

壹、大陸與港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

◆ 共軍加強學習江澤民「三個代表」思想

共軍總政治部編寫的「江澤民國防和軍隊建設思想學習綱要」出版並印發全軍。中央軍委要求以江澤民「論國防和軍隊建設」和一系列重要講話為基本教材，學習貫徹江澤民國防和軍隊建設思想，推動全軍學習貫徹「三個代表」重要思想（新華社，7月30日）。

◆ 中共擔心香港抗議浪潮影響大陸內地

美國「華盛頓郵報」評論說，中共領導人擔心香港的抗議浪潮會影響內地的穩定。北京大學一名教授說，當局擔心兩個後果，一是如果讓步，香港可能會成為顛覆活動的基地；二是民眾將可以得出結論，認為共產黨並非不可挑戰（法國廣播電臺，7月16日）。

◆ 大陸降低香港貨物關稅

從2004年1月1日起，中共對香港有較大實際利益的273個稅目的香港原產貨物，進口大陸零關稅；其他香港原產貨物最遲於2006年1月1日實行零關稅（新華社，6月29日）。

◆ 中共高幹聯名反對多黨制

中共中宣部、中央黨校、教育部和解放軍總政治部的13位領導以及學者發表聯合聲明，拒絕多黨制，聲明由社科院副院長李勝明宣讀。他說，中共不會採納西方的多黨制，如果中共放棄共產黨的領導就會亡國（法國廣播電臺，7月7日）。

◆ 大陸城市試行基層直選

大陸已有 10 多個省、市、自治區開展社區居委會直選改革，廣西和南京、寧波等地已由點到面採用直選方式進行社區居委會選舉。每戶居民代表直接選舉居委會的方式，徹底改變過去由街道辦事處推薦或指派候選人，再由部分居民代表選舉居委會（新華社，南京，7 月 26 日）。

◆ 中共黨員近 6 千 700 萬人

至 2002 年底，中共黨員總數為 6,694.1 萬名。其中，35 歲以下黨員 1,488.2 萬名，女黨員 1,191.8 萬名，少數民族黨員 423.1 萬名，高中以上學歷的黨員 3,574.7 萬名（其中大學專科以上學歷的黨員 1,619 萬名）。2002 年新增黨員 209.6 萬名，其中 35 歲以下黨員 160.3 萬名，女黨員 58.7 萬名，少數民族黨員 15.6 萬名，高中以上學歷的黨員 170 萬名（新華社，6 月 30 日）。

◆ 大陸已有 2 成私營企業主成為中共黨員

至 2002 年，已有逾 2 成的私營企業主成為中共黨員。2001 年末，大陸私營企業 132.3 萬家，佔全部企業數的 43.7%。2,985 名十屆全國人大代表中，來自個體經營者的代表有 55 人（新華社，7 月 26 日）。

◆ 中共共青團員近 7 千萬人

至去年底，共青團團員總數為 6,986 萬名，比 1998 年增加 115 萬，團員佔青年比例 22.6%。共青團員已經成為中國共產黨黨員的主要來源（新華社，7 月 21 日）。

◆ 大陸放寬計劃生育限制

北京通過人口與計劃生育條例，放寬城鎮夫妻雙方均為獨生子女的家庭可生育第二胎。大陸已有 27 個省、自治區、直轄市實施類似政策。根據大陸第五次人口普查的統計，65 歲以上的老年人口近 9,000 萬人，佔總人口 6.96%，已逼近國際公認的 7% 老齡化社會標準（新華社，7 月 30 日）。

◆ 大陸外匯儲備近 3 千 500 億美元

至今年 6 月底，大陸外匯儲備為 3,465 億美元，同比增長 42.7%（新華社，7 月 12 日）。

◆ 大陸年產黃金近 90 公噸

今年 1 至 6 月份，大陸生產黃金累計 88.12 噸，與去年同期相比，增加 10.28 噸，同比增長 13.21%（新華社，7 月 29 日）。

◆ 大陸經濟發展將造成全球資源匱乏

聯合國環境計劃負責人托普費爾指出，中國大陸到 2020 年經濟要增長為 4 倍的目標，只有在西方發達國家釋放出更多資源的情況下，才有可能實現。如果大陸的私人汽車擁有率達到像德國的密度，國際上金屬和石油的供應將無法滿足所需（德國之聲，7 月 16 日）。

