

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

企劃處整理

中共將在黨內展開「三個代表」思想教育活動

中共中央政治局召開會議，由總書記胡錦濤主持，會中決定從 2005 年 1 月開始，在全黨展開以實踐「三個代表」思想為主要內容的黨員教育活動（新華社，2004.10.21）。

中共制定公務員法

中共「公務員法」草案已報送國務院，將在中共全國人大常委會審議通過後取代 1993 年實施的「國家公務員暫行條例」（中新社，2004.10.27）。

1 萬餘名中共外逃官員持款金額達 8 千億元人民幣

中共全國檢察機關境外追討工作會議透露，從 1998 年到 2004 年 7 月底，共有 7,160 多名貪官外逃。而另項統計顯示，外逃官員達 1 萬餘人，持款金額達 8 千億元（人民幣，下同），其中 1 千萬元以上者佔 92%，超過億元者達 430 多人，10 億元者有 27 人（法國廣播電臺，2004.10.17）。

大陸民眾不相信中共反腐決心

中共上海市紀監委在內部網站公布的調查顯示，60% 的市民不相信中共官方的廉政承諾，一半的人認為廉政承諾是裝模作樣（自由亞洲之聲，2004.10.18）。

大陸監獄人犯超過 150 萬人

大陸擁有世界上最多的囚犯人口，670 所監獄中，至少有 150 萬名在押囚犯，包括 1 萬 9 千名少年犯。國際人權組織說，大陸被囚人數遠超過此公布數字，因為很多人未經審訊就被送進勞教營（英國 BBC，

2004.10.26)。

北京頻頻發生北韓難民衝入外國使領館事件

北京最近頻頻發生北韓難民衝入外國使領館和外國學校事件，目前有 44 名北韓難民在北京的加拿大大使館滯留，24 名難民在日本人學校，韓國領事館及學校也有大約 130 名北韓難民(新加坡國際廣播電臺，2004.10.27)。

香港電視臺 10 月起播放中共國歌宣傳片

香港公民教育委員會自 10 月起，每天在香港 3 家電視臺的黃昏新聞時段前，播放中共國歌宣傳片(新加坡國際廣播電臺，2004.10.1)。

莆田正在建設「媽祖城」

媽祖故鄉莆田目前正著手建設「媽祖城」，「媽祖城」位於湄洲島與秀嶼港之間，與中共國家級旅遊度假區湄洲島隔海相望，規劃面積為 15 平方公里，計劃建成一個集旅遊購物、觀光休閒等多功能於一體，具有南方特色的濱海旅遊城市(新華社，福州，2004.10.1)。

2003 年大陸研發經費佔 GDP 的 1.31%

據中共國家統計局、科技部和財政部聯合發布的科技經費統計公報中指出，2003 年研發(R&D)經費總支出 1,539.6 億元人民幣，佔 GDP 的比率為 1.31%，比 2002 年增加 252 億元人民幣，增長 19.6%(中新社，2004.10.20)。

中共擬訂「物權法」保障私有財產

中共今年 3 月通過修改憲法保護公民合法私有財產的條文，具體落實其精神的中共「物權法」草案，目前已由中共全國人大常委會審議中(新華社，2004.10.23)。

龍永圖：大陸區域經濟發展需解決三大難題

博鰲亞洲論壇秘書長龍永圖認為，大陸區域經濟發展必須解決三大難題：第一，地方保護主義干預區域經濟發展；第二，經濟「龍頭」省市如何發揮輻射作用以促進區域平衡發展；第三，各地區存在重複建設和產業趨同等現象(中新社，仙桃，2004.10.11)。

大陸是遭反傾銷調查案件最多的國家

加入世貿組織前後，大陸遭受國外反傾銷、反補貼、保障措施及調查的數量不斷上升，已連續 9 年成為全球遭反傾銷調查數量最多的國家。自 1979 年至 2004 年 9 月底，共有 34 個國家和地區提出 665 起針對或涉及大陸產品的反傾銷、反補貼的案件（新華社，杭州，2004.10.24）。

2003 年大陸外貿依存度達 60%

中國大陸外貿依存度不斷升高，2003 年達到 60%，高於世界平均水準。中共社科院研究員沈驥如認為，大陸在經濟全球化中扮演著日益重要的角色，另一方面也受世界經濟的影響越來越大，必須善於應對挑戰，趨利避害（新華社，2004.10.14）。

中共限制廣播電視播送方言節目

中共國家廣電總局發出通知，要求各級廣播電視播出機構一律不得播出用地方方言譯製的境外廣播電視節目，而目前用地方方言譯製的境外廣播電視節目則必須立即停播（自由亞洲之聲，2004.10.22）。

中共將建立全世界最大的資訊網路系統

中共科學院計算技術研究所所長李國傑說，今後 15 年內，中共要建立一個全世界最大的資訊網路系統，可供 8 億大陸人民上網，該網路將比美國全國的網路大 3 倍（新華社，2004.10.28）。

大陸 20 歲至 64 歲民眾有大專以上學歷的僅佔 4.6%

中共國家人口和計畫生育委員會主任張維慶說，大陸 20 歲到 64 歲人口中，大專以上學歷的僅佔 4.6%，幾乎等於 1999 年歐盟大專學歷人口的 4 分之 1 不到（美國之音，2004.10.27）。

聯合國公布不適合人類居住的城市中有 16 個在中國大陸

據世界衛生組織 2004 年統計，中國大陸約有 3,900 萬人患有不同程度的憂鬱症。另外，聯合國公布不適合人類居住的 20 個城市中，有 16 個在中國大陸；北京、上海、廣州、西安、太原、重慶等都市，也被國際環境組織列入全世界污染最嚴重的大城市（中共中央臺「中國廣播網」，

2004.10.20)。

中共與澳洲海軍舉行首次海上聯合演習

中共海軍和澳洲海軍在青島外海舉行海上聯合搜救演習，這是雙方海軍首次進行非傳統安全領域的合作（中共山東人民廣播電臺，2004.10.11）。

二、石油需求與大陸未來經濟發展

李副研究員俊昇主稿

大陸今年前 8 月石油進口量高達 7,600 萬噸，對外依存度上升至 40%。7 月份石油進口同比增加 40.7%，達 960 萬噸，預計至 2010 年石油對外依存度達 47%。

目前山西、湖南及廣東、浙江等省分及「珠江三角洲」地區油荒日益嚴重，北京已有一半加氣站因天然氣不足而停業，石油供應短缺及油價高漲已衝擊經濟發展。

大陸為避免未來運油海運航路可能遭美國海軍封鎖之風險，力倡能源來源「多元化」政策，積極展開能源外交。尋找其他國家內陸運輸替代油源。

大陸石油對外依賴度將逐年升高，國際政經情勢變化將影響油源供應。石油自產量不足已成為制約大陸未來經濟發展之重大因素。

（一）大陸石油對外依存度已達4成

大陸於 1959 年開發大慶油田，成為石油輸出國，隨後發現南中國海及渤海灣蘊藏石油及天然氣，並於 1979 年開始開採，大陸之石油產量均能自給自足。改革開放後，隨著經濟快速發展，大陸的石油消耗量也急速上升，國內的石油產量逐漸不足以供應其國內需求。自 1993 年起大陸即成為石油進口國，石油進口之比重並持續上升，能源之供

