

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

企劃處整理

中共研究公務員薪資改革

香港亞洲週刊報導，中共正研究公務員薪資改革，稱為「三五—八工程」，即科級幹部月薪人民幣 3,000 元，處級幹部月薪 5,000 元，局級幹部月薪 8,000 元，而部級月薪則達 10,000 元，相關官員稱，希望以此達到高薪養廉的目的（新加坡國際廣播電臺，2004.09.26）。

大陸學者：中共官方統計誤差率為 2%

中共的統計數字經常讓國外人士懷疑，對此問題，國際貨幣基金組織在 1999 年曾對大陸統計數字的準確性作調查，結果認為中共的統計誤差率為 1%。大陸經濟體制改革研究基金會秘書長樊綱則表示，據其觀察，中共公布統計數字的誤差，可能在 2% 左右。並認為在經濟繁榮時，可在官方公布的統計數字上再加 2 個百分點；而在經濟發展緩慢時，可在官方的數字上減少 2 個百分點（美國之音，2004.09.23）。

中共積極參與聯合國維和行動

近年來中共參與聯合國維和行動日益增多，迄今中國大陸已參與聯合國 56 項維和行動中的 13 項，共派出軍事人員約 2,500 人次、民事警察約 220 人次（新華社，2004.09.02）。

中共邀請外國軍事人員觀摩兩棲作戰演習

法國、德國、英國和墨西哥的軍事觀察員和中共國防大學防務學院國際問題研討班的學員共 50 餘人，在廣東汕尾地區觀摩中共海軍陸戰旅代號為「蛟龍 - 2004」的兩棲登陸作戰演習。這是中共第二次邀

請外國軍事人員觀摩中共軍演（新華社，廣州，2004.09.02）。

中共建立戰略石油儲備體系

中共國家發展和改革委員會能源研究所專家近日表示，中共正在籌劃建立的戰略石油儲備體系，其目的並不為平抑油價，而是應付石油短缺和能源危機（新華社，2004.09.02）。

大陸的中小企業佔全部企業總數的 99%

中新社總編輯郭招金說，大陸的中小企業已超過 1,000 萬家，佔全部企業總數的 99%，所創造的最終產品和服務的價值佔生產總值比重超過 50%，佔出口總量的 60%，上繳的稅收佔 43%，並提供 75% 的城鎮就業機會（中新社，2004.09.26）。

外資企業累計繳納稅款佔大陸稅收總額的 16%

2003 年底，在大陸的 23 萬家外資企業中，直接從業人員逾 2,350 萬人，佔大陸城鎮就業人口約 10%。自 1992 年至 2003 年，外商投資企業累計繳納稅款 18,847 億美元，佔大陸同期稅收總額的 16%（中共中國國際廣播電臺，2004.09.09）。

大陸核電建設偏重東南沿海地區

據統計，去年中國大陸核電累計發電量 438 億千瓦，佔發電總量 2.29%。但在浙江和廣東，核電超過兩地總發電量的 13%，成為當地電力結構的重要支柱。中共國家原子能機構主任張華祝表示，大陸核電建設選址將主要考慮遠離一次性能源且經濟較發達的東南沿海地區，目前已建、在建和待建的核電站主要集中在廣東、浙江和江蘇（中共南方網，2004.09.02）。

上海因宏觀調控停擺的工程超過 4 千億元人民幣

長江三角洲是受中共宏觀調控政策影響最嚴重的地區，其中以上海市為首。停擺的工程項目金額超過 4 千億元人民幣，包括上海環球

影城、上海環球金融中心、崇明島過江隧道與上海實業投資的賽馬場（英國 BBC，2004.09.04）。

中共認可的第十一世班禪返回西藏公開活動

中共認可的第十一世班禪額爾德尼·確吉傑布（俗名堅讚諾布）近日返回西藏，在其主寺紮什倫布寺學經並外出公開活動，在此之前，十一世班禪的住所被中共高度保密（新華社，拉薩，2004.09.12）。

美國將大陸列入違反宗教自由國家

美國國務院發表 2004 年國際宗教自由狀況報告，將中國大陸、緬甸、伊朗、北韓和蘇丹列入違反宗教自由國家之列（自由亞洲之聲，2004.09.16）。

中共向聯合國教科文組織申請設立「孔子獎」

中共聯合國教科文組織委員會官員宣布，中共已向聯合國教科文組織申請設立「孔子獎」，主要獎勵世界上在教育、文化、哲學等方面有突出貢獻的總統、部長和專家。該獎項每年 1 屆，每屆 1 個主題，在法國巴黎舉行評獎和頒獎（新華社，濟南，2004.09.29）。

大陸經濟困難的大學在校生約佔 1/5

中共教育部副部長張保慶表示，目前大陸的大學中，經濟困難學生約 240 萬人，佔在校生總數的 20%；經濟特別困難的學生佔 5% 至 10%，人數大約 160 萬。自 1999 年起，中共開始推行國家助學貸款制度，至 2004 年 6 月底，已實際發放貸款 52 億元人民幣，享受貸款的學生約 80 多萬人（新華社，2004.08.31）。

大陸各級私立學校已有 7 萬所

大陸私人教育方興未艾，據中共教育部統計，大陸已有 7 萬所私立幼稚園、中小學和大學。估計明年大陸個人投入私立教育的金額不會少於 900 億美元（德國之聲，2004.09.24）。

中共加強過濾並控制網路訊息傳播

中共當局近來控制網路訊息傳播主要集中在 2 個方面，一個是控制互聯網搜索引擎，使網民無法經過搜索引擎找到不利中共的訊息；另外就是在網路中設置關鍵詞過濾系統，讓中共當局禁止的詞彙和訊息無法經互聯網或手機傳送（美國之音，2004.09.10）。

大陸公布空氣污染最嚴重前 10 名城市

中共國家環保總局發布「2003 年度國家環境保護重點城市環境管理和綜合整治年度報告」顯示，大陸空氣污染最嚴重的 10 個城市分別是臨汾、陽泉、大同、石嘴山、三門峽、金昌、石家莊、咸陽、株洲和洛陽。這些城市大多集中在中西部地區，產業結構以能源和高耗能工業為主（新華社，2004.09.09）。

中共考慮延長女性法定退休年齡

中共勞動和社會保障部發言人胡曉義說，中共官方正在研究延長職工的法定退休年齡，以減輕「白色浪潮」對社會養老的壓力。首先考慮的是延長女性法定退休年齡，目前大陸女性 50 歲就可辦理退休（中共北京人民廣播電臺，2004.09.08）。

大陸女性就業人數佔就業總數的 46.7%

大陸全國婦聯主席顧秀蓮表示，大陸女性就業人數佔總數的 46.7%；城鎮女職工佔職工總數的 38%，在農村勞動力中，婦女則佔 65% 以上。大陸女企業家所經營管理的個體和私營企業佔 41%，而在國有企業和集體與股份制企業各佔 28%（新華社，2004.09.16）。

大陸城市居民逾 7 成健康狀況不佳

英文上海日報引述大陸紅十字會的調查指出，75% 的北京居民健康狀況不佳，上海和廣州的不健康人口則為 73%。高級和中級經理人及受過良好教育的白領階級情況更為嚴重，主要是因為不良習慣、缺

乏運動和壓力。另外，中共社會科學院報告指出，大陸知識分子平均壽命為 58 歲，比全部平均壽命 72 歲少 14 年；新華社報導更指出，在「北京矽谷」中關村工作的資訊工業專業人士的平均壽命只有 53 歲（英國 BBC，2004.09.20）。

