

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

「瞭望」刊文稱中共應落實行政首長負責制

代表中共官方的《瞭望》雜誌刊登了 1 篇文章指出，中共要全面建設小康社會有 9 個問題需要解決，其中 1 個是改善改革與完善行政首長負責制，特別是在縣鄉 2 個級別探索實行行政首長的直接選舉。明確規定各級行政首長的職責權限，建立行政首長向同級人大以及常委會或選民的報告制度、重大事件的責任追究制度，以及民主評議制度等，真正落實行政首長的負責制（法國廣播電臺，2003.6.29）。

上海市政府公開選拔領導幹部

中共「上海市政府」發布公告向社會公開選拔領導幹部。選拔職位有：上海科技館館長、市人事局副局長、市民政局副局長、市藥品監督管理局副局長、市農業科學院副院長，以及上海建築材料（集團）總裁、錦江國際（集團）首席財務官、上海百聯（集團）副總裁和 25 名高校正校（正局）級備用幹部（上海東方廣播電臺，2003.6.25）。

中共今年將不在北戴河召開會議

香港經濟日報報導，中共高層決定今年夏天不在北戴河舉行工作會議，改為在北京開會。報導指出，由胡錦濤和溫家寶為首的新領導人，希望建立接近基層和親民的形象（法國廣播電臺，2003.6.23）。

北京取消外國旅客住宿限制

外國人現在可以住在北京的任何地方，幾 10 年來中共規定外國人只能住在指定的旅館酒店中，取消這項限制是北京公安制度改革的部分內容（澳大利亞廣播電臺，2003.5.30）。

中共向俄羅斯採購石油

俄羅斯主要石油公司尤科斯公司與中共「中國石油天然氣公司」簽訂 2 項歷史性的協定。根據協定，尤科斯公司將在 2005 年到 2030 年間，向大陸出售價值 1 千 5 百億美元的石油。石油將通過 2 千 4 百公里長的輸油管，從西伯利亞的安加爾斯克送到大陸東北的大慶，輸油管道將在 2005 年完成。俄方將從 7 月開始，在未來 3 年每年以鐵路向大陸輸出 6 百萬噸的原油（美國之音，2003.5.31）。

中共抗議達賴喇嘛訪問德國

德國外長菲舍爾在柏林與西藏精神領袖達賴喇嘛進行簡短會談，中共駐德使館為此發表聲明說：「我們堅決反對，並表示強烈不滿」。使館形容達賴喇嘛「不是一個普通的宗教人士，而是披著宗教外衣從事分裂活動的政治人物」（英國 BBC，2003.5.31）。

大陸電視電影充斥吸煙鏡頭

大陸每部電視劇中平均有 165 個吸煙鏡頭，每部電影中平均有 26 個以上的吸煙鏡頭，並將吸煙與成熟、堅強、魅力、時尚、自由、反叛等人物性格連繫起來。專家擔心，這會讓模仿力極強的青少年認同和仿效。北京和香港，13 歲到 15 歲煙民的比例已達到 30% 到 40%，大多數是男孩，大陸女煙民占煙民總數的 2%（自由亞洲之聲，2003.6.1）。

大陸申請專利件數快速增加

今年 1 至 5 月，大陸專利申請總量為 11 萬多件，比去年同期增長 24%。其中，發明專利申請量增幅最大，增長 40%，達到 38,564 件；實用新型專利申請為 39,992 件，增長 10%；外觀設計專利申請為 35,528 件，增長 14%（新華社，2003.6.5）。

大陸仿冒問題嚴重

大陸仿造產品已占工業產值 10% 以上，超過 150 億歐元。全世界

的玩具中，70%來自深圳，往往新玩具還沒有正式亮相，深圳的冒牌貨就已經打折開賣；或者好萊塢的新片還沒正式上映，北京和上海街頭，10塊錢一張的盜版光碟就已上市。仿造剽竊的技術也越來越精良，大陸仿造的高級手錶，連歐洲的修錶師父都難以辨認（法國廣播電臺，2003.6.9）。

中共整頓社會團體

中共「民政部」取消中國金瓶梅學會、中國釣魚協會、中華人才開發促進會等63個社團活動資格。不得再以這些社團的名義辦活動，否則將按「未經登記，擅自以社會團體名義進行活動」處理（新華社，2003.6.9）。

