

# 壹、大陸情勢

## 一、中共十屆「全國人大」、「全國政協」三次會議審議「反分裂國家法」各界矚目

姜科員達主稿

中共召開十屆三次「全國人大」、「政協」會議，「反分裂國家法」的審議廣受矚目。

中共國家主席胡錦濤提出對臺「新四點意見」，國務院總理溫家寶在十屆全國人大三次會議進行「政府工作報告」，一方面聲稱審議中的「反分裂國家法(草案)」充分體現中共努力爭取和平統一的立場，另一方面仍強硬主張，加強國防建設，作為國家統一的保障；不脫中共一貫「軟、硬兩手」策略，反映其不放棄武力犯臺的一貫立場。

中共十屆「全國人大」、「全國政協」三次會議分別於本(94)年3月5—14日及3—12日於北京舉行。

由於去(93)年12月29日中共十屆人大常委會表決通過將「反分裂國家法」草案提交今年3月舉行的「全國人大」審議，而各方普遍認為該法強調「非和平手段」解決「臺灣問題」，勢必嚴重衝擊臺海均勢及和平，因此，「反分裂國家法」的審議成為此次「兩會」最重要、最受矚目的議程。

3月4日，中共國家主席胡錦濤在參加全國政協十屆三次會議民革、臺盟、臺聯座談會時，就新形勢下發展兩岸關係提出4點意見(堅持一個中國原則絕不動搖；爭取和平統一的努力絕不放棄；貫徹寄希望於臺灣人民的方針絕不改變；反對臺獨分裂活動絕

不妥協)。「新四點意見」不脫中共對臺一貫的「軟、硬兩手」策略，胡表示，只要承認「一中原則」、「九二共識」，兩岸對話和談判即可以恢復；渠並首度以「臺灣當局領導人」稱呼陳總統，盼落實「四不一沒有」和不通過憲改實施法理臺獨的承諾。

中共國務院總理溫家寶3月5日在十屆全國人大三次會議進行「政府工作報告」時辯稱，中共要維護臺海和平及兩岸關係穩定，渠並表示提請審議中的「反分裂國家法(草案)」充分體現中共努力爭取和平統一的立場，表明中國人民維護國家主權和領土完整的決心；另一方面溫仍強硬主張，加強國防、軍隊建設作為國家統一的保障，反映其不放棄武力犯臺的一貫立場。

此次「全國人大」重要議程另有通過江澤民辭卸國家軍委主席及選舉國家軍委主席和補充軍委成員；一般咸認，胡錦濤能順利被選為國家軍委主席，胡錦濤完全掌握黨、政、軍大權，也標幟著「胡錦濤時代」的真正來臨。

## 二、中國大陸尋找海油糾紛多

歐博士錫富主稿

**中國大陸積極尋找海上石油與鄰國爭端多，主要為日本、南北韓與東協國家。**

**與日本東海劃界出現 30 萬平方公里海域落差，擔心釣魚臺與下地島成為美日防中前進基地。**

**北韓在黃海設立軍事警戒線，南韓片面宣布專屬經濟海域，被視為侵犯中國大陸權益。**

**中國大陸對集中在南沙的油源鞭長莫及，東協國家對與其共同開發意願低，中共與越南北部灣劃界為唯一成功個案。**

## （一）尋找油氣糾紛多

中國大陸的陸上石油開採進入枯竭期，但海洋石油快速發展。1982年中國大陸海油年產9萬噸，發展到2003年國內外油氣產量3,336萬噸。第11個5年經濟計劃期間（2006至2010年），中國大陸石油產量增長部分主要將來自海油（<http://www.china5e.com/news/oil/200403/200403310123.html>）。積極尋找海油的結果，與鄰近國家發生糾紛無可避免。在北京宣稱300萬平方公里的管轄海域中，有一半以上存在著海域或島礁的爭執。在東海，與日本有複雜的劃界問題；在黃海，中國大陸與北韓相鄰，與南韓相向；在南海，主要是與東協國家的南海島礁爭端。

## （二）與日本東海劃界與釣魚臺問題

中國大陸開發東海油田，近年來已成為中日緊張的原因之一。由於擔心中國大陸在東海中線開採油田侵害到日本資源，日本要求中共停止東海勘探（[http://www.wenweipo.com/news.phtml?news\\_id=CH0502210010&cat=002CH](http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0502210010&cat=002CH)）。東海最寬處僅為360海浬，中日如各自劃定200海浬海洋專屬經濟區（EEZ）時，難免會發生重疊。日本向中國大陸明確提出，日中海洋專屬經濟區依據海岸中間線來劃分；北京則堅持按1982年制定的「聯合國海洋法公約」劃分歸屬，東海大陸架是中國大陸陸地的自然延伸。這兩種不同的劃分原則，形成海洋專屬經濟區面積相差30萬平方公里（毛峰，頁14），另有一說海洋專屬經濟區面積相差16萬平方公里（仲一丹，頁64）。

