年代服役的江衛級護衛艦，一般認為落後西方國家設計 10-20 年(Massimo Annati, pp.66-67)。2000 年後相繼建造的 052B/C 驅逐艦及 054 護衛艦，才有質的躍進。

解放軍海軍未來驅護艦主力將是 4 艘現代級、2 艘旅湖、2 艘旅海，2 艘 052B、2 艘 052C、4 艘 054、12 艘江衛、4 艘改良型旅大、4 艘改良型江湖、12 艘旅大及 27 艘江湖(Ibid, p.74)。中共驅護艦發展趨勢，在動力方面，驅逐艦以柴、燃交替動力為主，蒸氣輪機為輔(現代級)。護衛艦

則以柴油機為主。武器和電子裝備或國產化，或東西兼容並蓄，融合各種不同風格、不同技術路線的各國裝備。匿蹤方面，採取內傾、外張、倒圓、紅外抑制、降噪、消磁等措施（江南，頁13）。

（二）防空能力不足待解決

解放軍海軍最大問題是遠洋作戰能力不強，尤其是防空能力薄弱。112、113（052旅湖級）、167（051B旅海級）等2型3艘驅逐艦的出現，展現解放軍海軍解決這方面問題的嘗試。旅湖與旅海級僅裝備比較簡單的防空作戰系統，包括4座雙管37mm火炮與1座8聯裝紅旗-7（仿法國Crotale飛彈）防空飛彈系統，配備32枚飛彈，中程防空能力不是很強。

在旅湖與旅海級服役後，解放軍海軍又向俄國購買2艘現代級驅逐艦（Project 956A）。現代級裝備2座9M38（北約SA-N-7）中程防空飛彈發射器與3M-80E白蛉（SS-N-22日炙）超音速反艦飛彈，為解放軍海軍提供全新的作戰能力（<http://www.sinodefense.com/navy/surface/sov.asp>）。另增購2艘現代級（Project 956E），改良之處在使用9M38E1 SA-N-12防空飛彈系統，拆除艦尾130mm艦炮，3M80-MBE增程反艦飛彈系統，2座KASHTAN（CADS-N-1）近迫系統，取代老舊的AK-630艦炮。目前新艦正在聖彼得堡建造，預定分別在2005年11月及2006年3月交艦（Defense News，2004.12.6，p.25）。

（三）052B/C改善防空能力

新世紀052B與052C驅逐艦的出現，使中共在艦艇發展取得的技術進步與建造速度提升。舷號168、169的052B型，可能是基於旅海級的艦體設計，但裝備俄國SA-N-7防空飛彈與中共自製由7管30mm組成的730型近迫武器系統。雖然沒有相控陣雷達（planar array radars）與垂直發射系統，但可提供有限的艦隊中程防空（吳健、張豔明，頁20）。

052B採取降低艦體與上層建築的雷射信號發設特徵，強化匿蹤性能。該艦融合俄國水面艦艦體豐滿的特點，上層結構則吸取歐洲新一代水面艦簡潔流暢體的特點（懽戈，頁52）。但因艦上裝配各種武器、電子裝備，整個上層顯得擁擠，降低該艦的匿蹤性能。艦尾有1直昇機甲

板與機庫，可容納 2 架 Ka-28 直昇機。動力系統是柴燃聯合動力裝置 (CODAG)，由 2 臺烏克蘭研製的 DA80/DN80 燃氣輪機和 2 臺國產柴油機 (mtu 20V956TB92 國產化) 組成 (<http://www.sinodefense.com/navy/surface/052b.asp>)。

防空武器系統是前後各 1 座俄國提供的 SA-N-12 中程防空飛彈，由 4 座 Front Dome 目標指示雷達與 1 座 Top Plate 三維搜索雷達提供目標追蹤。短程防空武器為中共自製 730 型近迫武器系統，它與荷蘭研製的守門員 (goal keeper) 相似，在艦橋後側兩邊各 1 座。艦舯煙囪後面有 4 座 4 聯裝鷹擊-83 (YJ-83/C-803) 反艦飛彈。艦艙甲板有 1 座 100mm 單管主炮，仿製法國 Creusot-Loire 公司的 T100C (Ibid)。

052B 與 052C 驅逐艦使用相同艦體與動力設備，但配備武器與偵測系統有所不同。052C 前面的上層結構更高，在 4 面裝置 4 塊固定式相控陣雷達天線，該雷達可能是中共和烏克蘭 Kvant-radiolokatsiya 公司共同製造的。在上層結構前面與艦艙 100mm 主炮間，以及艦艙直昇機機庫前各裝 6 座與 2 座 6 聯裝飛彈垂直發射系統，可能發射紅旗-9/S-300F 飛彈。052C 垂直發射系統與美國 MK-41 的熱發射方式不同，而是採用俄式的冷發射。雖然 052C 擁有相控陣雷達與垂直發射系統，與美國 Arleigh Burke、日本的金剛級驅逐艦相似，但在性能上可能與國際同類有一些差距 (吳健、張豔明，頁 22)。

(四) 中共驅護艦缺點

配備美式神盾作戰系統的驅逐艦，在防空及潛在的反彈道飛彈作戰性能上，要比配備俄式作戰系統的驅逐艦先進。在反艦作戰性能上，情況正好相反。配備魚叉飛彈的驅逐艦，數量上比中共驅逐艦少 (8:16)，在性能上也沒有像日炙超音速反艦飛彈佳。至於反潛作戰能力上，美國神盾驅逐艦配備極佳的反潛裝備，中共驅逐艦要遜色一些 (臨河，頁 24)。

近來中共驅護艦建造質的方面有很大進步，但仍存在下列缺點：

1. 情報監偵 (ISR, intelligence, surveillance and reconnaissance) 能力不足，長程情報監偵能力尤其缺乏 (William Murray, p. 38)。
2. 艦型多，不利訓練、後勤與作戰共同性。解放軍艦型多，武器裝備來源複雜，包括國產、俄國與法國，不僅添增

後勤支援、訓練難度，而且不易整合。3. 多元進口武器易受政治因素干擾。中共曾向美國購買 M-46 反潛魚雷，但因天安門事件遭禁運。4. 俄國以武器出口牽制中共與印度。中共認為俄國是最可靠來源，但俄國同時向中、印出口相同的武器。中、印 2 國處於競爭狀態，這一做法等於讓他們互相牽制。5. 綜合反潛作戰能力弱。解放軍反潛主要靠潛艦，驅護艦反潛能力薄弱，而且缺乏反潛飛機，因此新型驅護艦的戰力被打折扣 (Massimo Annati, pp. 74-75)。

參考書目

1. 江南，「中日驅護艦 50 年」，現代艦船，2004.1，頁 9-14。
2. 吳健、張豔明，「四殺手：外刊評析中華驅逐艦」，國際展望，2004.10，頁 20-23。
3. 憚戈，「揭中共最新中華神盾 170 艦面紗」，前哨月刊，2004.8，頁 52-54。
4. 臨河，「亞洲驅逐艦建造大比拼」，現代艦船，2005.5，頁 20-24。
5. Annati, Massimo, "China's PLA Navy: The (R)evolution", Naval Forces, 2004.6, pp. 66-75.
6. Murray, William, "China Emerges as a Maritime Power", Jane's Intelligence Review, 2004.10, pp. 34-38.

