

# 壹、大陸與港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

### 中共加強輿論控制

最近中共當局禁止大陸學術界對修改憲法和落實政治體制改革等問題的討論。要求政治體制改革，呼籲重新評價六四事件的自由份子，則受到警告和監視（自由亞洲之聲，2003.8.29）。

### 候選人在投票前夕突遭撤職軟禁

重慶市城口縣坪壩鎮上個月底舉行鎮長直接選舉，但投票的前一天，呼聲最高的民間候選人魏勝多被宣布以叛黨罪開除黨籍和開除職務，隨後受到軟禁，選舉也停辦（法國廣播電臺，2003.9.28）。

### 中共政黨外交蓬勃發展

大陸改革開放 20 多年來，中共中央聯絡部邀請並接待外國政黨代表團 4,500 多批，2.6 萬人次；派出訪問團 1,500 多批，近萬人次。每年接待約 200 個來訪的代表團，派出約 100 團，平均每個工作日都有訪問團來訪或出訪（新華社，2003.9.25）。

### 中共幹部熱衷學歷鍍金

德國「法蘭克福彙報」報導說，中共喜歡吹噓所有幹部都具有大學學歷，最時髦的學歷是國際行政管理碩士，學費貴得離譜，折合一萬歐元，但幹部趨之若鶩，報名的幾乎清一色是省級幹部和富有的企業家。幹部們不用自己付學費，作業有秘書代勞（德國之聲，2003.9.15）。

### 中共官員腐敗造成的經濟損失平均每年 1 兆人民幣

北京大學教授汪玉凱撰文指出，中共現有的監督體系對省委書記

等高官來說，很難發揮作用，應該建立更為有效的監督機制，避免腐敗案的重演。大陸著名國情專家胡鞍鋼保守估計，九〇年代後半期，中共官員腐敗所造成的經濟損失平均每年在 1 兆人民幣左右，占國內生產總值的 13% 以上（自由亞洲之聲，2003.9.18）。

### **大陸外債 1,825.69 億美元**

至今年 6 月底，大陸外債餘額為 1,825.69 億美元，比上年末上升 8.33 %。中長期外債餘額為 1,183.83 億美元，比上年末增加 28.21 億美元；短期外債餘額為 641.86 億美元，比上年末增加 112.1 億美元（新華社，2003.9.10）。

### **中共放寬上海外商銀行業務範圍**

上海已有 26 家外資銀行開辦全面外匯業務，吸收個人外匯存款；34 家外資銀行獲准經營人民幣業務，9 家獲准開辦網上銀行業務，5 家獲得 QFII 資格的外資銀行全部在上海。7 月末，外資銀行的人民幣資產已達 418.83 億元、貸款 284 億元、存款 202.45 億元（新華社，上海，2003.9.9）。

### **中共自認尚不夠格稱為「世界工廠」**

中共中華全國工商聯副主席胡德平強調，稱大陸是「世界大工廠」太「抬舉」了，大陸只是「世界大工廠」中的眾多廠房而已。大陸進入全球 500 大的 11 家企業沒有一個是製造業，大陸外貿 200 大的貿易額 70% 屬於加工貿易（中新社，華盛頓，2003.9.10）。

### **美國與大陸對貿易逆差計算基準不同**

美國商務部統計 2002 年美國對大陸貿易逆差 1,030 億美元，但中共海關統計逆差只有 427 億美元。主因是美國商務部把香港從大陸進口、加工後再出口到美國的產品計入大陸對美國的出口，而把美國出口至香港、香港再出口至大陸的美國產品不計入大陸從美國的進口，導致高估大陸對美國出口，低估大陸從美國的進口（新華社，2003.9.23）。

## 大陸股市流通市值 13,425 億元人民幣

大陸境內上市公司已有 1,259 家，發行總股本 6,198 億股，市價總值 41,485 億元（人民幣，下同），流通市值 13,425 億元。上市公司市價總值占 GDP 的比重達 40%。2002 年上市公司主營業務收入達 18,085 億元，比 2001 年上升 16.2%；淨利潤總額 845 億元，比 2001 年上升 10%（新華社，2003.9.12）。

## 大陸能源仍以煤炭為主

大陸能源消費結構為煤占 67%，石油占 23.4%，天然氣占 3%，是全世界唯一以煤炭為主的能源消費大國（新華社，瀋陽，2003.9.16）。

## 大陸進口原油數量快速增加

今年前 7 個月，大陸原油進口增長 29.8%，達到 5 千多萬噸，全年原油進口預期會達到 8 千萬噸。大陸在 10 年前就已是原油淨輸入國，但是近幾年進口量大增，從 1999 到 2000 年，進口量就成長 1 倍（美國之音，2003.9.3）。

## 2020 年大陸的石油自給量不到消費量一半

中共石油可持續發展戰略研究小組編寫的能源新戰略報告指出，到 2020 年，中國大陸的石油自給量將達不到消費量的一半，缺口超過兩億噸（法國廣播電臺，2003.9.23）。

## 哈薩克可能取代俄羅斯成為大陸進口石油主力

由於俄羅斯重新考慮西伯利亞石油管道的走向，已準備簽署最終協定的安加爾斯克至大陸大慶的專案面臨廢止，使得原已擱置的哈薩克到大陸石油管道計畫日顯重要，哈薩克可能取代俄羅斯成為向大陸輸送石油的主力（中共中央臺「中國廣播網」，2003.9.19）。

