

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

企劃處整理

中共鄉鎮人大代表任期研議延長為 5 年

中共全國人大常委會將審議地方人大和政府組織法修正草案，鄉、鎮人大代表的任期由 3 年改為 5 年；市、縣人大常委會組成人員的名額也將增加（新華社，2004.8.23）。

中共決定實施 10 項國家重大產業技術開發專項

中共國家發展改革委員會決定實施 10 項國家重大產業技術開發專項，包括資源探勘開發與高效利用、大型石油、天然氣和煤化工及新型催化、節能和新能源、工業節水、環境保護、資源綜合利用、安全生產、先進製造、農產品加工和交通現代化等關鍵技術（中共黑龍江人民廣播電臺，2004.8.17）。

中共實施「外國人在中國永久居留審批管理辦法」

中共公安部 and 外交部聯合頒布實施「外國人在中國永久居留審批管理辦法（「綠卡」制度）」。根據規定，取得大陸永久居留資格的外國人在大陸居留期限不受限制；憑護照和「外國人永久居留證」即可出入境，無需再辦理簽證手續（新華社，2004.8.20）。

國際記者無疆界組織發起抵制北京奧運會活動

國際記者無疆界組織發起抵制 2008 年北京奧運會活動，因為該組織認為中共缺乏基本新聞自由，中共當局為改善人權狀況而做出的承

諾也未實現（德國之聲，2004.8.28）。

自然災害對大陸老百姓造成的負面影響越來越嚴重

美國「卡內基基金會」中國大陸專案負責人裴敏欣博士說，近年來，自然災害對大陸老百姓造成的負面影響越來越嚴重，主要有兩個原因：一是政策導向問題，改革開放以來，中共在農村水利工程的投資越來越少；另一方面，救災物資、款項常被基層幹部挪用，使真正的災民得不到救濟（美國之音，2004.8.10）。

CEPA 實施後效益未如預期

北京海關最新統計，CEPA 實施半年來，大陸共有價值 2,400 萬元人民幣的港貨以零關稅方式通關，與原估計的 3 億元人民幣相差甚多（中共北京人民廣播電臺，2004.8.16）。

2005 年歐、美服裝市場大陸產品佔有率將大幅提升

世界貿易組織研究報告認為，2005 年美國和世界其他富裕國家解除對紡織品限制後，在美國服裝市場上，大陸產品佔有率可從 2002 年的 16% 激增到 50%；在歐盟服裝市場上，大陸產品的佔有率會從 18% 增加到 29%（美國之音，2004.8.13）。

馬來西亞對大陸觀光客設限

中共北京晚報報導，大陸公民赴馬來西亞旅遊需攜帶相當於 500 美元的現金，否則將有可能被懷疑從事非法工作而遭扣查和遣返（新加坡國際廣播電臺，2004.8.12）。

德國已成為大陸偷渡人口的中轉站

德國警方 6 星期內，在波昂共發現 58 名大陸偷渡者，全部已有約 130 名大陸偷渡者在不同城市中被逮捕。德國警方表示，德國已成為大陸蛇頭偷渡人口的「中轉站」（德國之聲，2004.8.12）。

大陸約有 800 萬名忠於教廷的天主教徒

中共當局自 1950 年開始強迫大陸天主教會與羅馬教廷分離，由當局指定的愛國教會管理，凡是不在愛國教會管理下的宗教活動都被控非法，受到鎮壓和迫害。據梵諦岡估計，目前在大陸仍信奉羅馬天主教的教徒約有 800 萬人，而愛國教會的天主教徒約有 500 萬人（自由亞洲之聲，2004.8.18）。

大陸大學在校生超過 2 千萬人

近年大陸高等教育發展蓬勃，2004 年大學在校生突破 2 千萬人，成為世界上規模最大的高等教育系統；2003 年，大陸普通大學、專科共招學生 382 萬人，高等教育毛入學率達 17%（新華社，2004.8.16）。

中共教育部啟動「1 村 1 名大學生計畫」

中共教育部今年 2 月啟動「1 村 1 名大學生計畫」，該計畫是為農村培養留得住、用得上的人才，學生來自農村、學習不離開農村、畢業後服務農村。該專案試點工作由中央廣播電視大學實施（中共湖南衛星廣播電臺，2004.8.3）。

85%到 90%赴美大陸留學生學成後不回大陸

美國駐華大使館領事包則文指出，研究顯示到美國留學的大陸學生，85%到 90%在學成後不回大陸（美國之音，2004.8.11）。

2000 年大陸已有近 92%的人口接受 9 年義務教育

中共教育部長周濟表示，2000 年大陸已有近 92%的人口接受 9 年義務教育，青壯年文盲降低到 5%以下，中小學學生人數達 2 億 1 千多萬人（新華社，2004.8.24）。

2003 年大陸出版品統計

中共國家新聞出版總署副署長于永湛說，2003 年大陸共有圖書出

版社 570 家，出版圖書 190,391 種、期刊 9,074 種，共 29.47 億冊；出版報紙 2,119 種，383.12 億份；影音製作出版單位 320 家，出版錄音製品 13,333 種，錄影製品 14,891 種；電子出版品出版單位 121 家，出版品 4,961 種。圖書發行總銷售 157.54 億冊，總銷售額 1,070.2 億元人民幣，純銷售 67.96 億冊，461.64 億元人民幣，人均年消費圖書 5.23 冊（新華社，2004.8.18）。

大陸地區的圖書和雜誌閱讀率呈下降趨勢

大陸出版科學研究所調查顯示，大陸人民識字者的圖書和雜誌閱讀率均呈下降趨勢。2003 年，識字者圖書閱讀率為 51.7%，比 1998 年下降 8.7%；雜誌閱讀率為 46.4%，而 1998 年則達 57%（新華社，2004.8.19）。

大陸網路用戶達 8 千 7 百萬人

中共互聯網絡信息中心發佈「第十四次中國互聯網絡發展狀況統計報告」顯示，至 6 月 30 日，大陸平均每週使用互聯網至少 1 小時的用戶數達 8 千 7 百萬人，比去年同期增長 27.9%，但在近 13 億的總人口中僅佔 6.7%（新華社，2004.8.9）。

中國大陸是世界上沒有童子軍團體的 6 國之 1

目前世界上只有 6 個國家沒有童子軍團體，分別是古巴、北韓、緬甸、寮國、安道爾和中國大陸。世界童軍運動組織副秘書長卡賽尼奧說，目前中國大陸不可能出現正式的童子軍組織，原因一是童子軍涉及精神和宗教的因素，允許對孩子進行宗教方面的教育，而大陸還沒有真正的宗教自由可言；二是童子軍是一個獨立的非官方組織，而中共目前不允許這樣的組織成為國際組織的成員（美國之音，2004.8.7）。

今後 20 年大陸每年將增加 1 千萬人

中共國家人口和計畫生育委員會主任張維慶說，今後 20 年，大陸每年將增加 1 千萬人，到 2034 年，大陸人口將達 14 億 8 千 6 百萬人。

40 年後，大陸總人口將達 15 億 5 千 7 百萬人，而在總人口接近 16 億時才能實現人口零增長（自由亞洲之聲，2004.8.4）。

目前大陸人均醫療費用僅相當於美國的 1%

中共衛生部副部長黃潔夫說，目前大陸人均醫療費用只相當於美國人均醫療費用的 1%，美國是 4 千 6 百多美元，大陸則不到 40 美元（新華社，2004.8.17）。

二、中共試行「黨內民主」

粟明德先生主稿

■中共在名義上由胡主政之後，黨內的各種紛歧意見便不斷爆發，加以大陸社會日漸富裕，民眾對共產黨的依附大為減少，中共不得不試行「黨內民主」。

中共試行的「黨內民主」最重要的一項，是取消地方黨委的常務委員會，黨的日常工作交由黨的代表大會直接選出的全體委員會領導，改個人領導為集體領導。

今年 2 月，中共中央曾發布「中國共產黨黨內監督條例（試行）」，其中規定執掌最高權力的中央政治局，要向中共中央全會報告工作，這也是「黨內民主」的重大事件。

中共在毛澤東時代，行的是絕對獨裁制，一切取決於毛澤東，毛的任何一句話，都是「最高指示」，中共全黨上下，必須「理解的要執行，不理解的也要執行」，「在執行中加深理解」。在毛跟前，無論是中共中央副主席、中央政治局常務委員、委員，實際上都是聽命於他的「馴服工具」。在毛的作風影響下，各地方、各部門的中共黨委，也實行「第一書記掛帥」，也就是任何事皆由書記「拍板定案」，