在東海劃界糾紛的同時，中日兩國還對釣魚臺領土主權爭執不下。釣魚臺的重要性在：1、國土資源重要。釣魚臺海域可能有豐富儲油，對越來越仰賴進口石油的中日兩國而言，都不會輕言放棄，尤其島嶼是日本擴大海洋經濟區的關鍵所在，如果這些島嶼主權要求不能實現，日本將減少200萬平方公里的海洋國土。2、軍事價值重要。日本據有釣魚臺，就可將防衛範圍向西擴展300多公里，建立一個可攻可守的前進軍事基地；中共擁有該島，既能保障東南沿海地區的安全，又能遏制日本勢力南下。3、涉及美國遠東戰略問題。美日同盟對中共的針對性結構，涉及未來日本是否跟隨美國在中共崛起過程中圍堵中

國（迎南，頁 25；方向、劉澤慧，頁 42-43）。

美日討論使用下地島（Shimoji Shima）問題，更使中共不滿。位於沖繩與臺灣之間的下地島，可能成為美日安保合作的據點。該島擁有 1 條目前民用的 3 千公尺跑道，可供滿載的 F-15C 戰機起降。如果美軍能使用下地島機場，就能更接近臺灣海峽，而臺灣海峽是琉球美軍的任務範圍（[International Herald Tribune](#)，2004.9.21，p.1）。日本防衛廳官員在內部會議，提出中共襲擊日本的 3 種假設：1、中共可能採取各種手段確保其在東海的利益；2、隨著中日領土紛爭的加劇，中共可能以武力奪取釣魚臺；3、如果中共和臺灣發生戰爭，中共可能襲擊日本部分地區，阻止駐日美軍援臺（[http://news.xinhuanet.com/world/2004-11/08content\\_2190896.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2004-11/08content_2190896.htm)）。

### （三）與南北韓海域劃界

北韓尚未宣布大陸架制度，北韓在海域劃界主張中間線方法。北韓提出海洋中間線原則劃分與中國大陸在黃海邊界。1977 年 8 月北韓宣布設立軍事警戒線，該線在東海為從領海基線算起 50 海浬，在黃海與經濟水域重疊。北韓片面劃定經濟水域，劃去若干屬於中共主張的中國大陸海域，又把經濟水域視為領海而加以軍事化，侵犯中共在北黃海的權益（高岩、于曉雯，頁 37）。

近年來南韓在朝鮮半島西岸大陸架勘探石油。黃海南部的東西寬度不足 400 海浬，南韓已單方面宣布在黃海建立 200 海浬專屬經濟區。在大陸架上，對中國大陸堅持等距離中間線原則，對日本一側，則採用大陸自然延伸原則來劃定大陸架的外部界線（[Ibid](#)）。

### （四）與南海諸島問題

另一個海上石油爭執焦點是南海。南海可經濟開採石油儲量約 69 億桶至 100 億桶，而整個俄羅斯也不過 490 億桶可經濟開採石油儲量（<http://www.china5e.com/dissertation/zonghe/20040916115436.html>）。雖然南海擁有豐富的石油資源，卻不能為中國大陸所用。南海的石油資源全部都在南沙，遠離中國大陸。目前中共採取的原則是擱置主權，共同開發。因為中共鞭長

莫及，沒有遠洋海軍可以護油。對美日來說，南海爭端主要涉及海上航行自由權。

馬來西亞、汶萊、菲律賓早已在開採石油，年產量達 3,200 萬噸。即使是擱置主權，共同開發，東協國家也不願意將可經濟開採儲量高的油田共同開發，而只會同意共同開發那些開發成本高的油田，如禮樂灘盆地。東協國家更不願與中國大陸共同開發，寧願與美國共同開發。這些國家認為，美國不會與他們爭奪石油資源，中國大陸卻遲早要與他們爭奪石油資源 (Ibid)。

中國大陸與越南也有海油開採的糾紛，但北部灣劃界是中共與周邊國家成功解決海域與島嶼爭執的一個案例。北部灣是廣西、廣東、海南 3 省與越南陸地圍繞的一個半封閉海灣，面積約 12.8 萬平方公里。經過多年談判，中越簽署「北部灣領海、專屬經濟區和大陸架劃界協定」與「北部灣漁業合作協定」，已於 2004 年 6 月 30 日生效。兩國北部灣劃界大致達到政治地理平衡，劃歸雙方海域面積相當，資源分配合理 (迎南，頁 26)。

參考書目：

1. 方向、劉澤慧，「釣魚臺的戰略意義」，廣角鏡月刊，2005.1，頁 41-45。
2. 毛峰，「中日能源爭奪短兵相接」，亞洲週刊，2004.7.18，頁 14-15。
3. 仲一丹，「中國東海爭端的深層戰略因素」，鏡報月刊，2004.9，頁 63-65。
4. 迎南，「中國海上周邊形勢現狀」，現代艦船，2005.1，頁 24-26。
5. 高岩、于曉雯，「中國與東亞三國海域劃界爭端」，廣角鏡月刊，2004.12，頁 34-38。

### 三、東亞經濟整合的前景與中共的策略

楊研究員志恆主稿

**中共正在推動表面上以日中合作為基礎的東亞經濟整合，不過，中共的「大中華認同」意識形態，以及排斥美國的參與，甚至意圖以之作為統一臺灣的策略，是各**

**國憂慮且認為不切實際的構想，其前景是不太樂觀的。**

## **（一）前言**

今年 11 月，「東協+3」國家們即將在馬來西亞舉行高峰會，討論攸關未來東亞經濟整合的問題，此一議題目前被各國視為影響東亞經濟發展方向的重要指標，不但關係著目前 APEC 的發展前途，更深地影響到我國參與國際經貿活動的空間。而中共是這波經濟整合的幕後推手之一，中共的方案是與 90 年代馬來西亞總理馬哈地倡議的 EAEC 一樣，排除美國的參加，另外，也打壓臺灣的參與，不過，這樣的主張與日本的構想不同。中共現在正用盡所有可能的優勢條件爭取主導權，其策略深值關注。

