

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

企劃處整理

### 福建「建設海峽西岸經濟區」具政治意涵

中共博鰲亞洲論壇秘書長龍永圖表示，福建提出的「建設海峽西岸經濟區」戰略構想，不僅有經濟意義，更具有重要的政治意涵。主要是將來全面實現「三通」後，為建設臺灣海峽經濟區奠定基礎（中共福建衛星廣播電臺，2004.6.18）。

### 泉州市將建立「臺灣學者創業園」

為吸引臺灣的學者專家、先進技術和資金，泉州市將建立「臺灣學者（泉州）創業園」。預計3年內，引進臺灣學者專家15名、企業8至10家，並投資1.6至2億元人民幣（中共中央臺「中國廣播網」，2004.6.9）。

### 今年報考大陸大學的臺港澳考生人數為3,563人

中共教育部表示，2004年報考大陸大學的臺港澳考生人數為3,563人，錄取比例約為3分之1，考試將於6月下旬舉行（新華社，2004.6.14）。

### 上海中小學臺生人數比去年增加逾6成

上海共有中小學註冊臺生3,584人，相較於去年底的2,187人，人數增長逾6成。臺生比例最高的是9年一貫制的民辦中芯學校，上海新基礎教育實驗學校則有150名臺生，另古北地區的新虹橋小學有上海「小臺北」之稱（中新社，上海，2004.6.7）。

## 大陸去年發生的示威抗議活動比前年增加 15%

大陸媒體引述中共公安部的統計，去年發生的「重大事件」達 58,000 起，參與人數為 300 萬人，比前年提高 15%。中共當局以「重大事件」來形容示威抗議活動，民眾抗議的訴求主要是工資糾紛、國營企業重組、社會保障和拆遷問題等（英國 BBC，2004.6.8）。

## 大陸 5 月份近千縣市發生示威遊行事件

據中共社會治安綜合治理委員會內部資料統計，5 月份除西藏外，大陸各地有 257 個地級城市和 792 個縣發生不同程度的示威遊行。中共官方對 30 人以上的示威視為有組織性；100 人以上屬於有規模性；在各省省會、直轄市及經濟特區，凡發生佔人口 5% 以上的市民遊行示威或請願就是突發性事件，屬於特大規模。凡有 100 人以上的示威，1 天內就要向中央報告；5 千人的示威在 2 小時內就必須向中央報告（法國廣播電臺，2004.6.25）。

## 去年大陸人士因非法入境日本被遣返者居各國之冠

據日本官方統計，現在日本約有 21 萬 9 千名非法滯留人口，其中來自中國大陸的有 3 萬 3 千人，居各國第二位。去年有 4 萬 5 千名外國人因非法入境日本被遣返，其中有 1 萬 2 千名大陸人士，首次躍居各國之冠（中新社，2004.6.10）。

## 共軍逐漸參與雙邊和多邊聯合軍事演習

2002 年起，共軍開始逐步有選擇的參與雙邊和多邊聯合軍事演習，中共國防部外辦副主任錢利華說，共軍將不斷加強在非傳統安全領域國際和地區的合作（新華社，青島，2004.6.20）。

## 大陸民營經濟總量約佔大陸全部生產總值的 60%

從 2002 年開始，大陸非公有經濟創造的財富已佔大陸生產總值的 3 分之 1 以上，有些領域甚至超過 70%；至 2003 年底，民營經濟總量

已佔大陸全部生產總值的 60% 左右（新華社，2004.6.23）。

### **中共遏制固定資產投資措施初見成效**

中共當局正竭力控制經濟發展速度，5 月份資料顯示，大陸關鍵經濟領域的增長已趨緩，固定資產投資比去年同期增長 18.3%，遠低於 4 月份 34.7% 的增幅，顯示中共為遏制固定資產投資所採取的措施已經見效（美國之音，2004.6.15）。

### **大陸社會固定資產投資對 GDP 的帶動力逐年減弱**

中共全國人大常委會副委員長成思危表示，大陸社會固定資產投資對 GDP 的帶動力近年有減弱的趨勢。1999 年固定資產投資增長 1%，GDP 增長可達 1.29%；2002 年 GDP 只相應增長 0.48%；2003 年進一步下降到 0.4% 以下（新華社，上海，2004.6.7）。

### **大陸西南 6 省區市將打造「西南特色經濟區」**

大陸西南 6 省區市經濟協調會將提出打造「西南特色經濟區」的規劃，將大陸西南劃分為長江上游經濟區、南貴昆經濟區、川滇藏香格里拉生態旅遊經濟區、藏川滇環保畜牧業經濟區以及西南「三江」礦產資源開發區（新華社，拉薩，2004.6.20）。

### **大陸計劃在國外生產糧食以解決糧食短缺問題**

美國洛杉磯時報報導，中國大陸計劃在外國生產糧食來解決糧食短缺問題。大陸公司在古巴投資近 5 千萬美元種植水稻，在墨西哥也有 3 百多萬美元的投資；而在寮國種植水稻所生產的白米，不僅可供應中國大陸，還將供應越南等亞洲國家（俄羅斯之聲，2004.6.14）。

### **大陸公務員共 653.7 萬人**

據中共中央組織部統計，至 2003 年底，大陸共有機關行政官員 653.7 萬人，國營事業單位管理人員（不含兼任專業技術職務的管理人員）529 萬人，

專業技術人員 2,774.5 萬人（不含非公有制單位），人數較為精簡（中新社，2004.6.3）。

### **中共民航總局批准籌設 3 家民企航空公司**

中共民航總局批准籌設上海春秋航空公司和天津奧凱航空公司。目前累計已有 3 家民企航空公司獲得中共民航總局批准籌建，第一家民企航空公司是成都鷹聯航空公司（新華社，2004.6.8）。

### **今年大陸奧運代表團超過 600 人**

大陸奧委會副主席何慧嫻表示，雅典奧運會大陸代表團預計有超過 400 名運動員和 220 名左右的教練和官員組成，是中國大陸參加奧運會以來規模最大的代表團（中共山東舜網，2004.6.24）。

### **中共首次將民生用電優先順序排在黨政軍機關用電之前**

中共國務院辦公廳發布 47 號文件，首次在限電優先順序中，把確保民生用電排在黨政軍機關用電之前（中共中國國際廣播電臺，2004.6.21）。

### **大陸水資源利用效率低落**

缺水情況已開始影響大陸經濟，但大陸對用水卻非常浪費。根據中共水利資源部統計，去年大陸生產總值中，每 1 萬元人民幣所消耗的水是 456 立方公尺，是世界平均水準的 4 倍（美國之音，2004.6.10）。

### **大陸有 5 個主要地下基督教教派**

大陸目前有 5 個未經許可的家庭基督教會，分別為「重生派」、「小群派」、「華人歸主派」、「中國福音團契」和「獨立教會」。中共當局除官方認可的「三自」教會外，其他未登記的教會均視為非法（美國之音，2004.6.18）。

### **「六四」事件被通緝的 21 名大陸學生領袖有 14 人流亡海外**

根據香港「中國人權民運資訊中心」統計，「六四」事件後被通緝的 21 名大陸學生領袖當中，目前有 7 人留在大陸，14 人流亡海外。流

亡海外的有 12 人在美國，1 人在法國，1 人在臺灣（自由亞洲之聲，2004.6.10）。

### **中共加強規範廣播影視節目內容**

中共廣電總局副局長胡佔凡表示，為加強和改進未成年人思想道德建設工作，該局成立「廣播影視加強和改進未成年人思想道德建設工作領導小組」，規範全大陸各級電視臺，對含有暴力、兇殺、恐怖等內容或寫實案件的電視節目，必須在晚間 11 時以後播放（中新社，2004.6.19）。

### **過去 3 個月中共關閉約 1 萬 6 千家網吧**

法新社報導，中共在過去 3 個月關閉約 1 萬 6 千家網吧，5 月份就有大約 7 千家遭到關閉。同時，大陸開始一項清理運動，含有非法訊息的電子郵件以及手機簡訊會被攔截和封鎖（德國之聲，2004.6.4）。

### **大陸人口類型已轉變為低生育、低死亡、低增長**

大陸人口類型已轉變為低生育、低死亡、低增長的階段。「三低現象」是因為城鄉人口嚴重不均衡，城鎮人口出生率較鄉村低；另一原因是東西部人口嚴重不均衡，東部發達地區的人口出生率較西部地區低（法國廣播電臺，2004.6.7）。

## **二、中共在私營企業全面「建黨」**

粟明德先生主稿

中共「十六大」之後，大陸的民營企業主，成為可以入黨的社會成份之一。

中共「十六大」之前，在浙江省蕭山市傳化企業集團中建立的「黨委」，是中共第一個建立在私營企業中的中共基層「黨委」。

當前民營企業的「黨建模式」，有 3 大問題待解：一是如何將黨務工作與企業的職能部門工作有機結合；二是

## 形成「自上而下」和「自下而上」相結合的互動模式； 三是探索適應企業實際情況和特點的黨建形式和內容。

從中共第十六次全國代表大會將江澤民的所謂「三個代表」思想載入中共黨章之後，大陸的民營企業主，即過去通稱的「資本家」，已不再被拒於中共的「黨」門之外，而成為可以入黨的社會成份之一。資本家既可入黨，則在其主持下的企業，自有必要在其中建立中共黨的組織。中共認為這是他「鞏固執政基礎」的重要一著。

其實早在中共「十六大」之前的1998年，中共中央主持的「在民營企業建黨」試驗，便在悄悄進行，當時選擇的試點是民營經濟發達的浙江，這個在浙江省蕭山市傳化企業集團中建立的「黨委」，是中共第一個建立在私營企業中的中共基層「黨委」，這意味著中共「黨的建設」領域的一個突破。在此之前，在民營企業中最多只有層級較低的「黨小組」、「黨支部」，連「總支部」都很少。

今年6月1日，擁有個人資產6億多人民幣的上海均瑤集團老闆王均瑤，雖然本身不是中共黨員，卻決定將他旗下的集團提供做中共「黨建的試驗田」，讓中共在其中成立到目前為止的大陸私營企業中「級別」最高的「黨委」，中共則將這一「黨委」交由中共上海市社會工作委員會直轄。中共宣稱，這個「黨委」成立後，一方面要定期向中共上海社工委匯報工作，積極發展黨員，另一方面要「引導和監督企業依法經商，做好企業經營者的高參」。這兩個工作方式及任務，當然不是這個「黨委」獨有，而是所有私營企業黨委共同的基本權責。