新加坡航空公司取得大陸第五航權

新加坡貨運航空公司5月下旬開通新加坡經廈門、南京至美國芝加哥航線，並可在兩地裝卸國際貨物，成為首家在大陸享有第五航權的第三國航空公司（新華社，2003.6.10）。

大陸西部地區人才不足

大陸西部人才總量不足，總體素質不高，結構不合理，流失嚴重。西部地區人口占全部人口的28.8%，但其各類專業人才僅占人才總量的15.5%，其中高級專業人僅占10%。西部每萬名勞動者中擁有中專以上學歷和初級職稱者不到東部的10%，而且集中在大城市的老工業基地、傳統產業，農村地區人才較少，中青年人才普遍缺乏（新華社，2003.6.10）。

大陸華南、華東2個城市帶成為經濟重心

大陸目前形成港（香港）深（深圳）穗（廣州）為核心的珠江三角洲都市連綿帶，和以滬（上海）寧（南京）杭（杭州）為核心的長江三角洲都市連綿帶。2個都市連綿帶共29個主要城市（包括香港），儘管土地面積占全大陸不到1.5%，人口只占8%，但創造的GDP卻占總量的41%（中新社，2003.6.12）。

大陸人口近 12 億 8 千 5 百萬人

2002 年大陸出生人口為 1,647 萬人，總人口達到 12 億 8,453 萬人。年出生率千分之 12.86，死亡率千分之 6.41（中新社，2003.6.16）。

中共首次將「性騷擾」納入法律規範

中共「中華全國婦女聯合會」受「全國人大」內務司法委員會委託，研究將「性騷擾」內容列入修改後的「婦女權益保障法」，這是中共第一次從立法層面關注女性的「性騷擾」侵害。女性遭受「性騷擾」的現象普遍存在，大陸目前還沒有針對「性騷擾」的法律條文（新華社，2003.6.17）。

上海涉外婚姻質量俱變

上海每百對新婚夫婦中平均有 3 對是涉外婚姻。1996 年至 2002 年，上海涉外婚姻超過 21,000 宗，平均每年 3,000 宗，比 1980 年增加 7 倍以上。涉外婚姻中的「另一半」來自 40 多個國家和地區，約有 4 成來自日本，來自臺灣和香港的分別為 13% 和 5%。20 年前上海涉外婚姻幾乎都是「滬女外男」型，而「老夫少妻」在其中占很高比例，近年涉外婚姻中雙方年齡差距逐漸縮小，而且平均每年有 300 位上海男性迎娶外籍新娘（英國 BBC，2003.6.17）。

中共軍費居世界第五

斯得哥爾摩「國際和平研究所」報告顯示，以官方匯率為基礎比較，中共去年軍費總額在全世界排名第五，僅次於美國、日本、英國、法國；若以購買力為基礎比較，中共排名第二，僅次於美國。而去年中共居軍備進口國首位（自由亞洲之聲，2003.6.18）。

大陸農民處境艱困

大陸的農民承受攤派太重，農業邊際收入低，農村自然生態環境惡化，農民的人權和利益缺乏法律、制度保障，民怨的積累使農村官

民關係緊張。農民戶籍受到管制，不能到城市就業、居住，子女不能在城市念中小學，城市人可享義務教育，鄉下人則要承擔中小學的辦學經費，城鄉學校設備、師資的差異和居民收入懸殊，使鄉下人受教育的機會少得多（英國 BBC，2003.6.19）。

大陸房地產過熱

大陸的銀行今年頭 5 個月的貸款有近 5 分之 1 進入房地產市場，房地產開發商 61% 的資金來自銀行。大陸房地產持續高檔運行已有 3 年，市場上有大約 1 億 2 千萬平方米的空置房，多屬中高檔住宅，廣大低收入者只能望房興歎（自由亞洲之聲，2003.6.24）。

漳州、廈門、泉州將成立「閩南地區城市聯盟」

福建漳州、廈門和泉州將建立閩南地區城市聯盟。廈門、漳州和泉州是較早對外開放的沿海地區，有「閩南金三角」之稱。3 個城市將召開會議，確定城市聯盟的總體框架、原則要求、組織形式、運作模式和運作機制等（中共中央臺「中國廣播網」，2003.6.24）。