二、「中共軍事擴張」對美、中、臺關係的影響

淡江大學楊兼任副教授志恆主稿

美國對中共的軍事擴張動機一直都是存疑的，認為將會挑戰美國在東亞的戰略利益。為了釋疑，中共在外交上採取符合美國期待其作為區域安全穩定力量的策略，這種結構性關係隨著中共加速軍擴，以及美國對中共外交角色的期待升高，使得美、中、臺 3 邊關係近年來的搖擺越來越大。

(一) 前言

美國國防部長倫斯斐 6 月初在新加坡舉行的安全對話中指出：中共的實際軍事費已居亞洲第一、世界第三，美國不能理解中共為何在

無他國威脅情況下持續增加軍費。針對倫斯斐的發言，中共外交部發言人劉建超在記者會上表示，隨著經濟的發展，中共的國防費略有增長，主要用於改善軍隊的生活條件；同時亦坦承，為應對複雜多變的國際形勢，捍衛國家主權、安全和領土完整，中共軍隊需要更新一些武器裝備，這無可厚非。其實，倫斯斐所講的中共軍費增加指的應該是這一部分。他進一步指出，中共正在進行中的軍事部署將不僅使臺灣海峽軍事失衡，也將使整個亞太地區面臨軍事失衡的危險。

（二）美國對中共軍事擴張的態度

事實上，中共在去（2004）年 12 月 27 日公布的「2004 年中國的國防」白皮書就指出，在未來積極推進的軍事變革建設中，將加強海軍、空軍和二炮部隊的建設，以奪取制空、制海權。這項訊息已經引起美國高度的重視，特別是中共如何取得高科技來發展海、空軍及二炮部隊。對此，美國懷疑的管道有 3 個，一是從以色列透過合資方式取得該國反輻射無人攻擊機技術，來研發空射式巡弋飛彈；二是透過歐盟解除對中共武器的禁運政策，取得中共自行建造艦艇所需裝備的技術；三是透過留學生及成立公司在美國竊取高科技情報。最近華盛頓時報披露，中共情報人員正透過多達 3 千 2 百家「幌子公司」來秘密取得美國的技術情報，而這些公司都是由解放軍有關的商業集團經營。美國甚至懷疑中共宣稱的「中華神盾」驅逐艦就是竊取美國「神盾」驅逐艦的技術情報。

針對這 3 條中共高科技可能獲得的管道，美國採取堅定不妥協的強硬立場，萊斯國務卿及倫斯斐國防部長在布希政府第二任期一開始，就把它當作最重要的國安政策，奔走歐盟國家並向其政府及以色列施壓，迫使他們放棄與中共的武器交易和技術合作。同時，在美國國內也特別針對中共竊取科技機密情報採取防堵政策。美國的立場相當明確，一旦中共取得這些科技，將使其落後美國 10 年以上的軍事力大幅縮短，中共將會成為東亞軍事強國，周邊國家都不是他的對手，若不遏制中共軍事擴張的話，中共將會挑戰美國在這個地區的戰略利益。

（三）中共對美國態度的評估

根據中共方面的分析，美國國內對未來的美、中關係有 3 種不同的主張，一是認為中共是一個和平崛起者，不會挑戰美國現有的地位，是國際秩序的一支穩定力量，且是美國的合作夥伴；二是中國威脅論，認為中共是一個共產專制國家，中共成為大國後一定會挑戰美國，美、中衝突將不可免，美國應先發制人遏制中共，特別是軍事的擴張；三是中國不確定論，由於中共的前景和戰略意圖不確定，可能成為穩定國際局勢的力量，也可能成為現有國際秩序的破壞者，因此，美國要誘導中共向好的方向發展。對於這 3 種主張，中共認為第一、二種不是美國官學界的主流，第三種才是美國對中共政策的主流。當然，中共這種分法也有統戰的意涵，像倫斯斐可能就被歸類為第二類，不過，美國對中共的真實立場應該是介於第二到三種間，包括萊斯、副國務卿佐立克甚至新上任的貿易代表波特曼等雖然強調第三種主張，但對中共應履行國際責任的要求，態度都是強硬的。

（四）國際社會普遍的質疑

其實，中共對美國的美、中關係 3 種主張也可以運用在國際社會對中國大陸的看法。中共目前至少有 3 個意圖是被國際社會質疑的，一是包括美、日及東協國家一直質疑中共為何不願把國防政策、預算透明化，中共的軍事擴張意圖何在？二是中共推動成立「上海合作組織」及成員國的擴張意圖又如何？三是中共成為大國後其國際意圖或走向又如何，中共將在國際社會推銷甚麼價值觀，中共為何不改進中國大陸人民的民主自由生活內涵而一味只求富國強兵？這 3 個問題美國與國際社會是一樣懷疑中共的，美國甚至是把臺海兩岸問題如何解決也放在這些問題的脈絡中，以及思考如何調整美、中、臺 3 邊關係。值得注意的是，美國蘭德公司最近完成的研究報告指出，中共的軍事正隨著經濟成長在擴張中，在中共沒有充分清楚回應上述 3 大質疑情況下，這份報告將加深美國及國際社會對中共的憂慮。美國在美、中、臺 3 邊關係上自然地也會向臺灣傾斜。

(五) 結語

當然，中共是不會讓美、臺關係持續升溫，在現實主義的引領下中共會把美國主流思維再引導到上述的第三種；中共亦會在短期內加把勁對北韓施壓使其回到「六方會談」討論核武問題，使美國人看到他正如布希政府的期待向好的方向發展。中共認為這樣做會抑制美、臺關係的進一步發展。整體而言，美、中、臺3邊關係將會隨著中共軍事擴張的速度與中共外交上符合美國期待的動作搖擺，且振幅將會越演越烈。

三、近期日、中關係發展

法政處主稿

日、中關係進入「硬碰硬」的對峙局面，雙方關係難有改善空間。

日、中政治爭議影響雙方經貿關係，經濟互利不再是日、中關係安全墊。

與日交惡不利中共謀發展之長期戰略，如何透過事務階層對話控制雙方戰略對立和利益競爭為中共當務之急。

中共副總理吳儀臨時取消與小泉會談使日、中關係跌入谷底，從近期日本將與美簽署「聯合作戰計畫」、「相互合作計畫」及日本仍拒絕與中共合作開發東海油田觀之，雙方爭議仍無緩解跡象。日、中在經濟上存在密切的相互依存關係，惟日、中政治關係的不斷惡化恐將損傷經濟關係，中國大陸學者時殷弘也指出，經濟互利不再是日、中關係安全墊。與日交惡並促使美、日形成鞏固的安全、政治同盟，形成對中共不利的戰略格局，如美、日安保將臺海問題列為共同戰略目標，及美、日共同說服歐盟暫時改變解除對中共武器禁運的決定，因此如何透過事務階層對話，控制日、中雙方的戰略對立和利益競爭，

為中共當務之急。

（一）中共對日採取強硬態度

今年 4 月中國大陸發生連串反日風潮，令雙方關係跌入谷底，中共副總理吳儀 5 月 17 日訪問日本，外界寄望此行能修復日益惡化的日、中關係，惟在訪日結束的前一天，吳儀突然宣布取消與小泉的會晤，令日方震驚。吳儀長期以來一直以代表中國大陸的「經濟形象」，吳儀臨時取消與小泉的會談對日本財經界的震撼大過政壇，中共透過吳儀的政治姿態向日本表達，如果繼續在靖國神社等政治問題上一意孤行，未來日本在中國大陸的市場也會隨時面臨被「臨時取消」的風險。事實上，日本企業已開始向政府施壓，5 月 23 日雲集日本龍頭企業和大公司的日本經團連會長奧田碩接受各家媒體採訪時，首次明確希望小泉慎重處理參拜靖國神社一事(亞洲週刊，2005.5.6，頁 40-41)。