◆ 大陸航空公司財務結構不良

目前大陸各航空公司的平均載客率只有 60% 左右。大陸航空業的固定成本與西方國家很難類比，例如美國航空業成本中勞動力成本佔 36%，而大陸僅佔 3%；美國燃油成本佔 11%，而大陸高達 21%。大陸航空公司負債率較高，2 千億元人民幣總資產中，有近 1 千 600 億元是銀行貸款（新華社，7 月 15 日）。

◆ 大陸造船總量居世界第三

中國大陸造船總量已位居世界第三，但由於缺乏大型現代化造船設施，使大陸船舶工業的國際競爭力受到相當限制（中新社，上海，7 月 22 日）。

◆ 大陸行動電話產量佔世界 3 成

全球每 4 部手機中，就有一部「中國大陸製」。從 1998 年到 2002 年間，大陸手機產量佔全球比重由 4.6%，躍升為 31%，產量由 1998 年的 800 萬部，遽增到 2002 年的 1 億 3 千萬部（中新社，天津，7 月 20 日）。

◆ 大陸鋼產量、需求量及進口量同為世界第一

中國大陸鋼產量自從 1996 年突破 1 億噸，超越日本成為世界第一產鋼大國以來，已連續 6 年處於「世界第一」的地位。大陸同時還是世界第一鋼材需求國及世界第一鋼材進口國（新華社，上海，7 月 8 日）。

◆ 俄羅斯總統普京強調中俄文化交流

俄羅斯總統普京說，許多中國人都知道托爾斯泰和普希金，俄羅斯有很多人也知道孔夫子，現在俄羅斯的青少年都能在課本上讀到中國的歷史和孔夫子（新華社，莫斯科，7 月 28 日）。

◆ 大陸非法移民大量進入英國

英國泰晤士報稱，許多大陸人被「人蛇」偷運進英國，並已將犯罪網絡伸向英國的鄉村，為農場和食品加工廠提供廉價的勞動力。英格蘭諾福克郡的華人人口已從 300 人猛增至 5 千人，大部分都是非法移民，這些人每年得向蛇頭交納 4 千英鎊（英國 B B C，7 月 24 日）。

◆ 大陸科技基礎條件問題重重

中共科技部副部長劉燕華指出，大陸科技界大型科學儀器利用率不足 25%，而發達國家的設備利用率達 170 至 200%。大陸科技基礎條件亟待解決的問題是：資源浪費、佈局凌亂，投入分散、配置不當，條塊分割、缺乏共享，重大原創性科技成果難以形成。而科技研發經費只有美國的 4.7%、日本的 8.9%、德國的 27%（新華社，7 月 23 日）。

◆ 中共教育投資嚴重不足

中共中國人民大學校長紀寶成在「校長論壇」發言說，中共政府對教育的資金投資，沒有達到佔國民生產總值 4% 的目標，且遠遠低於世界平均水準。他認為，不應該過分強調民間投入和地方投入，政府應當義不容辭加大教育投資（中新社，7 月 9 日）。

◆ 大陸電腦軟體人力不足

到 2005 年，大陸需要軟體工程師 80 萬人，但目前從業的軟體工程師不到 32 萬人，35 所示範性軟體學院的在校生僅 1.7 萬多人（新華社，7

月 21 日)。

- ◆ 中共未能貫徹考試用人政策

近 3 年大陸新增公務員 70 萬人，但考試錄用的僅 6 成多，鄉鎮級的比例更不足一半。個別地方甚至違反規定，讓素質低劣的人混入中共黨政機關 (中新社，7 月 17 日)。

- ◆ 中共承認尚有 1 億 4 千萬貧窮人口

中共官員承認，目前還有 1 億 4 千萬人，即農村人口的 17% 以上仍然處於貧困中。另據中共社科院副院長李培林估計，大陸城鎮的貧窮人數大約為 3 千萬人 (自由亞洲之聲，7 月 12 日)。