由於中共現在已將焦點投射到企業的高層，所以在民營企業中黨員的分佈並不均衡。以中共列為「標兵」的南京斯威特集團為例，中共黨員人數佔全體員工總數的7%，而在企業高層則有40%。據稱：「這表明共產黨員是企業發展必須依靠的中堅力量」。

私營企業老闆也開始在他們的企業中，給中共「建黨」提供新理念。在2003年的富比士中國大陸富豪排行榜中，被列為第七十三的大陸復星集團老闆，同時是該集團中共黨委書記的梁信軍說，當前民營

企業的「黨建模式」，有3大問題待解：一是如何將黨務工作與企業的職能部門工作有機結合；二是形成「自上而下」和「自下而上」相結合的互動模式；三是探索適應企業實際情況和特點的黨建形式和內容。似這等具權威色彩的言論主張，過去只能由高級的專職黨幹提出，而現在已可出自民營企業家之口了。

中共最近在各地方黨委中紛紛成立社會工作委員會，以專門負責民營企業、中介組織、行業協會等的「黨建」工作，這顯示在民營企業界全面展開黨的組織建設，已是一項急切的政策。今後，民營企業中的「黨建」，就不再是個案了。

### 三、鄉村信合社—大陸金融體系一大隱憂

李副研究員俊昇主稿

**鄉村信用合作社是大陸偏遠農村民眾唯一能存放貸款的合法金融機構。財經專家估計其真實壞帳比例高達50%，貧窮地區鄉村信合社的壞帳比例甚至更高。**

**農業為高風險產業，並且貸款予貧困農村民眾風險偏高，農民不易由鄉村信合社得到貸款幫助。目前大陸農業貸款資金只佔金融機構總貸款資金的5%，相對於農業生產總值佔GDP比例達15%，農業貸款資金比例偏低。**

**鄉村信合社營運問題重重。由於地方經營者思考模式受到計劃經濟的影響極深，並且經常干預金融機構的營運，鄉村信合社隱藏許多弊端。**

**鄉村信合社存款總額高達2兆5千億人民幣，約佔全大陸金融體系存款總額的11.5%。大陸當局實際財政負擔已非常沈重，鄉村信合社是金融體系一大隱憂。**

## （一）鄉村信合社營運問題叢生

大陸商業銀行於 1990 年代中期已放棄偏遠鄉村地區的營運。在這些偏遠農村地區，鄉村信用合作社是民眾惟一能存放貸款的合法金融機構。然而鄉村信合社也最容易因為地方政府的干預及營運不良而受到虧損。

目前實際上大陸鄉村信合社的營運狀況是一團糟。大陸當局宣稱鄉村信合社的壞帳比例是 26%，但財經專家卻估計真實壞帳比例高達 50%，貧窮地區鄉村信合社的壞帳比例甚至更高。此外，總數約 35,000 家的鄉村信合社相當分散，並且彼此間獨立營運，因此民眾的存貸資金無法於信合社之間連線轉換，這限制了鄉村信合社擴展營運範圍，因此貧苦農民通常無法從鄉村信合社得到幫助。固然大陸新領導人宣稱改善農民生計為當前最艱鉅的任務，鄉村信合社的營運仍弊端叢生。

## （二）農民貸款不易

由於農業為高風險產業，並且貸款予貧困農村民眾風險偏高，因此農民不易由鄉村信合社貸到資金。固然近 2 年來大陸金融機構貸款資金不斷成長，但農業的貸款資金卻只佔金融機構總貸款資金的 5%，相對於農業生產總值佔 GDP 的比例達 15%，農業的貸款資金比例確實偏低。

目前大陸當局嚴格管制金融機構對部份過熱產業的融資情況，但卻鼓勵鄉村信合社對農民增加貸款。但不只在大陸，世界各國對農業貸款本就是一大難題，因為農業成長率通常低於其他產業。由於大陸農民收入嚴重偏低，城鄉差距過大，農業問題相當嚴重，改善鄉村信合社的營運為當務之急。

## （三）地方政府嚴重干預營運

目前大陸鄉村信合社營運問題重重。美國密西根大學 (University of Michigan) 專研大陸鄉村信合社的經濟學者 Albert Park 表示，由於大陸地方經營者思考模式受到計劃經濟的影響極深，因此不了解現代金融機



構的運作，並且經常干預金融機構的營運。

事實上這種情況並不只限於偏遠農村。沿海繁榮地區的信合社，雖然其壞帳比例可能低於鄉村信合社，但其營運仍遠不及商業銀行，並且隱藏許多弊端。去年上海調查人員調查 1 宗大弊案，發現 1 家上海信合社竟然被掏空人民幣 3 億 5 千萬，此外一些上海信合社還涉嫌介入非法債券再購買的合約 (bond-repurchase agreements)。

#### **(四) 不容金融動盪擴大**

鄉村信合社的問題不可低估。大部份鄉村信合社的規模很小，但全大陸卻約有 35,000 家鄉村信合社，並且其存款總額高達 2 兆 5 千億人民幣，約佔全大陸金融體系存款總額的 11.5%。但鄉村信合社的存款戶都是全大陸最窮的人民，因此大陸當局別無選擇，只能保證存款的安全，不容發生任何金融動盪擴大。

#### **(五) 整頓計畫為一大財政負擔**

以表面數據而論，大陸當局應能負擔對鄉村信合社所需的資金挹注。即使鄉村信合社的貸款總額高達半數是壞帳，但對鄉村信合社所需挹注的資金總額，少於過去 6 年來對國有銀行挹注資金總額的 3 分之 1。但大陸當局實際上有許多隱藏的財政負擔，包括不在預算表呈現的政府負債 (off-budget government liabilities)、已瀕臨破產的退休金制度、對國有銀行所需挹注的資金等，皆需鉅額資金投入，大陸當局的財政負擔已經非常沈重。

高盛公司 (Goldman Sachs) 的首席大陸經濟分析師 Fred Fu 表示：鄉村信合社是大陸當局另一大財政負擔，或許大陸當局可設法挪用其它資源以填補此一財政漏洞，但未來鄉村信合社是否能轉型成為具效率的農村金融機構，Fred Fu 並不表樂觀。

#### **(六) 整頓計畫利弊互見**

大陸當局自去年起於 8 個省份及自治區開始了鄉村信合社的營運

改善計畫，今年秋季此計畫可望擴展至其它省份。此計畫預定於今後3年內，將全大陸35,000家鄉村信合社合併成3,000家（絕大多數鄉村信合社將轉成地區分社），此計畫的總預算預估高達人民幣1,600億。

表面上此計畫可使鄉村信合社的放款部門免於農村幹部的干擾。由於目前大陸絕大多數的鄉村信合社的營運相當分散，甚至以村莊為單位。若將鄉村信合社的營運層級提升至以縣為單位，並由省政督導，信合社的營運將更有效率。但另一方面，鄉村信合社更趨於商業化，將可能導致真正需要貸款資金的農民及中小企業更無法得到貸款資金幫助。

## （七）結構性問題難解

大陸的官方媒體報導，鄉村信合社的貸款總額仍保持成長，但增加的速度卻仍不夠快。統計數據顯示，今年2月底經重整之8家主要鄉村信合社的貸款總額成長率僅為3.7%，鄉村信合社的貸款成長率遠低於商業銀行。

大陸當局試圖促成鄉村信合社之利率自由化，以鼓勵鄉村信合社貸更多資金予高風險的貧窮農村人民。鄉村信合社的貸款利率甚至可能高達10.6%，為大陸官定利率（5.31%）的兩倍。而鄉村信合社也嘗試各種貸款模式，以貸更多的資金予偏遠地區的農民。由於大陸法律規定土地並非屬私人所有，因此農民貸款時不易提供擔保品。鄉村信合社甚至發展農村鄰居間互相擔保的貸款模式。

大陸當局或許意圖解決問題，但大陸農村的金融體系結構問題難解。鄉村信合社壞帳率偏高，並且貸款予農民風險極大。多數農村的統計數據顯示，農民通常被迫向其家庭成員借貸；或是向非法的錢莊借貸，其利率高達50%。

（備註：本文部份內容摘譯自 Ben Dolven and Anthony Kuhn , "China's Other Big Banking Mess " , Far Eastern Economic Review , April 29,2004 , pp..30-33。 ）

## 四、大陸當局持續強化異議人士監控

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

美國指大陸存在的人身自由問題包括：專制或非法剝奪生命、失蹤、酷刑及其他非人道懲罰、專制性逮捕或拘禁、拒絕公平公開審判、干預私人生活。

外國學者估算大陸每年處決人犯數字高達 1 萬至 2 萬人。而大陸學者估算，大陸死刑人數是世界其他國家死刑人數總和的 5 倍。

有些異議人士被以「精神疾病」、「販毒」、「經濟犯罪」等方式指控入罪。

大陸 2003 年全球新聞自由程度排名第一六一位，全球倒數第六。

大陸因發表網路文章被捕人數 2003 年比往年增加 60%。記者無國界組織發表 2004 年全球網際網路遭到監控報告指出，大陸是全世界關押網路異議人士最多的國家。2004 年 5 月，大陸有 61 名網友在網站張貼文章被關押，2003 年 5 月以來，17 人受到審判，刑期最長的被判處 14 年徒刑。

### （一）國際關注大陸人權狀況

今年是大陸「六四天安門事件」15 週年，大陸人權問題又受到國際社會的高度關注，媒體報導香港有 8 萬多市民參加「六四」紀念會，國際社會也利用各種方式呼籲大陸當局平反「六四」，正視大陸人權問題，但審視大陸人權現況，仍有許多問題，在西方社會高度期許胡溫體制加速改善人權狀況，大陸領導人也釋放多名異議人士，釋出改善人權狀況善意的同時，大陸當局對異議人士的控管似乎沒有減緩。

美國國務院今(2004)年2月公佈的人權報告有關中國大陸部分，便強調大陸人權狀況仍然很差，在人身自由方面的違犯，大陸當局還存在很多問題(Department of State, Feb. 25, 2004)，包括：