每個黨委書記就是他那一級的小毛澤東。這套體制雖然在「文化大革命」中一度被衝爛，但很快又恢復原狀，道理無他，中共全體黨員在意識形態上跳不出這個窠臼。

毛死之後鄧小平上臺，雖然在經濟方面倡導「改革開放」，政治上則一仍舊貫，以中共第二代「核心」自居，即掌控最高權力的強人。鄧雖只任「中央軍委主席」而未任中共黨魁，但卻可片言而撤換胡耀邦、趙紫陽 2 任中共中央總書記，指定中共第三代「核心」江澤民，甚至隔代指定第四代總書記胡錦濤，其權力之漫無限制，非民主國家所能想像。

江澤民雖在鄧小平未逝世前即任中共中央總書記暨「中央軍委主席」，但鄧在世時，江一直在鄧的陰影之下。1992 年鄧小平「南巡」，發表「誰不改革開放誰下臺」的談話，一度使得江澤民驚惶失措，而後趕緊按鄧小平所設計的路線轉向，才維持住既有地位。鄧死之後，江才成為中共體制中的首要，但他畢竟不是如毛、鄧一般憑軍功得位的強人，其「威信」遠遜毛、鄧，雖然由鄧小平封為「第三代核心」，但在中共中央政治局 7 名常委中，他僅是「召集人」，發言份量並不比其他委員重多少。江澤民作為總書記的權力下降，是中共自建政以來的一大轉變。

中共「十六大」後，胡錦濤繼江澤民為總書記，而江則續任「軍委主席」，胡則於江之下任「軍委副主席」。在此之前雖有過鄧小平任「軍委主席」而總書記趙紫陽任「第一副主席」、國家主席楊尚昆任「常務副主席」的前例，但江畢竟不能與鄧相比，因此江、胡的主、副安排，在中共黨內是反感極大、議論很多的。

胡錦濤在政治上較江澤民更為弱勢，中共在名義上由胡主政之後，黨內的各種紛歧意見便不斷爆發出來。加以大陸社會日漸富裕，民眾對共產黨的依附大為減少，對於中共壟斷權力的抱怨日增，渴望增加民主幅度。在這兩股力量交匯下，中共不得不策劃政治上的退卻，試行若干「黨內民主」，以緩和黨內外的壓力。

中共試行的「黨內民主」最重要的一項，是取消地方黨委的常務

委員會，黨的日常工作交由黨的代表大會直接選出的全體委員會領導，黨代表和黨委書記由直接選舉產生，黨代表實行常任制，使黨的書記和副書記不再執掌決策和執行 2 大權力，改個人領導為集體領導。這套新辦法雖僅及於中共黨內體制，但總算將寡頭政治放大了些。

今年 2 月，中共中央曾發布「中國共產黨黨內監督條例（試行）」，其中規定執掌最高權力的中央政治局，要向中共中央全會報告工作，中共認為這也是「黨內民主」的重大事件。因為有了這套監督機制，就不可能產生毛澤東式的獨裁了。

三、大陸泡沫經濟危機未解

李副研究員俊昇主稿

大陸當局宣稱宏觀調控已獲取初步成效。今年第二季之 GDP 增長率為 9.6%，低於第一季（9.8%）。而第二季固定資產投資成長率為 14.2%，較第一季（47.8%）下降 33.6 個百分點。

大陸國有企業股份「首次公開上市發行」（initial public offering, IPO）通常發行銷售約佔國企原有股份比率 25% 至 30% 的新股。國企的 IPO 使得私人持股比例增高且資金流入增加，國企經營者普遍無視市場供需，過度投資擴產以獲利，易形成泡沫經濟。

由於國企倒閉將造成大量國企員工失業等重大問題，極不利於社會穩定，因此若國企營運出現危機，大陸當局終究仍須出面善後。

大陸當局以行政手段及信貸控制厲行房地產宏觀調控，但上半年房地產開發投資增幅高達 28.7%，而第二季房地產價格仍持續上漲，房地產未來泡沫化的隱憂未解。

中共政治經濟體制積弊已深，地方政府「上有政策、下有對策」，「既得利益集團」對宏觀調控之看法與中央並不一致，大陸未來經濟泡沫化危機揮之不去。

（一）上半年經濟成長率達 9.7%

大陸去年第四季度之經濟成長率高達 9.9%。而今年第一季及第二季之增長率分別為 9.8% 及 9.6%（新華社，2004.7.16），仍維持高增長速度。另就上半年之固定資產投資而言，其增長率達 31%，與前幾年之固定資產投資成長率相較，今年上半年之增幅仍屬偏高。

中共總理溫家寶於「全國人大」第二次會議，發表「政府施政報告」，強調將嚴格控制部份行業投資過熱，宣示將加強實施宏觀調控措施（大公報，2004.3.5）。就宏觀調控措施之實施成效而言，今年第二季之 GDP 增長率為 9.6%，不但比第一季的 9.8% 下降，並且明顯低於先前預期的 10.5% 至 11%。而第二季固定資產投資成長率為 14.2%，較第一季之成長率（47.8%）下降 33.6 個百分點，顯示固定資產投資成長率已逐漸趨緩（大陸經濟日報，2004.8.3，頁 1）。

（二）未來可能面臨更多泡沫經濟週期

固然大陸當局宣稱宏觀經濟調控措施已獲取初步成效，使得過熱的經濟景氣逐漸降溫，但大陸未來經濟泡沫化的危機並未解除，未來可能發生更多的繁榮-泡沫經濟週期（boom-bust cycles）。其中主要的原因，就是目前實行的國有企業（state-owned enterprise, SOE）改革措施，可能反而使得國企經營者更加過度投資擴產。此外，房地產之潛在泡沫化危機及中共內部的矛盾衝突等諸多不利因素，都制約大陸未來經濟發展。

（三）國企 IPO 後政府仍保有掌控權

事實上，目前的國有企業股份銷售（selling shares in SOEs）策略可能使得泡沫經濟更易發生。國有企業股份首次公開上市發行（initial public offerings, IPOs）政策的主要目的為保有政府當局對國企的掌控權，而非促使國有企業

私有化。IPOs 通常發行銷售約佔國有企業原有股份比率 25% 至 30% 的新股，因此儘管國企 IPOs 後大陸當局對此上市的國企持股比例下降，但無論如何政府當局仍然持有最大比例的股份。據估計，2002 年大陸所有上市公司只有 11% 為私有公司，其餘公司皆為政府當局掌控。

(四) 國企 IPO 後經營者普遍過度投資擴產

大陸國有企業的 IPOs 使得其私人股份比例提高且資金流入增加，因此國企經營者也普遍無視市場產品供需，過度投資擴產以獲利。另一方面，由於大陸當局仍然持有最大比例的股份，所以當局終究仍須為國企的盈虧負責。這使得國企經營者更有恃無恐地大舉進行投資，並且永遠不可能成為輸家。亦即，若其中一筆鉅額投資獲利，國企經營者及國企本身將獲利豐厚；然而即使投資失利，大陸當局也會出面收拾善後。而謹慎投資卻獲利有限。

(五) 國企積弊須徹底改革

由於國有企業倒閉將造成大量國企員工失業及國有資產流失等重大問題，不利於社會安定，因此大陸當局全力支持國企繼續營運，避免國企倒閉。據統計，大陸公司的破產比例僅為美國的 20 分之 1。

國企的 IPOs 主要是發行銷售新股，而非銷售政府當局所持有的現有股份。綜言之，大陸當局必須徹底改革國有企業重整計畫，才能解除未來經濟泡沫化的危機。大陸當局必須出售政府持有的國有企業股份，而不是發行銷售新股，亦即國有企業必須徹底私有化。國有企業需要新領導階層，而不是一味地持續興建更多工廠 (Ban Fineman, "Just the Start",

Far Eastern Economic Review, p.59, July 15, 2004)。

(六) 房地產價格不降反升

此外，就房地產業而言，大陸當局宣稱上半年累計完成房地產開發投資 4,924 億元，增長 28.7%，增幅比去年同期降低 5.3 個百分點，房地產宏觀調控已獲得相當成效。但值得注意的是，大陸房地產價格

仍持續上漲。

第二季房屋銷售價格比去年同期上漲 10.4%，土地交易價格上漲 11.5%，房屋租賃價格上漲 1%。第二季度與第一季度相比，房屋銷售價格仍上漲 2.3%，土地交易價格上漲 4.1%（中共「中國人民銀行」網站）。此外，上半年之累計完成房地產開發投資增幅仍高達 28.7%。由此可知固然大陸以行政手段及信貸控制以厲行房地產宏觀調控，但第二季房地產價格仍持續上漲，未來房地產泡沫化的隱憂未解。

