

壹、大陸情勢

一、中國大陸脆弱的海上石油通道

歐博士錫富主稿

美國掌握全球石油資源與運輸通道。中國大陸石油運輸體系十分脆弱，面臨麻六甲困局。

開鑿克拉運河投資大、縮短航程有限、日本和泰國獲利多、形成另一麻六甲困局。鋪設克拉油管不經濟。

中緬通道可避開麻六甲，但成本高、周邊國家不合作，不如與美合作確保海上通道安全。

（一）麻六甲困局

美國控制了世界主要的石油資源與石油運輸通道。美國出兵阿富汗與伊拉克，使中東與中亞兩大石油產區在美國的掌控下。美國擁有控制海上運輸線的能力，石油成為美國遏制競爭對手的重要戰略武器，使依賴中東石油的國家受到美國的約制與影響（姜軍，頁 28）。

去年(2004)中國大陸進口石油 12,272 萬噸 (<http://tw.news.yahoo.com/050125/431fykb.htm>)。中國大陸經濟發展對進口石油依賴度越來越高，但石油運輸體系卻非常脆弱。中國大陸前往波斯灣、非洲、東南亞運油的油輪，無一例外都要經過麻六甲海峽，比重佔中國大陸進口石油的 80%。一旦這條通道受阻，中國大陸將面臨能源供應中斷的危機（孫晉忠，頁 33）。中共正面臨麻六甲困局，美國確有能力切斷中國大陸石油進口，從而嚴重癱瘓中國大陸（自由時報，2005.1.19，10 版）。

（二）參與開鑿克拉運河

為了避開麻六甲困局，中國大陸計劃與日本、泰國合作，共同在泰國南部開鑿克拉地峽運河(Kra Isthmus Canal)。中、日2國都面臨嚴重石油短

缺、進口石油激增問題。開闢克拉運河，可使運油航路縮短540海里，克拉運河能最方便也最便宜地把石油從中東運到亞洲。這條運河建成後，船隻不必經過麻六甲海峽，繞過新加坡，躲開麻六甲海峽的海盜，可直接從印度洋的安達曼海，進入太平洋的泰國灣，再往南海（劉振廷等人，頁40）。泰國政府推出開鑿克拉運河的最新方案，即投資250億美元，開挖4百公尺寬、25公尺深的102公里長河道，預計工期10至15年（孫領順，頁49）。

反對克拉運河者認為，開鑿克拉運河似乎解決麻六甲困局，卻又掉進中南半島火藥庫。開鑿克拉運河不符合中共國家利益與安全：1. 縮短航程有限。克拉運河雖可節省航程 540 海里，卻無法與巴拿馬運河（節省北美東西岸 8 千 2 百多海里）、蘇伊士運河（節省航程超過 1 萬海里）相比（<http://www.china5e.com/news/oil/200402/200402260056.html>）。2. 開鑿克拉運河無法破解麻六甲困局。目前美國海軍控制整個太平洋與印度洋，美國在泰國的梭桃邑、烏塔保、曼谷也有駐軍。一旦中、美因臺灣問題發生軍事衝突，美軍同樣可以輕易封鎖克拉運河。3. 開鑿克拉運河投資太大。運河不在中國大陸防衛能力所及的範圍，巨大投資無疑為人做嫁，等於又創造另 1 個困局。4. 受益最大者為泰國與日本。2 國都是美國在亞洲的非北約盟邦，對泰不存在封河停航的危險，對日也沒有海上石油供應線被切斷的問題。5. 克拉運河建成將對新加坡、馬來西亞、印尼的港口業務、煉油業等經濟收入造成嚴重衝擊。取悅 1 國而得罪 3 國得不償失。6. 中國大陸可將投資克拉運河的資金改用他途。如石油探勘、再生、替代與節約能源的開發，反而會更具效果（孫領順，頁 49-50）。

由於運河工程浩大，泰國另外提出 1 替代方案，計劃克拉地峽修築 1 條長達 260 公里的石油管道。這項工程包括興建克拉運河兩端的 2 個深水港、石油儲存倉庫及連接安達曼海與泰國灣的輸油管道，經費約需 6 億美元。克拉石油管道被認為可能性不大，因為採取輸油管道替代運河方案，除了在管道方面可以降低成本外，兩岸的港口與倉庫仍要新建。何況為了節省不到 540 海里的航程，卻要油輪卸載與裝載 1 次，經濟收益實在令人懷疑（<http://www.china5e.com/news/oil/200402/200402260056.html>）。

(三) 中緬陸上通道

除了運河，中共還計劃開發雲南陸路交通，經由緬甸連接印度洋。打通這條西南通道，中共將在印度洋獲得出口。中國大陸與緬甸有著類似與巴基斯坦的特殊關係，取道緬甸可避開中國大陸海上弱點，發揮陸上優勢，石油安全比泰國更可靠。中國大陸學界正討論 1 條 1 千 7 百公里，由中國大陸昆明、瑞麗到達緬甸西北港口實兌的石油管道（中國時報，2004.8.1，10 版）。這項建議選擇實兌而不是仰光，在於實兌是深水港，能建停泊 20 萬噸級油輪的碼頭，而仰光只能停泊萬噸級船隻。瑞麗到實兌段長 9 百公里，其中 4 百多公里已通鐵路，緬甸政府對其餘路段已做好鋪設鐵路的規劃。中緬輸油管道可選擇鐵路和已經勘測好的路線修建，不僅省事，又能節省經費（<http://www.china5e.com/news/oil/200407/200407160094.html>）。

中緬管道優點在：1. 繞開麻煩的麻六甲。其戰略價值類似對日抗戰時的滇緬公路，保障石油安全。2. 縮短海上運輸距離。該路徑比傳統方式通過麻六甲海峽，將石油運往湛江，至少減少 1 千 2 百公里的路程。3. 對西南地區有顯著的經濟利益，有助於實現東西部平衡。批評者指出，中共計劃開發雲南陸路交通，經由緬甸連接印度洋，從國安角度來看，可以打開 1 條後路，然而缺點在：1. 與其開闢中、緬石油管道，不如加強原有海上通道更為實際。與以美國為首的國際社會合作，共同確保麻六甲海峽的通行安全（<http://tw.news.yahoo.com/041129/43/17dm7.html>）。2. 周邊國家的認可。緬甸政府目前為軍人體制，與東南亞國家的合作存在不少困難（<http://www.china5e.com/news/oil/200406/200406220102.html>）。3. 從經濟角度來看，要付出相當成本。鐵路運輸成本比管道運輸成本高得多，管道運輸成本又比海運高出 15 倍（中央社，2003.10.10，頁 1）。4. 雲南缺乏煉油相關配套。中緬輸油管道與中哈、中俄管道不一樣。中哈、中俄輸油管道雖然也是從中國大陸偏遠地區入境，但大慶與新疆地區都有石油冶煉加工及輸送基本設施。石油從這些地方入境後可以便利的加工運輸。而雲南缺少石油工業基礎，石油輸送基礎設施有限。如果要建設中緬輸油管道，籌建煉油相關配套經費就是一筆天文數字（<http://www.china5e.com/news/oil/200408/200408090171.html>）。克拉運河與中緬陸上通道計劃，目前都停留在論證階段，短