二、大陸二〇〇三年一至五月經濟情勢分析

李副研究員俊昇主稿

■**成長**：今年第一季經濟成長率高達 9.9%，而 4 月份之經濟成長率仍達 8.9%，SARS 疫情對經濟成長之衝擊，尚未完全顯現。

■**外資**：5 月份的 FDI 協議金額成長率為 17.62%，比第一季之成長率（59.07%）大幅減少 41.45 個百分點。可知由於 SARS 疫情影響，外商紛紛取消或延緩大陸行程，導致外資合約延後。

- **消費**：5 月份社會消費品零售總額成長率僅為 4.3%，為近 5 年來之新低。主要由於 SARS 疫情影響旅遊、零售、餐飲、航空等行業，並明顯衝擊 5 月份之消費。
- **出口**：今年 5 月份之出口成長率達 37.4%，與第一季之出口增幅約略相等（第一季之增幅為 33.5%），可知 SARS 疫情尚未對 5 月份出口造成影響。
- **SARS 疫情已對大陸 4、5 月份經濟造成短期性及局部性之不利影響，至於長期影響尚待觀察。**

據大陸「國家統計局」表示，今年第一季的經濟成長率達到 9.9%，成長率明顯高於其他國家。但由於嚴重急性呼吸道症候群（SARS）於四月開始蔓延，大陸的經濟情勢也大受影響。固然世界衛生組織（WHO）已將北京由旅遊警示區及疫情感染區除名，但疫情對於大陸經濟情勢之影響仍值得探討。以下由今年 1 至 5 月之各項經濟指標表現以深入研判。

（一）經濟保持高速成長

據大陸「國家統計局」發布的數據顯示，2003 年第一季國內生產總值（GDP）達人民幣 2.36 兆元，經濟成長率達 9.9%，超過了國際金融市場預期的 8.2%。自 SARS 疫情於 4 月蔓延以來，4 月份之經濟成長率達 8.9%（工商時報，2003.5.16，6 版），雖較第一季之成長率降低 1 個百分點，但仍呈高速成長，SARS 疫情對大陸經濟成長之影響尚未完全顯現。

（二）外資協議金額成長率劇降

外資受 SARS 疫情影響主要表現在外商直接投資（FDI）協議金額上，據「商務部」公佈的數據顯示，今年 5 月份的 FDI 協議金額成長率為 17.62%（大陸商務部網站），比第一季之成長率（59.07%）大幅減少 41.45 個百分點。可知 SARS 疫情已對外商造成心理衝擊，並紛紛取消或延緩大陸行程，導致外資合約延後處理。

就 SARS 疫情對大陸吸引外資情勢的長期影響而言，由於外商或台商充分體認到大陸投資雖存在低成本的益處，但也確實隱含高度不確定之風險。此外，中共當局起初對於 SARS 疫情隱瞞真相，導致病毒擴散多國，引發國際輿論強烈指責與質疑，未來若在資訊透明化方面仍不見改善，將可能影響外商之投資信心，進而採取分散投資風險的策略。

(三) 5 月份消費低迷

大陸 5 月份社會消費品零售總額成長率為 4.3% (大陸國家統計局網站)，較第一季大幅下降 4.9 個百分點 (第一季之增幅為 9.2%)，為近 5 年來之新低。SARS 疫情主要對旅遊、零售、餐飲、航空等行業造成衝擊，並影響及於 5 月份之消費景氣。

由於世界衛生組織 (WHO) 已將北京自旅遊警示區及疫情感染區除名，旅遊、餐飲、航空、零售之人潮可望逐漸回流，內需市場之消費景氣應可逐漸回升。

(四) 持續加強固定資產投資

今年 1 至 5 月「國有單位」固定資產投資成長率為 31.7%，與第一季之成長率約略相等 (第一季之增幅為 31.6%)。由於 SARS 疫情影響消費，且民間企業投資力度仍不足，因此中共當局今年仍將繼續擴大基礎建設投資，以拉抬經濟成長。

(五) 工業生產增加值增幅縮小

據「國家統計局」發佈的統計數據，今年 5 月份工業生產增加值成長率為 13.7%，較第一季下降 3.5 個百分點 (第一季之增幅為 17.2%)，疫情已對 5 月份之工業生產產生負面影響。

由於 SARS 疫情主要影響之領域為旅遊、零售、餐飲、航空等服務業，對電子通訊、汽車、石化等製造業之衝擊尚屬有限，以致工業成長降幅較小，而由於 SARS 疫情已受到控制，大陸今年之工業生產

