

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

企劃處整理

今年第一季兩岸貿易額增加近 4 成

中共商務部港澳臺司統計，今年第一季兩岸貿易額為 168.1 億美元，同比增長 38.6%，其中大陸對臺灣出口 25.8 億美元，同比增長 40.1%，大陸自臺灣進口 142.3 億美元，同比增長 38.3%；大陸逆差逾 116 億美元（中新社，2004.5.10）。

廈門「臺灣書店」去年銷售 1 萬多種臺灣圖書

廈門對外圖書交流中心在廈門開設的臺灣書店，去年經銷臺灣圖書共 1 萬多種，銷售額 400 多萬元人民幣。在大陸受歡迎的臺灣圖書包括學術、生活、文藝、心理學、外語以及有關臺灣的資料性讀物等（新華社，南寧，2004.5.18）。

中共將制定緊急狀態法

中共國務院法制辦主任曹康泰表示，中共制定緊急狀態法迫在眉睫。據統計，中共目前已經制定涉及突發事件應急處置的法律有 35 件、行政法規 36 件、部門規章 55 件，有關文件 111 件（新華社，2004.5.17）。

大陸外貿經營權將由「審批制」轉向「登記制」

中共新修訂「對外貿易法」將於 7 月 1 日起施行。其中放寬貿易限制，擴大對外貿易經營者範圍相關條文，將根本轉變對外貿易經營權取得的方式，由「審批制」轉向「登記制」（新華社，2004.5.3）。

愈來愈多的大陸農民利用法律權利與當局抗爭

中國大陸農村基層試行直接選舉已有 10 多年歷史，北京當局認為，在基層農村推行民主選舉不會威脅其執政地位，但近年愈來愈多農民懂得利用法律權利與當局抗爭，例如河北秦皇島、福建寧德的農

民集體聯署要求罷免地方官員，以及湖北農民呂邦列透過選舉取得基層權力，一再向當局叫陣，令地方當局狼狽不堪（自由亞洲之聲，2004.5.15）。

大陸各省市陸續完成村委會換屆選舉

2003年，天津、河北、山西、內蒙古、福建、江西、陝西等省、自治區、直轄市的929個縣（市、區）完成村委會換屆選舉，共有1.1億人投票，進行選舉的村委會14.5萬個（新華社，2004.5.5）。

大陸縣級以上行政區劃統計

至2003年年底，大陸縣級以上行政區劃共有23個省，5個自治區，4個直轄市，2個特別行政區；51個地區（州、盟）；660個市，其中直轄市4個；地級市282個；縣級市374個；1,642個縣（自治縣、旗、自治旗、特區和林區）；845個市轄區（新華社，2004.5.6）。

中共以強制手段控制公用事業費率

中共國家發展和改革委員會指示，如果各地的消費品價格連續3個月每月上漲1%以上，或是連續3個月比1年前高出4%，當地政府在3個月內不得提高天然氣、電力、水和交通等公用服務的收費（美國之音，5月2004.5.11）。

馬來西亞、紐西蘭及新加坡先後承認大陸為完全市場經濟地位

中共和馬來西亞發表的聯合公報中，馬來西亞宣布承認大陸完全市場經濟地位。這是繼紐西蘭和新加坡後，近期第三個承認大陸為完全市場經濟地位的國家（新華社，2004.5.29）。

今年1月大陸消費者物價指數為6年半來的新高

今年1月大陸的消費者物價指數增長3.2%，為6年半來的最高點。據中共中國人民銀行估計，通貨膨脹率可能攀升到5%（美國之音，2004.5.11）。

大陸通貨膨脹率達5%，人民銀行才會上調利率

中共中國人民銀行行長周小川表示，大陸目前仍考慮是否以提高利率，來緩和經濟成長和遏制通貨膨脹。周小川並重申通貨膨脹率要

達 5%，人民銀行才會上調利率（美國之音，2004.5.20）。

85%的大陸出口高科技產品為合資企業所生產

中國經濟季刊發行人克洛伊伯說：中國大陸出口的高科技產品中，85%是合資企業生產的，其中大陸本土創造的價值還不到 16%，自行開發的技術十分有限（德國之聲，2004.5.1）。

大陸國有商業銀行的不良資產來自 5 方面

中共中國人民銀行行長周小川表示，國有商業銀行的不良資產來自 5 個方面：30%來自於各級政府直接的行政命令和行政干預；30%來自於支持國有企業；10%來自於地方的行政環境和司法環境；還有 10%左右來自於產業結構調整；另約有 20%左右的不良資產，來自於銀行自身經營管理的問題（新華社，2004.5.19）。

大陸公路通車里程計 181 萬公里

至 2003 年底，大陸公路通車里程 181 萬公里，其中高速公路近 3 萬公里。現正計劃建設總長 8.5 萬公里的高速公路網，將所有省會城市和 20 萬人口以上的城市、機場、鐵路樞紐連接起來（新華社，2004.5.26）。

中共當局制定激勵糧食生產政策

今年中共當局制定許多糧食生產激勵政策的主因是，糧食產量已連續 4 年大幅下滑。去年大陸糧食產量為 4.3 億多噸，比前年減產 5.8%。2、3 年後，大陸糧食供給可能會出現問題（新華社，哈爾濱，2004.5.27）。

中共將以政策引導大型企業建造和購置大型油輪

今年 1 至 4 月，大陸進口原油已達 4,400 多萬噸，接近去年進口原油總量的一半。大陸原油進口主要靠國外船隊承運，去年大陸籍油輪承運的進口原油不到進口總量的 8%。為確保原油進口的運輸安全，中共將以政策引導大型企業建造和購置大型油輪，以期儘快建立遠洋石油運輸船隊（新華社，武漢，2004.5.25）。

大陸個體戶已有 2,353 萬戶

至 2003 年底，大陸個體工商戶約 2,353 萬戶，從業人員 4,636 萬

人，註冊資金總數為 4,187 億元人民幣。私營企業則有約 300 萬戶，從業人員為 3,316 萬人，註冊資本總數為 3.5 萬億元人民幣（中新社，2004.5.13）。

大陸購買香港債券將使香港更為倚賴北京

中共總理溫家寶說，為表示對香港發行債券的支持，大陸將購買香港債券。香港大學政治與公共行政系副教授盧兆興認為，北京認購港府債券最大影響，是向國際傳達一國兩制已變成一國一制的訊息，「特區不單止政治上，連經濟上亦要全面倚賴中央」（多維新聞網，2004.5.13）。

香港批准 2,000 多名大陸人才赴港工作

香港輸入大陸人才計畫自去年實施以來，至今年 3 月底，香港入境處共收到 2,825 份大陸人才的申請，86% 已獲批准（中共中央臺「中國廣播網」，2004.4.29）。

去年港人移民海外人數創 23 年來的新低

1997 年之前，香港每年約有 5 萬人移民外國，但去年已減到只有 9,600 人，創下 23 年以來的新低。港人移民海外的人數已經連續 9 年下跌（新華社，香港，2004.5.16）。

中共共青團學生團員約佔團員總數的 47%

至 2003 年底，中共共青團有團員 7,107 萬人，基層團委 20.3 萬個，團總支 23 萬個，團支部 255 萬個，專職團幹部 18.8 萬人。學生團員總數為 3,411 萬人，約佔團員總數的 47%（新華社，2004.5.3）。

今年是大陸大學入學考試分省命題第一年

今年大陸大學入學考試（高考）考生超過 700 萬人，也是高考分省命題的第一年（中共廣東中山廣播電臺，2004.5.17）。

大陸將推動「校本課程」

目前大陸正在醞釀「校本課程」的有關政策，即推動校本課程與國家課程、地方課程共同組成學校教育的「三級課程」。「校本課程」是一種以學校為主體的創新性課程，打破過去「校校同課程，生生同書本」的局面（中共湖北楚天廣播電臺網站，2004.5.23）。

今年大陸將派出 3,500 名公費留學生

中共教育部國際合作與交流司司長曹國興表示，將按照「擴大規模，提高層次，保證質量，增強效益」原則，加強留學人員派出和引進的工作。他並透露，今年大陸公派留學人數應會超過 3,500 人（中新社，2004.5.14）。

大陸文化部成立「進口遊戲產品內容審查委員會」

大陸文化部成立「進口遊戲產品內容審查委員會」，以確保進口網路遊戲不得有以下 10 種內容：反對「憲法」的基本原則；危害國家統一、主權和領土完整；洩露國家秘密、危害國家安全或者損害國家榮譽和利益；煽動民族仇恨、民族歧視，破壞民族團結，或者侵害民族風俗、習慣；宣揚邪教、迷信；散布謠言，擾亂社會秩序；宣揚淫穢、賭博、暴力或者教唆犯罪；侮辱或者誹謗他人；危害社會公德或者民族優秀文化傳統；有法律、行政法規禁止的其他內容（新華社，2004.5.24）。