吳儀取消與小泉會面的舉動顯現中共新一代領導人「硬的更硬，軟的更軟」的行事風格(中央日報，2005.5.25，2 版)，此種決策思維不但表現在對臺政策上，也表現在近來中共處理聯合國改革、紡織品爭端及人民幣匯率等問題上。隨著中國大陸國力迅速提升，中共可運用的籌碼也更多，往往不惜採取強硬態度維護國家利益(文匯報，2005.6.2)。

（二）日本對中共不再採取低姿態

中、日建交 30 幾年來，2 國發生重要的政治或戰略爭端，日本往往選擇先作讓步，但隨中共崛起的威脅及日本積極邁向正常國家，日本這種避免刺激中共的低姿態作風出現變化。2004 年初小泉不顧中共反對再次參拜靖國神社；同年 11 月日本發表新防衛大綱，首次表明中共對日本構成威脅；2005 年 2 月美、日首次將臺海問題列為 2 國共同戰略目標；同年 3 月日本對中共通過「反分裂國家法」表達反對之意，4 月小泉雖在亞非會議上對日本戰時的殖民統治和侵略表示反省和道歉，然而時隔不到 1 個月，小泉在國會表示，「不知道參拜靖國神社錯在哪裡」(中央社，2005.6.11)。

小泉堅持參拜靖國神社雖遭到反對黨及前日本首相橋本龍太郎的批評，但也有支持聲音，如日本前駐泰大使、外交評論家岡崎久彥在讀賣新聞發表評論指出，日本不應在靖國神社問題上向中共讓步，亦應力挺日本企業應對中共壓力(臺灣日報，2005.6.6，2版)。除參拜靖國神社問題外，從近期日本將與美簽署「聯合作戰計畫」、「相互合作計畫」及日本仍拒絕與中共合作開發東海油田觀之，日方態度似無妥協跡象。

(三) 政治爭議影響雙方經貿關係

不同於政治和安全上的競爭關係，日、中雙方在經濟上存在密切的相互依存關係。2004年中共已取代美國成為日本最大貿易夥伴，此外，目前在中國大陸的日資企業直接和間接吸收的就業人數高達920萬人，2004年日資企業向中共繳納的稅收即達人民幣490億美元(中央日報，2005.5.25，2版)。惟政治爭議仍不時影響雙方經貿關係，如2000年時松下電器出產之手機因有中華民國之英文縮寫，在中國大陸被禁止販賣長達1年。此外，如朝日啤酒、味之素等日商公司因被質疑資助日本右翼出版商出版教科書而遭抵制(Far Eastern Economic Review，2005.4，pp.14-16)。

據2002年遠東經濟評論在東京所作的訪問，大部分的日本商人認為日、中政治爭議不會擴散到經貿領域，但至今年4月中國大陸爆發反日風潮後，日本帝國徵信公司(Teikoku Databank)針對6,906家日本公司所作民調顯示，超過7成日本公司憂慮中國大陸內部反日態度對經濟的影響，此外，有1/3日本公司考慮延緩赴中國大陸的投資計畫(The New York Times，2005.5.24)。因此，日、中政治關係的不斷惡化恐將損傷經濟關係，中國大陸學者時殷弘也指出，經濟互利不再是中、日關係安全墊(文匯報，2005.6.1)，甚至有人預測，日、中交惡如果持續，全球經濟衰退可能會提前(中國時報，2005.6.13，A13版)。

(四) 同時與美、日對抗不利中共戰略發展

過去中共內部曾有對日新思維之思考(即主張暫時擱置歷史問題，大力爭取改善日、中關係)，惟從吳儀取消與小泉的會晤觀之，中共內部強硬勢力顯然佔了上

風，然而與日交惡並促使美、日形成鞏固的安全、政治同盟，將形成對中共不利的戰略格局，如美、日安保將臺海問題列為共同戰略目標，及美、日共同說服歐盟暫時改變解除對中共武器禁運的決定。

長遠而言，中共面臨諸多問題都需與美、日合作解決，同時美、日也需要中共應對共同的挑戰，大國之間發生大規模的軍事衝突可能性或不高，惟日、中緊張關係如不能有效控制，也可能升級為衝突，甚至冷戰對抗(如近來中、俄、印 3 國外長確認互為戰略夥伴關係的舉動，隱約形成與美日安保相抗衡的態勢)，將影響亞太地區的穩定與安全，也衝擊中共目前「謀發展」的長期戰略，在日、中高層互訪難以恢復之前，如何透過事務階層對話(如副外長級對話及擬建立的日、中財長對話機制)控制雙方的戰略對立和利益競爭已成為中共當務之急(文匯報，2005.6.1)。

四、中國大陸洪水災情的背後因素

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

■洪澇災害已在中國大陸 22 個省造成災情，超過 4 千 4 百萬人受災，造成 607 人死亡，失蹤 164 人，直接經濟損失達 271 億 7 千萬元人民幣。

1990 年代以來，中國大陸平均每年因洪水受災人口達 3 億 8 千萬人。

黑龍江省江寧市沙蘭鎮發生大水，105 名當地中心小學的學生罹難，引起各界對災情高度關注。

圍湖造田、濫用蓄洪區、水庫年久失修、濫墾濫伐等因素是造成洪水頻發的主要人為因素。

追求經濟成長、解決失業問題、地方當局不配合等因素，是影響中共當局解決防洪問題進度的原因。

2004 年中國大陸退耕退林面積 69 萬 5 千 4 百公頃，退

湖還田 3 萬畝。2004 年底累計完成退耕還林 237 萬 4 千 8 百公頃。

（一）洪水頻發危及人民生命財產

今（2005）年中國大陸各地紛紛傳出水災災情，截至 6 月下旬中國大陸官方的統計資料顯示，洪澇災害已在中國大陸 22 個省造成災情，超過 4 千 4 百萬人受災，310 萬公頃農作物受災（中央社，2005.6.23），造成 607 人死亡，失蹤 164 人，直接經濟損失達 271 億 7 千萬元人民幣（人民網，2005.6.27）。雖然中國大陸 7 大水系水位已漸漸降低，汛情基本取得穩定（人民日報，2005.6.28，1 版），但如果上游再下大雨，洪水災情仍然可能再爆發。

與往年相較，中國大陸今年洪患災情至目前為止並不算太嚴重。根據統計，1990 年代以來，中國大陸平均每年因洪水受災人口達 3 億 8 千萬人；2002 年，長江、松嫩流域出現百年一遇的大洪水，因洪水及其他災害造成的直接經濟損失更達 2 千 5 百-3 千億元人民幣之間（胡鞍鋼，2002.7.4）。

今年災情雖非特別嚴重，但引起各界高度關注的主要原因是，黑龍江省江寧市沙蘭鎮發生大水，這場造成 117 人死亡的水災，罹難者中有 105 名係當地中心小學的學生（新華網，2005.6.21），上課時突然洪水爆發，學生走避不及因而多人滅頂，教室牆上還留下溺水學生的手印。這件學生在學校溺斃事件，引起各界討論，黑龍江省省長張左己還因而向中共中央自請處分（中國廣播網，2005.6.13）。