## 大陸已形成 3 大經濟圈

大陸已形成 3 大經濟圈：以上海為龍頭的「長三角」、以港深穗為

中心的「珠三角」和以京津為核心的環渤海地區。去年 3 大經濟圈共創造全大陸 GDP 的 61.2%，工業增加值的 58.3% 和外貿出口的 86.5%

(新華社，天津，2003.9.17)。

### **今年大陸汽車市場可能過剩 1 百萬輛**

過去 8 年，大陸汽車的年銷售量已經從 140 萬輛提高到 330 萬輛。隨著世界主要汽車廠商競相進入大陸，汽車市場將很快達到飽和。2003 年市場過剩可能在 100 萬輛左右，到 2005 年可能會達到 230 萬輛(美國之音，2003.9.18)。

### **北京設立歸國學人子女專門學校**

北京中關村國際學校正式動工，這是中共教育部批准的惟一為歸國學人、外籍人士及港澳臺胞子女教育的民辦學校。採用美國的教學大綱和教材，設置從小學到高中的課程，有來自英語國家的資深教師，採用小班授課，並設置中國語言文化課(新華社，2003.9.6)。

### **中共不能接受由教宗領導的天主教**

香港主教陳日君接受媒體採訪時說，中共新領導人對西方作出更大的開放姿態，但是中共的宗教政策基本沒有改變，仍然非常負面，約束非常大。其中最重要的就是共產黨不能容忍天主教由羅馬教皇領導，因為中共要控制一切(法國廣播電臺，2003.9.22)。

### **西藏藏族人口占 92%**

西藏自治區政府主席向巴平措說，西藏人口 262 萬人，其中藏族人口占 92%，人口出生率為 18%，死亡率為 6%，自然增長率為 12%，每年大約增加 3 萬人。西藏農牧區沒有實行計畫生育，只是鼓勵優生優育，所以西藏的人口增長主要還是自然增長(新華社，拉薩，2003.9.25)。

### **大陸農村教育狀況惡劣**

大陸的 8,500 萬名文盲半文盲中，4 分之 3 以上在農村。農村教育

主要還是依靠社會力量，分散在鄉、鎮、村等基層組織，由於經費不足、缺乏統籌，出現亂收費、拖欠教師工資等問題。西部地區有 327 個縣沒有普及 9 年義務教育，60 多個縣還未普及小學教育，260 多個縣尚未掃除青壯年文盲（新華社，2003.9.15）。

### **到大陸工作之外國專家每年達 40 多萬人次**

中共外國專家局副局長張建國表示，近幾年來大陸工作的境外專家逐年增多，已經由最初的每年幾百人次發展到現在的每年 40 多萬人次（新華社，蘭州，2003.9.24）。

### **北京大力推行「講外語」運動**

在官方的發動下，北京掀起聲勢浩大的講外語運動，公務員被要求 3 年內掌握常用生活口語和簡單公務英語，公安、交通、旅遊、商業等 4 行業亦被定為講外語的重點部門。奧運舉辦時，80% 的年輕民警須具備外語聽、說能力；6 成計程車司機被要求須通過英語考核（中新社，2003.9.27）。

### **大陸是世界上最大的地雷生產國和儲存國**

柬埔寨、阿富汗等許多大規模佈雷的地方，都可以看到中國大陸生產的地雷。大陸是世界上最大的地雷生產國和儲存國，估計約存有地雷 1 億多枚。中共還不準備禁止地雷，因為共軍認為地雷是保護國防安全的必要武器（自由亞洲之聲，2003.9.17）。

### **共軍裁軍以強化戰力**

共軍裁軍有 4 個特徵，第一，改善官兵比例，裁減人員主要是軍官。第二，改善軍兵種比例，目前陸軍 170 萬人，海軍 22 萬人，空軍 42 萬人，還有第二砲兵部隊。這次裁軍壓縮陸軍規模，加強海、空軍、二砲和其他新兵種。第三，減少指揮層次。此次精簡主要是海軍的基地以及空軍的軍級建制，減少一個指揮層次。第四，改善作戰部隊和

後勤部隊之間比例（中共海峽之聲廣播電臺，2003.9.14）。

### 北京法院改善罪犯待遇

北京死刑犯在被執行死刑前將可提出申請會見其近親，或者由其近親提出會見申請。近 2 年來，北京法院推出許多新措施，例如以新聞發布會取代以往的「公審公判大會」，改變讓罪犯「掛牌示眾」和行刑車隊鳴笛招搖過市的做法；最近又給刑事被告人戴頭套，讓刑事被告摘掉手銬受審、嚴禁按頭等（新華社，2003.9.1）。

## 二、中共力拒人民幣升值

粟研究員明德主稿

- 據國際財經界估計，人民幣匯率至少低於實際 10% 到 15%，而國際上要求人民幣升值 3% 至 5%。
- 2002 年中共對美國享有 1,030 億美元貿易順差。美國財長指責人民幣匯率偏低，使得中國大陸商品售價低廉，導致不公平競爭狀況，影響美國利益。
- 中國人民銀行行長周小川表示，人民幣目前沒有升值必要，回絕國際上要求人民幣升值的聲音。
- 中共認為匯率制度與匯率政策是一國的內政，其他國家無權干預。

今年 9 月中旬於阿聯大公國首都杜拜舉行的國際貨幣基金與世界銀行年會上，中共「中國人民銀行」行長周小川，以一句「人民幣目前沒有升值必要」，回絕了近數月來國際上震耳的要求人民幣升值的聲音。

中共於 10 年前將人民幣與美元掛鉤，匯率定為 1 美元兌 8.277 人民幣，官方准許的浮動率是 0.3%。10 年前中共的總體經濟狀況遠不似

今日，各國對於人民幣匯率未予重視。

10年之後，中國大陸的經濟體型已大為膨脹，2002年中共對美國享有1,030億美元貿易順差，外匯存底高達3,600餘億美元。美國對此之負面影響已不能不予重視。今年以來，美國財政部長斯諾曾多次指責，由於人民幣匯率偏低，使得中國大陸商品售價低廉，導致不公平競爭狀況，在貿易方面影響了美國利益。9月初，美國總統布希親自出面對此加以嚴譴。另外，「G7」各主要成員國也加入了抱怨行列。一時之間，中共遭受極大壓力。