事實上，大陸土地使用變更出現的貪腐問題比比皆是。國家審計署副署長令狐安指出，各類經濟開發區、高科技園區中，8 至 9 成的園區未經過合法審批。對於由來已久的機關單位私設「小金庫」問題，更被令狐安形容為萬惡之源。此外，近幾年地方官員為了凸顯政績，熱中舉債興建「形象工程」、「政績工程」，建設效率低落，造成公帑浪費（香港文匯報，2004.7.5，A7 版）。

（七）中共內部對宏觀調控仍存歧見

雖然總理溫家寶表示，經濟降溫措施已見效，大陸當局有信心實現經濟軟著陸，並堅持持續宏觀調控措施。然而，根據報導上海市委書記陳良宇卻在政治局會議中，提出大量數據，指摘總理溫家寶推動宏觀調控已嚴重傷害長江三角洲的經濟，未來將阻礙全大陸經濟發展。可知中共內部對宏觀調控仍存在歧見（中國時報，2004.7.11，A11 版）。此外，中共政治經濟體制積弊已深，地方政府「上有政策、下有對策」，「既得利益集團」對宏觀調控之看法與中央並不一致，此亦可能導致大陸未來經濟泡沫化危機揮之不去。

大陸目前是亞洲各國經濟泡沫化風險最高的國家之一。過去 20 年間，大陸總共經歷 4 次經濟景氣過熱的時期（含目前的景氣過熱期）。大陸於 1985 年、1988 年及 1993 年 GDP 均達到 11% 以上之高度成長率，然而接著經濟卻急速降溫，影響民眾生計甚大。此外，隨著大陸經濟規模日益增大，亞洲各國投資大陸之金額急速上升，大陸經濟對亞洲各國之影

響程度日益增高。未來大陸若發生經濟泡沫化現象，勢必衝擊亞洲各國之經濟發展。

四、中共研析美、日介入臺海局勢之可能作為

歐博士錫富主稿

大陸人士認為美國干預臺海可能性為 70%。預防性作為有強化臺美軍事關係，在關島或夏威夷部署第二艘航母。

大陸方面認為，美干預臺海危機方式有：經濟制裁、政治施壓、軍事威懾與護航、對臺提供武器與情報、助臺反封鎖、直接軍事對抗。

大陸方面認為，日本跟隨美國干預方式有：支援美軍，牽制中國，對臺提供疏散機場與港口、運補、護航、掃雷。

美學者認為美國干預臺海的選項與考量包括：無為、抗議、反封鎖、盟國支持度、外交運作、各造立場、經濟制裁可行性、僵持程度。

（一）大陸人士認為美國可能介入臺海衝突

最近臺、美、中 3 國分別舉行軍事演習，各自展現自己的能力與決心。美國的預防性作為包括：1、臺灣與美國的軍事關係正在強化，而臺、美軍事同盟也時隱時現。美國與臺灣在軍事裝備與軍事戰略上，不僅著眼於一體化，而且著眼美國能夠指揮臺軍對抗中共的共同戰略(中國時報引述北京經濟參考報報導，2004.7.26, 2 版)。2、將在西太平洋部署第二艘航空母艦，這艘航母的母港將在關島或夏威夷擇一。航母從美國西岸開抵日本海需費時 8 天，開抵臺灣需 9 天，開抵南中國海則需 11 天。如果航母部

署在夏威夷，前往上述各處時程將減少 3 分之 1。如果部署在關島，時程將再減少 3 分之 1(自由時報, 2004.7.28, 1 版)。為避免臺海情勢失控，有 3 個國家私下遊說美國，要求美國公開表示干預臺海的決心。大陸人士認為，一旦臺海衝突發生，美國干預的可能性為 70%(<http://straittimes.asial.com.sg/stroyprintfriendly/0,1887,264285-1091311140,00.html>)。

(二) 大陸方面認為美國可能的干預方式

大陸方面認為美國干預的可能性很高，人民網認為美國干預的方式有：1、經濟制裁。美國可能聯合盟國抗議中國武力侵犯臺灣，對中國實施經濟制裁，或向聯合國請求實行經濟制裁。2、政治施壓。如美軍太平洋指揮部表示，美軍太平洋指揮部有動用武力協防臺灣的準備，只待美國總統下令。3、軍事演習或護航。美國可能炫耀武力，派遣航母戰鬥群，在臺海附近海域進行機動待命，並舉行演習，名為監控形勢，實為進行軍事威懾。另可能將向臺灣輸送重要物資的商船換旗，由美國軍艦護航。4、美國向臺灣出售高技術武器裝備，並提供軍事援助。美國向臺灣進行武器支援，包括偵察、預警等情報與攻擊性武器，為臺灣提供空中與海上支援。5、協助臺灣進行反封鎖作戰。美軍掃雷艇可能會與臺灣掃雷艇合作，保持臺灣港口開放。不排除戰斧巡航導彈或空中力量對大陸實施逐步升級的打擊，直接與解放軍作戰，攻擊大陸沿海的軍事目標(<http://www.china.org.cn/Chinese/TCC/haixia/176339.htm>)。

中軍方當代海軍雜誌分析一旦臺海出現衝突，美軍可能介入的程度和模式：1、加強對大陸海空偵察監視，向臺灣提供情報信息。如在 1996 年 3 月解放軍聯合 96 演習期間，美國海軍由美本土增調 13 架 P-3C/EP-3E 飛機，與空軍 RC-135 飛機，海上艦船及太空偵察衛星，組成立體偵察網，對解放軍實施 24 小時不斷的高強度偵察。2、向臺灣島當面海域集結兵力，對解放軍實施戰略威懾。危機發生初期，最可能派遣常駐日本橫須賀基地的 1 支航空母艦戰鬥群和在印度洋值勤的 1 支航空母艦戰鬥群。如 1996 年 3 月，美軍先後在臺海集結獨立號和尼米茲 2 支航母戰鬥群。2001 年 8 月解放軍海上演習，美軍文森號與

星座號 2 支航母戰鬥群也在南海附近集結。隨著危機發展，美國可能從本土派出更多航母戰鬥群。3、採取有效軍事行動，阻止中國武力攻臺。可能做法包括封鎖臺海並為臺灣船團護航，在臺海設立空中禁航區干擾解放軍兵力調動，對解放軍實施大規模電子戰等。4、與解放軍進行大規模軍事對抗。其海空兵力直接對大陸對臺作戰力量或解放軍後方基地及部隊進行軍事打擊。美、中直接軍事對抗，這是美軍最高強度介入臺海衝突模式(聯合報，2002.8.6，13 版)。

(三) 大陸方面認為日本可能跟隨美國干預

大陸媒體引用日本媒體說法：1、臺海是日本經濟生命線。通過臺海運往日本的石油、原料及其他物資，每年就達 7 億噸左右，這條海上航線安全與否，直接關係日本的生死存亡。2、臺海是日本軍事生命線。一旦臺海失守，日本的安全環境將惡化到極點。如果解放軍攻佔臺灣，解放軍的活動範圍將擴展到關島，日本列島西南方向的海域和海上航線，將處於解放軍的監控下。如果中國控制臺灣，南海更不用說了，美軍第 7 艦隊將不得不退卻，日本的安全形勢將受到嚴重影響(http://military.china.com/zh_cn/important/64/20040715/11783249_1.html)。

大陸方面認為，一旦包括臺海在內的周邊有事，日本很可能跟隨美國採取干涉行動。發生小規模衝突時，日本可能採取的干涉方式：1、對美國干涉的行動進行支援。一旦美國採取派遣軍艦巡邏、演習等方式對衝突進行干涉，日本會以美日安保條約與一系列有事法制為法律基礎，對美國提供支援，主要包括情報與後勤支援。2、直接對臺灣軍隊進行情報支援。日本已建立對東海地區完整的偵察體系，利用此一體系得到的戰場情報，可輔助臺灣判斷中國動向，彌補其先天的戰略劣勢。3、在中國周邊海域進行牽制行動。日本可能利用島嶼與海洋大陸架爭端，採取公開巡邏、演習、宣示主權等方式，牽制中國行動，迫使中國分散精力，應付此類事態(劉華，頁 16)。發生大規模衝突時，日本可能干涉行動包括：1、提供沖繩與日本西部機場，為臺軍提供備降和疏散基地，其境內港口也可為臺軍艦艇提供疏散場所。日本自九州南

部到琉球群島南端一線，有 20 個軍民用機場，其容量足以容納臺軍遭第一擊後所剩的飛機。2、利用自身海空力量，支援臺軍在臺海地區的戰鬥。3、利用海上實力，對臺實施運補支援。日本海上艦艇可對臺進行補給運輸、護航與掃雷工作(Ibid, pp.16-17)。