- ◆ 大陸企業國際地位尚低

中國大陸 500 強企業的總資產只佔世界 500 強的 6%，銷售收入僅佔 5% (中新社，7 月 8 日)。

- ◆ 北京女性曾遭性騷擾者達 7 成

最近一項對北京市民的調查顯示，女性是遭遇性騷擾的最主要群體。接受調查的女性中曾遭性騷擾的達 71%，其中 54% 的人聽過黃色笑話，29% 的人遇到過有暴露癖的人，27% 的人曾經在不情願的情況下與他人身體接觸，8% 的人曾經被人偷窺，2% 的人遇過電話性騷擾 (中共海峽之聲廣播電臺，7 月 7 日)。

- ◆ 香港開放廣東 4 城市居民以個人身分入境

7 月 28 日起，廣東南部的東莞、中山、佛山和江門的居民可以以個人身分進入香港。香港政府表示，不久大陸更多的城市居民也能夠享有自由到香港旅遊的待遇 (美國之音，7 月 1 日)。

二、北戴河不再是中共的「夏都」

中共中央決定本年夏天不再到北戴河舉行中央工作會議，打破 40 年來之慣例。

胡錦濤旨在匡正官僚特權避暑之風，爭取民眾認同。

外傳中共中央已決定，今年起，不再到北戴河舉行「中共中央工作會議」。所謂「中央五大班子」：中共中央、國務院、全國人大、全國政協、中央軍委，夏天也不再到北戴河辦公。這事雖未見正式宣布，但外界人士已感到 7 月份的北戴河沒有過去的緊張氣氛，該地不再為中共的「夏都」，已無疑問。

北戴河為河北省東部一片濱海地區，夏季氣候涼爽，極宜避暑。最初在該處建別墅的是在開灤煤礦工作的英國人士，後來甚多達官顯貴跟進。民國 38 年中共佔據該地之前，北戴河的樹叢中已到處紅牆綠瓦。

1949 年 6 月，當時的共軍總司令朱德，在中共中央受到排擠，被命令「閉門思過」，中共中央便把他送到北戴河「反省」，朱遂成為中共要員久駐北戴河的第一人。在那段期間，周恩來因奉命多次前往與朱德談話，對該地的舒適宜人留有深刻印象。中共開國，周任總理後，第一階段面對「削藩」問題，即將「打天下」時的統兵大員削除兵權後如何安置，曾考慮將這批軍頭一概徙於北戴河。後因韓戰迅速發生，此議方才作罷。

周恩來將北戴河的自然環境告知毛澤東，毛遂親身往該處玩賞，並題詞一闕：「大雨落幽燕，白浪滔天。秦皇島外打漁船，一片汪洋不見，知向誰邊？往事越千年，魏武揮鞭，東臨碣石有遺篇。蕭瑟秋風又是，換了人間！」周恩來由是知毛澤東鍾意北戴河，遂在該地大興土木，北戴河遂興起一派奢華景象。

自 1953 年起，除「文化大革命」的 10 年之外，中共的所謂「中央工作會議」，幾乎都在北戴河召開。有時中共中央全會、政治局擴

大會議也在那裡舉行，許多重大決定，如在大陸實行人民公社，都是在該處做成的。毛澤東指揮「八二三」金門炮戰時也藏身該地。由於夏日大批中共要員進出該地，中共遂將這批人的享受制度化，所謂「黨和國家領導人」皆有專屬別墅，其他有資格進入該禁區的幹部，也有分級的住室。這批人形成了典型的特權階級。

北戴河成為名符其實的中共「夏都」，則始於 1977 年鄧小平再次復出之後。那時鄧考慮到許多高幹「文革」時期吃盡諸般苦頭，特別是所謂「民主黨派」高級成員，「文革」結束理當對這些人有所撫慰。於是倡導夏日「五大班子」到北戴河「辦公」，實際上是給這些人休養的機會。

江澤民上臺後，北戴河的光景益好，許多享用大大超過昔日，「北戴河」三字已為平民百姓切齒。胡錦濤在一上臺就廢止了這中共的「夏都」，讓這象徵中共官僚特權與民眾對立的符號可望消逝。

但是，中共的北戴河避暑之風已非一日，是否能就此煞住？大不盡然。在「上有政策，下有對策」的情況下，很有可能化整為零，一仍舊貫。日前傳出公安部長周永康到北戴河進行「安全檢查」，觀察家即指稱，這動作恐怕不是單純為公！