中共則由其外匯管理局發言人出面辯稱：匯率制度與匯率政策是一國的內政，其他國家無權干預。並「希望少數國家不要把人民幣匯率問題變成國際政治問題」，而「中國將繼續保持人民幣匯率基本穩定」，回絕了美國最高當局及「G7」各國政要。

據國際財經界估計，人民幣匯率至少低於實際10%到15%，更有認為低估了40%，而國際上只要求人民幣升值3%至5%，但中共仍然拒絕。

中共控制下的大陸媒體，對於國際上要求人民幣升值的消息一概不予刊布，連美國財長專程為此訪問北京，也只含糊其辭，而只片面報導個別國際財經界人士主張人民幣不應升值的消息。之所以如此，應是出於內部因素的考量。

### 三、中共對日關係新思維初析

鄭專員偉靜主稿

- 近年來大陸學界出現「日中接近」的論述，主張暫時擱置歷史問題，大力爭取改善中日關係。
- 從近期中共有意淡化歷史紛爭，日中高層互訪頻繁並恢復軍事交流觀之，「日中接近」之主張似為中共新一代領導人所認同。

■對大陸學界提出「日中接近」之主張，日本予以正面評價，惟遭到大陸民間的強烈反對，未來此一主張會否持續發酵並影響中共外交政策，仍待觀察。

## (一) 中共對日關係新思維

近年來大陸學界開始出現「日中接近」的討論與論述，如社科院日本研究所首任所長何方(現任日本研究所研究員)在2000年出版的「論和平與發展時代」一書中主張，對日本加強軍備問題不能動輒和軍國主義相提並論，中國應實事求是地評估日本，多做友好工作，防止中日關係走向極端(信報, 2003.3.14)。2001年清華大學國際問題研究所教授龐中英在中共外交部所辦刊物「世界知識」發表的文章中指出，日本走向「正常國家」並不等於日本重新軍國主義化。一個衰弱的日本，容易不假思索地追隨美國，不符合中國的利益(信報, 2003.3.14)。

此外，人民日報著名評論員馬立誠在2002年第六期「戰略與管理」發表「對日關係新思維—中日民間之憂」，抨擊中國反日情緒。人民大學國際關係學院教授時殷弘在2003年第二期「戰略管理」發表「中日接近與外交革命」一文，主張暫時擱置歷史問題的紛爭，改變過去動輒公開表示日本可能邁向軍事大國之路的作法，應在朝鮮半島等重大問題上與日本協商合作，大力爭取改善中日關係，以便中國集中心力應付美國，同時也可致力於臺灣問題上阻獨促統的工作(戰略與管理, 2003.2, 頁71-75)。2003年第四期「戰略管理」更刊載系列專文，如：社科院日本研究所馮昭奎的「論對日關係新思維」、南京國際關係學院周桂銀的「理解對日外交革命」等，主張推動中日合作(戰略與管理, 2003.4, 頁1-33)。

## (二) 近期日中關係發展

從近期中共有意淡化歷史紛爭，日中高層互訪頻繁並恢復軍事交流觀之，「日中接近」之主張似受到中共新一代領導人的認同。



## 歷史問題的淡化

胡錦濤 5 月 31 日於俄羅斯聖彼得堡與小泉首相進行會談，對於小泉參拜靖國神社的問題，胡錦濤並未直接提出，甚至未用「前事不忘後事師」之類的舊調，而強調中日關係要以史為鑒，面向未來的重要性(中央社，2003.6.13)，對比去年江澤民在墨西哥對小泉說了三次不要參拜靖國神社，顯然是一大轉變(The Daily Yomiuri, 2003.6.2)。今年 7 月 7 日盧溝橋事變 66 週年紀念，中共官方沒有舉行任何紀念活動(中國時報，2003.7.14)。日本官房長官福田康夫 8 月訪問中國大陸時，中方對歷史問題由溫家寶而非胡錦濤提起，口氣亦未如過去強硬(本會資料)。

此外，中共外長李肇星 8 月訪問日本，李肇星在與小泉會談時表示，中國對一般日本人和軍國主義者是有區別的，中國不認為現在的日本人必須為過去的歷史負責(自由時報，2003.8.12，12 版)。對於參拜靖國神社問題表示，中國反對日本閣員參拜現在合祀在一起的甲級戰犯，但不認為甲級戰犯應與一般戰犯混為一談，意謂中共接受日本想採取的「分祀」制度(中國時報，2003.8.12，13 版)。

## 高層互訪頻繁

日本官房長官福田康夫 8 月 9 日赴大陸訪問，係日中高層互訪中斷後訪問層級最高之日本官員，此行出席中日友好和平條約締結 25 周年的儀式，並與中共領導人就北韓核武問題進行會談。中共外長李肇星 8 月訪問日本，除與小泉首相、川口外相會談外，並與日共領袖會談，據日共透露，這次接觸是中共提出的建議，因中共的日本盟友社民黨日趨衰弱，中共必須尋找新的盟友(法國廣播電臺，2003.8.10)。

此外，日本防衛廳長官石破茂於 9 月訪問大陸，為 5 年來首次訪問大陸的日本防衛廳長官。石破茂此行與中共國防部長曹剛川會談，討論兩國實現軍艦互訪及清除日本侵華時期遺留化學武器(8 月間日本遺留毒氣彈在齊齊哈爾造成 40 多名大陸民眾中毒)等問題，石破茂並在 9 月 3 日的記者會上宣布兩國同意軍艦互訪(日本防衛廳原計畫於去年 5 月邀請中共軍艦訪問日本，不過因 4 月小泉參拜靖國神社，使得原訂前往北京訪問的前防衛廳長中谷元被迫取消訪問，中共也取消軍艦訪日以示抗議)(美國之音，2003.9.5)。中共