參考書目：

1. 劉華，「臺海戰爭中的日本干涉」，艦船知識，2004.6，頁 16-17。

五、美國對中共科技轉移與美、中關係

楊研究員志恆主稿

美國最近向中共出售 7 項可用於飛彈與太空船發射用途的高科技產品，這是 1989 年天安門事件以來，首次解除對中共取得高科技的制裁。透過這次交易，美國除了有監測中共軍事科技發展與爭奪軍火市場的意圖外，尚有平衡美、中、臺關係的作用，意義相當深遠。

(一) 前言

8 月 6 日，美國總統布希致函參、眾議院議長，向他們說明將出售 7 項科技產品給中共，分別是供海關貨物進口檢查用的線型加速器、5 萬磅的高品質石墨製造抗溫的工業機器材料、供傳統電廠檢測鍋爐及活塞用的線型加速器、用於凝固鈦與鋁鑄模用的熱壓器、2 個供「微軟」公司出售的電子計算機環境測試艙、1 個供「蘋果」公司出售的個人電腦和周邊設備環境測試艙，以及 1 個用於 1 年製造 60 萬個二氧化碳滅火器瓶的捲鎢絲線圈器。布希在信中還特別強調，這些項目將不會損害到美國的太空發射工業，也不會助長中共的飛彈和太空發射的能力。然而，連中共的媒體都認為這些是軍民兩用的敏感產品，且先前美國還向英國施壓，要求不可以同意歐盟解除對中共的武器禁運，美

國的作法實耐人尋味。

(二) 布希政府的戰略思維

從布希同意的出口清單中，明顯可以看出可供軍事用途的項目，就包括可用於飛彈或太空發射點火系統的 2 臺線型加速器，以及耐高溫的輕型材料石墨和 3 臺測試電腦系統的環境測試艙等。按美國在 1998 年天安門事件後，對中共實施的出口管制政策，可用於軍民兩用的產品必須獲得商務部的安全許可證，有些較敏感性的產品還需要白宮審核，並且報請國會批准才可以出口。這次出口到中國大陸的 7 項產品還勞駕布希總統致函國會兩院議長，足見其意義非凡。綜合有關的報導分析，布希的思維有下列幾點值得關注：

1. 科技移轉具有平衡美、中雙邊關係的意義

根據美國商務部表示，這次出售給中共的 7 項科技產品是屬一次審批，這代表著此類產品以後不一定會再售給中共，需視個案而定。一般認為白宮的這項出售，目的在於緩和中共與美國因為對臺軍售而引起的緊張關係。中共領導人不但抗議美、臺軍售案，且對美、臺軍事交流的升級非常不滿。美國為了緩和中共的抗議，除澄清出售「愛國者三型」飛彈是 1 項雙邊的軍售合約外，也否認把臺灣納入東亞戰區飛彈防禦系統計劃。而這 7 項科技產品出售給中共更是要平衡美、中、臺關係，對中共而言，這是天安門事件 15 年來美國對中共解除軍事科技制裁的首次科技轉移，它的意義非比尋常。

2. 監測中共軍事科技發展

根據美國智庫史丁生中心資深研究員華勒西女士 (Kathleen Walsh) 對中共高科技的研究指出，美國對於外國在中國大陸的任何高科技投資最關心的是，這些科技被轉移到軍事用途的潛力。雖然沒有明確的證據顯示中共有能力將商業用途的技術開發應用在軍事，但美國認為中共很明顯地有這樣的意圖與興趣。至少有 2 個理由可以說明這樣的推論：一是中共的「863 計劃」，這個計劃是國防目的取向以及有軍方單位參與，有些專案的研究是有外國高科技公司人員或研究中心參與。事實

上，這個計劃是仿效美國國防科技的研發模式，由政府提供經費以專案計劃補助民間公司科技研發，再將成果轉移到軍事用途；二是最近中共國防工業的轉型，已將國防部門開放給民間公司及外國科技公司參與，以活潑化中共的科研現代化。這 2 個提升科研能力的措施都是過「軍民兩用」的模式，且都開放給外國公司的科研部門參與，是美國最難監測中共軍事科技能力的地方。而透過像這次 7 項科技產品的出售，美國可以藉由技術移轉過程瞭解中共在飛彈與太空船發射能力，以及在材料工程的技術水準，可監測中共軍事科研發展情形。

3. 阻止中共與歐盟的武器採購合作

根據美國國防部給國會的「2004 年中共軍力報告」中就特別提到，歐盟正努力對中共解除武器禁運，提供中共獲得西方國家科技之機會。而美國最近一直警告歐盟國家否決這項決定，否則將剝奪北約盟國獲得國防新科技的權利。當然，美國這 7 項科技產品雖非軍品，但其「軍民兩用」的用途將會使其難以再反對歐盟國家對中共的軍售。不過，美國的軍事科技比歐盟國家先進，且中共想超越的是美國的軍事能力，能夠直接取得美國的科技當然就會減低對歐盟採購的意願，同時又可介入美國軍產複合體對美國國防政策的影響過程，有助於其對美臺軍事合作的牽制，中共的意願應該很高。因此，從未來與歐盟爭奪中共這個軍火市場角度看，這次對中共的 7 項科技產品出口，是會產生阻止中共與歐盟武器採購合作意願的作用。

（三）結語

從冷戰結束以來，由於俄羅斯已經沒有充分的國防經費與美國進行軍備競賽，美國的國防政策已經調整為以國防科技領先全球為目標，而減少武器量的生產以減輕維持費負擔。因此，美國非常關注各國軍事科技的發展，特別是中共。最近美國國防部長倫斯斐也指出，中共的經濟與軍事同時大幅成長，在 21 世紀美國在亞洲無可避免地，會與中共形成某種程度的緊張關係。他同時提到，如果各國運用智慧與中共交往，中國的崛起未必會發展到軍事衝突。而要避免美、中軍

事衝突的最有效途徑，就是讓中共瞭解到自己的軍事科技不如人。換言之，布希政府這次對中共 7 項科技產品的出售，除對歐盟方面較難自圓其說外，應是想用軍事科技而不是軍事裝備來嚇阻中共的戰略思維。

六、近期中共能源外交與策略

鄭專員偉靜主稿

**中共能源開採轉向海洋，集中於渤海、黃海、東海及南海北部大陸礁層，引發與周邊國家爭端。
中共為分散油源供應，積極參與世界各地能源的合作與開發，如中亞、俄羅斯、非洲和南美等地區。
為確保能源運輸安全，中共提出若干替代方案突破「麻六甲困局」。**

中國大陸現在已成為僅次於美國的第二大石油消費國，2004 年的石油進口量將突破 1 億噸大關，中共主管外交事務的國務委員唐家璇表示，如何維護大陸能源和資源安全，關係大陸現代化建設的成敗。外界評論認為，能源外交已成為胡溫外交戰略中僅次於大國外交、周邊外交的第三大環節(新加坡國際廣播電臺, 2004.7.26)。為了使石油天然氣工業保持穩定發展，中共提出「穩定東部，開發西部」的總體發展戰略，但西部開發的結果不如預期(中國評論, 2004 年 6 月號, p.8)，中共在海上進行油氣勘探，主要集中於渤海、黃海、東海及南海北部大陸礁層，引發與周邊國家爭端。此外，為分散油源供應，中共並積極參與世界各地能源的合作與開發，如中亞、俄羅斯、非洲和南美等地區。目前中國大陸的石油進口總量的 7 成都是透過麻六甲海峽運輸，為確保能源運輸安全，除計劃中的中緬陸水聯運通道外，並規劃鋪設油管，以分散風險。

（一）中共能源開採轉向海洋

近來中國大陸出現嚴重的能源荒，能源安全成為重要議題。早在幾年以前，中共已意識到油源缺乏對國家安全戰略造成極大隱憂，從2002年4月起，中共國土資源部開始陸續找尋有開採潛力的油氣勘探區，結果在西部地區探勘出天然氣的成績甚佳，但發現油田的結果卻並不理想，現階段中共只能儘量開採大慶、勝利等老油田，但成本愈來愈高(信報財經新聞，2004.8.6)，惟海上資源卻有極大的開發潛力，中共海上油氣勘探主要集中於渤海、黃海、東海及南海北部大陸礁層(北京晨報，2004.7.19)，但也因此與日本、南韓、越南等國產生許多領海、經濟海域歸屬等糾紛(自由亞洲之聲，2004.8.5)。

