

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

企劃處整理

◆ 中共公布去年兩岸經貿數字

據中共統計，去年兩岸貿易額 584 億美元，比前年增長 31%。其中大陸自臺灣進口 494 億美元，同比增長 30%；對臺灣出口 90 億美元，同比增長 37%。臺灣對大陸貿易順差 404 億美元，比 2002 年增長 89 億美元。2003 年大陸新設臺資企業 4,495 個，簽訂合同臺資金額 86 億美元，實際使用金額 34 億美元。按照實際使用臺資計算，臺商投資列大陸境外投資第六位，臺灣是大陸的第五大貿易夥伴，大陸為臺灣最大商品出口目的地和最大順差來源地（中新社，2004.2.4）。

註：1. 經濟部國貿局 3 月 1 日公布 2003 年兩岸貿易額為 463.2 億美元。

2. 本會網站（兩岸經濟統計月報）截至 2003 年 10 月統計資料，兩岸經香港轉口貿易總計 114.46 億美元。

◆ 中共統計臺灣旅客赴大陸累計超過 2,740 萬人次

中共國家旅遊局統計，至 2003 年底的 15 年間，臺胞到大陸旅遊觀光的人數累計超過 2,740 萬人次。從 1988 年的 43.77 萬人次躍升到 2002 年的 366.06 萬人次，去年受 SARS 影響，臺胞赴大陸人數降為 273.19 萬人次（新華社，青島，2004.2.9）。

◆ 臺灣旅客赴大陸呈現成長

中共國家旅遊局統計，今年 1 月份，大陸入境旅客呈明顯下降趨勢。全月入境旅遊人數 808 萬餘人次，比去年同期下降 5.2%。但臺灣旅客卻是自去年 3 月以來的首次增長，達到 25.23 萬人次，增長 11.77%。同時其他境外遊客花費呈小幅下降趨勢，臺灣旅客的花費則增長 11.81%（中共海峽之聲，2004.2.21）。

◆ 中共發布「小三通」運量統計

福建省臺辦統計，從 2001 年 1 月 2 日至 2003 年 12 月 31 日，福建沿海與金門、馬祖、澎湖間共承運旅客 2,379 個航次，運載旅客 249,422 人次。循廈門 金門航線往來計 232,294 人次，馬尾 馬祖航線計 15,101 人次，泉州 金門航線計 529 人次，莆田 金門航線 548 人次，泉州 澎湖航線 950 人次（新華社，福州，2004.2.3）。

◆ 近 5,000 名臺灣學生正就讀於大陸大學

大陸高等院校已累計招收臺生 2 萬多人，目前正在大陸就讀的臺灣學生近 5,000 人，分別在 60 多所高等院校攻讀學位。臺生選讀院系以中醫類為最多，超過總數的一半，其次為西醫、法律、經濟等；臺生就讀較多的省市依次為北京、上海、廣東、福建（中共中國東南廣播電臺，2004.2.2）。

◆ 大陸已有 76 個臺商協會

福建首家縣級市臺胞投資企業協會 福清市臺胞投資企業協會正式成立。這是繼江蘇昆山、廣東花都後，臺商在大陸設立的第三個縣級市臺胞投資企業協會。臺商在大陸設立的臺胞投資企業協會累計已有 76 個（新華社，福州，2004.2.8）。

◆ 東莞臺商醫院將以臺灣模式經營

大陸首座完全按照臺灣模式經營的東莞臺商醫院，將於今年 5 月正式動工，預計明年 10 月可進行整體運作測試。透過與臺灣相同的硬、軟體管理系統，使相關單據、藥名完全跟臺灣銜接，臺商患者回到臺灣後也可以取得醫療保險給付（中共中央臺「中國廣播網」，2004.2.26）。

◆ 北京發布新居留規定吸引臺、港、澳人才

北京發布「北京市鼓勵和吸引優秀文化體育人才來京創業工作的若干暫行規定」中規定，香港、澳門、臺灣優秀文化、體育人才可辦理「北京市工作居住證」，享有北京市市民待遇，並將過去 1 年簽證改為最高期限 5 年（中新社，2004.2.10）。

◆ 中共發布 1 號文件突顯「三農問題」

中共國務院發布 1 號重要文件「關於促進農民增加收入若干政策

意見」，這是時隔 18 年後，中共再次把「三農問題」做為中央 1 號文件下發，顯示農民、農村、農業「三農問題」仍是胡錦濤、溫家寶領導體制的重大問題。文件中坦誠，當前農業和農村發展中還存在許多矛盾和問題，最嚴重的是農民增收困難（法國廣播電臺，2004.2.9）。

◆ 中共半年間外逃幹部近 4,000 人

香港文匯報報導，2003 年上半年，大陸共有 6,528 名黨員及黨員幹部失蹤，8,371 人外逃，1,252 人自殺，其中縣處級以上幹部外逃 3,908 人，佔外逃總數近半（中共中國國際廣播電臺，2004.1.30）。

◆ 大陸成為世界第四大汽車生產國

大陸已超過法國，在美國、日本、德國之後成為世界第四大汽車生產國。2003 年，大陸共生產汽車 444 萬輛，銷售 437 萬輛，同比分別增長 36.6% 和 34.5%（中新社，2004.1.30）。

◆ 大陸完成「西氣東輸」工程

大陸西部大開發重點項目西氣東輸工程，已完成年輸氣 200 億立方米的工程建設。西氣東輸工程西起新疆塔里木盆地，東至上海，全長 4,000 公里，其目標市場為位於長江三角洲的上海、江蘇和浙江以及沿線的河南與安徽。今年元旦已正式向上海商業供氣，2005 年全線完工（中新社，2004.2.2）。

◆ 中共將成立中央級愛滋病防治專責單位

中共國務院決定成立防治愛滋病工作委員會，由中共國務院副總理吳儀擔任主任，中央機關 23 個部門、單位和 7 個省、自治區有關負責人為成員（中新社，2004.2.26）。

◆ 大陸去年法定傳染病近 260 萬例

中共衛生部公布，去年全年大陸共發生法定報告傳染病 2,591,512 例，死亡 6,474 人，與前年相比，發病率上升 5.45%，死亡率上升 23.82%（新華社，2004.2.11）。

◆ 大陸男女出生率失衡將導致社會問題

聯合國開發計畫署駐華代表馬和勵說，根據中共官方發布的人口資料，目前大陸男、女出生的比例為 116 比 100，然而一些獨立研究的結果顯示比例要更高。如果趨勢沒有改變，到 2020 年大陸會有 3,000 萬名適婚男性無法找到女性伴侶，將會對社會穩定造成很大的威脅（美國之音，2004.2.25）。

◆ 去年大陸工傷事故死亡 13,000 多人

大陸經濟增長數字後面是驚人的工傷事故。中共國家安全生產監督管理局的報告說，2003 年 1 到 10 月，大陸工礦企業發生 13,000 多起意外傷亡事故，有 13,283 人死亡，比 2002 年同期上升 9.6%（美國之音，2004.2.5）。

◆ 聯合國指大陸人均公共教育經費為世界之末

大陸是全世界公共教育經費最低的國家之一，聯合國人權調查員托馬賽夫斯基去年訪問大陸後，指出中共教育開支太少，在全世界排行之末，還不如窮國烏干達（英國 BBC，2004.2.5）。