二、中共對亞洲各國政黨的「國際統戰」

粟明德先生主稿

今年 9 月 3 日至 5 日，中共在北京舉行「第三屆亞洲政黨國際會議」。

這是中共所主導的一次「國際統戰」活動，主要是要透過這項活動，調整他的國際形像。

今年 9 月 3 日至 5 日，中國共產黨邀集亞洲 34 個國家的 84 個政黨，到北京舉行「第三屆亞洲政黨國際會議」。另有德國阿登納基金會、德國塞德爾基金會 2 個組織，及南非共產黨、南非非洲人國民大會 2 個非亞洲國家政黨，派出代表以觀察員身份參加。這是中共有史以來第一次主辦國際性政黨會議，是中共所主導的一次「國際統戰」活動。

亞洲政黨國際會議始於 2000 年，第一、二屆分別在菲律賓馬尼拉和泰國曼谷舉行，中共一直是這一活動的積極參與者，更有謂中共從一開始就是會議的推手，負擔了歷次會議的主要財務。中共之所以熱心於這項國際政黨活動，照中共中央對外聯絡部（以下稱「中聯部」）副部長蔡武說，是因為「長期以來，不充分的新聞報導和一些國家的偏見，使外界對中國共產黨存在一些（負面）看法」，而中共則要「通過亞洲政黨國際會議，把一個和平、開放、開明、進步的中國共產黨展示給世界」（新華社，2004.09.03）。換言之，中共是要透過這項活動，調整他的國際形象。

據中共中聯部統計，中共現在已與全球 140 多國的 400 多個政黨建立了不同形式的聯繫和交往，這裡面有執政黨、參政黨，也有在野黨，有共產黨和工人黨，也有社會黨、保守黨。但「與亞洲各國政黨的交往始終是中國共產黨對外工作的重點」（中共中央臺，2004.09.03），也就是說，中共的國際政黨統戰活動，目前的重心在亞洲，對於全球其它地區，尚力有不逮。

中共自稱他的黨際交往原則是「獨立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉內部事務」（中共中國廣播網，2004.09.03），這應是吸收了前蘇聯共產黨與其他國家共產黨間的「老子黨」與「兒子黨」關係，最後弄得兇終隙末的教訓所致。

在中共主導下，本屆亞洲政黨國際會議通過了「北京宣言」，宣言強烈譴責並反對一切形式的恐怖主義，並指稱「恐怖主義、分離主義和極端主義已成為人類的公害」。將「分離主義」夾於其中，是否是全體共識，至堪玩味。

三、中共十六屆四中全會與胡、江權力消長

楊研究員志恆主稿

中共十六屆四中全會確定了胡錦濤全面掌控黨政軍大權的局面，對卸任的江澤民而言，其最在意的是「三個代表」理論是否為胡錦濤所繼承，但胡在今年 3 月打著鄧小平旗幟提出的「科學發展觀」大有取代之勢。胡、江的權鬥表面上是軍權之爭，實則為黨的路線之鬥。

（一）前言

中共十六屆四中全會已經閉幕，這次會議最重要的事有二，一是「同意江澤民辭去中共中央軍事委員會主席職務的決定」和「調整充實中共中央軍事委員會組成人員的決定」，決定胡錦濤任中共中央軍

事委員會主席、徐才厚任中共中央軍事委員會副主席；二是審議通過「中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定」。按照中共政治局在 7 月 23 日會議決定的四中全會預定議程，加強黨的執政能力議題是這次會議的主題，不過，江澤民的辭職影響中共政局更大，此一議題反而蓋過黨的執政能力問題，此次會議氣氛的詭異，耐人尋味。

（二）胡錦濤關注的議題

毫無疑問地，在胡錦濤主導的中共政治局最近 2 年來，最關注的問題是城鄉差距大、官僚架構臃腫、工作效率低，既定的方針政策已不足以應付現代社會的需要，加上地方幹部貪污腐敗、官商勾結、貪贓枉法、社會秩序受到衝擊等問題。

為了避免中共政權掉入中國歷史上政權興衰周期輪迴，政治局想到的突破之道，就是加強共產黨的執政能力。按照胡錦濤的構想，這些能力應包括不斷提高科學判斷形勢的能力、不斷提高駕馭市場經濟的能力、不斷提高應對複雜局面的能力、不斷提高依法執政的能力、不斷提高總覽全局的能力。根據中共中央黨校最近對縣級以上幹部的問卷調查結果，50% 以上受訪者的科學判斷形勢能力缺乏或較弱，有 33% 以上對複雜局面應對的能力較弱或手足無措，例如去年 SARS 發生時，政府官員應對突發事件能力就顯得非常不足。另一方面，中國大陸社會深層的矛盾隨著改革開放中累積問題增多，解決的難度越來越大，尤其是 GDP 進入 1,000 美元的階段後，大陸社會的穩定問題非常突出。

針對這些嚴肅課題，中共組織部部長賀國強指出，近年來，共產黨就頒布了「黨內監督條例（試行）」、「紀律處分條例」、「幹部任用條例」、「黨政領導幹部選拔任用工作監督檢查辦法」、「公開選拔黨政領導幹部工作暫行規定」及「關於對黨領導幹部在企業兼職進行清理的通知」等 6 個幹部人事制度改革文件，中共領導人希望透過這 6 個文件，作為共產黨提高執政能力的切實步驟。不過，這些法律性文件能否讓中共政權避免像蘇共的垮臺，著實言，連中共中央黨校的黨

建理論專家都不敢保證。

（三）共產黨執政能力與胡、江的權鬥

其實，共產黨執政能力是否有問題是見人見智問題，胡錦濤從 2002 年底中共十六大當上總書記後，就把整頓黨紀作為鞏固他領導權的法寶，並利用抓貪污腐敗的黨幹部樹立他的個人聲望。事實上，這些弊端確實也是在強調經濟發展過程中，難免會發生的問題，但會發生這些弊端不就是江澤民造成的！從 1985 年到 1989 年擔任上海市長與黨委書記的江澤民，在其掌權執政期間強調的「先富論」，採取的是比較寬容的黨紀作風，讓官員們放手去做，全心全力發展經濟建設。而與從 1985 年到 1992 年在貴州、西藏等貧困地區擔任省委書記的胡錦濤相較，胡看不慣經濟高度發展後的貧富差距，以及農民生活困苦問題，因此，採取的是「均富論」以及整頓黨紀措施。四中全會把黨的執政能力作為會議的主題，事實上，不僅是針對黨紀問題，而是在檢討江澤民的歷史功過問題，明的是為黨的長期執政，暗中實際是衝著江澤民不交出軍權而來。因此，所謂的執政能力問題，明白的說，應該是胡錦濤與江澤民權力鬥爭問題。

（四）胡、江權鬥的焦點

過去半年來，有關胡、江軍權之爭的傳聞甚囂塵上，江澤民想要繼續掌軍權的原因，最主要的是他想要把 2002 年十六大提出的「三個代表」理論，成為繼承毛澤東思想、鄧小平理論的歷史性理論。事實上，江澤民擔任總書記 13 年都是打著鄧小平理論的大旗前進，並沒有自己的理論，到了最近 2 年擔任軍委主席才在推動「三個代表」理論，是已經太遲了。根據中國旅美學者嚴家其的分析，江澤民的影響力很快就會消失，他和鄧小平不一樣，鄧小平去世後到現在都還有影響力，最近鄧小平 100 週年生日，中國大陸都還舉行大規模紀念活動，而江澤民留下的「三個代表」時間一久，一般人就記不得甚麼「三個代表」，對江澤民的印象也很快就會消失。現在江澤民能夠依賴的是他所提拔的政治局常委，事實上，在四中全會前胡錦濤、溫家寶已經很少提到