應可持續成長。

(六) 出口表現未受疫情影響

今年 5 月份之出口成長率達 37.4% (大陸商務部網站)，與第一季之出口增幅約略相等 (第一季之增幅為 33.5%)，可知 SARS 疫情尚未對 5 月份出口造成影響。

由於 SARS 疫情期間許多國家對與大陸之往來採取限制措施，致使大陸企業與國外客戶之商務會談受到影響。此外，許多外商紛紛取消赴大陸洽談商務，亦有英國、西班牙等國要求大陸貨品進口開具「無疫」證明，勢將影響商務及外貿之開展及效率。固然 5 月份大陸出口依然保持高度成長，但由於 SARS 疫情對出口之影響具滯後性，「國家發展與改革委員會」表示，SARS 疫情對出口之影響可能於第三季顯現。「國家信息中心」則預測，佔貿易總額 42% 的一般貿易出口將受到 SARS 疫情影響。

(七) 長期影響尚待觀察

就今年 1 至 5 月份大陸之經濟情勢而言，其第一季經濟成長率高達 9.9%，而 4 月份之增幅亦達 8.9%，遠高於其他國家之平均經濟增長幅度，可知大陸之整體經濟運行尚未受到 SARS 疫情之明顯影響。

由於製造業佔大陸 GDP 之比例高達 51.7% (去年)，而製造業受到疫情之衝擊相當有限，此為 SARS 疫情並未嚴重影響大陸經濟長期發展之根本原因。惟旅遊、餐飲、航空、零售等行業則明顯受到 SARS 疫情之衝擊，外商之各項商務活動亦均暫告停頓或延緩。目前 WHO 已將中國大陸自旅遊警示區及疫情感染區除名，其內需市場之消費景氣應可逐漸回升。綜而言之，SARS 疫情對大陸經濟已造成短期性及局部性影響，至於長期影響則尚待觀察。

三、SARS 衝擊大陸就業市場

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 據大陸勞動和社會保障部研究，SARS 對大陸就業市場的衝擊遠大於對經濟的衝擊。
- 旅遊業、社會服務業、商貿業、餐飲業、客貨運輸業影響最大。4 月份旅遊總收入比去年月均減少 278 億元人民幣，下降 60%。
- 農民工、下崗職工、大學畢業生就業衝擊最嚴重。今年大學畢業生就業率恐降至 50%，100 萬畢業生找不到工作。

SARS 對就業衝擊高於經濟

世界衛生組織 (WHO) 於 6 月 24 日宣布北京市同時從旅遊警示區和 SARS 疫區除名 (中國時報, 2003.6.26, 2 版), 顯示大陸疫情有所緩解, 但是大陸當局還須面對 SARS 對經濟以及就業情勢之衝擊, 大陸勞動和社會保障部課題組提出的研究則認為, SARS 對大陸就業市場的衝擊遠大於對經濟的衝擊 (新華網, 2003.6.9)。

根據世界銀行、亞洲開發銀行 4 月底 5 月初的估算, SARS 對大陸經濟成長的負面影響約 0.2-1.1 百分點之間, 5 月中下旬, 大陸國家資訊中心、北京大學、清華大學的學者專家則認為, SARS 對大陸經濟負面影響約 0.5-2 百分點之間 (人民日報海外版, 2003.6.3, 4 版)。大陸國務院發展研究中心學者則估算, 如果 SARS 疫情在 3 個月內獲得控制, 大陸 GDP 成長則會比預期的基本成長率減少 0.73-0.81 百分點, 就業率則會減少 1.13 百分點 (李善同、侯永志、劉鋒、宣曉偉, 2003.6.6)。

也就是說, 就業率減少的幅度會比經濟成長率來得高, 從具體失業人口數字來看, 大陸官方估計, 今 (2003) 年大陸全年勞動力供大於求的差額達 1,400 萬人左右, 提供大陸 7 成新增就業機會的第三產業在此

次 SARS 疫情中受到嚴重影響，就業需求大量減少，使全年預估新增的 800 萬就業機會目標更難達成（新華網，2003.6.22）。

大陸勞動和社會保障部原本預計，今年大陸城鎮新增勞動力資源達 1,000 萬人，現存下崗職工 600 萬人，登記失業人員 800 萬人，總計需要 2,400 萬個工作機會，如果經濟成長率保持在 7%，最多能安排就業機會 1,000 萬人（淨增就業機會 800 萬個），因此，就業缺口高達 1,400 萬（中國經濟時報，2003.6.17）。但是 SARS 疫情衝擊，使得就業機會減少，原本失業問題嚴峻的大陸社會，下崗失業問題勢必更加嚴重。