期內難以實現，但亦顯示中國大陸亟思突破油源體系脆弱的困境。

參考書目：

1. 姜軍，「石油霸主：美國掌握生殺大權」，紫荊，2005.1，頁 28-29。
2. 孫晉忠，「石油運輸：中國大陸石油安全的致命弱點」，紫荊，2005.1，頁 33-35。
3. 孫領順，「破解馬六甲困局的克拉地峽方案於中國大陸弊大於利」，軍事文摘，2004.10，頁 49-50。
4. 劉振廷、毛峰、慕容飛，「中泰日聯手新運河創三贏」，亞洲週刊，2004.8.8，頁 40-44。

二、美、中、臺關係在布希第二任期國家戰略中的角色

楊研究員志恆主稿

美、中、臺關係隨著布希在第二任期就職演說中強調，將以民主自由向全世界擴張作為外交的核心價值之下，一定會起變化。臺、美關係長久以來一直是民主自由價值觀的同盟，美、中關係在布希的新外交政策中是衝突的，除非中共未來發展朝著民主自由的政治改革路線發展，否則，即使美、中關係維持著既有的戰略合作，美、臺關係的發展也將會有更大的空間。

（一）前言

1 月 20 日，美國舉行布希總統第二任期的就職典禮，布希在演說中以自由的增長為基調發表其未來 4 年施政的核心價值。布希在演說中總共提到 27 次的民主自由，強調要用尊嚴、容忍與自由打破仇恨、不滿以及揭穿獨裁者的虛偽，並認為追求和平最好的希望就是自由在全世界的擴張。布希雖沒有明講未來美國的假想敵是誰，但應該還是指著他先前提過的那些「邪惡軸心」國家，這當然包括美國一直欲言又止、不重視人權的中共在內。

（二）中共對未來 4 年美、中關係的解讀

基本上，中共認為美國這次總統大選沒有把中國大陸問題作為炒作的議題，表示這是美國共和與民主兩黨對促進美、中關係穩定的共識，也突顯兩國關係漸走向成熟。布希在新任期將繼續尋求與變革中的中國大陸發展「建設性關係」，把中共定位為非敵非友國家，同時也仍將把中共看作「潛在的挑戰對手」。中共最擔心的是布希、錢尼、國務卿萊斯、國安會顧問哈利德及國防部長倫斯斐，將成為布希第二任期的外交、安全決策的核心，這將使未來 4 年美國政府的政策具有延續性、保守性和強勢性。中共中國國際問題研究所美國研究室主任劉學成就是持這種看法。據劉君研判 2004 年 8 月美國共和黨全國代表大會通過的「更安全的世界和更有希望的美國」競選綱領，以及 2002 年 9 月布希政府公布的「美國國家安全戰略報告」，這 2 份文件是布希政府第二任期制定有關軍事、外交和經貿等方面政策的指導方針。

對於布希總統在就職演說中一再提到的自由的增長，中共認為過去 4 年以來，美國以民主來區分盟邦關係，這是意識形態的作祟，美國不可能把中國大陸定位為民主自由國家，也沒有定性為夥伴。迄今，美國只是講歡迎中國大陸的崛起，尋求與變革中的中國大陸建立「建設性關係」，只不過是因為美國當前的敵人是那些「邪惡軸心」國家，這些國家和中共有良好的關係，特別是像北韓和伊朗等國。美、中關係目前就是建立在這層基礎上。

（三）美國對中共雙重定位的外交關係

對美國而言，和中共的關係是有合作也有對抗，合作的地方是全球性的事務，包括反恐、大量殺傷性武器的擴散，對抗的地方是區域性的安全，主要是針對中共軍事的擴張，美國不允許中共挑戰美國的軍事力量。這種雙重定位式的美、中關係衍生出來的區域安全情勢，就是美國加強日、美和美、澳同盟，拉攏印度等的軍事合作關係，這還包括臺、美軍事合作關係的強化。布希在 2002 年 1 月發表的「國情咨文」中就指出，從伊拉克、伊朗到北韓構成的不穩定「大弧形地帶」

是「邪惡軸心」國家集結的地區，並確定該地區將可能出現 1 個擁有雄厚資源的軍事競爭對手，這個國家事實上大家都心知肚明就是中共。按照布希政府多次表示，美國要保持全面的軍事優勢，不允許自己在全球和地區的軍事支配地位遭到任何國家的挑戰，美國將不惜一切代價，挫敗任何國家未來的軍事挑戰。換言之，對於中共最近積極進行軍事擴張，尤其是在其 2004 年公布的國防白皮書特別強調要加強海、空軍及二炮建設，以爭奪制空權、制海權及戰略反擊能力，美國是不能不加以注意。最明顯的就是去年 8 月，布希發表的全球兵力部署調整計劃，以及日前日本共同社披露的，日、美兩國政府將在今年夏天修訂 1996 年 4 月共同發表的「日、美安全保障聯合宣言」，就是具有加強對中共軍事力遏制的作用。

（四）美、中、臺關係的角色

對美國而言，美、中、臺關係的基礎是「3 個公報」與「臺灣關係法」，論內涵的實質性，後者要高於前者；就功能性而言，前者是比較強調外交關係，後者則是重視軍事安全合作。美國對美、中、臺關係這種安排，事實上是與前述的美國對中共雙重定位的外交有關，也就是說美、中關係的發展是以美國的全球戰略為考量，美、臺關係則是以美國在亞太地區的戰略安全利益為考量。布希從 2001 年 9 月恐怖攻擊發生開始，其對美、中、臺關係的設計就以此為基調。當然，美、中、臺關係與美國對中共雙重定位的外交架構的政策是會有矛盾的，也很難讓美國的盟邦清楚定位中共到底是敵是友，最明顯的例子是日本國內不少人批評小泉總理的親美政策，認為應該在美、中關係中求取平衡。另外就是歐盟對中共解除武器禁運問題。美國一直向歐盟施壓要求不可以解除禁運，但自己卻一再宣稱美、中在全球性事務合作關係的重要性，美國的立場是很難自圓其說。這其實也是布希第一任期內留下來的外交難題。