1. 專制或非法剝奪生命：大陸每年處決人犯數目相當高，有些人是因政治問題被殺，有些外國學者估算大陸每年處決人犯數字高達1萬至2萬人。大陸學者則估算，每年有近萬人被法院判處死刑並處決，大陸死刑人數是世界其他國家死刑人數總和的5倍(大紀元, 2004.3.16)。
2. 失蹤：大陸有些地方警察會將沒有家人的異議人士關押起來，使得有些異議人士因而「失蹤」。
3. 酷刑及其他非人道懲罰：報告指大陸法令禁用酷刑，但實際上有些人犯還是受到非人道待遇。
4. 專制性逮捕或拘禁：大陸法令允許將未受審判者進行3年內的勞教，報告認為這是不符人權原則的。
5. 拒絕公平公開審判：許多犯人未得到公開審判的機會。
6. 干預私人生活：報告指出，許多異議人士的生活受到高度監控。

## (二) 官方嚴密監控異議人士

大陸對美國有關人權問題的重重指控予以反駁，但如果審視今年以來海外媒體報導的新聞內容，可以發現大陸人權還存有很大的問題，大陸當局對異議人士的控管仍相當嚴格(參閱附表)。

事實上，除了美國人權報告提到的前述這些問題之外，大陸對異議人士的控管方式與對象還趨多樣化。

在控管方式方面，在西方國家壓力下，大陸官方過去主要以「顛覆國家政權罪」等政治性罪名逮捕異議人士，此種做法目前仍然有，但有些人士採取「嚴密監控」方式，防患他們「犯罪」，有些則以「精神疾病」、「販毒」、「經濟犯罪」等方式加入指控。

被視為作風自由大膽，多次被當局點名批判的南方都市報總編程益中，今年3月便未被判刑即被非法關押；副總編喻華峰及該報前編輯、現任南方報業集團社務委員李民英2人，則被控「腐敗」及「盜

用公款」等罪名，分別被判處 12 年及 11 年的重刑。許多大陸媒體界及海外傳播組織則認為，這是大陸當局打壓新聞自由(大紀元, 2004.5.8)。事實上，總部設在法國巴黎的無國界記者協會發表 2003 年全球新聞自由程度排名，大陸排名第一六一位，全球倒數第六(自由亞洲電臺, 2003.10.20)。

### (三) 大批關押網路異議人士

在監控對象方面，隨著網際網路的快速發展，大陸出現一批新的異議人士——網路異議人士。總部設在倫敦的大赦國際指出，大陸因網路發表異見或交換資訊而被捕或遭禁的人數激增，僅 2003 年，被捕人數就比往年增加 60%(大紀元, 2004.2.7)。記者無國界組織發表 2004 年全球網際網路遭到監控報告指出，大陸是全世界關押網路異議人士最多的國家，2004 年 5 月，大陸有 61 名網友因在網站上張貼文章而被關押；2003 年 5 月以來，有 17 人受到審判，刑期最長的被判處 14 年徒刑(美國之音, 2004.6.23)。

總體而言，雖然各界高度期待隨著大陸經濟持續改革，走向市場化，胡溫新領導體制上臺後，也能隨之推動政治改革，改善人權狀況，但這樣的期待在目前似乎未能得到正面的肯定。從海外媒體的報導來看，僅對異議人士的處理方面，中共的處理方式雖然較以往緩和，但仍然透過監視、軟禁、定其他罪名等方式達到言論控制或壓制異議人士的目標。如果要以西方標準來衡量大陸人權狀況的改善，大陸要達到西方人權標準，恐怕還需要相當長的時間。

參考書目：

Department of State, "Country Reports on Human Rights Practices 2003: China.", February 25, 2004, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2003/27768.htm>.

附表：2004 年以來大陸當局對異議人士的控管

時間	事件	資料來源
2004.2	在個人網站揭發江澤民醜聞的北京學者呂加平，被警察拘留，電腦及相關文章都被帶走。	真相, 153 期, 2004.3.4-3.10
2004.4-5	北京國安局人員威脅將關懷愛滋病人活動人士胡佳送往精神病院，胡佳並遭軟禁。	大紀元, 2004.6.10

2004.5	「六四」前夕，丁子霖、鮑彤、劉曉波、胡佳和江齊生等知名大陸異議人士，遭到軟禁和監視。	美國之音，2004.5.29
2004.5	常在北京天安門參加紀念活動的異議人士楊靖，被公安帶走。	中央社，2004.5.28
2004.6	重慶異議人士許萬平因積極籌備重慶地區紀念「六四」事件 15 周年活動，6 月 3 日被重慶警方以涉嫌販毒罪名逮捕。	大紀元，2004.6.4
2004.6	揭露大陸當局隱瞞愛滋病情的醫生蔣彥永被大陸當局剝奪出國探視子女權利。	多維新聞網，2004.6.12
2004.6	張春竹、王國奇和楊景等 3 名活躍的大陸民運人士被大陸當局從家中帶到旅館隔離監禁。	自由亞洲電臺，2004.6.3
2004.6	大陸異議人士王萬星被關押進精神病院達 12 年，其妻呼籲大陸當局釋放他，或改關押政治監獄。	美國之音，2004.6.15
2004.6	網路異議人士杜導斌在網路上發表「論顛覆政府是合法的」等 26 篇文章，被法院以「煽動顛覆國家政權罪」，一審判處 3 年徒刑，緩刑 4 年。	中央社，2004.6.11
2004.6	網路異議人士黃金秋，因常在網路發表政論性文章，以「顛覆國家政權」罪名在江蘇省常州市中級人民法院受審。	美國之音，2004.6

## 五、和平崛起的理論與戰略

歐博士錫富主稿

- 和平崛起理論主要為防堵「中國威脅論」。要義在利用和平时機壯大自己、依靠國內市場、離不開世界、需長時間、不稱霸。
- 經濟上大陸是世界產業分工、市場供應、能源生產與消費、制度創新的重要一環，並為臺灣融入大陸創造條件。
- 外交上希望建立不結盟、不對抗、不針對第三方的合作關係。能夠敦鄰、安鄰、富鄰。
- 國防上傳統安全是支柱，非傳統安全是基石，文化安全是須堅守的精神障地，但為保留武力解決臺灣問題造成限制。

### （一）以和平崛起作為長期發展戰略

和平崛起的理論與戰略，最先由前中共中央黨校副校長鄭必堅提出。去(2003)年 11 月鄭必堅在博鰲亞洲論壇年會，發表「中國和平崛起新道路和亞洲的未來」演講。鄭必堅認為，和平崛起理論要點：1.

中國經濟發展同經濟全球化相聯繫，而不是相脫離。2.中國在積極參與經濟全球化的同時，走獨立自主的發展道路。3.這是一條奮力崛起而又堅持和平、堅持不稱霸的道路（<http://big5.china.com.cn/chinese/OP-c/448115.htm>）。中共總理溫家寶今（2004）年3月14日在十屆人大第二次會議記者會指出，和平崛起的要義有：1.充分利用世界和平的大好時機，努力發展壯大自己，同時又用自己的發展，維護世界和平。2.基點放在自己的力量上，獨立自主。依靠廣闊的國內市場、充足的勞動資源、雄厚的資金儲備和改革帶來的機制創新。3.離不開世界；必須堅持開放政策，與一切友好國家發展經貿往來。4.需要很長時間，恐怕要多少代人的努力奮鬥。5.不會妨礙別人，也不會威脅任何人；現在不稱霸，崛起後也永遠不會稱霸（<http://big5.china.com.cn/chinese/2004/Mar/516570.htm>）。

和平崛起新道路主要特色在：1.與歷史上強國崛起不一樣。2.針對「中國威脅論」。3.不光是外交方針，內政放在更重要的位置（金羊網，2004.3.14）。尤其和平崛起理論主要為防堵「中國威脅論」，為能有效解決中國大陸經濟發展暴露出來的能源危機、環境危機，及時提出和平崛起戰略予以對應，把對外重點從韜光養晦轉向有所作為。有所作為即以積極姿態介入國際事務，期發揮建設性作用，爭取有利於崛起的和平國際環境（信報，2004.4.23，30版）。

## （二）經濟意義

大陸學者認為，經濟的快速發展使亞洲成為世界經濟發展的一個新動力源，和平崛起的中國大陸是全球合作實現共同繁榮的重要一環。主要在：1.中國大陸是世界產業分工鏈的重要一環。改革開放 20 多年，共吸引了約 5,000 億美元的海外直接投資，同時分享中國大陸市場的好處與利用中國大陸的廉價勞工。2.中國大陸是世界市場供應鏈上的重要一環。2003 年中國大陸對外貿易進出口總額達 8,512 億美元，這種大進大出對外貿易規模顯示，在今天世界市場供應鏈上，中國大陸離不開世界，世界也離不開中國大陸。3.中國大陸是世界能源生產和消費鏈上的重要一環。中國大陸能源生產與消費已位居世界第二，僅

次於美國。去年石油進口 9,112 萬噸，並積極開發再生能源與新能源，為人類可持續發展做出貢獻。4. 中國大陸是世界制度創新鏈上的重要一環。人類進步離不開創新，中共在聯合國、亞太經濟合作組織、世界貿易組織等眾多領域，提出新安全觀，逐漸成為國際政經秩序的行為準則（沈驥如，頁 1-2）。

在兩岸關係方面，和平崛起將改變兩岸關係發展的力量對比，為臺灣從經濟上融入中國大陸及政治上向中國大陸靠攏創造條件，和平崛起有助於臺灣問題的和平解決（王建民，頁 4）。

### （三）外交意義

中國大陸和平崛起需要 5 大外交平臺：1. 儘可能維持和發展中、美間較為穩定的戰略、外交、經濟協調關係。2. 至少要參與、主導多個亞洲次區域多邊安全體制與多邊經濟合作。3. 要在各類國際組織中發揮影響和作用。4. 是對外經濟範疇。5. 要從地緣政治和地緣戰略角度出發，選擇性的與某些國家建立特殊關係（時殷弘，頁 1）。90 年代以來，儘管北京提出大國外交戰略，與美、俄、英、法，甚至地區性大國、集團建構各種戰略夥伴關係，但營造 1 個和平穩定周邊環境的睦鄰外交，一直是中共外交最重要的一環（聯合報，2003.10.8，13 版）。