服務業受創最重影響最大

事實上，SARS 已打亂大陸正常的社會生產和生活，大陸部分地區和行業已達到失業警戒線邊緣，其中，受 SARS 影響最大的行業包括旅遊業、社會服務業、商貿業、餐飲業、客貨運輸業等服務業，這些行業雖占 GDP 比重不大，但卻提供大量就業市場（中國經濟時報，2003.6.17）。大陸學者估算，僅 SARS 對各行業的直接影響，就使大陸減少 127 萬個就業機會（北京晨報，2003.6.3），實際的影響範圍則更大。

以旅遊業為例，專家估計，大陸旅遊及相關產業就業人員約 600 萬人左右，受 SARS 衝擊者約占 50%，達 300 萬人。預計今年增加的 70 萬個旅遊行業和 350 萬個相關行業的就業機會，因為 SARS 的衝擊而喪失（李善同、侯永志、劉鋒、宣曉偉，2003.6.6）。大陸國家旅遊局統計，今年 4 月份全大陸旅遊總收入比去年月均水平減少 278 億元人民幣，下降 60%（民日報海外版，2003.6.3，4 版）。

至於在人員方面，受 SARS 衝擊就業情況最嚴重的則是農民工、下崗職工和大學畢業生。在農民工方面，大陸約有 1 億農民到城市打工，受到 SARS 影響估計有 800 萬民工回到農村，預計會造成 400 億元人民幣勞動收入的損失，而打工收入對大陸農民純收入成長率的貢獻度達 40% 以上（人民日報，2003.6.9），如此一來，不僅農村「富餘」人口增加，農民收入成長也會受到影響。

據估計，大陸 1,500 萬下崗失業人員實現再就業，主要集中在服務

業，就業單位主要是小企業。此次 SARS 對服務業衝擊甚大，許多再就業的下崗工人可能都得再度面臨失業（人民日報海外版，2003.6.3，4 版）。

大陸官方採行措施擴大就業

至於大學畢業生方面，今年是大陸大學擴招畢業的第一屆，大學畢業生人數達 212 萬人，比去年增加 46%，原本就業難度就已增加，又受到 SARS 衝擊，大陸勞動和社會保障部勞動科學研究所副所長莫榮估計，去年大陸大學畢業生就業率為 65%，今年的畢業生可能會降到 50%，意即有 100 萬大學應屆畢業生找不到工作（中國經濟時報，2003.6.17）。

面對學者專家的「悲觀」估算，大陸官方很早便透過媒體宣示，黨中央和國務院會繼續擴大就業和再就業，要力求將今年的城鎮登記失業率控制在 4.5% 之內（人民日報，2003.5.22，1 版）。同時，國務院也推出 11 項促進就業措施協助大學畢業生找工作，透過由黨政領導幹部親自負責就業問題，廣開各種就業管道，推動大學生到基層、中小企業、民營企業和中西部就業等方式（中國青年報，2003.6.4），以求降低失業率，穩定社會狀況。

總體來看，SARS 疫情在大陸已逐步趨緩，但對就業市場已造成衝擊，使嚴峻的大陸失業問題持續擴大，更重要的，失業造成的收入下降促使貧富差距進一步擴大，這些問題都考驗著新上任的胡溫體制。

參考書目

1. 李善同、侯永志、劉鋒、宣曉偉，「『非典』：今年預計增長 70 萬個旅遊就業機會喪失」。人民網，2003 年 6 月 6 日。<http://unn.people.com.cn/GB/channel2/3/30/3642/3643/200306/06/262793.html>。

四、胡錦濤歐亞行研析

鄭專員偉靜主稿

■ 胡錦濤此行係落實中共全方位外交政策，除改善與已

開發國家的關係外，並鞏固與周邊國家的關係。

- 布希與胡錦濤會談中，首次把「不支持臺灣獨立」與美、「中」3 公報並列為「一個中國」政策的基礎，且「必要時才協助臺灣自衛」的說法與就任之初所說「盡其所能協助臺灣自衛」亦有所差異。
- 中共如擱置與日本的歷史問題以改善雙方關係，除有利穩定周邊環境外，也能牽制日美關係的發展。
- 胡錦濤此行會晤多國元首，有助提升國際聲望。胡錦濤獲布希明確表達不支持臺獨立場，將有助壓制內部軍方強硬派，使其權力更為鞏固。