解鈴還須繫鈴人。布希在第二任期的演說中，強調民主自由為外交核心，正是解開難題的關鍵。其實，不論是推翻海珊政權，以民主

自由重建伊拉克，或是反對北韓的金正日政權，以及反對歐盟對中共解除武器禁運，都可以用民主自由價值觀的普及，作為布希過去以及未來處理這些棘手問題冠冕堂皇的理由，而且這也是符合聯合國憲章精神，是美國與歐盟國家共同追求的目標，事實上也是美國能夠用來修補和歐洲國家關係的橋樑。而從布希任期的新外交價值觀來看，對臺灣而言，是把美、臺關係從亞太的戰略安全共同利益，提升到全球層次的共同利益。反觀美、中關係，美國對中共在民主自由方面的施壓，在未來將會不斷地增加，尤其是在伊拉克第一次民主選舉完後。美、中、臺關係雖然不太可能回到「九一一」恐怖攻擊前布希挺臺灣的情形，但可以看出美、臺關係將會逐漸走出以美、中關係為優先考量的陰影。這樣的轉變對布希及萊斯強調未來 4 年的民主自由外交政策是有深遠的戰略意義，蓋美、臺關係是民主自由價值觀的同盟，而美、中 2 國將是戰略利益衝突的關係，美、中、臺關係的發展在布希第二任期的國家戰略中具有示範性的意義，它可以讓各國清楚看出布希的民主自由向全球擴張之戰略為何物。

（五）結語

過去布希的外交一直被批評為單邊主義的強勢外交，這種外交若沒有根植於普世價值觀的民主自由之擴張為目的的話，的確會被誤認為是霸權主義。從去年美國總統大選過程中，相信布希從他的對手凱瑞的批評，以及歐洲盟邦對他的不滿，應該學到不少東西。事實上，絕大多數的美國學界對布希第二任的期許，就是修復和歐洲盟邦的關係，布希就職演說強調的民主自由的增長，是當前唯一可以用來再拉近同盟關係的政策。而美、中、臺關係的發展在布希第二任期中，也將受到這一政策的影響，美、中關係也許誠如中國大陸的學者專家所言不會變，但美、臺關係在民主自由向全球擴張的戰略下，將有更上層樓的空間。未來 4 年對臺灣要提昇對美關係是相當有利的。

三、中國大陸國企及金融體系貪腐問題嚴重

李副研究員俊昇主稿

中國大陸國有銀行體質問題重重，經濟學人估計，國有銀行壞帳總額高達 GDP 的 40%，已影響金融穩定。

中共中國人民銀行行長周小川指出：「腐敗案件仍時有發生 教育不紮實，制度不健全、監督不得力，仍是案件和腐敗現象得以滋生蔓延的重要原因」。地方官員及國銀地方分行幹部勾串貪腐嚴重。

中國大陸國有企業產權改革過程問題重重，國企原經營者權力過於集中，刻意操作國企產權拍賣方案，假公濟私，從其中謀取暴利。

中共國務院國有資產監督管理委員會主委李榮融強調：「適應現代企業制度要求的反腐倡廉制度體系還不健全 使腐敗活動有機可乘 這是腐敗現象時有發生的一個重要原因」。

胡錦濤已警覺「貪腐造假」問題之嚴重性，並大力推行「反腐倡廉」工作加以改革，但由朱鎔基之國企改革、金融改革等措施成效不彰，胡錦濤之改革成效仍待觀察。

（一）金融體系諸多隱憂

儘管中共當局強調金融改革，但中國大陸銀行體系仍存在許多弊端。經濟學人表示，中國大陸資本市場仍為未開發階段（under developed），經濟發展高度倚賴銀行貸款，銀行資產佔國內財務資產（financial assets）總額的比例高達 77%（美國只有 26%）。此外，中國大陸國有銀行體質問題重重，經濟學人估計，國有銀行的貸款總額已上升至 GDP 的 145%，其比率為全球最高；而銀行壞帳總額則高達 GDP 的 40%，已影響金融穩定（"Root

and Branch", *The Economist*, November 6, 2004)。

隨著經濟快速發展，中國大陸金融體系內的貪污更變本加厲。地方官員經常勾結國有銀行地方分行的管理階層，由國有銀行貸款，以從事各種經濟效率低落的「形象工程」，導致重複建設嚴重。此外，國有企業的經理階層為了創造就業機會，也經常由國銀地方分行貸款，盲目積極擴充營運規模。然而地方政府及國有企業並不關心償還國有銀行貸款，導致國有銀行壞帳居高不下。國際知名的信評機構惠譽公司 (Fitch) 信評師 David Marshall 估計，中共地方政府已非法概括承受了 1 千億美元的銀行貸款，這些貸款主要用於投資地方「形象工程」、「績效工程」建設 ("Root and Branch", *The Economist*, November 6, 2004)。

(二) 中共當局承認金融體系貪腐嚴重

中共當局於 2004 年年初向中國銀行及建設銀行挹注 450 億美元，以改善國有銀行體質。然而如前所述，國有銀行的貸款制度並非市場機制，地方政府向國有銀行地方分行大量貸款以投資地方建設，導致低品質建設充斥，國銀貸款回收不易，進而轉變為地方政府鉅額隱形債務，甚至引起國際知名的信用評等公司標準普爾 (standard & poor) 對中國大陸的主權債信評等造成負面影響。此外，國企改革成效不彰，國有企業積欠國有銀行的債務過重，成為國銀壞帳續增的主因之一。

中共中國人民銀行行長周小川於 2005 年年初發表「全面推動人民反腐倡廉工作」之談話指出：「腐敗案件仍時有發生，包括一些大案要案和領導幹部的案件。教育不紮實，制度不健全、監督不得力，仍是案件和腐敗現象得以滋生蔓延的重要原因……須從嚴懲處群眾意見較大的各種腐敗現象和不正之風……選拔任用幹部違反有關政策和規定、用人失察的，以及疏於管理、玩忽職守、出了問題不報告、不處理，甚至弄虛作假、欺上瞞下的，必須按照有關規定嚴肅追究有關領導幹部的責任……進一步加強各級黨委 (黨組) 對紀檢監察工作的領導……增強反腐倡廉工作的系統性」(中共中國人民銀行網站, 2005.1.27)。由此可知，中國大陸銀行體系弊端「滋生蔓延」、盤根錯節，並非單一現象，而

是複雜的政經體制問題，並牽涉到地方政府、國有企業甚至共黨幹部的貪腐風紀，極難徹底改革。

（三）國企改革弊端重重

中國大陸國有企業產權改革過程問題重重，中國大陸學者指出其中普遍存在下述諸多弊端：1.共黨領導為求「改制政績」，迅速擴大「改制面」，處理國企資產過程中不循產權市場交易正當程序，採取黑箱秘密作業，將國企原本經營者列為「最佳購買者」。2.國企原經營者對國企產權拍賣方案之確定、國企資產價值評估、方案進程序、資產交割等細節刻意操作，導致產權之「購買者」是原經營者，假公濟私，從中謀取暴利。3.國有企業少數高層經營者權力過於集中，企業改制方案不重視職工意見，漠視職工知情權，只由少數高層經營者決定。4.國有企業完成產權改制後，新經營者恣意毀約、調降職工薪資、甚至任意資遣職工，嚴重損害職工權益。

