

壹、大陸情勢

一、中日遠東輸油管線之爭

歐博士錫富主稿

俄國宣布鋪設泰納輸油管線，原因在於獲利高、全在俄國境內、可與日韓等國合作。

日本推銷安納線在於保障自己石油安全、影響中國大陸石油安全及中俄經貿合作、提高日本遠東影響力。

泰納線遠離貝加爾湖，俄國定位為戰略性管道，需顧及西伯利亞開發、及貝加爾湖生態保護。

中國大陸石油對外依存度逐年提高，海上輸油通道受制美國，安大線為彌補這種戰略劣勢的突破口。

（一）俄國宣布鋪設泰納線

莫斯科宣布決定鋪設自泰舍特（Taishet）通往納霍德卡（Nakhodka）的泰納石油管線，預定工程造價 107.5 億美元（http://news.xinhuanet.com/world/2005-01/01/content_2405135.htm）。中國大陸多年來勸說俄國鋪設安加爾斯克（Angarsk）到東北大慶的安大線，與日本極力爭取安加爾斯克到納霍德卡的安納線僵持不下。1994 年俄國尤科斯石油公司（Yukos Oil Co.）提出修建中俄石油管道的想法，2001 年 9 月，中俄政府簽署共同鋪設石油管道協議。這條管道工程估價 20 億美元，總長 2,260 公里，其中 800 公里在中國大陸境內。按照協議，中俄各自負責本國境內的管道建設，預定 2005 年興建完成。俄國每年向中國出口 2 千萬噸石油，2010 年後每年出口 3 千萬噸（<http://www.china5e.com/news/oil/200407/200407080017.html>）。

2002 年底安大線出現變化，日本中途殺出，俄國石油管道運輸公

司 (Transneft Open Joint Stock Oil Transporting Co.) 提出日本極力支持的安納線。同年 11 月俄國聯邦安全會議開會決定改變安大線路線，把該石油管道的終點設在俄國遠東的納霍德卡。這條新管道全長 3,765 公里，每年運輸能力 5 千萬噸，工程估價 36 至 50 億美元(news.xinhuanet.com/world/2003-05/19/content_876411.htm)。俄國採安納線主要原因是：1、在安納線的可行性報告中，管道長度已從原方案的 4 千公里，縮到 3,765 公里，線路總估價降到低標 36 億美元。2、俄國從安納線獲利高於安大線，在俄國境內安大線為 1,600 公里，安納線長達 3,800 公里，後者的管道管理運輸費與石油銷售稅為前者 2 倍以上；同時安納線運輸能力為 5 千萬噸，安大線為 2 至 3 千萬噸，管道運輸能力越高，投資回收速度就越快。3、安納線全在俄國境內，俄國完全控制管道石油流向，安大線市場只有中國大陸 1 家，意味中國大陸將控制俄國的石油出口，與俄國石油出口多元化戰略相違背。4、安納線與日韓等國合作，有利於俄國資金與技術的取得 (http://news.xinhuanet.com/2003-09/12/content_1078991.htm)。

(二) 日本極力推銷安納線

日本說服俄國放棄安大線而採安納線，目的在：1、保障日本石油供應安全，拿下安納線，可使日本對中東石油依存度從現在的 88% 降低到 60%。2、削弱中國大陸石油安全，影響中國大陸經濟發展，興建不成安大線，對中國大陸石油進口多元化具負面影響。3、影響中俄經貿的進一步合作，削弱中俄戰略夥伴關係。4、透過與俄國在能源方面的合作，提高日本在遠東地區的影響力 (http://news.xinhuanet.com/world/2003-11/01/content_1154686.htm)。美國其實也支持日本，因為：1、想從俄國遠東獲得石油。2、不願看到中俄關係進一步發展。3、遏制中國大陸經濟發展。4、擔心中國大陸減少進口中東石油，將擺脫美國對中國大陸石油進口來源的掌控 (Ibid)。

2003 年 3 月俄國提出安大線與安納線合併為一的折中案，即在安納線的基礎上，增加 1 條通往中國大陸大慶的支線。不過折中案美中不足的是目前俄國沒有能力同時供應主線和支線每年 8 千萬噸石油的

能力 (http://news.xinhuanet.com/2003-09/12/content_1078991.htm)。2003年9月，俄國自然資源部以破壞貝加爾湖生態環境為由，先後否決安大線和安納線。俄國政府將遠東石油管道定位為屬於俄國的戰略性管道，無疑暗示俄國選擇通向太平洋的石油管道。而且管道設計應兼顧東西伯利亞已開發和待開發的油田資源，促進西伯利亞與遠東地區的經濟發展，保護貝加爾湖的生態環境等因素 (*Ibid*)。

(三) 俄國提出泰納線折中案

在此原則下，2004年3月俄國提出1個新方案。這個石油管道新方案的起點是東西伯利亞的泰舍特，經過貝加爾湖(Lake Baikal)北部，然後沿著貝加爾湖—阿穆爾(Amur)大鐵路和中俄邊境，一直通往遠東港口納霍德卡。泰納線是安納線的改良版，即在安納線的基礎上，作出遠離貝加爾湖的修改方案，起點改在距離安加爾斯克西北約500公里的泰舍特。與安納線不同的是：1、泰納線與貝加爾湖距離225公里，比安納線向北後退150公里。2、泰納線比安納線長365公里。這條管道全長4,130公里，運輸能力每年8千萬噸，其中5千萬噸運往太平洋沿岸，3千萬噸運往中國(附表1) (http://news.xinhuanet.com/world/2004-07/06/content_1575568.htm)。莫斯科決定鋪設泰納線，為了對中國有所交代，可能從泰納線引出1條支線，以便向中國出口石油 (<http://www.china5e.com/news/zonghe/200408/200408310027.html>)。

(四) 安大線對臺海情勢影響

由於經濟高速發展，中國越來越仰賴進口石油。2005年中國消費3億噸石油，其中進口1.2億噸，對外依存度40%。2010年消費3.5億噸，需要50%從國外進口。2020年需要4.5億噸石油，預計進口2.7億噸，對外依存度60% (http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-11/26/content_2263475_1.htm)。除了對外依存度不斷提高，中國海上石油運輸線更完全暴露在美國海軍的控制下，石油成為中國能源安全的最脆弱環節。一旦臺海有事，美國只要把麻六甲海峽及臺灣海峽封鎖，就可切斷中國的海上石油補給。一旦海上油路被控，中國軟弱的後勤保障，尤其是油料不足的問題會

凸顯出來。海上石油供應不足，將對中國國民經濟及民眾日常生活產生嚴重影響（<http://www.china5e.com/news/oil/200410/200410180178.html>）。

為了彌補這種戰略劣勢，鋪設安大線關係到中國的核心戰略利益。中國大陸以陸上輸油管線作為突破口，除了安大線每年供油 3 千萬噸外，還與哈薩克斯坦簽署鋪設一條年輸油量 2 千萬噸的中哈石油管線（http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-10/10/content_207203_1.htm）。這兩條輸油管線若能如期完成，2010 年中國大陸石油對外依存度將可降低 30% 左右。安大線又比中哈線重要，因為俄國抗拒美國對中國大陸石油禁運壓力的能力比哈國高，比較可能在危機中繼續對中國大陸供油。

附表 1：泰納線、安納線與安大線比較表

	泰納線	安納線	安大線
長度（公里）	4,130	3,765	2,260
設計運量（萬噸年） （2005-2010 年）	8,000	5,000	2,000-3,000
工程估價（億美元）	107.5	36-50	20-25
原計劃開工時間	2005-2006 年	2004-2005 年	2003 年
原計劃使用時間	2009-2010 年	2008-2010 年	2005 年