給已成為影響大陸經濟發展之重要因素。

根據 British Petroleum 公司的年度統計顯示，大陸石油消耗量已超越日本，成為全球第二，僅次於美國。在可見的未來，大陸的石油產量仍不足以供給本國需要，其石油對外依存度將持續升高。今年前 8 月石油進口量高達 7,600 萬噸，對外依存度上升至 40%，今年 7 月份石油進口同比增加 40.7%，達 960 萬噸，預計至 2010 年石油對外依存度達 47%，2020 年達 60%（本會資料）。

（二）部分省分出現「油荒」

大陸龐大且持續增加的石油需求量，通常被認為是造成國際油價高漲的主因。根據總部設於巴黎的國際能源機構（International Energy Agency）估計，由於大陸的石油產量遠趕不上國內需求，因此其石油對外依賴度將愈來愈高。2005 年大陸石油進口量將達 1 億噸，2020 年時大陸可能成為世界第一大石油進口國。

由於今年以來油價持續攀高，大陸部分省市已出現「油荒」，地方經濟受到衝擊。石油價格上漲導致聚乙烯、聚丙烯、聚酯等化工產品原料成本上升，而化工產品價格卻因市場競爭而無法同步上漲，企業利潤因而減少。此外，山西、湖南及廣東、浙江等省分之汽油亦缺貨。油價上漲，天然氣價格隨之上升，北京已有一半加氣站因天然氣不足停業（聯合報，2004.10.21，A12 版）。「珠江三角洲」油荒日益嚴重，東莞及深圳許多民營加油站紛紛被迫停止供油，石油供應短缺及油價高漲已成為影響大陸經濟的一大不確定因素（工商時報，2004.10.27，10 版）。

（三）大陸加速石油戰略儲備

為強化石油突發性供應中斷及油價大幅度波動之應變能力，國際能源機構要求其成員國至少須維持 90 天的石油戰略儲備量。目前美、日及德等國石油戰略儲備分別達 158 天、161 天及 127 天。大陸迄今尚未有戰略石油儲備，石油系統內部原油綜合儲備天數僅 21.6 天，因此中共當局亦加速建設戰略石油儲備體系，戰略石油儲備基地建設一期

工程已全面展開，並積極研擬相關法規及管理辦法，以降低石油突發性供應中斷及油價大幅度波動對大陸之衝擊（本會資料）。

（四）積極拓展「能源外交」

未來大陸仰賴進口石油之數量將愈來愈高，目前大陸高度依賴中東地區之石油供應，由中東地區運至大陸的運油航路需經過麻六甲海峽。因此除了中東地區戰亂頻傳，可能影響大陸的石油供應外；未來大陸若與美國發生衝突，美國海軍更可以輕易地封鎖麻六甲海峽以阻止大陸運油，屆時將嚴重衝擊大陸經濟發展，因此中共當局亦已警覺到本身石油戰略的脆弱，亟思突破此一困境。

自從胡錦濤、溫家寶上臺以來，中共當局即力倡能源來源「多元化」政策，積極展開能源外交。首先加強與「上海合作組織」成員國之互動與合作，並和中亞地區哈薩克等石油產國結盟。溫家寶去年 10 月訪問澳洲，目的之一在爭取天然氣之供應，並於今年 10 月訪問越南，雖宣稱此行任務為洽談中越經貿合作議題，但實際上與越南商討能源合作應是此行之重點。

（五）中共極力爭取有利之俄羅斯油管方案

中共總理溫家寶於今年 9 月底出訪俄羅斯，除要求普丁政府擔保穩定的石油供應外，並承諾投資 120 億美元，意圖說服俄羅斯確定由安加爾斯克（Angarsk：位於貝加爾湖旁）至大陸東北大慶（安大線）之輸油管興建方案。然而大陸於此輸油管興建方案面臨日本的強力競爭。日本提出另一方案，即輸油管起自安加爾斯克，終點則為俄羅斯位於日本海的不凍港納霍德卡（Nakhodka）（安納線）。因為日本規劃的輸油管終點為不凍港，未來俄羅斯原油可能外銷國外。由於俄羅斯政府已公開宣稱，此輸油管興建方案將首要考慮俄羅斯本身之國家利益。大陸與日本在俄羅斯輸油管興建方案之能源外交角力，並未取得上風（"China's Quest for Oil", *Time*, 2004.10.25）。

（六）石油不足制約經濟發展

大陸石油對外依賴度逐年升高，由於美伊戰爭後美國已牢固地控制中東油源，未來大陸的石油供應將可能受制於美國，不利於大陸經濟發展的自主性。此外，隨著大陸積極分散油源，如俄羅斯、中亞、東南亞等地，大陸與日本的競爭也將更加激烈。綜言之，大陸未來的能源供應情勢，不僅深深影響其經濟發展，甚至影響政治、外交政策的制定方向，也可能影響兩岸關係未來的發展。

綜觀中共領導人近來頻頻造訪外國，積極尋找更多的能源來源，「能源外交」已成為大陸當前外交工作的首要任務之一。由於目前大陸的石油對外依存度已高達 40%，國際政經情勢之變動，將嚴重影響大陸之石油供應，進而衝擊其經濟成長之動力。石油自產量不足已成為制約大陸未來經濟發展之重大因素。

三、中共近期決加重核能發電

粟明德先生主稿

從 2000 年以來，大陸電力短缺的問題日益嚴重，今年缺電的情形更甚以往，因此溫家寶政府已將增加電力供應視為當前要務，同時已確定近期加重核能發電。

從 2000 年以來，大陸電力短缺的問題日益嚴重，每屆夏天用電高峰，大多數的大、中城市，及若干工業企業較多的省區，都必須拉閘限電。今年缺電的情形更甚以往，夏日竟有 24 個省(市)必須限電，有的工礦企業竟陷於 1 周停工 3 天的窘境。雖有民生用電優先供應的考量，但許多地區的民居仍有大面積、定時停電的情形。華東電網的負責人更宣告，今年冬天，上海、浙江、江蘇、福建等省市，也會電力嚴重不足（英文中國日報，2004.10.5）。

由於水、火力發電廠建設耗時甚久，而火力發電的石化燃料必造成環境污染，燃油又代價高昂等考慮因素，中共已確定近期加重核能發電（新華社，2004.10.7）。今年中共政府已批准在缺電嚴重的浙江、廣東各建一座核電站，安裝 4 個 100 萬千瓦級的核電機組，並規劃到 2020 年時，核電裝機總容量從目前已投產和在建的 870 萬千瓦增為 3,600 萬千瓦，這意味著，從今年起的 16 年中，每年至少要建 2 個百萬千瓦級的核電機組，「這標誌著中國（大陸）核電工業由原先的適度發展進入到加速發展階段」（新華社，2004.10.7）。

大陸從上世紀 80 年代開始建核能電站，最初的 2 座建在浙江的秦山和廣東的大亞灣，現在全大陸共有 9 臺核電機組在營運，核能發電量佔總發電量的 2.3%。秦山站一、二期的工程大體由中共人員自主設計、自主建造，55 項關鍵設備中有 8 項需要進口。秦山一期的機組發電量不過 30 萬千瓦，二期的機組發電量不過 60 萬千瓦，但每期工程均費時 9 年以上。