三、解放軍再度研議裁軍

歐博士錫富主稿

- 中共再議裁軍 50 萬。加強空軍與導彈部隊，建立大分區作戰指揮部、快速反應部隊、機械化與信息化集團軍。
- 裁軍原因為美伊戰爭教訓、精減過剩幹部、防止軍區山頭林立、統一指揮系統、節省軍費用於更新裝備。
- 改革軍區牽動胡、江權力消長，短期不會有結構性改變。胡追究潛艦失事責任及提出國防跨越式發展，凸顯

發言權。

解放軍近期兩次裁軍仍嫌臃腫。再度裁軍聲中成立第十六空降軍，與第十五軍形成對臺鉗形攻擊空降部隊。

（一）擬再裁軍50萬人

中共在去(2002)年 16 大及隨後召開的中央軍委擴大會議決定，未來 5 年將裁軍 50 萬，使解放軍總兵員減到 185 萬人。胡錦濤今年 5 月 23 日發表關於充實軍事後備力量，做好復員軍人再就業問題的談話，事實上已透露出裁軍 50 萬的意向（中國時報，2003.6.12，13 版）。討論中的裁軍方案原則為：1.加強空軍與導彈部隊，適當減少傳統陸軍部隊。2.建立大分區作戰指揮部，取消按地域劃分的軍區制。3.按照作戰需求重組部隊。4.建立快速反應部隊，以適應世界局勢的需要。5.建立機械化、信息化現代陸軍集團軍。

根據報導指出，此次裁軍將改變過去守土為域的軍區制度，取消 7 大軍區，代之以美國聯合作戰指揮部性質的大軍區制，設立幾個軍區尚未決定。裁軍 50 萬人，首當其衝的陸軍將裁減 8 個集團軍。40 萬人要轉業、復員或轉到空軍的空降部隊。陸軍的變革還包括大幅裁減野戰步兵人數，改師為旅減少冗員，將省軍區改為兵站及設立地方警備區等。同時為加強對特定區域的守衛，將設立小規模的警備區，例如北京、上海、香港警備區（中央日報，2003.6.6，6 版）。

（二）再度裁軍可能原因

解放軍再議裁軍的原因有：1.美軍在伊拉克戰爭中迅速獲勝，令北京下決心對軍隊建制進行脫胎換骨的改革，以加速軍事現代化，應付講求速度與彈性的現代化戰爭（自由時報，2003.5.26，9 版）。2.重組毛澤東時代所設立的地方軍事指揮權可精簡過剩的幹部與參謀人員。3.防止大權在握的軍區司令員與政委建立地方山頭。4.將決策權集中在中央軍委，有助於建立比較連成一氣的指揮結構（中央日報，2003.6.8，6 版）。5.將裁軍省下的軍費用於更新裝備與提高軍隊科技水平，以適應新時期戰爭的要求（中

央社，2003.6.5，頁6)。

(三) 改革軍區牽動胡、江權力消長

這次胡錦濤裁軍改革軍區，既打掉軍區擁兵干政的體制，也削弱江澤民以軍干政的可能性(田力，頁22)。江澤民交出總書記與國家主席，但仍留任軍委主席，成為胡錦濤全面掌控政權的障礙。對於黨中央與軍委主席的互動關係與彼此消長，可從處理361潛艦事件看出。江對遇難官兵表示哀悼與慰問，並讚揚其貢獻。胡則強調要化悲痛為力量，認真總結和汲取失事的教訓，切實推進國防與軍隊現代化建設。胡並落實首長問責制，將海軍總司令員、政委免職，艦隊司令員、政委及其他人員撤職與降職處分。新聞稿以經中共中央批准，中央軍委發布命令的字樣出現(王健民，頁33)。

胡錦濤還在政治局第五次學習會議強調，借鑑世界新軍事變革的經驗，提出國防和軍隊現代化跨越式發展的觀點(人民日報，2003.5.25，1版)。這項談話顯示，作為總書記對國防軍事也有發言權。大陸人士認為，取消軍區說易行難，人事安排複雜，阻力很大(鐵雲岬，頁30)。中共最多只會將7大軍區改為6大軍區，將濟南軍區與南京軍區合併，共同負責對臺軍事任務。只要江澤民仍擔任中央軍委主席一職，解放軍的結構就不會有重大改變(Washington Post，2003.6.11，p.16)。