## **（二）中共策略的論述**

事實上，東協在 2003 年 10 月，印尼巴厘島舉行的東協會議中通過的「東協第二協約宣言」，就已經提出建立「東協安全共同體」、「東協經濟共同體」、「東協社會和文化共同體」，並通過在 2020 年建成「東協共同體」方案。對中共而言，其推動建立「東協+1」自由貿易區，本來就是要建立一個包括東協與中國大陸合計 17 億人口的經濟共同體。不過，無論是東協或是中共都知道，光是靠渠等經濟力量是無法實現，中共也好，東協也一樣，都需要東亞的日本、南韓甚至臺灣的參與，尤其是投資與技術合作，經濟才能持續增長，並解決經濟發展步調不一造成先進與落後地區（像緬甸、寮國、柬普寨及中國大陸東北、西部等）貧富不均問題。因此，中共在 2000 年 11 月，雖然雄心勃勃地提出與東協的 FTA 方案，但在務實的考慮到自己的經濟成長其實是靠日、韓乃至於臺灣的資金協助，中共也悄悄地改變其對共同體的論述。現在，東亞共同體已經取代了「東協+1」的架構，代表性的論述以中國社科院日本研究所研究員馮昭奎在 2004 年 9 月提出的 10 點理由較為周延，其論述綜整要點有：

1. 在經濟全球化趨勢下，歐盟與北美自由貿易體正在擴大與深化合

作，惟獨東亞地區尚未整合，各國很容易在全球化中被孤立，一旦像 97 年亞洲金融風暴再發生，各國將再蒙受重大損害。

2. 「一國主導型」的東亞共同體整合，理論上或實際上都是不可能，也不是中共追求的目標，日本也不可能實現。
3. 東亞主要國家經濟發展都受制於能源保障問題，特別是中國大陸 80 %、日本 90% 的能源是仰賴進口，東亞國家應仿效歐盟的「歐洲石碳鐵鋼共同體」經驗出發，成立共同防止惡性競爭以及保障油運航道安全的機制。
4. 透過東亞共同體的經濟一體化要求，促使各國加速經濟體制及產業構造的改革，以利於和 WTO 接軌。
5. 共同體的建構將促使各國人員以及文化的交流深化，使彼此相互瞭解深化相互感情，進而成為「人的安全」、「社會的安全」之「社會和文化共同體」。

### （三）中共的策略

其實，根據日本早稻田大學亞太研究所教授天兒慧的研究指出，中共推動的「東亞共同體」內容就有主導的意涵。2004 年 4 月，中共外交部外交學院主辦的「東亞共同體研討會」，中共駐日本大使王毅當時就透露了中共的總體策略，包括：

1. 東亞共同體的內涵不必過早定論；
2. 支持東協的主導作用，同時也主張盡可能發揮中日韓各自的優勢與作用；
3. 東亞合作並沒有爭奪主導權的想法，希望透過中日協調推進東亞合作；
4. 重視與美國等區域外諸國的對話與協調，奉行「開放的地區主義」。

2004 年 6 月，在青島舉行的「東協+1」會議上，中共再度強調實現東亞合作的遠程目標，7 月在雅加達舉行的「東協+3」會議上，李肇星在發言中又提出同樣的呼籲。不過，中共這種所謂的開放性區域主義的論述具有許多盲點，使得東亞國家不得不加以警戒。首先是，

如何看待「中華認同」問題。天兒慧認為東亞的意識形態本來就非常複雜，而中國大陸有 13 億人口，日本只有 1.3 億人口，韓國 4,700 萬人口，東協充其量也只有 5 億人口。如果再以儒家文化圈來區劃的話，那麼中華認同本身就佔著非常大的優勢。因此，像中國社科院日本研究所所長張蘊嶺所說的，中共所倡導的「東亞共通的家」、「自己人的意識」，很難讓人不得不聯想到「擴大的中華意識」，這是東亞國家不得不提防的。其次，中共這種排斥美國存在的東亞共同體不切實際的問題。按照張蘊嶺的說法，理想中的美國與東亞關係就應該像美、歐的關係，美國並不在歐盟裡，但美歐的關係還是存在，美國並且透過北約而涉足其中。中共這種論述是否隱含著默認美日安保同盟的永久性存在，讓美國只存這一管道參與東亞，不得而知，不過，以美國東亞戰略利益而言，這種想法是不切實際的。最後，中共版的東亞區域合作是潛藏著「孤立臺灣」的打算，這點東亞國家都看得很清楚。事實上，包括天兒慧、小島朋之等日本主流學者都認為，如果中共以為這樣做是「統一臺灣」的戰略，那是危險的誤解，那將只會招致臺灣對中共強烈的不信任與反感，美國也不會放棄對臺灣「實質上的支援」，同時也增加東亞國家對中共威脅的疑慮而已。