人大常委會委員長吳邦國於 9 月訪問日本，在與小泉談到如何深化和擴大兩國關係時強調 3 點：一是要保持高層對話，二是加強經貿合作和人員往來，三是妥善處理歷史問題(新華社，2003.9.5)。

### (三) 結語

對大陸學界提出對日關係新思維之主張，日本予以正面評價，惟遭到大陸民間的強烈反對。對於最近日本大力向大陸推銷在京滬高速鐵路採用新幹線系統，大陸民眾甚至在網路上發起百萬人簽名反對。此外，代表大陸日本問題研究主流的社科院日本研究所所長蔣立峰及上海國際問題研究所日本研究室主任吳寄南都沒有提出類似革命性的看法(本會資料)，未來馬立誠、時殷弘等學者之觀點會否持續發酵並影響中共外交政策仍待觀察。

## 四、近期中共與印度關係走向

歐博士錫富主稿

- 印度首次承認西藏為中國領土。中、印兩國對西藏與巴基斯坦問題仍存在歷史情結。
- 印度認為中共對其軟圍堵。方式包括利用巴國遏制；與孟加拉、尼泊爾等國加強關係；在緬甸建立軍事基地。
- 印反恐，美以取消制裁與加強雙方軍事合作回報。印、美在維持波灣與中亞穩定，及印度洋航道安全具共同利益。
- 反恐與反美獨霸促成中、印合作，惟長期戰略競爭依舊。以經貿帶動政治關係為務實做法。

### (一) 印度承認西藏是中國領土

中共與印度在 6 月底簽署兩國關係原則與全面合作宣言。印度首次承認西藏為中國的領土，重申不允許西藏人在印度進行反對中共的

政治活動。宣言還包括：1.雙方致力於和平共處 5 原則，發展長期建設性合作夥伴關係。2.希望在地區和國際事務中增進相互理解，實現更密切的合作。3.兩國互不威脅，互不使用武力或以武力相威脅。4.加強兩國在各層次、各領域的雙邊關係，透過可接受的方式和平解決分歧(聯合報，2003.6.25，13 版)。

中印是世界上兩個人口最多的國家(表 1)，兩國長期存在許多歷史情結。中共雖對印度傲人的電腦軟體產業感到好奇，但一向瞧不起其民主的缺乏效率與經改的平庸表現。印度則對與中共的可能合作過於一廂情願，同時對 1962 年的戰敗耿耿於懷(Harvey Stockwin, p.1)。中共對印度庇護西藏精神領袖達賴喇嘛及流亡政府感到憤怒，印度則對中共提供巴基斯坦軍事援助感到憤怒。

## (二) 印度認為中共對其軟圍堵

中共的印度政策有：1.通過巴基斯坦的戰略伙伴關係，確保印度始終是南亞次大陸的一個大國而已。2.在政治及外交上，對印度不做任何讓步。3.化解中印邊界爭端的核心問題。4.利用中印和平，發展包括軍力在內的綜合國力。5.在不讓步的同時，改變印度民眾對中共的看法，而又悄悄地遏制印度(中國時報，2003.6.23，13 版)。

印度認為，中共對其實施軟圍堵。中共在西藏部署瞄準印度的飛彈，全心與孟加拉、尼泊爾、斯里蘭卡等國維持密切關係。中共決心要長期介入緬甸通往孟加拉灣與印度洋的重要水道，且大量移民。這些移民已成為戰略水道伊洛瓦底江與薩爾溫江沿岸的主要人口(中央日報，2003.6.29，6 版)。中共企圖建立一條從大陸南部經由緬甸通往印度洋的走廊，已在昆明修築高速公路，最後將連接緬甸。中共更在緬甸境內興建數處海軍基地，可供潛艦停泊。同時在科克斯島(Cocos Islands)建立監聽站，監視印度試射飛彈動態(Rahul Bedi a, p.41)。

## (三) 印度友美尋求反圍堵

印度認為中共軟圍堵印度，一如北京認為美國軟圍堵中共。911 恐

怖事件後，印度積極加入美國主導的反恐戰爭，美國以取消 1998 年印度舉行核試爆而實施的制裁做為回報。美印軍事交流也逐漸熱絡，去年(2002)兩國共舉行 4 次演習。未來除了海軍演習外，美空軍計劃以 F-15 及 F-16 與印空軍的 Mig-29 與 Su-30 戰機進行演習。巴基斯坦對此深感不滿，因其空軍主力為 F-16。美國等於提供印度演練防禦 F-16 的機會，印度也提供美國防備中共主力機種 Su-30 的機會。由於美製武器要與俄製為主的印度現有武器整合難度高，美對印軍售金額不多，主要在提供技術，提升現有印度武器性能(Ian Storey , p.41)。

美印關係能夠改善在於：1.經濟因素。雙邊貿易從 1990 年的 53 億美元增加到 1999 年的 120 億美元。雖然中共吸收大量外資，但未來印度深具潛力。加上美國有 200 萬印裔美籍人士，也是一大助力。2.共同戰略利益。美印對維持波斯灣與中亞地區穩定，及印度洋的海上交通航道安全具有高度共識。3.中共因素。美國加強與亞太地區民主國家的關係，顯然針對中共崛起的戰略戒備，印度是 2020 年美國制衡中共的巨大牽制力量(Ibid. , p.40)。美印關係發展的障礙在：1.以長遠角度推動美印戰略伙伴關係，五角大廈出力最多，國務院與國會並不積極。2.印度核武擴散問題仍未解決(Rahul Bedi b , pp.34-35)。3.由於能源與反恐需要，印度與伊朗發展關係，引起美國與以色列的關切(Defense News , 2003.9.15 , p.14)。