(四) 解放軍近期2次裁軍後仍嫌臃腫

解放軍歷經9次裁軍(表1)，近期2次大裁軍分別是：一是從1985年到1987年，3年內裁減100萬。裁軍重點是精減總部、軍兵種、大軍區與直屬單位。裁併部分院校，減少各級副職，部隊76種職務由軍官改為士兵擔任。將裝甲部隊、炮兵、高炮部隊及部分野戰工兵部隊，統一整編為集團軍。將大量軍工生產改為民用或軍民合用等。

另一次是從1997年到1999年，裁軍50萬。以優化部隊的編制結構、軍兵種比例、戰鬥部隊與保障部隊等，把解放軍從人力密集型推向科技密集型，以實現精兵、合成、高效為目標。經過兩次主要裁軍，

解放軍部隊機關人員仍嫌臃腫，因此有第三次裁軍之議。預計從年底開始裁軍（聯合報，2003.3.31，11版）。值得注意的是在這次裁軍中，解放軍從南京軍區和濟南軍區，抽調精銳野戰師組建新第十六空降軍，駐地浙江金華，與現駐武漢的第十五空降軍形成對臺鉗形攻擊的快速空降部隊（中央日報，2003.6.6，6版）。

表 1 歷年來解放軍 9 次裁軍

次 數	時 間	精 簡 概 況	備 註
1	1950 年 5 月	將原有兵力 550 萬減至 450 萬人。	韓戰爆發又擴編至 611 萬人。
2	1952 年 2 月	擴增海空軍，裁簡各總部、機關、地面部隊至 465 萬人。	
3	1953 年 8 月	全軍精減至 360 萬人。	
4	1957 年 1 月	原計劃精減員額 26%，但受文革影響，至 1971 年全軍反增至 500 多萬人。	中央軍委根據 8 大精神進行裁軍。
5	1975 年 1 月	計劃精簡 26%，因受四人幫破壞未達成。	
6	1980 年 9 月	由 500 餘萬人減至 423 萬人，主要裁撤機建工程兵，改編武警，另將鐵道兵改隸國務院鐵道部。	
7	1985 年 11 月	合併 11 大軍區為 7 大軍區，部隊由 423 萬減至 320 萬人。	1984 年軍委擴大會議提出裁軍 100 萬構想。
8	1991 年	部隊由 320 萬減至 300 萬人。	依質量建軍目標成立集團軍精簡機關並整編邊防部隊。
9	1997-1999 年	部隊由 300 萬再減至 250 萬人。	1997 年江澤民在 15 大宣布 3 年內裁軍 50 萬。

資料來源：本會資料；民眾日報，2003.3.11，6版。

參考書目：

1. 王建民，「胡錦濤主導解放軍大局」，亞洲週刊，2003.6.23，頁 33。
2. 田力，「胡錦濤借裁軍強化黨指揮槍」，開放雜誌，2003.6，頁 21-24。
3. 鐵雲嘯，「中國軍隊新一輪改革拉開序幕」，廣角鏡月刊，2003.7，頁 28-31。

四、毒品犯罪對大陸社會的衝擊

- █ 去年破獲毒品犯罪 11 萬餘起，抓獲毒品罪犯近 9 萬人。
- █ 登記在案吸毒人數達 100 萬，比前一年成長 11%。毒品氾濫擴及 2,148 縣市，吸毒人口超過 1 千人縣市達 214。
- █ 吸毒人口主要特性：城鎮、年輕、男性、無業。74% 年齡低於 35 歲，80% 以上為男性，80% 為城鎮人口，65% 只有初中學歷，50% 初次吸毒時為無業人員。
- █ 近年來吸毒過量致死人數超過 2 萬 5,000 人。
- █ 大陸吸毒成癮人口中，有犯罪行為者高達 85% 以上。大多數省市搶劫、搶奪、盜竊案件，30% 以上是吸毒人口所為。