◆ 大陸大學入學考試逐漸改為分省命題

今年大陸將進一步擴大大學入學考試分省命題的範圍，今年增加單獨命題的有天津、遼寧、江蘇、浙江、福建、湖北、湖南、廣東、重慶 9 個省市。由於中小學課程改革以省為單位逐步推進，全大陸大學入學考試使用同一份試卷的格局已經打破。今年開始廣東、山東、海南和寧夏的高中一年級將開始採用新課程（中新社，2004.2.19）。

◆ 香港各大學將擴大招收大陸學生

香港 8 所大學招收非本地生的比例，將從 2005 年起由原來的 4% 增加到 8%。由於看好大陸生源，擬把 4% 的增量鎖定為大陸學生。8 所大學分別是：香港大學、香港中文大學、香港科技大學、香港理工大學、香港嶺南大學、香港城市大學、香港浸會大學以及香港教育學院。目前 8 所大學的招生範圍為北京、上海、江蘇、廣東、浙江及福建，但已有學校擴大招生區域（中共湖北楚天廣播電臺，2004.2.7）。

◆ 中共公布留學生出國及回國人數

中共教育部宣布，去年大陸留學回國總數為 2.01 萬人，創下 1978 年以來最高，較上年增長 12.3%，其中自費留學回國人數增長 15%，公派留學回國人數增長 7.4%。去年出國留學人員則有 11.73 萬人，其中公派 8,146 人，自費留學 10.92 萬人，與 2002 年相比降低 6.3%，其中自費出國留學人數降低 6.8%，公派出國留學人數持平。1978 年到 2003 年，大陸各類出國留學總數 70.02 萬人，回國總數 17.28 萬人（新華社，2004.2.16）。

◆ 湖北監利縣將全部公立學校產權出讓給私人辦校

大陸報紙報導，湖北監利縣政府把全縣幾百所公立學校的產權出讓給私人，取消所有教師的公職身分，同時把政府對義務教育的補貼，以教育卡的方式直接發給學生。監利教改如果成功，將是歷史性的突破，對中國大陸未來的影響，有可能超過 20 年前的包產到戶（自由亞洲之聲，2004.2.3）。

◆ 大陸廣播、電視及電影業統計

大陸現有電臺、電視臺 1,900 多座，播送廣播節目 1,800 多套、電視節目 2,200 多套；近 70 家電影製片單位，年生產故事片 100 餘部；廣播影視節目製作經營機構近 900 家，電視劇製作機構 300 多家，年生產電視劇 1,000 多部共 10,000 多集。廣播、電視人口覆蓋率分別為 93.34% 和 94.61%，其中有線電視網已近 400 萬公里，用戶超過 1 億人；全大陸共有電影院 6,000 多家，區域和跨區域電影院線 35 條（中共中央臺「中國廣播網」，2004.2.24）。

◆ 中共延後引入數位電視計畫

中共延後全面引入數位電視的計畫，原因是無法決定採取哪一種信號標準。大陸原本計劃在 2003 年末公布數位電視標準草案，但是有關部門在美國標準（ATSC）、歐洲標準（DVB-C）和大陸自訂標準間舉棋不定，使得計劃被無限期延後（德國之聲，2004.2.3）。

◆ 盜版猖獗迫使百視達放棄大陸及香港市場

國際錄影帶租借業的龍頭百視達宣布，盜版猖獗迫使他們在未來

18 個月內逐步關閉香港的 24 個分店，並且放棄進軍大陸市場的計劃。百視達香港行銷部主管表示，雖然大陸是一個具吸引力的市場，但是盜版電影一片只要不到 10 元人民幣，使得他們無法獲得能生存下去的利潤（美國之音，2004.2.17）。

◆ 大陸將成旅遊大國

大陸出境遊人數去年達到 2,022.2 萬多人，增長 21.8%。世界旅遊組織預測，到 2020 年大陸將成為世界上第一大旅遊目的地國和第四大客源輸出國，大陸的出境遊人數將達到 1 億人。目前中共已與 59 個國家和地區簽署「旅遊目的地國地位」協議，大陸民眾自費組團可以前去旅遊的國家和地區有 28 個（新華社，2004.2.12）。

◆ 聯合國將大陸 8 大景觀列入「世界地質公園」

聯合國教科文組織「世界地質公園」評審通過，大陸有 8 大景觀入選首批「世界地質公園」名錄，分別是：雲南石林、安徽黃山、江西廬山、河南雲臺山、廣東丹霞山、湖南張家界、黑龍江五大連池和河南嵩山（中新社，巴黎，2004.2.13）。

◆ 北京外來人口超過 400 萬人

北京市統計局統計，2003 年北京的外來人口總數為 409.5 萬人，比 2002 年增加 22.9 萬人，其中居住半年以上的外來人口為 307.6 萬人，比 2002 年增加 20.7 萬人（中新社，2004.2.2）。

◆ 中共首次以助學方式安置共軍退役士兵

26 名中共退役軍人考入華中科技大學，在校期間，免繳學費和住宿費，每月還有 300 元人民幣的生活補助。中共民政部優撫安置局表示，這是第一批以助學方式安置的退役士兵（中共中國國際廣播電臺，2004.2.22）。

二、人口問題制約大陸發展

歐博士錫富主稿

- 人口約制中國經濟、社會發展，特點為總量過多、老齡化逐年凸顯、嬰兒男女比例失衡。
- 人口多造成資源、環境負擔沉重，去(2003)年糧食短缺4,500萬噸，生態惡化趨勢無法扭轉。
- 人口多本身困難在飢餓與貧窮、衛生醫療不足、貧富差距擴大、教育與就業困難。
- 人口多造成軍隊建設衝擊，包括素質提升難、軍隊地區建設不均、獨生子女兵管理不易、人口流動徵集難。

(一) 人口問題形勢嚴重

中國是世界上人口最多的發展中國家，人均資源相對不足，是中國基本國情，人口問題是約制中國經濟與社會發展的關鍵因素。中國人口有下列特點：1、人口總量：目前總人口已達 13 億，每年仍增加 1,000 萬到 1,200 萬新生人口，此一增長速度還要持續多年。2、人口老齡化問題：目前 60 歲以上的老年人有 1 億 3,000 萬人，約佔總人口的 10.2%，到了 2025 年，60 歲以上的老年人口將達 4 億 3,000 萬人，約佔總人口的 25% 以上(中央社，2003.10.13，頁 10)。3、新生兒男女比例嚴重失衡：重男輕女觀念加上一胎化政策，導致這項嚴重問題，2000 年大陸全國普查顯示，中國新生兒性別男女比例為 116：100，和正常值的 105 到 107 比較，已經嚴重失衡，逐漸出現男性娶不到老婆，近親通婚等社會問題(中國時報，2003.12.27，11 版)。人口專家預測，照此趨勢下去，16 年後全中國將有 3,000 萬光棍(聯合報，2004.1.11，13 版)。