#### (四) 兩國可以經貿帶動政治關係發展

中印關係可以朝務實的方向發展，主要共同利益有：1.反恐。印度為喀什米爾的恐怖活動所苦，中共也對西部回教極端分子戒慎恐懼。對於反恐活動，兩國有共同基礎。2.不希望美國獨霸亞洲。中印期望未來是一個多極的世界格局，美、中、印均能扮演重要角色。如同尼克森訪問中共後，美、日、中在亞太地區三角鼎立態勢(International Herald Tribune , 2003.6.23 , p.10)。

無論情勢發展如何，短期內中印、印巴、美中印的戰略競爭本質不會改變。一旦反恐戰爭結束，美國可能撤出南亞地區。但美國繼續

重兵駐守亞太，美印戰略夥伴關係的重要性就不會消退。美中競爭關係依舊，「臺灣問題」也不會解決(Far Eastern Economic Review, 2003.7.31, p.21)。中印關係存在的最大障礙是缺乏互信，兩國必須以創新思維發展經貿關係的潛力，進而促進政治關係的穩定。去年中共與美貿易高達 970 億美元，與印只有 50 億美元(Economist, 2003.6.28, p.28)，存在不少發展空間。中共總理溫家寶希望在 2005 年雙邊貿易達到 100 億美元(中央社, 2003.6.23, 頁 5)。以經貿帶動政治關係發展，不失為務實的做法。

表 1 中印基本國情

	中 共	印 度
人口	12.8億	10.5億
貧窮人口	10%	25%
90年代經濟成長率	9.6%	5.5%
2001年外國投資	442億美元	34億美元
每1,000人電話數	247.7	43.8
海外僑民人數	5,500萬	2,000萬

資料來源：Asian Wall Street Journal, 2003.7.24, p.1。

### 參考書目

1. Bedi, Rahul a, "Diplomatic Games in Asia," Jane's Intelligence Review, 2003.5, pp. 39-41.
2. Bedi, Rahul b, "Deep-seated Distrust Mars US Relations with India," Jane's Intelligence Review, 2003.4, pp. 34-37.
3. Stockwin, Harvey, "India and China, Repeating Old Habits," China Brief, 2003.7.29, [http://www.jamestown.org/pubs/view/cwe\\_003\\_015\\_002.htm](http://www.jamestown.org/pubs/view/cwe_003_015_002.htm).
4. Storey, Ian, "Indo-US Strategic Ties on the Upswing," Jane's Intelligence Review, 2003.3, pp. 39-41.

## 五、大陸實施新婚姻登記條例

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

■ **新條例的重要變革：取消單位介紹信、取消強制婚前健檢、提升登記機關層級、離婚不需單位證明。**

- 民調顯示，71%的受訪者贊同取消單位介紹信規定；近7成民眾贊成取消強制婚檢，但86%民眾願自動進行檢查。
- 學者指新條例4大不足：缺乏與相關法律協調、便民措施尚未到位、缺乏有關法律責任、離婚登記過於簡單。

## 5 度修訂新婚姻登記條例上路

今(2003)年10月1日起，大陸正式實施8月頒布的「婚姻登記條例」，這項新的婚姻登記條例取消實施已久的單位證明和強制婚前健康檢查等規定，對大陸的婚姻制度而言，可說是一次重大的變革，引起大陸各界的討論。

大陸1950年制定的「婚姻法」規定，婚姻登記是結婚、離婚必經的法律程序。此後，大陸官方分別於1955、1980、1986頒布過3個婚姻登記辦法，並於1994年實施「婚姻登記管理條例」(新華網, 2003.8.19)，透過法律明白規範婚姻登記的相關規定，此次實施的新婚姻登記條例可說是第五部相關法令。新法令制定許多不同的規範，在大陸各界也引起各種不同的評論。

新條例在名稱上取消了「管理」2字，內文方面，新條例共6章22條，比1994年舊條例的6章34條少了12條(中國網, 2003.8.26)。其中最重要的變革包括：取消單位介紹信、取消強制婚前健檢、提升登記機關層級、離婚不需單位證明。

首先，舊條例規定，大陸人民結婚須取得單位介紹信(中國網, 2003.8.26)，凸顯了「單位」的重要性，忽略了個人主體性。新的條例取消單位介紹信，改由本人親自簽名聲明，取消單位形式上的「集體主義」束縛，讓婚姻回歸到個人自由意願的層次。這項變革，基本上得到大陸許多學者專家的認同，大陸「中國社會調查所」進行的民調也顯示，71%的受訪者贊同取消單位介紹信的規定(中新網, 2003.8.21)。

## 取消強制健檢與單位證明規定

其次，新條例取消強制婚前健康檢查，只規定「有醫學上認為不應當結婚的疾病」者，不能進行結婚登記。這項新規範的爭議性較大，有的表示支持，認為這是體現「公民一項基本人權的重要表現」(中國網, 2003.8.26)；也有人表示憂心，認為會影響婚姻品質。大陸衛生部官員也明白表示，新法與「母嬰保健法實施辦法」相牴觸，並強調未取消強制健檢(中國青年報, 2003.8.19)。「中國社會調查所」的民調結果則顯示，接近 7 成的民眾贊成取消強制婚檢，但有 86% 的民眾表示會自願進行婚檢(中新網, 2003.8.21)。

在提升登記機關層級上，舊條例規定的登記機關，城市地區是街道辦事處，農村地區則是鄉鎮人民政府，新的條例則取消街道辦事處的登記權，由縣或鄉鎮政府辦理登記。大陸人民和臺、港、澳及外籍人士結婚，登記機關則由省、市、自治區民政部門負責。