(一) 吸毒人口持續成長破百萬

6 月 26 日是國際禁毒日，大陸公安部門 25 日透露 2002 年大陸全年查獲毒品犯罪成果，共破獲毒品犯罪案件 11 萬餘起，抓獲毒品罪犯近 9 萬人，查獲海洛因 9.29 噸、鴉片 1.21 噸、冰毒 3.19 噸、大麻 1.3 噸、搖頭丸 301 萬粒、各類毒化學品 300 多噸（新華網，2003.6.25）。7 月中旬，北京市公安局宣布破獲大陸建政以來北京市查獲最大宗販毒案，共繳市價 200 多萬元人民幣（約新臺幣 800 多萬元）海洛因 13.2 公斤（中新社，2003.7.17）。

從毒品查獲數量來看，大陸公安單位確實查緝不少毒品，成果「相當豐碩」。然而，這也意味著大陸毒品犯罪日益嚴重。

大陸公安部門正式公布 2002 年全大陸登記在案的吸毒人數已達 100 萬人，比前一年成長 11%。吸毒人口大幅成長，且吸毒人口高達 74% 是青少年（新華網，2003.6.25）。

大陸有 12 億多人口，100 萬吸毒人口，從比率上看起來不高，但絕對數卻非常大，且這只是「登記有案」的吸毒人口，從查獲的毒品來看，實際的吸毒人口應遠高於這個數字。更值得注意的是，絕大多數吸毒人口是青少年，且以超過經濟成長數字的比率快速增加。

（二）吸毒者年輕化犯罪率高

大陸學者深入研究吸毒人口特性發現，他們的主要特性是：城鎮、年輕、男性、無業，也就是說，城鎮地區的無業年輕男性是大陸主要吸毒人口。吸毒人口中，74%的年齡低於35歲，80%以上為男性，80%為城鎮人口，65%只有初中學歷，20%來自問題家庭，50%初次吸毒時為無業人員，80%以上初次吸毒是被「請客」，85%以上第一次吸毒嚐試的毒品是海洛因（新華網，2003.6.27）。吸毒人口年齡相當年輕，且多是無業城鎮青少年，已對大陸城鎮治安形成潛在威脅。

不但吸毒人口年輕化，統計顯示，毒品氾濫問題更已向全大陸各地蔓延，全大陸毒品犯罪問題已擴及2,148個縣市，吸毒人口超過一千人的縣市達到214個（法制日報，2003.6.19）。

毒品氾濫最直接的影響就是對吸毒人口健康的危害，近年來全大陸因吸毒過量致死的人數已超過2萬5,000人（新華網，2003.6.25）。

其次，毒品敗壞社會風氣，還誘發大量犯罪活動。統計顯示，大陸大多數省市搶劫、搶奪、盜竊等案件，30%以上是吸毒人口所為，一些毒品較氾濫的地區甚至接近70%（新華網，2003.6.25）。

（三）毒品破壞治安擴散愛滋病

事實上，吸毒人口犯罪比率確實偏高，主要原因是為了籌措龐大毒品開銷。研究顯示，吸毒者每人每天花費平均在200—500元人民幣左右（約800—2,000新臺幣），吸毒人口年輕化且多無業，為了籌集購買毒品的資金，便極易走向犯罪，大陸吸毒成癮人口中，有犯罪行為的人高達85%以上（新華網，2003.6.27）。

毒品氾濫不僅製造犯罪，同時還成了大陸愛滋病不斷擴散的主要根源。統計資料顯示，毒品注射是愛滋病傳染的最主要途徑，2002年全大陸通報的4萬多名愛滋病患中，吸毒人員約佔2/3（新華網，2003.6.25）。

毒品氾濫與失業、犯罪、愛滋病掛勾，成為影響大陸社會治安的重大隱憂。隨著大陸失業人口的增加與年輕化趨勢，似乎提供了龐大

誘發吸毒的對象，這些吸毒人口又成為社會犯罪活動和愛滋病傳播的主要來源，失業 吸毒 犯罪 愛滋病的連鎖結構，正逐步衝擊大陸社會穩定。

五、香港「七、一」大遊行後中共調整對港工作部署

施研究員逸銘主稿

██ 遊行加深各界對「一國兩制」的疑慮。
██ 北京著手重新調整工作體制及工作重點。

（一）背景說明

在香港近期發生「七、一」50萬人大遊行及「七、九」、「七、十三」萬人靜坐抗議等導致港府管治危機等事件後，香港行政長官董建華7月19日赴北京述職，此行受到各界關注，當日，除胡錦濤、溫家寶分別會見董建華，國家副主席曾慶紅、國務院副總理吳儀、中共中央書記處書記、中央辦公廳主任王剛、國務委員唐家璇、國務院秘書長華建敏和國務院港澳辦主任廖暉亦分別參加會見，傳媒分析中共以如此罕見高規格接見董氏，除表示挺董的意志不變，亦反應中共提高對港事務的領導層次和統籌，有關傳媒報導及分析如次。