為因應連年發生的大水，中共還成立「國家防汛抗旱總指揮部」，由副總理級領導負責指揮防洪抗旱工作，但大洪水仍然不斷爆發。

（二）人為因素造成連年慘重災情

聖嬰現象造成全球氣候異常是國際社會共同的問題，今年中國大陸水患災情向南方地區漫延，主要的原因是受到反聖嬰現象的影響，造成華南地區水氣較重所致（東森新聞報，2005.6.26）。

河川上游降下豪大雨固然是造成水災的根本因素，但災情的擴大則與人為因素有重要關連。

首先，1950年代中共當局為了解決耕地不足問題，開始組織農民進行大規模「圍湖造田」運動，填平湖泊變成農田，從1950-1980年代，中國大陸湖泊總面積被圍墾了1/3，達到243萬畝（中央社，2005.6.26）。湖泊原本具有蓄洪、調節水量的功能，在湖泊面積大幅縮減後，調節河流水量的功能就降低，一旦下大雨，河水無法流入湖泊，只能向河流四周溢流。為了防止河水外流，便開始加高河流堤防，中國大陸連年出現「百年一遇」的大水之外，還連年出現再創歷史新高的河流水位。

其次，為了經濟建設，許多原本用來作為洩洪、排洪的堤垸和蓄洪區，也被改為耕地，甚至在堤垸內就蓋了不少工廠（中央社，2005.6.26）。於是，原本用來蓄洪的區域不僅無法發揮蓄洪功能，反而需要保護其內的耕地與工廠，洪水只能向外排放。

第三，水庫年久失修也是造成中國大陸洪水災害的重要原因，擁有蓄水防洪功能的水庫因失修而失去功能，有的水庫擋不住大水，因而被沖垮，甚至加大災情。中共水利部門管轄的8萬3千7百多座水庫中，具有安全隱憂的危險水庫達3萬413座，約佔總數的36%（中央社，2005.2.22），這些危險水庫也成了災情加大的潛在重要因素。

此外，洪災頻發的一個更重要原因則是對山坡地的濫墾濫伐。為了追求經濟高速發展，中國大陸許多地方任意砍伐具有水土保持功能的樹木，種植無法涵養水土的植物，甚至蓋工廠，因而造成各地山洪爆發事件頻傳。中國大陸西北地區常年乾旱少雨，植被稀少，水土流失嚴重，生態環境非常脆弱（新華社，2005.6.12），再加上濫墾濫伐，讓生態破壞加劇。

（三）加強環保意識政府治本之道

山坡土石因雨水大量沖入河流，平時已造成河流的淤積，一旦下起豪大雨，更會造成土石流、滑坡、山洪爆發問題，沙蘭鎮中心小學1百多位小朋友便是被山洪爆發奪走生命。中共水利部副部長鄂竟平便指出，2003、2004年山洪災害分別造成767人和815人死亡，佔當年全中國大陸洪水災害死亡人數的49%和76%（瞭望東方周刊，2005.6.20），山洪爆發儼然成為中國大陸洪水奪走人命的主要兇手。

中共當局也了解洪災問題的嚴重和背後的人為因素，因而提出「退田還湖」、「退耕還林」等政策，以求恢復湖泊功能、改善山坡地生態，以防災情的擴大。中共國土資源部公布的「2004年國土資源公報」顯示，2004年全中國大陸退耕還林面積達69萬5千4百公頃，退湖還田面積則有3萬畝（新華網，2005.4.15）；官方統計資料顯示，至2004年底，全國累計完成退耕還林237萬4千8百公頃（中國網，2005.3.9）。

由相關數據來看，在中央政策推動下，退湖還田、退耕還林等政策確實達到一定效果。不過，在經濟建設為中心的基本路線下，中共當局要針對所有問題完全加以改善並不容易，因為，要退田、退耕，首先便要安置這些已經在耕作的農民與相關單位、設備，龐大的安置費用、工程費用便是一項難題，2005年中國大陸預計完成退耕還林5,667萬畝，僅工程建設經費便需要280億人民幣（中國綠色時報，2005.6.2）。

其次，中國大陸失業問題嚴重，退田退耕農民就業也是大問題，禁止砍伐林木也會造成大量失業，關閉蓄洪區工廠同樣也會加劇失業問題。第三，即便中央政府有決心解決問題，但地方政府基於地方利益考量，不擇手段爭取經濟發展，對於生態環保意識認識也不夠，要貫徹中央命令改善問題也不是短時間可以辦到。

總體來看，洪水災害固然有天災的因素，但背後的人為因素更為嚴重。解決引發連年洪災的問題需要中共當局下定決心，如何在追求經濟成長、解決就業問題的同時，不讓問題惡化，再進一步尋求問題的徹底解決，是當務之急。除了強力貫徹中央政策之外，加大生態環保教育，強化民眾環保意識，則是長遠治本的重要關鍵。

參考書目

胡鞍鋼，「災害與發展：中國自然災害影響與減災戰略」，2002.7.4，<http://www.hwcc.com.cn/newsdisplay/newsdisplay.asp?Id=399>
68。

五、中共開放外資進入中國大陸出版發行業零售批發市場之發展

王科長涵江主稿

中共加入世界貿易組織對於圖書出版領域所做的承諾為：入會 1 年後合資企業可經營圖書、報紙、雜誌的零售業務，入會 3 年後則可經營前述產品之批發業務。

中國大陸書報刊零售、批發領域分別自 2003 年 5 月 1 日和 2004 年 12 月 1 日向外資開放。

中共政策上採取「不開放外資從事出版業務」、「按部就班開放市場」、「同等優先原則」等作為。

臺灣目前僅有中華民國圖書出版事業協會、信誼控股公司、康軒文教集團等業者投入中國大陸圖書零售與批發市場；總體來看，外資企業在中國大陸圖書市場上所佔的份量與規模仍屬有限。

（一）中共入世承諾

依據 2001 年 12 月 11 日「世貿組織採認之中共入會議定書」，中共加入世界貿易組織對於圖書出版領域所做的承諾為：入會 1 年後合資企業可經營圖書、報紙、雜誌的零售業務，入會 3 年後則可經營前述產品之批發業務。

（二）相關法令配套

為因應入世承諾，中共爰於 2001 年 12 月 25 日修訂「出版管理條例」；2003 年 9 月 1 日公布「出版物市場管理規定」；並於 2003 年 3 月 17 日頒布「外商投資圖書、報紙、期刊分銷企業管理辦法」，根據該辦法，書報刊零售、批發領域分別自 2003 年 5 月 1 日和 2004 年 12 月 1 日向外資開放，但也設立了進入零售與批發市場的資金門檻，分別為：批發業的註冊資金不少於 3 千萬元人民幣、零售業的註冊資金

不少於 5 百萬元人民幣。香港、澳門、臺灣的投資者也適用該辦法。

（三）政策作為

為配合入世及法令的規定，又要在思想上持續掌控，中共在政策作為上乃採取以下措施：

1. 不開放外資從事出版業務：由於圖書出版事業涉及對人心、思維之影響，故中共在入世承諾中一直不對外資開放從事出版業務，只允諾開放發行及通路部分，而在政策上，中共迄今仍未開放外資投資其出版業。
2. 按部就班開放市場：按照入世的承諾以及相關法律的規定，中共已於 2003 年 5 月 1 日起，允許外國投資者及我出版業者在中國大陸市場從事圖書、報紙和雜誌的零售業務；2004 年 12 月 1 日起，允許外資和臺灣業者從事圖書、報紙和雜誌的批發業務；預計到 2006 年 12 月 1 日，將開放外資擁有總發行權。
3. 同等優先原則：在 WTO 以及上述法律的規範下，為了拉攏臺灣的出版業者，中共對臺灣出版業投資中國大陸的項目是採取與外商業者同等優先的原則來對待。