(二) 資源、環境負擔沉重

大陸人口眾多，對資源、環境帶來壓力。人口高居不下，加上經

濟發展使消費能力提高，將對資源的消費帶來沉重的負擔。若大陸人民擁有汽車比例與德國相同時，大陸將有 6 億 5,000 萬輛汽車，估計在 25 年內，大陸石油消耗量將成長 5 倍之多。若每人每年消費 200 個雞蛋，1 年就要消費 2,600 億個雞蛋，而要供應如此的蛋量，就要飼養 13 億的蛋雞，而要養這麼多隻雞，消耗的穀物飼料，將超過澳洲 1 年穀物的總產量（中國時報，2003.7.19，13 版）。根據農業專家表示，去（2003）年大陸的糧食產量，在 4 億 4,000 萬到 4 億 5,000 萬噸間，估計短缺糧食 4,500 萬噸。大陸去年的糧食短缺數量，約略與加拿大的年產量相當（中國時報，2003.11.10，13 版）。

人口多也對環境帶來不利發展。「2002 年中國環境狀況公報」認為，雖然整體狀況有所改善，但生態形勢不容樂觀。7 大河系 29.1% 的斷面滿足 1 至 3 類的水質要求，40.9% 屬劣 5 類水質。主要湖泊氮、磷污染較重，導致富營養化問題突出。顆粒物是影響城鄉空氣質量的主要污染物，部分城市二氧化硫污染嚴重。南方地區酸雨污染較重，酸雨控制區內 90% 以上的城市出現酸雨。全國共有耕地 12,593 萬公頃，人均耕地面積 0.1 公頃。全國耕地比上年淨減少 168.62 萬公頃。草原過牧的趨勢沒有根本改變，整體惡化的趨勢尚未扭轉（<http://past.people.com/cn/BIG5/huanbao/55/20030605/1009224.html>）。

（三）人口過多的負面影響

人口、資源、環境三者的關係，人口是關鍵。人口仍然是約制中國實現可持續發展的主要問題。大陸人口過多的本身負面影響有：1、飢餓和貧困：13 億人口還有 1 億 2,000 萬人口營養不良，戰勝飢餓和貧困實現糧食安全仍然任重道遠（<http://tw.news.yahoo.com/2003/10/16/twoshore/cna/4313785.html>）。2、衛生醫療：約 1 億人口沒有獲得醫療服務，3,000 多萬貧困人口得不到及時的醫療服務，1 億多人口無法喝到乾淨的水（蘋果日報，2003.7.9，16 版）。3、貧富差距擴大：大陸年平均收入超過 2 萬元人民幣的居民佔總人口的 3.5%，而一半以上人口的年平均收入在 0.2 萬元人民幣以下；2000 年中國居民收入的基尼系

數達到 0.414，超過國際公認的 0.4 警戒線，佔總戶數 20% 的富有戶的收入，佔全部居民收入的 51%；而佔總戶數 20% 的低收入戶，只佔全部居民收入的 4% 左右，兩者差異從改革初期的 4.50：1 擴大到 12.66：1（過文俊，頁 48）。4、人口教育問題：2000 年 15 歲以上文盲與半文盲人口為 8,500 萬人，佔總人口的 6.72%。每 10 萬人中具大學程度的有 3,611 人，具高中程度的有 11,146 人（<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/252801.htm>）。5、人口就業問題：由於產業結構升級、換代、下崗工人需要培訓、實現再就業，還要為新的勞動人口提供就業機會（<http://tw.news.yahoo.com/2003/11/28/twoshore/cna/4393870.html>）。未來幾年，每年有 1,200 萬到 1,300 萬人進入就業市場，即使每年有 7% 的經濟成長率，創造的就業機會也只有 800 萬個（中央社，2003.9.13，頁 1）。

（四）人口趨勢不利軍隊建設

中共人口質量難以儘快提高，給國防和軍隊建設帶來了一定的壓力。1、提升軍隊素質難：與世界發達國家相比，中共人口的文化素質偏低，科學文化素質比較低，成為制約解放軍現代化建設的一個突出矛盾（<http://tw.news.yahoo.com/2003/04/14/twoshore/cna/3932051.html>）。2、地區差異增加軍隊建設難度：地區人口的貧富差異，對國防和軍隊建設產生了不利影響，東部地區經濟發達，能夠拿出更多的錢改善軍隊的物質文化生活，為軍隊提供良好的教育訓練條件；西部地區經濟落後，難以拿出更多的錢支持國防和軍隊建設，致使國防基礎設施差，交通不便，通信落後，加上邊防點多線長，軍隊建設難度大（www.china.com.cn/chinese/junshi/241131.htm）。3、獨生子女兵比例高：獨生子女兵的大量出現，對國防和軍隊建設產生負面影響，根據統計，上海、南京、杭州、等大城市 2001 年入伍的新兵中，獨生子女已佔到 90% 以上，其他中小城市和經濟發達的農村地區也佔到了 70%，一些獨生子女兵獨立生活能力弱，難以很快適應部隊建設需要；且由於養兒防老、傳宗接代的思想在人民心目中根深蒂固，因此父母最關注的就是子女在軍營裡的生命安全。4、人口流動不利動員：城鎮化進程加快，人口流動

頻繁，增加了國防動員和兵員征集的難度。2000 年世界人口城鎮化水平為 45%，發達國家高達 75%，預計到 2010 年，中國城鎮人口比例將達到 40%，適齡青年外出務工經商日益增多，在各個地區之間流動頻繁，且流動量大、流向多、流程長，對兵員徵集工作造成了一定的難度 (Ibid)。

參考書目：

1. 過文俊，「正視與控制貧富差距」，鏡報月刊，2003.9，頁 48-50。

三、胡錦濤訪問法國與非洲初析

鄭專員偉靜主稿

- 法國為經貿利益、制衡美國，極力拉攏中共，席哈克並表態反對臺灣舉行公投。
- 法國力促歐盟解除對中共武器禁運遭到美國關切，歐盟 15 國外長同意在臺灣總統大選前不對兩岸間的重大議題達成任何決定。
- 胡錦濤訪問埃及期間拜會阿盟總部，成立中阿合作論壇，強化與阿拉伯國家的關係。
- 近來中共積極爭取波灣以外之油源，胡錦濤訪問非洲期間，簽署多項石油合作協議。

中共國家主席胡錦濤於 1 月 26 日至 2 月 4 日訪問法國、埃及、加彭及阿爾及利亞，此行除希望法國明確表態反對臺灣舉行公投外，也希望法國促成歐盟解除對中共的武器禁運。目前中共已超越日本，成為僅次於美國的全球第二大石油消耗國，訪問非洲 3 國的主要目的在取得石油、天然氣 (中國時報，2004.1.29，p.13)，由於埃及、加彭、阿爾及利亞都是石油輸出國，胡錦濤希望和 3 國建立能源合作。胡錦濤訪問埃及期

間拜會阿盟總部，成立中阿合作論壇，強化與阿拉伯國家的關係。

（一）法國極力拉攏中共，全面戰略夥伴關係更為鞏固

◆ 法中加強經貿合作，全面夥伴關係更上一層樓

法國是第一個承認中華人民共和國的西方國家，胡錦濤在擔任國家元首後首次出訪西方大國就選擇法國，不但具有象徵意義，也是對法國總理拉法蘭去年不顧 SARS 疫情到訪北京的回禮。法國亦以高規格接待，除邀請胡錦濤在國會發表演說（惟過半議員缺席），還將今年訂為「中國文化年」，並在香榭里舍大道舉辦中國新春文化巡遊，為該場地首次提供給外國人作為文化表演活動之用，艾菲爾鐵塔也打上紅色霓虹，成為國際媒體焦點。1997 年席哈克訪問大陸期間，雙方建立全面夥伴關係，進行多項合作計畫，但法中合作主要在政治戰略領域，雙邊貿易額僅居歐洲國家中的第五位（中國時報，2004.1.27，p.A13），胡錦濤此行與法簽訂經貿、科技、體育等 9 項合作協議，中國南方航空也向空中巴士飛機公司下 21 架客機訂單，法國阿爾斯通公司也可能爭取到 120 億美元京滬高速鐵路的訂單，使雙方全面夥伴關係更上一層樓。隨著中國大陸經濟增長，其廣大市場對各國有莫大的吸引力，法國是歐盟最重要的會員國之一，此次大動作對中共示好，在歐洲有何種後續效應值予觀察。