大陸迄今為止尚未出現反核的社會聲浪，故增加核能發電，政府完全可自由主導，根本無須顧念民間阻力。中共強調目前全球核能發電量佔總發電量的 16%，而大陸到 2020 年也僅佔 4%（新華社，2004.10.7），這種論調雖未明言預擬的核能發電上限，但其核能發電目標可能不低於世界平均數。有若干外間人士對此存疑，德國方面評之為「這一野心勃勃的（核電）建設計畫在世界上絕無僅有」（德國之聲，2004.10.7）。

中共的核電擴張計畫雖宣稱「自我設計」為主，但這巨大商機已招來核能發電先進國家的覬覦，法國、俄國、加拿大及美國，都有搶食這一大餅的興趣。幾乎可以確定，這將引發一場激烈的商戰。

四、美國宣布調整軍力全球部署的概況與可能影響

歐錫富博士主稿

原針對蘇聯部署已失作用，並為舒緩對伊戰線拉長的兵力緊張，美國未來 10 年將撤走歐亞 6 至 7 萬軍隊。亞太減少駐韓美軍數量，駐日陸空軍大幅調整；歐洲駐軍從西歐向東歐部署；擴大中東、中亞實力；加強在非洲軍事存在。

目的在加強北約東擴與東亞力量，針對恐怖主義、大規模殺傷武器擴散，防範新興大國崛起，強調機動力。

關島成太平洋、東亞、歐亞 3 戰略線交點。短期存在協調空間，長期可能威脅中共，並將臺海危機考慮在內。

（一）10 年內撤走歐亞 6 至 7 萬美軍

美國總統布希在 8 月 16 日宣布，美國將在未來 10 年內把駐歐洲與亞洲的軍隊撤出 6 至 7 萬人（中國時報，2004.8.18，1 版）。目前美國在世界多個國家擁有數百處軍事基地，海外駐軍約 37 萬人。美軍海外基地大致分為歐洲、亞太與印度洋、中東與北非及美洲 4 大戰略區。歐洲有 190 多處美軍基地，駐軍 10 萬人，其中駐德兵力 7.3 萬人，主要是陸軍；駐義大利 2.3 萬人，主要是海軍；駐英國 1.1 萬人，主要是空軍。在亞太與印度洋有 80 多處基地，駐軍 10 萬人，主要駐在地為日本與南韓，兵力分別為 4.7 萬與 3.7 萬人；沖繩島是美軍的太平洋樞紐，設基地 41 處，駐軍 3 萬人。在中東與北非的基地分布於伊拉克、土耳其、科威特、巴林、埃及、阿富汗等國，其中駐伊拉克有 13 萬兵力。在拉美地區的基地集中在古巴及波多黎各，駐有少量軍事人員（http://news.xinhuanet.com/world/2004-08/16/content_1798252_1.htm）。

美國調整全球兵力部署原因：1、改變冷戰時期的軍事部署態

勢：冷戰後美國在歐洲針對前蘇聯的軍事部署已失去作用。2、舒緩對伊拉克戰爭的兵力緊張：美國在伊拉克與阿富汗駐進大量軍隊，造成美軍戰線拉長，兵力緊張的困境。重新部署長期有利舒解此一形勢

(http://news.xinhuanet.com/world/2004-08/17/content_1799018.htm)。

(二) 兵力調整概況

這次美軍重新部署既包括兵力的調整，也包括基地體系的調整。

各地區計劃調整概況：

1、亞太地區：(1) 減少駐韓美軍數量，駐韓美軍地面部隊有 2.8 萬人，主要作戰部隊是第二步兵師，預定撤走 1.25 萬人。今 (2004) 年 7 月第二步兵師第二旅 3,600 名部隊開始向伊拉克進行輪調，這支部隊在完成伊拉克任務後將調回美國本土，第二步兵師的剩餘部隊也將進行重新部署，整個調整計劃需持續 4 到 5 年。(2) 駐日美軍陸空力量大幅調整，駐日美軍的地面部隊及空中力量，將進行冷戰以來最大規模的調整與重組，駐在橫田的駐日美軍司令部將遷往座間兵營，駐該基地的第五航空隊司令部將移往關島安德森空軍基地，駐沖繩的海軍陸戰隊將有 2,000 人移駐澳洲，駐美國本土華盛頓州路易斯堡的陸軍第一軍司令部將移往日本座間兵營 (自由時報，2004.10.5，8 版；http://news.xinhuanet.com/world/2004-08/17/content_1803986.htm)。

2、駐歐美軍從西歐向東歐部署：調整計畫是將駐德第一裝甲師調往保加利亞，第一機械化步兵師移駐波蘭，駐德陸軍將僅剩兩個輕裝旅。目前波蘭、保加利亞、捷克等國已同意美軍駐進，但未來美軍在東歐國家僅駐數量不多、裝備先進、高度機動的部隊，以適應快速部署的需要。

3、中東、中亞調整：(1) 將駐沙烏地阿拉伯的美軍撤往卡達、阿聯大公國。(2) 減少土耳其駐軍。(3) 建立伊拉克永久基地，除了完全控制伊國外，並對敘利亞與伊朗形成威懾。(4) 擴大中亞軍事實力，美軍已在包括阿富汗在內的 9 個國家建立 13 處基地。

4、加強在非洲軍事存在：非洲是世界不穩定地區，恐怖主義活

動比較活躍，必須加強非洲的軍事存在

(http://news.xinhuanet.com/world/2004-08/17/content_1803986.htm)。

(三) 關島成為新戰略部署的重點地位

美國軍力重新部署目的：1、雙重戰略東移：(1) 科索沃戰爭後北約加緊東擴，隨著反恐戰爭的發展，北約力量向東、向南擴張，進入中亞和西亞；(2) 加強東亞軍事部署，這就是所謂亞洲版北約，包括日、韓、澳洲、印度等國。2、針對雙重威脅重新部署：(1) 恐怖主義、大規模殺傷性武器擴散等非國家行為的威脅；(2) 防止新興大國挑戰美國世界的領導地位。3、強調機動與協調，而非定點靜態防禦：在歐亞大陸歐洲、中東、遠東 3 條戰線中，歐洲由老歐洲向新歐洲東移；中東呈現加強態勢；遠東則表現以夏威夷為中心的第三島鏈，向以關島為中心第二島鏈西進的趨勢

(<http://www.people.com.cn/BIG5/junshi/1078/2898527.html>)。

關島將是美國實施全球機動作戰 3 條戰略線的交點。美軍將其太平洋地區的基點由夏威夷向關島延伸，東亞地區的重點由朝鮮半島向關島方向南移，歐亞大陸的戰略重心由歐洲向亞洲方向移動。美從關島向北可威懾朝鮮半島、中國大陸沿海地區，對臺海危機可實施及時干預，可快速前往南海，控制麻六甲海峽。關島與印度洋迪戈加西亞基地聯合，可對中亞、中東、非洲等地做出反應

(http://news.xinhuanet.com/mil/2004-09/29/content_2037748.htm)。

(四) 對中共可能影響

美國在亞太軍力部署重心從夏威夷向關島西進，將戰略前沿向西推進 6,000 多公里。在關島加強海空兵力，克服了距離障礙。美國向中共發出的信息是，美國海軍是太平洋最強大的海軍，尤其射程 2,500 公里的戰斧導彈，是美國最先進、功能最強的武器，能夠對中共形成有效的威脅