（四）外商與臺灣業者投資中國大陸發行市場之現況

1. 外商部分：1997 年，美國 IDG 集團、盧森堡劍橋集團與中國科文經貿公司合資成立「北京科文書業信息技術公司」。2002 年 10 月，香港泛華科技集團與人民日報合資成立「大華媒體服務公司」，經營報紙、雜誌、書籍分銷業務。2003 年 10 月，香港 Tom 集團與北京三聯書店合資成立「北京三聯世紀文化傳播公司」，為新聞出版總署批准的試點企業；2004 年 7 月，Tom 集團與重慶電腦報成立合資企業；2004 年 9 月，Tom 集團與中圖集團合資成立「中圖通文化公司」。2003 年 12 月初，德國貝塔斯曼（Bertelsmann）傳媒集團以收購中國大陸 21 世紀錦繡圖書連鎖 40% 股份的形式，踏入中國大陸圖書零售市場；2005 年 5 月則與遼寧出版集團合資成立「遼寧貝塔斯曼圖書

發行公司」，正式跨入圖書批發市場。2005年1月，香港聯合出版集團在中國大陸投資成立的「廣東聯合圖書有限公司」，取得中國大陸第一張外資圖書發行公司牌照，可經營圖書經銷，報紙、期刊、電子出版物的批發和零售業務。2005年4月24日，英國派可多(Pacpoly)投資公司與中國大陸新華書店總店及其他9家出版社合資3億人民幣成立「新華出版物流通公司」。

2. 臺灣業者部分：2003年3月17日中共頒布「外商投資圖書、報紙、期刊分銷企業管理辦法」後，由於進入的資金門檻過高，我業者多存觀望態度，尤以批發業為然。2003年8月，中華民國圖書出版事業協會與福建省外文書店合資成立「閩臺圖書公司」，成為首家獲批可在中國大陸從事零售業務的外資企業。2003年10月，信誼控股公司與南京師範大學出版社在南京合資設立「江蘇寧誼文化實業有限公司」，從事中國大陸版圖書、期刊的零售業務。2005年4月，康軒文教集團投資8百萬美元，註冊資本4百萬美元（經經濟部投資審會審核通過），與江蘇教育出版社合作出版幼教圖書，成為第一家取得中國大陸「出版物經營許可證」，可經營書、報、刊批發的臺資企業。

（五）結語

總體來看，中共自開放外資進入出版發行業零售與批發市場以來，外資企業在中國大陸圖書市場上所佔的份量與規模還不算大（至今，中共僅開放了包括臺、港與歐洲在內的15家外資企業），顯見中共在政策上採取較保守的做法，不願短時間內湧入太多外資，衝擊中國大陸圖書出版市場。

六、曾蔭權繼任香港行政長官

施研究員逸銘主稿

除非特殊原因，任內不推動基本法第廿三條立法。

**自許維持兩岸中介角色。
維護香港自主性，並促使北京信守承諾，為首要艱鉅考驗。**

（一）首位赴京宣誓就職的特首

香港前行政長官董建華今年3月10日辭職，港府依基本法舉行補選，候選人提名至6月16日截止，前港府政務司司長曾蔭權成為唯一的有效候選人，因而自動當選（依基本法規定，行政長官由800名選委選出，有意競選者，必須獲得100名以上選舉委員提名參選，曾蔭權共獲得714名委員提名，已不再有人可以獲得足夠人數提名參選）。曾蔭權於6月23日赴京，24日在人民大會堂宣誓就職，並分獲胡錦濤、溫家寶、曾慶紅接見，這也是港澳特首第一次在北京就職。曾氏在當選感言中感謝中央政府和港人對渠生平初次參選的支持，並呼籲大家要在選後同心攜手，重建社會和諧。

（二）不推動廿三條立法，並自許香港作為兩岸中介

曾蔭權在參選政綱中，已提出「強政勵治、締造和諧、福為民開」的治港理念，並揭示以「背靠內地，面向世界」做為經濟發展策略；政治上則高舉「強政勵治」，改變官員問責制，重組行政會議，集中權力，確立「行政主導」運作無礙。曾氏當選後，在各公開場合，又再詮釋其治港構想，表示在目前兩岸有正面發展的情況下，香港會繼續做積極的工作，在商業方面、在貿易方面，維持本身的中介角色。他也指出，基本法第廿三條立法是行政長官的責任，但現在時間不夠（只有2年任期），民情亦不支持去做，所以2年內不會重開廿三條的討論，除非有特別的原因發生。

（三）各界反應

1. 中國大陸及香港親中陣營向曾氏道賀

胡錦濤期勉曾氏「不負眾望，克盡職守，奮鬥進取」，溫家寶更表示對曾氏的厚望及期待，「比祝賀更重要」，他引曾子「士不可以

不弘毅，任重而道遠」期許之。中國大陸駐港機構（包括「中聯辦」、「外交部特派員公署」、「解放軍」等）在任命令發布後，發電祝賀曾氏。親中陣營亦表祝賀，但傳媒也指出，幾位親中人士陸續對曾氏人品發出質疑，以及親中政黨要求分權和親中議員杯葛政府議案等事，顯示親中陣營對於曾氏的「港英遺臣」色彩仍有疑慮。

2. 民主派對廿三條立法仍持疑慮，呼籲七一遊行爭普選

無黨籍民主派議員余若薇對於曾氏表示「除非有特別的原因發生，否則2年內不立法」所指「特別的原因」，感到疑慮，要求港府澄清。民主派並呼籲港人參加7月1日的遊行，表達爭取普選權的決心。

3. 香港輿論期望曾氏平衡陸、港價值衝突

不少傳媒社評與評論員文章均指出，妥善調和陸港價值衝突是香港特首最大考驗。評論員丁望指出，成功的特首必須是「當兩種制度下不同價值觀有衝突時，讓京官與港人有良好的溝通，尊重港人的主流價值觀，保留民間社會的活力」（信報，2005.6.29）。

4. 英、美發電祝賀曾氏，期望堅持改革，國際傳媒批評選舉不民主

美國國務院副發言人 Adam Ereli 表達祝賀，並指出，美國將堅定支持香港繼續透過選舉改革及根據基本法要求的普選目標，推行民主。另英國駐港領事館亦表示，深信雙方的聯繫上，可以做得更好。亞洲華爾街日報、泰晤士報、海峽時報等均批評選舉過程不民主，曾氏並未經歷真正的選舉，只是北京欽點的人選。

5. 我方寄語曾氏促進臺、港關係

對於曾蔭權先生的當選，行政院大陸委員會表示祝賀，並指出建設性的臺、港關係不僅有利於彼此的互動往來，更可促進兩岸關係的正面發展。因此，期望曾蔭權先生秉持其所提出的「締造和諧、福為民開」參選理念，突破舊有框架，以新人、新政、新氣象、新思維推動臺、港關係。

七、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共切斷 CNN 有關中國大陸人權的採訪

紐西蘭總理克拉克在中國大陸訪問期間，接受美國有線電視新聞網 CNN 專訪。當克拉克回答有關中國大陸人權的問題時，CNN 的訊號被中共切斷，電視畫面出現 15 秒的空白（美國之音，2005.6.1）。