◆ 席哈克表態反對臺灣舉行公投

胡錦濤此行與法國總統席哈克、總理拉法蘭會談，席哈克在為胡錦濤舉行的國宴中，表明臺灣舉辦公投是一項嚴重錯誤，並認為包括公投在內任何單方面破壞及造成現狀不穩的作為，均將導致分裂（法國外長在席哈克發言後強調對於「涉及臺灣內政與民主化過程的事項，法國沒有譴責之意」）（中央社，2004.1.27）。一般認為席哈克在胡錦濤訪問的首日就迫不急待表達反對臺灣公投的立場，除為獲取更多的經濟利益，並希望拉攏中共以抑制美國的影響力。中共為因應臺獨時間表，規劃三手策略，一是加強軍事準備，二是透過美方對臺灣施壓，三是在國際上組成聯合陣線反對臺灣走向獨立。

胡錦濤此行雖獲席哈克表態反對臺灣舉行公投，惟外國媒體認為，中共在外交上打壓臺灣反引發分離主義，造成惡性循環(*The Strait Times*, 2004.1.30)。

(二) 歐盟解除對中共的武器禁運的態度引發美國關切

◆ 歐盟外長會議否決法國解除對中共武器禁運提案

自 1989 年天安門事件，美國與歐盟即對中共施行武器禁運，去年 10 月中共發表「中國對歐盟政策文件」，要求歐盟早日解除對中共的軍售禁令。胡錦濤此行與席哈克發表共同聲明，除共同致力加強多邊體系外，法國保證支持中共爭取歐盟取消武器禁運。在法國積極推動下，歐盟外長理事會對中共的武器禁運態度已經動搖，義大利、西班牙及葡萄牙均贊成法國的立場，德國則認為歐盟應該解除 14 年來對中共的制裁，但不能在毫無準備的情況下立即解除(*中央社*, 2004.1.28)。1 月 26 日歐盟各國外長在布魯塞爾舉行的會議中則否決法國所提解除對中共武器禁運的提議，歐盟 15 國外長並同意在臺灣總統大選前不對兩岸間的重大議題達成任何決定，惟歐盟將在 3 月 25、26 日舉行高峰會，屆時解除對中共武器禁運的問題勢必再度提出討論(*中國時報*, 2004.1.28, p.A4)。

◆ 美國反對歐盟解除對中共武器禁運

美國針對法國主導推動歐盟解除對中共的武器禁運表示反對，美國國務卿鮑爾 2 月 11 日表示，中共飛彈部署在臺海對岸，中共人權也尚未改善，解除對中共軍售禁令並非明智之舉(*自由時報*, 2004.2.13)。鮑爾並表示，他為此事已與歐盟所有外長溝通，要求他們對此事要從長計議，不要輕言取消(*中央日報*, 2004.2.13, p.6)。布希政府甚至表示，5 月間聯合國人權委員會在日內瓦召開年會時，美國將再提出決議案，揭發中共迫害人權的惡劣紀錄，華府也希望歐洲採取同一立場，逼使中國大陸改善基本人權(*中央社*, 2004.2.13)。一般認為未來如果歐盟解除對中共武器禁運，不但使中共突破西方軍事技術的封鎖，加速中共軍事的現代化，也為中共和俄羅斯的軍事合作乃至臺海局勢埋下變數。歐盟在美國與中共之間左右為難，但未來較可能作出解除禁運的決定，這不僅是為了使

歐洲能進一步打開大陸市場，也是為了使歐洲能在政策上擺脫對美國的依賴（<http://www.foreignpolicy.com/featured.php>）。大陸媒體認為，在伊拉克戰爭、伊拉克重建、歐洲獨立防務等重大問題上，歐洲看到其與美國的衝突，歐洲國家卻與中共在這些問題上取得一致，且在反對霸權主義與單極世界有共同理念（中新社，2004.2.19）。

（三）中共加強與阿拉伯、非洲國家的關係

◆ 中共藉由埃及拉攏阿拉伯國家

北京官員表示，發展與中東產油國或波灣 6 國的全面經貿關係，是今年中共對外經貿工作中的重點工作。中共更希望能吸引龐大的中東產油國資金，進一步拓展中東商品市場和國際工程承包市場，這一切都必須加強對阿拉伯國家的外交工作，而阿拉伯國家的重點是波斯灣 6 國，中共希望藉由埃及拉攏與波斯灣 6 國的經貿、能源合作關係（聯合報，2004.1.30，p.A13）。胡錦濤訪問埃及期間正逢中埃建立戰略合作關係 5 週年紀念，雙方簽訂「兩國在石油和天然氣領域展開合作協定」等 5 項合作協議，胡錦濤並拜會阿盟總部，會見阿拉伯聯盟秘書長穆薩及阿盟 22 個成員國代表，胡錦濤提出建立中阿新型夥伴關係和加強雙方合作的 4 個合作領域（分別為以相互尊重為基礎，增進政治關係；以共同發展為目標，密切經貿往來；以相互借鑒為內容，擴大文化交流；以維護世界和平、促進共同發展為宗旨，加強在國際事務中的合作），雙方並同意成立中阿合作論壇（BBC，2004.1.31），將成為中阿加強對話與合作的新機制。

◆ 中共積極爭取非洲油源

隨中共經濟快速增長，自 1993 年起，中共自產的石油已不夠使用。目前中共進口的石油中，有 50% 到 60% 來自波灣地區，其餘分別來自印尼和中亞等地。由於波灣地區不夠穩定，因此中、美、日、歐及印度等國積極爭取非傳統油源，如西非、裡海、俄羅斯、南美等地的油源（*The New York Times*，2004.2.3）。由於非洲地區原料豐富，中共近年來以協助開發及私人投資方式，與非洲資源豐富的國家加強雙邊關係，特別是盛產石油的國家。中共在 2002 年援助非洲的金額達 18 億美元、雙

邊貿易額為 124 億美元，到 2003 年底，中共在非洲投資已達 9 億美元（The Washington Times, 2004.2.16）。去年 12 月中國石油和天然氣集團公司（中石油）並與阿爾及利亞國營碳化氫公司簽署石油天然氣勘探合約，中國石油在 3 年勘探期內將投資 3,100 萬美元，若勘探成功，中方將獲得一定份額的油氣（The New York Times, 2004.2.3）。胡錦濤此行提供加彭 120 萬美元的無償援助，並簽署石油合作協議，協助加彭發展石油勘探業和煉油業（自由亞洲之聲廣播電臺，2004.2.6）。