「三個代表」，只有江澤民提拔的吳邦國在四中全會後的人大會議上，以及曾慶紅在賈慶林主持的政協會議中提到。

對江澤民而言，其最在意的是「三個代表」是否為胡錦濤所繼承。然而在胡錦濤今年 3 月提出「科學的發展觀」之後，「三個代表」已逐漸被消音。胡的觀點大都引自鄧小平的理論，鄧小平雖強調先富論在經濟發展過程中的意義，但其根本思想仍在於共同富裕。胡錦濤上任以來強調的「三農政策」就是要調整江時期過度強調的先富論，進而展現胡的「親民政策」。胡這種由「科學發展觀」所衍生出來的調整經濟發展政策，令江澤民相當不悅，特別是「三個代表」的逐漸被取代。因此，江澤民若要繼續為其「三個代表」理論與胡錦濤進行鬥爭的話，就只能仰賴第四代領導人之間的內鬥才能找到著力點了。

（五）結語

整體而言，中共已經不可能再出現像鄧小平的領導人，以後一定都是集體領導，現在能夠讓中共領導人在歷史留名的，應該是建立民主政治風範，像前蘇聯最後一任總書記戈巴契夫，他結束蘇聯共產黨一黨專政的集權統治時代，開啟現在俄羅斯的民主政治新局面。可惜的是，四中全會的 2 個重要議題剛好是江澤民移交軍權，以及加強共產黨的執政能力建設議題，從會議的內容看來，中共的民主之路還相當遙遠，而且在 2012 年胡錦濤任滿 2 屆總書記、國家主席與軍委主席時，像江澤民這樣的歷史可能會再重演。

四、大陸推動「中國標準」力爭科技自主

李科長家駒主稿

大陸龐大的生產能量與市場消費力，已具備影響下一代國際科技標準的實力。為搶先掌握設計、品牌、核心技術等關鍵科技，中國大陸必須制定出具有自主智慧產權

並與國際標準兼容的「中國標準」，以取得技術領先及持續發展的主導權。

(一) 大陸的市場及生產力已在國際間舉足輕重

2003 年，中國大陸 GDP 達 1.4 萬億美元 (11.7 萬億元人民幣)，超過法國，為世界第五位，預計今年可能超過英國而上升為第四位，如按購買力計算，則已進入世界前 3 名。大陸不僅正在成為「世界工廠」，而且成為跨國公司地區總部與研發中心的重要據點，目前國際跨國公司在大陸設立的地區總部超過 30 個，研發中心超過 400 個。尤其是成為世界最大潛在市場的優勢正在顯現，目前大陸已是鋼鐵、水泥、手機等至少 100 種產品全球最大的消費市場 (中國網，2004.04.23)。

大陸龐大的生產能量，以及日益增長的市場消費力，是吸引國際企業的 2 個重要原因，但許多跨國公司看好的，不只是 13 億人口的龐大購買潛力，更有「中國市場」的輻射作用和全球分工角色 (新華社，2004.04.25)。因此，大陸已具備影響下一代國際科技標準的實力。

(二) 中共逐步建立自主的科技標準

經過 20 多年的快速發展，大陸目前正處於以市場換取資本和技術，轉向以市場換取技術和標準的關鍵時期。能否順利轉變，影響著大陸在經濟全球化過程中的主動權與國際競爭力，否則一旦人民幣升值或其他國家更廉價的勞動力出現，大陸將處於外商轉移和失去訂單的危險。為了搶先在製造業產品與網路技術中掌握設計、品牌、核心技術等，而不僅只是加工、裝配和物流配送等低附加價值和薄利的勞務，中國大陸必須制定出具有自主智慧產權並與國際標準兼容的「中國標準」，以取得技術領先地位及持續發展的主導權。全球信息基礎設施委員會大中國區委員曾強即說，實施標準化戰略，是大陸實現從製造大國向技術強國轉變的根本之策 (中新社，2004.03.01)。

在電腦軟體領域，中共政府已宣布 LINUX 操作系統的規範，並起草為大陸市場而開發的標準，將要求所有 IT 廠商全面遵從；在無線射

頻識別 (RFID) 領域，中共正起草無線射頻識別標籤技術的國家標準；媒體技術方面，大陸企業正在推廣新一代高密度數位雷射光碟系統 (EVD) 及其技術標準；中共也著手擬定音頻視頻壓縮標準技術，希望取代目前全球通用的壓縮標準 MPEG-2；而作為全球最大的手機市場，大陸具有足夠實力成為 4G 標準建立者和領導者，也正發展下一代的無線通訊標準 (新華社，2004.08.26)。

(三) 跨國公司日益重視「中國標準」

國際知名顧問公司德勤顧問 (Deloitte & Touche LLP) 近日發表報告指出，中國大陸已不再滿足於只是作為世界工廠，而是積極研發技術領域的「中國自有標準」。報告指出，國際科技企業必須密切注意大陸的技術標準研發進度，否則將被拒於中國大陸市場之外，而中共自行制定的標準不只會影響到大陸市場，同時也會輻射到國際市場。隨著大陸的標準逐步被世界接受，大陸企業也必然會逐漸開始引領全球科技領域的發展潮流。因此全球科技和電信企業應審慎關切中共的標準制定計畫，並尋求與大陸企業合作參與標準的開發 (工商時報，2004.08.06)。

美國華爾街日報去年 9 月報導，已經有好幾家知名國際企業加入「中國標準」的研發，例如德國西門子公司，在發展大陸第三代行動電話時，所使用的技術就是中共自訂的 TD-SCDMA；美國 IBM、微軟公司以及歐洲的飛利浦公司也加入大陸公司的計畫，共同研發聲音影像數位訊號的新技術 (中央社，2003.09.10)。

雖然面對中國大陸市場的誘因與中共的壓力，國際企業也尚未放棄既有的優勢地位。獨霸全球市場的 INTEL 公司就採取強硬態度，表示無法遵守中共制訂的電腦「無線區域網鑑別和保密基礎結構 WAPI」標準，因此今年 6 月起將無法向大陸電腦製造公司出售 CPU 晶片，迫使中共決定無限期延後該項標準的實施 (新加坡海峽時報，2004.08.31)。

五、解放軍空降部隊的組建與目標

歐博士錫富主稿

空降兵第十五軍有 3 個師，兵力約 3 萬人。特戰營為攻臺先頭部隊。

陸軍航空兵從「運輸保障型」向「武裝攻擊型」轉變。對臺影響有縱深打擊、戰術空運、電子及特種作戰。各大軍區組建特戰部隊，人數 1 百到 1 千人不等。執行特偵、特破、特攻、心戰、直接作戰、搜索營救、反恐任務。

（一）空軍空降兵第十五軍

解放軍空降部隊的發展過程，最早是組建空降兵第十五軍，其次是組建陸軍航空兵，至於特種部隊，是在 90 年代波灣戰爭後才獲得特別重視。1950 年 9 月，第一支空降兵部隊 - 空軍陸戰第一旅在開封成立。1950 年 12 月，空軍陸戰第一旅改編為空軍陸戰第一師；1955 年改稱傘兵師；1957 年 4 月，番號改為空降兵師。1961 年 5 月，中共中央軍委決定將陸軍第十五軍改編為空降兵第十五軍，原有空降兵師同時劃歸該軍建制。1975 年與 1985 年，空降十五軍進行 2 次整編，主要在壓縮步兵比例，提高技術兵種比例(<http://www.gchjs.com/zgjd/kjkjb.htm>)。