（四）國資委積極「懲治腐敗」

中共國務院國有資產監督管理委員會主委李榮融於2005年1月25日，在「中央企業紀檢監察工作會議」中發表「加快推進中央企業改革和制度創新，提高黨風建設和反腐倡廉工作的制度化水平」談話，強調「適應現代企業制度要求的反腐倡廉制度體系還不健全，對權力運行的制約和監督缺乏有效的制度保證，對國有資本營運的各種環節還缺乏制度規範，使腐敗活動有機可乘。另一方面，制度不落實、執行不得力的現象也比較突出……國有企業改革是經濟體制改革的中心環節……現在的突出問題是在制度執行方面存在著監督缺位或流於形式的問題，這是腐敗現象時有發生的一個重要原因」（中共國務院國有資產監督管理委員會網站，2005.1.27）。

由此談話可知，儘管前總理朱鎔基在任時即大力推展國有企業改革，但時至如今，國企資產流失嚴重，國企改革成效不彰，國企負責人及共黨幹部貪腐風氣盛行成為國企改革最核心之問題。目前中共中

央亦察覺問題嚴重性，胡錦濤大力推行「反腐倡廉」工作，但是否能收致預期成效，仍待觀察。

（五）「宏觀調控」之成效仍為「階段性成效」

中國大陸 2003 年第四季及 2004 年第一季之經濟成長率分別高達 9.9%、9.8%。而就固定資產投資而言，2004 年第一季成長率達 47.8%（中共國家統計局網站）。為防範經濟過熱，溫家寶於 2004 年 3 月 5 日「全國人大」第二次會議，發表「政府施政報告」，警告部份行業盲目投資、低水平重複建設嚴重，間接造成能源、交通和部份原材料供求關係緊張，宣示將加強實施宏觀調控措施（新華社，2004.3.5）。

雖然 2004 年中共當局厲行宏觀調控，2004 年前 3 季之成長率分別為 9.8%、9.6%及 9.1%（中共國家統計局網站），經濟成長率雖略有降低，但第四季之成長率回升為 9.5%，仍維持高增長速度。就固定資產投資而言，前 3 季之成長率亦達 29.9%，雖已放緩，但成長幅度仍屬偏高。中共於 2004 年 12 月 3 日至 5 日於北京召開「中央經濟工作會議」，胡錦濤於會議中承認「當前加強和改善宏觀調控取得的成效仍是階段性的」（中國大陸中國經濟信息網網站）。

（六）地方官員由建設工程獲取不當利益

就中國大陸固定資產投資而言，若按建設項目隸屬關係而分，前 3 季地方建設項目所佔之比重高達 84.7%，成長率高達 36%（中共國家統計局網站）。可知地方政府之建設項目為固定資產投資之主要組成部份。

胡錦濤於「中央經濟工作會議」中承認，「經濟運行中的矛盾和問題仍然比較突出，還存在不少長期累積、制約全局的深層次矛盾和問題」（中國大陸中國經濟信息網網站）。所謂「長期累積、制約全局的深層次矛盾和問題」係指中共當局長期以來考核地方幹部任內績效的主要根據，就是經濟建設的成績，而諸如就業率、貧富差距、環保等重要民生指標則皆被忽略，於是地方政府不顧市場需求，競相從事「形象工程」大型建設以求取績效，重複建設普遍，建設效益偏低。

（七）地方建設成長率未來可能反彈

縱然中共中央為防範泡沫經濟，以行政審批及信貸控制等手段抑制地方政府之不當投資，但地方幹部為從地方建設工程中獲取不當利益，暗中仍積極促進地方工程建設，經濟學人甚至將此現象形容為「貓捉老鼠」的遊戲（cat-and-mouse game），並認為此結構性問題根深蒂固，難以徹底解決（"The emperor is not always obeyed"，*The Economist*，November 13,2004）。

中共發展和改革委員會主任馬凱指出：「目前宏觀調控仍處於關鍵期，若稍有放鬆就可能出現反彈，甚至前功盡棄，2005年須要鞏固和發展既有之成果」（中國大陸人民網網站，2004.12.8）。而人民銀行發表「2004年第三季度貨幣政策執行報告」，指出目前中國大陸各地方擴大投資的積極性仍然很高，憂心未來固定資產投資可能反彈（中共中國人民銀行網站，2004.11.7）。

（八）「貪腐造假」制約經濟發展

如前所述，中國大陸未來經濟發展最關鍵的環節，如金融改革、國企改革、宏觀調控等政策，能否收取成效，皆與中共幹部「貪腐」風氣能否改善有密切關係。目前金融體系、國有企業及地方幹部「造假」、「貪腐」現象嚴重，已深遠地影響經濟健全發展，並使中國大陸未來經濟充滿不確定因素。固然胡錦濤已警覺問題之嚴重性，並大力推行「反腐倡廉」工作加以改革，但由朱鎔基之國企改革、金融改革等措施成效不彰，胡錦濤之改革成效仍待觀察。

四、中國大陸賭風日盛引發貪官犯罪、資金外流

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

非法賭博 6 大特點：花樣繁多、出境參賭增多、黨政幹部參賭、網絡賭博發展迅速、六合彩氾濫、大賭豪賭日

多。

6 鄰國開設 160 多個賭場「圍賭」中國大陸。

每年外流賭資高達 6 千億人民幣。

每年上百萬人境外賭博，澳門是賭客最常出境賭博地區。

高官豪賭 3 天內輸掉上千萬元人民幣。

賭博成為幹部受賄或向上級示好、行賄的方式。

2 個多星期逮捕 1 萬 5 千多名非法賭博嫌犯。

基層若形成「官 - 賭 - 黑」共犯結構，恐淪為「黑道治鄉」，破壞中共統治基礎。

（一）違法賭博敗壞社會風氣

改革開放政策帶給中國大陸經濟快速成長、人民生活改善，但相對地也帶來很多社會問題，賭風興盛便是其中一項。近幾年來，非法賭博在中國大陸各地蔓延，地下賭場愈來愈多，賭博金額愈來愈大，參與賭博的人愈來愈多，不僅敗壞社會風氣，成為中國大陸貪官污吏違法亂紀的重要根源，也使中國大陸資金大幅外流。

中共公安部門指出，中國大陸賭博違法犯紀活動已成為社會一大公害，目前中國大陸非法賭博有 6 大特點（法制日報，2005.1.14）：

1. 境內賭博活動花樣繁多、屢禁不止。
2. 出境參賭人員日益增多。
3. 黨政幹部參賭，社會影響惡劣。
4. 網絡賭博發展迅速，危害越來越大。
5. 六合彩賭博在一些地區氾濫。
6. 大賭、豪賭屢見不鮮。