二、施諾德訪中及中歐高峰會

石科長美瑜主稿

經濟是施諾德訪中焦點，德中雙邊經濟發展快速。經濟利益已使德方領袖漠視中共侵犯人權及武力威脅臺灣等問題，並力促歐盟解除對中軍售禁令。

歐盟解除對中軍售禁令的討論已逐漸從政治層面轉向管制技術層面，解禁已是既定政策。歐盟解禁將聯動促使俄羅斯及美國調整對中軍售政策。

德國反對臺灣獨立及支持中國和平統一的立場頗為明確。多邊的歐盟則還未如會員國法、德兩國向中共傾斜。

繼法國總統希拉克及俄羅斯總統普丁 2004 年 10 月對中國大陸進行國事訪問後，德國總理施諾德於 12 月 6 日至 8 日對中國大陸進行工作訪問。中共總理溫家寶則於 7 日至 9 日前往荷蘭海牙，與歐盟理事會輪職主席荷蘭首相巴克南及歐盟其他官員舉行中歐第七屆高峰會，並對荷蘭進行正式訪問。近期中共與歐盟及相關國家間的高層互動相當頻繁，在中歐關係史上甚為少見。

（一）施諾德訪問中國大陸

德國總理施諾德自 1998 年 9 月上任以來已 6 度訪問中國大陸。施諾德此次率領運輸部長、內政部長及 40 個商業領袖同行，施氏行前接受訪問時表示，此行旨在繼續深化德中戰略伙伴關係及進行業已非常緊密的政治對話，並討論如何加強經貿、文化及環保等方面的合作（新華社，2004.12.5）。施氏此行在經濟層面獲得相當的進展，但德方想簽訂的文化協定卻未能實現（太陽報，2004.12.9）。

1. 經濟合作：由於法國積極爭取中國大陸商機，激起西方國家政要與中共交流的熱潮（International Herald Tribune，2004.10.19）。施諾德此行的焦點也在經濟，雙方共簽訂 22 項合作文件，主要涉及鐵路、中小企業、財政金融、銀行監管、航空、汽車、農產品、數字通訊等層面（新華社，2004.12.6）。施諾德與胡錦濤會談時表示，德國願意積極參與中國振興東北等老工業基地的發展戰略，會後施諾德並訪問東北（新華社，2004.12.7）。近來德中經貿關係發展極其迅速，中國大陸已是德國在亞洲的最大貿易伙伴，至 2004 年 10 月底雙邊貿易額達 436 億美元，較 2003 年成長 31%。同時德國也是中國大陸自歐洲引進技術最多的國家，截至 2004 年底合同金額達 284 億美元（新華社，2004.12.6）。德中希望在 2010 年雙邊貿易額能增加 1 倍（Taipei Times，2004.12.6）。經濟利益已使德國領袖對中共侵犯人權及威脅臺灣等問題視而不見，更極力想解除對中共的軍售禁令（Washington Times，2004.12.9）。
2. 政治對話與解除軍售禁令：德法兩國是中共推動國際體系多極化的重要對象。2003 年 5 月溫家寶訪問德國時，雙方達成「建立和

完善對話機制，特別是就重大國際和地區問題經常保持磋商」的共識（聯合報，2004.5.5）。此次溫家寶與施諾德會談時表示，希望德國在國際事務中發揮更大的作用，願與德方在反恐及維和領域展開合作（新華社，2004.12.6）。另中共已明白支持德國成為聯合國安理會常任理事國（Taipei Times，2004.12.6）。在解除軍售禁令層面，施諾德行前接受訪問時表示，德國將努力爭取使歐盟國家儘快達成一致意見（新華社，2004.12.5）。溫家寶與施諾德會談時稱，中國要求解禁不是急於購買歐州的武器，而是反對歐盟對華歧視。施諾德在會後記者會則表示，儘管德國國內進行激烈討論，他個人主張解禁，但不意謂德國現在要出售武器給中國（新華社，2004.12.6）。中共及施氏的說詞實不具說服力。施諾德的解禁主張在德國國內受到反對黨甚且執政黨議員的攻擊（中國時報，2004.12.7）。美國輿論也抨擊，施諾德與席哈克兩人對派遣一名官員到伊拉克參與訓練工作都堅決反對，卻願意解除軍售禁令強化中共軍力來威脅美國在臺海的船艦（Washington Post，2004.12.20）。

3. 兩岸關係：2003年5月溫家寶訪問德國時，德方在聯合聲明中表示，德方承諾堅持明確的一個中國立場，支持中國和平統一，反對臺灣獨立，並反對旨在加劇臺灣海峽緊張局勢的任何舉動（聯合報，2004.5.5）。中國大陸媒體報導，前年底施氏訪問中國大陸在廣州中山大學演說時，有學生提問，若臺灣作出獨立的決定，迫使中國政府作出使用武力解決臺灣問題的決策時，德國政府是否理解中國的立場，施氏回答：「我不是理解，而是持同樣的立場」（中新社，2003.12.3）。此次施氏行前接受訪問時表示，德國反對臺灣獨立，反對任何旨在加劇臺海地區緊張局勢的做法，德國繼續明確堅持一個中國政策，並支持中國的和平統一（新華社，2004.12.5）。支持中共對臺用武應非德國的官方立場，但德國反對臺灣獨立及支持中國和平統一的立場則頗為明確。

（二）第七屆中歐高峰會

2004年12月7日至9日中共總理溫家寶率外交部長李肇星及商

務部長薄熙來等赴荷蘭海牙，與歐盟理事會輪職主席荷蘭首相巴克南及歐盟其他官員舉行中歐第七屆高峰會，並對荷蘭進行正式訪問。中歐高峰會後，雙方發表會晤聲明、反擴散和軍擴聲明，並簽署涉及核能、科技、海關、財政等的 4 項協議，溫氏並出席首屆中歐思想智庫圓桌會議（由歐洲政策中心及中國國際問題研究所共同舉辦）（新華社，2004.12.7；中新社，2004.12.8）。溫氏此行主要目的在強化中歐戰略關係及促使歐盟解除軍售禁令等。

1. 政治對話：中共及歐盟已在 2003 年 10 月的第六屆中歐高峰會建立全面戰略夥伴關係。溫家寶在此次會晤中提出加強中歐關係之 6 點建議（主要包括保持高層互訪勢頭，加強戰略對話；就重要問題進行密切磋商與協調；充實中歐全面戰略夥伴關係，中方已成立對歐關係協調小組，希望歐方成立相應機構；爭取早日成為彼此最大的貿易投資伙伴；積極探討商簽新一代夥伴合作協定等。本會資料）。在會晤聲明中，雙方重申致力於以聯合國為核心促進世界和平、安全和持續發展，雙方也強調聯合國在反恐方面的主導作用（中新社，2004.12.8），明顯企圖對美國進行制約。中共雖積極推動對歐關係，惟對崛起的中國，歐盟內部的態度並不一致，歐盟經濟委員會委員 Peter Mandelson 就認為各國不應各行其是，應有齊一、全盤的對中政策（[Asian Wall Street Journal](#)，2004.12.8）。
2. 解除軍售禁令：中共對解除武器禁售採取軟硬兼施的策略，一方面溫家寶表示，解禁不意味著中國大規模從歐洲進口武器，只意味著在政治上解除對中國的歧視，解禁有利於中歐雙方而不影響第三方（中新社，2004.12.8）。在中歐會晤聲明中，中共也表示將儘快批准「公民權利和政治權利國際公約」，似在配合歐盟解禁編製理由（應付 Amnesty International，Human Rights Watch，Nordic States 等對中共人權的關切）。另一方面中共官員威脅若不能解禁將有嚴重的政治及經濟影響（[The Guardian \(London\)](#)，2004.12.8）；據報導，中共也以拒買空中巴士作為威脅（[Financial Times \(London\)](#)，2004.12.5）。荷蘭總理巴克南稱，歐盟有解除禁令的政治意願，但涉及武器輸出行為准則的調整（[The Straits Times](#)，2004.12.9）。在中歐聯合聲明中，歐方確認，歐盟有解除禁令的政治意願，並將為此繼續努力（新華社，2004.12.8）。繼美國之後，雖日本也首次公開表示反對解禁（中央社，2004.12.7），惟我駐荷蘭代表張小月研判，即使美、日積極遊說，歐

盟對解禁已有既定的政策，解禁只是時間的問題（臺灣日報，2004.12.23）。解禁問題可能已從政治爭議轉向管制層面的討論。索拉納表示，歐盟正考慮以「有序的方式」來解決，2005 年上半年內解決是最可能的時間表（中通社，2004.12.5；新華社，2004.12.10）。若歐盟解禁，俄羅斯將受到壓力而放寬對華的軍售限制及技術轉移，美國則可能限制與歐盟間的武器貿易，美國也可能調整對華軍售的政策（China Post，2004.12.16；中國時報，2004.12.9；中通社，2004.12.7）。