中共國家主席胡錦濤在今年博鰲亞洲論壇表示，中國大陸將堅持互信、互利、平等、協作的新安全觀，希望與各國建立不結盟、不對抗、不針對第三方的安全合作關係（中國時報，2004.4.25，13 版）。北京針對周邊國家提出與鄰為善、與鄰為伴和睦鄰、富鄰、安鄰的政策方針（徐堅，頁 4）。最近的積極作為有：1. 去年 10 月，北京與東南亞國家聯盟就建立面向和平與繁榮的戰略伙伴關係，簽署 1 項聯合宣言，中共成為第一個加入「東南亞友好合作條約」的非東盟國家。2. 中共與俄羅斯及中亞國家，在上海合作組織框架內展開全面合作。今年 1 月，上海合作組織秘書處在北京成立。3. 中、印關係明顯改善。去年中、印簽署雙邊關係原則與全面合作宣言。去年 11 月，中、印兩國海軍首次舉行聯合軍事演習。4. 在東北亞，北京繼續與朝鮮保持友好關係，決定採取更積極行動。並



加強與日本、韓國與美國的合作，以解決朝鮮問題（解放軍報，2004.4.5，11版）。

#### （四）國防意義

至於和平崛起的國防意義，孫子兵法研討會會長李際均認為，在全球化時代，必須堅持國家獨立自主原則，互補不是替代，讓渡必須對等，國家基本主權不容侵犯。應對全方位的安全挑戰：1.以國防為主導包括軍事、政治、社會的傳統安全仍然是國家安全的支柱。中國大陸是被地緣戰略包圍的崛起，一方面走和平崛起的道路，不威脅別人，另一方面有能力保衛自己國家不受侵犯。今後 10 到 20 年是發展中國追趕世界軍事變革，力求縮小差距的時期，也是仍然面臨侵略威脅風險的時期。2.以經濟為中心包括科技與信息安全、金融安全、石油安全、糧食安全等非傳統安全是國家安全的基石。3.文化安全是國家安全必須堅守的精神陣地。中國大陸需要強化自己的主體文化和國家精神，守望好自己的文化疆域，才能在融入世界中不迷失自己（李際均，頁 11）。

在和平崛起的外部環境獲得很大改善的同時，臺灣因素卻成為最大障礙。和平崛起對北京保留武力解決臺灣問題造成限制，其理論建構很快將面臨挑戰。有學者質疑和平崛起的可能性，因為他們認為臺灣問題遲遲無法解決，和平統一的可能性正在流失。中國大陸若實行和平崛起，很快就會面臨可能必須以武力解決臺灣問題的困境（聯合報，2004.6.3，13版）。

參考書目：

- 1、 王建民，「中國大陸和平崛起及其國際意義」，2004.4.23，<http://big5.china.com.cn/chinese/TCC/haixia/551037.htm>。
- 2、 李際均，「全球化時代的中國大陸國家安全」，瞭望新聞週刊，2004.3.29，頁 11-14。
- 3、 沈驥如，「和平崛起的中國大陸是全球合作實現共同繁榮鍊條的重要一環」，2004.4.23，<http://big5.china.com.cn/Chinese/OP-c/551496.htm>。
- 4、 徐堅，「和平崛起是中國大陸的戰略抉擇」，國際問題研究，2004.2，頁 1-8。
- 5、 時殷弘，「中國大陸和平崛起需要 5 大平臺中美關係是重點」，2004.3.22，<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuznti/531497.htm>。

## 六、日、中對「釣魚臺島嶼主權」爭議之研析

楊研究員志恆主稿

2009 年 5 月是聯合國「大陸棚界定委員會」裁決大陸棚爭議申請截止日期，中共已經在東海海域進行了近 20 年的海底資料調查，日本方面因外務省牽就日、中關係而不敢做調查。現在時間緊迫，日本也急起直追，兩國的爭議未來將日益尖銳化。

### （一）前言

5 月 27 日，日本知名的軍事專家平松茂雄在東京新聞社的邀請下，搭飛機對中共在東海天然氣田的開發進行調查，這是平松教授每隔一段時間都會作的研究功課，且都會在報刊雜誌發表調查報告，不過，據他指出，其報告外務省是視而不見，防衛廳雖很佩服他的高見，但根本不予受重視。然而，今年就不一樣，在 6 月上旬日本媒體大幅刊登他的報告後，6 月 14 日，日本經濟產業大臣中川昭一在馬尼拉舉行的日、中、韓與東協的能源部長會議時，對參加該會的中共國家發展委員會副主任張國寶抗議表示，中共正在開採的東海春曉天然氣田可能違反聯合國海洋法公約之規定，有關日本 200 浬經濟海域的權利。6 月 21 日，日本外相川口順子在青島參加「亞洲合作對話」時，又向中共外長李肇星提出抗議，認為日本的海底資源被中方開採，主權受到侵犯。日、中無硝煙的東海之戰正在升高中。

### （二）雙方爭議的焦點

事實上，日本這次會嚴正抗議是多年對中共忍讓，心理壓抑爆發的反應。按照日本的說法，中共從 20 年前就已經持續地在東海進行海底石油與天然氣調查，1995 年時就已確認春曉天然氣田可年產 25 億立

方米，且也查明有主權爭議的釣魚臺島嶼附近海底也存有石油與天然氣。過去，日本也曾經打算在這個海域進行海底資源調查，不過，總是被外務省以破壞日、中關係為由而壓抑下來，中共方面就在「吃軟怕硬」的心理下，以打跑戰術和日本一邊以擱置主權爭議進行周旋，一邊卻積極進行調查，最後中共完成調查且掌握了寶貴的資料，日本還在原地踏步，沒有完整的數據，還在抗議中要求中共提供，日本惱羞成怒可想而知。

除了心理因素外，日本關切的問題是按聯合國海洋法公約規定，日、中現在東海海域的爭議，對日本不見得有利。按日本的立場，其一直主張以陸地間等距離之中間線來劃分兩國間的東海大陸棚，按這種分法，釣魚臺島嶼乃至於和韓國有爭議的竹島都是在日本的大陸棚內，面積有 65 萬平方公里是屬於日本的專屬經濟區。然而，中共的立場也同樣是依據聯合國海洋法公約規定，中共認為日、中專屬經濟區的劃分應該遵循「大陸棚自然延伸」的原則，按照這一原則，分界線應該在沖繩海溝一帶，因為海洋法公約規定 2,500 米海洋深度是切分大陸棚的標準，而位於東海的沖繩海溝深度達 2,940 米，是中國大陸自然延伸的大陸棚和日本琉球群島陸棚自然分界線。而按照這種劃分法，日本的專屬經濟區將縮小約 30 萬平方公里。日本擔心的是所謂日、中的中間線是雙方的政治承諾，沒有法理基礎，中共向來也只是顧慮雙方外交關係，並沒有承認過，將來若要依據海洋法公約裁決，雙方各執一詞，日本也沒把握會贏。

### （三）中共爭奪主權的策略

由於 1997 年聯合國設置了審查沿海國家大陸棚爭議的「大陸棚界定委員會」，並以 2009 年 5 月為限，各爭議國可提出界定裁決，但在提出前要對自己宣稱的大陸棚搜集足夠的調查資料供該委員會參考。中共方面由於已經調查了很長一段時間，資料比日本充分，反而是日本政府有急迫感。去年 8 月日本公佈「關於劃定大陸棚的基本構想」，並決定從 2004 到 2009 年投入 1 千億日圓進行有關日本大陸棚的詳細

調查資料提供給「大陸棚界定委員會」。因此，對日本而言，調查及搜集資料是當務之急，但對中共而言，如何在 2009 年 5 月以前在東海海域其所宣稱的大陸棚區有事實的管轄及管理權的行使是重點。而中共為了極大化其在東海海域的權益，從 1990 年代後期就經常跨越日本宣稱的中間線海域活動。據日本的調查指出，這些活動表面上是民間團體的自發性愛國行為，其實背後是有中共政府的支持，最近一次的活動甚至直接登陸釣魚臺島嶼，和日本海上保安廳爆發衝突。

今年 3 月 25 日，中共民間團體「中國民間保釣聯合會」的成員，針對日本逮捕 7 位登釣魚臺島嶼的中國大陸人士，在北京的日本大使館聚集數百人舉行示威並焚燒日本國旗，日本大使館人員懷疑為甚麼不見中共公安人員來取締。一般在中國大陸只要是少數人的聚眾集會就會遭到驅離，但這次公安不但旁觀，連來示威的群眾也是搭公用車，最令日方懷疑的是這次登島的經費是誰提供的？根據日本媒體披露，這次登島被日方逮捕的 7 人中，童增是 1991 年對日民間賠償要求書的發表人，是賠償請求運動的領袖，他曾在官方的「中國老齡科學研究中心」任職，離職後在 1999 年成立「中祥投資有限公司」，資本額約人民幣 300 萬，日方懷疑以一個退職的官員竟能拿出這麼多錢成立公司，背後一定有官方的支持。而最引起日方關注的金主是，2000 年 1 月江澤民曾視察的「啟明星辰信息技術有限公司」，該公司曾多次捐款給保釣聯合會，這層關係雖無法證實江澤民與該聯合會的關係，但有政府的背後經費支持是毫無疑問的。中共背後支持的目的何在？不外就是要在 2009 年以前製造對釣魚臺島嶼擁有主權的事實。

#### （四）結語

總之，2009 年 5 月前對日、中爭釣魚臺島嶼主權是一段關鍵時期，兩國在東海海域的爭端也一定是日益尖銳化。

## 七、「新華社」的特殊功能

粟明德先生主稿

**新華社是中共的國家通訊社，是中共體制內最大的新聞信息採集和發布中心。實際上，它的不同單位，往往因時、因地而負有不同的任務，或者掩護中共黨或政府的重要部門在內。**

**新華社所發稿件除一部分是供客戶採用的普通信息外，還有一部分是涉及機密而不公開的「內(部)參(考)」。**

今年5月6日，「新華通訊社」(簡稱「新華社」)的歐洲總分社，在比利時首都布魯塞爾宣告成立，中共將此視為一樁大事，不唯在現場大宴賓客，且為此廣發新聞，周知天下。以一通訊社的分社揭牌而有這等特別場面，其中當有特殊道理。