中國大陸地區目前除了合法發行的公益彩券外，多數賭博行為都屬於非法活動，除了傳統的玩紙牌、打麻將、推牌九等賭博活動外，六合彩、私人發行彩券、球賽賭博、賭馬、電動玩具賭博等活動也在各處出現，還開設許多地下賭場。賭博活動從以往的朋友消遣為主，

轉而成為追逐金錢；參與非法賭博的人，從以往的暴發私營業主，擴大到黨政幹部、年輕人。

（二）鄰國百餘賭場圍賭中國大陸

賭風日盛對中國大陸社會而言，除了衍生的風氣敗壞、家庭問題外，更重要的是，賭博行為已國際化，造成大筆資金外流，更成為中國大陸幹部貪腐的動力和溫床。

中國大陸賭風興盛，政府雖下達禁賭令，可是與其陸地相鄰的週邊國家中，便有 6 個國家開設 160 多個賭場（環球時報，2005.1.19，2 版），中國大陸儼然已被賭場包圍。這些賭場專門招攬中國大陸賭客，除了賭場設在國外，開設賭場的是中國人，賭客是中國人，甚至賭場內也使用人民幣。中國大陸境內更有專門前往境外賭博的行程，北韓北部羅先市的「英皇娛樂酒店」就是一家知名的大賭場，與北韓交界的吉林省延邊州圈河口岸，每年就有超過 5 萬人透過「休閒遊」的方式到北韓賭博（南方周末，2004.12.23）。

北京大學中國公益彩票事業研究所研究數據顯示，中國大陸每年外流的賭資高達 6 千億人民幣（約合 2 兆 4 千億新臺幣），每年都有上百萬人到境外賭博，澳門是中國大陸賭客最常出境賭博的地區（中央社，2005.1.24）。也就是說，平均每天都有數千名中國大陸賭客，帶著近 20 億人民幣出國豪賭。

這樣的好賭特性，不僅使中國大陸每年都出現鉅額資金外流，更重要的是，成了引誘官員貪污犯罪的誘因，有的幹部陷入賭場，虧空公款，有些幹部則是利用賭博，接受變相賄賂。

中國大陸貪腐問題嚴重，許多貪官污吏都涉及賭博，前瀋陽市副市長馬向東貪腐案便涉及賭博，馬向東等人 2 年半內到澳門豪賭 17 次，曾經在 3 天內輸掉上千萬元人民幣；前中共重慶市委常委兼宣傳部長張宗海，也曾在澳門葡京賭場輸掉人民幣 1 億多元；前廈門市副市長藍甫也曾在澳門豪賭，一天輸掉 350 萬人民幣（中國青年報，2004.8.4）。高官把貪腐所得的錢拿去豪賭，甚至為了豪賭而貪污更多公款。

（三）賭博已成貪官犯罪溫床

賭博也成為幹部受賄或向上級示好、行賄的方式，有些幹部和私人企業老闆，為了獲得重用或領導的關照，便與上級長官賭博，長官逢賭必贏，下級幹部與企業主則藉此逢迎拍馬；有些基層幹部不僅參加各種豪賭，甚至自己還下海開設賭場、放高利貸（新華網，2004.11.11）。賭博成了貪官污吏升官發財最好的管道，也成了中國大陸貪腐官員的溫床。

由於賭風太盛，今（2005）年1月11日中共公安部門便決定1-5月展開「集中打擊賭博違法犯罪活動專項行動」，禁賭活動開展2個多星期，至1月27日，便偵辦了1千9百餘件違法賭博案件，逮捕1萬5千多名嫌犯（中國青年報，2005.1.27）。

賭風興盛對中國大陸社會風氣敗壞已造成極大影響，但中共當局展開強力掃蕩更重要的原因是，賭博每年造成龐大的資金外流，並助長中國大陸官場的貪腐，已嚴重侵蝕中共的執政基礎。中共當局如果不能有效遏止官場賭博歪風，貪腐與賭博結合的官場文化，不僅造成經濟損失、助長貪腐拍馬風氣，更甚者，賭博與黑社會的掛勾嚴重，將使中國大陸官員形成「官一賭一黑」共犯結構。基層政府陷入這樣的惡質結構，恐淪為「黑道治鄉」，不僅破壞中共的統治基礎，也將形成中國大陸社會基層組織的惡質化，成為社會不穩定的隱患。

五、人口達 13 億後的中國大陸社會問題

粟明德先生主稿

今（94）年1月6日，中國大陸人口突破13億。據著名經濟學家何清璉的估算，中國大陸人口早在數年前已達15億至16億之間。

龐大人口數字將衍生出極其龐雜、難解的社會問題，

主要在：耕地與水資源問題、就業問題及犯罪集團後備軍龐大等幾個方面。

估計到 2020 年，中國大陸老年人口的比例將升為 11.8 %，工作人口的負擔特別沈重，1 對夫婦須照顧雙方的父母 4 人及自己的新生後代。

今⁽⁹⁴⁾年 1 月 6 日，中國大陸重要平面媒體，都在一版重要位置，發布中國大陸人口在當日突破 13 億。這個數字與日期，中共政府在先前即已預告。以中國大陸人口統計的粗糙，達到這個數字的日期當是出於估算，而非真正精確到如此地步。據旅居海外、長期從事中國大陸人口問題研究的著名經濟學家何清璉的估算，中國大陸人口早在數年前即已達 15 億至 16 億之間（法國廣播電臺，2005.1.7）。

縱使 13 億的數字為真，對於 960 萬平方公里的土地也是一個沈重的負荷。由這個人口數字衍生出的社會問題極為龐雜，理順、解決這些問題殊非易事。只需舉出幾個主要問題，就可窺見其嚴重性：

（一）耕地與水資源問題：人口達 13 億時，中國大陸的人均耕地面積只有 1.43 畝，為全球人均耕地數的 44%；人均淡水量則為世界平均數的 1/4。這 2 個基本數字制約了中國大陸的農業，特別是糧食產量。若發生嚴重天災或因人謀不臧而造成糧食巨幅減產，則全世界沒有任何國家有救援能力。

（二）就業問題：現在中國大陸農村有勞動力 7 億以上，而維持現行的農業生產有一半人已足夠，另一半閒置人口勢須謀求其他生活途徑。現在約有 1 億農村人口已流入城市以粗工維生，後續尚有數以億計的人蓄勢待發，但城市已不可能容納這些勞動力。而城鎮人口的就業問題也極嚴重，其每年的新生勞動力加上「下崗」失業人口，達 2 千 4 百萬，但新增工作崗位僅有 9 百萬左右。2004 年 1 年內，僅大學畢業生就有 74 萬人找不到工作（新華社，2005.1.18）。