中共當局禁止電影院在暑假期間發行外國電影

中共當局禁止大陸電影院在 7 月起的暑假發行外國電影。禁止外國電影的原因，一是保護大陸國產片市場，二是防止威脅一黨專制的自由思想侵入（自由亞洲之聲，2004.5.20）。

中國大陸現行養老金制度可能即將破產

中國大陸現行養老金制度可能即將破產。自 1999 年起，除廣東、福建、浙江和山東 4 個省以外，其它省、市都已呈虧損狀態。以 2002 年為例，當年養老基金收入為 2,251 億元（人民幣，下同），支出為 2,843 億元，赤字近 600 億元。由於通貨膨脹和職工工資收入的增加，退休金標準也逐年增加；此外，地方政府經常挪用養老基金，使得養老基金的收支矛盾更為顯著（自由亞洲之聲，2004.5.22）。

中國大陸財富分配極為不均

波士頓諮詢公司香港分公司估計，中國大陸的財富分配極為不均，0.2% 居民（約有 26 萬人）擁有 30% 的銀行儲蓄（德國之聲，2004.5.12）。

外出務工的大陸農村勞動力佔農村勞動人口總數的 23.2%

中共國家統計局調查結果，去年大陸農村勞動力中有 1 億 1,390 萬人外出務工，佔農村勞動力人口總數的 23.2%，其中 61% 的人進入大中型城市打工，近 50% 的人跨省流動（法國廣播電臺，2004.5.16）。

北京市流動人口已超過 400 萬人

北京市有關部門近日要求，在新聞報導中將「外來人口」改稱「流動人口」，據統計，北京市居住 1 天以上的流動人口已超過 400 萬人，其中務工經商的有 318.5 萬人（新華社，2004.5.9）。

大陸是世界上老年人口最多的國家

大陸是世界上老年人口最多的國家。自 1982 年來，60 歲以上老年人口以平均每年 30% 的速度增長。到 2020 年，老年人口將達 2.6 億人；至 2050 年，80 歲以上的高齡老人將由目前 1,300 萬增加到 1 億人。屆時，世界上每 5 個老人中，就有 1 個大陸老人；4 個大陸老人中，就有 1 個高齡老年人（中共遼寧天健網網站，2004.5.20）。

大陸學生近視患者人數居世界之首；肥胖兒童亦逐年增加

大陸近視患者有 3 億人，佔大陸總人口 33.6%。學生患近視比率接近 60%，居世界第二位，人數則居世界之首。另大陸肥胖兒童在 10 年間增加 5 至 7 倍，北京市兒童肥胖率由 1990 年的 3% 上升到 2000 年的 13.8%（新華社，2004.5.22）。

暖冬使未來大陸農業生產佈局和結構發生變動

1985 年以來，大陸已連續出現 18 個大範圍的暖冬，未來大陸農業生產佈局和結構將因此出現變動。估計到 2050 年，氣候變暖將使三熟制的北界北移 500 公里，從長江流域移至黃河流域；而兩熟制地區將北移至目前一熟制地區的中部，主要作物品種的分布也將發生變化（新華社，2004.5.6）。

長城遭受破壞情況十分嚴重

大陸長城學會調查顯示，由於自然風化和人為破壞，明代所築的

長城目前牆體保存較完整的部分已經不到 20%，有明顯可見遺址的不
到 30%，牆體和遺址的總長度不超過 2,500 公里，遭受破壞的情況十
分嚴重（新華社，石家莊，2004.5.5）。

二、大陸 2004 年第一季經濟情勢分析

李副研究員俊昇主稿

經濟成長：今年第一季經濟成長率高達 9.8%，引發外界對於大陸經濟是否過熱之疑慮。為避免日後引發泡沫經濟，大陸當局亦採取一系列的宏觀調控措施。

消費：第一季社會消費品零售總額成長率為 10.7%，略高於去年之增長率（9.1%）。按銷售地區分，市之增長率為 12.3%，縣為 9.4%，縣以下地區僅為 7.2%。可知農村之消費力度仍未明顯改善。

固定資產投資：第一季固定資產投資增長 47.8%，遠高於社會消費品零售總額成長率（10.7%）。固定資產投資增速過快，導致景氣過熱。其中地方建設比重達 84.1%，成長率更高達 60.2%，惟低水平重複建設嚴重，建設效益普遍低落。

宏觀調控：目前大陸當局實施一系列宏觀調控措施，短期內應可抑制不當投資，有助於經濟回歸基本面發展；但長期而言，大陸當局仍需建立健全市場經濟制度，方是治本之道。

據大陸國家統計局表示，今年第一季的經濟成長率高達 9.8%。相較於 2000 年以來之經濟成長率，今年之經濟增速明顯加快，亦引發外

界對於大陸經濟是否過熱之疑慮。為避免日後引發泡沫經濟，大陸當局亦採取一系列的宏觀調控措施，以抑制部分過熱行業之不當投資，惟其成效仍須觀察。以下就今年第一季之各項經濟指標表現加以研析。

（一）經濟成長

大陸今年第一季之國內生產總額（GDP）為人民幣（以下同）27,105.54 億元，成長率高達 9.8%（大陸國家統計局網站）。就 2000 年以來之經濟成長率而言（2000 年為 8%，2001 年為 7.3%，2002 年為 8%，2003 年為 9.1%），今年之經濟成長率明顯提高。固然第一季經濟呈現高速成長，但若分析經濟結構，可知其產業發展並不均衡。其中部分行業景氣過熱，如今年前 2 月鋼鐵業的投資增速達 172.6%，建材行業增長 137.4%，水泥業總投資則增長 133%。而且今年前 2 月，製造業 30 個行業中，有 16 個行業的投資增幅逾 100%（大陸經濟日報，2004.4.12，1 版）。

由於部分行業景氣過熱，可能導致商品供過於求，未來形成泡沫經濟。並且銀行持續貸款於某些過熱行業，將導致銀行信貸增長過快，增高金融風險，並不利於經濟健全發展。

（二）消費

第一季社會消費品零售總額成長率為 10.7%，略高於去年全年之增長率（9.1%）。按銷售地區分，市之社會消費品零售總額增長 12.3%，縣為 9.4%，縣以下地區僅為 7.2%（大陸國家統計局網站），可知農村之消費力度仍不及城市，城市與農村發展失衡現象仍未明顯改善。其次，若按行業分，第一季餐飲業之成長率高達 16.6%，批發零售貿易業則增長 10.2%（大陸國家統計局網站）。

（三）物價

今年第一季之物價呈上漲趨勢。據大陸國家統計局公布的數據顯示，第一季消費者物價指數（CPI）比上年同期上升 2.8%，而 3 月份消費者物價指數（CPI）則比上年同月上升 3%（大陸國家統計局網站）。

由於鋼鐵、水泥、電解鋁、房地產等行業景氣過熱，原物料價格明顯上揚，導致第一季之物價呈現上漲。但由於宏觀調控措施，透過抑制過度投資之措施，原物料價格可能逐漸下跌；而後隨著不具生產效益的小廠退出市場，市場產品的價格將逐漸回穩。預計大陸今年之物價走勢應屬於溫和通貨膨脹，應不致於出現物價大幅度上漲現象。

（四）固定資產投資

據大陸國家統計局發布的統計數據顯示，今年第一季固定資產投資增長 47.8%，遠高於前幾年之固定資產投資成長率（2000 年為 9.3%，2001 年為 16.3%，2002 年為 17%，2003 年為 28.2%）（大陸國家統計局網站）。就大陸經濟結構而言，以 2003 年為例，固定資產投資佔國內生產總額（GDP）高達 34.1%，固定資產投資增速過快，將導致景氣過熱。

若按建設項目隸屬關係而分，第一季地方建設項目佔固定資產投資之比重高達 84.1%，成長率更高達 60.2%（大陸國家統計局網站），可知地方政府之建設項目為固定資產投資之主要組成部分。

就固定資產投資之經濟效益而言，大陸固定資產投資約佔 GDP 3 成左右，投資效益偏低（美國約佔 10%，印度約佔 24% 左右）。主要原因由於大陸當局長期以來考核地方幹部任內績效的主要根據，就是經濟建設成績，而諸如就業率、貧富差距、環保等重要民生指標則皆被忽略，於是地方政府不顧市場需求，競相從事大型建設，低水平重複建設普遍，建設效益低落。此外，大陸本土企業進入市場門檻低，經常增加大量投資及產品產量，以低價劣質貨品搶佔市佔率，建設效益並不明顯。

（五）外貿情勢

大陸今年第一季之進出口總額為 2,389.5 億美元，較去年同期成長 38.2%。就出口而言，第一季之出口成長率為 34.1%，與去年全年度之增長率相當（34.6%），表現相當亮麗。此外，第一季之進口總額為 1,241.4 億美元，增長率高達 42.3%。