(www1.chinesenewsnet.com/MainNews/Forums/BackStage/2004_10_17_12_15_1_186.html)。大陸學者認

為，美國軍力調整有其歷史必然性，符合目前戰略需要，也有防範新興大國崛起的用意。這次調整估計要 10 年，應該有把臺海衝突計算進去（<http://www.people.com.cn/BIG5/junshi/1078/2898527.html>）。

也有人認為，反恐與反擴散是這次調整的重心，因此需要其他大國的合作。特別是 911 恐怖事件後，是華府有求於北京，中共只能善加利用而非貿然對抗，中美之間還有許多合作的空間，即使在臺灣問題上，中美仍有協調空間。美國軍力重新部署，不應該看成是針對中共，或造成中美關係的惡化（*Ibid*；中國時報，2004.8.18，3 版）。

五、美國總統大選與未來的中美關係

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

反恐仍將是布希新任期全球大戰略首要目標，美仍需大陸配合，中美關係可能會持續改善。

何人當選，美國的中國政策不會太大改變，選前保持中立是大陸當局最佳策略。

鮑爾選前發表臺灣不是獨立的、不享有國家主權的談話，符合大陸期待。

小布希總統兩岸政策最重要目標：維持臺海和平穩定。美兩岸政策將持續一個中國政策、不支持臺獨、持續對臺軍售、促使兩岸談判、反對兩岸片面改變現狀。

錢其琛選前在中國日報的文章，代表大陸外交部門對美單邊主義的不滿。大陸應修補錢其琛文章的傷害，並整合內部對美的不同意見。

（一）選前中立，錢文引發爭議

世界各國矚目的美國總統大選在凱瑞 (John Kerry) 承認敗選後落幕，小布希 (George W. Bush) 總統連任成功，小布希總統第二個任期的中國政策將影響中美雙邊互動。高舉反恐旗幟的小布希總統，反恐仍將是新任期全球大戰略的首要目標，在此目標下，美國仍需要大陸在全球反恐議題的配合，中美關係可能會持續改善，但大陸內部對布希主義的不滿，也將影響中美關係的發展。

這場大選攸關未來中美互動，中共當局長期以來一直對選舉抱持中立態度，不表態支持布希或凱瑞。然而，選前英文中國日報 (China Daily) 刊登大陸前副總理錢其琛批評「布希主義」和先發制人戰略的文章，直指美國攻打伊拉克破壞國際反恐聯盟 (中國時報, 2004.11.2)。錢其琛的文章引起美國不滿，中共外交部發言人章啟月則在例行記者會間接澄清，錢其琛未授權中國日報發表文章，也沒有接受中國日報的採訪或寫文章 (中國時報, 2004.11.3)，但中共當局並未直接否認這段談話不是錢其琛的意見。

就中美雙邊互動的實質發展來看，中共當局了解美國的中國政策基於國家利益，不論哪個候選人當選，美國的中國政策都不會有太大的改變 (中央社, 2004.10.25)。因此，保持中立，不得罪任何一位候選人，是大陸當局最佳策略，符合大陸的國家利益。

但就兩位候選人的外交政策、外交團隊和對大陸的立場來看，大陸內部有很多人是傾向於支持民主黨候選人凱瑞。凱瑞的外交幕僚多為柯林頓時代的外交團隊成員。柯林頓執政時期，中美建立「建設性戰略夥伴關係」，這些民主黨外交菁英的中國政策和兩岸政策似乎更符合大陸立場。

（二）布希連任有利持續對話

凱瑞在今年 1 月的民主黨黨內初選辯論中，還曾公開表示解決兩岸問題應仿香港模式，推動「一國兩制」 (環球時報, 2004.2.16, 1 版)。雖然後來凱瑞陣營澄清「一國兩制」不適用於臺灣 (聯合新聞網, 2004.11.2)，但凱瑞長期

以來支持一個中國的立場和談話，基本上更符合中共當局的期待。

在外交政策方面，布希政府成員中新保守主義者較多，許多以美國本位出發的「單邊主義」思考，並不受到中共官員和學者的認同。雖然中共當局相當配合美國的反恐戰略，但錢其琛在中國日報的文章，便代表著中共外交部門對美國單邊主義的不滿，而大陸學者也公開批評布希政府的這種傾向（人民網，2004.11.3）。

從務實的角度來看，中共當局明白，誰當選美國總統，中美雙邊關係都將在雙方國家利益的協調下發展。胡錦濤與布希有直接交手的經驗，對共和黨政府也較熟悉，布希連任對中共當局而言，在外交政策的處理上較有持續性，也較不需要磨合期。布希政府的外交戰略、兩岸政策、對臺軍售雖不能完全符合大陸的利益，但國務卿鮑爾（Colin Powell）選前發表的臺灣不是獨立的、不享有國家主權的談話顯示，小布希似乎正朝向符合大陸期待的方向發展。

民主黨在戰略問題和兩岸政策上雖較符大陸的期望，但大陸最重視的對臺軍售和一個中國政策問題，民主黨的立場與共和黨也相去不遠。民主黨比較重視人權和貿易逆差問題，對全力發展經濟的中共當局而言，如果凱瑞當選，中美貿易紛爭可能增強，人權問題分歧可能擴大，也不盡然都有利於中美關係。

（三）中共未來可能的作法

因此，布希當選對中共當局而言，並不會比凱瑞當選還不好，甚至有持續對話和減少磨合的空間，反而有利於中美進一步互動。

但從感情層面來看，民主黨政府和外交菁英的外交戰略和中國政策，對大陸而言，似乎更能接受。民主黨傾向多邊主義的外交政策，以及對臺海問題更向大陸一個中國政策傾斜的態度，都使得大陸內部有許多人更願意和民主黨政府打交道，也較希望凱瑞當選。

美國大選結果已揭曉，中共國家主席胡錦濤已致電祝賀布希總統連任成功，中美雙方的新關係將要展開，基於反恐、北韓核武等戰略合作的需求，中美關係有朝向合作發展趨向的利基。

在兩岸問題方面，維持臺海和平穩定是小布希總統兩岸政策的最重要目標。在政策方面，小布希總統應會持續美國的一個中國政策、不支持臺獨、持續對臺軍售、促使兩岸談判、反對兩岸片面改變現狀等政策宣示。在執行面，則要看新的國安團隊和外交團隊成員的安排。

對胡錦濤而言，布希總統連任後的中國政策可能會有更多的合作層面（文匯報，2004.10.25），但英文中國日報刊載錢其琛的文章已引起美方的不滿，如何修補這段關係是頗重要的課題。同時，如何化解大陸內部對於共和黨政府的不同意見，也是亟待積極整合的議題。