（三）犯罪集團後備軍龐大：失業人口太多，導致社會底層人口龐大，迫於生計，容易淪為犯罪人口，這些人串連成犯罪集團或成為

黑社會成員的可能性很大，對社會的治安投下不利的因素。

中國大陸每年淨增人口約 1 千萬，幾乎等同 1 個中等國家的人口，這還是近 30 年強制實行「一胎化」政策所致。但是低出生率又帶來了人口老齡化的後果，估計到 2020 年，中國大陸老年人口的比例將從現在的 7% 升為 11.8% (美國之音, 2005.1.7)，而且工作人口的負擔特別沈重，1 對夫婦勢須照顧雙方的父母 4 人及自己的新生後代，屆時這種「4、2、1 綜合症」為主的社會結構，就很難說不是畸型了。

六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共展開黨員「保先」學習活動

中國共產黨自今年 1 月起展開「保持共產黨員先進性」的學習活動。香港亞洲時報文章評論說，「保先」是一個具有胡錦濤風格的整風運動，且這次整風的威力可能波及中共高層領導幹部 (自由亞洲之聲, 2005.1.14)。

中共實施新的防腐措施

中共中央頒布實施「建立健全教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系實施綱要」。專家認為，這是中國大陸反腐敗告別「摸著石頭過河」時代，進入「體系反腐」的新階段 (新華社, 2005.1.19)。

中共人大制度改革討論人大代表和常委走向「專職化」

中共人大制度改革最近集中於「專職化」的討論，評論認為人大代表，特別是負責立法的常委會委員，應逐步朝向專職化；但也有人認為，專職化將不利於人大代表和常委會委員廣泛聽取基層民眾意見 (新華社, 合肥, 2005.1.30)。

解放軍設置聯訓基地與「假設敵」部隊

1985年1月，南京軍區成立合成訓練戰術訓練中心，這是中國大陸第一個藍軍（假設敵）基地，並建置第一支外軍類比部隊。1999年底，北京軍區也興建合成戰術訓練基地，面積1千多平方公里，是亞洲最大的訓練基地，同時成立規模最大的類比部隊（藍軍旅）。類比藍軍部隊依照外軍編制，訓練亦嚴格依外軍的條令、訓練大綱進行，甚至用餐均使用西餐餐具（中共海峽之聲，2005.1.4）。

溫家寶強調堅持公有制為主體的經濟制度

中共國務院總理溫家寶主持國務院常務會議，通過「國務院關於鼓勵支持和引導非公有制經濟發展的若干意見」，認為公有制為主體、多種所有制經濟共同發展，是社會主義初級階段的基本經濟制度，是必須長期堅持的基本方針（新華社，2005.1.12）。

中共中央與地方之經濟統計數字矛盾

中共國家統計局公布去年中國大陸國內生產總值增長9.5%，但亞洲時報參考各省市經濟數據卻發現，已公布地區的生產總值均有2位數增長，最低也達10.4%；如內蒙增長高達20%，上海13.5%，最低的海南也有10.4%（法國廣播電臺，2005.1.28）。

中國大陸地下金融規模達8千億人民幣

中共中央財經大學對20個省的110家中小企業、1千2百多個個體戶進行有關地下金融錢莊的調查發現，2003年中國大陸地下金融信貸規模約為8千億元人民幣，佔正規金融信貸的3成。這是中國大陸首次公布對地下金融信貸狀況的調查結果（自由亞洲之聲，2005.1.22）。

中共郵政儲蓄系統可能改制為商業銀行

中國大陸官方正加緊改革龐大的郵政儲蓄系統，並可能改制為第五大商業銀行。中國大陸郵政儲蓄目前存款餘額已超過8千億元人民

幣，規模僅次於 4 大國有銀行（新加坡國際廣播電臺，2005.1.21）。

2004 年中國大陸進口原油首次突破 1 億噸

中共國家統計局局長李德水表示，2004 年中國大陸進口原油 12,272 萬噸，增長 34.8%，全年原油進口首次突破 1 億噸大關（新華社，2005.1.25）。

中共 2 月起取消外商在大陸從事特許經營限制

中共商務部頒布「商業特許經營管理辦法」，將於 2005 年 2 月 1 日起取消外商在中國大陸從事特許經營在市場准入和國民待遇方面的限制（新華社，2004.12.31）。

中國大陸今年零售物價預計上升 2.5%

中共國家發改委價格監測中心最新研究報告預測，2005 年中國大陸民眾消費價格指數（CPI）漲幅在 4% 左右；並預測今年零售物價將上升 2.5% 左右（新華社，2005.1.20）。

中共全力拓展國際華文教育

去年中共全力拓展國際華文教育，中共中央和國務院有關部委、全國人大和全國政協涉僑部門等 15 個單位召開「國家海外華文教育工作聯席會議」，成立「中國華文教育基金會」，國務院僑辦則設立從事華文教育的專門機構（中新社，2005.1.17）。

中國大陸教育經費僅佔國民生產毛額的 3.28%

路透社引用中國青年報的消息說，2003 年中國大陸教育經費又下降，僅佔全部國民生產毛額的 3.28%，同比下降 0.04%，目前世界各國的平均值是 4.2%（法國廣播電臺，2005.1.10）。

中國大陸學風敗壞導致科研論文重複試驗成功率不到 5%

廣西科學院院長黃日波表示，國外學者在公開刊物上發表的論

文，90%以上可在實驗室和實際操作中重複再現，但中國大陸科研論文重複試驗成功率還不到5%。這種學術科研成果低落，與學術界的浮誇、腐敗和買賣文憑風氣有密切關係（自由亞洲之聲，2005.1.26）。

中國大陸碩士班報考人數首次突破百萬人

2005年中國大陸碩士班入學考試有117.2萬人報名參加，是自1978年恢復研究生招生以來，報考人數首次突破百萬人，預訂錄取人數則為31.6萬人（新華社，2005.1.20）。

中國大陸農村輟學率升高

中共中央黨校公布調查報告說，近年農村輟學率出現上升現象，有的地方農村輟學率高達10%以上，農民供孩子上學相當吃力，農村學校也因資源短缺無以為繼，因此農村普及9年義務教育的前景並不樂觀（新華社，2005.1.14）。

中國大陸網民約9千4百萬人

中國互聯網路訊息中心（CNNIC）發布的「互聯網路發展狀況統計報告」顯示，中國大陸上網用戶總數為9千4百萬人（德國之聲，2005.1.20）。

香港將主辦2009年東亞運動會

為配合2009年在香港舉行的東亞運動會，香港政府將修建國際運動場。預計耗資290多億港幣，計畫於今年年底動工，2008年年底完成（法國廣播電臺，2005.1.11）。