值得注意的是，第一季累計貿易逆差高達 84.4 億美元（大陸商務部網站），

創下 6 年以來之記錄。主要原因為今年以來固定資產投資增速加快，也帶動各種能源與工業原料的需求上升，因此形成出口雖成長，進口卻更快速增長的現象。此外，進口之原物料價格持續上漲，而工業製成品由於生產過剩，出口價格持續下跌，導致貿易逆差金額上升。大陸經濟學者認為，今年大陸要維持外貿順差並不容易。

（六）外資情勢

今年第一季之外商直接投資 (FDI) 協議金額為 343 億美元，增長幅度為 49.2%，較去年全年度之成長率 (39%) 提高；而 FDI 實際金額增幅則為 7.5%，亦高於去年全年度之成長率 (1%) (大陸商務部網站)。就整體外資情勢而言，固然第一季 FDI 協議金額增幅持續擴大，但由於大陸缺電情勢愈加嚴峻，政策風險提高，人治色彩過濃，員工薪資成本不斷上升，大陸本土企業惡性競爭等，皆造成外商營運極大困擾。以上不利因素，是否會損害大陸未來對於外資之吸引力，仍待觀察。

（七）電力短缺

今年前一季，大陸缺電情勢不僅未見解決，反而更趨惡化。近年來，大陸當局極力開發建設，而電力建設卻趕不上經濟發展速度，使得各工業區陷入嚴重電力不足的困境。根據大陸國家信息中心與相關部委專家合作編寫之「中國行業年度報告 (2004 年版)」指出，2004 年將是缺電情勢最嚴峻的時期，限電地區將持續增加，高峰時期全大陸 7 成省分都受影響 (工商時報，2004.5.26，6 版)。

為因應供電短缺現象，大陸當局決採取「以價制量」策略，今年元旦起同步調漲電價，上海、廣東、溫州、寧波等地之電價持續調升，但缺限電現象依然持續擴大。電力嚴重缺乏已導致華東及華南不少省市實行「開三停二」甚至「開二停三」措施，嚴重困擾外商生產線運作，更導致外商利潤下降 (工商時報，2004.5.26，6 版)。電力短缺將可能損害大陸招商形象，降低外商投資意願。

（八）房地產景氣

今年第一季，大陸房地產持續保持快速上漲趨勢。根據大陸國家發展改革委員會及國家統計局針對 35 個大、中城市的房地產市場調查顯示，第一季整體房屋銷售價格較上年同期成長 7.7%，漲幅較上年第四季增加 2.6 個百分點。以個別城市來看，房屋銷售價格漲幅超過 10 個百分點的，包括上海 28.3%、瀋陽 19.6%、青島 16%、重慶 14.5%、天津 14.2%、南京 12.1%、寧波 11.9%、杭州 10.5% 以及濟南 10.2% 等 9 個城市，可知大陸房地產景氣持續上揚（中國網，2004.4.19）。

大陸房價成長速度過快的主要因為過多閒置資金進入房地產市場。由於大陸當局為維持人民幣匯率穩定，只得大量收購外幣、釋放人民幣，導致貨幣供給總額快速增加，游資氾濫，大量閒置資金進入房地產市場，促使房價持續上升。綜言之，大陸房地產市場實已隱含泡沫化危機。

（九）結論

固然大陸第一季經濟成長率高達 9.8%，但其經濟結構並不平衡。大陸商務部針對全國 600 種主要商品調查結果顯示，供過於求的比例達 462 種，供過於求的比例高達 77%（人民日報，2004.5.3，2 版）。主要原因由於大陸本土企業進入市場門檻較低，設廠浮濫，導致低價劣質商品充斥市場，供過於求。然而，部分地區和行業出現盲目投資加劇現象，能源、交通和部分原材料供應緊張，資源、環境壓力增大，導致景氣過熱。整體而言，大陸經濟運行失調。

第一季之經濟指標，其中社會消費品零售總額成長率僅為 10.7%，而固定資產投資增長率卻高達 47.8%，可知大陸經濟成長主要成分為質量低落的地方公共建設及本土企業投資。目前大陸當局以行政干預及信貸政策厲行一系列宏觀調控措施，主要希望將經濟發展引導進入正軌。但就其經濟發展前景而言，短期內宏觀調控固然可抑制不當投資，收取一定成效；但長期而言，大陸當局仍需建立健全市場經濟制度，方是治本之道。

2004 年第一季大陸經濟重要指標

項 目	數 值	較 上 年 度 增 減 %
國內生產毛額 (GDP) (億元人民幣)	27,105.6	9.8 %
工業生產增加值 (億元人民幣)	11,318.3	17.7%
消費者物價總指數 (CPI)		2.8 %
社會消費品零售總額 (億元人民幣)	12,830.6	10.7 %
社會固定資產投資額 (億元人民幣)	7,058.5	47.8 %
對外貿易總額 (億美元)	2,398.5	38.2 %
出口	1,157.0	34.1%
進口	1,241.4	42.3%
出超	-84.4	-
外人直接投資 (FDI)		
實際金額 (億美元)	140.7	7.5 %
協議金額 (億美元)	342.8	49.2 %

資料來源：大陸國家統計局。

三、解放軍二砲部隊的戰力與發展

歐博士錫富主稿

二砲部隊具備完整戰術與戰略導彈打擊能力。中共對臺部署 500-550 枚導彈。

1995 年開始將專供出口 M-9/11 導彈瞄準臺灣，希望一舉癱瘓系統關鍵節點。

二砲兵力約 13 萬人，有 8 個軍級基地。部署 19-23 個導彈旅。

未來導彈發展趨勢在加裝定位系統；戰略導彈小型化；縮短發射準備時間；發展多彈頭、誘餌助推火箭與彈頭誘餌。

(一) 二砲部隊演變

解放軍戰略導彈部隊於 1966 年 7 月 1 日在北京成立，總理周恩來命名為「第二砲兵」。80 年代中期第一代東風系列液體燃料導彈—東風-3 (DF-3 或 CSS-2)、東風-4 (DF-4 或 CSS-3)、東風-5 (DF-5 或 CSS-4) 陸續成軍。隨後

開始研發固體燃料導彈，1988 年東風-21(DF-21 或 CSS-5)中程導彈完成研發。東風-15(DF-15、CSS-6 或 M-9)、東風-11(DF-11、CSS-7 或 M-11)短程導彈分別於 1991 年與 1992 年完成研製。自此二砲部隊配備短、中、長程洲際導彈，形成完整戰術與戰略導彈打擊力量(應紹基，頁 1)。

美國國防部表示，目前中國對臺部署 500-550 枚短程彈道導彈，而且每年增加 75 枚(自由時報，2004.4.24，3 版)。中共中央軍委會委員由 4 名增至 7 名，二砲司令員靖志遠中將將為新增委員之一(中央社，2004.4.30，頁 5)。陳總統去年 12 月公開說，中共對臺部署 496 枚導彈，解放軍的二砲部隊引起了廣泛的注意。

(二) 專供出口M-9/11轉瞄準臺灣

90 年代初期，受到美、俄兩國裁軍影響，二砲部隊建設遲滯不前。新一代洲際導彈發展緩慢，戰略中程導彈被裝上常規彈頭。1995 年臺海緊張，二砲發展峰迴路轉，原本專供出口的 M-9/11 戰術導彈一下子裝備了負責對臺任務的廣州與南京軍區數個導彈旅。二砲發展遠景一方面以核為主，加強發展有效的核反擊能力，加速新型洲際導彈與潛射導彈的研製部署，嚇阻美、日介入臺灣事務。另一方面大力發展戰役戰術導彈部隊的建設，以期攻其一點，癱瘓全部，打擊敵人系統關鍵節點(http://web.wenxuecity.com/BBSView.php?SubID=military&MsgID=64637&Page=&c_lang=big5)。

在各界將二砲焦點放在導彈數量的同時，美國學者 Kenneth Allen 認為，與其強調導彈數量，不如重視導彈的發射器。發射器可僅發射 1 次，也可重覆發射。雖然導彈性能不同會有不同的編制，基本上每個導彈旅的發射器有 3-3 制、3-3-3 制或 4-4 制。3-3 制有 9 個發射器，3-3-3 制有 27 個發射器，4-4 制有 16 個發射器。從這種組織結構的角度來看，52 基地轄有 7 個導彈旅，已經超過其指管幅度，應該再增設基地。為突破美國的導彈防禦系統，二砲現有的洲際飛彈從 18-20 枚增加到 200 枚，其導彈旅也要從 2 個相對增加到 20 個(附件 1)(Kenneth Allen, p.4)。