六、鮑爾訪問東亞 3 國之意涵

楊研究員志恆主稿

由於美國總統布希選舉期間遭到對手批評對伊拉克政策的失當，甚至導致盟邦分崩離析，恐衝擊選情，並成為勝負關鍵。國務卿鮑爾在大選前夕訪問日中韓 3 國，引人矚目。

鮑爾此行已達到獲致 3 國對反恐及反大量破壞性武器擴散政策的支持，特別是六方會談召開與伊拉克和平重建計劃的持續進行。

（一）前言

10 月 23 日到 26 日，美國國務卿鮑爾分別對日本、中國大陸及南韓進行訪問，由於距離美國大選投票日不到 10 天，鮑爾訪問的動機格外引人矚目。而備受國人關注的其在接受香港鳳凰電視臺訪談時，提到有關臺灣主權問題，並不是此行的重點。這點可以從他與各國領袖的會談內容，以及從中共對鮑爾來訪的反應，並沒有因為他提到臺灣不是主權獨立的國家，以及「和平統一」的言論，而對他的訪問有很

高的評價可以肯定。中共反而是拒絕了美國善意的促請兩岸展開對話的建議。因此，國人不宜把鮑爾在臺灣主權問題的發言風波過度解讀。

（二）鮑爾訪問3國的重點

1．訪問日本的重點

鮑爾這次訪問的第一站是日本，24日與日本小泉總理和町村外務大臣舉行會談，除了進口美國牛肉議題外，其它都是安全問題，重點包括：一是伊拉克問題，美國感謝日本派自衛隊參與和平建設工作，日本回應鮑爾將把12月14日到期的自衛隊派遣延長，且絕不向恐怖份子妥協，雙方也將努力促使明年1月舉行的伊拉克民主選舉順利地進行。二是日美安保問題，主要是有關美軍調整駐軍問題，美國將繼續借重日本的基地，但雙方也達成減輕基地地方政府負擔之原則，特別是沖繩縣的基地。三是朝鮮半島問題，雙方都認為六方會談有早日再開的必要，及中共的角色很重要，且將加強日美韓的合作，美國同時表示支持日本對北韓有關人質問題的立場。四是聯合國改革問題，美國重申支持日本成為常任理事國的立場。五是雙方都認為不論是從區域或國際社會的和平與安定的發展角度看，有必要強化和中共合作關係。

2．訪問中國大陸的重點

25日，鮑爾訪問北京，分別與胡錦濤、溫家寶和李肇星舉行會談。除貿易與人民幣議題外，重點主要有5項：一是人權問題，他特別提到紐約時報駐北京辦事處研究員趙岩被捕的問題，同時對中共限制個人言論與結社自由的人權問題，比去年出現倒退現象表示關注。二是兩岸關係問題，鮑爾向中共重申美國根據3個聯合公報與臺灣關係法的兩岸政策，強烈認為兩岸應該避免任何單方面破壞和平進程的行動，同時亦鼓勵中共的領導人儘量想辦法讓兩岸對話進入軌道。三是對臺軍售問題，鮑爾強調出售防衛性武器給臺灣是美國的政策，任何武器的出售，都是以確保臺灣能夠自我防衛，這是美國軍售政策考慮

的基礎。四是朝鮮半島問題，鮑爾指出布希總統重視兩國的互利合作，以及中共在重大的國際問題上的建設性作用；在解決北韓核武問題上，雙方就儘早舉行第四回合六方會談的必要性達成共識。五是有關兩國元首高峰會問題，鮑爾指出他將與中共外長李肇星繼續商討，11月底在智利舉行的 APEC 會議時，安排兩國元首的會晤。

3. 訪問南韓的重點

26日，鮑爾訪問韓國，分別與總統盧武鉉、外交通商部長潘基文及統一部長鄭東泳舉行會談，重點主要有三：一是六方會談問題，鮑爾特別向盧武鉉說明，美國沒有進攻北韓的意圖，雙方也就美國大選後爭取早日舉行六方會談達成共識。二是對韓國出兵伊拉克美國表示感謝。三是駐韓美軍調整問題。

（三）重要的意涵

從鮑爾與各國領導人的會談內容可以看出，他是要向東亞 3 個美國反恐與反大量破壞性武器擴散的重要夥伴，傳達美國堅定的立場並尋求他們的繼續支持之保證，其主要的意涵有二：

1. 打破北韓核武問題談判僵局，促成六方會談的舉行

鮑爾這次訪問東亞 3 國較不引人注目但相當重要的一位隨行人員就是凱利，他陪同訪問事實上就已凸顯了鮑爾此行的重點中的重點，就是針對第四回合六方會談的僵局而來，希望透過這次訪問有所突破。凱利是負責六方會談的美方代表，北韓似乎有意和伊拉克反布希的民兵組織一樣，不想讓布希在北韓核武問題上為他的選情加分，故採取杯葛方式讓會談陷入僵局。鮑爾此行應該是要獲得 3 國的支持，明確表態早日復談的決心，這點是他東亞訪問的主要目的，而中共是重點，鮑爾希望得到中共領導人宣示性的承諾，儘早促成北韓參加新回合的會談。

2. 穩住盟邦對伊拉克和平重建計畫的支持

最近在美國國內接連舉行的 3 場總統選舉辯論，民主黨候選人凱

瑞猛批布希的出兵伊拉克政策，且揚言獲勝的話將調整美國的伊拉克政策，其中批評最嚴重的一點是使美國的盟邦分崩離析，不願支持美國的伊拉克政策。而選舉期間，選情的緊繃及兩位候選人的勝負難分高下狀況，易使參與伊拉克和平重建的盟邦心存觀望，認為美國的伊拉克政策在大選後將會有重大改變，甚至在大選前夕勝負難分的節骨眼宣布撤軍，使布希陷入選情的困境。因此，鮑爾這次東亞之行獲得日、韓的承諾支持布希的伊拉克政策，對穩住布希的外交成果是有利的。

七、法、俄領袖訪問大陸初析

石科長美瑜主稿

席哈克的戴高樂主義意識及中國情結使其採取親中政策，並推動旨在制衡美國的國際多極化戰略，但法中只是戰術合作而不可能成為戰略同盟。

基於經濟利益及戰略因素考量，法國在兩岸問題極力附和中共的立場，席哈克甚且公開宣稱須在「一國兩制」下仿香港模式解決。

中俄簽訂劃界補充規定，中共被批評「為石油割地」，但對中共穩定北方以應付來自海洋的挑戰及取得俄國石油供應將有正面影響。

中俄在主權問題相互支持，俄方非公開訂下包括「不允許外來勢力干涉解決臺灣問題」等的對臺「五不」立場。

法國總統席哈克於 10 月 8 日至 12 日訪問大陸，俄羅斯總統普丁接著於 10 月 14 日至 16 日訪問大陸，兩個大國領袖接連對大陸進行國事訪問，在中共外交史上甚為少見。隨著大陸經濟的增長，其運用經

濟推動「大國外交」及「睦鄰外交」的效應正逐漸顯現，對臺灣國際地位的壓縮也在強化，宜密切關注與因應。

（一）席哈克訪問大陸

法國總統席哈克在參加亞歐高峰會後，於 10 月 8 日抵達大陸進行為期 4 天的國事訪問，席氏此次係對胡錦濤今年 1 月訪法的回訪，也是席氏擔任總統後第三度訪問大陸（新華社，2004.10.8）。隨行的代表團包括 4 名部長和 52 名大企業負責人，總人數達 300 多人。行程包括成都、北京、上海及香港等地。訪問期間席氏會見中共國家主席胡錦濤、副主席曾慶紅、總理溫家寶、全國人大委員長吳邦國、江澤民及香港特首董建華等人。雙方發表聯合新聞公報及簽署 20 項雙邊合作協議。法方對大陸人權問題輕描淡寫，也未提西藏問題，在兩岸關係上對中共更多所附和，相關發展如次：