中國大陸從事自由業人口超過1億人

中共勞動和社會保障部次長王東進說，中國大陸的自僱人口（自由業）已超過1億人。不過，中國大陸自由業的概念更加廣泛，不但包括律師、作家、自由撰稿人、翻譯工作者、仲介服務工作者，也包括非全時工、短期雇工、季節工、勞務承包工、勞務派遣工、家庭小時工等

一般勞動者（新加坡國際廣播電臺，2005.1.3）。

中國大陸少數民族人口增長率 15.4%

中共第五次人口普查資料顯示，在 20 世紀 90 年代的 10 年間，中國大陸 55 個少數民族人口增長率為 15.4%，其中蒙古族為 21.1%，高於漢族 9.5% 的人口增長率（新華社，呼和浩特，2005.1.10）。

中國大陸每年有近百萬的先天缺陷嬰兒出生

中共衛生部統計顯示，每 30 至 40 秒就有一個先天缺陷嬰兒在中國大陸出生。先天缺陷在中國大陸的發生率至少在 4% 至 5% 以上，每年 2 千萬新生人口中，先天缺陷的嬰兒至少有 80 萬到 1 百萬名（新華社，2005.1.6）。

中國大陸去年各類事故死亡 13 萬 6 千餘人

中共國家安全生產監督管理局副局長趙鐵錘說，去年中國大陸各類傷亡事故死亡人數高達 13 萬 6 千餘人，平均每天死亡 373 人，與 2003 年大致相當（中新社，2005.1.7）。

中國大陸是世界上唯一女性自殺率高於男性的國家

美國亞利桑那州立大學教授哈爾說，中國大陸是世界上唯一女性自殺率高於男性的國家。每年 30 萬自殺事件中，有 3/4 發生在農村，許多婦女寧死也不願一輩子生活在貧窮和虐待中（美國之音，2005.1.3）。

貳、兩岸關係

一、中共發表「江八點」10週年談話及本會之回應

企劃處整理

今⁽⁹⁴⁾年1月28日中共舉行「江八點」發表10週年紀念會，由國務委員唐家璇主持，中央政治局常委、全國政協主席賈慶林出席並以「堅決遏制『臺獨』分裂活動，維護臺海地區和平穩定，繼續爭取兩岸關係朝著和平統一的方向發展」為題發表談話。國務院新聞辦隨即於下午5時召開記者會，由國臺辦副主任王在希主持，詮釋賈慶林談話並答詢記者提問。賈慶林談話主要回顧兩岸關係，賦予「江八點」新的詮釋，並闡述「江八點」實施以來的具體成果。渠並重申「和平統一、一國兩制」、「江八點」為對臺基本方針，繼續謀求兩岸「和平統一」前景，強調只要臺灣承認「一中」原則、「九二共識」，兩岸即可復談，提出「4個只要」、「4個繼續」意圖釋出善意，說明「反分裂國家法」將規範解決兩岸問題的原則、方針，並強烈批評「臺獨」活動為破壞區域和平穩定的現實威脅。

針對賈慶林的談話，本會亦發布新聞稿指出，「和平與發展」是我們政策的核心，維護兩岸和平穩定現狀是政府一貫的目標，推動交流，恢復協商是我們持續努力的方向；但是這些努力必須建立在兩岸雙方彼此尊重，互不否定對方的前提之上，才有進一步實現的可能。

中共在其紀念「江八點」十周年所發表的言論，整體而言，仍然是以中共所設定的「一國兩制」對臺工作方針為框架，並沒有看到中共方面在兩岸關係上表現新的思維與格局。中共「一國兩制」的主張，從來沒有獲得臺灣人民的認同與支持。從歷來各項民意調查結果就可以說明，針對這種以剝奪臺灣主體性為前提的主張，已經受到臺灣絕大多數民眾的唾棄。中共當局如果不能夠理解臺灣的民意，而仍然堅

持其舊有的思維及政治主張，勢將無法在面對兩岸關係新局的同時，邁出關鍵的步伐。

雖然中共方面不斷企圖淡化「反分裂國家法」所引起的國際關切與負面效應；但是，此一作為，對於兩岸關係的破壞已是不爭的事實。中共制定「反分裂國家法」作為其對臺施壓及用武的合理藉口，不但意味著將激化兩岸之間的對立，改變臺海的現狀，同時亦將成為區域穩定的威脅，兩岸關係實質的改善亦將遙遙無期。

此外，民主是普世的價值，臺灣民主的改革已獲得國際上普遍的肯定。中共當局將臺灣推動政治改革、提升國家競爭力為目的的憲改，片面詮釋為「法理臺獨」，這是對民主政治運作最大的扭曲，不僅不會得到國際間的認同，也適足凸顯其對「民主」認知上的貧乏。去年陳總統在 520 的就職演說、國慶談話以及國安高層會議中，已提出完整的兩岸政策陳述，這是我們因應兩岸新局所採取的積極與善意作為。臺商春節包機的實現也說明了兩岸可以在「擱置爭議、相互尊重」的原則下，進行協商，解決問題。兩岸應該把握機會，以此為起點，為兩岸關係進一步的開展創造機會。

二、我推動多項大型廣電活動，促進兩岸之資訊交流

文教處主稿

近期（93 年 10 月至 12 月）我方在兩岸廣電交流上推動了多項重要活動。例如 2004 年 11 月中旬銘傳大學辦理「大陸廣電及影音市場概況專題講座」，就入世後中國大陸廣電影音市場現況、政策、發展障礙及解決途徑，臺灣及境外媒體進軍中國大陸的競爭優勢及策略等議題進行研討；11 月下旬由臺視主辦，臺北市廣電公會等單位協辦的「2004 臺北電視節」隆重揭幕，參展規模涵蓋整個亞洲，中國大陸廣電界也組織了百餘人的參展團與會，展出分為針對消費大眾的「電視嘉年華」

及專業人士的「電視市場展」，各項活動與版權交易情況熱烈；12月上旬「2004金馬獎頒獎典禮」在臺中舉行，中國大陸參展影片「可可西里」獲得多項入圍，並獲得最佳劇情片、最佳攝影兩項大獎。

在兩岸資訊流通上，廣電交流扮演了非常重要的角色，尤其是臺灣訊息流入中國大陸方面，由於受到中共政策的層層阻撓和法規的重重限制，使得中國大陸民眾獲取臺灣資訊的管道及來源極為有限，因此廣電節目和影音出版品在中國大陸的流通，讓中國大陸民眾認識臺灣，益形重要。上揭3項活動，即是藉由我方主辦是類大型廣電活動，增進兩岸廣電專業人士的溝通與瞭解，進而促進兩岸資訊的活絡暢通。