胡錦濤於 5 月 26 日至 6 月 5 日訪問俄羅斯、法國、哈薩克、蒙古，出席上海合作組織成員國元首第三次會晤及南北領導人非正式對話會議，並與美、俄、法、日、印等領導人會晤。此係胡錦濤擔任國家主席後首次出訪，此行達成何種成果與戰略意義值予探討。

（一）落實全方位外交

胡錦濤此行係落實「十六大」之外交政策，顯示北京新一屆政府將繼續推動全方位外交，除改善與已開發國家的關係外，也不放棄拉攏第三世界國家，同時亦致力加強與周邊國家的關係，以建設和平的外部環境，把握 20 年的戰略機遇期。

加強與已開發國家關係友好合作

8 國高峰會議(G8)在過去 10 年曾多次要求中共加入該組織活動，但中共始終未積極回應。胡錦濤接受法國總統席哈克的邀請，首次參加 G8 有關會議。由於 G8 實際上已從富人俱樂部走向強人俱樂部，對於規劃世界經濟及國際政治的戰略格局，遠比聯合國更加重要，中共加強與 G8 的交往與合作，除有利發展自身經濟並融入世界體系外，將有助強化中共的大國地位，進一步展現中共開放、透明與合作的形象，

走出偏重第三世界的外交路線。紐約時報 6 月 3 日社論指出，G8 應納入中共，共組 9 國集團(G9)，將北京引入世界領導者的行列(聯合報，2003.6.6)。從中共今年主持美國與北韓會談、派特使赴中東到參與 8 國集團對話的一系列外交活動顯示其外交更趨靈活、務實。

鞏固周邊國家關係

胡錦濤訪問俄羅斯、哈薩克和蒙古是中共貫徹「與鄰為善、以鄰為伴」政策重要的一環(中央社，2003.6.6)。俄羅斯為胡錦濤擔任國家主席後出訪的第一站，顯示中共對「中」、俄戰略協作夥伴關係的重視。胡錦濤此行確定俄、「中」建設石油管道的合作，俄國在 25 年內將供應 7 億噸原油給中共，除使中共獲得穩定油源(澳門日報，2003.5.30)，亦擴大兩國經貿合作的基礎(太陽報，2003.5.3)。此外，中共對蒙古提供 5 千萬人民幣無償援助及 3 億美元的優惠貸款(文匯報，2003.6.5)，後者相當於蒙古 1990 年來從國外得到的優惠貸款的 3 分之 1(美國之音，2003.6.12)，有助提升中共對蒙古的影響力。

上海合作組織機制化

胡錦濤此行與上海合作組織成員國簽署並批准「莫斯科宣言」及 9 份規範上海合作組織機制和常設機構運作的法律文件，上海合作組織秘書處、反恐中心將在 2004 年 1 月運作，其中秘書處總部設在北京，首任秘書長由中共駐俄羅斯大使張德廣擔任。此外，上海合作組織將於今年 8 月首次舉行反恐演習，將是中共第一次派兵參加多國聯合軍事演習（中共與哈薩克為主要參演部隊，烏茲別克則未參與此次軍演）(文匯報，2003.6.5)。「漢和情報評論」指出，911 後反恐行動日益軍事化，上海合作組織聯合軍演在這種背景下展開，其意義已遠遠超出反恐單一目的，中共開始推行一種既韜光養晦，又有所作為的對外政策(中國廣播網，2003.6.4)。