在離婚登記方面，舊條例規定離婚登記需有單位證明，新條例取消這項規定。新的規定基本上符合人權自由意願，但有些學者專家則認為新規定對離婚規範過於簡單，且新條例中，只要雙方自願，且對子女撫養、財產、債務等問題達成協議，便可當場離婚，比舊條例的一個月更為「即時」，似顯得過於簡化(中新網, 2003.8.25)。

總體而言，新條例的變革更具有人情味(新華社, 2003.8.18)，民調結果也顯示，大陸民眾多表示支持，認為新條例體現人性化管理以及對人權的尊重(中新網, 2003.8.21)。不過，還是有部分學者認為新條例存有不足之處。

## 新條例較符人性，但有法令牴觸

大陸中國法學會婚姻家庭法學研究會秘書長李明舜便認為，新條例有 4 大不足：缺乏與相關法律協調、便民措施尚未到位、缺乏有關法律責任、離婚登記過於簡單(中新網, 2003.8.25)。如前述所言，該條例與「母嬰保健法實施辦法」規定相牴觸；在登記地點方面未關注到流動人口的需求，仍以戶口所在地為登記機關；由當事人親自簽名聲明的文件，

並無相關條文規範其責任。

為了配合新登記條例，大陸民政部官員指出，明年將全面推展婚姻登記工作資訊化管理，並將在3年內完成這項工作。也就是說，3年後，大陸民眾只要上網，就可以查到有關婚姻登記的資料（新華網，2003.8.19），了解結婚對象的婚姻狀況，避免欺騙隱瞞真實的婚姻狀況。

任何一項新法令的改變，基本上是反映實際生活的需求，改變的內容往往引起不同的論點。從新條例來看，大陸官方對於結婚登記的規範確實已較人性化，讓婚姻關係回歸到人權基本面，減少法律的強加限制，可說是大陸因應社會主義市場經濟發展策略在立法方面的一項進步。

## 六、港府撤回國家安全條例

施研究員逸銘主稿

- 逾5成港人贊成撤回草案。
- 民主黨派擔憂只是權宜之計。
- 我方關注香港情勢，影響北京同意撤回草案。
- 港府繼續諮詢工作，伺機重新立法。
- 港人同意北京介入，不利「兩制」的維持。

### （一）背景說明

香港行政長官董建華於9月5日宣布自立法會撤回國家安全條例草案，以消除社會對該項立法的疑慮，並集中精力發展經濟。港府於去(91)年9月24日公布基本法第廿三條立法諮詢文件以來，立法是否將損害香港自由、人權與法治，引起香港本地各界爭議及國際高度關注（相關立法時程，詳如後附）。期間並引發「七一」50萬人遊行抗議廿三條立法，是香港自「六四」以降，最大的遊行抗議行動，繼而引發董政府的改組行動（保安局葉劉淑儀局長、財政司梁錦松司長辭職下臺）。面對內外的抗議與關注，港府最終做出撤回草案的決定。謹將各界反



應、北京及港府後續配套措施、港府撤回草案可能因素及欲達成目標簡述如下。

## (二) 各方反應

### 大陸當局表示尊重港府決定

國務院委員唐家璇(「國務院」港澳事務主管): 中央政府尊重特區政府, 尤其是董建華的意向(信報, 2003.9.6)。<sup>o</sup> 國務院港澳辦發言人: 這是香港內部事務, 支持特區政府的決定(信報, 2003.9.6)。<sup>o</sup>

### 逾 5 成港人支持撤回草案

根據香港明報公布的民調結果, 有 54.1%受訪者表示支持港府撤回草案, 並有 44.1%認為有助於消除疑慮(明報, 2003.9.6)。<sup>o</sup>

#### ◆ 親中共及政府的政黨傳媒支持港府決定

立場向來被視為親中共及政府的政黨及傳媒表示, 對政府在做出大量工作後, 收回草案, 表示可惜, 但尊重政府決定, 認為有助於讓政府有充分時間, 向市民進行解釋及諮詢工作, 爭取他們的支持。並贊同特首所說的, 目前香港應全力振興經濟, 然後再爭取早日立法(自由黨新聞稿, 2003.9.5; 民建聯新聞稿, 2003.9.5; 文匯報社評, 2003.9.6; 大公報社評, 2003.9.6)。<sup>o</sup>

#### ◆ 民主黨派擔憂只是權宜之計

民主黨認為港府撤回草案, 並未回應「還政於民」的訴求, 質疑港府將來可以重施故計, 假借改善經濟為名, 延後政制檢討。另香港民主派政團「前線」亦指出, 政府只是施以緩兵之計, 待選舉完便故態復萌, 訂立嚴苛條文, 損害香港市民享有的基本自由和人權(信報, 2003.9.6)。<sup>o</sup>「基本法廿三條關注組」亦擔心撤回草案只是政治權宜之計, 待「保皇黨」在選舉獲勝後, 港府便將剛撤回的草案原封不動再次「硬闖」立法會(明報, 2003.9.6)。<sup>o</sup>

#### ◆ 法律界希望達成共識

大律師公會表示遲來的春天總比沒有春天好，政府的抉擇明智。律師公會則希望讓公眾有更多時間討論，達成共識再立法（香港經濟日報，2003.9.6）。

#### ◆ 新聞界審慎歡迎

香港記者協會表示審慎歡迎，但亦指出草案只是撤回而非撤銷，新聞界頭上的一把刀，只是放回刀套內不知何時會再拿出來（香港經濟日報，2003.9.6）。

#### ◆ 主流社團仍存疑慮

天主教香港教區主教陳日君：不同意撤回草案可以專心搞好經濟的講法，因為政治及經濟，並非不可一齊處理，政府今次決定是為了稍後的選舉，是為了民建聯的選情著想。「民間人權陣線」（「七一」遊行發起單位）認為政府做法恰當，但擔心政府日後會重提草案，希望政府要改善香港人權及自由（信報，2003.9.6）。