四、近期美中、日中安保對話之分析

楊研究員志恆主稿

- 美國與日本最近幾乎同時與中共舉行安保對話，中共試圖利用機會要兩國再對臺灣 320 公投表示反對的態度，不過，從對話內容可看出美、日並不配合。
- 美、日與中共的關係看似比以前接近，實則美、中已進到主導國際格局發展之爭，日本也已堅持走自己的路，其與中共更高層次的戰略競爭已悄悄展開。

（一）前言

2 月 10、11 日，中共分別與美國、日本舉行安保對話，由於此時距第二次「六方會談」只有 2 個星期，日本剛剛派兵到伊拉克執行維和任務，同時距臺灣總統選舉僅 1 個多月，對中共而言，此時可說是外交敏感期，處置不當將有可能與美、日這兩個大國外交關係倒退。也因此，這次對話的意義格外重要。

（二）美、中對話的意涵

這次對話是美、中第六次的副部長級國防磋商會議，美方是由國防部副部長費爾斯主談，中共是由副總參謀長熊光楷上將代表，雙方

除了檢討 2002 年 12 月在華府五角大廈舉行的第五次國防磋商以來，兩軍關係的發展狀況及各自軍隊建設情況外，北韓核危機會談以及臺灣問題是美、中各自最關切的問題。

事實上，美國從「911 事件」發生後，對中共的態度就有很大的改變，之前，布希總統認為中共是戰略競爭者關係；之後，根據國務卿鮑爾在最近的外交事務雙月刊，發表的「戰略夥伴關係」一文中有了新的定義，他認為美國必須找新的同盟夥伴來應付新的挑戰，而中共就是美國應付國際恐怖活動的新夥伴。不過鮑爾在文章中也強調，他並不同意中共對這種關係的改變，是所謂的國際格局朝多極化的說法，他認為合作比多極化更明智，多極化仍隱含有競爭與紛歧。鮑爾強調，布希總統是同意他對中共的立場，也因此，從前年 12 月，美、中雙方就已達成共識，恢復中斷的副部長級國防磋商會議以及軍事交流，並積極在北韓核武問題上進行合作。

嚴格說來，鮑爾強調的找新夥伴應付新挑戰，以合作代替多極格局，對中共是有改善關係的一面，但也有戰略競爭的意涵。蓋對中共而言，推動世界朝多極格局發展主要目標，是要運用大國外交，把美國從超強一極弱化成多極中的一極，然而，鮑爾的說法隱含著各國在美國的主導下，共同合作來反恐，是要鞏固美國目前的國際地位，其反制中共的多極化戰略相當明顯。因此，在這次副部長級磋商會議中，美國強調的是與中共在北韓核問題的合作關係之增進，而面對中共一再提及臺灣公投問題，興趣並不高，其原因即在於臺灣問題並不是美國最近改變與中共戰略關係的因素，反而是美國在這次會議中提出的第七艦隊旗艦「藍嶺號」2 月 24 日訪問上海，以及最近航空母艦「小鷹號」在 3 月 6 到 9 日訪問香港，是有抑制中共在臺灣總統大選前，不能有威嚇性的軍事演習之意涵。

（三）日、中安保對話的成果

日本和中共最近 2 個多月來，密集地舉行過 2 次定期性與 1 次副部長級安保對話，主要原因是為解決北韓問題而召開的「六方會談」，

將於 2 月 25 日在北京舉行，日本的目的是希望能獲得東道主中共的協助，將小泉政府視為目前最重要的外交工作之人質問題列入會議的議程。中共則是為了臺灣的公投問題，向日方表達不能容忍的立場，以及將邀請川口順子外相在 4 月訪問中國大陸。中共把這兩件事綁在一起提出，是有引誘日本再發表不支持臺灣公投的意見。不過，日本並未如中共所願，反而是在中共副外長王毅抵達日本當天，小泉總理在國會回答在野的民主黨議員質詢時表示，他參拜靖國神社並不因那裡存放戰犯靈位而產生抗拒感，周邊國家叫他這麼做、那麼做，而他就是要照自己想的去做，今後還會繼續參拜。

針對小泉的說法，王毅在隔天會見川口時就表示非常遺憾和不滿。事實上，這已表明這次的安保對話不會有任何成果，在會議中，中共對日本提出的部署飛彈防禦系統，以及派兵到伊拉克執行維和任務都表示懷疑。這次的安保對話只是各自說明外交與國防的近況，對雙方的互信並沒有進展。

（四）結語

其實，中共原本對這兩個安保對話是抱持著相當高的期待，尤其是臺灣 320 的總統選舉將到，對於臺灣同時要舉行公投，中共已表明不能接受的立場。而為了延續去年 12 月 8 日「布溫會晤」，取得美國曾一度不希望臺灣舉行公投的成果，中共在國際上是乘勝追擊，希望在靠近選前能再利用美、日一次，毫無疑問地，這兩次安保對話是非常好的平臺。然而，從對話的內涵可以看出，中共是事與願違，美國還把和中共的競爭關係提升到國際關係格局之爭，日本也決定走自己的路，且未來會進一步深化目前和中共關係發展的方向。總之，美中、日中關係從目前的發展趨勢言，看似比以前更加接近，實則更高層次的戰略競爭已經悄悄展開了。

五、中共可能涉及國際核武擴散

粟明德先生主稿

2月15日美國華盛頓郵報刊出一條題為「利比亞核武器圖紙源於中國」的新聞，指稱繳出的中文文件敘述了如何組裝彈導飛彈上的核彈頭的步驟，及如何生產這些裝置的技術。

中共過去一再堅稱他信守不擴散核子武器的原則，對於國際間這方面的質疑及指控，一概強烈否認。而對造也提不出堅實可信的證據。因而雙方各說各話，世人對此如墜雲裡霧裡。

2月15日的美國華盛頓郵報，刊出一條有憑有據的新聞，標題是「利比亞核武器圖紙源於中國」。其中說，利比亞領導人格達費去（2003）年決定放棄核武器發展時，把一批圖紙送交美國，經美國及國際原子能機構的專家檢視，這裡面包括一些中文文件，其中敘述了如何組裝彈導飛彈上的核彈頭的步驟，及如何生產這些裝置的技術。一位看過這些設計圖、文的專家說，這裡面提供了組裝原子彈的各種具體細節，工藝十分精密。據利比亞方面稱，這些東西是他們從巴基斯坦買到的。

這些文件證實了美國方面長期的懷疑，即中共從上世紀 80 年代起，就向巴基斯坦轉移核武技術，為巴國製造第一顆原子彈提供了援助，並連續幾年持續指導巴基斯坦科學家掌握製造核彈的技術細節。

美國官員對中共將核武技術全套轉移給另一個國家感到「驚訝」。曾任聯合國駐伊拉克武器查核員的核子物理學家奧爾布來特則認為：「中國的做法是不負責任的、短視的。這使人懷疑中國是否還向別的國家的核專案提供了幫助」。他並懷疑中共提供的這套核武技術是否已由巴基斯坦轉給了北韓、伊朗（BBC，2004.2.17）。

中共在 1992 年簽署「不擴散核武器條約」，他本可辯稱將核武技術轉移給巴基斯坦，發生在簽約之前，因此無須負責。但中共外交部發言人在華盛頓郵報披露本案後，被記者質詢時，卻說：「中國一貫反對核武器技術擴散，並支持國際社會反對核武擴散的努力」。對這一有鐵證的事實，該發言人僅表示「中國對有關報導表示關注，並正