(二) 美國兩岸政策引發注目

美國總統布希 6 月 1 日與胡錦濤會面後，美國資深官員轉述(官員在簡

報結束前主動提醒記者針對「臺灣問題」發問)布希在晤談中「重申美國的一個中國政策，這個中國政策是以 3 公報、臺灣關係法和不支持臺灣獨立為基礎。如有必要，美國將在可能的範圍協助臺灣自衛」。雖然美國在臺理事主席夏馨 6 月 5 日上任後首次記者會上多次強調，美國的臺海政策「絕對沒有改變」(中國時報, 2003.6.7, 6 版)，惟布希此番談話為美國首次把「不支持臺灣獨立」與美、「中」3 個公報並列為「一個中國」政策的基礎，且「必要時才協助臺灣自衛」的說法與就任之初所說「盡其所能協助臺灣自衛」，在程度上亦有所差異。此外，美國副國務卿阿米塔吉 6 月 9 日表示，目前美、「中」關係出現新局面，美國和日本政府都認為，中共在尋求和平解決北韓危機上發揮了一流的作用，且中共在「臺灣問題」上表現出若干的克制(中國時報, 2003.6.11, 13 版)。從近期美國高層談話觀之，美、「中」關係確有所進展，且似已對美國的兩岸政策造成影響。據媒體報導，在中共新改組對臺領導小組第一次會議上，胡錦濤把排除美國的干涉列為中共對臺政策的 3 大任務之一(The Strait Times, 2003.6.19)，未來美、「中」高層將互訪頻繁(美國副總統錢尼可能於今年九月訪問大陸、中共國防部長曹剛川、胡錦濤亦將陸續訪美)，在美、中關係改善的情況下，中共可能全力促美對臺施壓。

(三) 中共對日政策的可能轉變值予關注

胡錦濤 5 月 31 日於俄羅斯聖彼得堡與小泉首相進行會談，會談中胡錦濤首次言及將支持日本解決日人遭北韓綁架問題。對於小泉參拜靖國神社的問題，胡錦濤並未直接提出，甚至未用「前事不忘後事之師」之類的陳腔濫調，而強調「中」、日關係要以史為鑒，面向未來的重要性(中央通訊社, 2003.6.13)，對比去年江澤民在墨西哥對小泉說了 3 次不要參拜靖國神社，顯然是一大轉變(The Daily Yomiuri, 2003.6.2)。自胡錦濤 3 月就任中共國家主席後，中國大陸內部陸續出現要求改善對日關係的論點，如時殷弘等學者主張著眼大陸發展戰略利益，中共宜擱置日、「中」歷史問題，防止雙方持久對抗，將精力放在加強自身建設上。而「中」、日關係如改善，除有利穩定周邊環境外，也能牽制日、美關係的發展(中央通訊社, 2003.6.1)。惟兩國關係能否改善除視小泉 8 月訪問大陸能否成行外，

若小泉明年仍繼續參拜靖國神社，胡錦濤如何回應亦將影響雙方關係的實質進展(中央通訊社，2003.6.1)。

(四) 胡錦濤國際形象提升有助權力鞏固

胡錦濤此次出訪會晤多國元首，有助各國對中共新一代領導人的了解，提升胡的國際地位。8國集團在法國舉行峰會期間，布希只分別與中共及法國兩國元首舉行雙邊會談，而與胡錦濤的會談時間較長(聯合早報，2003.6.5)，會談期間布希高度讚賞胡錦濤在 SARS 危機中所表現出領導能力及透明的處理方式(中共官方媒體在報導布、胡會時，則把布希對胡錦濤個人的讚賞，改為對中國的讚賞) (Financial Times, 2003.6.2)。另據日本官員轉述日、「中」領袖會談，61歲小泉稱與胡錦濤年齡相仿，而與70多歲的江澤民似有代溝，小泉強烈感受到胡是一個很好相處的人(中國時報，2003.6.1)。這些大國領袖在國際舞臺上給胡錦濤加分，除因「中國」的大國地位外，也顯示對胡錦濤個人的期待(聯合早報，2003.6.11)。從胡錦濤接掌中共「中央對臺工作領導小組」和「中央外事工作領導小組」組長觀之，顯示其已逐步掌握實權(自由時報，2003.6.19, 12版)，而胡錦濤在其初掌權力之際，獲得布希明確表達不支持臺獨立場，將有助壓制內部軍方強硬派(中央通訊社，2003.6.3)，使權力更為鞏固。

五、研析中共太空對抗的軍事作為

歐博士錫富主稿

- 美伊戰爭讓中共重視太空新戰場。任何航天技術突破，標誌軍事鬥爭增添新手段。
- 中共在導航定位急起直追，北斗衛星初具雛型。但僅具2維定位的區域性系統。
- 神舟計畫為帶動整體科技提升龍頭。不僅增強核彈戰力，同時擴大太空既有權，創造開發有利條件。