進一步分析，在上述活動中所反映出的共同關注議題方面，本地業者最關注的莫過於中國大陸對引進境外節目的總量、產地規劃及播出限制等；至於中國大陸業者除重視臺灣市場外，亦積極對臺招商引資介紹中外合營廣電企業的好處。事實上，在中國大陸引進戲劇中，臺劇佔有相當重要的地位，顯示臺灣戲劇在中國大陸市場仍具商機。惟依據中共去年10月實施的「境外電視節目引進、播出管理規定」及11月實施的「中外合資、合作廣播電視節目製作經營企業管理暫行規定」指出，各電視頻道每天播出的境外影視劇，不得超過該頻道當天影視劇總播出時間的25%，且未經廣電總局批准，不得在黃金時段（19:00-22:00）播出；每天播出的其他境外電視節目，不得超過該頻道當天總播出時間的15%。此外，中外合營的廣播電視企業所製作之節目，雖以中國大陸國產節目視之而沒有播出時段的限制，然條文卻要求合同中須約定：節目選題、內容應經中方同意；不得製作時政新聞和同類的專題節目；中方持股要超過51%；法定代表人須由中方委派等，可見即便是合營企業仍將受到重重限制。至於電影部分，此次中外合資片「可可西里」參展，是目前首例中國大陸方面應允參與金馬影展活動，是好的開始。此外，如何增進我電影工業的質與量，強化其競爭力，促使中國大陸方面開放更多配額，讓我電影在中國大陸上演，亦值得重視。

參、大陸及港澳工作

一、政府推動臺商春節包機及兩岸包機協商結果

經濟處主稿

(一) 政府推動春節包機之經過

1. 推動兩岸人貨包機是政府既定政策，政府在 92 年春節期間即已規劃推動臺商春節間接包機，並已完成首航。92 年 9 月 10 日政府又公布貨運包機政策，並於 11 月 21 日再次提出 93 年臺商春節包機規劃，並增加若干彈性，包括增加航點等，但因中國大陸方面因素未能落實執行。
2. 自 93 年 5 月 20 日總統就職演說起，政府即持續釋出善意，並呼籲中國大陸方面盡早與我方進行協商。10 月 4 日中國大陸臺商秋節聯誼活動時，游院長即已作出推動人貨包機指示，本會並就落實推動包機協商向對岸提出具體建議。
3. 總統在 93 年雙十國慶談話指示：兩岸可「以九二香港會談為基礎」，尋求「雖不完美，但可接受」的方案，做為進一步推動協商談判的準備。行政院隨即於 10 月 11 日召開財經會報，游院長指示就「雙向、對飛、中途不落地」之人貨包機協商提出具體規劃，本會立刻會同國防部、交通部、海基會等有關機關，成立專案小組規劃推動春節包機專案。
4. 93 年 11 月 10 日總統在國安高層會議指示：「現階段我們可以臺港航線協商模式，立即與對岸就雙向、對飛、不中停第三地等問題協商貨運包機及春節包機的營運，為兩岸直航開啟契機」。本會隨即於 11 月 12 日會同相關機關邀請 6 大工商團體及臺北市航空運輸商業同業公會的理事長等進行座談，並於會後正式宣布將在中國大陸方面態度明朗後，立即委託臺北市航空運輸商業同業公會協助進行

雙方協商相關事宜。

5. 今⁽⁹⁴⁾年1月3日中共民航總局臺辦主任浦照洲作出正面回應，本會隨即委託臺北市航空運輸商業同業公會協助進行雙方協商相關事宜。
6. 經過多日的溝通與斡旋，我方於1月13日下午由樂大信理事長回函中國大陸方面，確定我方參加協商人員，並決定於1月15日下午假澳門與中國大陸進行協商；1月13日晚間中國大陸方面回函告知其參加人員，並確認時間及地點。

(二) 春節包機協商主要結果

由於我方事前已作好充分準備，且雙方已有相當程度的事前溝通，因此包機協商進行順利，雙方達成共識並確認紀錄後，由雙方各自攜回由相關主管機關作最後確認。此次協商主要結果如次：

1. 包機期間：自2005年1月29日至2月20日。
2. 飛航航點：
 - I. 大陸航點：上海（浦東機場）、北京（首都機場）、廣州（白雲機場）。
 - II. 我方航點：桃園（中正機場）及高雄（小港機場）。
3. 營運家數：我方最多6家航空公司；大陸方面最多6家航空公司。
4. 營運班次：雙方各飛24班，共計48班。
5. 承載對象：臺商負責人、員工及其眷屬。
6. 飛越航路：往返均沿現行臺北、高雄飛越香港至中國大陸間之航線航路。
7. 兩岸航空器及航空人員證照文書查驗與相互認證：沿用2003年春節包機方式辦理。
8. 航機務查核方式：按雙方各自規定辦理。
9. 航空器落地後之登機檢查：雙方飛機落地後，依規定執行航空器清艙及安全檢查。
10. 雙方宣示民航機絕不做非民航機用途。

（三）春節包機協商的主要意義

1. 兩岸在澳門順利完成 2005 年春節包機協商，最重要的意義是：兩岸可以「擱置爭議，不設前提；相互尊重，實事求是；政府主導，民間協助」，推動互利互惠、有利民生福祉的交流活動，營造互信的基礎。
2. 這次春節包機協商模式，是參照 2002 年臺港模式的精神來推動，由雙方委託和授權的代表來進行協商，其重要性及代表性更進一步，因為無論雙方代表以什麼名義參加此次包機協商，兩岸民航主管官員能夠在澳門面對面地就春節包機進行溝通協商，並順利達成具體的成果，這樣的協商模式，是為進一步推動兩岸協商談判，奠定了堅實的基礎。
3. 春節包機協商的結果，是在雙方不同立場與考量上，尋求最大的交集與共識，無論在執行春節包機的技術面、政策面、安全面，都能達成具體的結論。尤其是在安全面，除了作出具體安排外，雙方代表能夠宣示民航機絕不做非民航機用途，這對兩岸互信的營造，具有非常重要的意義。

二、開放港澳居民網上取得入臺證措施

港澳處主稿

為加強臺港澳交流，便利港澳居民來臺，內政部修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」第九條核發簽證方式，增訂第六項「港澳居民網路申請許可」規定，開放港澳居民以網路申請來臺證件，並自 94 年 1 月 1 日施行。預期這項新方案之實施，將更便利港澳居民來臺，對促進臺港澳交流有實質助益。

港澳居民以網路申請入臺證，其有效期間自核發之翌日起 3 個月，在有效期間內可入出境 2 次，每次可停留 14 天。香港澳門居民可以使用網路於線上直接申請入臺證，港澳居民可上「我的 e 政府」入口網

(<http://www.gov.tw>) 或境管局網站(<http://www.immigration.gov.tw>)查詢或申辦。於獲核准發證後，可逕至香港中華旅行社、中華旅行社香港國際機場辦事處或澳門臺北經濟文化中心領取。