努力瞭解更多的情況」(BBC, 2004.2.17)。完全是一付事不關己的態度。

國際著名核武器控制專家、澳洲大學國防研究中心主任埃森博士認為，中共在簽署「不擴散核武器條約」以來的 10 餘年中，「仍不能說與這個黑市一刀兩斷」，只是「不被看成這個黑市的積極成員比較符合中國的國家利益」。據他掌握的資料，中共在簽約後仍不斷被發現從事違禁的技術轉讓活動，只是規模已小於過去(澳洲電臺, 2004.2.18)。

六、大陸毒品問題日益嚴重

粟明德先生主稿

■ 中共「國家禁毒委員會」全體會議透露，大陸的毒品問題，從製毒到販毒、吸毒，都日益嚴重。

■ 中共官方承認，中國的毒品消費市場正在繼續擴大，吸毒種類日漸多樣化，青少年、社會閒散人員和流動人口已成為吸毒的主要高危險群。

中共 2 月 12 日舉行「國家禁毒委員會」全體會議。根據會中透露的情況，大陸的毒品問題，從製毒到販毒、吸毒，都日益嚴重。中共官方承認，所掌握的情況，可能只是冰山一角，與實際的數字有很大距離，縱是如此，已足令人怵目。

據該委員會副主任在會上說，目前從境外進入中國大陸的毒品，是「多頭入境，全面滲透」，其中以泰、緬邊境的「金三角」地區為最大宗來源。該地年產海洛因約 80 噸，其中約 80% 由陸路進入大陸，大陸毒民消費的海洛因絕大多數來自該地。而「金三角」地區用於製海洛因的化學品，又大部分去自中國大陸，形成交叉來往態勢。大陸產的製毒原料苯基丙酮、胡椒基甲基酮等被大批走私到荷蘭、比利時，用於製造安非他命和搖頭丸，而後回銷大陸。大陸產的麻黃素及其片

劑則通過黑龍江口岸流向俄國。

大陸境內的製毒活動也十分猖獗，去年 1 年僅在廣東省便緝獲安非他命 5 噸。製毒已成為新的、突出的問題。

但是，中共在緝毒方面顯然並未用力。根據這位副主任提供的資料，僅「金三角」地區 1 年便有約 64 噸海洛因流入大陸，而大陸去年 1 年繳獲的海洛因只有 9.5 噸，僅有 7 分之 1 左右，可見在大陸消耗的及轉走私到別國的佔了大部分。中共知悉的海洛因吸食者有 64 萬人，這與實際人數應有很大差距。大陸去年共破獲毒品案 9 萬 4,000 起，但逮捕的嫌疑人僅 6 萬 3,000 多人，這是兩個很不合理的數字，公權力不無放縱的傾向。

中共官方將大陸的毒品泛濫，歸因於「國際毒潮和國內消極因素的影響」，但對此並未詳予申述。所謂「國內消極因素」，或因事涉隱痛，未便啟齒，實則多是不肖官員包庇製、運、吸毒的問題。大陸自「改革開放」以來，所有機關衙門無不以「創收」為本務，只要有進帳，沒有不敢幹的事，製、販、吸毒者只要繳了錢，主管機關便睜一隻眼閉一隻眼，甚至視而不見。雲南、貴州、廣西等毒品入境必經之地，軍車運毒的傳聞甚囂塵上，相形之下，吸毒只是不足道的小事。

中共官方承認：「中國的毒品消費市場正在繼續擴大，吸毒種類日漸多樣化，海洛因、搖頭丸及其他麻醉藥品、精神藥物交叉濫用的局面已經形成。青少年、社會閒散人員和流動人口已成為吸毒的主要高危險群」。形勢雖然嚴峻到這種地步，但只要「國內消極因素」依舊存在，情況恐怕很難根本改變。

七、大陸火災案件頻傳凸顯公共安全問題

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 2 個半月內，大陸共發生 1 次死亡 10 人以上特大公安事故 28 起。1 日內，同時發生 2 起特大火災造成 93 人死亡。
- 官方坦承，企業消防部門被裁撤，使消防安全管理真空，無人管理。而「金錢堵住逃生通道」情況普遍存在於大陸各地商場。
- 公共安全領域薄弱環節：1、投入不足，消防必要設施不完善；2、救援隊伍欠缺統一協調體系；3、安全監管體系不健全。
- 特重大事故發生主要原因：地方及企業領導安全意識淡薄，安全責任不落實，防範措施不到位，事故應急方案不完善。
- 中共總理溫家寶提出 4 不放過原則處理公安事故。
- 20% 以上的地級市和 30% 以上的縣尚未建立安全監管機構。

(一) 重大公安事故頻傳大陸高層關注

今(2004)年 2 月 5 日，北京市密雲縣燈會發生賞燈遊客推擠，造成 37 人死亡，15 人受傷的重大公安事故(千龍網，2004.2.5)。2 月 15 日，吉林省吉林市中百商廈因煙頭掉落引燃易燃物發生大火，造成 53 人死亡，70 人受傷的特大火災事故(新華網，2004.2.15)；同日，浙江省海寧市農村地區因農民在草棚內從事宗教活動引發火災，造成 40 人死亡，3 人受傷的特大火災事故(人民網，2004.2.15)。

一連串重大公安事故，引起大陸當局的高度重視，同時，也凸顯公共安全仍是大陸有關當局須加以正視的問題。

大陸官方資料顯示，今年截至 2 月 15 日止，大陸共發生 1 次死亡 10 人以上的特大公安事故 28 起，其中工礦企業 1 起，道路交通事故 21 起，水上交通與漁業事故 4 起，火災事故 2 起(新華社，2004.2.16)。其中，

2 件火災事故發生在同一天，都造成 40 人以上死亡，引起大陸各界更大的震撼。

大陸每年都會發生數起此種特大傷亡火災事故，2000 年底河南省洛陽市東都商廈的大火更奪走 309 條人命，多數特大災情火災事故都發生在公共場所，一再發生的重大公安事故凸顯大陸公共安全監管工作出現了問題。

（二）地方政府監管不周傷亡慘重

大陸國務院特別組成調查組調查吉林大火原因，結果顯示，導致吉林市大火災事故死傷慘重的原因包括（人民網，2004.2.23）：

1. 報警時間過晚，遲了近半個小時才接到火警電話。
2. 商場空間太大，空氣對流快，易燃物多，加大火勢。
3. 濃煙產生大量一氧化碳。
4. 高熱焰氣充滿樓梯間，難以逃生。
5. 商廈兩側施工，消防車無法靠近。

至於浙江農村的大火，則是由於 50 幾名年長農婦，聚集在由毛竹、樹枝和稻草違法搭建的 20 坪小草棚內從事宗教活動，出口狹小，突然引發大火造成逃生不及（新華社，2004.2.21）。

2 起特大火災同日發生，引起地方政府高層的關注，分析重大傷亡主要原因，除了火災發生的偶然因素外，政府部門的監管不周和一切「向錢看」的社會商業機制都是重要的根本因素。

吉林省長洪虎坦承，吉林省在消防安全工作中存在隱患和漏洞，許多企業消防部門被裁撤，使消防安全管理真空，無人管理；有關部門消防設備老舊，不敷使用（人民網，2004.2.16）。浙江海寧的違規搭建草棚已存在半年多，地方部門相關單位卻推託不知道有此違章建築（新華社，2004.2.21）。