- 3 . 經濟科技等議題：中共視美國為潛在戰略對手，希望藉由擴大對歐盟經濟關係改變對美國的過度依賴（Newsweek，2004.12.13）。2003 年歐盟已成為中國大陸的最大貿易夥伴，中國大陸則為歐盟的第二大貿易夥伴。高峰會議期間雙方簽署涉及海關、科技、核能及財政等 4 個領域的合作協議，也議定加強在能源、海運、民航（未來可能簽訂「中歐民航協定」）、環保、醫療等層面的合作。歐盟也呼籲，雙方應合作促成杜哈回合談判達成結論，並要求中共於 2005 年 1 月歐盟取消紡織品配額制度後，能節制紡織品的出口（歐盟執委會一位資深官員警告，若中共未能節制，可能招致對抗。星島日報，2004.12.8）。另中共參與伽利略計畫的問題，2004 年 10 月中歐雙方已簽署合作協議（Galileo 系統將在 2010 年之前啟用，屆時將成為美國 GPS 的強勁對手，中共雖只能使用「公用信號」，其精確度仍和 GPS 相近。信報，2004.12.13）。不過中共希望能夠簽署的新一代合作夥伴協定及歐盟承認中國大陸為完全市場經濟地位等議題，則未能達成目的（本段資料主要參考中歐會晤聯合聲明）。
- 4 . 兩岸關係：歐盟秘書長索拉納在與溫家寶會談時，重申歐盟堅定奉行一個中國政策（中通社，2004.12.9）。在此次聯合聲明中，歐方也重申繼續奉行一個中國政策，希望通過建設性對話和平解決臺灣問題（新華社，2004.12.8）。歐盟在兩岸問題的立場不似會員國法、德兩國向中共傾斜。

三、溫家寶參加東協會議

石科長美瑜主稿

中共與東協啟動建立「中國 - 東協自由貿易區」的進程，10+3 各國也確立建立東亞共同體的長遠目標，目前中共對區域整合居於主導的地位。

中共企圖主導並擴大區域整合，東協國家則引入美、日、印等國以為制衡，各方戰略思考不同，經濟也非全然互補，日、中爭雄也可能成為整合之障礙。

區域整合對臺灣經濟會否造成邊緣化影響，有不同觀點。但東協會議首度提到臺海問題及對「一個中國」的承諾，中共企圖運用區域多邊組織對臺圍堵。

中共總理溫家寶於 2004 年 11 月 28 日至 30 日出席在寮國首都永珍舉行的第八屆東協與中、日、韓領袖 (10+3) 會議、東協與中國領袖 (10+1) 會議及第六屆中、日、韓領袖會議，並訪問寮國。陪同出席會議與訪問的有外交部長李肇星、財政部長金人慶、商務部長薄熙來、雲南省長徐榮凱、廣西壯族自治區主席陸兵、國務院研究室主任魏禮群、國務院副秘書長張勇、外交部副部長武大偉和總理辦公室主任丘小雄等人 (新華社, 2004.11.28)。此次會議最值關注的發展是中共與東協啟動建立「中國 - 東協自由貿易區」的進程、10+3 各國確立逐步擴大區域整合的目標及東協會議聲明首次提及臺海問題等。

(一) 啟動建立「中國 東協自由貿易區」的進程

在 2001 年，中共前總理朱鎔基向東協提出建立「中國 東協自由貿易區 (CAFTA)」的建議。在 2002 年，雙方簽署「全面經濟合作框架協議」，確定了 2010 年建立自由貿易區的目標。在 2003 年，雙方建立「面向和平與繁榮的戰略伙伴關係」，中共並加入「東南亞友好合作

條約」。在 2004 年 1 月，雙方實施「早期收穫計畫」，對 500 多種產品試驗性採取零關稅政策（信報，2004.12.2）。在本次會議期間，中共與東協簽署「中國 東協全面經濟合作框架協議貨物貿易協議」及「中國 東協全面經濟合作框架協議爭端解決機制」，雙方將從 2005 年 7 月 1 日起全面啟動降低關稅進程，標示中國與東協建立自由貿易區進程的全面啟動，東協並在協議中承認中國大陸的市場經濟地位（新華社，2004.11.29）。這兩個協議將逐步整合一個擁有 18 億人口、GDP 近 2 萬億美元、貿易額達 1.2 萬億美元的巨型自由貿易區（中新社，2004.11.30）。溫家寶認為中國與東協的對話、合作、互信及經貿等已進一步深化，雙方關係進入全面合作的新階段（中新社，2004.11.30）。對於未來中國及東協的關係發展，溫家寶提出加強高層往來及在重大國際和地區問題上的協調、建立「中國 東協能源部長對話機制」、加強在非傳統安全領域的合作、落實「南海各方行為宣言」，並儘快啟動南海合作等建議（新華社，2004.11.29）。

（二）確立逐步擴大區域整合的目標

面對歐盟東擴與美洲經濟整合的競爭，及 APEC 的合作不前與功能不張，促使東亞國家尋求內部雙邊或多邊的整合（Taiwan News，2004.12.1）。在東協內部整合部分，東協領袖在閉門會議中達成協議，簽署「永珍行動計畫」，決定在 2020 年前仿歐盟整合模式成立東協共同體（ASEAN Community），成為兼具安全目標的共同市場（自由時報，2004.11.30）。2004 年可謂是東協發展為經濟共同體的關鍵年（中華日報，2004.12.2）。在加速內部整合的同時，東協也將同時啟動數個雙邊自由貿易協定的協商，如 2005 年將與日本、南韓進行成立自由貿易區的談判；在 2004 年 11 月 30 日與印度簽署經濟合作計畫，並計劃在數年後簽署自由貿易區（聯合報，2004.11.30）；紐、澳也計劃與東協進行自由貿易協議的談判（臺灣日報，2004.11.30）。中共對區域整合比東協國家更為積極（The New York Times，2004.11.30），溫家寶在 10+3 會議中主張，確立東亞共同體為 10+3 合作的長遠目標，贊成舉行東亞峰會的倡議（中新社，2004.11.29），中共企圖將「中國 東協自由貿易區」擴

至日、韓，成立東亞自由貿易區（大公報，2004.11.30）。日方對成立東亞共同體也持支持的立場，日方認為建立東亞共同體能制約崛起的中國（Daily Yomiuri，2004.12.2）。10+3 各國同意 10+3 峰會轉型為東亞高峰會，首屆峰會 2005 年在馬來西亞舉行（自由時報，2004.11.30）。一個能與北美、歐盟相抗衡的經濟體，已經粗具規模（中國時報，2004.12.2）。雖然溫家寶在會議期間避免觸及中國大陸崛起的問題，更低調表示東協應在東亞合作進程中繼續發揮主導作用（中新社，2004.11.29），惟中共在會議期間提出超過 10 項的建議，中國大陸對東南亞的主導作用遠非日、韓等所能比擬（Taipei Times，2004.12.6）。東協副秘書長馬蘇爾 阿赫馬也承認，中國因素是整個議程的「核心話題」（信報，2004.12.9）。

（三）區域整合的影響與限制

基於中國大陸及印度經濟發展的提升，東協國家領袖主張加強與兩國的經濟整合（The Straits Times，2004.11.29）。新加坡前總理吳作棟認為這是東協的「重要戰略抉擇」（The Straits Times，2004.11.2）。中共積極促進整合，則為確保運油航線安全及獲取東南亞自然資源（Washington Post，2004.11.30），也企圖運用此種區域經濟整合來主導東亞合作，使自己躍居世界政經舞臺主角（聯合報，2004.11.30）。美國國際與戰略研究中心資深副總裁 Kurt Campbell 認為，近年來中共在本地區的影響力已快速上升（China Post，2004.12.1）。中國大陸企圖取代日本成為東亞經濟的「領頭雁」（中華日報，2004.12.2）。新加坡學者 Tommy Koh 也認為，美國正失去在東南亞的影響力，現在中共是贏家（The Straits Times，2004.12.7）。然東協國家與中國大陸的政治外交利益不盡相同，又有領土爭議，使雙方關係存在變數（中央社，2004.11.30）。東協國家成員多、意見多而難以統一，亦將影響與中國大陸的合作（大公報，2007.12.6）。經濟上，東協與中國大陸也競爭大於互補（自由時報，2004.11.30）。美國學者 Dan Lynch 表示，中國與東協的新協議對東協國家的菁英階層有利，對農工階層則不利（China Post，2004.11.29）。泰國就因中國大陸農產品輸入對農業造成壓力，而中止與中共一項雙邊貿易協定的協商（The Straits Times，2004.12.1）。因此，東協國家為避免經濟上與中國大陸形成從屬關係，希望加入印