#### ◆ 國際支持撤回

美國國務院發言人表示，歡迎特區政府決定就基本法廿三條進行公開的公眾諮詢；亦歡迎特區政府表示須確保得到全香港市民的認同才進行立法（明報，2003.9.6）。英國外交部希望港府立法前進行最廣泛諮詢（信報，2003.9.6）。

#### ◆ 我方支持香港民主化

陸委會表示會密切關注香港情勢的變化，並一貫支持香港人民追求自由、民主基本人權的心願，同時希望香港特區政府審慎處理國家安全條例涉臺之相關問題，積極維護臺港兩地人民往來與交流。

### （三）港府撤回草案的可能因素與想達到的目的

據部分時事觀察家指出，今次撤回草案是中央政府的建議，而由

特區政府宣布（新加坡海峽時報，2003.9.6），惟亦有報導指出，港府內部在「七一」遊行後，即有撤回草案的構想（香港經濟日報，2003.9.6），究竟是中共當局直接指示撤回，或是港府提構想而由中共裁示，尚待查證。綜合目前可得的資訊，歸納港府撤回草案的可能因素與想達到的目的如下：

#### ◆ 經濟不景氣，港府民望低落，撤回草案，穩定情勢，發展經濟

香港經濟通縮已經連續 56 個月；失業率為 8.6%，失業人數 30 萬人，多項民調均顯示，因為經濟表現不佳而使特首民望無法提振。如今廿三條立法的紛爭，更加阻礙港府振興經濟的努力，撤回草案，有助穩定情勢，振興經濟，減少民怨（文匯報社評，2003.9.6；大公報社評，2003.9.6；香港商報，2003.9.6）。

#### ◆ 減低對親政府及親中共團體選舉結果的影響

希望在區議會及立法會選舉前，冷卻民眾情緒，幫助之前為立法護航的政黨及人士的選情（信報、明報，2003.9.6）。

#### ◆ 減緩「反中」、「要求民主」的民主派力量的凝聚與攻勢

自港府公布諮詢文件以來，反對立法的行動逐漸凝聚了反對立法、不滿諮詢過程草率、要求政制改革（特首及立法會直選）、倒董行動等各方力量，如今撤回草案，可減緩這股力量的持續增長與攻勢，亦使民主派失去反董著力點（蘋果日報，2003.9.6）。

#### ◆ 原草案已無法達成原定目標

傳媒報導指出，香港傳統左派人士及親政府人士對於港府陸續提出的條文修正案感到不滿，認為已使草案成為「紙老虎」，因而降低他們對草案護航的意願，減少港府立法的助力（蘋果日報，2003.9.7）。

#### ◆ 避免成為臺灣反制「一國兩制」與製造選舉議題的理由

傳媒分析，中共歷經兩次臺灣總統大選中，因為中共行動及言語

刺激，導致不願見到的選舉結果產生，對於明年的總統大選，採取謹慎避免再次刺激選情的態度，因而在見到臺灣各界在港府廿三條立法引起「七一」大遊行，強烈批評「一國兩制」的聲音後，同意港府撤回草案（東方日報，2003.9.7；信報，2003.9.12；鄭宇碩，明報，2003.9.17）。

#### （四）結語

港府表示，將在保安局成立一個內部專責小組，重新檢討有關立法工作及再諮詢，董建華強調無立法時間表，惟希望早些完成立法，足見港府仍將伺機立法，因而對於立法的相關爭議仍將延續。但已有論者總結港府推動廿三條立法以來，港府、香港當地社團、政黨的表現，而表示憂心。近期民調第一名的立法會議員余若薇指出，在董建華政府處於弱勢下，部分人士藉訪京機會，繞過特區政府直接與內地官員商討香港事務，甚至要求中央向特區政府施壓，即使這樣做是為了香港整體利益，始終是邀請中央干預。無論出發點如何良好，「好的干預」亦是干預，港人邀請北京干預，無疑是自毀長城（「一國兩制」）（明報，2003.9.2）。

香港基本法第廿三條立法時程表

日期	內容	容
2002.9.24	港府公布廿三條立法諮詢文件。	
12.15	6 萬人參加反對廿三條立法遊行。	
12.24	3 個月的諮詢期結束。	
2003.1.28	港府公布諮詢結果，指大部分市民支持立法。	
2.14	港府公布廿三條立法草案，並正名為「國家安全條例」。	
2.26	香港立法會進行審議國家安全條例草案，港府並宣稱預定在 7 月 9 日三讀通過草案。	
7.1	50 萬人遊行，訴求「反對廿三條，還政於民」。	
7.5	港府宣布對草案做出 3 項修正，但仍堅持 7 月 9 日三讀。	
7.6	田北俊辭行政會議職務。	
7.7	港府宣布延後國安條例二讀。	
7.9	5 萬人立法會外集會靜坐，反對廿三條立法，要求全面直選特首及立法會議員。	
7.13	兩萬人集會靜坐抗議廿三條立法，要求政制改革、相關官員下臺以示負責。	
7.16	港府執行國安條例立法工作的保安局局長葉劉淑儀宣布因私人因素辭職。	
7.17	董建華宣布將再重新進行諮詢工作，但不撤回國安條例。	
7.23	保安局表示將在 9 月發出諮詢文件。	
9.5	董建華宣布撤回國安條例，並強調無立法時間表。	

## 貳、兩岸關係

### 一、行政院院長於立法院第五屆第四會期院會施政口頭報告有關兩岸關係部分

在兩岸經貿發展上，我們一貫本著「深耕臺灣、布局全球」經濟總體戰略，並以「積極開放、有效管理」的原則，全力促進兩岸經貿關係正常化。因此，我們持續就操之在我的部分繼續努力，除了「小三通」、配套開放晶圓廠赴大陸之外，並已經開放兩岸金融往來與大陸人士來臺觀光、放寬大陸商務及產業科技人士來臺限制。而為進一步推動兩岸經貿關係的正常化，經過長時間嚴謹的調查研究之後，已於 8 月間正式公布「兩岸直航技術評估報告」，將直航所可能帶來的衝擊與影響向社會各界清楚說明。並進一步提出了推動貨運便捷化的政策主張，以積極協助我國廠商進行全球運籌布局。