新華社是中共的國家通訊社，是中共體制內最大的新聞信息採集和發布中心。實際上，它除了這些正常業務之外，還有若干不對外公開的功能。它的不同單位，往往因時、因地，而負有不同的任務，或者掩護著中共黨或政府的重要部門在內。如香港和澳門的新華社分社，在兩地主權回歸中共之前，事實上就是中共在兩地的黨委，即各種業務的統率機關，連對臺灣的秘密情報蒐集，在裡面都有專門的部門掌理。香港新華社前「臺灣事務部」主任黃文放，在退休之後便曾說過，在蔣經國先生晚年，中共中央為查清蔣的病況，曾特別下達指示，要該部負起責任。該部奉命後，多方設法，最後是透過海外管道，將情況弄清回報交差。西德與中共建交，王殊出任中共首任駐西德大使(在前聯邦德國正式承認中共之前，王殊即是以新華社記者的名義長駐波昂)。

每當外國發生內戰或國際戰爭，「新華社記者」通常在戰地甚為活躍，外國觀察人士常認為這些記者中混有中共軍方或國家安全部人員。當年南斯拉夫內戰，參戰的美國軍機「誤炸」中共駐貝爾格勒使

館，在該館辦公的「新華社記者」有人殉職，後來傳聞被炸死的都是以記者身分為掩護的中共軍方人員。

新華社自 1948 年在捷克首都布拉格建立第一個國外分社，至今在全球共有 105 個以總分社、分社、編輯部等名義出現的駐外機構，每天以中、英、法、西班牙、阿拉伯、俄、葡 7 種文字發稿。所發稿件除一部分是供客戶採用的普通信息外，還有一部分是不公開的「內(部)參(考)」。「內參」稿常涉機密，在新華社內有專門的部門處理，「內參」稿對中共高層影響很大，尤其以內部發生特殊事故時為然。

除了最新設立的歐洲總分社外，新華社尚在香港設有「亞太地區總分社」；在埃及開羅設有「中東總分社」；在肯亞的奈洛比設有「非洲總分社」；在墨西哥首都墨西哥市設有「拉丁美洲總分社」；在巴黎設有「法語國家地區總分社」；在紐約設有「聯合國分社」，並在其中設「歐美編輯部」；「俄文編輯部」則設在「莫斯科分社」內，「葡文編輯部」則設在巴西的里約熱內盧。

## 八、美國國會研議修訂「美國—香港政策法」

施研究員逸銘主稿

**國會陸續表達關切中共阻擾香港民主發展。  
傳媒呼籲香港政界慎防捲入「大國政治漩渦」。**

### (一) 美國國會關切香港民主發展

美國國會近期對中共阻擾香港民主發展深表關切。美國參議院於 6 月 22 日通過參議員布朗巴克 (Sam Brownback) 提出的「支持香港自由」議案 (案指北京當局阻撓香港實行全民普選的民主過程，批評「人大常委會」作出 2007 年和 2008 年不普選行政長官及立法會的決定，並促請美國總統要求中共充分反映港人意願和對普選的要求)。布朗巴克議員並撰文呼籲修訂「美國—香港政策法」(以下簡稱香港政策法)。另國會所屬「美中經濟及安全

審議委員會」(U.S.-China Economic and Security Review Commission)亦於年報中，建議檢討「香港政策法」給予香港有別於中國大陸的優惠，是否仍屬合適。

「香港政策法」係 1992 年為因應香港將(在 1997 年)移交給大陸，而美國當時對大陸實施較嚴密的貿易限制，因而通過該法，使香港在航空、海關、出入境、簽證和出口貿易方面的待遇，仍維持與在港英時期相同，以維持香港的穩定及維護美國在港利益。該法第二〇二段的條款規定，如果總統決定香港的自治程度不足以享受有別於中國的待遇，總統可以頒令中止「香港政策法」，停止對香港的優惠待遇。

## **(二) 美國參議員撰文建議修改「美國—香港政策法」**

美國參議院東亞及太平洋事務委員會主席布朗巴克，6 月 11 日於美國華爾街日報撰文表示，若北京繼續踐踏香港「一國兩制」，美國便應考慮修改「香港政策法」，渠援引近期「人大釋法」否決普選、3 名電臺主持人相繼請辭等事件，令人懷疑香港是否仍然擁有「高度自治」的承諾。渠表示「因為北京違反香港承諾的次數越多，愈有急切需要預防大陸可能在一個重要領域違反承諾，就是：把美國軍民兩用的先進科技出口到香港，然後轉往大陸軍方」。因此他建議修改「香港政策法」，取消香港豁免出口管制地位的優惠，令香港與大陸均受到出口管制。他特別指出，香港「一國兩制」經驗是個預兆，顯示大陸並未變得更溫和。天安門廣場的記憶，提醒我們不能忽視大陸對香港採取的種種行動。

## **(三)「美中經濟及安全審議委員會」建議檢討「美國—香港政策法」**

美國國會轄下的「美中經濟及安全審議委員會」6 月 15 日發表 2004 年報指出，中國最近對香港的行動，使人質疑其保障香港自治的承諾。報告指北京立下不祥先例，先發制人，強行介入被視為港府能勝任處理的管治事務。例如，干預廿三條立法、「人大釋法」將香港立法會排除參與、抹黑民主派為「不愛國」。基於這些事態發展，委員會建議：

- 1.國會及行政當局重新檢視「香港政策法」，評估關於香港享有與大陸分別待遇的問題（包括美國跟香港的雙邊關係中的航空、海關、移民配額、簽證和出口管制）。
- 2.行政當局也應該繼續把香港問題放在美、中雙邊議程，並與英國緊密合作處理香港問題。

## （四）各界反應

### 1.北京嚴斥美國冷戰思維，損人不利己

大陸外交部發言人章啟月表示，美國參議院的決議案罔顧事實，應立即停止此種干預內政的行為（星島日報，2004.6.27）。她也表示，委員會報告充斥著冷戰思維，在經貿、臺灣、香港等問題上干涉大陸內政，其目的在鼓吹「中國威脅論」，干擾和破壞中、美交往與合作。該部敦促美國政府明確反對該報告及建議（大公報，2004.6.18）。外交部駐港特派員楊文昌反駁報告曲解「一國兩制」與「高度自治」的涵義，他批評該份年報有關中國的高度發展威脅美國的經濟利益和安全的推論，是錯誤的判斷，是「只准自己強大，不准別人發展」，是一份損人不利己的報告（文匯報，2004.6.18）。

### 2.港府回應指：「一國兩制」運作良好

港府政務司司長回應指出，「眾所周知，『一國兩制』繼續在香港運作良好，人權和自由繼續得到保障。特區政府會繼續嚴格按照基本法的規定管治香港」。渠進一步表示，香港與美國多年來在多個領域（例如貿易、民航及出口管制）的關係都是互利的。香港在反恐工作方面也與美國及其他地區密切合作，擔當重要角色（港府新聞公報，2004.06.16）。

### 3.民主黨重申支持「一國兩制」

民主黨主席表示，希望中共了解香港是國際性社會，有國家關注「聯合聲明」的落實，是正常的，但他也希望這些國家明白民主黨堅持「一國」的精神，以及「一國兩制」是未來成功的基石，這對和平統一臺灣非常重要（信報，2004.06.17）。

### 4.香港傳媒呼籲政界謹慎行事

星島日報 17日以社論指出，臨近美國總統大選，美國政治人物採



取強硬對華政策，包括利用臺、港「以華制華」，向來是討好的策略，該報呼籲香港政界人士需保持警惕，避免冒進，捲入「大國政治漩渦」，損害香港整體利益。

## 貳、兩岸及臺港澳關係

### 一、香港移交 7 週年情勢研析報告

施研究員逸銘主稿

**港府管治威信低落，中共強勢介入港事。**

**「人大釋法」框定政改進程，壓制民主，國際高度關切。**

**港人對中共信任度下降，對「一國兩制」疑慮增高。**

**經濟略顯復甦，惟失業率居高不下，大陸挺港經濟措施成效待觀察。**

**陸港融合深化，交互影響日深。**

**臺港溝通納入體制，互動交流待加強。**

**157 件報載爭議事件考驗大陸「50 年不變」的承諾。**

#### （一）整體評析

香港移交至今年 7 月屆滿 7 年，第七年較前 6 年有巨大轉變。前 6 年，中共極力克制，不明顯干預香港事務，意圖維持「一國兩制」國際宣傳效果，但在第七年，中共強勢介入香港事務，惟中共雖緊縮管控，但港人追求民主的訴求正在升高，對於港府及中共管治的不滿也正在累積中。

港府不顧港人對自由人權受損的疑慮，強勢推動基本法第廿三條立法工作，引爆 50 萬人大遊行，港人對港府的不滿情緒達到極點。香

港民主派順勢集結力量，在區議會選舉中大勝親中共政黨，並推動全面普選運動。惟這股追求民主的力量，亦令中共懼怕香港情勢有流於失控之虞，為避免香港民主運動帶給大陸省市不良示範效果，加以臺灣總統選舉結果顯示臺灣主體意識的茁壯，帶給中共的危機感，促使中共放棄「港前中後」，不明顯干預香港事務的策略，自去年「七一」起，強勢介入香港事務，除仍持續推出經濟挺港措施、加強與香港各界人士溝通等懷柔策略，另一方面則發動「愛國論」思想鬥爭行動、「人大釋法」框定政改範圍與時程，壓制民主力量，導致香港言論新聞集會遊行等人權自由受損，引發國際高度關切。

雖然中共緊縮對港政策，但港人對民主的堅持未減。根據民調結果發現，每當中共較明顯介入香港事務時，港人對「一國兩制」的信心就下降，對中共政權的信任度也隨之下降。故中共的緊縮政策是否能壓制港人對民主的追求，抑或激化港人對民主的堅持，今年7月1日的遊行，以及9月的立法會選舉將是觀察指標。

同時，陸港經貿及人員往來關係在去年亦有關鍵的進展，CEPA的簽定、「自由行」的開放促使陸港融合的深化，固然為香港帶來如何維持主體性的挑戰，但「自由行」可能為大陸帶來民主思想的啟發，殊值關注。

香港移交以來，臺港經貿及人員往來持續熱絡，港人亦由來臺參訪，體驗我民主成長經驗，國人亦支持香港爭取更多的民主。我與港府的溝通管道雖已納入體制內，但互動仍待加強。未來政府將加強臺港雙方互動了解，以及強化對在港國人的服務。