度及澳洲、紐西蘭的平衡力量 (The Straits Times, 2004.11.30)，吳作棟也認為美國是區域穩定的關鍵，美國的參與很重要 (The Straits Times, 2004.11.2)。在 10+3 整合部分，這些國家的重大差異及中、日之間的競爭等因素，都會對整合造成嚴重的威脅 (The Korea Herald, 2004.12.2；中國時報，2004.12.3；信報、大公報，2004.12.9)。

(四) 對兩岸關係的影響

1. 區域多邊組織的圍堵：

新加坡的領袖從 APEC 到東協會議一再鼓吹，臺灣正朝向獨立，恐將引發兩岸衝突，對區域發展將造成重大衝擊 (The Straits Times, 2004.11.2)。中共總理溫家寶與新加坡總理李顯龍會談時表示，對於星國近來多次表示反對臺獨感到高興，這將為兩國關係奠定更加穩固的基礎 (中新社，2004.11.28)。或因中共及新加坡的運作，「東協 - 中國會議」後發表主席聲明，重申東協支持一個中國政策，聲稱「維護臺灣海峽的和平與穩定符合區域內所有國家的共同利益」(自由時報，2004.11.30)。這是東協會議首度在主席聲明中提到臺海問題及對一個中國的承諾 (中華日報，2004.12.1)。未來臺灣參與東亞高峰會將有甚多阻礙 (自由時報，2004.11.30)。

2. 區域整合的壓縮作用：

對於「中國 - 東協自由貿易區」成立對臺灣經濟是否造成壓縮，學者專家有不同的見解 (China Post, 2004.12.6)。有觀點認為臺灣不會被邊緣化 (自由時報，2004.11.30)，或認為在 WTO 的範疇內區域經濟體已有一定的規範，臺灣雖受排擠，但有一定的限度 (臺灣日報，2004.12.1)。但也有觀點認為，我國經濟體質雖強健，「中國 - 東協自由貿易區」成立後，基於自由貿易區關稅減讓的誘因，可能引誘臺灣資金流入此地區 (中華日報，2004.11.29)，或產生「貿易轉向」效果，導致原本向臺灣採購的訂單轉移至中國大陸或東協 (自由時報，2004.11.30)。林正義教授認為，臺灣對東南亞的投資及勞工輸入雖超越中國大陸，但臺灣的南向政策已難抗衡中共，中共在本地區的崛起已限縮臺灣的空間 (Taipei Times, 2004.12.6)。學者洪財隆則認為，東亞區域整合必然少不了中國大陸，臺灣想參與或擁有一席之地，兩

岸之間的和解成為必須的作法（中國時報，2004.12.3）。

四、中、美「東亞---中東弧形地帶」地緣戰略競逐研析

楊研究員志恆主稿

中、美的地緣戰略之爭，隨著美國把中國大陸定位為地區大國，勢力範圍侷限在從中東到東北亞的弧形地帶之內，而開始展開攻防戰。

美國除了加緊全球兵力重新部署，把重心逐漸往這個地帶移動外，在外交上也採取懷柔中國的政策，特別是在臺海問題方面，美國以強調「一個中國」政策宥和中國。中國並不以此為滿足，其所實行的反制性戰略是要突破美國的圍堵戰略，且也以弧形地帶為突破口。

（一）前言

1997年，前美國白宮國家安全顧問布里辛斯基（Zbigniew Brzezinski）出版「大棋盤（The Grand Chessboard: American primary and its geostrategic imperatives）」一書。在書中提到中國並非全球性而是地區性的國家，日本並非地區性而是國際性國家。對美國而言，如何把日本的能量納入國際方向，和如何把中國的力量引入區域性妥協，使東亞地區維持穩定平衡關係，才能在歐亞大陸的東邊形成相當於歐洲在歐亞西邊的一個協調的地緣政治結構。布里辛斯基這一戰略藍圖正是布希政府4年來推行的美國地緣戰略，特別是針對中國，美國能夠接受的事實是中國可以成為區域大國。而如何讓中國的發展侷限在區域內，美國就必須在地緣戰略上對中國有一整套的措施。

（二）東亞—中東弧形地帶的戰略意義

事實上，在布里辛斯基的戰略思維中，蘇聯瓦解後，中國的崛起已經成為美國考慮其地緣戰略的對象。中國現在正以高經濟成長方式崛起，這種方式會有擴大性效果，特別是在 21 世紀各國強調經濟發展，中國是有能力利用其經濟發展規模效應，把他的政經影響力擴及周邊國家地區。不過，對美國而言，中國的影響力應該呈邊際遞減效應，其擴張界限應該是從中東到東亞這一弧形地帶。另外，在北方有俄羅斯的制約，西方美國目前在中亞地區利用反恐合作，派兵進駐烏茲別克的漢納巴德與吉爾吉斯的馬納斯兩個空軍基地，同時鼓勵日本向中亞發展，參與該地區的石油開採合作。這些戰略性措施所圈定的範圍，照布里辛斯基的思維，正是美國可以接受的區域大國的中國之底線。

對中國而言，其對以布里辛斯基的戰略思維為藍圖的布希政府的地緣戰略是相當清楚的，但要突破美國的戰略制約是要用實力作後盾。就這一點，時間上中國的綜合國力是尚未達到挑戰美國的時程，不過，若都無所作為的話，讓美國的戰略部署穩固了再挑戰，恐怕要付出的代價太高。因此，邊發展邊突破是必然的，而在突破點的選擇也必然是中國最有把握的地帶，以現今中國外交的重點來看，東亞到中東的弧形地帶是中國最有把握的地區。這對美國而言，也必然要加大力度在這個地區與中國作戰略競逐。

（三）美國對中國的戰略作為

為了落實布希總統的地緣戰略，美國對中國採取軍事與外交剛柔兩手策略：

1. 軍事戰略作為

2004 年 8 月，布希宣布將進行全球兵力部署的調整，主要內容是從歐亞大陸兩端的德國與日、韓裁減 7 萬兵力，以及加強在兩端之間的弧形地帶之軍事部署。根據中國的瞭望新聞周刊報導指出，這次戰略調整旨在由以冷戰時期以歐洲為重心的全球性遏制部署，轉向中

東、高加索、中亞、南亞直至東北亞橫貫歐亞的「不穩定弧線」開展進攻型部署，重點在扼守全球地緣戰略要點與資源戰略要點，對未來可能的戰略競爭對手構成預防性的部署。這些部署包括：

- (1) 歐洲兵力部署由老歐洲向新歐洲東移；
- (2) 西太平洋軍事部署由以夏威夷為中心的第三島鏈防線，向以關島為中心的第二島鏈西進，並將關島基地「夏威夷化」；
- (3) 美國本土的第一軍司令部遷至日本神奈川的座間基地，組建東北亞指揮中心，統一指揮駐日、韓美軍；
- (4) 強化在中東與中亞地區的軍事存在，尋求在伊拉克建立 4 個永久性軍事基地，並在中亞地區繼續增設基地。

除了軍事部署外，美國現已派兵在阿富汗，與印度加強軍事合作，也介入印、巴和解，與馬來西亞、菲律賓、印尼加強反恐合作，開始與越南國防部接觸與交流，與新加坡、澳大利亞的軍事合作也進一步強化，還有對臺軍售強化臺灣的防衛能力等，這一連串的軍事措施，都是與美國的全球兵力重新部署戰略息息相關。