#### （四）結語

整體而言，中共目前是以歐洲有歐盟，美國有北美自由貿易區共同體，東亞也應有自己的合作體，這樣的戰略思維來推動東亞共同體。這樣的思考，把美國或歐洲國家的參與排除在外，似乎是天經地義的事。不過，東亞國家對美、歐貿易出口的依存度相當高，且複雜的意識形態是否願意再看到歷史上中國大陸這個「天朝」的再出現，認同以「中華認同」為基礎的東亞共同體，不難看出各國是在迴避。因此，就其前景而言，是沒有樂觀的條件，除非能用像民主主義普世都接受的價值觀作基礎，才能找到東亞各國意識形態的最大公約數。而其關鍵還是要回到中國大陸本身政治民主化的改革。專制政體的中國大陸要推動共同體是無法讓各國放心的。

## 四、中國大陸農村醫療資源嚴重不足

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

中國大陸廣大貧困人口中，因病致貧比例約佔 3 分之 1 至 2 分之 1。

農村地區 9 億人口，50% 因為收入太少而看不起病；中西部農村地區，因沒錢看病而死在家中比例高達 60—80 %。

農民平均每次就診費用 91 元人民幣，平均住院費用 2,649 元，住一次院要花掉農民全年收入。

城鄉居民患病 2 周未及時就診比例達到 49%，79.4% 農民沒有任何醫療保險。

中央財政衛生支出部分僅佔 1.6%，其中只有 30% 用於農村。各級政府對衛生投注的情況，80% 資源集中城市大醫院。

農村地區婦女在家分娩，由非專業人員接生比例高達 42 %。每千名農民分配病床 0.76 張，每千名農民分配醫護人員 1.19 人。

### （一）醫療費高，農民因病致貧

今（2005）年 1 月 31 日，中共公布中央 1 號文件「中共中央國務院關於加強農村工作若干政策的意見」（人民日報，2005.1.31，1 版），連續兩年農村問題成為中共中央 1 號文件的主題，顯示中共當局對三農問題的關切，也凸顯三農問題的嚴重。在去年農民人均純收入成長 6.8%，達到 2,936 元人民幣的基礎上，今年 1 號文件強調的重點仍然放在增加農民收入的問題（人民日報，2005.1.31，6 版）。三農問題日益嚴重，中共當局將重點放於化解農村潛在的社會危機，但僅強調收入的成長似乎只重視到表面的收

入問題，對於農村內部更多的整體問題，中共當局仍應投注更多的關切。

農村貧窮問題嚴重，造成農民貧困的原因，除了收入無法大幅提升之外，因病致貧、因病返貧更是造成貧困人口的重要原因。專家估算，中國大陸廣大貧困人口中，因病致貧的比例約佔 3 分之 1 至 2 分之 1（北京青年報，2002.7.29）。貧困人口之所以會因病致貧的重要因素，一來是收入太少，二來則是醫療費用太高。中共衛生部副部長朱慶生表示，居住在農村地區的 9 億人口中，有 50% 的人因為收入太少而看不起病，其中尤以中西部農村最為嚴重，因為沒錢到醫院看病而死在家中的農民，比例高達 60~80%（中央日報，2004.11.7）。

## （二）8成農民欠缺醫療保障

近幾年來，中國大陸醫療費用成長速度過快，遠超過農民收入成長速度，醫療費用已成為食物、教育支出之後家庭第三大消費支出，2003 年農民平均每次就診費用 91 元人民幣，平均住院費用 2,649 元人民幣，分別成長 103% 和 73%（人民日報，2004.12.3，5 版）。農民收入成長速度僅及偏低的個位數，但醫療費用卻以 2 位數甚至 3 位數高速成長，住一次院的費用幾乎要花掉農民全年的收入，農民根本就生不起病。

中共衛生部一項全國性調查顯示，中國大陸城鄉居民患病 2 周的比率為 14.3%，生病率比以往增加，但看病的人卻減少。城鄉居民患病 2 周未及時就診的比例達到 49%，這些人中，39% 的農民因為經濟困難看不起病（人民網，2004.11.22）。醫療費用過高，造成中國大陸農民的龐大負擔，也使得半數民眾不敢就醫，只能自己到藥局買藥自療。

農民有病不看，除了沒錢和醫療費用過高之外，醫療保障體系的欠缺更是一個重要的原因。根據中國大陸零點集團所進行的大規模調查顯示，廣大農村地區高達 79.4% 的農民沒有任何醫療保險（中央社，2005.2.26），這些人一旦生病，便須負擔所有醫療費用，小病不看，等成大病，大病則造成家庭龐大支出，甚或在家中等死。

醫療衛生費用過高、又欠缺醫療保障，政府部門對醫療衛生的支

出也不足，中共衛生部副部長朱慶生指出，近幾年中國大陸中央財政用於衛生支出的部分僅佔 1.6%，醫療衛生投注資源已經很少，其中的 70% 又用於城鎮，只有 30% 用於農村（中央日報，2004.11.7）。佔人口總數 70% 的農民，僅能享有 30% 的資源，使得城鄉之間的醫療資源差距愈來愈大。

### （三）合作醫療制度仍待考驗

如果進一步分析全中國大陸各級政府對衛生投注的情況，80% 資源全部集中在城市的大醫院，農村地區醫療資源幾乎沒有什麼改善。以婦女生產為例，農村地區婦女在家分娩、由非專業人員接生的比例竟高達 42%（人民日報，2004.12.3，5 版）。