## （二）分項評析

### 1. 港人對特區政府管治能力的不滿持續攀升

中共前總理朱鎔基曾批評董建華的行政團隊是「議而不決，決而不行」，貼切的解釋董團隊雖提出許多大建設計劃，但民望始終低迷的緣由。但亦有種解釋，認為是港英政府培養的官僚文化不能配合所致。董特首在連任後，一舉改變香港的官僚體制，實施「主要官員問責制」，

期能增強效能。

惟由香港大學長期民調結果顯示，「主要官員問責制」並未獲港人的滿意，反而增高不滿意度。相同的，港人對董特首的支持度，在香港移交前，曾達 65.8 分，但隨著特首實際推動政務後，港人對他的支持始終無法再回復到 60 分。甚而在親中陣營裡也時而傳出責怪港府無能迫使「中央」出面解難，徒增引來破壞「一國兩制」聯想，亦不時有人建議董建華辭職或退居成「虛位特首」。

董特首及港府民望的低落，除與港府效能有關，與港府處理陸港關係亦有關。中文大學一項民調顯示 48% 的受訪者認為董特首會將中共的利益擺在香港利益之前；60% 受訪者認為董特首向中共「中央」負責多過向特區負責。此種觀感在近期政改爭議中，董特首及港府高官相繼表示，應服從「中央」行事，而得到應證。港府對陸港關係的態度（亦是對「一國」與「兩制」的定義），除使港府管治威信不振，亦促使中共干預「七一」後的香港情勢。

## 2. 中共介入愈趨明顯，港人對「一國兩制」疑慮愈深

港人爭取民主所展現的力量，令中共震驚其駐港單位及港府對情勢的錯估，並重新評估與調整對港政策。檢視中共自去年 7 月以來的對港措施，可略歸納減緩港人不滿情緒、緊控香港局勢兩大主軸。在減緩港人不滿情緒方面，例如陸續推出多項經濟挺港措施、擴大會見香港各界人士、選擇性會晤民主派人士，以及發動文宣機制，營造支持氛圍等；在緊控香港局勢方面，中共藉著調整涉港部門組織及人事、發動「愛國治港」思想鬥爭，圍剿民主派人士、補助研究及設立機構加強香港研究、藉由「人大釋法」框定香港政改方向與時程，以及強硬回應國際關注為干預內政等，壓制民主力量。

根據香港大學民意研究計畫長期的追縱調查發現，港人對於北京政權的信任感，在香港移交後逐步增高，已超越港人對港府的信任感。但是，該項民調亦發現，每當中共較明顯介入香港事務時，港人對「一國兩制」的信心就下降，對中共政權的信任度也隨之下降。如在移交之初港人對北京的信任度只有 32.4%，隨著北京的克制，港人的信任

度增高，在 2002 年達到最高點 48.7%，但在基本法第廿三條立法後，在 2003 年即降至 37.6%，後來撤回立法草案，又回復到 45.7%，近期中共緊縮政策後，又降至 40.4%。故中共的緊縮政策是否能壓制港人對民主的追求，抑或激化港人對民主的堅持，今年 7 月 1 日的遊行，以及 9 月的立法會選舉將是觀察指標。

### 3. 港人展現對民主的堅決訴求

面對中共的懷柔與壓制策略，港人對民主的堅持未減。除了 50 萬人遊行要求撤除基本法第廿三條立法，並支持民主派候選人在區議會選舉大勝親中陣營，同時在今年元旦有 10 萬人遊行要求普選權，今年 4 月 11 日 2 萬人參加抗議「人大釋法」遊行，5 月 30 日的紀念「六四」遊行，有 5 千 6 百人參加；6 月 4 日晚上舉行燭光晚會，有 8 萬 2 千人參加，均創香港移交以來，同性質「六四」紀念活動參加人數的新高。

惟相對港人對民主的堅持，香港民主派的發展亦逢路線衝突及選舉衝突整合的關鍵點。在「人大」連串釋法動作後，部份民主派人士揚言不再參與所謂的「假諮詢」，但部份人士認為杯葛行動反而可能導致民主派被邊緣化，路線衝突使得香港民主派面臨是要「體制內創造求同存異空間，或是體制外抗爭逼迫中共改革」的挑戰。另今年 9 月將舉行立法會選舉，民主派記取去年區議會選舉中的聯合競選經驗，想在今年立法會選舉創造更大勝利，然而立法會與區議會掌握的政治資源不同，地位的重要性亦不同，各個政黨或政團各有打算與堅持，以致協調工作極為不順暢，這亦是民主派未來發展是更加衝突或達成整合的重要關鍵之一，也是香港民主發展關鍵之役。

### 4. 經濟表現略有改善，但失業率仍高

香港的經濟自東南亞金融風暴後，表現並未如過去之亮麗，港人對於經濟前景的信心亦逐漸動搖。自 2002 年以後，香港的經濟雖略有改善，但失業率仍居高不下。此外，港府的財政赤字問題亦成為經濟成長之隱憂。

而去年香港的經濟情況，在第二季 SARS 疫情爆發後，原並不被看好；惟因疫情的衝擊未再進一步擴大，因此在第三季以後，經濟逐

漸回穩，並有所增長。據港府之統計資料顯示，去年香港經濟成長率為 3.2%，較諸於 2002 年 1.9% 的經濟成長率，顯見經濟已有回升。但 2002 年香港的失業率為 7.3%，去年則升高為 7.9%，近期則又降至 7.1%，顯示失業問題仍不能小覷。

去年亦是香港與大陸經濟融合深化的關鍵年，數項重要的措施包括：陸港雙方簽署「更緊密經貿關係安排 (CEPA)」；大陸方面陸續開放廣東、北京及上海等地居民赴港的「個人遊」；香港銀行可辦理個人人民幣存款業務等。但有意見認為，以上的措施，係大陸以「經濟挺港」的方式，企圖安撫港人自去年「七一」大遊行後，對港府管治不善及政局發展的不滿情緒，以穩定香港的政局。而相關的經濟措施，對於提升的香港競爭力及產業經濟結構的轉型，是否有正面的助益，仍待長期觀察。

## 5. 司法獨立性屢受衝擊

獨立公正的司法體系是香港經濟穩定繁榮的基石，然而，自移交以來，陸續發生許多爭議案件，打擊香港司法的公平性及權威性，連帶影響司法公信力。令人擔憂的是這些案件多與大陸因素有關，雖無明顯證據顯示係中共指示抑或香港司法人員自行揣摩旨意行事，但若干國際觀察組織指出政治干預已影響到香港的法治精神，並調降香港營商環境及法治素質的評比。

在若干案件中，大陸因素影響法律的確定性、公平性。例如「胡仙案」（輿論普遍質疑由於事主與中共當局關係良好而未遭起訴）、「新華社香港分社違反私隱條例」（亦未遭到起訴，港府並以慣例為由，未說明理由）、「人大釋法」推翻香港終審法院對港人在大陸非婚生子女居留權的判決、將「新華社香港分社」定位為國家機構，可豁免香港若干法例的適用、對在「中聯辦」門外靜坐抗議的法輪功學員，控以「阻街」罪名、大陸公安部門越境執法問題以及基本法第廿三條之立法須先徵詢大陸意見等，削弱香港司法獨立的威信，令香港司法獨立性蒙上陰影。

另一方面，在陸港更緊密經貿關係安排下，近期港府亦積極與大陸磋商兩地法律服務之相互認可。而兩地司法關係日益密切，究是對

大陸發揮正面引導作用，抑是導致香港司法「大陸化」，殊值關注。

## 6.人權自由發展受損

香港移交以來，香港傳媒仍可報導對中共及港府的評論，人們仍可透過集會遊行抗議中共或港府的作為。但是實質改變卻在發生中。香港傳媒擁有者陸續取得「政協」職銜，以及陸資機構陸續收購香港傳媒股份，對傳媒報導的方向發生牽制，尤其在涉及報導政治異議人士、法輪功活動，以及涉及臺灣、新疆、西藏的政治新聞時，容易浮現「自我審查」的情況。例如南華早報以不接受指揮為由解僱中國版編輯、香港電臺時事評論節目「頭條新聞」因諷刺董特首的施政報告，遭港府發出「勸諭」、新城電臺新聞採訪部主任張仲華 5 度抗議新聞部高層處理特區政府負面新聞的手法而遭解僱、香港電臺欲訪問我副總統，即遭親中陣營批判，致訪問計劃中止等。

過去 1 年，香港言論、新聞、集會遊行自由尤遭到嚴重衝擊。中共官員發動「愛國論」，並質疑民主派藉爭取民主而從事「港獨」，致民主派人士遭到強烈批判，認為渠等言論破壞陸港關係，立法會議員劉慧卿亦因支持臺灣選擇自己前途而遭到攻訐（自去年 8 月迄今未止，其服務處亦遭人惡意破壞），近來更有民主派人士在街頭遭人追打。另廣播電臺時事節目主持人陸續以受威脅為由辭去工作，受人關注。其中，李鵬飛明指中共官員致電關注他的家人近況，令其害怕家人安危，因而辭去主持工作（並同時辭去「港區人大」的職務）。對此，前港府中央政策組社會凝聚力小組召集人關信基（香港中文大學政治及行政學系系主任）表示「連串事件是顯示傳媒被一個有組織及有計畫的戰略部署所對付」，事件亦使得 400 名大學教授及研究人員連署聲明，認為香港言論自由已經亮起紅燈，要求港府應正視此項危機。聯合國「捍衛人權組織」已受理調查事件。國際傳媒亦相繼報導相關事件，認為「香港目前的政治張力甚為巨大、北京的干預亦是史無前例的」。同時期，亦發生民主派所發起爭取民主的活動，找不到保險公司願意承保，以致在申請租借場地、活動許可上產生困難。

## 7.國際關切香港民主發展，大陸以香港作為外交籌碼亦受關注

香港在移交後，依據基本法仍可獨立的發展對外關係。目前港府共有 20 個駐外辦事處，114 個外國駐港機構，而同意給予香港特區護照持有人免簽證入境待遇的國家或地區的數目，已增至 128 個。