1. 經貿關係

法國中國問題專家 Jean-Pierre Cabestan 認為，席哈克有建構國際體系多極化的願景，經濟是其中的重要部分（[International Herald Tribune](#)，2004.10.5）。中法經濟關係落後於政治關係，一位法國外交官稱，席氏此行意在把融洽的政治關係，轉化為更實質的經濟關係（[中國時報](#)，2004.10.8）。席氏此次期望空中巴士獲得更多合同及雙方能合作建造核電廠與區域火車網絡（[中央日報](#)，2004.10.6），雙方在聯合新聞公報中表示將進行這些面向的合作，法國企業也獲得超過 50 億（或 40 億）美元的商業合約，席氏及法國輿論都表滿意（[臺灣新生報](#)，2004.10.13）。法國積極爭取大陸商機的舉措已在歐盟內部發生效應（[International Herald Tribune](#)，2004.10.11），也掀起西方國家政要積極與中共交流的熱潮（[International Herald Tribune](#)，2004.10.19）。但席氏為經濟利益而在人權及臺灣等問題上刻意迎合中共，媒體暗諷其向中共叩頭（[International Herald Tribune](#)，2004.10.15）。

2. 戰略關係

大陸媒體認為席氏有濃厚的中國情結（新華社，2004.10.11）。席氏擔任總統後已 3 度訪問大陸，胡錦濤接任國家主席後也 2 度訪問法國，雙方

於去年 1 月建立戰略伙伴關係。胡錦濤此次與席氏會談時提出加強戰略關係的 4 點建議（加強戰略對話與合作、充實兩國經貿合作伙伴關係、不斷增強兩國文化、教育、科技等領域的交流與合作、密切兩國在國際及區域事務中的協調及配合）（新華社，2004.10.9）。席氏在上海同濟大學演說時表示，法中兩國應在聯合國框架下，建立一個和平繁榮的國際秩序，使武力臣服於國際規則的管控之下（新華社，2004.10.11）。美國學者 David Shambaugh 認為逐漸成形的「中歐軸心」，對全球權力均衡將有深遠的影響（[International Herald Tribune](#)，2004.10.5）。有觀點則認為，雙方的戰略關係不可能建立在反美的基礎上（[The Straits Times](#)，2004.10.6）。中法聯合牽制美國的單邊主義，只是必要情況下的戰術合作，不可能是常規的戰略同盟（[聯合早報](#)，2004.10.8）。

3. 軍售禁令

荷蘭學者 Willem van Kemenade 認為，法國欲解除軍售禁令，是為建構多極化國際體系及牽制美國（[The Washington Times](#)，2004.10.5）。在席氏主張解除武器出口禁令後，雖然美國力阻，但歐盟國家基於經濟利益考量（中共官方放出解除禁令後將以 1,000 億美元購買相關武器、技術的訊息。CNN，2004.5.3），立場發生動搖（[Financial Times](#)，2004.5.5；[Newsweek](#)，2004.8.9）。席氏此行再次表示，將促此項禁令儘早解除（新華社，2004.10.8）。在席氏訪華之際，美國在 1 個月內二度派遣官員赴歐，力促歐盟不要解除武器禁運（[中國時報](#)，2004.10.8）。並威脅中止向歐盟成員轉移國防科技（[Newsweek](#)，2004.8.9）。[商業週刊](#)報導，歐洲伽利略定位系統如讓中共等敵對國家所用，美國可能攻擊這套系統（[聯合報](#)，2004.10.25）。10 月 11 日的歐盟外長會議解除了對利比亞的軍售禁令，但未同時對大陸解禁（[中國時報](#)，2004.10.13）。一位歐盟外交官表示，這個議題在今年底的中共 - 歐盟高峰會中可能有所進展，但今年內仍不可能達成解禁的共識（[Financial Times](#)，2004.10.8）。雖然輿論對解禁多所質問並批評作法虛偽（[International Herald Tribune](#)，2004.10.19），但荷蘭外長博特暗示，解禁已不是願不願意，而是什麼時候的問題，英國外相史卓也表示「我們絕對沒有反對解禁」（[中央社](#)，2004.10.14）。

4. 兩岸關係

今年初胡錦濤訪法時，席氏表示臺灣公投是一項「嚴重的錯誤」。席氏此次會見胡錦濤時表示，法國政府堅定支持「一個中國」原則，反對旨在加劇臺海緊張局勢和導致「臺獨」的任何舉動（新華社，2004.10.9）。法方在聯合新聞公報中雖強調，應以建設性對話作為兩岸關係的基礎，和平解決臺灣問題（新華社，2004.10.10），但席氏當著胡錦濤的面向國際媒體表示，兩岸問題須在中國的「一國兩制」原則下仿香港模式解決，瑞士日內瓦論壇報稱「席哈克拿臺灣祭拜中國」（中央社，2004.10.12）。另席氏在香港時對兩岸局勢表示憂慮，稱許香港的「一國兩制」，並警告不要認為向一方提供軍火便可解決問題，雙方應該透過和平手段來解決（文匯報，2004.10.13）。輿論批評，一個負責的歐盟應將解除軍售禁令與中共對臺灣啟動建設性協商相聯繫，席哈克及德國總理施若德準備支持中共的「一國兩制」根本是沒有幫助的（International Herald Tribune，2004.10.14）。歐盟必需等到中共在人權及臺灣問題和平解決等方面有實質改變時，才能考慮解除軍售禁令（The Economist，2004.10.2）。

（二）普丁訪問大陸

繼法國總統席哈克訪華後，俄羅斯總統普丁也於 10 月 14 日至 16 日對大陸進行國事訪問，這是普丁出任總統後第三次訪華，成員包括副總理、數名部長、遠東地區 5 名州長、負責軍事交流的人員及商界領袖，行程包括北京、西安兩地。普丁此行旨在參加俄中建交 55 週年紀念活動，期間與中共國家主席胡錦濤、總理溫家寶、全國人大委員長吳邦國等人會談，雙方發表聯合聲明、批准「中俄睦鄰友好合作條約實施綱要」及簽署中俄國界東段的補充規定，另簽署其他 12 項雙邊合作文件（新華社，2004.10.14）。相關議題發展如次：

1. 能源問題

由於經濟快速成長的需求，中共已升高確保能源供應來源的作為（South China Morning Post，2004.10.20）。2001 年中俄兩國簽署協議擬共建「安大線」，但在日方提出提供 150 億美元鉅額融資後，俄方突然提出「安納線」