（三）推估實力與部署

我國防部表示，二砲部隊部署近 10 個軍級單位，轄約 20 個導彈旅，兵力約 13 萬人（臺灣日報，2004.5.22，3 版）。學者宋開榮與謝奕旭則指出，二砲有 8 個軍級基地（51-56 發射基地及 22、28 技術後勤訓練基地及作戰訓練基地）。二砲指揮機關設有司令部、政治部、後勤部、裝備部等幕僚單位。另轄工程部隊、後勤支援部隊、5 個研究所、4 個教育院校（宋開榮、謝奕旭，頁 236）。

二砲是解放軍重點建設部隊，戰力一直不斷地成長。外界對其戰力看法不一（附件 2）。林長盛（美國克萊蒙頓研究所研究員）表示，中共 1982 年組建 14 個飛彈旅，1992 年至今再擴建 9 個，現共有 23 個。其中能對準臺灣的，除了南京軍區陸軍導彈第一旅外，主要以江西樂平、江西贛州、福建永安、廣東梅州為主，另外還包括浙江金華、雲南建水、遼寧金州。福建、江西等地部署為近程東風-11/15，遼、滇則是中程東風-3/21。中國可以發射洲際導彈的有 9 個導彈旅，分別是 3 個使用東風-31 的 806 旅（陝西韓城）、813 旅（河南南陽）、820 旅（山東萊蕪）；3 個使用東風-5 甲的 804 旅（河南欒川）、805 旅（湖南通道）、818 旅（湖南會同）；3 個使用東風-4 改良型的 803 旅（湖南靖州）、812 旅（青海德令哈）、814 旅（青海大柴旦）（聯合報，2004.3.29，13 版）。

（四）未來發展趨勢

大陸導彈專家楊寶奎認為，全球導彈武器未來的發展趨勢：1、打得要遠。2、打得要準，不要傷及無辜，就是指到那裡就能打到那裡。3、可靠性要高。4、威力要大，要增加一些破壞效果。5、便於維護，操作使用簡便。6、抗干擾能力要強。這 6 點也是中國新一代武器的要求，更是中國發展武器的一個方向（中央社，2004.4.18，頁 6）。

根據這一大方向，解放軍導彈未來發展趨勢在：1、加裝全球定位系統，增進精度，降低圓形公算誤差。2、戰略導彈小型化，隱形化，裝填固體燃料。3、縮短發射準備與發射時間，提高導彈生存能力。4、發展多彈頭技術。5、發展誘餌助推火箭與彈頭誘餌，加強干擾與抗干擾能力（<http://www.armysky.com/bbs/dispbbs.asp?BoardID=9&ID=34519&pzge=1>）。

附件 1：解放軍導彈系統與發射器

系 統	燃 料	發 射 模 式	重 覆 發 射	發 射 器 導 彈 數 量
東風-3/CSS-2	液體	道路機動豎立	?	?
東風-4/CSS-3	液體	發射井豎立發射；洞穴推出運輸/豎立/發射車 (TEL, transport/erect/launch)	否	1?
東風-5/CSS-4	液體	發射井豎立發射；洞穴推出 TEL	否	1?
東風-15/CSS-6/M-9	固體	道路機動 TEL	是	6
東風-11/CSS-7/M-11	固體	道路機動 TEL	是	6
東風-21/CSS-5	固體	道路機動 TEL	是	?
東風-31/CSS-9	固體	道路機動 TEL	是	?

附件 2：解放軍第二砲兵導彈發射基地簡表

基地番號 / 駐地 / 經緯度	新 / 舊代號	Kenneth Allen (19)	David Shambaugh (19+4)	廖文中 (23)
51 軍基地 遼寧瀋陽 41°47'N123°25'E	96101 80301	806 旅 810 旅 816 旅	806 旅 (韓城) 810 旅 (大連) 816 旅 (金川) 818 旅 (通化) 另有 1 機動旅	806 旅 (陝西韓城) 810 旅 (遼寧金州) 816 旅 (吉林通化) 820 旅 (山東萊蕪)
52 軍基地 安徽黃山 30°06'N118°10'E	96151 80302	807 旅 811 旅 815 旅 817 旅 818 旅 819 旅 820 旅	807 旅 (石臺) 811 旅 (祈門) 815 旅 (樂平) 817 旅 (鷹潭)	807 旅 (安徽石臺) 811 旅 (安徽祁門) 815 旅 (江西樂平) 817 旅 (福建永安) 819 旅 (廣東梅州) 821 旅 (江西贛州) 823 旅 (浙江金華)
53 軍基地 雲南昆明 25°04'N102°41'E	96201 80303	802 旅 808 旅	802 旅 (建水) 808 旅 (楚雄)	802 旅 (雲南建水) 808 旅 (雲南楚雄) 822 旅 (雲南某地)
54 軍基地 河南洛陽 34°41'N112°28'E	96251 80304	801 旅 804 旅 813 旅	801 旅 (靈寶) 804 旅 (樂川) 813 旅 (宜陽) 另可能 1 旅在孫店	801 旅 (河南靈寶) 804 旅 (河南樂川) 813 旅 (河南南陽)
55 軍基地 湖南懷化 27°33'N109°57'E	96301 80305	803 旅 805 旅	803 旅 (靖州) 805 旅 (通道) 814 旅 (會同)	803 旅 (湖南靖州) 805 旅 (湖南通道) 818 旅 (湖南會同)
56 軍基地 青海西寧 36°37'N101°46'E	96351 80306	809 旅 812 旅	809 旅 (大通) 812 旅 (五倫*) 可能另有 3 旅在大柴旦、小柴旦、劉吉后*	809 旅 (青海大通) 812 旅 (青海德令哈) 814 旅 (青海大柴旦)

*：表示譯音，地名不確定。

資料來源：

1. <http://www.globalsecurity.org/wmd/world/china/shengyang/huangshan/kunming/luoyang/huaihua/xining.htm> ;
2. Bates Gill , James Mulvenon , and Mark Strokes , pp.585-586 ;
3. Kenneth Allen , p.3 ;
4. David Shambaugh , pp.168-169 ;
5. 廖文中 , 「中共二砲建軍發展」及「中共二砲未來態勢」演講 , 2004.4.21 , 臺北 : 國防部。

參考書目 :

1. 宋開榮、謝奕旭 , 「解放軍大規模毀滅武器發展現況」 , 曾章瑞、吳東林主編 , 2003 臺海戰略環境評估 , 2003.1 , 臺北 : 國防大學國家戰略研究中心及政治大學國際關係研究中心。
2. 應紹基 , 「中共之戰術彈道飛彈與其發展近況」 , 陸軍學術月刊 , 2003.2 , http://www.mnd.gov.tw/division/~defense/mil/mnd/mhtb/陸軍學術月刊/450/2_content.htm。
3. Allen, Kenneth , “PLA Second Artillery Organizational Structure” , Chinese Military Update , 2004.1 , pp.1-5。
4. Gill, Bates , James Mulvenon , and Mark Strokes , “The Chinese Second Artillery Corps : Transition to Credible Deterrence” , in James Mulvenon and Andrew N. D. Yang, eds. , The PLA as Organization : Reference Volume vi.0 , 2002 , Santa Monica : Rand。
5. Shambaugh, David , Modernizing China’s Military : Progress, Problems, and Prospects , 2002 , Berkley : University of California Press。

四、溫家寶訪歐研析

鄭專員偉靜主稿

溫家寶在歐盟東擴後立即訪歐，希望強化與歐盟的全面戰略夥伴關係，抗衡美國單極主導地位。

遊說歐盟取消對中共售武禁令為溫家寶此行主要目的之一，惟除德國外，未獲其他國家明確表態。

溫家寶正面回應華僑提出制訂統一法建言，媒體披露大陸學者已草擬統一法。

中共總理溫家寶 5 月 2 日出訪歐洲，此行訪問德國、比利時、義大利、英國、愛爾蘭及歐盟總部。這是溫家寶擔任中共總理後首次訪問歐洲，並在歐盟擴大為 25 個成員國後第二天即訪問歐洲。溫家寶此行目的在強化與歐盟全面戰略夥伴關係，期望歐洲在世界事務上發揮更大作用，以抗衡美國單極主導地位。此外，溫家寶試圖說服歐盟取

消對中共的武器禁運並給予中共完全市場經濟的地位，惟未獲具體成效。溫家寶訪問期間除透過與各國發表聯合聲明凸顯「一中」原則外，更利用龐大的經濟利益誘因，迫使歐盟受制中共的「一中」政策。溫家寶在倫敦會見華僑時對僑領提出制定統一法的建議表示肯定，並稱非常重要，將會認真考慮，這是中共高層首度正面回應制訂統一法。