國際上，如英、美、歐盟、國際風險評估機構仍定期提出報告關注香港情勢，有關中共是否能持續克制不干預香港事務，以及香港司法的獨立和民主進程是渠等關注焦點。美國針對基本法第廿三條立法以及中共對香港政改的態度，發出逾 20 次的官方聲明或評論，甚至明示香港的民主進程若倒退，將影響中、美關係的發展。英國亦多次聲明希望中共信守「中英聯合聲明」，儘早實現香港全面普選。

中國大陸亦藉香港作為外交籌碼。依據香港基本法第十三條、十四條規定，大陸「中央政府」處理與香港有關之外交事務與防務。大陸即利用香港為籌碼來打擊我方的外交空間。例如在「九七」移交時，對在港與我有邦交國家進行施壓，警告若不與我斷交，將關閉其在香港的使領館或降低層級；或是以梵諦岡與我仍有邦交，而拒絕教宗訪港。另中共亦利用主掌香港的防務，將之作為軍事外交的棋子。當大陸與某國外交陷入惡劣時，大陸即不准該國航艦到香港維修、參訪。惟大陸利用香港作為軍事外交管道，亦讓美國特別關注中國大陸是否藉香港取得管制類軍事武器，國會除曾提出報告警告此種可能，近日亦有議員提案，必要時，應修訂「香港政策法」，改變香港目前有別於大陸的自由地區的地位，中止香港的特別待遇，防止軍事武器機密外洩，以及促使中共正視香港民主化問題。

## 8.陸港互動頻繁，交互影響日深

香港移交以來，香港與大陸兩地的人員往來、經貿合作、基層建設的连接、社會的發展日趨密切。陸港官員互訪頻密，大陸並安排香港公務員赴大陸進修，了解「國情」。據港府統計處調查顯示，全港在過去 1 年共有接近 24 萬名居民曾在內地工作，佔香港就業人數超過 7%。今年 7 月 1 日後將有 32 個大陸城市，約 1 億 5 千萬人口可以用「個人遊」身份至港澳旅遊（今年 5 月 31 日已有第二百萬位抵港的「個人遊」旅客）。根據香

港旅遊局表示，自開放「個人遊」以來至今年 3 月，「個人遊旅客」已為港帶來 90 億港元的收益。

陸港兩地日益融合亦為香港社會帶來新問題。去年香港整體犯罪案件創新高，是 1997 年移交以來最高的 1 年，港府警務處處長李明達承認，大陸旅客來港人數增加是其中一個因素。據港府統計，去年訪港大陸旅客達 842 萬人次，犯案被捕大陸旅客有 2,123 人，較 2002 年增加 14.1%。香港大學公共行政和政治系副教授盧兆興憂慮，隨著陸港融合，有組織的跨境犯罪活動可能不斷增加。

惟影響亦可能發生在大陸上。自去年 7 月 28 日大陸開放「自由行」以來，在去年 11 月的香港區議會選舉、今年元旦遊行活動、「四一一」遊行（抗議「人大釋法」）等活動中，均見大陸赴港「自由行」民眾的參與，並表達對港人自由意志表達的羨慕。這些「自由行」旅客返回大陸後，對於港人自由生活的轉述，將逐漸啟蒙大陸人民對民主的訴求，就像大陸開放留學生政策的影響一樣。

### **9. 臺港溝通雖納入體制，但官方互動尚待加強**

香港移交以來，臺港民間往來熱絡，但官方關係進展緩慢。臺灣赴港旅客人數近 5 年平均每年逾 197 萬人次（為訪港旅客第二位）。香港訪臺旅客於「九七」後亦逐年增加，近年均逾 30 萬人次（僅去年因 SARS 而減少）。臺港航線係全球最忙碌的航線之一（前年載客約 699 萬，去年因 SARS 成為 533 萬）。臺灣民眾由香港轉機前往大陸的人數，已由「九七」的 82 萬人次上升至 2002 年的 121 萬人次。我亦積極推動臺港司法互助合作，期共同打擊犯罪。

在經貿往來方面，以 2003 年為例，臺港雙邊貿易總額逾 3 百億美元，香港為我第三大貿易夥伴，我國則是香港第四大貿易夥伴；兩岸經香港轉口貿易逾 139 億美元。此外，有 13 家臺資銀行在港設立分行，有 15 家臺資企業在香港上市。國內廠商每年赴港參加商展活動約有 30 餘場。

為積極促使香港各界人士了解臺灣自由化、民主化及全球化的經驗，本會邀請香港各界人士（每年約 2 千餘人）來臺參訪，期使渠等實地了解與親身體驗臺灣社會多元與經濟開放進步之風貌，並與國內有關人士



及團體展開交流與互動。本會並於 2003 年 10 月 9 日在臺首次舉辦「律動臺灣心、團結港澳情」國慶酒會，邀請港澳人民及團體、在臺港澳學生代表、國內代表等 5 百餘人與會。是次活動普獲與會人士之肯定與支持，對於維繫友我港澳居民及在港國人的情誼，以及促進臺港交流與良性互動，深具助益。

港府於 2002 年 6 月底發表聲明指出，特首特別顧問葉國華將不再續任專責與我駐港機構香港事務局聯繫溝通臺港事務的工作，並自 2002 年 7 月 1 日起改由政制事務局負責，惟雙方互動進展不易，除大陸之介入外，港府堅持按「錢七條」辦事，立場有時更較中共保守，亦是主因。今年初，中共發起的「愛國愛港」爭論，引發親中陣營對友我人士的攻訐，亦造成部份港人對與我聯繫抱持觀望，民間往來亦受影響。

## 二、本會主任委員「平等互惠開創兩岸雙贏新局」 專題演講

聯絡處整理

**政府大陸政策可從中共對臺軍力部署、中共對臺外交政策、臺灣民主進程及兩岸交流現狀 4 個層面觀察。**

**「同理心」是政府五二 後大陸政策的基本信念。**

**兩岸在和平穩定互動架構下，發展經濟與其他關係，包括建立軍事互信機制。**

今<sup>(93)</sup>年 6 月 8 日上午 10 時，本會吳主委釗燮應臺北科技大學邀請，以「平等互惠開創兩岸雙贏新局」為題，向機電學院 2 千多位學生發表 1 個小時的演講。

吳主委表示，政府大陸政策可從中共對臺軍力部署、中共對臺外

交政策、臺灣民主進程及兩岸交流現狀 4 個層面觀察。隨著中國大陸經濟發展，持續擴張武力，臺灣安全已經受到嚴重威脅；外交上，大陸方面不斷壓迫臺灣政府，亦使兩岸關係緊張。以去年全球爆發 SARS 為例，大陸對臺灣強硬與漠視人權的作法，讓臺灣人民感受尤深；民主進程方面，1990 年野百合學運的若干主張，如召開國是會議、廢止動員戡亂時期臨時條款、國會全面改選、總統直選等，奠定臺灣民主化根基。1996 年首次總統大選、2000 年首次政黨輪替，以及 2004 年公民投票，均是凝聚全民共識、尊重人民選擇的民主作法，大陸應正確理解臺灣致力於民主深化的努力。

吳主委指出，中國大陸內部已發展出「和平崛起」的力量，並積極與世界各國發展「以和為貴」的睦鄰邦交，但是卻不斷升高對臺灣軍力部署及外交活動空間的圍堵，並以負面態度看待臺灣的民主發展，相當令人遺憾。吳主委同時表示，「同理心」是政府五二〇後大陸政策的基本信念，臺灣理解大陸因歷史因素對「一中原則」的堅持，但是大陸方面也應以「同理心」嚴肅看待中華民國已經是一個主權獨立國家的事實，並以和平主軸解決雙方的歧異，共同處理兩岸關係。

吳主委認為，由於兩岸經貿交流日趨密切，未來陸委會將配合政府其它部門，在兩岸和平穩定互動架構下，發展兩岸的經濟與其他關係，包括軍事互信機制的建立，讓臺海兩岸和平相處，共同走向平等互惠的雙贏局面。

## 參、大陸工作

### 一、建立大陸地區人民移入適量調節機制

法政處主稿

**配合時點管制及預警數量機制，兼顧現有兩岸婚姻及未來成長趨勢，建立大陸地區移入人口適量調節機制。協調內政部依因應方案所擬具體措施，儘速完成大陸地區人民來臺數額表之研議及公告。**

#### (一) 緣起

依 92 年 10 月 29 日修正公布「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」(以下簡稱兩岸條例)第十七條第六項規定，有關大陸地區人民在臺灣地區依親居留、長期居留或定居之數額及類別，應由主管機關擬訂並報請行政院核定後公告之；嗣因院長於 92 年 12 月 3 日第二八六八次行政院院會指示組成跨部會的專案小組，由經建會負責幕僚作業，並請葉前政務委員俊榮負責督導，深入研議現階段對於外籍與大陸配偶人數成長及所衍生的相關問題，包含移入人口(含大陸配偶)需否予以總量管制等，爰簽奉行政院秘書長核可併同該專案小組研議。

#### (二) 專案小組研議結果

專案小組歷經 2 次委員會議、6 次工作會議及多次幕僚會議，並就相關議題邀請專家學者及社會團體代表參加，經審慎研商後，彙整完成「現階段外籍與大陸配偶移入因應方案(草案)」(以下簡稱因應方案)；因應方案依我國外來移入人口現況及所衍生問題，以「融合新血，共建和諧多元新社會」為指導原則，擬定 3 項政策目標：1.引導國家所需人力之移入，維持穩定人口成長；2.塑造包容多元文化的社會環境；3.降低

移入人口對國家社經及安全衝擊。並建議建立 4 項必要機制，謹摘述重點如下：

### 1.人口適量調節機制：

- (1) 以穩定人口成長基數為移入人口適量調節機制之參考。
- (2) 基於經濟發展需要，參考值以下，積極鼓勵經濟性移民移入定居（不包括外勞）。
- (3) 基於人權及人道，根據參考值核算非經濟性移入居留定居數量，並應考量政府管理能力與人力，建立時點管制，且依實際狀況，建立預警數量機制。
- (4) 以 89 年至 91 年人口增加率平均值為維持人口穩定成長率之參考值，並以 92 年維持人口穩定成長應增加數、實際人口成長數及自大陸地區婚姻移入核准居留定居人口數為準，計算取得大陸地區婚姻移入人口預警數量基礎為維持人口穩定成長應增加數與實際人口成長數差額不足數的 16%，授權主管機關（內政部、本會）以此為零基，配合時點管制及預警數量機制，兼顧現有兩岸婚姻及未來成長趨勢，區分為過渡期間定居適量（針對 93 年 3 月 1 日前約 6 萬餘名已依舊制處於等候居留配額或居留階段之大陸配偶，如欲於 6 年或 10 年內消化，試算適量為每年約 1 萬名或 6 千名）與常態適量（區分為依親居留及定居適量，試算適量分別為每年 8 千名及 5 千名），定期檢討。
- (5) 外籍婚姻移入尚屬穩定狀況，惟仍應注意其集中部分地區之情形，於未來視實際狀況配合預警機制調整。