以取代「安大線」，此後俄方又提出「泰納線」（新華社，2004.10.12）。中共總理溫家寶今年9月訪俄時，雙方雖達成能源合作的4點共識（雙方決定進一步加強在石油和天然氣領域的合作、俄羅斯將通過充分認證，確定其石油管線的走向，並積極考慮管道通往中國的部分、增加雙方的鐵路石油貿易、儘快制定天然氣合作開發計畫。新華社，2004.10.14），但未能變更俄方對管線走向的立場，石油供應也未能獲得保證（中國時報，2004.9.26）。此次溫家寶在與普丁會談中表示，中方願意增加對俄投資（據報導高達120億美元。The Straits Times, 2004.10.15），用於油氣開發等（新華社，2004.10.15）。針對油管走向的問題，普丁於接受訪問時表示，俄中雙方將協商找出解決方案（中新社，2004.10.15）。俄國貿易部長表示，管線問題年底將會決定（The Straits Times, 2004.10.15）。俄方似在利用中日兩國的矛盾，謀取經濟利益的最大化（信報，2004.10.20）。

2. 國界劃分

中俄在1991年及1994年分別簽訂兩國邊界東段及西段協定，然而東段部分因黑瞎子島及阿巴蓋圖洲渚的邊界劃分爭議而遲遲難以解決。此次雙方簽署中俄國界東段補充協定，兩國間4,300多公里的界線全部確定（新華社，2004.10.14），中共媒體認為，邊界的確定為中俄關係的全面發展消除了一個大隱患（中新社，2004.10.15）。先前有謂中共對邊界協定讓步（有報導有爭議的河中島嶼被劃歸中方，South China Morning Post, 2004.10.16。也有報導雙方平分黑瞎子，The Straits Times, 2004.10.21），意在換取俄國油源（中國時報，2004.10.14），另根據香港文匯報（2004.11.2）報導，俄方將交還黑瞎子島部分土地（174平方公里土地）。惟從戰略上看，俄中徹底解決邊界問題對雙邊關係影響深遠（中央社，2004.10.18），中共將可集中心力對付來自海洋的威脅（聯合報，2004.10.19）。

3. 戰略關係

過去中俄已建立戰略協作伙伴關係、簽署睦鄰友好合作條約，雙方也建立領袖、總理、議長、副總理及軍方高層等的定期會晤機制，雙方並與中亞國家建立上海合作組織，雙邊戰略關係已有相當的發展。此次胡錦濤與普丁會談時提出4項原則（相互尊重，平等對待、相互支持；優勢互補，互惠互利；協調配合，相互信賴；取長補短，相互借鑒），以進一步深化戰略協作伙伴關係（新華社，2004.10.14）。雙方在聯合聲明中認為，除強化原有機制外，儘快啟動高

級別安全磋商機制具有重要意義（新華社，2004.10.14），雙方也表示將加強對話，協調行動，願與其他國家和地區論壇展開密切的雙邊和多邊協作（新華社，2004.10.15）（據報導美方有意將六方會談轉型為東北亞安全論壇。The Straits Times，2004.10.20）。近年俄中戰略關係雖有進展，但俄方將中共經濟崛起及中國大陸人民進入西伯利亞視為一項威脅（South China Morning Post，2004.10.16）。

4. 經貿合作

過去俄中戰略伙伴關係因經貿停滯不前而受限，俄方也希望改變過多集中在軍事產品的貿易模式（信報，2004.10.21）。但今年前9個月俄中雙方貿易額已達151億美元，較去年同期增長35%，全年可達200億美元（中新社，2004.10.15）。為加強雙邊經貿合作，在此次中俄聯合聲明中，中共支持俄方儘快加入WTO，雙方完成俄方加入WTO的市場准入談判並簽署相關文件，及相互承認為完全市場經濟國家（新華社，2004.10.14）。中俄目前也正進行簽訂投資保障協定的談判（中新社，2004.10.15）。

5. 兩岸關係

普丁在與胡錦濤會談時強調，俄羅斯將堅定不移地奉行「一個中國」政策，反對任何形式的臺灣獨立，不支持臺灣加入聯合國及其他由主權國家參加的國際組織，不向臺灣出售武器（新華社，2004.10.14）。雙方在聯合聲明中重申，將繼續在涉及對方國家統一、主權和領土完整的重大問題上相互給予支持。俄方承認臺灣、西藏是中國不可分割的一部分，中方支持俄方打擊車臣恐怖勢力的一切努力（新華社，2004.10.14）。中共外交部亞歐司司長周力稱，俄國在臺灣問題上有「五不」承諾（不支持任何形式的臺獨，不接受兩個中國、一中一臺的立場，反對臺灣加入聯合國及其他只能由主權國家參加的國際組織，不向臺灣出售武器，不允許外來勢力干涉解決臺灣問題）（臺灣新生報，2004.10.13）。俄方面對中共的要求，在兩岸問題上表達諸多「立場」，此種一面倒的政策走向，如置於中、俄所擬共同面對的國際戰略架構下觀察，並不見突出之處，惟中共利用俄國之口，強化國際文宣之企圖，卻值我方重視。

八、美國公布 2004 年「中國人權法制年度報告」

粟明德先生主稿

美國公布「中國人權法制年度報告」，主要結論是「中國在人權和法制方面都取得了一定進展，但是跟有關國際準則相比，還相差甚遠」。

美國「國會暨行政當局中國委員會」（簡稱「委員會」）10月5日公布了它自成立以來的第三份「中國人權法制年度報告」，評析中國大陸的人權與法制情況。其主要結論是：「中國在人權和法制方面都取得了一定進展，但是跟有關國際準則相比，還相差甚遠」。

報告指出，中國大陸今年3月修改憲法，增加了保障公民基本人權的條文，這是法制上的一項進步。但是，過去一年中，中國大陸在維護宗教自由和人權方面退步，至少有幾百名未經官方註冊的宗教人士及更多的法輪功成員，遭到當局的壓制迫害。中共政府的腐敗問題有增無減，這不僅嚴重影響了改革的步伐，也導致民眾對政府失掉信心。

報告對胡錦濤、溫家寶上臺以來的若干行政措施有好評，認為他們對「扶貧」問題更為注意，對愛滋病及改善公共衛生系統給了更多關注。這顯示這一報告並未忽略中共的正面、積極部分。

報告的最後一章論述香港問題，認為香港特區政府在民間強大壓力下，撤回根據基本法第二十三條而推出的國家安全立法草案，是一個正面舉措，但是批評中共全國人大常委會今年4月對香港政制發展所做法律解釋，是「拖慢了香港民間要求的民主步伐，有違基本法保障香港人享有高度自治的原則」。報告並強調：美國強烈支持透過選舉制度改革，舉行全民直選，來推動香港的民主發展。報告也指「香港政府出於政治上的理由，沒有向北京當局反映香港市民真正的民主訴求」。

在報告公布之後，委員會主席、美國眾議員李奇特別口頭補充了一些未載於報告的內容。他說：「我們對中國政府加大力度鎮壓伊斯蘭教、基督教和佛教感到特別憂慮。此外，中國政府對北韓難民實行的政策，等於放棄了在國際法之下中國應負的責任」。他並指出，中國大陸在政治民主化方面取得的進步，遠遠不能滿足人民的期望；香港在民主制度方面取得的進展，遠不如香港人希望的那麼多（美國之音，2004.10.6）。