（一）強化與歐盟全面戰略夥伴關係

歐盟東擴後，人口達 4.5 億，極可能取代美國成為世界最大的經濟體，中共認為歐盟東擴對於抑制美國單邊主義具有重要的戰略意義。溫家寶選擇在歐盟東擴時機出訪歐洲，一方面希望與歐盟建立更緊密的全面戰略夥伴關係，同時表達「中國支持歐盟一體化的進程，願意看到歐盟在國際事務中發揮積極和建設性作用」的立場，充分表現中共積極推動世界格局向多極化發展的企圖，而胡溫在半年內接連訪歐（胡錦濤今年元月訪法），顯示中共新一代領導人更加重視對歐關係，並進一步平衡中、美、歐 3 方關係，從中謀取最大利益（中央社，2004.5.13）。

溫家寶此行加強與受訪國的政治關係，除與德國建立年度會晤機制和「中德對話論壇」機制、與愛爾蘭建立雙邊政治對話磋商機制外，並與義大利成立「政府委員會」，統籌協調 2 國各部門、各領域的合作。中、英關係被提升為「全面戰略夥伴關係」，雙方並決定將 2 國政府領導人和外長互訪機制化，布萊爾將於明年再次訪大陸，作為啟動雙邊會晤機制的開始（新華社，2004.5.12；聯合報，2004.5.12）。

（二）力促歐盟取消對中共武器禁運

遊說歐盟取消對中共售武禁令為溫家寶此行重要的使命之一，歐盟外長會議 4 月 26 日於盧森堡舉行時，歐盟官員在會中已指出，歐盟距做出解除對中共武器禁運的決定「還有很長的路要走」。溫家寶此行，除德國在聯合聲明中表示支持外，其他國家並未針對此議題明確表態（聯合報，2004.5.12，p.13），歐盟主席普羅迪更向溫家寶表明歐盟不準備解除對中共武器禁運的立場（美國之音，2004.5.11）。

一般預料「新歐洲」國家立場親美，只要美國持續外交壓力，在下一屆荷蘭輪值主席國期間，禁令應不會通過（中央社，2004.5.7）。據媒體報導，胡錦濤預定於 6 月訪問波蘭、匈牙利及擬於 2007 年加入歐盟的羅馬尼亞（Far East Economic Review，2004.5.6），拉攏新歐洲之意圖明顯。分析家認為，中共之所以敦促歐盟解除武器禁運，也是希望藉此促使美軍火商向美方施壓，最終使美方解除對中共出口高科技產品及武器的禁令（The Strait Times，2004.5.20）。

（三）擴大與歐盟的經貿合作

2003 年中國大陸與原歐盟 15 國的貿易額為 1,350 億歐元，僅次於美國的 3,360 億歐元，竄升為歐盟第二大貿易夥伴，若再加上新加入歐盟的 10 個國家，歐盟將是大陸最大的貿易夥伴，而歐盟東擴也為大陸產品出口歐洲拓展更大的市場（香港商報，2004.5.3）。從戰略觀點來看，中共擴大與歐盟的經濟關係，亦可以降低中共對美國市場的依賴（The Strait times，2004.5.20）。

由於歐盟仍未承認大陸為市場經濟，大陸的公司在歐洲受到反傾銷訴訟的時候處於不利的地位（美國之音，2004.5.11），溫家寶多次呼籲歐盟給予大陸完全市場經濟地位，歐盟駐華代表透露，歐盟今年 6 月將提交對大陸市場經濟地位初評結果（中新社，2004.5.25）。溫家寶此行與歐盟簽署關稅合作、行政互助與打擊仿冒等合作協議，也對中、歐共同進行的「伽利略」衛星導航計畫及國際核能研究計畫交換意見（中央社，2004.5.9）。溫家寶在出席和歐盟聯合舉辦的投資貿易研討會，提出進一步拓展中、歐經貿關係的 5 點建議，包括增加貿易總量、加強高科技領域的合作、消除不合時宜的壁壘和障礙、建立和健全磋商對話機制等（新華社，2004.5.6）。

（四）凸顯「一中」原則，打壓我國外交空間

溫家寶訪問德國波茨坦會議紀念館時指出，波茨坦會議具有重要的歷史意義，確認臺灣是中國的一部分（聯合報，2004.5.4）。此外，在訪問期間除透過與各國發表聯合聲明凸顯「一中」原則外，更利用龐大的經

濟利益誘因，迫使歐盟受制中共的「一中」政策。

歐盟負責溝通臺灣參與世界衛生大會(WHA)議案的愛爾蘭外交部官員即透露，關於臺灣進入世衛的考量，將以「一個中國」原則為準，歐盟將從外交角度處理臺灣參與世衛的議案(中央社，2004.5.11)。歐盟雖對我加入 WHA 案投下反對票，但發表聲明指出，歐盟除歡迎世界衛生組織(WHO)去年派遣專家赴臺灣進行 SARS 相關工作外，並盼 WHO 繼續強化及深化此類合作，以達到全球防疫共同的目標。歐盟也支持 WHO 允許臺灣專家參與相關技術會議及工作小組會議(聯合報，2004.5.19)。

(五) 溫家寶首度正面回應制定統一法

溫家寶在倫敦會見華僑時對僑領提出制定統一法的建議表示肯定，並稱非常重要，將會認真考慮。這是中共高層首度正面回應制訂統一法，以強制性的法律推動兩岸統一(聯合報，2004.5.11，p.A1)。北京對臺智庫人士指出，由於新華社並未刊出溫家寶此段談話，因此溫家寶的講話仍屬於對華僑建議的口頭回應，非官方正式立場，溫家寶的目的是要表達中共高層對當前臺海情勢關切程度的提高，藉此穩定臺海局勢(中國時報，2004.5.12)。

據媒體報導，中共對臺領導小組下的法律及戰略專家已於 1 年多前著手制定統一法(CNN，2004.5.20)，鳳凰週刊亦批露 2002 年底大陸學者余元洲已草擬「中華人民共和國國家統一促進法」(鳳凰網，2004.5.17)。至於中共官方則未有一致說法，中共全國人大法律委員會委員信春鷹透露，人大正積極研究是否制定統一法，該法除適用臺灣、也適用於港澳，惟人大副委員長成思危表示，人大仍未正式討論制定統一法的問題，也沒有立法時間表(聯合報，2004.5.22，A13)。由於制定統一法牽涉極廣，中共高層還在審慎評估中，目前傾向靜觀其變，暫時不要採取激烈的方式，以免引起美國和臺灣不必要的反彈(中國時報，2004.5.12)。

五、美、日對總統 520 就職演說之反應

美、日對陳總統的 520 演講持正面、建設性的評價，並期待兩岸重啟對話之門。

此一演說不但恢復臺美互信關係，更把臺、美、中的 3 邊關係拉回基本面。展望未來，臺灣在兩岸關係上的作為會得到來自美、日更大的支持。

備受國際矚目的陳水扁總統 520 就職演說已經揭曉，除了中共仍不滿意外，幾乎所有關心臺海安全的國家及國際媒體，都給這篇演講正面且具有建設性的好評，特別是美、日這 2 個與臺海兩岸關係密切的國家。雖然國內對陳總統就職演說仍有不同的意見，但相對而言，國際輿論多持正面評價。

事實上，在臺灣總統大選中，中共不同於過去自己跳出來採「文攻武嚇」的策略影響選情，這次是走國際路線向臺灣施壓，企圖影響臺灣的主流思潮，阻止因總統大選而往「去中國化」方向位移。特別是對美國，中共在選前下很大的功夫。不過，姑且不論中共的「517 聲明」，抑或陳總統的「520 演講」，在發表之前美國介入的程度有多深，對這 2 份歷史性的文件之評價，美國對臺灣的肯定遠高於對中共的。另方面，日本則是對兩岸關係持正面性的期待，2 國都認為「520 演講」是兩岸關係一個新的好的開始。綜合美、日 2 國的反應歸納起來有 4：

1. 認為陳總統的演講論述完整，不但納入美方的意見，也反映臺灣人民的期待，尤其致力尋求中間路線。特別是憲政改革議題，陳總統以憲改而非制憲處理，美方認為非常重要，也很有智慧（美國祝賀團團長李奇）。
2. 認為陳總統的演講負責任、有建設性、具政治家風範，美國相信陳總統的說法。美國將盡其所能創造有利於和平解決爭端的環境，希望兩岸保持良好關係，建立互信，創造雙方都接受回到談

判桌的條件 (AIT 處長包道格)。

- 3 . 陳總統的演講把兩岸從衝突邊緣拉回，不過，沒有提到「一個中國」原則，陳總統的善意恐怕還不足以讓北京滿意 (CNN 報導)。另外，陳總統沒有重申「四不一沒有」，因此對於緊繃的兩岸關係不會立即緩和 (每日新聞)。
- 4 . 日本政府特別注目陳總統演講提到的 2 點，一是未來 4 年會繼續之前提過的「四不一沒有」原則；二是未來臺灣會繼續推動包含三通在內的文化經貿往來。日本希望兩岸能儘早重開和平對話之門 (外務省副大臣阿部正俊)。