統計數字顯示，中國大陸每千名農民分配到的病床數僅 0.76 張，每千名農民分配到的醫護人員數目僅 1.19 人（中國衛生統計提要，2004.5.21，中國衛生部網站），農民所能分配到的醫療資源相當少。

農村地區衛生條件已經很差，加以醫療資源嚴重不足，醫療保障又欠缺，中國大陸農民不僅在收入上與城鎮居民有嚴重的差距，若再計算醫療資源與保障，農民的待遇就相對更差了。

面對嚴重的醫療資源不公平現象，中共衛生部強調將把增加的財政撥款用於農村，同時推出新型的農村合作醫療制度。新型的農村合作醫療採取自願參加方式，基本上每位農民每年繳交 10 元人民幣，各級政府相對補助 20 元人民幣，針對大病進行醫療保障，其主要目的在於避免農民因病致貧（人民日報，2004.11.6，2 版）。這套制度已在中國大陸 30 個省市的 310 個縣進行試點，今年將擴大試點範圍，成效如何，仍然有待整個體制的運作和農民的實際感受。然而，最根本的問題是，農村地區醫療衛生被長期忽視，在中國大陸經濟快速成長的今日，中共當局應該投注更多的醫療資源到農村，不僅只是協助農民脫貧、避免致貧，更重要的是，要讓農民在生命健康方面，擁有基本的尊嚴和保障。

## 五、趙紫陽身後評價兩極

粟明德先生主稿

**前中共中央總書記趙紫陽去世後，多個民主國家政府發言人及國際重要媒體，都讚譽渠不屈從以武力鎮壓「六四」示威者的指令，及在中共「改革開放」大潮中，所扮演的積極而正面的角色。**

**中共給予趙紫陽的評價是「在 1989 年的風波中犯了嚴重錯誤」，同時至死仍未恢復其人身自由及普通公民待遇。**

前中共中央總書記（此前為中共國務院總理），因 1989 年「六四」天安門事件遭撤職的趙紫陽，於今年元月 17 日逝世。他生前的最後 15 年，被中共當局軟禁於北京富強胡同自宅，除家人外極少被允許與外界接觸，形同與世隔絕。雖外界為他呼籲解禁的聲音不斷，但中共始終未恢復趙人身自由及普通公民待遇。

趙紫陽去世後，包括美國在內的多個民主國家的政府發言人，及各國重要媒體，都讚譽趙處理「六四」時寧可犧牲本身權位，而不屈從中共極高層以武力鎮壓的指令，及他在中共「改革開放」大潮中，所扮演的積極而正面的角色。至於在中國大陸內部，中共雖未封鎖趙的死訊，但僅以新華社名義發一極短電訊，中國大陸所有平面媒體亦僅全文刊發這一電訊，各電視臺也僅是以乾稿方式，唸出這則電訊。

持平而論，趙紫陽於「文革」後被任命為四川省委書記，毅然在四川率先允許農民「包產到戶」，使得糧產迅速增加，農民得以獲得溫飽，因而傳坊間出現「要吃糧，找紫陽」的讚譽，也為趙氏鋪奠了進入中共中央的通道。他由中共國務院的常務副總理而總理，成了與胡耀邦並列為鄧小平的兩大助手之一；又被譽為「改革開放的總工程師」，即「改革開放的總設計師」鄧小平之下的總執行人，其地位的

崇高可以想見。

「六四」從根本上改變了趙紫陽的命運。趙在學生運動演化成全民化的對中共政權劇烈衝擊的運動，包括鄧小平在內的中共高層將之視為「反革命動亂」，而責成總書記趙紫陽武力鎮壓的時候，趙紫陽拒絕執行這一決議，而強調「應該在民主與法制的軌道上處理和解決問題」，他的這一理念，與真正掌握中共最高權力的鄧小平所持觀點相背，因而遭到罷黜，並失去了基本的人身自由。

中共中央對趙紫陽所下「結論」，從江澤民到胡錦濤，都未予改變。由於中共並未開除他的黨籍，故在發布他的死訊時仍稱他為「同志」，但給予他的評價是「在 1989 年的風波中犯了嚴重錯誤」，作為蓋棺論定，這是否公允，就有待後人評說了。

趙紫陽告別式舉行之後，美國華盛頓郵報發表題為「一個改革者的輓歌」的社論，認為以趙紫陽為主要發動者的中國大陸經濟改革，徹底顛覆了中國大陸的共產制度，使這個國家向世界敞開了大門。而中共卻堅稱趙紫陽「在 1989 年犯下嚴重錯誤」，這種兩極化的評價，只能留待歷史的驗證了。

## 六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

### 今後各省市 GDP 數字一律由國家統計局統一公布

國家統計局發布《關於改進地區 GDP 核算工作的意見》，以後各省的 GDP 數字一律由國家統計局統一公布，以解決目前中央與地方所公布的 GDP 數字不相符的問題（廣東人民廣播電臺，2005.2.16）。

### 經濟資源浪費，投入與產出不成比例

海南省企業家協會秘書長冷明權指出，50 多年來，中國大陸的 GDP 增長 10 多倍，但是礦產資源的消耗卻增長 40 多倍。每增加 1 億元人民幣 GDP 需要的資源投資高達 5 億元，以 2003 年為例，中國大