90 年代初，中央軍委把空降兵列為應急機動部隊。目前軍部駐湖北孝感的空降十五軍有 3 個師 - 駐河南開封的四十三師，駐湖北應山的四十四師及駐湖北黃陂的四十五師，兵力約 3 萬人(Kenneth Allen, p. 438)。其中四十四師的 3 個加強團專責對臺作戰。1994 年，空降十五軍增設數個特戰營，特戰營將是解放軍執行空降作戰前，先滲透進入臺灣的先頭部隊。一旦解放軍發動攻擊，臺北關渡平原與松山機場將是首要目標。過去林口臺地因地勢開闊被認為是最有可能空降的場地，現在則改考量關渡平原與松山機場，前者地勢平坦，適合部隊集結，後者

若被攻下，解放軍運輸機隊將可在機場順利卸下重裝備。1996年空降十五軍還引進50餘輛BMD-3傘兵用裝甲車，足以裝備1個加強團。解放軍已完成全員乘坐裝甲車以運輸機在10多公尺高度空投的訓練，這代表空降軍步兵落地後不需尋找車輛，即可展開戰鬥（[自由時報](#)，2004.7.8，4版）。

（二）陸軍航空兵

陸軍航空兵是以直昇機為主要裝備，用以支援地面部隊作戰的現代化高技術兵種。1986年10月，陸軍航空部隊正式成立；在總參謀部設立陸航局，編制陸航團。1988年1月，北京軍區第卅八集團軍直昇機大隊在北京通縣機場成立。同年瀋陽軍區第卅九集團軍和濟南軍區第五十四集團軍先後組建直昇機大隊。各大軍區主要集團軍相繼成立陸航大隊或陸航團（參附件1、2）。1999年7月，成立陸軍航空兵學校（<http://www.gchjs.com/zgjd/ljhkb.htm>）。陸軍裝備直昇機可直接支援地面部隊作戰。其任務是在戰術範圍內實施航空火力支援，特別是反坦克作戰。直昇機還可為陸軍進行航空偵察，校正砲兵射擊，執行空中電子對抗，開設空中通信樞紐，運送傷員和物資等（http://www.china.com/Zh_cn/head/83/20010702/196339_7.html）。

據估計，直昇機與部隊比例為1比4,000，陸航顯然太小，無法對龐大的陸軍提供足夠支援（Luke Colton, , p. 40）。陸航目標是從「運輸保障型」向「武裝攻擊型」轉變（<http://202.84.17.11/mil/htm/20000802/42894.htm>）。這個轉變將對臺海軍力平衡發生影響：1、縱深打擊。Mi-8、Mi-17的載運與空中攻擊能力，配合直-9或武直-9的火力，可在短期內突穿臺灣防線。如果立體攻擊戰術協調得當，陸航直昇機所載的地面部隊，甚至可對臺灣的指揮管制系統、武器載臺、重要戰備設施、兵力集結地發動突擊。2、戰術空運。這點可從Mi系列直昇機數量看出來。這些直昇機可將快速反應部隊與輕裝步兵投射到重要戰術地點，配合空中火力掩護取得局部優勢。3、電子作戰。解放軍陸航將部分直-9加裝偵測、干擾雷達及通信設備，或執行電子反制與反反制裝備，供作測試、演練與戰術準則發展之用。

少數S-70C-2亦被改裝為指管與通信載臺。4、特種作戰。近年來解放軍陸航演習強調突擊任務，例如卅八集團軍的陸航大隊曾經演練以直昇機的低飛特性，突襲敵後方的重要據點(廖宏祥，頁3)。

(三) 陸軍特種作戰部隊

陸軍特種作戰部隊隨著解放軍現代化進展而成長。1964年5月，廣州軍區成立第一個敵後偵察大隊，相當連級單位。稍後擴編為營，名稱改為敵後偵察營(曲曉華等人，頁30)。90年代波灣戰爭後，解放軍特別強調特種作戰。各大軍區先後組建特戰部隊，人數從1百到1千人不等。各大軍區特戰部隊訓練與陸航部隊密切配合，同時接受傘降滲透訓練。特戰部隊在對臺作戰時負有特別任務，其未來動態值得注意(Dennis Blasko, p. 325)。

解放軍特種部隊進行的特攻作戰有：1、特種偵察。主要方法為預先潛入，從空中、海上滲透，進入敵後進行竊聽、照相、捕俘、假冒當地群眾探聽消息。2、特種破襲。主要破襲敵人指管通情系統、交通樞紐、後方補給系統、高科技武器、軍事基地與重要基礎設施，遲滯、牽制敵人，癱瘓敵方作戰機制。3、特攻行動。秘密捕獲或暗殺敵方軍政要員及破壞重要戰略設施，使其不戰自亂或加速其失敗。4、心理戰。運用報刊、傳單、耳語、電臺、電視、電腦網路或其他宣傳手段，對敵進行心戰，動搖敵方決心，瓦解其士氣，分化其陣營，削弱敵方戰鬥力，達到不戰屈人之兵或以最小代價換取最大勝利的目的。5、戰場搜索與營救。運用特戰飛機或其他特殊裝備，在戰場上進行營救在敵控制區的己方飛行員、戰俘及其他特定人員、物資等作戰行動。6、直接作戰。運用直接攻擊手段，突擊或伏擊敵人；埋設地雷或其他爆炸物；為精確導引武器提供終端導引；從空中、地面或海上平臺實施遠程精確打擊。7、反恐怖戰。運用特殊裝備和技能，預防、制止和解決國內外恐怖事件的作戰行動。主要包括營救人質，襲擊恐怖份子基地，從恐怖份子手中奪回戰略物資等(http://news.xinhuanet.com/mil/2004-01/29/content_1290656.htm)。

附件 1：解放軍陸航直升機推估戰鬥序列

直升機類別	任務	數量
SA316B Alouette III	訓練	8
SA342L1 瞪羚	攻擊	8
AS350B2 松鼠	訓練	7
S-70C-2 黑鷹	通用	19
直-8A TTH	運輸	7
直-9 海豚	通用	18
直-9A 海豚	通用	43
武裝直-9 戰鬥海豚	攻擊	31
直-11	訓練/通用	53
武裝直-11 戰鬥松鼠	攻擊	6
Mi-6A Hook A	運輸	3
Mi-8T Hip C	運輸	30
Mi-17 Hip H	運輸	47
Mi-171 Hip H	運輸	45
Mi-17V-5 Hip H	運輸	69
總計		394

資料來源：Luke Colton, p. 43。

附件 2：大軍區陸軍航空團

Luke Colton	GlobalSecurity.org
北京軍區 總參謀部陸航管理局管制陸軍航空兵學校 第 1 陸航師/總參謀部管制—解散？ 第 1 陸航團 第 4 陸航團 第 8 陸航團/第 38 集團軍	北京軍區 陸航訓練單位 第 4 陸航團/第 65 集團軍 第 8 陸航團/第 38 集團軍
成都軍區 第 2 陸航團/軍區級	成都軍區 第 2 陸航團/第 13 集團軍
蘭州軍區 第 3 陸航團/總參謀部管制	蘭州軍區 第 3 陸航團/第 21 集團軍
南京軍區 第 5 陸航團？/軍區級 第 7 陸航團？	南京軍區 第 5 陸航團/第 1 集團軍
濟南軍區 某陸航團/總參謀部管制	濟南軍區 第 1 陸航團/第 54 集團軍
廣州軍區 第 6 陸航團/軍區級	廣州軍區 第 6 陸航團/第 42 集團軍
瀋陽軍區 第 9 陸航團/第 39 集團軍	瀋陽軍區 第 7 陸航團/第 23 集團軍 第 9 陸航團/第 39 集團軍

資料來源：Luke Colton, p. 40; <http://www.globalsecurity.org/military/world/china/army-avn.htm>。