### 2.完整移入人口管理機制：

- (1) 建立完整移入人口統計資訊管理系統，以解決目前相關資訊散見各部會，無法確實掌握移入人口數量、狀態及相關統計數據，造成行政管理及政策研擬困難。
- (2) 落實入境者追蹤，掌握正確移入人口動向，以及時提供必要協助輔導，並防杜非法。
- (3) 整合內政部戶政、警政及境管資訊系統，建立移入人口資訊平臺；各部會統整之相關資料庫，於 93 年底前積極配合內政部增

列統一證號欄位，提供連結運用。

(4) 與戶口查察結合，落實入境後面談、追蹤及通報作業。

### **3.婚姻媒合管理機制：**

(1) 避免婚姻商品化，防杜非法人口買賣。

(2) 端正重建社會對婚姻價值的尊重。

(3) 加強規範管理婚姻媒合業，儘速完成入出國及移民法修法程序。

(4) 落實家庭教育法，增進整體社會對跨國及兩岸婚姻正確認識。

(5) 強化社會福利照護機能，健全照護服務體系，降低照護式婚姻之需求。

### **4.創新多元文化社會機制：**

(1) 以包容、接納、平等對待的積極態度，正視臺灣社會多元文化結構，積極接納外籍與大陸配偶。

(2) 積極輔導合法移入之外籍與大陸配偶與社會融合，並保障其權益。

(3) 配合多元文化社會發展，務實調整教育資源與內涵。

(4) 開發新移入人力資源，創造國家新生產力。

## **(三) 提報院會之決定**

前揭因應方案業經經建會提報 93 年 6 月 16 日第二八九四次院會簡報，奉院長裁示准予備查，並請各相關部會確實依方案所提各項具體措施，相互配合，整合資源與施政步調，以發揮團隊整體力量，落實執行。

## **(四) 結語**

有關大陸地區人民(含大陸配偶)移入適量調節機制之建立，本會將協調主管機關內政部依前揭因應方案所擬具體措施，配合時點管制及預警數量機制，建立大陸地區移入人口適量調節機制，儘速完成大陸地區人民來臺數額表之研議並報請行政院公告；另有關因應方案就完整移入人口管理機制等所擬各項具體措施，各機關亦將遵循院長裁示內

容，落實執行。

## 二、教育部與本會赴大陸訪視臺商子弟學校

王科長學奮主稿

**訪視東莞臺商子弟學校及華東臺商子女學校，辦學情形良好。**

**籌設中之上海臺商子女學校，須取得大陸當局之同意後，方得依「大陸地區臺商學校設立及輔導辦法」規定，向教育部提出申請備案，並取得政府之輔導。**

### （一）前言

自民國 89、90 年東莞臺商子弟學校及華東臺商子女學校在政府輔導下分別設立後，兩校的經營已逐漸上軌道。政府每年亦皆撥給補助經費，充實學校設備，協助臺商子弟返臺接受補充教育，今年並改變補助方式，在學校軟硬體設備逐漸完善之際，改補助每一位學生每年 3 萬元學費，以降低家長負擔，並增加臺商將子弟送往臺商學校上課的誘因，俾使更多臺商子弟接受我方教育。此次教育部及本會於 6 月 7 日至 13 日赴大陸訪視兩所學校，係年度例行訪視，有助了解大陸臺商子弟學校運作情形，以利未來輔導業務之推動。

### （二）訪視情形

此次訪視大陸臺商學校主要目的包括了解臺商學校經營情形（除聽取學校簡報，參觀校園及設施外，並與家長及教師座談，溝通相關之問題），參加東莞臺商子弟學校第四屆畢業典禮，及了解上海臺商學校籌備情形，同時，亦表達政府對臺商及其子弟、學校董事會、校長、老師關懷之意。

1. 華東臺商子女學校：校長黃通鎰及老師們皆努力辦學。學校設備不

錯，綠化工作頗有進展，惟圖書仍待充實，校舍亦待擴充，教師穩定性不足（每年教師流動量達 15%）。家長對政府補助學生學費之優惠措施表示感謝，並希望政府多補助臺商子女教育；教師最關心的則是境外加給及教學資源缺乏等問題。至於退休教師退休金會否因在大陸居留期間超過 183 天受到影響，必須改領 1 次退，或領不到退休金一事，經說明其權益不受影響後，已釋其疑。

2. 東莞臺商子弟學校：董事長葉宏燈、校長陳金粧及老師們皆全力投入辦學。學校校地廣闊，設施完善，目前新取得 2 塊地，擬建童軍營地及室內游泳池。老師流動情形亦在 15% 左右。家長對政府補助學生學費之優惠措施表示感謝，同時希望臺灣教育資源能多多幫助學校學生，讓其子女未來能回臺灣發展。教師則關心與其本身權益相關的人事問題，退休金問題亦經解釋後釋疑。
3. 上海臺商子弟學校：除了聽取籌設簡報，參觀校舍外，並與當地臺商代表座談，了解其對上海市設立臺商學校的需求度及意見，會後與當地臺商協會葉惠德會長交換意見，葉會長表示將極力向北京及上海教育當局爭取同意於上海設立臺商學校，以滿足臺商家長需求，也希望政府支持。

### （三）結語

在大陸辦學或學習本就較國內困難，所能獲得的教學資源相對亦較少，因此，對於臺商學校的辦學成果值得肯定。對於籌設中之上海臺商子弟學校，只要大陸同意其設立，並依「大陸地區臺商學校設立及輔導辦法」規定，向教育部提出申請備案，政府自當依法給予輔導。

### 三、九十三年大陸臺商協會負責人端午節聯誼座談活動

經濟處主稿

**93 年大陸臺商協會負責人端午節座談聯誼活動業於本年 6 月 23 至 24 日順利舉辦，大陸臺商協會負責人及主要幹部等近 2 百位參加。**

**游院長於致詞時強調臺灣要做臺商強有力的後盾，首重建構穩定兩岸關係，希望朝野各界都能為促進兩岸關係共同努力。**

政府為加強對赴大陸地區投資臺商之聯繫、溝通與宣導，以凝聚向心力，進而促使兩岸經貿持續穩定發展，本會與經濟部、海基會及全國工業總會等單位，於本(93)年 6 月 23 至 24 日辦理「93 年大陸臺商協會負責人端午節座談聯誼活動」，邀請大陸地區臺商協會負責人暨重要幹部近 2 百位參加，重要活動內容包括：

6 月 23 日安排參訪宜蘭地區建設，晚間由吳主任委員主持晚宴與臺商代表聯誼。

6 月 24 日於金車國際會議中心辦理臺商座談會，游院長親臨主持。先由陸委會吳主任委員釗燮、經濟部何部長美玥就兩岸及經濟政策進行說明。座談會中，與會臺商提出多項建議，並由院長親自回應。

院長於座談會致詞時指出，面對總統大選後兩岸的新情勢，政府將致力於穩定兩岸關係，並持續放寬且擴大兩岸經貿、資訊等交流，而加強對大陸臺商服務的政策，也是內閣新團隊的重點工作，政府將延續各項既定政策措施的規劃與推動。陳總統在五二〇就職演說明確表示，團結臺灣、穩定兩岸、安定社會與繁榮經濟是當前人民殷切的期待，也是政府未來施政的首要。過去 4 年，全球政經情勢產生明顯的變化，臺灣面對國際新秩序的變動，除了必須自我提升、站穩腳步



之外，在全球化的競爭與國際的合作之間，也必須尋求新的立足點。臺灣必須向前看，改革的腳步一刻也不能停，雖然在選舉時大家有不同的立場，但這是民主的常態，現在最重要的是，維護社會安定、促進經濟繁榮才是大家共同的利益，希望大家與政府齊心共同為臺灣這塊土地、為國家、為臺灣 2 千 3 百萬同胞一起努力。

院長也表示，近年香港與大陸地區出口佔我國出口總額也逐年成長（2002 年 31.2%，2003 年 34.5%，2004 年 1-4 月 36.7%），2003 年兩岸貿易佔我國貿易比重高達 26.6%，值得大家正視。政府一方面要營造好的經營環境，讓企業可以永續發展，企業家在考量、利用中國市場及資源的同時，也應該注意分散風險的道理，不應把所有的雞蛋放在同一個雞籃裡頭。政府目前正在推動新 10 大經濟建設計畫，希望落實陳總統「深耕臺灣、佈局全球」的經濟戰略，建設臺灣為「文明、科技」的綠色矽島，行政團隊將發揮高度執行力，展現重大施政成果與未來的願景。兩岸關係對於兩岸各自的發展與亞太區域穩定的影響至深且鉅，過去 10 幾年來兩岸的交流，已經為兩岸關係奠定重要的基礎，深信兩岸應以追求兩岸人民最大的福祉為重，在相互理解，追求和平、尊重人民意願與善意的原則下，求同存異，政府也呼籲大陸儘速恢復兩岸的溝通與協商機制，在現有的基礎上，進一步推動包括「三通」在內的文化經貿往來，才能符合兩岸人民的福祉與國際社會的期待。面對大陸當局的遲疑與猶豫，院長希望臺商朋友共同鼓舞大陸方面早日促成。

廈門及東莞等地臺商協會會長及代表等於座談會中提出建議，總計提出 10 項建議事項，包含：小三通人員中轉、開放大陸人士來臺觀光、開放大陸臺商回臺上市櫃等問題。針對上述建議，各機關首長代表於現場提出說明或答覆。另院長於會中指示財政部針對臺商回臺上市櫃問題於 1 個月內提出解決方案；另就小三通、大陸人士來臺觀光等提出說明，院長亦指示本會、經濟部等相關機關部會於 1 個月內以書面具體答覆臺商意見。