陸消耗的各類資源約合 50 億噸，而創造的 GDP 僅相當於世界的 4%（中新社，海口，2005.2.5）。

### 中俄將聯合軍事演習

俄羅斯新聞社報導，俄羅斯和中共已經協商確定兩軍歷史上首次聯合演習的細節。演習將在黃海遼東半島舉行，時間暫定在今年 8 至 9 月間，雙方各約有 100 人參加此次演習（中國國際廣播電臺，2005.2.14）。

### 中共中央再以農業為主題發布「1 號文件」

繼去年之後，中共再度以解決「三農（農業、農村、農民）」問題為主題，發布「1 號文件」，以凸顯農業問題的急迫與重要性。1979 年改革開放以來，中共中央及國務院先後發布 7 次有關「三農」問題的「1 號文件」，分別在 1982 年、1983 年、1984 年、1985 年、1986 年、2004 年及 2005 年（新華社，2005.1.31）。

### 中國大陸已成農產品進口國

農業部規劃設計研究院院長朱明說，2004 年中國大陸農產品貿易出現逆差，進入 WTO 第 3 年，中國大陸已經從農產品淨出口國轉變成為農產品淨進口國（新華社，2005.2.14）。

### 西部地區仍有 2,000 萬人無法解決溫飽問題

1999 年起，國務院實施西部大開發計劃。2000 年至 2004 年，西部地區生產總值分別增長 8.5%、8.8%、10%、11.3% 和 12%，固定資產投資年均增長 20% 以上，但目前西部地區人均國內生產總值只有東部地區的 40%，農民人均純收入只有東部地區的 50% 左右。所有農村 60% 以上的貧困人口在西部，約 2,000 萬人無法解決溫飽問題（新華社，2005.2.4）。

### 傷害賠償標準將統一制定

鑒於重大工業安全災難不斷，國家安全生產監管局官員表示，計畫制定統一的傷亡賠償標準，賠償額度最高是 20 年的工資，以當地上 1 年的平均工資為標準（自由亞洲之聲，2005.2.19）。

## 今年將進行 1%人口抽查

國家統計局今年將進行 1%人口抽查，調查時間點為 11 月 1 日零時。中國大陸每逢 0 之年（如 2000 年）進行人口普查，逢 5 之年（如 2005 年）進行 1%人口抽查（湖南人民廣播電臺，2005.2.22）。

## 治安持續惡化

2004 年中國大陸公安機關共立刑事案件 471.8 萬起，比 2003 年上升 7.4%；治安案件 530 多萬起，比 2003 年上升 10%；有 492 名警察殉職，6,920 名因公負傷（中新社，2005.2.18）。

## 中國大陸連續第 6 年為關押記者最多的地方

美國記者保護協會統計，中國大陸是關押記者最多的國家，到 2004 年底，共有 42 名記者被關押，連續第 6 年成為世界關押記者最多的國家。全世界目前有 122 位記者被關押（法國廣播電臺，2005.2.4）。

## 股市開戶達 7,211.43 萬戶

中共證監會最新統計，現有境內上市公司 1,378 家；到 2004 年 12 月底，證券市場市值為 37,055.57 億元人民幣，流通市值為 11,688.64 億元人民幣，總股本為 7,149.43 億股，開戶數 7,211.43 萬戶（新華社，2005.2.15）。

## 手機生產供過於求

國家發展和改革委員會表示，近年來手機生產快速發展，已經出現供過於求、投資風險增大的局面，必須加強宏觀調控，防止過度擴張和重複建設。2004 年中國大陸手機產能達到 3 億部以上，產量為 2.4 億部（新華社，2005.2.18）。

## 2005 年廣東民工可能短缺 100 萬人以上

廣東統計局的「珠江三角洲地區企業用工調查報告」稱，2005 年廣東民工短缺數量預計超過 100 萬人，且有上升趨勢（新華社，2005.2.2）。

## 流行性腦膜炎疫情擴大

衛生部對流行性腦膜炎疫情發出緊急通知，要求加強防治工作。2004 年中國大陸的流行性腦膜炎發病人數計 2,698 例，而去年 11 月至

今年 1 月 30 日，就有 546 例，除福建、海南和西藏外，其餘各省均有病例出現（中新社，2005.1.31）。

### 草原出現嚴重的退化、沙化

水利部副部長翟浩輝表示，中國大陸 33.8 億畝可利用草原 90% 出現不同程度的退化、沙化，有的地方喪失人類基本居住條件，近 5 年來，牧區已有 26 萬人不得不搬遷移居（中共中央臺「中國廣播網」，2005.2.13）。

### 信奉宗教的人數超過 1 億人

中國大陸信奉宗教的人數急速增加，1993 年官方公布有 3 千多萬名各宗教信徒，1997 年已超過 1 億多人。一般分析認為，目前信仰宗教的人數要比 1997 年多的多，實際人數則難以估計，因為越來越普遍的家庭教會吸引眾多信徒，但這些家庭教會並不為官方所承認（法國廣播電臺，2005.2.14）。

### 北京民眾收入差距持續擴大

北京市統計局發布調查結果顯示：2004 年北京人均可支配收入為 15,637.8 元人民幣，比 2003 年增長 12.6%；高低收入差距繼續拉大，收入比由 2003 年的 3.4：1 擴大為 4：1（人民廣播電臺，2005.2.17）。