## 參、大陸工作

### 一、九十二年大陸臺商協會負責人秋節聯誼座談活動

劉科員嘉恆主稿

- 92 年大陸臺商協會負責人秋節座談聯誼活動業於本年 9 月 14 至 16 日順利舉辦，大陸臺商協會負責人及主要幹部等 3 百餘位應邀出席。
- 陳總統蒞臨晚宴表示，「航空貨運便捷化」的措施體現兩岸互利雙贏，希望大陸能考量臺商權益，讓間接貨運包機順利進行。
- 游院長於致詞時指出政府推動國家各項建設發展計

**劃，已深具成效，希望臺商多加瞭解，並積極回臺投資，因壯大臺灣經濟亦有利臺商海外投資。對於大陸近期發生治安案件，特別呼籲臺商注重人身安全。**

政府為加強對赴大陸地區投資臺商之聯繫、溝通與宣導，以凝聚向心力，進而促使兩岸經貿持續穩定發展，本會與經濟部、行政院體育委員會、海基會及全國工業總會等單位，於9月14至16日辦理「92年大陸臺商協會負責人秋節座談聯誼活動」，邀請大陸地區54個臺商協會負責人暨重要幹部計300餘位參加，重要活動內容包括：

9月14日假環亞飯店舉辦「92年大陸臺商協會負責人秋節聯誼座談會」，由海基會辜董事長主持開幕，並邀請行政院游院長蒞臨致詞。本次座談會以「投資臺灣、布局全球」為主題，上午由經濟部、交通部及本會等相關部會就直航影響評估及國內各項投資機會進行專題報告；下午進行臺商協會代表分組討論，提出對政府政策之相關建議，並由相關機關代表當場答復臺商所提出之問題。

9月15日在林口長庚高爾夫球場舉辦「第四屆臺商盃高爾夫球賽」，未參賽之臺商代表則安排參訪政府相關建設，當日晚宴陳總統蒞臨頒獎。

9月16日假海基會第一會議室舉辦「92年秋節大陸臺商協會代表深度座談會議」，參與深度座談之臺商共有北京、上海、東莞、深圳等地區15個臺商協會會長。

陳總統於9月15日之晚宴中，首先就今年4、5月SARS疫情期間，臺商全力配合政府的政策，遵守相關規定，使整個疫情獲得控制，向臺商表示感謝和敬意。陳總統表示，臺商與臺灣是一體兩面，彼此是命運的共同體，臺商經營努力的地方，即為臺灣經貿網路的延伸，而臺商的成長與壯大，代表著臺灣國力的增長與進步。針對政府在中秋節的前夕，正式公布「航空貨運便捷化」的措施，陳總統強調，此為兩岸尚未進行協商前，所採取對現狀變動最小，最有可行性，且最能體現兩岸互利雙贏的措施，希望海峽對岸，能以臺商的權益與競爭

力為優先考量，讓「間接貨運包機」順利進行，為將來兩岸的「直航」創造更有利的條件。總統並強調，今年春節政府辦理「春節客運間接包機」作業，在對岸配合下，順利推動。明年春節，政府亦將本於服務臺商的初衷，提早進行規劃「春節客運間接包機」，使政府服務臺商措施能更加完備。面對兩岸關係的變化，希望全體國人不分彼此，企業不分本地公司或臺商，大家精誠團結，凝聚所有力量，全力支持政府政策，共同為臺灣未來發展而努力。

游院長於 9 月 14 日之座談會中致詞時，指出世界經濟論壇針對全球 80 個國家未來 5 至 8 年內成長競爭力的評比，2001 年我國排名第七，2002 年進步為第三名；經濟學人所作之企業經營環境評比，我國由第十八名躍升至第三名，依據前述國際評等機構的評比，顯示我國成長競爭力為國際社會肯定。政府為繼續追求經濟成長，自去年 5 月執行 6 年國家發展計畫，除觀光客倍增計畫因受到 SARS 影響呈負成長外，其他像推動寬頻上網、營運總部及研發中心的設立等，皆超過原先預定目標，足見業界認為臺灣值得投資、研發能力強，政府及學界合作便利。院長強調，我國過去產業型態是製造業王國，但在大陸、印度、東南亞及中南美洲等成本低廉的國家崛起之後，我國與大陸需進行垂直分工與競爭，故臺灣經濟需轉型，因此國家發展計畫的成敗，攸關臺灣經濟前景。至於兩岸關係部分，院長表示，兩岸協商雖然因對岸不願與我方談判，但在保障國家安全與維護主權的前提下，政府目前已就可操之在我的部分推出開放「小三通」、擴大「境外航運中心」功能與範圍，開放銀行業、保險業赴大陸開設辦事處或子公司、放寬大陸人士來臺觀光等政策，本年 8 月公布直航之影響評估報告，並已確定兩岸航空貨運便捷化政策，兩岸海運貨運便捷化亦積極規劃中。游院長也指出，大陸近期發生有關臺商的治安案件，顯示大陸投資風險仍高，呼籲臺商要自我保重，並體現臺灣是臺商最強有力的後盾。

本次活動為「陸委會臺商窗口」規劃「臺商時間」之一，每年固定於春節、端午節及中秋節等 3 大節日舉行，以活潑、多元化方式規

劃辦理，以凝聚臺商對政府大陸政策之支持及向心力，以及落實臺商輔導及服務，協助臺商解決問題。