應該說，這個長 164 頁的報告，是相當客觀的，它羅列了有關中國大陸人權、法制正反兩方面的資料，並未刻意突顯負面的題材。美國的中國問題專家譚慎格甚至認為該報告「刻意縮小了中國（人權法制）問題的嚴重性和持續性」，「（中國的法制）即使有進步，也只侷限在言詞和文字上，沒有實際行動」（美國之音，2004.10.6）。但是中共官方對該報告仍極為惱怒，除由其外交部發言人表示「這是對中國現實的歪曲，對中國內政的干涉」外，並由其操控的海外平面媒體連篇累牘加以駁斥，形成了很旺盛的反擊火力。

貳、兩岸關係

一、各級學校與大陸地區學校締結聯盟或為書面約定之合作行為現況分析

江專員仕德主稿

教育部依兩岸關係條例第三十三條之三之規定，研訂「各級學校與大陸地區學校締結聯盟或為書面約定之合作行為審查要點」，並自本⁽⁹³⁾年 3 月 1 日生效。由主管機關教育部定期邀集業務主管單位及本

會召開審查會，就聯盟或書面約定書內容有無違反有關法令規定或涉有政治性內容進行審查。

迄今教育部已召開 12 次審查會，計有 54 所國內大學校院申報 311 件與大陸地區 129 所學校簽署之合作協議書。通過審查的協議書有 168 件。未通過需修正後再行申報之協議書有 132 件。未通過的原因包括：未以學校全銜簽署、協議書有相互承認學分、授予學位等違反有關法令規定內容。教育部已分別聯繫相關學校，說明現行政策及相關法規，並請校方儘速修正並完成申報。

各級學校與大陸地區學校簽署之書面約定書內容主要涉及教師、學生之互訪、共同開設課程（學分班、學程班）、共同指導研究生、遠距教學、共同舉辦學術研討會、合作研究、圖書資訊、學生刊物交換，以及進一步交換教授互相講學及交換學生等。

兩岸加入 WTO 後，雙方高等教育都面臨市場開放的挑戰，亦都積極於增進校務發展與提升校際合作。政府向來支持兩岸學術交流，惟強調應秉持對等、互惠的交流原則進行。

參、大陸及港澳工作

一、陸委會持續加強與各縣市政府進行大陸工作 溝通與交流

企劃處主稿

本會主任委員、副主任委員持續分赴彰化、臺中、臺南等 5 個縣市，針對大陸事務之現況、各界關注之問題以及未來需要配合辦理事項，向各縣市政府簡報並進行意

見交流。

各縣市政府針對大陸配偶管理與輔導、兩岸直航及開放大陸地區人民來臺觀光等問題提出意見及建議，將作為日後擬訂及執行相關政策之參考。

未來本會將持續加強與各縣市政府溝通，逐步建立業務聯繫及資訊分享的平臺，以利於未來在中央政府的政策規劃與執行過程中，充分考量和結合地方政府的**力量**，共同達成目標。

為強化各級政府間大陸工作的溝通與聯繫，本會前於今⁽⁹³⁾年4、5月分赴桃園縣、新竹市及高雄市，針對政府大陸工作之發展過程、歷來縣市政府參與或協助推動大陸事務情形、縣市政府對兩岸事務關切之問題以及未來需要各縣市配合事項，向各縣市政府首長進行簡報與意見交流。

此外，為進一步落實陳總統5月29日針對政府將全面啟動大陸工作，並將兩岸事務有系統納入各級地方政府業務範圍之指示，本項活動持續進行並擴及其他縣市，由本會吳主任委員及3位副主任委員在8、9、10月分赴彰化縣、花蓮縣、臺中市、嘉義市及臺南市等縣市，希望藉由此一活動之辦理，建立本會與各縣市政府間固定的聯繫窗口，並加強溝通、擴大業務資訊的分享。

整體而言，由於大陸工作係屬中央事務，因此目前在縣市政府有關整體大陸事務尚未有明確固定的承辦單位與人員。透過本項簡報與意見交流活動，相關縣市政府首長與同仁咸認為不但有助於增進對政府整體大陸工作的了解，亦有利於未來大陸事務的配合推動。各縣市政府亦針對大陸配偶管理與輔導、兩岸直航及開放大陸地區人民來臺觀光等問題提出實際執行上面臨的困難及解決建議，本會除即時提出答覆外，相關建議亦攜回協調相關機關研處，作為日後擬訂政策之參考。

鑒於近來地方政府處理涉及兩岸事務有日益增加的情況，顯示各

級政府間的配合與聯繫已日趨緊密與重要。尤其兩岸人民關係條例及相關子法完成全盤檢討與修正後，本會與其他機關勢必需要縣市政府協助辦理許多新增業務，因此本項簡報活動將持續辦理，以利於未來在中央政府的政策規劃與執行過程中，充分考量和結合地方政府的力量，共同達成目標。

二、本會舉辦「律動臺灣心 團結港澳情」國慶酒會

港澳處主稿

關心臺港澳交流事務的團體與人士齊聚一堂，為日後持續推動臺港澳交流蓄積更大的能量。

臺港澳各界人士期許深化交流與合作，促進兩岸四地關係的和平與發展。

新任港局及澳處代表分別於近期赴任，將對臺港及臺澳關係產生正面助益。

行政院大陸委員會於 10 月 9 日下午假臺北福華飯店舉行「律動臺灣心，團結港澳情」國慶酒會，共有來自港澳之慶賀團及國內關心港澳事務人士 400 餘人與會。

本次專程返臺參加酒會之港澳慶賀團，共有 21 團、218 人（其中香港 16 團、169 人；澳門 5 團、49 人），包括港澳臺灣同鄉會、香港臺灣工商協會、香港臺灣商會及港九工團聯合總會等工商企業界、旅遊業界、社會服務團體，以及港澳學術界、教育界、優秀青年學生代表、旅居港澳之臺灣青年學子、港澳留臺校友等；國內部分則逾 250 人，包括我政府單位代表、立法委員、工商企業團體代表、從事港澳業務相關之學術、教育機構或團體，以及在臺港澳大專學生及在臺港澳居民代表等與會，

場面熱烈、氣氛溫馨。

酒會正式開始前，會場先播放 2004 年臺灣觀光年影片，向與會之港澳人士介紹臺灣旅遊與食衣住行之各項資訊。2 時 30 分酒會正式開始，由陸委會主委吳釗燮親自主持，他在致詞時表示，臺港澳是繁榮互利的朋友及夥伴，臺港澳的交流與合作，有助於兩岸四地關係的和平與發展，並期望中國大陸能吸取臺灣民主發展的經驗，逐步進行港澳民主化，進而推動大陸本身的民主改革。

其他與會之致詞貴賓，包括立法院院長王金平、行政院副院長葉菊蘭、立法委員朱鳳芝及孫國華、香港臺灣工商協會會長羅安琪、國際華商觀光協會會長萬德明、全國工業總會理事長侯貞雄，以及中華港澳之友協會會長翁松燃等，渠等在致詞中，均期盼臺港澳持續深化交流與合作，促進兩岸四地關係的和平與發展。

酒會中，吳主任委員宣布新任香港事務局局長鮑正鋼及澳門事務處處長陳崇弘於近期赴任，並期許兩位代表善盡服務之責，俾對促進臺港及臺澳關係產生正面助益，獲與會貴賓熱烈迴響。

本次國慶酒會是陸委會連續第二年所舉辦，各界關心臺港澳交流事務的團體與人士齊聚一堂，為日後持續推動臺港澳交流蓄積更大的能量。