參考書目：

- 1、 曲曉華等人，出奇制勝特種戰，2001，石家莊：河北科學技術出版社。
- 2、 廖宏祥，「解放軍陸軍航空兵初探」，2000.8.18， [http:// www.taiwanchannel.net/holmes/2000/rp_tp0009002.htm](http://www.taiwanchannel.net/holmes/2000/rp_tp0009002.htm)。
- 3、 Allen, Kenneth, “PLA Air Force Organization ” , in James C. Mulvenon and Andrew Yang eds. , The People’s Liberation Army as Organization: Reference Volume V1.0 , 2002 , Santa Monica: Rand , pp. 346-457。
- 4、 Blasko, Dennis , “PLA Ground Forces: Moving Toward a Smaller, More Rapidly Deployable, Modern Combined Armed Force ” , in James C. Mulvenon and Andrew Yang eds. , The People’s Liberation Army as Organization: Reference Volume V1.0 , 2002 , Santa Monica: Rand , pp. 309-345。
- 5、 Colton, Luke , “Airborne Iron Fist ” , Flight International , 2003.11.4 , pp. 40-43。

六、大陸荒漠化問題與整治工作

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

**土地沙化面積每年以 3 千 436 平方公里的速度擴展。
荒漠化土地 267 萬 4 千平方公里，佔國土面積 27.9% ，
每年造成直接經濟損失 540 億元人民幣。
60% 以上貧困縣集中在荒漠化地區。
官方未正視問題，土地荒漠化持續惡化。
大陸希望 2010 年沙化土地不再擴展。
治沙工程錯誤，荒漠化問題持續惡化。**

（一）土地沙化 10 年流失 1 個臺灣

大陸當局時常強調臺灣是大陸不可分割的領土，強調主權與領土的重要性，但事實上，由於大陸未能妥善整治土地資源，土地沙化面積每年以平均 3 千 436 平方公里的速度在擴展（人民日報，2004.06.17，16 版），相當於每年流失近 10 分之 1 個臺灣的「國土」資源，且土地沙化只是荒漠化的一種形式，如果考慮到土地荒漠化問題，大陸流失的國土資源問題將更加嚴重。

所謂荒漠化（desertification）是指土地生產潛力衰退與破壞，最終導致出現類似荒漠景觀的生態系統（朱震遠、王濤，1998，頁 4）。土地荒漠化意味著土地

資源的衰退，若未善加整治，土地形成荒漠，毫無利用價值，對一個國家地區而言，無異於是可使用國土的流失。

中國大陸是世界上荒漠化問題最嚴重的國家之一。依據大陸官方資料，大陸目前荒漠化土地達 267 萬 4 千平方公里，佔國土面積的 27.9%，全大陸有近 4 億人口受到荒漠化影響，每年因荒漠化造成的直接經濟損失達 540 億元人民幣（約新臺幣 2,160 億元）（人民日報，2003.06.17）。衛星照片顯示，西起塔里木盆地，東至松嫩平原，已出現一條長約 4 千 5 百公里，寬約 6 百公里的黃色地帶，是大陸最廣大的荒漠地區（中國時報，2001.06.18, 11 版）。

沙化是荒漠化的一種形式，目前大陸沙漠化土地總面積 38.57 萬平方公里，再加上原有的 58.1 萬平方公里的沙漠、10.3 萬平方公里沙地和 59.9 萬平方公里的戈壁與風蝕劣地，總面積為 166.87 萬平方公里，佔大陸國土面積 17%（法制日報，2002.11.27）。

（二）人為因素是荒漠化根本原因

土地荒漠化不僅使大陸土地資源嚴重流失，而且造成環境污染，大陸北方連年出現的沙塵暴，最主要的原因也是土地荒漠化引起。土地荒漠化也導致大陸民眾生活無法改善，大陸有 60% 以上的貧困縣集中在荒漠化地區，重點沙區的農村居民人均收入遠低於全大陸平均水準。由於荒漠化的危害，土地資源衰退，草場退化，糧食減產，影響畜牧業發展，農牧區各項設施遭到破壞，大幅降低生產能力（新華社，2004.6.17）。

造成大陸土地荒漠化的原因包含自然與人為因素，脆弱的生態環境，加上人為不合理經營的根本原因，再受到人口增加和政策失誤的影響（朱震遠、王濤，1998，頁 61-62），導致荒漠化日益嚴重。基本上，土地荒漠化的根本原因還是人為因素，濫墾、濫牧、濫採、濫挖、濫用水資源等作為，一再破壞土地資源，官方又未正視此問題，加緊整治，使得土地荒漠化問題持續惡化。

荒漠化問題是全球性問題。全球大約有 10 多億人受到荒漠化威

脅，其中約 1.35 億人面臨流離失所的危險。為因應這項危機，聯合國於 1995 年 6 月 17 日簽訂「聯合國防治荒漠化公約」，並將每年的這個日子訂為「世界防治荒漠化和乾旱日」（人民網，2004.06.18）。

面對如此嚴重、影響如此重大的土地荒漠化問題，大陸也加入這項公約，配合全球防治荒漠化的工作。大陸將防治的重點置於防沙治沙，於 2001 年制訂「中華人民共和國防沙治沙法」，透過法律規範，由林業行政主管部門負責防沙治沙工作（「中華人民共和國防沙治沙法」）。

（三）治沙工程有誤，問題持續惡化

中共國務院國家林業局採取 3 個層次工程進行防沙治沙，一是強化「西北、華北、東北防護林建設」與京津風沙源治理，二是抓好一江兩河（長江、黃河、淮河）、黃河故道等沙化土地的區域性治理工程，三是加快南方溼潤沙地的治理示範工作。透過 3 層次治理，大陸希望在 2010 年使沙化土地不再擴展，2030 年使沙化土地總面積逐年減少，2050 年基本完成沙化土地的治理（央視國際，2002.11.25）。

中共當局希望在 10 年內看到成果，防沙治沙法訂定 3 年來，從治沙的效果來看，雖然局部土地荒漠化出現轉變，但總體形勢仍然趨於惡化（新華社，2004.06.17）。

大陸學者指出，防沙工作之所以未取得成效，主要是執行工作時有 3 個主要的錯誤類型：一是「人定勝天型」，違反自然規律，強加人力改變，反而造成沙化問題惡化；二是「胡椒麵型」，雖然投入大量防沙資金，但防治範圍過大，資金過於分散，毫無防治效果；三是「短期效益型」，由於土地荒漠化治理大多無法在短期內看到經濟效益，地方當局與民眾對治沙工作便不積極（新華社，2004.06.17）。

雖然大陸當局已從法律規範著手進行土地荒漠化治理，但荒漠化問題仍然持續惡化，這些不斷流失的國土資源，不僅對大陸經濟成長造成影響，也將影響人民的長期生存環境，如果只注重短期的經濟效益而忽略長期的環境保護，對期望成為大國的中共當局而言，國土資源流失所付出的代價終會遠高過經濟的成長，影響大陸

的長期發展。

參考書目：

1. 朱震遠、王濤，中國土地的荒漠化及其治理，臺北：宋氏照遠出版社，1998年。
2. 「中華人民共和國防沙治沙法」，2001年8月31日，<http://www.din.net.cn/din1/welcome.htm>。
3. 「實施三大工程 力爭 2010 年遏制土地沙化」，央視國際，2002年11月25日，<http://www.people.com.cn/GB/huanbao/55/20021125/873430.html>。