### 擴大西藏建設投資可能傷害生態環境

中共政府最近宣布將在 2005 年加強在西藏地區的投資，總額約為 64 億美元。但是總部設在印度達蘭莎拉的西藏流亡政府說，中共在西藏擴大採礦活動正在給西藏地區的生態環境帶來嚴重損害（美國之音，2005.2.16）。

## 貳、兩岸關係

### 一、兩岸出版交流近況

文教處主稿

近期在兩岸出版交流上有幾項大型專業活動推出，其特色大抵由我出版界主導，顯示我出版業者在兩岸交流上的活動力與企圖心，重要活動如：

(一) 93年10月起至年底，先後有中華民國圖書出版事業協會舉辦之第9屆「華文出版聯誼會議」，邀請中國大陸、香港、澳門等兩岸四地出版業及新加坡、馬來西亞、泰國等國代表參加，規模盛大；第5屆「2004大陸圖書展覽」，計中國大陸180多家出版社在臺北舉行展售活動；臺北市雜誌商業同業公會舉辦「第3屆臺北國際雜誌研討會」年度活動，邀請兩岸四地雜誌出版業共同探討「擴張中的亞洲雜誌市場和挑戰」等議題；中華民國圖書發行協進會舉辦「兩岸出版市場經營發展研討會」，中國大陸知名圖書出版業者計19人應邀與會，我業界及學界人士計約200名參與。

(二) 94年1月起至2月，則有中華民國圖書出版事業協會組團參加「北京圖書訂貨會—版權貿易·業務交流」活動，國內計36家業者參與；臺北書展基金會主辦「第13屆臺北國際書展」活動，包括中國大陸、香港及澳門出版業界知名業者均組團來臺參加。

上述各項活動所共同凸顯的議題在於，我方出版業者熱衷進軍中國大陸市場，然就中國大陸方面近來所推出的一系列針對出版領域的開放措施而言，如開放投資批發公司或零售業務等，從「法令」與「政策」上著眼，都屬門檻太高、風險過大，對我業者而言，實屬較乏助益之「開放措施」，且有關出版的重要事務如選題審核等，中國大陸

方面仍牢牢掌控，無絲毫放鬆或開放的空間。因此，實際上開放的只是擁有進出口權的「圖書進出口單位」由 5 家增為 38 家，因與臺灣業者的接觸相對提升，增加部分臺灣出版品的「能見度」而已，大抵一切尚未出現明顯改變。

## 參、大陸工作

### 一、94 年大陸臺商春節聯誼活動

經濟處主稿

**「94 年大陸臺商春節聯誼活動」業於本 (94) 年 2 月 16 日順利舉辦，中國大陸各地區臺商協會會長及代表、國內產業公會代表、政府有關部會長官等共計 480 餘位貴賓應邀出席。**

**陳總統蒞臨致詞時，期願兩岸春暖花開，重啟協商大門，在臺商春節直航包機的基礎上，進一步推動兩岸貨運便捷方案；並願凝聚朝野全民共識，順利籌組「兩岸和平發展委員會」，建立兩岸和平穩定的互動架構。**

**謝院長蒞臨致詞時指出，在臺商春節包機的基礎上推動貨運便捷方案，是一項對兩岸都有利的政策。並強調兩岸一定要和平，不能使用武力。**

為增進政府與中國大陸地區臺商之聯繫溝通，凝聚臺商向心力，陸委會與經濟部、海基會、全國工業總會等單位於 94 年 2 月 16 日假中泰賓館共同辦理「94 年大陸臺商春節聯誼活動」，並邀請來自中國大陸各地區臺商協會會長及代表（包括 67 個臺商協會、46 位會長、20 位榮譽會長及重要幹部）、

國內產業公會代表、政府有關部會長官等共計 480 餘位貴賓出席，互道新春，聯繫情誼。

此次聯誼活動以「協商對話開新局，團結力量拼經濟」為主題，活動主要分為上午春節酒會及中午聯誼餐會兩部分，陳總統、謝院長均親臨聯誼活動會場致詞，並向臺商賀年。

陳總統蒞臨春節酒會致詞時，提出新年 3 願：一願臺商朋友雞年行大運，家家戶戶平安、賺大錢；二願兩岸春暖花開，重啟協商大門，在臺商春節直航包機的基礎上，進一步推動兩岸貨運便捷方案；三願凝聚朝野全民共識，順利籌組「兩岸和平發展委員會」，建立兩岸和平穩定的互動架構。

總統也以今年兩岸春節包機順利啟航為例，強調兩岸之間只要有誠意，沒有什麼是不可能的；並指出，兩岸關係的緩和與互動的開啟，其實都在對岸領導人的一念之間。只要中國大陸方面願意坐下來，沒有什麼不可以談的。

總統也呼籲中共當局，應致力化解對臺灣的誤解與敵意，不要再刻意杯葛兩岸制度化的協商，或一意孤行地推動制定「反分裂國家法」。這種損人不利己的作法完全無助兩岸關係的改善，其結果只會使兩岸關係更形僵持，誤解益加深化，距離更加遙遠。