據估計，黃海和東海大陸礁層的石油資源達77億噸，很可能成為繼中東裏海之後的全球第三大石油產區，今年7月南韓首次在遠離朝鮮半島西部海岸的大陸礁層探勘石油，而中共在東海探勘「春曉油氣田」與日本界定海域的看法紛歧引發爭議(北京晨報，2004.7.19)，未來中、日、韓在此區域之能源競逐值得關注。在南海方面，大陸南海研究中心主任吳士存指出，南海周邊國家引進西方石油公司的資金和技術，加緊掠奪南海油氣資源，這些國家每年從南海採的石油在5千萬噸以上，幾乎等於大慶油田的年產量，惟中共的海洋石油開發戰略依然存在「重北輕南」的傾向，今後中共的海洋油氣資源開發重點應放在南海(鏡報月刊，2004年7月號，頁36)，而今年5月中共國土資源部已正式向中國海洋石油總公司發放南海18個區塊的勘探生產許可證(北京晨報，2004.7.19)。

（二）中共積極與各國合作開發能源

中國大陸有60%的原油從中東進口，為確保未來的油源供應，中共9月將與海灣6國進行建立自由貿易區的首輪談判。另一方面為分散風險，中共也積極參與世界各地能源的合作與開發，如中亞、俄羅斯、非洲和南美等地區。中共積極爭取安大線(安加斯克到大慶)油管的建造，惟在中、日彼此角力的情況下，俄羅斯仍未做出決定，俄羅斯同時阻止中共收購尤科斯石油公司位於西西伯利亞的油田，中共只好把目標

移到哈薩克(自由亞洲之聲, 2004.8.5)。今年5月中共和哈薩克重新簽署建造連貫兩國的輸油管大型開發計畫, 由大陸國有的中國石油天然氣總公司向哈薩克投資95億美元, 從哈薩克延伸到新疆省獨山子石化公司, 預計每年可輸送1千萬噸原油, 價值約7-8.5億美元(Middle East Economy Survey, 2004.7.19)。除石油管道專案外, 哈薩克也對鋪設通向中國大陸的天然氣管道專案進行研究(美國之音, 2004.8.22), 而蒙古總統7月訪問大陸時, 也邀請大陸聯合開發境內的石油資源(香港商報, 2004.7.22)。

此外, 近年來中共和非洲國家關係突飛猛進, 而中非關係快速提升的主要原因, 出於大陸對天然資源, 特別是石油的迫切需要。大陸目前有4分之1石油, 仰賴非洲進口。以胡錦濤為首的新一代領導人, 藉著親自出馬來推進中非關係(中國時報, 2004.8.11, A12)。胡錦濤今年1月與2月訪問埃及、加彭和阿爾及利亞, 簽署多項能源協議, 國家副主席曾慶紅7月訪問南非時, 簽署煤液化合作協議。在南美洲方面, 阿根廷能源公司表示, 希望與大陸石油企業合作開發石油和天然氣資源, 該公司總裁將於9月中旬前往大陸參加國際能源會議, 就雙方石油和天然氣的探勘與開發合作問題進行討論(新華社, 2004.8.24)。另巴西石油公司將和大陸石油化工公司成立合資公司, 在全球共同探勘開發深海石油。合資公司將由大陸提供資金, 巴西提供技術。大陸現有能開採海平面下5百公尺以內的石油, 而巴西石油公司則有能力在海平面下2千至3千公尺處開採石油(新華社, 2004.8.17)。

(三) 中共確保能源運輸安全

中國大陸的石油進口主要依賴海上, 其中進口總量7成的石油都是透過麻六甲海峽運輸。目前麻六甲海峽為新、馬、印尼3國共管, 今年4月美國透露將在麻六甲駐軍以防止恐怖攻擊, 大陸學術界質疑美國其實是在搶佔這塊戰略要地, 並以「麻六甲之痛」形容中共在此問題上的困境(中國時報, 2004.8.1)。為走出「麻六甲困局」, 中共能源機構曾提出3個解決方案: 建立泰國南部沿海的「海陸聯運陸橋」、建立「泛亞洲石油大陸橋」及開鑿「克拉地峽運河」。據悉, 開鑿「克拉地峽

運河」的方案目前已在審議中(中國時報, 2004.8.1)。中共並積極規劃鋪設油管，包括巴基斯坦、孟加拉、緬甸、泰國等 4 國的油管路線，由於牽涉能源戰略、經濟效益及與鄰國互動關係，目前仍在審慎評估中 (South China Morning Post, 2004.8.6)。

此外，中共鐵道部副部長孫永福 7 月向媒體透露計劃中的中緬陸水聯運通道，避開麻六甲海峽，藉由「泛亞鐵路」西線從雲南西部瑞麗出境，連接緬甸東北部交通樞紐臘戍，最後到達仰光，長度約 1 千 7 百公里，直接通往印度洋，為中共多提供 1 條後路(中國時報, 2004.8.1)。中共研究戰略學者認為，印度洋連接亞、歐、非 3 大洲，石油的主要產地中東就在沿岸，對包括中共、日本、南韓在內的東亞國家來說，印度洋非常關鍵，大量的戰略物資必須經由此運輸。21 世紀的中共大戰略必須依托大陸，面向海洋，一出太平洋，二出印度洋。建立在這種戰略情勢上的和平崛起，才是可長久依恃的和平崛起，也才真正有利於地區的安定與繁榮(新加坡國際廣播電臺, 2004.8.1)。

七、大陸日益高漲的新一波民族主義情緒

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

1996-1997 年《中國可以說不》、《妖魔化中國的背後》、《全球化陰影下的中國之路》3 書，標誌知識份子民族主義意識提升。

北約「誤炸中國駐南斯拉夫大使館」、2001 年海南「中美軍機擦撞」事件引爆民族主義情緒具體行動，民族主義有反美印記。

新一波民族主義情緒始自 2003 年中，主要的動力則是反對日本，推動的主要場域則是網際網路。

臺灣主體意識增強，圍繞在「反臺獨」的民族主義情緒

也跟著在大陸發酵。

過激民族主義情緒引發戰爭與對立，不利於大陸發展。凝聚團結是發動愛國主義民族主義的起因，經濟發展、民族自信與百年屈辱是民族主義的動力，反美、反日、反臺獨成民族主義的重要對象，媒體網際網路是民族主義情緒的推手。

（一）亞洲盃足球賽踢爆民族情緒

今(2004)年8月7日北京舉行的亞洲盃足球賽中、日冠軍戰，大陸隊以1比3輸給日本，上千名不滿的大陸球迷在球場外焚燒日本國旗、阻攔日本隊員專車離開、丟擲瓶罐、包圍日本選手所住的飯店(中國時報, 2004.8.8, A11版)，幾近「暴動」的群眾激烈抗議，讓人再次感受到普遍存在的大陸民族主義情緒已進入新一波高潮，隨時可透過小小的事件引爆大規模的對抗行動。

改革開放之前，共產主義是凝聚大陸民心最重要的意識形態動員力量，在毛澤東追求共產主義理想的倡議下，文化大革命可以輕易動員成千上百萬紅衛兵走上街頭。改革開放以後，大陸當局採取「政左經右」的中國特色社會主義路線，長期以來動員社會力量的共產主義被「修正」，使凝聚民心的意識形態陣地出現弱化的危機，影響中共統治的合法性。「愛國主義」成為鄧小平時期以後重要的意識形態教育方向，在愛國主義大旗下，民族主義成為改革開放後新的潛在「社會動員力量」。

愛國主義包裝下的民族主義在改革開放後逐漸成長，隨著國際情勢的轉變和大陸經濟逐步發展，1990年代中期是大陸民族主義發展的第一波熱潮，1996-1997年間《中國可以說不》、《妖魔化中國的背後》、《全球化陰影下的中國之路》3本書的出版，標誌著大陸知識份子對民族主義提升的意識(國際先驅導報, 2003.10.29)，圍繞在對美國「霸權」的不滿及反日情緒為主軸的《中國可以說不》一書在大陸熱銷，許多單位還整批採購書籍發送，逐步激發大陸的民族主義情緒。

（二）民族自尊與百年屈辱成動力

這波民族主義的興起主要是由知識份子倡議、激發，民族主義真正出現在民眾的具體行動上，則要以 1999 年北約「誤炸中國駐南斯拉夫大使館」事件，和 2001 年的海南「中美軍機擦撞」事件為主要民族主義情緒引爆點。2 次事件均與美國有關，成千上萬大陸民眾走上街頭抗議，反美情緒與民族主義情緒合流，激發了大陸民眾潛藏的「百年屈辱」的受害者形象，成為新民族主義的動力來源（Peter Hays Gries）。