其實，早在中共發表「517 聲明」時，美國就已對兩岸的未來關係表態過，針對中共聲明中威脅使用武力解決兩岸分歧的部分，美國國務院的反應是拒絕接受，認為威脅使用武力的手段在文明社會和國際討論中是不能使用的，威脅只能損害北京自己的立場，它使美國必須堅定聲明將履行臺灣關係法中規定的義務 (香港鳳凰衛視)。而根據美軍太平洋司令部證實，在 520 就職典禮當天，美軍航母「小鷹號」確實在西太平洋菲律賓海的臺灣海域附近執行操練活動，展現美國對中共「517 聲明」使用武力的反對立場。

整體而言，針對「520 演講」，美、日都認為陳總統有建設性，也都希望中共能就此作出回應。臺灣基本上已經成功地化解了美國先前對陳總統的誤解，且恢復臺、美的互信關係，當然，在先前的臺、美關係，中共的操作軌跡是非常清晰，是中共刻意挑撥造成的，「520 演講」又把臺、美、中的三角關係拉回到基本面，使臺、美又重站在戰略合作的夥伴關係。美國國會通過支持臺灣加入 WHO 的決議，又通過年度臺、美軍事人員培育的合作案，臺灣也把對美軍購的特別預算案排上議程，臺、美關係可說是雨過天晴。反觀美、中關係，事實上，從中共的「517 聲明」就已看出，美國要求於中共的部分，中共不可能全盤接受，美國是在利用中共為其在北韓問題、聯合國討論伊拉克問題上助一臂之力，同時中共也在利用美國，但 2 國在臺海問題上是沒有甚麼利益交集可言，美國也不可能對中共有進一步的讓步，包

括中國大陸最近討論到制定「統一法」問題，這很明顯是要片面改變臺海情勢，對美國的東亞戰略利益損害非常大，美國根本是不可能同意的。

總之，對美、日而言，兩岸最近從「517 聲明」到「520 演講」再到「524 回應」，這是一個新的互動關係的開始。相較於國內部分人士對中共的反映，悲觀地認為兩岸未來仍是緊張關係之看法，主要的差別在於「過程論」與「結果論」的見解有別。前者認為中共現在的反應只是新的互動關係的開始，後者認為結果已經昭然若揭。持平而論，兩岸關係現已「國際化」如此之深，「結果論」者卻仍只看中共之反應，而沒有把國際因素考慮進來，恐已經失之偏頗了。

六、大陸新聞學者猛批中共中央宣傳部

粟明德先生主稿

中共中央宣傳部是中共中央的主要工作單位之一，主管意識形態，並直接、間接影響到中共統治下每一個人的生活。

北京大學新聞學教授焦國標在互聯網上刊文撻伐中共中央宣部，指其公然違反憲法，以高壓手段摧殘新聞和言論自由。

北京大學新聞學教授焦國標，日前在互聯網上刊布一篇他本人撰寫的長文，撻伐中共中央宣傳部。由於該文措辭嚴厲，切中要害，更重要的是，這是大陸學術界首次直接、公開批判中共中央宣部，因而造成極大轟動，許多久厭中共中央宣部蠻橫霸道作風，或曾受其各種不同傷害者看了，大呼「解恨」，認為是替大家「出了一口惡氣」。

中共中央宣傳部是中共中央的主要工作單位之一，主管意識形

態，不但文教、藝術等直接歸其管理，連衛生、體育等部門也在其轄下，是中共中央 5 大部（組織部、宣傳部、統戰部、對外聯絡部、調查部）中權力最廣泛的一個，它直接、間接影響到中共統治下每一個人的生活，而其它「部」則只涉及特定的一群人或特殊的業務。

焦國標明指中共中宣部公然違反憲法，以高壓手段摧殘新聞和言論自由，它對言論的「審查」，完全違反了當今最基本的民權標準，甚至在中共的現行法令體系中，也找不到任何依據。這種無法無天的「審查」是完全站不住腳的。在現代國家中，只有已歸入歷史的納粹德國及前蘇聯國家集團，才有這樣的前例。

焦國標認為中共中宣部是中國（大陸）唯一不受任何監管、自行為所欲為的死角，它已成為包庇社會倒退勢力的基地，它縱容不肖官員濫用權力、貪污腐化，損害中國民權發展，使國家名譽掃地。它的種種惡行表明，它是任何法律監察不能達到的黑暗帝國。

焦國標指證，中共中宣部是「文化大革命」之前與之後，唯一沒有改變操作方式的衙門。它過去製造了一系列歷史冤案，現在仍然如此。它企圖抹煞歷史，設置了一批不准觸碰的禁區，如反右派運動的真相、「三面紅旗」到底害得多少人餓死、「文化大革命」對國家造成的損害、「六四」天安門事件究竟是如何等，都不准學術界論述，這是新聞工作者和廣大知識人士所不能容忍的。

焦國標對中共中宣部的撻伐，代表了大陸知識分子的心聲，這一行動激出的漣漪正在擴散。但是，大陸知識界人士也多為焦教授捏了一把冷汗，因為他是正面攻擊中共中宣部這個怪物及龐然大物的第一人，中共中宣部絕不可能因焦國標的批判而「虛心檢討」，改弦更張。現在由於輿情一邊倒，明顯對中宣部不利，因而該部尚沒有「反撲」動作，但它絕不會善罷干休。焦國標表示他為此有所準備，他不怕死，他認為討伐中宣部大不了是坐幾十年牢，他已做好入獄的打算。死都不怕，坐牢更無所謂。

七、大陸女性的就業困境

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

中國大陸就業問題包括：勞動力供求總量矛盾和就業結構性矛盾並存、城鎮就業壓力加大與農村富餘勞動力快速向非農領域轉移、新成長勞動就業和失業人員再就業問題交互作用。

女性就業人口 3 億 3,700 萬人，其中城鎮地區計有 4,156 萬人，佔城鎮就業人口 38%。

女性就業問題 5 大困境：在業率降低、下崗失業再就業難、女大學生就業問題突出、自主創業難度大、女職工權益受損嚴重。女性就業呈現「邊緣化」和「職業下沉」現象。

70.5% 女性就業人口從事農林漁牧等第一產業工作。

兩性收入差距擴大，城鎮地區工作女性收入是男性的 70.1%。

相同條件下，女大學生就業機會只有男性的 87%。

城鎮女性從業人員，5 年內下降 25.1%。

（一）大陸面臨龐大就業壓力

隨著大陸經濟改革的深化，大陸失業問題日益嚴重，今（2004）年 4 月 26 日，大陸國務院新聞辦公室發布《中國的就業狀況和政策》白皮書，這是大陸當局首度發表有關就業問題的白皮書，白皮書全文 1 萬 3 千多字，指由於受到人口基數、人口年齡結構、人口遷移及社會經濟發展等因素影響，大陸現階段面臨較大的就業壓力。白皮書指出，目前大陸的就業問題主要包括：勞動力供求總量矛盾和就業結構性矛盾同時並存、城鎮就業壓力加大與農村富餘勞動力向非農領域轉移速度加快、新成長勞動就業和失業人員再就業問題交互作用（新華網，2004.4.26）。

白皮書提出大陸目前面臨的就業問題，但主要強調大陸當局解決問題的對策，對於具體的就業問題仍然避重就輕。事實上，除了基本的失業問題嚴重外，大陸女性就業問題也逐漸浮上檯面，成為一個重大的就業問題。

大陸女性就業人口達 3 億 3,700 萬人，其中，城鎮地區女性就業人員 4,156 萬人，佔城鎮就業人口的 38%（新華網，2004.4.26）。大陸女性就業人口在國際社會上可算是最龐大的女性就業市場，過去大陸當局時常強調重視女性地位，但近年來大陸女性就業卻出現不少困境。

（二）女性就業面對5大困境

大陸女性就業問題至少有 5 大困境（新華網，2004.3.9）：

1. 婦女在業率降低：從 1990 年至 2000 年，女性在業率下降 12.6%，比男性的 8.5% 高出許多。
2. 下崗失業婦女再就業難：調查顯示，女性再就業比率遠低於男性。
3. 女大學生就業問題突出：大陸許多單位就業招聘明顯存在性別歧視。
4. 女性自主創業難度較大：調查顯示，女性下崗後沒有參加過再就業培訓的佔 54.9%，缺乏創業知識。
5. 損害女職工勞動權益現象嚴重：許多單位女性職工薪資，遠低於男性。