謝院長蒞臨聯誼餐會致詞時指出，陳總統提出在臺商春節包機的基礎上推動貨運便捷方案，是一項對兩岸都有利的政策。推動兩岸貨運便捷化之後，中國大陸的工業半成品就可以進來臺灣加工，產生更高的附加價值，不只對臺商有利，對自由貿易港區的發展及全民都有利，行政院一定會迅速推動這項政策。院長也強調，大家要過好日子，兩岸一定要和平，不能使用武力，他認為陳總統推動「兩岸和平發展委員會」是個很好的消息，一定會成功。

本次聯誼活動係屬「陸委會臺商窗口」所規劃活動之一，每年固定於春節、端午節及中秋節等三大節日舉行，並以活潑、多元化方式規劃辦理，以凝聚臺商對政府大陸政策之支持及向心力。

## 二、94 年大陸臺商春節返鄉專案辦理情形

經濟處主稿

94 年臺商春節包機期間自 1 月 29 日至 2 月 20 日止，期間飛航及載客情形相當順利，雙方各飛 24 班，共 48 班。搭乘入境旅客共 5,514 人次，出境旅客共 4,958 人次，入出境旅客共計 10,472 人次。

本次臺商春節返鄉專案「小三通」整體疏運過程大致圓滿順利，金馬兩地總輸運人數為 19,405 人，合計 35,595 人次。其中金門機場因天候影響致部分班機及旅客行程略有延誤；馬祖則受天候影響甚鉅，旅客皆以公營「臺馬輪」為替代交通工具。

今(94)年大陸臺商春節返鄉專案包括「小三通」及春節包機兩部分，茲分述如下：

### (一) 94年臺商春節包機專案辦理情形

94 年春節包機案由兩岸雙方代表於今(94)年 1 月 15 日假澳門就「雙向、對飛、不中停第三地」進行協商並達成協議，春節包機飛航期間自 1 月 29 日至 2 月 20 日，承載對象為臺商及其員工、眷屬，臺灣的航點為中正及高雄國際機場，中國大陸的航點為北京、上海、廣州，雙方各 6 家航空公司參與申請飛航，各飛 24 班，共計 48 航班，並順利啟動。在承載旅客方面，搭乘入境旅客共 5,514 人次，出境旅客共 4,958 人次，其中中國大陸之航空公司承載 5,013 人次旅客，我方航空公司承載 5,459 人次旅客往返兩岸，合計 10,472 人次旅客搭乘春節包機往返兩岸。

## (二) 大陸臺商春節返鄉專案「小三通」辦理情形

1. 本次「小三通」春節返鄉專案參與疏運船隻，金門部分有中國大陸籍新集美號、同安號、鼓浪嶼號與我方東方之星號、新金龍號、馬可波羅號共 6 艘船，每日各行駛 6 航次，往返 12 航次。馬祖部分則由我方大和航業所屬「閩珠貳號」及長億海運所屬「金龍輪」擔綱。
2. 根據海基會統計，專案申請經金門返鄉人數有 144 人；專案申請經馬祖返鄉人數有 34 人。另外，估計約有 1 萬 5 千位已申請護照加蓋 1 年多次金馬專用入出境許可章戳的臺商暨眷屬，經由金馬「小三通」方式返鄉過年。
3. 實際疏運人數，金馬兩地合計春節前(1月29日至2月8日)總輸運人數為 16,190 人，春節後(2月10日至20日)總輸運人數為 19,405 人，合計 35,595 人次。
4. 雖然疏運期間受天候影響，金門機場於 2 月 8 日、9 日、10 日部分班機未能正常起降，以致部分旅客行程略有延誤，惟在航班正常起降後，皆能順利抵達目的地。至於馬祖春運期間受天候影響甚鉅，馬祖南北竿機場於 2 月 6 日至 11 日期間班機全天或部分取消及延誤，造成旅客皆以公營「臺馬輪」為往返臺馬替代交通工具。大致而言本次春節整體疏運過程圓滿順利。

## 三、大陸地區人民來臺從事觀光活動許可辦法修正條文公布實施

經濟處主稿

內政部已於 94 年 2 月 23 日公布修正「大陸地區人民來臺從事觀光活動許可辦法」相關規定，本次修正目的有 2：一為放寬第 3 類大陸地區人民來臺觀光須團進團出

**之規定，便利旅居海外大陸地區人民及留學生來臺觀光；二為強化大陸地區人民來臺觀光安全管理，以減少行方不明案件的發生。**

「大陸地區人民來臺從事觀光活動許可辦法」具體修正要點如下：

- 第3類大陸地區人民來臺觀光不受組團之限制，可以分批入出境，除保留入、出境及逾期停留等通報，以掌握其在臺期間外，其餘通報均予取消；
- 延長違規註記及管制年限，強化事前審查；
- 明定中華民國旅行商業同業公會全國聯合會為旅行業辦理大陸地區人民來臺觀光之統一作業窗口，強化業者自律及提高作業效率；
- 加重旅行社及導遊通報等責任，並訂定罰則；
- 明定申請應備文件應加附公司執照或職員證影本，必要時經海基會認證；
- 明定違規脫團事件發生後所餘團員之處理；
- 禁止不合格之旅行社及導遊從事實際接待業務，禁止合格之旅行社及導遊代申請或包庇，並明定相關罰則。

預期此次修正辦法實施後，將可有效鼓勵合法大陸人民來臺觀光，並遏止大陸地區人民利用觀光管道來臺從事非法活動。