目前新一波的民族主義情緒基本上則始自 2003 年中，主要的動力則是反對日本，推動的主要場域則是新興科技—網際網路。2002 年日本首相小泉純一郎因參拜靖國神社，導致原本訪問大陸計畫取消，中日摩擦出現。2003 年，日本民間團體登上釣魚臺、官員參拜靖國神社、日軍遺留在大陸化學武器問題，使大陸民間以反日為基調的民族主義情緒開始發酵。大陸網友開始在網路上連署簽名反對京滬高速鐵路使用日本技術、要求日本政府解決化學武器問題、西安大學日本師生表演引發辱華問題（「中國民族主義抬頭」），再加上日本公司集體到大陸買春，大陸藝人穿有日本國旗標誌的衣服，經過媒體報導，網友與民眾的具體抗議行動，讓新一波大陸民族主義情緒繼續發燒，亞洲盃足球賽便成為這種反日為主軸的新一波民族主義情緒的引爆點。

事實上，大陸民族主義情緒高漲的過程中，臺灣問題也是其中觸動的 1 個重要動力。1995 年、1996 年 2 次臺海危機，兩岸關係互動變壞，美國出動航空母艦到臺灣海峽，「反美帝」與祖國統一成為知識份子新的民族主義悲憤的根源，也帶動了民族主義的發展。

2000 年以來，大陸對臺採取「冷處理」政策，兩岸關係處於「政冷經熱」，隨著臺灣民主深化、臺灣主體意識增強，圍繞在「反臺獨」的民族主義情緒也跟著在大陸發酵，網際網路成為 1 個重要的推動場域，所謂「綠色藝人」、抗議張惠妹事件便成為此種帶有反臺獨的新一波民族主義情緒的重要代表。

（三）媒體報導推波助瀾激化對立

大陸民族主義情緒的崛起與大陸當局以愛國主義教育取代共產主

義意識，凝聚內部團結有關，紐約時報便曾批評大陸領導人推動此種民族主義情緒（大紀元，2001.4.22）。民族主義情緒的進一步激化，則與大陸經濟持續發展帶來的民族自信心有關，隨著經濟取得成就和發射載人太空船成功的科技表現，過去長期受到西方欺凌的「百年屈辱」的自悲與現在自信心相衝擊，便成為新一波民族主義的動力來源。美國、日本、臺灣成為這種民族主義情緒激發的主要對象，書籍、媒體、網際網路則成為重要的民族主義情緒推動管道，大陸媒體、網路充滿的情緒性字眼的推波助瀾，成為這一波新民族主義情緒高漲的重要助力。

民族主義情緒的高漲，或許可以成為當局凝聚共識的重要意識形態力量，可以作為政府施政、決策的支援（國際先驅導報，2003.10.29）。但是過激的民族主義情緒卻不利於大陸的發展，第一、第二次世界大戰的爆發都與民族主義有關，民族主義可以凝聚內部共識、化為力量，但這種力量到最後常常不是主政者所能控制，進而帶來災難。大陸學者也早就對此種民族主義情緒的濫用提出警告（馬立誠，1999.11.19）。

大陸當局當前的首要任務是建設小康社會，民族主義情緒的擴散實無助於其任務的達成，反而升高國際社會的中國威脅論，日本政府2004「防衛白皮書」便明白指出大陸民族主義情緒高漲的問題（千龍網，2004.7.16）。民族主義情緒的升高可能造成不必要的對立，不只對美國、日本，甚至延燒到臺灣，徒然造成兩岸民眾的對立情緒，不僅無助於兩岸關係的緩和，甚至只會造成兩岸更進一步的分裂意識。對大陸當局而言，如何理性引導高漲的民族主義情緒，莫使其成為大陸發展的不定時炸彈，是新一代領導核心應該正視的課題。

參考書目：

1. Peter Hays Gries, China's New Nationalism: Pride, Politics and Diplomacy (University of California Press, 2004)。
2. 「中國民族主義抬頭」，中國《新聞週刊》，總第156期，2003年11月17日。
3. 馬立誠，「為何不要民族主義」，環球時報，1999年11月19日，3版。

八、亞洲足球賽衍生的政治風波

粟明德先生主稿

8 月上旬在中國大陸舉行的亞洲足球賽，部分大陸觀眾將體育與民族成見混淆，發生了一場不小的政治風波。日本隊在冠軍賽中以 3 比 1 勝中共，大陸球迷的仇日情緒爆發，大喊各種反日口號，焚燒日本國旗。大陸這次鬧事的球迷有很深的仇日情緒，日本外相為此召見中共大使表達抗議，日本媒體評述這是中共政府長期進行仇日、恨日教育的結果。日本之外的國際媒體，則認為 4 年後在北京舉行的奧運，情況很不樂觀。

8 月上旬在中國大陸舉行的亞洲足球賽，本是美事一樁，大家原應本著體育就是體育的精神，以「勝固可喜、敗亦欣然」的態度，對待賽事結果。不料部分大陸觀賽者將體育與民族成見混淆，以致發生了一場不小的政治風波。

日本球隊是參賽的 8 隊之 1，以該隊的實力，賽前便紛傳最具冠軍相。而近年中國大陸足球已成超熱運動項目，球迷眾多，且中共球隊自視甚高，評估應可與日本隊一爭高下。在這種先入為主的觀念下，大陸球迷早已將日本隊視為爭勝的假想敵，一開始比賽便想一挫日本的銳氣，以有助最後的戰果。

按照中共體育當局的安排，日本隊參賽 3 場，分別在重慶、濟南、北京舉行。從在重慶的第一場賽事開始，大陸球迷便對日本隊極不友善，日隊每一進球，觀眾不但不予喝采，反而是大開「汽水」，噓聲連連，當時雖未有更粗野的動作，但已使日本球隊及陪隊日本外交人員心生警惕，而將情況反映回國，日本國內的新聞媒體隨之有小幅並非正面的報導。

日本第二場對巴林在濟南舉行，若日本隊勝，便取得冠軍賽資格，於是大陸觀賽者情緒的偏激更甚於重慶，甚至有人持對日本具侮辱性的布額入場，在日隊進球時大聲叫罵，行為已到了動粗的邊緣。日本方面對大陸球迷這種舉動感到不可理解，其國內對這種情況的報導大幅增加。小泉首相也表示體育不宜介入政治意涵。

日本隊第二場比賽獲勝後，果如外間預料，是與中共隊爭奪冠軍。這一場比賽在中共首都北京舉行。鑑於重慶、濟南兩場的幾近脫序失控，中共當局從社會安定的角度考慮，認為這場比賽若地主國落敗，必定發生嚴重後果，遂在賽場內外布置了 1 萬 5 千名警力，和不知數目的便衣軍警，準備彈壓。

日本隊在冠軍賽中以 3 比 1 勝中共，大陸球迷的仇日情緒即時爆發，不但大喊各種反日口號，焚燒日本國旗，更要揪打日本球員及賽場中的日本觀眾。在這種情況下，現場的日本人員只有暫時避入室內，然後在中共警力保護下黯然離去。事後更有大批球迷包圍日本隊球員住宿的旅館，要找日本球員「算帳」。

大陸這次鬧事的球迷，完全不同於西方常見的「足球流氓」，他們有很深的仇日情緒，球賽落敗只是火上加油，及找到了宣洩點。事件發生之後，日本外相曾為此召見中共大使表達抗議，日本媒體則評述這是中共政府長期進行仇日、恨日教育的結果。

日本之外的國際媒體，則從另一角度評論這一事件，他們認為這表明中國觀眾高度缺乏體育精神，4 年後在北京舉行的奧運，情況很不樂觀。

九、何厚鏵當選澳門第二任行政長官候任人

王專員湘茹主稿

何厚鏵以 296 票當選澳門第二任行政長官候任人，得票率達 98.67%。

未來施政重點在於經濟發展和社會穩定，並將注意培養一批愛國愛澳人才。

有論者批評行政長官選舉是小圈子選舉。

臺澳關係受大陸因素影響，官方往來尚待改善。

（一）背景說明

澳門第二任行政長官選舉業於 8 月 29 日舉行。現任行政長官何厚鏵以超過選舉委員會全體委員半數的 296 票當選，成為第二任行政長官候任人，得票率達 98.67%（在全部 300 位選舉委員會委員中，共有 299 位出席投票，其中有效票 296 張，空白票 3 張）。