事實上，大陸女性就業正呈現「邊緣化」和「職業下沉」現象。所謂「邊緣化」是指，女性在勞動密集產業和非正規部門工作的情況愈來愈多，女性就業的職業層次、穩定性及福利保障都有下滑的趨勢，女性大量集中於勞動力密集產業。研究也指出，大陸加入世界貿易組織（WTO）後，會促進女性就業，但女性就業增加的主要領域是在勞動密集且女性就業比重高的行業，在資本密集且女性就業比例低的行業，女性就業增加情形就不明顯（中新網，2003.10.8）。

「職業下沉」是指，女性就業總體層次偏低、職業地位降低、女性與男性收入差距擴大。大陸女性就業人口雖有 3 億多人，但 70.5%

是農林漁牧等第一產業工作者，女性就業人口中只有 9.7% 是擔任負責人、專業技術人員和辦事人員等較高層次的行業，即便是擔任專業技術人員，61.2% 的女性都只是低階工作者（新華網，2004.5.12）。

一份針對女性就業的調查報告顯示，女性在低技能的非正規就業領域工作的人數和比例都在上升。而且，兩性收入差距呈現擴大現象，城鎮地區工作女性收入是男性的 70.1%。從收入分佈來看，城鎮高收入人口中，女性比例僅 33.5%，但最低收入人口中，女性卻佔了 66.3%，男女性收入差距明顯擴大（新華網，2004.5.12）。

（三）女性工作地位向下沉淪

女大學生就業困難問題更凸顯大陸女性的困境，大多數女性因學歷及專業技術問題只能從事低層次工作，但高學歷的女性卻面臨就業困難的現象。

目前大陸大專院校學生中，女生比例達 44%，但廈門大學的一項調查指出，在相同條件下，女性就業機會只有男性的 87%，女性畢業生初次就業率僅 63.4%，比男性低 8.7%。人民大學的另一項調查中，75 家被調查的企業中，42 家表示，在相同薪水條件下，願聘用男性大學畢業生，只有 3 家願聘用女畢業生（新華網，2004.3.10）。

許多企業聘用大學畢業生時，還常常貼出「男生優先」或「只收男生」的告示。吉林某企業到黑龍江工程學院招聘大學畢業生時，還開出條件，招收 3 個男生，可以附帶收 1 個女生，某單位為了聘用一位該校男生，還順道以「家屬」身份聘用了這個女生的女友（哈爾濱日報，2004.4.1）。

大陸女生就業人口雖多，但卻是職場的弱勢族群，她們主要從事的是低層次的勞力密集產業，職務層級偏低，收入偏低，下崗失業問題嚴重，一旦下崗失業再就業也較困難，即便是擁有專業知識的女大學生也比男性就業困難。

貳、兩岸關係

一、陳總統 520 就職演說有關兩岸關係部分摘要

企劃處整理

陳總統以「為永續臺灣奠基」為題發表就職演說，強調「團結臺灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟」都是當前人民殷切的期待，也是政府未來施政的首要。對於各界關注的憲政議題，總統表示，憲政改造的工程是為了政府的良好管理及效能的提升、為了確立民主法治的根基，更是為了國家的長治久安。未來，政府將邀請朝野政黨、法界、學界及各領域階層的代表，共同籌組憲政改造委員會，針對憲政改造的範圍及程序尋求社會最大的共識，並且接受人民及輿論的監督。總統也表示基於對歷史的責任與對人民的承諾，他深切瞭解涉及國家主權、領土及統獨的議題，目前在臺灣社會尚未形成絕大多數的共識，所以明確的建議這些議題不宜在此次憲改的範圍之內。

在兩岸關係上，總統舉歐盟為例，指出區域整合不僅是當前，也是未來的趨勢，呼籲海峽兩岸新世紀的領導人，為了創造人民最大的福祉，應該都能前瞻世界大同的新趨勢，並且以全新的思維和格局，共同來面對和處理兩岸未來的問題。尤其，兩岸人民曾經擁有共同的血緣、文化和歷史背景，過去一個世紀以來也都遭逢強權的欺凌和專制的統治。如今，兩岸人民都有站起來當家作主的堅強意願，這一點應該能夠獲得彼此充分的理解。

此外，總統表示我們可以體會海峽對岸源於歷史情結與民族情感，無法放棄對於「一個中國原則」的堅持。相對的，北京當局也應

該要充分瞭解，臺灣人民要民主、愛和平、求生存、求發展的堅定信念。如果對岸不能夠體會 2,300 萬人民單純良善的心願，繼續對臺灣施加武力的威脅和政治的孤立，無理的將臺灣阻絕於國際社會之外，只會讓臺灣的民心和海峽的對岸越離越遠。中華民國在臺澎金馬存在、臺灣在國際社會存在的事實，不容許任何人以任何理由加以否定，這就是臺灣人民集體意志之所在。過去半個世紀以來，2,300 萬人民胼手胝足所創造的臺灣經驗，不僅印證了中華民國存在的正面價值，也應該是華人社會及兩岸人民的共同資產。

歷史的緣故讓兩岸發展出相當不同的政治制度和生活方式，但是如果以積極的態度來看待兩岸發展的「異」與「同」，應該可以善加利用，走向進一步合作互惠的關係。臺灣是一個完全自由民主的社會，沒有任何個人或政黨可以代替人民做出最後的選擇。如果兩岸之間能夠本於善意，共同營造一個「和平發展、自由選擇」的環境，未來中華民國與中華人民共和國或者臺灣與中國之間，將發展任何形式的關係，只要 2,300 萬臺灣人民同意，我們都不排除。

總統指出，過去 10 幾年兩岸人民的互動交流，已經發展出極為密切的關係，對於兩岸關係的進展具有重要的價值與意義。未來，我們希望在既有的基礎之上，持續放寬並且擴大兩岸新聞、資訊、教育、文化、經貿交流的相關措施，推動兩岸恢復對話與溝通的管道，如此才能拉近彼此的距離，建立互信的基礎。

21 世紀的前 20 年，不僅是臺灣要全面向上提升的關鍵轉型期，也是中國大陸邁向民主化及自由化的機遇期，雙方的政府理應掌握機會全力打拼，放眼於全球競爭的趨勢，不要再虛耗於政治爭辯的僵局。尤其，中共的領導人近來一再強調穩定發展的重要，強調 13 億大陸人民的福祉，並且選擇「和平崛起」做為拓展國際關係的基調。相信北京當局應該認知維持臺海和平的現狀，對於兩岸各自的發展以及亞太區域穩定的重要性。唯有兩岸致力於建設與發展，協商建立一個動態的和平穩定互動架構，共同確保臺海的現狀不被片面改變，並且進一步推動包括「三通」在內的文化經貿往來，才能符合兩岸人民的福祉

與國際社會的期待。

總統表示，身為中華民國的總統，接受臺灣人民的付託，必須捍衛國家的主權、安全與尊嚴，兼顧國家的永續發展及臺海的和平穩定，匯聚全民的意志和共識，妥善處理兩岸未來的關係。總統進一步重申，公元 2000 年 520 就職演說所揭櫫的原則和承諾，過去 4 年沒有改變，未來 4 年也不會改變。在此基礎之上，總統將進一步邀集朝野政黨及社會各界共同參與，成立「兩岸和平發展委員會」，凝聚朝野的智慧與全民的共識，擬定「兩岸和平發展綱領」，共同策進兩岸和平穩定、永續發展的新關係。

資料來源：總統府網站

二、本會主任委員有關「陳總統就職演說與兩岸關係」的說明

本會吳主任委員於本⁽⁹³⁾年 5 月 21 日本會例行記者會有關「陳總統就職演說與兩岸關係」說明：

總統就職演說中有關兩岸的部分，深具宏觀和前瞻的眼光，也兼具充分的善意與期待，奠定未來 4 年的大陸政策，和長久的可預測的與可管理的兩岸關係。以下謹簡單報告就職演說對兩岸關係的意涵。

第一項是相互體諒，相互體諒不只是在國內，而且是在兩岸關係上。我們包容朝野的歧見，總統很明確提出未來憲政改革工程的實質程序，會按照現行憲法規定的程序來推動；對於憲法修改內容也強調合法合憲，並透過朝野協商，爭取最大的共識進行憲政的改造工程，對於爭議尚大的範圍認為不宜列入修改範圍。在處理兩岸關係方面，更誠摯邀集朝野領袖共同參與，同時規劃成立「兩岸和平發展委員會」作為凝聚朝野智慧的機制。在兩岸關係上，我們也體諒對岸的立場，因為目前兩岸缺乏互信，容易互相猜疑，導致誤解，為了打開此一僵

局，陳總統明白表示理解中共對於「一個中國原則」的堅持，不過也提醒中共當局應該理解臺灣人民對民主發展的基本立場與信念，期望兩岸能以「同理心」來誠實面對兩岸關係的歷史與現實，進而共同面對和處理兩岸未來的問題。