七、大陸各方對鄧小平的評價

粟明德先生主稿

今年是中共「第二代領導核心」鄧小平百年冥誕，中共在海內外以各種方式大肆慶祝，規格甚高。

中共視鄧小平為「中國（大陸）改革開放的總設計師」，是因鄧另闢軌道，在經濟政策上的改弦更張，走上與毛澤東式「社會主義」截然相反方向之路。

中共以外的各方，對鄧小平的評價大致正面高於負面。惟有論者認為鄧小平在晚年手握權柄，可以進行政治改革時而不進行，是他的大病。其實這一看法是不瞭解鄧小平本身的侷限。

今年8月22日是故中共「第二代領導核心」鄧小平百年冥誕，中共在海內外以各種方式大肆慶祝，其規格之高大，遠逾1993年予毛澤東、1998年予周恩來者。這顯示中共確認鄧為該黨有史以來第一偉人。在該日前後，各方對鄧小平的評價也如潮湧，鄧氏之歷史地位，大致已告論定。

中共視鄧小平為「中國（大陸）改革開放的總設計師」，這如同承認鄧主政之前的大陸是閉塞、停滯的，是鄧另闢軌道，帶領中共跳出了那個有若苦海的窠臼。若無鄧小平，中國大陸當不致在晚近20餘年中

有這樣巨大的發展。這種在經濟政策上的改弦更張、走上與毛澤東式「社會主義」截然相反方向之路的做法，是中共無限推崇鄧小平主著眼點之所在。

中共以外的各方，對鄧小平的評價大致正面高於負面。論鄧之功，觀點大略同於中共官方；而論鄧之過，則是補中共官方之諱，主要有以下幾點：

第一，鄧小平是 1957 年中共「反右派運動」的總執行人，這個「運動」使得數百萬知識份子被打為「右派」，沈淪至不見天日之境 22 年之久，從那以後大陸無人敢講真話。這件毒政的罪魁禍首雖是毛澤東，但當時作為中共中央總書記的鄧小平，有著不可推卸的責任。雖然鄧小平經過反省，而在起而主政後承認「反右派嚴重擴大化」，而給絕大多數「右派份子」平反，但並無補於數百萬知識人士為此失去的數十年黃金歲月。

第二，鄧小平是「六四」天安門屠殺的最高責任者。鄧的這一身份，本來尚隱而不顯，是當時任「總理」，名義上下令戒嚴的李鵬，最近發表回憶錄，指證鄧小平當日扮演的角色，外界才據此將天安門事件的罪責歸於鄧小平。這遂成了鄧小平晚年最大的瑕疵。

有論者認為鄧小平在晚年手握權柄，可以進行政治改革時而不進行，是他的大病。其實這一看法是不瞭解鄧小平本身的侷限。鄧從 1922 年 18 歲加入中國共產黨起，終其一生不脫共產黨籍，他的所有作為，目的在確保中共對國家的「領導」，即執政地位，捨此皆不是他願見的。「政治改革」對共產黨主政的國家而言意味「亡國、亡黨」，蘇聯便是前車之鑑。鄧氏對此，自有其不可為的限制。

八、香港第三屆立法會選舉研析

施研究員逸銘主稿

**民主派取得 25 個議席，親中陣營取得 35 席。
民主派得票率達 6 成，較前屆增加 5%。**

中共滿意選舉結果，對港政策不致大變。 英、美肯定港人致力民主化。

(一) 背景說明

香港第三屆立法會選舉於 9 月 12 日舉行。立法會共 60 個議席，由地區直選及功能組別各以不同選舉方式分別選出 30 個議員組成。由於本屆立法會可能會處理基本法第廿三條立法的問題，以及討論香港在 2012 年以後，特首及立法會是否實施普選的議題，這兩大議題涉及未來香港政治體制及港人民主自由人權的發展，所以備受北京、港府、香港民主派與親中陣營，以及國際間高度關注。

(二) 中共積極介入選舉

根據傳媒報導，中共積極介入本次選舉，相關報導如次：

1. 港澳辦副主任陳佐洱公開表示對香港的主導權決不會放手（文匯報，2004.08.12，A12 版），國務委員唐家璇強調支持「愛國」候選人（文匯報，2004.08.14，A9 版）。
2. 增強愛國教育的宣傳：諸如駐港部隊閱兵儀式開放予港人參觀、鄧小平百年誕辰活動延伸至香港舉辦、中國大陸奧運金牌得主訪港等（New York Times，2004.08.25；蘋果日報，2004.08.30，E13 版）。
3. 持續推動經濟挺港措施：大陸方面為提振親中陣營選情，推動諸多挺港措施，包括完成簽訂第二階段 CEPA 協議程序、完成陸港航權談判，並於選前一天公布經濟效應僅次於 CEPA 的「內企自由行」，不無為親中陣營造勢意味（蘋果日報，2004.08.30、2004.09.11）。
4. 協調親中陣營候選人，避免互爭票源（蘋果日報，2004.08.05），動員或威脅相關團體支持特定候選人（明報，2004.05.14；信報，2004.05.18）。
5. 鼓勵與協助工商界、專業人士組織政治團體，抗衡民主派（香港經濟日報，2004.08.17）。
6. 操縱媒體直接或間接幫助「愛國愛港」人士的選情，提供黑材料打擊民主派（明報，2004.08.16；信報，2004.08.26）。

(三) 選舉結果

1. **投票率創新高**：投票當日，在地方選區方面共計有 1,784,140 人投票，投票率為 55.63%（1998 年為 53.29%，2000 年為 43.57%），創特區政府成立以來的最高紀錄；功能組別之投票人數計 134,935 人，投票率為 70.14%。
2. **立法會政黨勢力消長**：親中的民建聯、自由黨取得 12（前屆 10 席）、10（前屆 8 席）席，分居立法會內第一、二大黨，民主黨取得 9 席（前屆 12 席）居第三位。如以政黨立場屬性為民主派或親中派來分，泛民主派獲得 62.44% 的選票，但是只獲得 60 個議席中的 25 個議席（前屆 22 席）。反之，親中陣營獲得 37.55% 的得票率，卻取得 35 個議席（前屆 38 席）。
3. **選務瑕疵引發疑慮**：此次選務發生若干失誤，包括：票箱不足、投票站大排長龍、選務人員擅自打開票箱，以及投票人數與收回之選票數目不符等，令選舉的公正性遭質疑（信報，2004.09.13、2004.09.14）。

(四) 各界反應

1. **大陸歡迎選舉結果**：中共國務院港澳辦副主任陳佐洱表示，這是有史以來最民主的方式，惟渠與香港中聯辦副主任李剛均強調若立法會議員做不到愛國愛港，就不配做立法會議員（香港經濟日報，2004.09.14；大公報，2004.09.16）。
2. **特區政府強調此次選舉公平、公正、公開**：行政長官董建華表示將儘快安排與新議員見面（港府新聞公報，2004.09.13），以及考慮改組行政會議（香港經濟日報，2004.09.14）。
3. **中共對港政策不致改變**：由於民主派未取得過半議席，中共將視為自去年「七一」後的對港政策的勝利，因而對港政策不致改變，這對香港經濟有利（林行止，信報，2004.09.14）。
4. **輿論認為配票準確度影響結果**：對於民主派取得 6 成得票率，但議席卻未過半，論者分析除了因為直選及功能組別各佔一半議席的因素外（功能組別向來投票傾向親中陣營），民主派的協調機制不足，配票失當是主因（蘋果日報，2004.09.15），反之，親中陣營的組織動員能力強，致配票較民主派準確（明報，2004.09.15）。

5.輿論認為民主派的運作存有極大變數：輿論對民主派未來運作的預測並未有一致看法，大要如次：

(1) **民主派的戰鬥力增強：**在當選的民主派候選人當中，新添了不少魅力十足、學有專精、詞鋒犀利，甚至是被外界視為激進的政治領袖，包括大律師湯家驊和梁家傑、「名嘴」鄭經翰、四五行動成員梁國雄、大學教師張超雄等人，令民主派在新一屆立法會中的戰鬥力大為增強，而這對特區政府和問責高官來說，恐怕仍將會是揮之不去的噩夢(王家英，香港經濟日報，2004.09.14；黃世澤，香港經濟日報，2004.09.27)。