香港半數受訪港民認為，人權狀況不如前

香港公民教育委員會的調查顯示，有約半數受訪的香港市民認為，自從 1997 年香港主權移交中共後，人權狀況已經不如前。6 成受訪者表示，希望能夠儘快普選行政長官和全面直選立法會委員；只有 38% 受訪者贊同香港的公立學校每天舉行升旗典禮（英國 BBC，2005.6.2）。

中國大陸 2006 年舉辦第二次全國農業普查

中國大陸第二次全國農業普查將於 2006 年底展開，第一次全國農業普查是在 1997 年。依中共官方規劃，農業普查每 10 年進行一次（新華社，2005.6.2）。

中國大陸務農無地、上班無崗人口達 4 千多萬人

據統計，近 7 年來中國大陸約有 1 億畝耕地被徵用，造成「務農無地、上班無崗、低保無份」的人口已達 4 千多萬人（新華社，瀋陽，2005.5.3）。

中國大陸是強迫勞動和性剝削為目的販賣人口的源頭

美國國務院有關全球人口販賣的報告指出，中國大陸是以強迫勞動和性剝削為目的販賣人口的源頭、中轉站和目的地，大量的中國大陸婦女和兒童在中國大陸因強迫婚姻和強迫勞動的原因被拐賣（自由亞洲之聲，2005.6.4）。

中國大陸共建制城市 661 個

據統計，中國大陸共建制城市 661 個，城市人口佔全國人口的 41.7

%，城市化已進入快速增長期，城市化率從 1993 年的 28% 提高到了去年的 41.7%（新華社，2005.6.5）。

溫家寶提減輕農民負擔「4 項制度」

中共國務院總理溫家寶在全國農村稅費改革試點工作會議強調，要嚴格執行減輕農民負擔的「4 項制度」：一是涉農稅收、價格和收費的「公示制」；二是農村義務教育收費的「一費制」；三是對農村公費訂閱報刊費用的「限額制」；四是對涉及加重農民負擔案件的「責任追究制」（中新社，2005.6.7）。

近 2/3 的農村小康實現程度低於 30%

據中共國家統計局調查，上海、北京、天津農村全面小康實現程度已經超過 60%，但尚有近 2/3 的省（區、市）農村全面小康實現程度低於 30%（新華社，2005.6.7）。

2004 年中國大陸共有民辦中等職業學校 1,657 所

中共教育部最新統計，2004 年中國大陸共有民辦中等職業學校 1,657 所，招生 52 萬人，在校學生超過 110 萬人。中國大陸民辦中職學校的機構數、招生數和在校生數分別佔整個中等職業教育的 10.9%、9.2% 和 7.9%（新華社，2005.5.6）。

美國對中國大陸紡織品設限影響 40 萬工人就業

中國大陸紡織品進出口商會副會長曹新宇說，美國最近對 7 類中國大陸紡織品設限，會給中國大陸紡織業帶來 20 億美元的損失，並影響 40 萬紡織工人的就業（新華社，杭州，2005.6.9）。

中國大陸不會放鬆計畫生育政策

中共國家人口和計畫生育委員會副主任潘貴玉表示，中國大陸自去年開始試點的農村部分計畫生育家庭獎勵扶助制度不是變「處罰多

生」為「獎勵少生」，而是既要依法處罰多生，更要獎勵少生，中國大陸並不會放鬆計畫生育政策（新華社，2005.6.9）。

中共展開大規模鎮壓地下教會行動

美國的「對華援助協會」表示，中共當局最近展開大規模鎮壓地下教會的行動，東北地區就逮捕 1 百多人，據說其中還包括長春大學的教授（澳大利亞廣播電臺，2005.6.13）。

民營及外資、合資企業進入中共「軍工核心」的可能性極小

中共國防科學技術工業委員會頒布的「武器裝備科研生產許可實施辦法」，於 6 月 15 日起實施。依照新的許可制度，民營、外資及合資企業，均可進入國防科技工業領域。但從保密等級的要求來看，民營及外資、合資企業進入「軍工核心」的可能性極小（海峽之聲，2005.6.14）。

中國大陸每年有大約 10 萬人死於車禍

中國大陸交通事故的死亡人數是全球最高的國家之一，目前每年有大約 10 萬人死於車禍。世界衛生組織警告，如果不採取緊急措施，2020 年以前，中國大陸的交通事故死亡人數估計將增加到每年將近 50 萬人（英國 BBC，2005.6.14）。

中國人民大學成立佛學院

中國人民大學 6 月 9 日成立佛學院，這是中國大陸第一個公立大學成立的佛學院（法國廣播電臺，2005.6.14）。

中國大陸公路因車輛超限超載造成 3 百億元人民幣損失

據統計，中國大陸每年約 70% 的道路安全事故是由車輛超載引起。車輛超載還嚴重損壞公路基礎設施，中國大陸的公路每年因車輛超限超載造成的損失超過 3 百億元人民幣（新華社，2005.6.15）。

◆ 中國大陸煤礦事故死亡人數上升

中共國家安全生產監督管理總局副局長王德學表示，1至5月，中國大陸煤礦事故死亡人數2,187人，同比上升9.7%，其中，一次死亡10人以上的重大事故23起，死亡546人（新華社，2005.6.16）。

中國大陸坦承環境污染嚴重

中共國家環保總局副局長潘岳表示，中國大陸在人均GDP在400-1,000美元時，出現已開發國家人均GDP為3,000-10,000美元期間出現的嚴重污染。目前，中國大陸每日耗水量世界第一，污水排放量世界第一，能源消費和二氧化碳排放量世界第二；單位GDP的能源耗用量是日本的7倍、美國的6倍、印度的2.8倍（新華社，2005.6.18）。

中共全國人大常委會限制人大代表的個人活動

中共全國人大常委會辦公廳發出「關於加強和規範全國人大代表活動的若干意見」，限制人大代表的個人活動，要求代表在閉會期間以集體活動為主，且原則上在原選舉單位的行政區域內進行。尤其針對近幾年出現的代表成立個人工作站、聯絡室，以及建立代表網站、開通熱線電話、個人出資登廣告向公民徵集議案和建議等情形，規定須以代表小組的集體形式進行（新華社，2005.6.20）。

北京市民收入達中度開發國家水準

中共國家統計局資料顯示，2004年北京市民人均GDP達4千3百美元，同比增長11%，2008年有望突破6千美元，北京市民收入已達到中度開發國家和地區水準（新華社，2005.6.21）。

中國大陸徵兵工作面臨許多問題

北京國防雜誌文章指出，中國大陸的徵兵工作目前面臨許多問題，例如適齡青年當兵入伍的熱情下降，致使一些地方的徵兵工作無法按計畫完成；應徵青年的教育水準呈下降趨勢等，此外，退伍之後

的安置鼓勵政策不夠完善，也是導致徵兵困難的另外一個原因（美國之音，2005.6.24）。

中、俄聯合軍事演習

今年 8 月間將在中國大陸境內舉行的代號「友誼-2005」，是中、俄（蘇）建交 55 年來的第一次雙邊軍事演習，也是兩國軍隊自上世紀 60 年代交惡後首次面對面的合作（中國國際電臺，2005.6.26）。

中國大陸吸毒人口上升

中共國家禁毒委員會統計，至 2004 年底，中國大陸吸毒人口 79.1 萬人，比 2003 年上升 6.8%，其中 35 歲以下的青少年佔 70%（新華社，2005.6.25）。