第二項是和平原則。陳總統深刻體會臺海和平穩定對兩岸經濟發展以及亞太和平的重要性，不但提出兩岸應該共同營造「和平發展、自由選擇」的環境的建議，在具體作為上，更希望透過擴大兩岸交流，恢復兩岸對話和溝通的管道，拉近彼此的距離，建立兩岸互信的基礎，為兩岸的和平穩定創造基礎。

第三項是信守承諾、祛除疑慮。總統提到 2000 年對國際社會的承諾，在原有前提下，過去和未來都不會改變。不但充分展現陳總統對兩岸關係立場的延續性，同時也願意盡全力確保臺海和平的穩定性。在陳總統明確的承諾下，包括憲政改革等工程，都不會片面改變臺灣現狀，各界對我政府未來施政上的各種疑慮，應該可以平息。

第四項是以民主開放原則勾劃未來。強調未來政府在憲改工程和推動兩岸關係上，會以「和平與發展」為主軸，並透過兩岸協商來實現，可以說是務實地了解到兩岸均應有和平的環境，各自發展經濟的需要。對於未來兩岸發展任何形式的關係，也強調將以符合民主的程序，由臺灣人民做決定，而非一黨或一人之私。

在此意涵下，陸委會未來幾年努力的方向如下：第一、展現追求和平意願。兩岸經歷 10 多年的互動，應充分理解雙方不接觸、不談判，將無法因應密切交流現狀下的需要。對於進一步開展彼此間的互動層面、提升交往層次，也都面臨重重障礙。我們希望雙方均能務實面對此一情況，暫時擱置爭議，不使用武力威脅，同時展現追求和平的意願，創造出兩岸良性的互動環境；第二、推動交流協商正常化。當前兩岸關係及政經發展均面臨重新建構的關鍵階段，惟有透過建立一個兩岸和平穩定的架構，方能為雙方人民謀求更高的福祉，同時，持續而有條理的進行兩岸在文化、社會、經濟各層面的交流，推動兩岸恢復對話，以增進雙方的和解及緩和對立的政治關係；第三、凝聚朝野

及國人共識。臺灣是一個自由民主的社會，我們了解朝野各有政治主張。如何求同化異，摒除一黨一派之私，以國家人民為重，應該是大家一致的看法。未來，在兩岸關係方面期望朝野能共同參與「兩岸和平發展委員會」，一起貢獻大家的智慧，共同為兩岸和平發展的未來而努力。

未來兩岸關係的發展，我們將在顧及我方基本原則與立場之下，以創造人民最大的福祉為依歸，秉持前瞻性眼光和全新思維與格局，推展兩岸和平穩定、永續發展的新關係，這也是全球共同的期望，我們期盼中共能有善意、積極的回應，落實其內部「和平崛起」的主張與工作。海峽兩岸關係和平發展，是雙方共同的責任，而不是單方面對另一方的要求，雙方應朝更務實、更彈性的方向共同努力。

三、本會主委對國際媒體談兩岸關係

聯絡處主稿

本會配合行政院新聞局安排之「2004年總統就職典禮國際媒體觀禮團」，於本⁽⁹³⁾年5月18日下午6時拜會本會，由現任陸委會吳主委釗燮就當前兩岸關係及政府大陸政策方向進行簡報說明，並進行雙向對談。

（一）兩岸關係當前的4大趨向：中共軍力成長、中共對臺外交壓迫、兩岸經貿交流提升、臺灣民主政治發展

吳主委在致詞時表示，當前兩岸關係有4大趨向，分別是：中共軍力成長、中共對臺外交壓迫、兩岸經貿交流提升，以及臺灣民主政治發展等4大面向。由於中國大陸隨著經濟蓬勃發展，持續擴張武力，對我構成威脅，臺灣需要增強軍事實力，提高國防預算，以保衛國家安全。此外，中共在外交上壓迫臺灣政府及人民，亦使兩岸關係緊張，

去年 SARS 期間臺灣人民感受尤深。此外，由於兩岸經貿交流日趨密切，吳主委認為，兩岸需要建構互動的架構進而互蒙其利。吳主委也特別指出，臺灣已成民主國家，但臺灣民主化的過程並不同於臺灣走向獨立，中共若能正確理解臺灣致力於民主深化的努力，方有助於兩岸和平穩定關係的發展。

（二）「和平的原則」是兩岸及區域交流的要素

記者關切兩岸是否近期可望復談，吳主委於答覆時指出，陳總統已提出建立兩岸「和平穩定互動架構」的具體做法，盼望兩岸能積極地共同營造出可長可久的和平互動架構，即以「一個和平」原則，以及建立協商機制、對等互惠交往、建構政治關係及防止軍事衝突等 4 大議題，來展開兩岸談判，處理兩岸各項問題。「和平的原則」是區域安定的要素，兩岸只要有誠意用和平的方式解決彼此的爭端與分歧，就能找出符合共同利益的共通點。

（三）陳總統持續對大陸釋放善意

吳主委也強調，臺灣會持續努力增進兩岸關係的和平與發展，但是另一方面，也需要大陸方面對等的回應與努力。4 年前，陳總統在就職演說時便對中國大陸釋放善意，政府也作出許多重要的開放政策。但是目前我們所遭遇的困難是，我們的努力並未獲得相對的回應。「一中」原則的確是難解的問題，只要我方秉持善意，相信可以達成一定的目標，但是兩岸關係終須雙方的努力方有所成。

（四）增進國際社會對我政府大陸政策之瞭解

對於陸委會未來 4 年的大陸工作展望，吳主委指出，陸委會的主要任務之一是讓國際社會更加瞭解臺灣，經由簡報等說明方式增進與國際社會之溝通，讓國際社會更加瞭解臺灣。未來陸委會將在促進國際社會深入瞭解我政府的大陸政策與工作上更為努力，對於國際社會將會更加開放。

本次「2004年總統就職典禮國際媒體觀禮團」現場約有100餘位中外記者到場，記者提問踴躍，互動氣氛融洽，歷時約1小時30分結束。

參、大陸工作

一、陸委會加強與各縣市政府有關大陸工作溝通與交流

企劃處主稿

本會副主任委員分別赴桃園縣、新竹市及高雄市，針對大陸事務之現況、各界關注之問題以及未來需要配合辦理事項，向各縣市政府簡報並進行意見交流。

各縣市政府針對兩岸市政交流、大陸配偶管理與輔導、大陸漁工輔導等問題提出意見及建議，將作為日後擬訂執行相關政策參考。

本會未來將持續加強與各縣市政府溝通與交流，希望藉由此一活動之辦理，持續擴大業務資訊的分享，以強化各級政府處理大陸事務能力。

由於大陸工作係屬中央事務，因此目前在縣市政府有關整體大陸事務尚未有固定的承辦單位與人員。為加強各級地方政府基層人員對大陸工作及兩岸交流法令之瞭解，本會每年度皆與各縣市政府合辦大陸政策宣導及人才培訓等研習活動。鑒於近來地方政府處理涉及兩岸事務有日益增加的情況，加上本會在政策宣導與人才培訓業務方面也

常需要地方政府的協助與配合，顯示各級政府間的關係已日趨緊密與重要。尤其兩岸人民關係條例在去年完成全盤檢討與修正後，因應兩岸互動新情勢的發展及相關子法修訂，本會與其他機關勢必需要縣市政府協助辦理許多新增業務，因此本會希望藉由赴各縣市政府簡報與意見交流相關活動之辦理，規劃建立與各縣市政府之業務聯繫窗口。

本項簡報行程由本會陳副主任委員明通（已卸任）、劉副主任委員德勳及黃副主任委員介正（已卸任）分別於 4 月 29 日、5 月 3 日及 5 月 6 日赴桃園縣、新竹市及高雄市 3 個縣市，針對政府大陸工作之發展過程、歷來縣市政府參與或協助推動大陸事務情形、縣市政府對兩岸事務關切之問題以及未來需要各縣市配合事項，向各縣市政府首長進行簡報與意見交流。各縣市政府亦針對兩岸市政交流、大陸配偶管理與輔導、加強大陸漁工輔導等問題提供許多寶貴意見及建議，本會除即時針對所提問題或建議提出答覆外，相關問題亦攜回研處，作為日後擬訂政策參考。

整體而言，3 個縣市政府對於本會辦理此項簡報活動反應良好，咸認為有助於增進本會與各縣市政府間之溝通聯繫，以及政府大陸事務之推動。依據陳總統 5 月 30 日針對政府將全面啟動大陸工作，並將兩岸事務有系統納入各級地方政府業務範圍之指示，本項活動未來將逐步擴及其他各縣市，並希望能藉由此一活動之辦理，建立縣市政府與本會固定的聯繫窗口，持續加強溝通並擴大業務資訊的分享，強化各級政府處理大陸事務之能力，以有效開展兩岸關係新局。