2．外交戰略作為

按布里辛斯基的說法，中國在收復香港以後，幾乎可以肯定地更加起勁尋求實現臺灣與中國的統一，這個問題也將釀成美、中迎頭相撞的衝突。處理不好的話，對各方都是非常具有破壞性的，即中國經濟發展前景將受挫，美、日關係將十分緊張，美國在歐亞大陸建立穩定的力量與均勢的努力將前功盡棄。不過，美國若默許中國使用武力強行統一臺灣，那麼美國在東亞地區的地位將受到毀滅性的破壞。因此，按照布里辛斯基的思維，臺灣那時候無力保護自己的話，美國是絕不能在軍事上無所作為。換句話說，美國將不得不進行干預，但那不是為了一個分離的臺灣，而是完全為了美國在亞太地區的地緣政治利益。

事實上，在布里辛斯基的「大棋盤」一書就已講得相當清楚，一個分離的臺灣本身對美國來說並無任何特殊的意義，美國官方的立場一直是，而且應該繼續是，只有「一個中國」。但是中國統一臺灣的

方式可能觸犯美國的根本利益，美國要讓中國清楚地認識到這一點。與此同時，美國必須信守對中國的許諾，避免直接或間接地支持任何在國際上提高臺灣地位的行動。因此，布里辛斯基認為美國應該明確地表示，如果臺灣試圖改變早已確定和有意含糊對待的兩岸關係，將使美國對臺的態度受到影響。這些主張是與目前布希政府對兩岸的政策，要求臺海任何一方都不得片面改變現狀的立場是一致的。

而值得臺灣注意的是，在美國的地緣戰略給予中國的戰略空間範圍內，美國的戰略是與中國在這範圍內和解，承認中國在這個地區的大國地位。為了提高中國與美國實現和解的興趣，第一步是使中國參與戰略對話，現在美國鼓勵中國積極參與處理北韓核武的「六方會談」，以及吸收中國參加世界主要國家元首每年舉行的 G7 高峰會就是例子。另外，美國還會儘量消除自己的「一個中國」政策承諾的游移不定。當然，這對臺灣而言，是會對美國產生信任的危機。不過，美國對中國的這些外交戰略作為在布里辛斯基的「大棋盤」中早已說明得很清楚，臺灣方面應該在美國的地緣戰略架構下思考自己應有的地緣戰略才是。美國的地緣戰略利益基本上是與臺灣有很大共通之處，臺、美其實可討論戰略利益的合作。

（四）結語

總而言之，蘇聯瓦解後的美國地緣戰略已經重新建構，重點部署就在中東到東北亞這一弧形地帶，其目的是要把崛起的中國勢力範圍侷限在弧形地帶內，在這地區中，美國願與中國和解。不過，中國的反制性戰略是不斷地去挑戰美國的弧形戰略防線，目前這裡可說是美、中戰略的衝突地帶。至於最後的結果會如何，未來 10 年將會是關鍵時期。

五、中國大陸重大礦難頻傳凸顯管理上的缺失

平均 7.4 天發生一起 10 人以上死亡的特大煤礦災變。
2003 年地方煤礦事故死亡人數 5,813 人，平均每 2 小時死亡 1 人，2 天發生一起重大死亡事故。

中國大陸煤礦產量約佔全球 35%，事故死亡人數則佔總數近 80%。煤礦人均產能僅美國 2.2%，但每百萬噸死亡率卻是美國的 100 倍。

每年因死亡事故造成的直接經濟損失達 10 億元人民幣以上。

國有煤礦安全設施不足，資金缺口高達 164 億元人民幣。75%煤礦災變發生在小型煤礦。

具瓦斯爆炸潛在威脅礦井共 9 千多處，佔礦井總數 30%。超過 80%中小型煤礦不具備安全生產條件，採礦機械化程度不到 12%。

煤礦災變頻傳主因：先天安全條件不佳、安全管理不足、技術裝備差、礦工專業技術低、法制觀念弱、法規處分過輕。

（一）煤礦災變頻傳，2小時死1人

去（2004）年 10 月，中國大陸河南省大平煤礦爆炸案造成 148 人死亡，同年 11 月，陝西省陳家山煤礦又爆發瓦斯爆炸事件造成 166 人死亡。連續 2 個月，接連 2 起超過百人死亡的特大煤礦災變，讓中國大陸煤礦安全問題再次引起各界注意。

中國大陸煤礦災難時有所聞，去年 1 年僅媒體披露的一次死亡 10 人以上重大煤礦災難就有 10 餘起（參見附表）。實際煤礦災難遠比媒體報導的還多得多，中國大陸官方資料顯示，自 2001 年至 2004 年 10 月底，共發生一次死亡 10 人以上的特大煤礦事故 188 起，平均 1 年發生 47

起，每 7.4 天就發生一起特大煤礦災變（新華網，2004.11.12）。專家統計，2003 年中國大陸地方煤礦事故死亡人數總計達 5,813 人，平均每 2 小時死亡 1 人，2 天發生一起重大死亡事故（新華社，2004.9.23），煤礦工人每天都面臨著死亡的威脅。

深入地底挖取煤礦原本就具有重大安全威脅，中國大陸是全球煤礦產量最大的國家，礦工死亡的威脅也就較大，但與國際社會相較，中國大陸煤礦工人死亡比率明顯偏高。統計顯示，2003 年全球煤礦產量約 50 億噸，煤礦事故死亡總數約 8 千人，中國大陸煤礦產量約佔全球的 35%，但事故死亡人數則佔總數近 80%。同年，中國大陸煤礦人均產煤 321 噸，效率僅及美國的 2.2%，南非的 8.1%，但每百萬噸死亡率卻是美國的 100 倍，南非的 30 倍（新華網，2004.11.12）。與世界煤礦生產大國相較，中國大陸煤礦生產效率低，且死亡率偏高。

（二）煤礦條件不佳，安全管理不良

煤礦災變不僅造成生命損失，家屬悲傷，也造成經濟的龐大損失，專家估算，中國大陸每年因死亡事故造成的直接經濟損失達 10 億元人民幣以上，影響煤礦產量 2 千萬噸左右（新華社，2004.9.23）。

面對每年數千條人命死亡，煤礦災難何以頻頻發生？從頻傳的煤礦災難來看，瓦斯氣爆是煤礦災變的重大因素，統計顯示，全中國大陸有高瓦斯礦井、煤與瓦斯突出礦井等瓦斯爆炸潛在威脅的礦井共有 9 千多處，佔礦井總數的 30% 左右（新華社，2004.12.1）。近 3 分之 1 的煤礦本身就具有高危險性，中國大陸煤礦安全具有先天的限制。

先天條件已然不足，後天管理不完備則是造成煤礦災難頻傳的根本因素。中國大陸官方指出，75% 煤礦災變發生在小型煤礦（新京報，2004.12.7），但實際上，連管理較上軌道的國有大型煤礦也時常傳出重大事故，造成 148 人死亡的大平煤礦就是一座國有大型煤礦。安全設施不健全、安全管理不到位幾乎是所有煤礦都面臨的問題（人民日報，2004.11.1，13 版），截至 2003 年底，僅中國大陸國有重點煤礦安全設施不足的資金缺口便高達 164 億元人民幣，主要生產設備老化、超期服役的煤礦約佔 3

分之 1 (新華社, 2004.12.1)。國有大型煤礦安全管理問題都已如此嚴重, 更何況是那些中小型煤礦, 特別是違法的私營煤礦, 專家研究指出, 超過 80% 的中國大陸中小型煤礦根本就不具備安全生產條件 (新華社, 2004.9.23)。

除了礦井本身條件差、安全管理不佳之外, 採礦技術裝備太差、礦工知識低、法制觀念弱也是礦災頻傳的原因 (新華社, 2004.9.23)。中國大陸煤礦產量全球第一, 但採礦機械化程度不到 12%, 許多礦工根本未受任何採礦專業訓練就下井工作, 還有很多未合法登記的違法違規煤礦, 根本就不受法令規範, 安全問題更大。

(三) 人謀不臧凸顯地方執政不力

此外, 量刑太輕也是煤礦安全一直無法改善的原因, 依中國大陸現行規定, 一旦煤礦安全等方面出現問題, 煤礦礦主、礦長們只是受到經濟處罰, 罰則相當輕 (中新網, 2004.12.7)。以此次發生重大災變的陳家山為例, 該礦井 2001 年便發生一起 38 人死亡的瓦斯爆炸災變, 但當時的礦長僅被撤職處分, 事實上後來還調到別的礦井當礦長 (南京晨報, 2004.11.30), 處罰過輕, 使得基層礦坑管理者以獲取利潤為主要目標, 忽略礦坑的安全工作。