中共中央部門挪用資金嚴重

中共審計署審計長李金華指出，中共 38 個中央部門 2004 年度預算執行中的主要問題是虛報多領預算資金、轉移挪用或擠佔財政資金、私設帳外帳和「小金庫」以及部分資金使用效益不高等。另針對國家開發投資公司、神華集團等 10 戶資產總額為 14,221 億元的中央企業進行審計調查亦發現，這些企業對外投資、借款、擔保等造成損失 145 億元人民幣，主要是由於違規決策和管理不善造成的（新華社，2005.6.28）。

中國大陸上網人數超過 1 億

中共信息產業部副部長奚國華透露，截至目前，中國大陸互聯網上網人數已經超過 1 億，寬頻用戶已經超過 3,010 萬戶（新華社，2005.6.28）。

貳、港澳關係

一、香港移交 8 週年情勢研析

施研究員逸銘主稿

**中共全面掌控香港政局。
經濟指標表現見改善，惟民主改革沉潛。
曾蔭權繼任特首，陸港關係與香港民主進程之處理艱鉅。
密集「人大釋法」，損害香港法治。
中共介入香港事務，國際關注「一國兩制」能否維持。
臺港民間往來熱絡，官方關係進展緩慢。
163 件報載爭議事件考驗中共「50 年不變」的承諾。**

香港移交至今年 7 月將屆 8 年，在過去一年因受到「七一」大遊行事件影響，中共較前明顯介入香港事務，亦令過去一年香港情勢不同於前。

中共調整對港策略，改組對港工作部門組織與人事，並以「人大釋法」框定政改範圍及時程，雖然國際社會及香港法政學界批評釋法理據薄弱，擔憂釋法密集成常規（1 年內 2 次釋法），損害港人對基本法的信心，但是如同中共人大常委會副秘書長喬曉陽所表示：「如期選出特首是唯一大道理，其他道理都要讓路（太陽報，2005.4.22）」，中共仍強行釋法，中共並介入立法會選舉、特首補選。除整合親中陣營，攏絡分化民主派，選舉中亦不斷有港人申訴遭到中國大陸或親中陣營以取消在中國大陸工作權、經營權來威脅支持特定候選人。中共並藉機透露屬意曾蔭權繼任特首，讓有意競選者知難而退。

中共同時持續推動經濟挺港措施。在受益於全球經濟改善，北京與港府部分措施成效漸顯，以及 2003 年的比較基數較低，香港各項經濟指標表現均見改善，稍減港人不滿情緒，港人復對於民望高的曾蔭

權持有期望，致民主改革轉較前沉潛。

曾蔭權此時繼任特首，有較好的施政條件，惟因非普選而是由 800 位選舉委員會委員代 680 萬港人推選特首，除遭輿論批評選舉制度不民主外，國際社會與香港各界亦關注曾蔭權如何在努力去除「港英遺臣」刻板印象，以及爭取香港利益、捍衛「兩制」使命之間，取得平衡，以妥善處理陸、港關係及香港政改問題。

香港移交以來，臺、港經貿及人員往來持續熱絡，港人亦由來臺參訪而分享我民主成長經驗，惟我與港府的溝通互動仍待加強，未來政府將加強臺、港雙方互動了解，以及強化對在港國人的服務。

為關懷港人民主自由人權之保障，行政院大陸委員會每年均就香港過去一年之情勢提出報告，根據陸委會的觀察，自香港移交以來，已發生 163 件報載爭議事件，陸委會呼籲中共當局應信守「高度自治、港人治港」的承諾，保障香港的自由人權及法治，讓香港在兩岸關係上可以扮演更重要中介角色，亦期望新任特首展佈新猷，加強臺、港互動交流，促進兩岸三地良好關係。

參、大陸工作

一、94 年度訪視大陸臺商學校

文教處主稿

政府賦予法源依據為臺商學校發展提供保障，並積極輔導協助，使臺商子女接受完整教育。

(一) 大陸臺商學校與臺灣教育體制接軌

本會與教育部於本⁽⁹⁴⁾年 5 月中旬共同組團訪視大陸 2 所臺商學校，以瞭解校務運作、國中基測考場準備狀況及學生學習等情形，並表

達政府關心臺商子女教育的心意。

大陸 2 所臺商學校—東莞臺商子弟學校（位於廣東省東莞市）及華東臺商子女學校（位於江蘇省昆山市）分別於 89 年及 90 年經政府輔導設立並備案。教育的對象為臺灣子女，校長及主要學科教師均來自臺灣，使用臺灣教材，其教育體制與臺灣接軌，學生學歷教育部直接採認，日後返臺就學，不需經過甄試即可銜接入學，為我方教育的延伸。

2 校在師生及家長共同的努力之下，成為介紹臺灣教育的窗口，東莞臺商子弟學校成立至今，參觀人次已逾 5 千人，華東臺商子女學校亦成為華東地區展現臺灣教育的櫥窗。臺商子弟學校的設立，對臺商家庭的團聚貢獻良多，學校亦成為臺商眷屬的生活重心及研習場所。

（二）賦予大陸臺商學校法源依據為學校發展提供保障

為協助大陸臺商學校營造良好辦學環境，政府於兩岸條例增訂第廿二條之一，賦予臺商學校法源依據，並於 92 年 10 月 29 日經總統公布，教育部亦於 92 年 12 月 31 日發布施行「大陸地區臺商學校設立及輔導辦法」，為大陸臺商學校之發展提供了重要的保障。在政府的協助與支持下，2 校的規模日趨完備，目前學生人數達 1 千 9 百餘名。

（三）政府提供輔導措施以維持臺商子女教育完整性

臺商學校雖學習臺灣教材，由於中國大陸的教育主管單位干涉及刪改臺商學校使用的教材，為協助臺商子女能接受我方教育水準之完整教育，本會及教育部歷年均協助學生返臺接受補充教育，主要的目的，除了維持課程完整性外，更希望長期於中國大陸生活的臺商第二代，利用回臺研習機會親身感受臺灣民主及多元社會的現況，認識臺灣的歷史、地理及本土文化，減低對臺灣的疏離感，增進愛鄉愛國的情懷。

（四）政府積極協助臺商子女教育

大陸臺商學校是兩岸特殊政治下的產物，臺籍校長、中國大陸籍副校長、臺籍教師、中國大陸籍職工、補補貼貼的教材、忙碌的臺商

父母、封閉式校園的成長環境、全天候付出的校長和老師，使臺商學校形成其獨特的校園文化。且學校位處境外，資源及資訊不足，需要政府的協助及輔導。

在中國大陸的臺商子女為我國國民，其受教育之權利，政府有責任協助解決。此外，中國大陸方面刪改我臺商子弟學校教材、在部分城市推動臺商子女班、支持創辦中國大陸人士主導之臺商子弟學校等相關政策，使經我政府備案之中國大陸臺商子弟學校辦學面臨極大的挑戰。政府在政策上積極協助，使更多的臺商子女能夠納入我教育體系，增進國家認同，協助渠等日後得以順利返國升學。

二、本會辦理「94年大陸臺商協會負責人端午節座談聯誼活動」

經濟處主稿

「94年中國大陸臺商協會負責人端午節座談聯誼活動」業於本(94)年6月13日至14日辦理完竣，共計約220位貴賓應邀出席。

行政院謝院長蒞臨聯誼晚宴所作3項政策宣示重點為，政府將優先推動「貨運包機」、「臺灣農產品輸銷中國大陸」及「開放中國大陸人民來臺觀光」3項協商議題，除已分就不同議題指定協助連繫及安排兩岸協商事宜之民間團體，並已指示陸委會會同相關機關組成談判團隊及進行協商規劃。