（二）傳媒分析「七、一」遊行對中國大陸的影響

綜合歸納國際主要傳媒分析「七、一」大遊行對於中國大陸政權的影響有：北京必須重新評估對董建華的支持、群眾力量讓大陸當局首次屈服於民意、情勢發展代表「一國兩制」示範作用的破產，代表性評論如下：

英國「經濟學人」指出，有關近日香港的示威活動，表面上是港府輸了一仗，但因董特首是在大陸掌控下所選出的官員，故真正挫敗的是大陸當局。因為大陸建國 54 年來，群眾的和平示威從來不曾令政府改變主意（[The Economist](#)，2003.7.11）。

法國「世界報」7 月 3 日指出，中國當局應該了解，只有大幅度的政治民主化，才能解除臺灣和香港對統一的種種疑慮（[Le Monde](#)，2003.7.3）。

法國「國際前鋒論壇報」專文評析，臺灣將因香港所面臨的官民衝突而加深對「一國兩制」的疑慮（[International Herald Tribune](#)，2003.7.8）。

（三）中共調整對港工作部署

據傳媒報導，在香港發生「七、一」大遊行等連串事件後，北京已著手重新調整工作體制及工作重點，重點如次。

1、調整掌管港澳事務人事，曾慶紅兼管港澳事務

去年中共「十六大」及本年 3 月人大及政協兩會換屆時，已傳出曾慶紅在黨中央分管港澳事務，但一直未獲證實。本年 4 月底，總理溫家寶在曼谷宣布國務委員唐家璇為負責港澳事務的負責人。但傳媒報導，由於發生「七、一」大遊行等事件，中共被迫以更高層的官員政治局常委曾慶紅分管港澳事務（[東方日報](#)、[太陽報](#)，2003.7.24）。據報載，曾慶紅將任港澳工作協調小組組長，國務委員唐家璇、國務院港澳辦主任廖暉任副組長，如此，將改變以往沒有高層領導人分管港澳事務的情況，加強領導力量（[成報](#)，2003.7.31）。

2、「中聯辦」擬歸國務院統轄

據香港傳媒報導，中共中央最近發出的內部文件透露，北京當局對港澳工作的現狀非常不滿。文件特別批評中聯辦駐港官員工作不力，懶散鬆懈，熱衷於社交應酬，忽視基層工作。同時，唐家璇之級別與港澳辦主任廖暉相等，使唐氏無法有效協調各部門運作，港澳辦與中聯辦兩個平行機構各自為政的弊病因而顯現。故當局擬將中聯辦重新劃歸港澳辦領導（[成報](#)，2003.7.24）。

3、邀集香港團體赴京，了解香港情勢

報載中共中央為進一步蒐集香港民情，探究「為何不斷向香港送大禮，卻幫不到港人」；以及為近日受到「七、一」大遊行等事件衝擊的傳統親北京陣營，有策略的「打氣」及團結，將邀請香港社團赴京會談（太陽報、香港經濟日報，2003.7.27）。

另據報導，香港移交 6 年來，大陸首次舉行由國家副主席曾慶紅領導的中央港澳工作協調小組高規格跨部門港澳工作會議，日前在總結香港近期事件後作出結論，認為雖然基本法第廿三條立法是理所當然，但前一階段急於推動立法是「冒進」的做法；並對未來工作訂了三點指示：（1）愛國必需愛港；（2）保持香港的繁榮穩定，這是最大的政治；（3）香港要搞真正的資本主義（成報，2003.7.31）。而其執行成效與影響則待觀察。