總體而言, 中國大陸煤礦先天安全條件已經不佳, 煤礦安全管理措施又不足, 技術裝備差、礦工專業技術低、法制觀念弱、法規處分又過輕等綜合因素是造成中國大陸煤礦災變頻傳的主要因素。人謀不臧恐怕是其中最重要的原因, 雖然中國大陸當局設置了安全生產管理部門, 但具體的安全檢查工作均不到位, 地方部門執法不力, 2001 年國務院便下令關閉許多小型煤礦, 但許多被封的煤礦又偷偷恢復採礦, 上有政策, 下有對策, 中央法令無法在地方有效落實推動, 不僅危害人民生命安全, 更危及中共中央統治權威。

在中國大陸以追求生產力為主要目標的今日, 尋求升官的地方政府以追求經濟成長指標為主要政績, 尋求發財的地方官員則貪污腐敗中飽私囊。煤礦災變凸顯的不只是草菅人命的管理問題, 背後潛藏的地方幹部執政能力的嚴重不足, 恐怕是中國大陸當局追求穩定執政

時，必須更積極改革的目標和問題。

2004 年中國大陸重大死亡（10 人以上）煤礦災難案例表

2005 年 1 月製表

時間	礦災事件	死亡人數	資料來源
2004.2.5	山西靈石煤礦發生爆炸事故	29 人	大紀元，2004.11.29
2004.4.6	陝西陳家山煤礦發生氣體爆炸事故	38 人	大紀元，2004.11.29
2004.6.3	河北邯鄲鴻達煤礦發生氣體爆炸事故	12 人	大紀元，2004.11.29
2004.6.7	北京大安山煤礦發生塌冒事故	10 人	大紀元，2004.11.29
2004.10.18	四川雅安市寶興縣一處礦山發生坍塌事故	12 人	大紀元，2004.11.29
2004.10.20	河南省大平煤礦發生特大氣體爆炸事故	148 人	大紀元，2004.11.29
2004.11.5	山西省朔州市平魯區石崖灣煤礦瓦斯爆炸	16 人	新華社，2004.11.6
2004.11.11	河南省平頂山新生煤礦瓦斯爆炸	33 人	新華社，2004.11.12
2004.11.28	陝西省銅川礦務局陳家山煤礦發生特大瓦斯爆炸	166 人	中時電子報，2004.12.2
2004.12.1	貴州省六盤水市盤縣於泥鄉說麼備煤礦瓦斯爆炸	13 人	新華社，2004.12.1
2004.12.9	山西省陽泉市孟縣一鄉鎮煤礦發生瓦斯爆炸	33 人	本會資料，2004.12.10
2004.12.12	貴州省思南縣許家壩鎮天池煤礦發生透水事故	36 人下落不明	中央社，2004.12.12
2004.12.13	湖南省湘潭縣譚家山鎮新立煤礦火災	18 人	中央社，2004.12.14
2004.12.19	四川省宜賓市興文縣銀方礦業瓦斯爆炸	14 人	中央社，2004.12.20
2004.12.22	山西省臨汾市鄉寧縣一鄉鎮煤礦發生窒息事故	13 人	本會資料，2004.12.23
2004.12.31	湖南省郴州市嘉禾縣行廊鎮珍珠嶺煤礦發生爆炸	10 人	本會資料，2005.1.1

六、中國大陸仍算不上貿易強國

粟明德先生主稿

到 2004 年 11 月底，中國大陸已成為僅次於美、德的第三貿易大國，但中共自評尚稱不上「貿易強國」。

到 2004 年 11 月底，中國大陸的對外貿易總額為 10.383 億（美元，下同），比 2003 年同期增長 36.5%，獲有順差 208.4 億，估計全年外貿總額將超過 1 萬 1 千億（新華社，2004.12.9），已成為僅次於美、德的第三貿易大國。

但是，中國大陸並不能算「貿易強國」。它的人均外貿額，尚不

到 850 元，遠低於全球平均數的 2,400 元（新華社，2004.12.9）。也就是說，它與其它貿易強國相比，還有很大差距。據中共國務院商務部檢討，他們稱不上「強」的原因是：貿易增長方式相對粗放，質量與效益都不高；核心競爭力不強，缺乏自有品牌和營銷網路，具有自主知識產權和核心技術的產品甚少；出口產品層次偏低，許多產品尚處於國際分工價值鏈的低端，附加值不高；尚未形成管理水平高、綜合實力強、能深度參與國際競爭與合作的企業群（新華社，2004.12.9 特稿）。這說明中國大陸要成為貿易強國，還不是那樣容易，尚有很長一段路要走。

中國大陸的外貿額能到今天的數字，完全是鄧小平「改革開放」政策的結果。在鄧小平主政之前，中國大陸的外貿額在全球外貿總額中佔的比例微不足道。毛澤東當權的晚期，甚至將購進外貨誣為「投降帝國主義」，把售出物資視為等同「賣國」，種種怪異理論，將對外貿易束縛得幾不能運作。

自鄧小平提出「發展是硬道理」論，並以此做為中共全部活動的指導後，中共遂積極參與經濟全球化，與世界各國謀求共同發展，中國大陸的經濟因而進展甚快。配合上全球經濟日新月異的客觀條件，中國大陸的外貿高速增長的基本因素已經具備。在這個基礎上，中共的主觀努力也不應忽略，諸如：

（一）它將原來的的外貿體制做了根本性的改革，原來被「統」得很死、只有官方才能操作的對外貿易，在短期內完全鬆綁，經營主體多元化，為外貿帶來了活力；

（二）進出口產品逐漸優化，高附加值和高科技產品增多，成為外貿發展的新增長點；

（三）它積極承接國際產業轉移，利用外資的規模不斷擴大，形成投資與貿易強烈互動，其進出口額的增量，有 60% 以上是外商投資企業以及加工貿易實現的；

（四）由於經濟快速發展，增加了對能源、原材料、各種關鍵設備的需求，進口額自然增加；

（五）加入 WTO 後，關稅總水平從 2001 年的 15.3%，降到 2004

年的 10.4%，這對進口自具正面刺激作用。

現在中國大陸直接與對外貿易相關的從業人員達 8 千萬，進口稅佔全部稅收的 18.1%，到 2004 年 10 月底止的外匯存底超過 5 千 4 百億。對外貿易在中共全部經濟活動中所佔份量可以概見。

七、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

政治腐敗狀況惡化

根據國際透明組織統計，中國的腐敗指數 2003 年以 3.4 分排名 66，但最新排名顯示，中國大陸以 3.1 分排名 71，和敘利亞相同，顯示中國的腐敗狀況惡化（新加坡國際廣播電臺，2004.12.28）。

首部中國大陸「公務員法」明確界定公務員的範圍

中國大陸首部「公務員法」已提請全國人大常委會審議，明確界定公務員範圍除行政機關外，政黨和群眾團體的從業人員也被納入。而 1993 年發布的「國家公務員暫行條例」，所規定的公務員僅限行政機關人員，中國共產黨機關和人大、政協、民主黨派機關的人員只是參照管理（中共中央臺「中國廣播網」，2004.12.25）。

解放軍與外國聯合軍演次數逐年上升

中國大陸近年與外國的聯合軍事演習次數呈逐年上升趨勢：2002 年僅有 1 次、也是首次與外軍聯合舉行實兵演習；2003 年有 3 次，而今年達 5 次以上（新華社，2004.12.19）。

2004 年首次軍事外交活動紀錄

2004 年中國大陸軍事外交，創下多個「第一次」紀錄：與俄羅斯簽署舉行聯合軍事演習的備忘錄、舉辦東盟地區論壇安全政策會議、與英、法、澳等國家舉行海上聯合搜救演習、安排外軍觀察員觀摩大規模軍事演習、主辦上海合作組織成員國研討會和中法高級軍官研討