按照行政長官選舉法規定，選舉結果於選舉日翌日交由總核算委員會進行總核算，再經終審法院確認後，於澳門特別行政區公報公布。中共國務院總理溫家寶已於 9 月 1 日任命何厚鏵為澳門第二任行政長官（大公報，2004.9.2），而中共國家主席胡錦濤可能於 12 月 20 日在澳門主持何厚鏵的就職儀式（華僑報，2004.8.30）。

（二）何厚鏵當選後之談話重點

何厚鏵在當選後強調，必定會遵守競選承諾，不折不扣，按照基本法，在「中央」的領導下，全面落實「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治，並與全澳居民共同努力，實現其參選政綱中全面提升澳門人綜合生活素質的奮鬥目標（澳門政府新聞局新聞稿，2004.8.29）。

他表示，在第二屆澳門政府的施政重點中，按照過去 5 年政策的基礎，經濟發展和社會穩定這兩個因素必定排在最重要的地位，而第

二屆澳門政府主要官員也不會有大的調動及變動（大叢報，2004.8.30）。

他也指出，澳門特區的行政、立法、司法和社團中的人士都是「澳人治澳」的重要組成部分，未來將讓年輕人在政府及社會上擔任重要職位，累積各種各樣的經驗。他更表明，為了特區長遠的穩定與發展，將會注意培養一批愛國愛澳人才（華僑報，2004.8.30）。

（三）各界反應

1.澳門中聯辦肯定選舉結果：澳門中聯辦主任白志健認為，何厚鏵當選充分反映澳門各界對其過去 5 年依法施政，予以肯定和支持，並為未來 5 年的長遠發展目標確立方向，澳門中聯辦亦將繼續配合第二個 5 年的特區施政工作（澳門日報，2004.8.30）。

2.香港行政長官董建華致函祝賀：董建華表示，澳門自 1999 年回歸以來，在國家大力支持和何厚鏵的領導下，成功落實「一國兩制」和「澳人治澳」。他深信，在目前的良好基礎上，澳門特區未來發展必能再創佳績，繼續為國家的繁榮昌盛做出貢獻（港府新聞公報，2004.8.30）。

3.澳門立法會主席曹其真認為未來施政要更謹慎：澳門立法會主席曹其真認為，高得票率反映何厚鏵的支持率很高，同時也反映市民的要求必定高，故澳門第二屆政府的施政工作更要格外小心謹慎。她也指出，3 張空白票反映此次選舉並非有些人所謂的小圈子選舉（華僑報，2004.8.30）。

4.立法會議員區錦新建議政制改革：無競爭對手下的選舉存在不足之處（包括「選舉政綱」簡單化、拜訪社團形式化），希望何厚鏵能注重民間意見，落實改善生活質素的承諾。新一屆特區政府上任後，宜著手進行政制改革的安排，希望 2009 年的行政長官選舉，可以由選民 1 人 1 票選舉產生（華僑報，2004.8.31）。

5.澳門媒體呼籲掃除檯面下協商利益之作法：為落實提升整體生活質素的政治理念，最終必然涉及利益分配問題，澳門媒體希望何厚鏵能夠掃除須在檯面下協商平衡利益之作法（市民日報，2004.8.30）。另有輿論指出，有關人力資源分配、貧富懸殊、居民生活質素、交通運輸壓力

等問題，都是特區政府未來 5 年必須理順和解決的問題，其任務可能比首 5 年還要艱巨（正報社論，2004.8.30）。

6.新澳門學社認為行政長官選舉是小圈子選舉：在澳門目前保守的選舉制度下，第二屆行政長官的選舉方式只是透過「小圈子」形式進行，絕大部份澳門市民都無法參與，實有違基本法附件 1 所規定之民主及開放原則（華僑報，2003.8.20）。香港科技大學社會科學部助理教授馬嶽也表示，澳門的小圈子選舉並未能反映民間對何厚鏵的不滿聲音（蘋果日報，2004.8.30）。

7.民調顯示澳門居民最關心經濟問題：澳門中華新青年協會於 8 月 14 日至 18 日以街頭及網上發放問卷之方式，進行有關「澳門市民對特區政府未來 5 年施政的展望」調查，並獲得 777 份有效問卷。調查結果顯示，澳門居民最關心經濟問題，最不重視政制問題，並有逾半數的受訪者認為自己沒有能力影響澳門政府的決策（華僑報，2004.8.30）。

（四）來可能面臨的問題

1.行政效率仍待改善

有關行政效率問題是葡萄牙管治時代所遺留之積弊，未來如何提升效能，將是何厚鏵連任後之當務之急。其中有關法律本地化之工作，落實程度仍然不足，未來恐將影響澳門第二屆政府的行政效率。

2.須處理民主政制發展問題

何厚鏵曾於遞交行政長官選舉提名表時，首度回應澳門民主政制的發展問題，表明澳門民主政制的發展，是第二屆特區政府必然面對的問題。他強調，特區政府將會在適當時間，按照基本法的規定，開展適當工作（成報，2004.7.28）。

3.須訂定基本法第廿三條立法的時間安排

有關澳門基本法第廿三條立法的時間安排，何厚鏵於去年 11 月曾表示，將由第二任行政長官決定（澳門日報、星報、華僑報，2003.11.20）。基於港府的前車之鑑，未來何厚鏵將如何爭取澳門居民對基本法第廿三條立法達成共識，將是其施政的一大考驗。

4. 「社團政治」的運作模式有待調整

過去 5 年來，澳門政府仍沿襲葡萄牙管治時期的作法與親大陸社團合作之方式，來換取政策之順利推行。惟該等社團係以自身利益為考量，所通過之政策，顯與居民之需求有所落差，勢將影響未來澳門政府的施政。

5. 須改善單一化的經濟結構

由於旅遊博彩業長期以來都是澳門經濟增長的主要動力，但單一化的產業結構亦導致澳門經濟雖有所增長，但弱勢團體未必能夠分享到經濟發展的成果，且易造成貧富不均，更增加整體社會的不穩定因素。因此，如何改善單一化的經濟結構，將是澳門第二屆政府的一項挑戰。

（五）臺澳關係受大陸因素影響

近 5 年來，臺澳關係尚稱平順，澳門政府同意我駐澳門機構於 2003 年 2 月 27 日開辦受理澳門居民入臺證及外國人辦理入臺證件等業務，我政府亦於 2001 年 8 月 8 日及 2002 年 6 月 12 日先後放寬曾經來臺之澳門居民及澳門出生之居民得申請 14 天臨時入境停留。此外，臺澳雙方在防制嚴重急性呼吸道症候群疫情合作及司法案件相互協助等方面，亦密切配合且互動良好。

臺澳雙方雖在具體事件上維持密切的互動關係，但我方與澳門政府相關部門仍缺乏正常化的聯繫協調機制。不僅我駐澳門機構與澳門政府在接觸層級及範圍上，有一定之限制，澳門政府迄今亦仍未有在臺設立辦事機構之計畫。由於臺澳關係仍受制於大陸因素，因此，未來雙方在官方往來方面仍有待改善。

貳、兩岸及臺港澳關係

一、暑期兩岸青年交流情形

文教處主稿

**暑期兩岸青年交流相當熱絡。
青年交流形式趨向多樣化。**

(一) 前言

青年為兩岸未來的主人翁，是以兩岸都非常重視雙方青年的交流。本(93)年暑期(7、8月)，兩岸青年交流相當熱絡，形式亦十分多樣，除一般的夏令營、參訪活動外，更有辯論比賽、力學競試等等，對促進兩岸青年的互相了解，甚有助益。

(二) 兩岸青年交流情形

今年暑期兩岸的青年交流，參與者有高中生、大學生、研究生等，並以大學生的交流活動為主。茲將相關情形，分陳如下：

1. 高中生、大學生部分

高中生、大學生的交流，以夏令營、研習營為主，近年來亦發展出競賽的形式。

我方邀請大陸師生來臺的活動，高中生方面有中華民國全國教育會舉辦的「2004年兩岸高中生夏令營」、沈春池文教基金會舉辦的「2004年壯志驕陽兩岸青少年文化志工營」等；邀請大陸大學生來訪的活動則有南榮技術學院辦理之「2004年兩岸大學青年南榮研習營」、高苑技術學院辦理之「兩岸青年領袖文化研習營」等。大陸方面，則有山東濟南市政府辦理的「首屆濟南—臺灣中學生夏令營」、中共「中華全國臺灣同胞聯誼會」辦理的「2004年臺胞青年夏令營」等；後者為

本年暑期規模最大的夏令營，參與者包括在臺學生、在大陸求學的臺生、來自港澳以及海外的臺灣學生、生活在大陸各地的臺籍大學生，計有 1 千 2 百餘人。兩岸青年學生透過營隊活動，接觸雙方的風土人文，非但拓廣了眼界，也能因接觸不同的想法而激盪出新思維。