在追求經濟成長的同時，大陸各地企業多為了錢而忽略公共安全，吉林商廈的火災案中，攤位擺到安全通道上，許多窗戶、出口被封閉，事故發生時很多人都找不到逃生出路，此種「金錢堵住逃生通

道」的情況普遍存在於大陸各地商場（新華社，2004.2.19）。

事實上，為了因應公共安全事故，大陸當局還特別成立「國家安全生產監督管理局」負責有關安全生產的公共事故，然而，除了常見的礦坑災變外，交通事故、火災還是層出不窮。

（三）「4不放過」處置公安事故

國家安全生產監督管理局官員承認，大陸社會公共安全領域還存在很多薄弱環節，首先是投入不足，消防等必要設施不完善。其次是應急救援隊伍分散各部門，欠缺統一協調體系。第三是安全監管體系不健全，全大陸仍有 20% 以上的地級市和 30% 以上的縣尚未建立安全監管機構，已建立機構的地區也存在權威性不夠、人員不足等問題（新華社，2004.2.16）。

面對公安事故不斷攀升的情勢，採取親民政策的中共新領導成員也表達了對公安事件的重視，國務院常務會議坦承，特大事故發生的主要原因是地方及企業領導安全意識淡薄，安全責任不落實，防範措施不到位，事故應急方案不完善。總理溫家寶也提出按照「事故原因不查清不放過，事故責任者得不到處理不放過，整改措施不落實不放過，教訓不吸取不放過」等 4 個「不放過」原則處理公安事故（新華社，2004.2.16）。

從過去經驗來看，歷次重大公安事故後都出現檢討聲浪，各地也一再掀起生產安全檢查的行動，但重大事故仍然層出不窮，如何讓地方政府在追求全面小康社會的經濟發展目標下，能夠真正落實公共安全監督工作，是採取親民政策的大陸新領導成員必須正視的課題。

2000 年以來大陸特大火災案例表

2004.2 製表

時間	地點	火災案例	死傷人數
2004.2.15	浙江自海寧市黃灣鎮五豐村	村民自行搭建草棚從事迷信活動，引發火災	40 人死亡，3 人受傷
2004.2.15	吉林省吉林市	中百商廈發生火災	53 人死亡，70 人受傷
2003.11.3	湖南省衡陽市	一棟 8 層商住樓起火	20 名消防官兵死亡
2003.4.5	山東省即墨市龍泉鎮	青島正大有限公司工廠起火	21 人死亡
2003.2.2	黑龍江省哈爾濱市	天潭酒店服務員違規使用煤油爐發生火災	33 人死亡

時間	地點	火災案例	死傷人數
2002.6.16	北京市	兩名中學生與「藍極速」網吧服務員發生糾紛，縱火燒毀網吧	25 人死亡
2002.2.18	河北省唐山市	一非法遊戲廳電路起火引發火災	17 人死亡
2001.6.4	江西省	江西廣播電視藝術幼稚園因蚊香引燃棉被發生火災	13 名幼童死亡
2000.12.25	河南省洛陽市	東都商廈因違規電焊引起火災	309 人死亡
2000.3.29	河南省焦作市	天堂音像俱樂部石英管電熱器引燃周圍易燃材料引起火災	74 人死亡

貳、兩岸關係

一、九十二年民眾對大陸政策及兩岸關係的看法 綜合分析

楊科員美華主稿

- 民眾感受中共對我政府及人民之敵意增加。
- 相對多數的民眾認為發展外交關係較重要，而絕大多數的民眾認為即使因發展外交關係而造成兩岸關係的緊張，仍贊成繼續推動務實外交。
- 對於兩岸關係未來走向，絕大多數民眾傾向主張廣義的維持現狀；有 7 成以上民眾表示應有條件開放兩岸直航，與歷年調查結果一致。

兩岸關係攸關國家發展及穩定，一向是全民關注的問題。因此，大陸政策的研擬與推動，應與民意需求密切結和。為了解國內民意對兩岸關係的認知及對政府大陸政策的意見，本會於民國 92 年針對相關主題，蒐集本會及民間調查單位所做調查結果進行彙整與分析，以了解民眾對大陸政策及兩岸關係發展之態度趨向。整體而言，1 年來民意

的綜合趨勢為：

(一) 對兩岸關係為敵對或友善的感受

依據本會調查，若區分中共「對我政府」或「對我人民」的態度，有 6 成 4 至 7 成 1 的民眾認為中共對我政府是具有敵意的，而 4 成 4 至 5 成 2 的民眾認為中共對我人民具有敵意。與前 1 年比較，民眾感受中共對我政府及人民之敵意增高。

(二) 民眾的統獨立場

對於未來兩岸關係的走向，由於統獨議題在國內各界的討論下，常被賦與不同政治意涵，不同調查單位使用之不同概念選項與問法，調查結果常有很大的差異，因此需要有更完整且長期的觀察方能判斷民意走向。依據陸委會的調查結果，主張維持現狀的比率約為 8 成，與歷年比較，變化不大。至於「儘快宣布獨立」、「儘快統一」的比率則為極少數，不到 1 成。

(三) 對中共「一國兩制」主張的看法

對於中共提出「一國兩制」解決兩岸問題的看法（明確指出：臺灣成為地方政府，接受大陸統治，中華民國此後不再存在），7 成以上民眾不贊成中共「一國兩制」的主張，此一趨勢，長期以來變化不大。

(四) 對兩岸關係與外交關係互動的看法

主張發展我與其他國家關係優先的比率約 3 成 2 至 3 成 9，主張發展兩岸關係優先者約 2 成 4 至 3 成，主張外交與兩岸關係並重的比率約 1 成 6。整體而言，民眾認為發展外交關係較重要的比率自 91 年 12 月以來持續超過認為發展兩岸關係較重要的比率。當問及如果積極發展外交關係，會造成兩岸關係的緊張，6 成以上的民眾仍贊成繼續推動務實外交。此一趨勢，與歷年調查結果一致。

(五) 對兩岸經貿交流的看法

對於兩岸經貿交流速度，2 成 8 至 3 成 1 的民眾認為剛好，但也有 2 成 6 至 3 成 1 的民眾認為太快，1 成 5 至 2 成的民眾認為太慢。有 6 成左右的民眾認為政府對臺商去大陸投資的限制應該嚴格一些，認為應該放鬆一些的約有 2 成。

5 成 7 的臺商認為 SARS 疫情對大陸投資事業整體營運有影響，另有 6、7 成以上的企業或臺商認為大陸投資風險已升高。此外，如果大陸 SARS 疫情在短期內獲得控制，有 4 成的臺商表示不會影響其在大陸投資的信心；但如果疫情無法在短期內控制，則有高達 6 成的臺商表示將會影響其在大陸投資的信心。

(六) 對兩岸「三通」的看法

有半數左右的民眾認為「三通」對臺灣的經濟發展有幫助或有好的影響，但亦有 5 成 7 左右的民眾擔心「三通」對國家安全有不好的影響，4 成 5 至 6 成 3 表示擔心「三通」會影響臺灣民眾的就業機會。