會、安排駐華武官赴香港參觀考察等（新華社，2004.12.29）。

36 國承認中國大陸完全市場經濟地位

至 2004 年 12 月 24 日，已有 36 國承認中國大陸的完全市場經濟地位。2004 年 4 月紐西蘭率先承認中國大陸市場經濟地位以來，共有紐西蘭、尼泊爾、剛果、吉爾吉斯、貝寧、多哥、南非、摩爾多瓦、吉布提、東盟 10 國（印尼、馬來西亞、泰國、新加坡、汶萊、菲律賓、越南、老撾、柬埔寨、緬甸）、格魯吉亞、尼日、俄羅斯、亞美尼亞、巴巴多斯、圭亞那、安提瓜和巴布達、巴西、阿根廷、智利、秘魯、巴基斯坦、委內瑞拉等 32 國，加上 4 個新加入世貿組織成員，在與中國大陸的談判中承諾承認中國大陸為完全市場經濟地位（新華社，2004.12.24）。

美國認為中國大陸仍未全面履行加入 WTO 承諾

美國貿易代表署發表報告指出，美國工商界和投資人認為，過去 1 年中國大陸在履行入世承諾上，比前 1 年有較大幅度的進步，但是還存在著嚴重的問題。報告指出，中國大陸常常選擇性履行對自己有利的承諾，而在保險、快遞、銀行和服務業等領域卻暗箱作業，影響美商在這些行業的競爭力（美國之音，2004.12.16）。

外資銀行在中國大陸影響有限

國際金融公司的經濟學家特內夫說，雖然進軍中國大陸的外資金融機構的數量不斷增加，但到目前為止，外資銀行只佔中國大陸銀行業金融資產總額的 1.8%，短期內並不會對本地銀行構成威脅（美國之音，2004.12.2）。

中國大陸人均外貿額不到 850 美元

中共商務部新聞發言人崇泉說，中國大陸人均外貿額還不到 850 美元，遠低於世界人均近 2,400 美元的水準，要成為貿易強國，還有很長的路要走（新華社，2004.12.9）。

中共國家統計局規定各省不得自行發布 GDP 數據

中共國家統計局發布新規定：從 2005 年 1 月 1 日起，各省不得再自

行發布 GDP 數據，而由國家統計局統一發布。過去在中國大陸出版的各種《統計年鑒》中，各省市的經濟產值加起來，並不等於全國的總產值；同樣，各市縣產值加起來，也不等於全省的總產值（自由亞洲之聲，2004.12.23）。

中國大陸「四線」城市的劃分

中國大陸所謂的「一線開放城市」是 1992 年允許合資試點的 5 個特區、6 大城市；二線是 1999 年擴大合資試點的省會、直轄市和計劃單列市；三線是具戰略意義的大中型城市；其他城市均為四線城市（中新社，2004.12.21）。

中國大陸城市缺水嚴重

中國大陸 669 座城市中，60% 的城市缺水，其中 110 座城市更是嚴重缺水；在 32 個人口超過 100 萬的大城市中，有 30 個長期受缺水問題困擾。中國大陸全年缺水量達 400 億立方米，由於水源受到嚴重的污染，全國只有 38.1% 的河水可以飲用（英國 BBC，2004.12.28）。

中國大陸的廉價勞動力已對全球勞工市場造成巨大威脅

國際自由工會聯盟全體大會中，日本代表表示，中國大陸的廉價勞動力已對亞洲乃至全球造成巨大威脅；香港工會聯盟代表指出，最根本問題是中國大陸工人的工資，僅是香港工人工資的 10%，使香港失業率從 90 年代末的 2% 飆升到目前的 6.7%（法國廣播電臺，2004.12.6）。

農村人均收入不達都市的一半

據上海麥克金錫企業諮詢公司統計，中國大陸有 770 萬名資產達人民幣百萬元的富翁；但在農村，人均收入僅為 417 美元，未達都市居民平均收入的一半。收入的巨大差別造成 75% 的 18 歲至 26 歲農村青年流向城市（德國之聲，2004.11.30）。

中國大陸農民逐漸擁有社會保障

中國大陸農民將從「土地保障」走向「社會保障」，目前中國大陸共有 5,200 萬人參加農村社會養老保險，220 萬農民領取養老金，並有 6,800 多萬農民參加新型農村合作醫療。至 2003 年底，中國大陸共

有 1,257 萬農民享有最低生活保障和特貧戶補助（新華社，2004.12.21）。

提高農民收入面臨瓶頸

亞洲開發銀行駐中國大陸代表處首席經濟學家湯敏說，過去中國大陸農民收入的提高，主要來自糧食價格的提高和政府減輕農民稅費，但未來 2 年再依靠這 2 項因素增加農民收入已是不可能。湯敏說，中國大陸官方需要尋求農民收入新的增長點（新華社，2004.12.9）。

中國大陸每年因天災損失超過 1,000 億元人民幣

據統計，中國大陸每年因各種天災造成的農田受災面積達 3,400 萬公頃，受乾旱、暴雨、洪澇和颱風等重大氣象災害影響的人口約達 6 億人，經濟損失約佔大陸生產總值的 3% 至 6%。1995 年以來，每年因天災造成的直接經濟損失均超過 1,000 億元人民幣（中新社，2004.12.21）。

要求民眾說「國語」和使用「規範字」

為促進民眾「說國語」和「用規範字」，中共教育部和國家語委展開城市語言文字評估工作。依要求直轄市、省會城市 2003 年應達到基本標準、地級市 2005 年、縣級市和縣城 2010 年左右基本達標（湖南人民廣播電臺，2004.12.9）。

中國大陸外國留學生每年平均成長 30% 以上

近年中國大陸外國留學生規模每年平均以 30% 以上的速度成長，2003 年赴中國大陸留學的總人數為 77,715 人（新華社，上海，2004.12.5）。

今年公派出國留學人數 7,245 人

2005 年中國大陸國家留學基金管理委員會，將資助各類公派出國留學人員 7,245 名，比 2004 年增派約 3,100 人，將是有史以來公派出國留學人數最多的 1 年（新華社，2004.12.9）。

今年中國大陸高等院校招生數繼續增長

2005 年中國大陸大學將招生 475 萬人，增長 8% 左右；研究生招生 37 萬人，其中碩士班 31.6 萬人，增長 15% 左右，博士班招生 5.4 萬人，增長 2%（新華社，2004.12.19）。

要求電腦網路搜尋引擎服務商接受規範

中國大陸互聯網協會頒布《互聯網搜索引擎服務商抵制淫穢色情等违法和不良信息自律規範》，要求搜索引擎服務商不得與非法網站建立合作關係，不得收錄、連接含有违法和不良信息內容的網站，並規定服務商有舉報非法網站的義務（自由亞洲之聲，2004.12.25）。

中國大陸將實行「具有中國特色」的電影分級制度

中國大陸廣播電影電視局局長童剛宣布，將於 2005 年實行「具有中國特色」的電影分級制度（美國之音，2004.12.18）。

中國大陸監獄關押 150 多萬犯人

中共司法部副部長范方平說，中國大陸共有監獄 670 多所，在押罪犯 150 多萬人，刑滿釋放人員重新犯罪率為 8% 左右（新華社，2004.12.9）。

貳、兩岸及臺港澳關係

一、陳總統元旦祝詞有關兩岸關係之重點摘要

企劃處整理

陳總統在今年元旦談話中，針對兩岸關係做出了重要的宣示。他說，過去 4 年多，我們向海峽對岸伸出無數次和平的橄欖枝，積極尋求兩岸重啟協商對話的新基礎，甚至在去年 5 月 20 日就職演說、雙十國慶談話、11 月 10 日國安高層會議結論之中，再三表達對於推動兩岸關係正常化的誠意與善意。但是，非常令人遺憾的是，對岸始終不放棄武力的威嚇，甚至持續對臺灣全面打壓、惡言相向。如今，中共企圖單方面扮演兩岸問題的仲裁者與制裁者，為武力犯臺編製一廂情願

的所謂「法理基礎」。如此，不僅將片面改變臺海和平的現況，也是對於區域穩定與世界和平最大的威脅。

在這項致詞中，陳總統再次呼籲中共當局，千萬不要輕忽臺灣人民捍衛中華民國國家主權、安全與尊嚴的堅定意志。海峽兩岸長遠的和平發展，應該是兩岸人民相同的願望，也符合國際社會共同的期待。我們將繼續秉持「立場堅定、務實前進」的政策路線來處理兩岸關係，縱使面對中共片面激進的作為，仍要「持其志，無暴其氣」，以「緩而不退、穩而不急」的從容態度，穩步籌組「兩岸和平發展委員會」，凝聚臺灣內部的共識，積極推動並建立兩岸和平穩定的互動架構。