「94年中國大陸臺商協會負責人端午節座談聯誼活動」係屬政府每年3節舉辦臺商聯誼活動之例行活動，援例由本會、經濟部、財團法人海峽交流基金會及全國工業總會共同主辦。已於本(94)年6月13日至14日假臺中福華飯店舉辦，計有中國大陸地區臺商協會負責人、

重要幹部及主、協辦機關出、列席人員（包括產業界代表、臺中港務局、中部科學工業園區）總計約 220 人參加。本次活動係海基會張俊雄董事長上任以來首度辦理之中國大陸臺商 3 節聯誼座談活動，致詞時特別強調海基會在兩岸交流及臺商服務上的重要功能。

此次聯誼活動以「和解共生、協商對話、開創雙贏」為主題，活動內容主要包括：參訪臺中港務局、臺商座談、聯誼晚宴及政策專題報告等 4 大部分。

6 月 13 日 行政院謝院長親臨聯誼晚宴會場致詞，並作出下列 3 項重要政策宣示：

- （一）為利貨運包機落實推動，我們呼籲中國大陸方面應該優先對此作出正面、具體的回應，同時已指示本會會同交通部等相關機關，參照澳門春節包機協商的模式，就「雙向、對飛、不中停」的貨運包機所涉協商事宜進行具體規劃，並委請臺北市航空運輸商業同業公會協助連繫及安排雙方進行協商的有關事宜。
- （二）臺灣生鮮水果輸銷中國大陸金額極小，重要性很低，但因中國大陸提出許多優惠並已就協商提出片面看法，為因應此問題， 院長表示，為了協助臺灣農產品拓展外銷市場，並建立產銷秩序，已指示農委會指定有豐富國際行銷經驗的外貿協會作為整合的窗口，並與農會進行分工合作，由各地農會負責協調產品的供應，並由外貿協會協助輸銷包括中國大陸市場在內的外銷市場。至於農產品輸銷中國大陸市場涉及的協商事項，包括關稅、檢疫、檢驗、通關程序等公權力事項，則指示本會會同農委會等相關機關進行規劃，並組成專業談判團隊，同時可委請外貿協會協助連繫及安排協商的相關事宜。另一方面，長期以來，中共當局刻意吸引臺灣農民及企業前往中國大陸從事農業投資，導致臺灣核心農業技術、人才及優良品種大量流到中國大陸地區，對臺灣農業及廣大農民的利益造成很大傷害。因此， 院長表示，已責成農委會及相關機關強化農業交流管理機制，期待能夠藉由兩岸農業交流秩序的重建，來引導臺灣農業的健康發展，並確保農民的整體利益。

(三) 對於開放中國大陸人民來臺觀光的相關問題，院長指出，我們樂見中共當局不久前宣布將於近期內開放中國大陸人民來臺觀光，但我們希望雙方能儘速就中國大陸人民來臺觀光旅遊的相關問題，如中國大陸人民身分查核、違法滯留之遣返、雙方旅行社之合作規範、旅遊糾紛之調處等涉及公權力事項，進行協商，作出適當的安排。院長並指示本會會同交通部及有關機關儘速完成協商規劃及組成協商團隊，透過適當的方式或組織進行連繫及安排協商事宜。另一方面，則強調強化中國大陸旅客來臺相關管理機制之重要性，為了讓更多中國大陸人民來臺能夠享受高品質的觀光旅遊活動，行政部門已在研議建立中國大陸旅客個人保證金制度，並重新律定旅行業管理規範，以確保旅遊品質，提升管理的能量和效能。

為能聽取臺商心聲，瞭解臺商需求及協助解決相關問題，主辦單位安排於6月13日下午假臺中福華飯店辦理臺商分組座談，且於6月14日上午舉辦臺商座談會，由海基會張董事長親自主持，並分別由東莞臺商協會郭山輝會長及深圳臺商協會鄭榮文會長做分組建議報告，並由本會吳釗燮主任委員、經濟部陳瑞隆次長做政策說明，且由與會臺商提出建言，各相關部會現場回應。本次中國大陸各地臺商協會會長及代表所提出各項建議，包括：臺商子女教育；儘速推動兩岸「三通」、春節包機、貨運包機及假日包機等；積極協助農民將農產品銷往中國大陸；開放中國大陸人士來臺觀光；放寬對於臺商協會推薦的中國大陸官員來臺參訪案之管制；儘速提出臺商回臺上市具體方案；儘速開放 OBU 人民幣匯兌業務等建議，本會將援例會同相關機關，於1個月內將處理進度以書面具體回覆。

三、本會安排採訪兩岸新聞記者參訪美國智庫

聯絡處主稿

本會於5月31至6月9日安排國內採訪兩岸新聞記者前往美國參訪，以瞭解近期美方對兩岸關係的觀察。參訪團由黃副主任委員偉峰擔任顧問，團員包括平面、廣播、電視等媒體，共計18人。參訪地點為美國紐約、華府2地，拜會單位計有美國外交政策全國委員會、美國在臺協會、美國企業研究院、卡圖研究所、美中關係安全委員會、傳統基金會、國際戰略研究中心、布魯金斯研究所、國會研究處，以及美國前亞太副助卿薛瑞福，與國會眾議院臺灣連線重要幕僚餐敘等。

記者關注議題主要是：中共通過反分裂國家法，美國在兩岸關係上所扮演之角色；美國對於歐盟研議解除對中共武器禁運之立場；美國對兩岸復談之看法；陳總統連任就職1週年，美方對我大陸政策之評價，以及美國對於臺灣在野黨主席相繼訪中的態度等。

參訪期間媒體相關報導計60餘則，主要重點及觀察包括：美國鼓勵兩岸復談，但不介入兩岸對話；美國認為中共對臺策略更具創意及技巧，但基本原則並未改變；臺灣應務實思考軍購問題，以展現自我防衛決心；若在野黨領袖訪中是為兩岸政府對話鋪路，美方認為是好事，若中共意在孤立陳水扁政府，則非美方所樂見；歐盟研議解除對中共武禁立場未變，美國仍會持續向歐盟施壓。

參訪團團員對於能實地瞭解美方重要智庫學者對兩岸關係的觀點，獲得第一手寶貴資訊，咸感收穫豐碩。

四、本會舉辦「國會助理大陸政策及兩岸關係研習營」

聯絡處主稿

本會為加強與新一屆立法委員的溝通聯繫，增進國會助理對我大陸政策及兩岸關係之瞭解，並聽取他們對相關政策措施之意見，特於6月16、17日假谷關龍谷飯店，與臺北市中央公職人員助理職業工會合辦「國會助理大陸政策及兩岸關係研習營」，計有民、國、親、臺聯4黨之66位主任助理及助理參加。

本會吳釗燮主任委員、游盈隆副主任委員及黃偉峰副主任委員在研習營中曾分別以「和平與發展-開創兩岸雙贏新局」、「兩岸經貿往來現況與未來發展」，以及「反分裂國家法對兩岸關係的影響」為題進行講座。隨後，與會之助理們曾就我方對中國大陸情勢發展之研判、政府之經貿政策等相關議題提問或發表意見，討論情況熱烈。

鑒於我政府之大陸政策及兩岸關係攸關國家生存與發展，亦為歷屆立委關注之焦點。面對第六屆新國會，積極加強與立院溝通聯繫，乃為本會優先工作項目之一。這次活動為新會期國會聯繫工作啟動了一個良好開端。今後本會將繼續規劃辦理與國會助理的定期座談和溝通，加強大陸政策的宣導，凝聚共識，持續爭取各委員的認同和支持。