對於是否開放兩岸直航，在不提示任何條件下，有 5 至 6 成的民眾贊成開放兩岸直航。如果提示在有條件的情況下（例如：國家安全、對等、尊嚴等條件），則 7 成 4 以上的民眾表示應有條件開放兩岸直航，與歷年調查結果一致。關於開放兩岸直航的時機，有 5 成 5 左右的民眾主張應該慢慢來。

參、大陸工作

一、金馬「小三通」政策調整說明

經濟處主稿

- 這次檢討配合「小三通」法源調整，政府已進一步擴大「小三通」的規模，包括：經經濟部許可在大陸福建以外地區投資之臺商、聘僱員工及其眷屬；出生地或籍貫為大陸福建省之榮民及其眷屬；從事與試辦通航業務有關航運、商貿活動之企業負責人，均可由金馬入出大陸。
- 相關調整措施以及修法部分，配合法制修正作業於 93 年 3 月 1 日付諸實施，其餘未涉修法部分則請相關機關，依據規劃時程推動執行。

(一) 前言

兩岸人民關係條例業於 92 年底修正通過，配合這次法源修正，行政院金馬「小三通」指導委員會業於本 (93) 年 1 月 9 日及 1 月 29 日邀集各相關機關召開會議，就金馬「小三通」試辦 3 年以來之成效進行整體檢討，會中通過本會彙整提報之「各機關對金馬『小三通』試辦成效檢討之建議及處理意見」案，確立「小三通」政策調整方向，本案涉及「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」之修正部分，將於本年 3 月 1 日付諸實施，其餘未涉修法部分則請相關機關，依據規劃時程推動執行。

(二) 本次檢討作成之重要政策調整措施

- 1、在安全及有效管理前提下，同意以專案審查方式准許自大陸進口砂石可經福澳港查驗後，原船運抵東引中柱港、西莒青帆港及東莒猛澳港，相關配合措施包括通關、檢疫、安檢等，則由福澳港支援。

- 2、規劃開辦「小三通」旅客行李直掛業務，並研議建立一套標準作業程序，減少旅客行李多次提領之不便。
- 3、在總量管制及建立管控機制下，金馬地區輸入小額小量大陸農、漁產品免稅及簡化通關、檢疫程序，並建立相關管理機制。
- 4、放寬華僑於重要節日得以團進團出方式專案申請許可由大陸地區入出金門、馬祖。
- 5、為鼓勵臺商子弟返回金門、馬祖接受我方基礎教育，對於非屬經濟部核准範圍內之大陸臺商子弟（包括非經許可在大陸投資之臺商子弟及外商所僱用臺籍員工之子弟）返回金門、馬祖就學得核發金馬入出境證，其父母一併從寬處理。
- 6、臺灣地區民眾經申請許可由金門、馬祖入出大陸地區者，為利入出境管理之一致性，查驗證件將調整以護照代替金馬入出境證；設籍金門、馬祖 6 個月以上者，基於兩岸「小三通」的邊區貿易架構，現階段仍核發金馬入出境證，並在實施一段時間後，再作檢討。
- 7、適度開放人員中轉，範圍包括：
 - （1）為便利臺商經金馬往返兩岸，並利活絡金馬地區經濟，於本次春節返鄉專案執行完畢後，將擴大開放經合法登記（包括補辦登記）之大陸福建以外地區臺商幹部及其眷屬得經金馬「中轉」兩岸。
 - （2）基於實際需要，榮民出生地（或籍貫）為大陸福建省，放寬調整得經金馬往返兩岸，其臺灣榮譽亦可隨行。
 - （3）為增進「小三通」對金馬地區之經貿活動，從事與試辦通航業務有關航運、商貿活動（包括驗貨、採購、銷售及售後服務、洽簽合約、參加商展等）等之企業負責人，得申請專案許可經金馬入出大陸地區。
 - （4）基於特殊事故的緊急返臺需求，臺灣地區人民因天災、重病或其它特殊事故，得專案申請許可由大陸地區經金馬接返臺灣。
- 8、金門水頭港及馬祖福澳港，業者在該 2 港口管制區內或經海關核

准之區域內，得依「免稅商店設置管理辦法」之規定，向海關申請登記為免稅商店。

- 9、建立大陸人民來金馬觀光旅遊審查及管理之完整配套，以便利旅行業務之推動及確保秩序與品質。
- 10、配合兩岸條例修正及「小三通」整體檢討，研修「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」及相關作業規定，完善法規架構。

(三) 結語

「小三通」實施以來，政府秉持既定政策方向，在有效控管風險，並建立完善配套措施下，循序推動各項開放政策，為金馬鄉親前往大陸開闢一條便捷與安全的交通管道，同時金門、馬祖也己成為福建臺商往來兩岸的重要管道，對活絡地區經濟，提升經濟發展的功能，具有相當正面的意義。這次檢討配合「小三通」法源調整、金馬地區港埠機場軟硬體設施改善，以及大陸方面之配合意願，己進一步擴大「小三通」的規模，充分展現政府對金馬地區經濟發展的重視，以及務實有力回應民意要求之積極作法。

二、本會委員會議通過教育部提「大陸地區古物運入臺灣地區公開陳列展覽許可辦法」修正草案

盛科員蕙珍主稿

(一) 修法背景

現行「大陸地區古物運入臺灣地區公開陳列展覽作業辦法」旨在規範國內相關機關(構)申請大陸地區古物來臺公開陳列展覽事宜，自88年2月3日發布施行迄今已逾5年。教育部為使之更貼近實務運作，此次配合「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」第三十九條修正，同

步檢討修訂該作業辦法，並更名為「大陸地區古物運入臺灣地區公開陳列展覽許可辦法」(草案)。

(二) 修訂經過

教育部於去(92)年 6 月間即發函請相關部會就該草案修正內容表示意見；9 月間召開專案會議，將各部會意見納入後再進行修訂。案經本(93)年 1 月 16 日本會第一四四四委員會議決議通過，並於 2 月 12 日報請行政院核定，預訂於 3 月 1 日正式施行。

(三) 修正草案內容

該草案共計 14 條，相關修正內容包括：

1. 該辦法所稱古物，係依據文化資產保存法第三條第一款規定(第二條)。
2. 申請單位辦理是類活動，以每年辦理 1 次為限；公開陳列展覽期間不得逾 6 個月，並不得與其辦理之他項大陸古物展覽期間重疊(第六條)。
3. 申請單位應依關稅法相關規定辦理古物進出口，並於展覽結束 2 個月內全數運出；必要時得申請延長，逾期未辦理者，由海關將保證金抵繳，或由授信機構代為繳納進口關稅(第九條)。
4. 古物在臺公開陳列展覽場所，應在社會教育機構或學校。但有特殊理由經教育部許可者，不在此限(第十一條)。
5. 申請單位檢附不實文件，教育部得撤銷許可，並移送有關機關依法處理；該部得於撤銷許可後 3 年內，不受理申請單位之其他申請案(第十二條)。
6. 申請單位如有(1)未經教育部許可逕行在臺公開陳列展覽；(2)利用古物在臺期間從事該古物買賣行為；(3)未經教育部許可擅自更換展場；(4)逾期展覽；(5)違反該辦法其他相關規定等行為，教育部得廢止其許可或命其停止活動，並得視違規情節輕重，於廢止許可或停止活動 1 年至 3 年內不受理其申請案(第十四條)。