資料來源：總統府網站。

二、2004 年第六屆立法委員選舉港澳人士來臺觀選活動

港澳處主稿

第六屆立法委員選舉港澳各界重要人士來臺觀選約計有 11 團逾 140 人。

經由親身觀選體驗有助於港澳各界人士深入瞭解臺灣社會言論開放自由及政治民主，以及選務及選民成熟之風貌。

2004 年第六屆立法委員選舉，為臺灣最後一屆採複數選區制多席次之立法委員選舉，並在藍綠陣營「拼過半議席」的競選主軸下，對於未來臺灣政局，勢將產生重大性的影響。是以，本次選舉深受國際與港澳地區各界人士高度關注，在選舉期間，來臺觀選之港澳人士計有 11 團逾 140 人，涵蓋港澳各界代表性人士，本會並配合國內邀請單位，協助港澳觀選團安排若干行程，例如拜會中選會、參觀中央計票

中心及投開票所，渠等對選務有條不紊，選民投票井然有序，均表示肯定，並對於我選舉之嘉年華式造勢活動、動員能力、文宣議題及宣傳品設計、配票手法等選戰操作，印象相當深刻，對未來「單一選區兩票制」選舉制度，表示高度興趣，但對政策議題不足、選前 10 日不得發布民意調查等表達不同看法。選舉結果泛藍過半，渠等認為短期內兩岸關係會較為緩和，中國大陸獲得迴旋的空間，並呼籲北京對臺政策應更有彈性及善意，例如進行臺商春節包機的協商。

經由親身觀選體驗有助於港澳各界人士深入瞭解臺灣社會言論開放自由及政治民主，以及選務及選民成熟之風貌，對港澳落實主權在民的民主理念，將有所啟示，對未來增進臺港澳交流與良性互動，亦深具意義。

參、大陸工作

一、「臺灣地區與大陸地區證券及期貨業務往來許可辦法」修正草案相關說明

經濟處主稿

行政院金融監督管理委員會依據與各相關機關會商結果，擬定「臺灣地區與大陸地區證券及期貨業務往來許可辦法」修正草案，擬開放國內證券商赴大陸地區投資，並訂定許可條件、申請書件、風險管理機制等配套規定。

本項開放措施及修正草案將於陳報行政院核可，並配合修正「證券商管理規則」及「在大陸地區從事投資或技

術合作服務業及基礎建設經營項目」等相關法規後，循序推動。

（一）開放效益

1. 有利證券商拓展市場，增加商機。
2. 爭取歐美等外資券商合作，加速證券商國際化。
3. 協助大陸臺資企業投資、籌資、理財及輔導上市等。

（二）開放方式

為能掌控資金流向及提升資訊透明度，俾有效管理，開放證券商得申請許可直接赴中國大陸地區投資證券公司（依中國大陸現行規定僅得設立合資公司，尚不得設立分公司）。

（三）管理措施

1. 許可條件

（1）資格條件

- ① 最近期之財務報告淨值高於新臺幣 70 億元，且淨值大於實收資本額。
- ② 一定期間內未受本會處分、未經證交所、櫃檯買賣中心及期交所處置。
- ③ 最近 3 個月資本適足率應高於 200%。

（2）投資限額

投資金額不得超過其淨值 10%。

（3）最低持股比例

持股比例不得低於該中國大陸證券公司已發行股份總額之 25%。

2. 申請書件

- （1）申請書；
- （2）投資計畫書；

- (3) 董事會議事錄；
- (4) 最近期經會計師查核簽證之財務報告；
- (5) 對投資中國大陸事業之管理辦法；
- (6) 海內外投資明細表；
- (7) 合資協議書：內容應至少包含中國大陸合資公司同意定期提供財務及業務等資料，並配合我方證券商需要，派員進行內部稽核或進行會計師查核作業。

3 . 許可事項重大變動

為掌握原申請經許可之重大事項後續變化狀況，明定當中國大陸地區證券公司營業項目有變動或裁撤、資本額或出資額有變更時，應再向本會申請許可。

4 . 加強資訊揭露

- (1) 中國大陸地區證券公司營運狀況變動 (重大轉投資、重大營運政策改變、重大虧損、解散或停止營業) 時，應於事實發生之日起 10 日內向陸委會申報。
- (2) 中國大陸地區證券公司之業務狀況及內部稽核報告應併年度稽核計畫向陸委會申報。
- (3) 每月申報月計表時應併同檢送中國大陸地區證券公司之營運狀況。

5 . 其他管理措施

- (1) 於「證券商管理規則」中明定證券商違反許可辦法時之處分法源依據。
- (2) 於「證券商管理規則」中限制服務對象與業務範圍：
 - ① 證券商投資之中國大陸證券公司不得對臺灣地區個人及事業提供服務。
 - ② 在臺證券商不得受託買賣中國大陸地區之有價證券，及不得推介中國大陸證券市場之有價證券與中國大陸公司發行之有價證券。

(四) 配合修正之法規

1. 經濟部：修改「在大陸地區從事投資或技術合作服務業及基礎建設經營項目」，將證券商自禁止類經營項目中刪除，改為一般類。
2. 金管會：
 - (1) 修正「臺灣地區與大陸地區證券及期貨業務往來許可辦法」，明訂證券商赴大陸地區投資之資格條件及配套管理規範。
 - (2) 修正「證券商管理規則」，賦予法源依據及增訂業務經營限制規範。

二、93 年 12 月 8 日正式開放中國大陸中新社記者在臺駐點採訪

文教處主稿

中國大陸中新社記者在臺駐點採訪，自 93 年 12 月 8 日起正式開放。政府從去(93)年 7 月 26 日宣布試辦開放第五家中國大陸新聞媒體中新社記者在臺駐點採訪以來，每批 2 人，為期 1 個月，已有 4 批 7 人次應邀來臺，其間報導臺灣社會的發展進程及人民的想法，並將相關訊息傳遞予中國大陸民眾，提供彼岸人民多元角度認識臺灣，對於促進兩岸資訊交流的良性發展容有助益。

進一步放寬中國大陸新聞媒體在臺駐點家數，乃是落實陳總統 520 就職演說：「希望在既有基礎上，持續放寬並且擴大兩岸新聞、資訊等交流的相關措施」，主動表示我方善意，希望藉由增加中國大陸記者接觸臺灣的機會，積極實踐「兩岸新聞交流」的目標。

正式開放中國大陸中新社記者在臺駐點採訪，顯示我方已朝此方向向前更跨出了一步，也希望中國大陸方面能體會我方推動新聞交流

良性發展的用心，進而有助於新聞交流的制度化，讓兩岸新聞媒體在更自由、更便利、更有保障的環境下，進行新聞的採訪和報導。

三、大陸重點圖書館考察概要

文教處主稿

為配合國內推動「公共圖書館空間及營運改善計畫」，行政院文化建設委員會於 92 年 12 月 17 日至 28 日組團前往中國大陸廣州、佛山、蘇州、上海、北京等地參訪各圖書館建築暨空間規劃、公共圖書館經營現況及數位圖書館設置等情形。

近年來由於中國大陸經濟快速起飛，大陸當局開始重視文化建設及圖書館事業，一方面編列經費建造大型設備新穎又具特色的圖書館並充實館藏，一方面啟動地方文獻的蒐集整理工作。同時，亦專門設置青少年圖書館及數位圖書館。另，館方除了政府編列經費外，必須個別謀求財源，因此各顯神通，結合文化產業從事多角化經營以增加收入，如附設出版社、經營書店、文具禮品店、電影院、租借展演廳等；另外也以知識經濟增值方式，向企業承接專案，提供有價的資訊及翻譯服務。

相較於我方的圖書館，由於政府推動「擴大公共建設方案」，積極投入全面調整 301 所鄉鎮市圖書館的空間與設備，並讓鄉鎮市圖書館與當地縣市文化局連線，使得偏遠地區的圖書館也能充分享用國家圖書館的資料庫，以縮短城鄉差距，這是中國大陸所不及的。