貳、兩岸關係

一、陳總統與游院長近期重要談話摘要

(一) 陳總統近期重要談話

- ◆ 行政院「國家發展研究班第三期」及「女性領導發展研究班第三期」聯合開訓典禮致詞（中華民國總統府網站，2003.7.4）

1. 中華民國臺灣是一個主權獨立的國家，不是別人的一部分，我們的國家也不是別人的地方政府，我們的國家當然也不是別人的一省或別人的一州，所以作為總統的我，必須要與全體同胞一樣，共同來捍衛國家的主權、尊嚴與安全，來謀求民眾最高的福祉。
2. 我們認為，對於目前臺灣的現狀如果要有任何的改變，除非透過人民用公民投票的方式來做選擇與決定，否則，沒有一個國家、沒有一個政府、沒有一個政黨或個人，能夠改變臺灣的命運，改變臺灣的未來以及目前的獨立現狀。當然我們也了解到公民投票絕對不是洪水猛獸，公民投票是國民主權的具體呈現與實踐，公民投票絕對是基本人權，也是普世價值，公民投票絕對可以補代議政治的不足，進而可以強化議會政治的功能，所以作為世界公民以及中華民國的一份子，我們憲法第二條規定得非常清楚，基於國民主權的原理，我們對於許多國家的重大民生政策或者重大的公共議題，相信臺灣 2 千 300 萬人民都有權利來參與，而且能夠有所決定，這是天經地義的事情。
3. 當然，阿扁也曾經說過，特別是在 2000 年五二 0 的就職演說中，阿扁就曾再三保證，在阿扁任內，只要中共無意對臺使用武力，我保證「四不一沒有」。所謂的「四不」當然就是，在阿扁的任內，我們不宣布臺灣獨立，我們不變更國號，我們不做所謂的統獨公投，我們也不將兩國論入憲；所謂「一沒有」就是，在阿扁任內，沒有廢除國統綱領與國統會的問題。這部分到目前為止，阿扁不會改變，所以只要阿扁在任的一天，也不會改變。但是對於重大的民生議題、公共政策，我相信基於國民主

權原理與直接民權的行使，我們應該享有這樣的基本人權，絕對是毋庸置疑的。

（二）游院長近期重要談話

◆ 參加中央社改制 7 週年社慶（行政院新聞稿，2003.7.1）

創制複決是當年孫中山先生的理想，也是中華民國憲法賦予人民的基本權利。公民投票是民主政治常態，沒有公投的民主便不完整。近來社會輿論對公投的看法急轉直下，並達成了共識，這是一個值得高興的現象。建立完善的公投機制，是政治進步、民主成熟的表現，非關統獨。

◆ 行政院院會（行政院新聞稿，2003.7.2）

此次港人大遊行的背後突顯了多重的意義：第一、代表著中國所推銷的「一國兩制」完全不可行；代表著在「一國兩制」下，香港人民原本享有的基本人權在 6 年中已被逐漸地侵蝕剝奪；代表著香港人民對「一國兩制」的徹底幻滅。第二、臺港人民一向視為理所當然的基本人權與自由，將隨時面臨觸法入獄的危險，也將嚴重影響臺港的往來。第三、在臺灣朝野共同推動公投法制化的同時，香港基本法第廿三條更突顯了臺灣在保障自由、推動民主的進步。

參、大陸工作

一、本會舉辦「九十二年度國會助理大陸政策及

兩岸關係研習營」

聯絡處主稿

本會為加強與國會助理之聯繫，促進渠等對大陸政策及兩岸關係現況之瞭解，並聽取其對相關政策措施之意見，8月7、8兩日特舉辦國會助理大陸政策研習營，計有國、民、親、臺聯及無黨籍聯盟等四黨一派66位主任助理及助理報名參加。

本會陳副主委、劉副主委、黃副主委以及海基會詹副秘書長在研習營中，曾先後就「後SARS兩岸關係與政府大陸政策」、「兩岸關係法制之新架構」、「從後冷戰時期之國際戰略局勢看兩岸關係」，以及「淺析中共的談判策略」等專題提出背景說明，並向與會助理闡明我政府對發展兩岸關係政策之基本立場。與會之朝野立委助理在由本會蔡主委主持之綜合座談中曾就我方對大陸情勢發展之研判、政府之大陸經貿政策及港澳政策、兩岸關係條例修法等相關議題提問或表達意見，討論情況熱烈。

鑒於我政府之大陸政策及兩岸關係發展，向為國會助理關注之主要問題，本會今後將廣續規劃相關活動，以爭取朝野立委對我政策之瞭解及支持。