(2) **民主派可能互相牽制：**新一屆立法會中民主派包含左中右的力量，能否充分合作令人質疑，而從協調的經驗而言，民主派明顯地是一盤散沙，選舉結果又加強他們之間的互不信任(陳文敏，蘋果日報，2004.09.17)。

6.英、美肯定港人致力推動民主進程：英國外交部專責香港事務的次官拉姆爾發表聲明，對香港立法會選舉順利進行表示歡迎。美國駐港總領事館發言人指出此次選舉共有 178 萬人投票，投票率有 5 成半，肯定了港人之致力推動民主進程(大公報，2004.09.15；文匯報，2004.09.14)。

貳、兩岸關係

一、陳總統 93 年國慶大會致詞有關兩岸關係部分

國家的安全如果不能夠確保，所有經濟的成就、民主的成果都將付諸流水，這是每一個人都懂的道理。「靠天吃飯要餓死、靠人打仗會失敗」，如果我們沒有自我防衛的堅定決心和能力，臺海的和平、臺灣的安全將會失去最後的倚靠。

武力的威脅是臺海之間最大的「恐怖陰影」和「黑暗勢力」。目

前海峽對岸有超過 6 百枚的飛彈瞄準臺灣，平均每年以 50 到 75 枚的速度持續增加，這是臺灣人民及國際社會絕對不容坐視的嚴重威脅。這樣的「恐怖陰影」和「黑暗勢力」不僅直接威脅著臺海和平的現狀，更是區域穩定與世界安全的最大隱憂。

臺灣樂見中國的改革進步、穩定崛起，也祝福對岸在符合奧運和平及平等精神的前提之下，全力辦好 2008 年的北京奧運。但是，國際社會應該關注並且期許中國的崛起，必須伴隨的是「和平的覺醒」，而不是窮兵黷武的侵略霸權。

在今年 520 的就職演說中，個人曾經誠摯的呼籲：海峽兩岸新世紀的領導人應該都能前瞻區域整合、世界大同的新趨勢，以全新的視野和格局，共同來面對和處理兩岸未來的問題。如果兩岸之間能夠本於善意，共同營造一個「和平發展、自由選擇」的環境，未來中華民國與中華人民共和國或者臺灣與中國之間，將發展任何形式的政治關係，只要 2 千 3 百萬臺灣人民同意，我們都不排除。

阿扁願意再次重申，520 就職演說所宣示的內容在阿扁任期之內不會有所改變。當然，我們也注意到對岸政權與人事的更迭，並且希望雙方都能夠運用更高的智慧，為兩岸關係的新發展創造更好的機會。

過去的經驗證明，軍事武力的威脅和國際空間的打壓只會讓兩岸人民的距離越來越遠，疾聲厲色、惡言相向更無法增進彼此的信任和理解。「兩岸不必然是零和遊戲，除非雙贏，否則沒有真正的贏家」。這一點，對岸第四代的領導人應該能夠充分體會。

兩岸的政府和人民，在許多的問題上確實仍存在不同的見解，甚至有些是因為無法溝通而產生的誤解。所以，阿扁曾經多次表達希望在既有的基礎之上，推動兩岸恢復對話與溝通的管道，拉近彼此的距離，建立互信的基礎。今天，阿扁願意主動提議：兩岸可「以九二香港會談為基礎」，尋求「雖不完美、但可接受」的方案，做為進一步推動協商談判的準備。

有鑑於臺海的任何衝突都可能造成兩岸人民難以彌補的傷害，阿扁主張：兩岸應該認真思考、並且採取實際的行動來「管制武器」，

以降低臺海軍事威脅的狀態。不久之前，臺灣主動取消9月的「漢光演習」，便是基於這樣的思維。我們認為，唯有兩岸承諾保持自我克制，避免任何可能使爭議複雜化或產生衝突的行動，才能夠確保兩岸關係的發展維持在和平穩定的道路上。長遠來看，兩岸應該正式結束敵對狀態，並且透過協商談判，建立兩岸軍事互信機制、同步檢討兩岸軍備政策，甚至共同研議形成「海峽行為準則」，做為臺海永久和平的具體保障。

兩岸目前都全力在追求經濟的發展和社會的安定，也都面臨了關鍵的轉型期和機遇期。在全球化架構下的兩岸經貿戰略，同樣可以符合和平發展的思維。如果能夠降低中國市場的投資風險，確立兩岸在全球供應鏈扮演分工的角色，一種競爭又合作的兩岸經貿關係將會逐漸形成。臺灣同時必須加速經濟的轉型，深耕臺灣、佈局全球，厚植實力、分散風險，才能積極有效的掌握兩岸經貿發展的契機。目前行政部門正在擬訂兩岸「人貨包機」的便捷方案，希望儘快與對岸展開協商，為兩岸三通的政策尋求進一步的開展。

各位嘉賓，親愛的國人同胞，團結台灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟，這是阿扁對於台灣人民的承諾，也是朝野政黨應該共同肩負的責任。年底即將舉行的立委選舉，對於朝野政黨而言，都是一個考驗，也是一個機會。阿扁更期盼各政黨能夠透過和平理性的競爭，讓選後的國內政局展露新的氣象，給台灣一個團結、穩定、安定、繁榮的機會。

阿扁也願意公開承諾，在年底立委選後，將以最大的誠意邀請朝野政黨領袖，共同籌組「兩岸和平發展委員會」，一起推動憲政改造工程，同時針對人民關切的其他重大國政議題，尋求朝野的共識與合作，團結為政局的穩定和國家長遠的發展貢獻心力。

二、今年以來兩岸出版交流情形

文教處主稿

(一) 兩岸出版交流模式

今⁽⁹³⁾年以來兩岸出版交流活動主要透過版權貿易合作出版、國際書展、圖書銷售^(專賣)及交流團互訪等方式進行。

(二) 臺灣出版業赴大陸交流重要活動

- 1.兩岸出版品發行研討會^(93.01.05 - 93.01.10)：本活動是透過兩岸書刊發行業者定期舉辦令有關出版發行議題之研討會，舉辦地點在北京，我方主要參加單位為中華民國圖書發行協進會，我出版界計 50 家出版業者出席。
- 2.第十四屆桂林書市參展活動^(93.05.09 - 93.05.15)：本活動係大陸每年定期舉辦之全國書市，舉辦地點在廣西桂林，我方主要參加單位為中華民國圖書發行協進會，我出版界計 38 家出版公司提供出版品參展，80 位出版業者出席。
- 3.第十一屆北京國際圖書博覽會^(93.09.01 - 93.09.07)：本活動係每年定期舉辦之大型國際性圖書博覽會，舉辦地點在北京，我方主要參加單位為中華民國圖書出版事業協會及臺北市出版商業同業公會，我出版界計 22 家出版公司提供出版品參展，120 位出版業者出席。

今年 12 月 1 日開始實施的大陸地區重要出版政策，對出版業開放投資 - 批發公司資本額 3 千萬人民幣，零售資本額 5 百萬人民幣。據業者表示門檻過高、風險性亦高，有待觀察評估。

(三) 大陸出版業在臺灣交流情形

- 1.第一屆大陸圖書展售暨兩岸圖書市場研討會^(93.07.29 - 93.08.07)：本活動係首次展售大陸簡體書，並舉辦有關開拓兩岸圖書市場之研討會，舉辦地點在臺北，主辦單位中華民國圖書發行協進會。本活動大