其他形式的交流活動，尚包括我逢甲大學邀請大陸 15 名中學生，與我 11 名中學生在該校舉行「海峽兩岸力學交流暨中學生力學競試」，及中華青年交流協會與大陸中國科學技術協會在大陸福州辦理「兩岸大學生辯論賽」。

2. 研究生部分

研究生的交流多屬學術研討會或參訪、座談，如中國文化大學在大陸四川辦理之「海峽兩岸大氣科學研究生與青年學者學術研討會」，國立清華大學辦理之「海峽兩岸研究生學術交流互訪活動」，兩岸研究生透過論文發表，在學術上相互切磋，並以參訪形式建立情誼，便於長期聯繫。

（三）結語

本年暑期兩岸青年交流，仍延續以往寒、暑假的熱絡，交流形式也趨於多樣。兩岸雖都致力於青年交流，惟大陸方面仍特意舉辦帶有統戰色彩的活動，使單純的青年交流染上了政治色彩，誠為美中不足。在可預見的未來，期待兩岸青年交流能回歸純粹的青年活動，相信必能帶來更多善意的互動與了解。

二、本會委託辦理「93 年港澳青年臺灣觀摩團」活動

港澳處主稿

活動主題為「悠遊寶島、情牽港澳—發現 e 流臺灣學府」，學員皆為港澳之中學生。

各機關代表與學員充分溝通，說明政府對港澳學生所提供的協助與照顧。

學員充分感受到我優質的教學環境，並親身體驗臺灣本土及多元文化之風貌。

為增進臺港澳 3 地青年之交流與互動，本年度本會特委託中國青年救國團於 8 月 16 日至 8 月 30 日，分 3 梯次辦理「93 年港澳青年臺灣觀摩團」活動，共有 227 名港澳地區中學生來臺參與本次活動（其中香港有 169 名、澳門有 58 名，不包括陪同及隨團等 7 位）。

「悠遊寶島、情牽港澳—發現 e 流臺灣學府」為本次活動主題，所邀對象設定為香港、澳門地區中 5、中 6 之青年學子（相當於我高中 2、3 年級學生），活動主軸側重在鼓勵港澳青年學生來臺就學。

本次課程規劃方面，特別安排於國立僑大先修班及國立暨南大學校園參訪與實習，使學員能貼近感受國內大學教學上課之情境，增進與在校學生之互動，加深對我校園之深刻印象。此外，並依照學生升學興趣及志向，規劃法商、文史、理工不同主題之分組研習及座談，聘請臺大、政大、輔大、僑大先修班等現任學校教授與學員進行互動式交流，並輔以目前在臺就讀之港澳學生從旁協助照料，使學員能充分瞭解國內大學院校師資課程的特色及獎助學金相關訊息，以及安排我海外聯招會對渠等進行大學入學考試之講授。此外，並舉辦「現階段來臺就學政策實務說明座談會」，邀集相關部會與學員面對面溝通，其中學員較為關心的問題，包括政府對港澳學生所提供的協助與照顧、考試命題相關作業、畢業後能否留在臺灣工作，以及有關兵役等相關問題。

本次參訪活動已確使港澳青年學子深入瞭解臺灣良好就學環境，體驗臺灣之美，增進對我之認同感與向心力，期盼渠等返回港澳後大力宣揚臺灣的優點，吸引港澳優秀學子來臺就學。

參、大陸工作

一、本會辦理「行政院所屬各機關 93 年度大陸工作研習會」

企劃處主稿

本會於 8 月 12、13 日及 26、27 日分兩梯次辦理「行政院所屬各機關 93 年度大陸工作研習會」，邀請行政院各部會承辦大陸事務工作人員共計 95 人參與研習。會中主要就兩岸關係現況與展望、國際情勢發展與兩岸互動、大陸政情分析與中共對臺政策、大陸經濟情勢分析與兩岸經貿交流、兩岸交流與協商、兩岸條例及相關子法研修最新狀況等主題提出專題報告並進行意見交流。

本會吳主任委員釗燮於會中就「兩岸關係現況與展望」作專題報告，並從兩岸軍力對抗、中共對臺外交打壓、臺灣民主發展及兩岸交流現狀等 4 大面向分析當前兩岸情勢。吳主委強調中共不應將臺灣重大的民主改革簡化為所謂的臺獨，而且因誤解導致其政策的錯誤，以致無法吸引臺灣的民心。此外，他指出「同理心」是政府 520 後大陸政策的基本信念，維持穩定與現狀則是兩岸的共同責任。未來政府將秉持善意和解、積極合作及永久和平的理念，建構兩岸和平穩定互動架構，積極推展兩岸的各項交流與協商。

本項活動每年均舉辦 1 次，目的在於促進各部會辦理大陸事務人員對兩岸情勢、政策之相關法令最新進度的了解與掌握。同時，藉由意見交流，彙集各部會處理大陸事務同仁所面對之問題，俾於日後透過加強資訊提供及相互協調等方式協助其解決。

二、「赴大陸地區公務員退休金改領事宜」之兩岸條例新制度介紹

法政處主稿

延續修正前兩岸條例第二十六條規範意旨與內容，並為配合兩岸條例修正條文第九條之1單一身分制規定，93年3月1日施行之兩岸條例修正條文第二十六條（以下簡稱本條），除修正支領月退公務人員擬赴大陸地區長期居住者，應申請改領一次退休（職）給與之規定外，尚增訂停止、恢復領受月退休（職）給與權利之規定，並明確授權各主管機關訂定相關辦法，以規範改領、停止領受及恢復領受月退休（職）給與權利事項。茲摘陳本條規範重點及變革如次：

（一）**延續修正前之本條規範意旨與內容，將考試院所定「退休公務人員赴大陸地區定居申請改領一次退休金注意事項」法制化：**81年公布施行之兩岸條例第二十六條，考量經許可赴大陸地區並擬在大陸地區定居者，如仍得支領月退休（職、伍）給與，對政府於大陸地區核發月退休金，有技術上難以克服之問題及弊端（例如：難以知曉核發之月退休金是否真能由退休者收受，及退休者是否尚存活等），將造成作業手續之困難，乃明定依其申請改領一次退休給與，考試院並於82年2月23日訂定「退休公務人員赴大陸地區定居申請改領一次退休金注意事項」（以下簡稱注意事項），以為執行細節之規範。此次修正，係延續本條修正前規範意旨，對於支領月退公務人員擬赴大陸地區長期居住者，明定應申請改領一次退休（職）給與，各主管機關依本條授權所訂定相關退休給與處理辦法，亦係延續前揭考試院所定注意事項，內容並未增加新的限制。

（二）**配合兩岸條例修正條文第九條之1單一身分制酌作修正：**本條規定係配合兩岸條例修正條文第九條之1單一身分制，酌作配套修正，即對於赴大陸地區長期居住，未依規定申請改領一次退休給與，而在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照者，明定停止其領受退休給與之權利，俟其依第九條之2規定經許可回復臺灣地區人民身分後，始得恢

復領受退休給與。

(三) 擬赴大陸地區長期居住之支領月退軍公教人員應依規定申請改領一次退休給與：相關辦法已尊重申請人本身是否確有赴大陸地區長期居住之意願，考量申請人是否能適應大陸地區生活，明定生活適應之磨合期（即申請人應檢附申請改領前 3 年內，赴大陸地區居、停留，合計逾 183 天之相關證明文件），而非硬性規定申請人如有赴大陸地區長期居住逾 183 天之事實，即停止其領受退休給與之權利。是以，支領月退軍公教人員如確有赴大陸地區長期居住之意願，應依規定申請改領一次退休給與，以維權益。

(四) 赴大陸長期居住未申請改領一次退休給與，亦未在大陸地區設籍或領用大陸地區護照者，暫停發給退休給與：是類人員回臺後仍得依規定申請回復，並未喪失暫停支給期間之請領退休金權利，俾兼顧退休給與核發之正確性與公務員請領退休金權利之保障。

(五) 新規範重點在於有無在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照情事：本條並未規定一旦具有赴大陸地區長期居住逾 183 天之事實者，即當然產生停止發放退休金之法律效果。重點在於，如果有違反兩岸條例第九條之 1，在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照之情形，始停止其領受退休金之權利。

各主管機關考試院銓敘部（公務人員部分）、國防部（軍人部分）、教育部（教育人員部分）、經濟部及交通部（公營事業機構人員部分），皆已依本條第五項之授權，研訂相關退休給與處理辦法，據以執行，並配合兩岸條例施行日期，於本（93）年 3 月 1 日正式施行。