陸出版界計約 120 家出版公司提供出版品展售，67 位出版業者出席研討會。

2.目前在臺灣地區銷售大陸大專專業學術簡體字版圖書書店計 33 家，申請進口筆數計 110,955 種，冊數 474,532 冊。

(四) 未來預定辦理之活動

1.2004 兩岸跨國際出版文化交流活動^(93.10.21 - 93.10.30)：主辦單位為中華民國圖書出版事業協會。本活動係在臺舉辦之大型國際出版會議及圖書展售會，將有大陸出版社 150 家、7,000 種書、18,000 冊參展，並開放現場銷售，會議除邀請大陸、港、澳 131 位出版同業組團出席外，並邀請新、馬、泰等地區重要華文出版同業列席。

2.兩岸出版市場經營發展研討會^(93.11.21 - 93.11.28)：由中華發展基金委託中華民國圖書發行協進會辦理。本活動大陸出版界將有 30 位業者及臺灣業者約 200 業者出席，主要目的係為探討兩岸出版市場經營發展問題，建構兩岸業者溝通平臺，協助臺灣出版發行業謀求拓展大陸圖書市場的商機，加強兩岸出版市場經營的發展並促進資訊流通。

參、大陸工作

一、93 年大陸臺商協會秋節聯誼活動

劉專員嘉恆主稿

93 年大陸臺商協會秋節聯誼活動暨「第五屆臺商盃高爾夫球賽」業於本年 10 月 3 至 4 日順利舉辦，大陸臺商協會負責人、主要幹部及參賽臺商等逾 3 百餘位應邀出席。

陳總統蒞臨 10 月 3 日晚宴，除就臺商主動捐輸物資幫助災民表達敬意，並表示政府將信守承諾，持續營造兩岸雙贏的和平穩定互動架構，更期待中共當局秉持同樣的善意，一起為臺海穩定、區域安全及全球和平努力。游院長於 10 月 4 日球賽頒獎典禮致詞時強調，未來政府將在既有基礎上，持續放寬及推動互利互惠之兩岸經貿交流，包括擴大開放大陸商務人士來臺，貫徹推動大陸人民來臺灣觀光政策，擴大大陸物品進口項目及推動兩岸「直航」協商等。另為便利臺商春節返鄉及紓解年末臺商輸運貨物之迫切需要，院長亦指示比照往例規劃辦理臺商春節返鄉專案及推動春節包機計畫。

為加強與赴大陸地區投資臺商之聯繫並促進臺商間之聯誼，陸委會與經濟部、體委會、海基會及全國工業總會等單位，於本⁽⁹³⁾年 10 月 3 至 4 日假桃園鴻禧大溪別館辦理「93 年大陸臺商協會秋節聯誼活動」暨「第五屆臺商盃高爾夫球賽」，計有大陸地區 60 個臺商協會負責人暨重要幹部、參賽臺商及各單位代表逾 3 百餘位參加，重要活動內容包括：

10 月 3 日安排臺商會務交流時間，提供臺商會長幹部交換創業經營、會務運作及服務臺商等經驗，晚間由本會吳主任委員代海基會辜董事長主持晚宴，陳總統與呂副總統共同出席致詞並頒贈臺商協會會長獎牌，晚宴氣氛熱絡。

10 月 4 日上午進行臺商協會代表分組座談會，提出多項對政府政策相關建言。隨後進行「第五屆臺商盃高爾夫球賽」競賽活動，計有 150 餘位臺商參賽。未參賽之臺商代表則安排參訪臺灣高鐵探索館、新竹站及大溪花海農場等相關建設。當日晚宴並邀請游院長蒞臨致詞並頒獎給在球賽中表現優異之臺商。

陳總統於 10 月 3 日晚宴致詞時，特別就臺商在九二一地震、納莉風災、到今年七二水災發生後，對於國內各項救災、公益及慈善活動

不落人後，主動發起募款與捐輸賑災物資之善行，表示感謝和敬意。針對兩岸關係發展，總統則表示，政府仍會信守承諾，持續營造兩岸雙贏的和平穩定互動架構；兩岸即使因歷史因素，客觀存在許多「歧異」，只要我們以正面積極態度看待兩岸關係發展之異同，本於善意，共同營造「和平發展、民主自由」的良好環境，未來兩岸之間所能發展的關係，只要臺灣人民同意，將不排除任何可能。總統並強調，政府也會在既有的基礎上，秉持善意，營造兩岸互動環境，繼續推動兩岸新聞、資訊、教育、文化以及包括三通等在內的各項經貿交流措施，促成兩岸對話重啟與溝通管道恢復，建立互信的基礎，謀求臺海的和平與穩定。總統並表示，中共當局秉持同樣的善意，以具體作為，落實其「和平崛起」的構想，一起為臺海穩定、區域安全及全球和平而努力。

院長於 10 月 4 日晚宴致詞時指出，今年臺灣經濟表現，上半年的經濟成長率是 7.17%，預測全年將可達到 5.87%，這是近幾年來最好的成績。本國銀行的逾放比率持續下降至 7 月份的 3.53%，已經比 1996 年的水準還低。今年 1 至 7 月的建照核發面積與去年同期相比成長了 62%。最新的瑞士洛桑國際管理學院(IMD)世界競爭力評比排名，臺灣從去年的第十七名大幅進步為第十二名。2004 年美國布朗大學全球電子化政府評比，臺灣是全球第一名。這些簡單的數據，證明了我們的國家是不斷朝更高的境界發展當中。

院長也表示，我國的服務業已經佔 GDP 的 67%，服務業就業人口佔整體就業人口的比重亦提高至 58%。臺灣的經濟要進一步向上提升，我們的國民所得要向 20,000 美元叩關，就必需全力促進服務業的發展，提升服務業的產值與價值。因此，日前政府召開了「全國服務發展會議」，聽取各界寶貴的建議，包括好幾位專程返臺出席會議的臺商協會會長，最後凝聚了產官學界的共識，鎖定了 12 項服務產業，將要全力發展、大步邁進。院長強調，兩岸和平是建立在相互尊重的基礎上，絕不是靠壓迫臺灣屈服所可以達成的。對岸加強軍備，不斷增加對臺的飛彈部署，其實才是造成臺海緊張的關鍵因素。消解兩岸

不安的主動權在於中國大陸而不在於臺灣。儘管情勢不全然操之在我，為了促進兩岸之間更健全的交流互動，未來行政院仍將以陳總統在五二〇就職演說中對於兩岸關係的宣示為政策方向，在既有基礎上，持續放寬及推動互利互惠之兩岸經貿交流，包括擴大開放大陸商務人士來臺，貫徹推動大陸人民來臺灣觀光政策，擴大大陸物品進口項目及推動兩岸「直航」協商等，循序建立兩岸間正常化的經貿關係。另現在距離明年農曆春節愈來愈近，為便利臺商春節返鄉及紓解年末臺商輸運貨物之迫切需要，院長已指示本會會同相關機關比照往例規劃辦理臺商春節返鄉專案，包括專案擴大「小三通」適用對象、協助辦理海空聯合輸運及推動春節包機計畫，同時要更積極地推動兩岸貨運包機，以落實照顧臺商政策美意。院長也指示本會針對與北京方面協商安排春節包機及貨運包機等相關事宜，要更為積極主動並提出更具體可行的規劃。

東莞及上海等地臺商協會會長及代表等於分組座談會中提出各項建議，包含：擴大「小三通」中轉適用對象、適度給予臺商子弟返臺考試加分、推動春節包機及開放大陸臺商回臺上市櫃等問題。針對上述建議，本會吳主任委員在晚宴中承諾將援例會同相關機關，於 1 個月內將處理進度以書面具體回覆。