■ 戰爭啟示民用衛星可在國防建設發揮作用。強化偽裝技術，誤導精確制導武器與雷達偵察。

美伊戰爭讓中共重視太空戰場

在美伊戰爭後，中共正全面分析及學習美軍在戰爭中的科技運用。中共認為，太空對抗已成為 21 世紀軍事戰爭的新戰場。在美伊戰爭中，除了 GPS（全球定位系統）外，美軍也利用氣象、通信、飛彈預警與多種偵察衛星。航天系統在戰前就開始發揮作用，戰前美軍利用偵察監視衛星、民用遙感衛星獲得目標資訊、地理資訊等。開戰後更實施天地結合的網路通訊戰與新聞戰(<http://tw.news.yahoo.com/2003/04/15/twoshore/cna/3934227.html>)。

中共學者認為，任何一項先進科技，往往都和軍事鬥爭密切相關。尤其在通往太空的征途中，每攻克一道難關——上天、返回、一箭多星、地球同步、太陽同步、載人航天，不僅標誌航天技術跨上新臺階，而且暗示在軍事鬥爭中又增添新手段。載人航天是航天技術的最大難關，過了這關，對於發展科技、經濟、軍事都有重大意義（中國時報，2003.3.4，11 版）。

北斗衛星初具導航定位雛型

美伊戰爭中，美軍 GPS 發生重大作用，但也首次被干擾。解放軍在這方面急起直追，5 月 25 日發射第三枚「北斗 1 號」導航衛星（前 2 枚分別於 2000.10.31 及 2000.12.21 發射）（解放軍報，2003.5.25，1 版）。03 號衛星為備用衛星，3 枚衛星相互補位，提供 2 維定位。基本形成一套全天候、全天時的區域性衛星定位系統。北斗衛星可為各種軍用載臺導航，有了衛星導航定位，彈道飛彈、巡弋飛彈及各類制導武器的命中精確度將大幅提高。

北斗衛星至今只有 3 枚，自不能和美軍 GPS 的 24 枚等量齊觀，且後者分布在 6 個不同軌道，每個軌道有 4 枚衛星。保證在任何時刻，為地球上任何地點的美軍及作戰平臺，提供即時的定位與導航功能。兩者比較，尚處於試驗階段的北斗系列，在用戶容量、導航定位維數、定位精度與隱蔽等性能上，均落後 GPS 一大截（中國時報，2003.6.20，13 版）。

神舟作為帶動整體科技提升的龍頭

中共在太空戰的關鍵計畫是，神舟 5 號飛船將如期發射（其他 4 號分別在 1999.11.20，2001.1.10，2002.3.25，2002.12.30 發射），中共有望成為美俄後第三個完成載人太空飛行的國家（人民日報，2003.5.10，1 版）。飛船發射涉及航天員、空間應用、飛船、運載火箭、發射場、測控通信與著陸場等 7 大系統，研製生產及 3,000 多個科研單位與廠家（表 1）。載人航天計畫實際上擔負起龍頭作用，它在整合與引導資金、技術人才方面發揮了重要作用（天宇，頁 35）。

中共發射神舟飛船與中共增強核導彈戰力有密切關係。北京一直重視增強核武、導彈與太空戰力，作為對美的遏制力量。中共發展神舟計畫企圖在新的戰略空間擴大既得權，為將來開發太空爭取有利的條件。20 世紀各國圍繞海洋擴大勢力範圍，21 世紀太空變成擴大新戰略國境的舞臺。神舟計畫另一動機是，透過發射系列神舟飛船，提高中共科技水平。北京清楚要增強綜合國力，提高科技水平是當務之急（中國時報，2003.2.21，11 版）。

美伊戰爭對太空對抗的教訓

美伊戰爭期間，在太空軌道運行的中共氣象衛星與資源衛星，為北京取得不少即時情報。中共軍民相關單位對此非常感興趣，正探討如何充分發揮現有民用衛星資源，在設計中充分整合，讓民用衛星在國防建設中發揮作用。其實，寓軍於民，是目前中共發展太空科技的戰略之一。中共希望軍事與民用科技相互促進發展。資源 2 號（尖兵 3 號）表面上為民用，實際上卻是軍、民兩用（聯合報，2003.4.10，12 版）。

另美軍在轟炸伊拉克過程中，曾多次誤炸假目標。解放軍正加強對防止精確制導武器打擊與雷達偵察等技術的研究，研發出在可見光條件下與背影樹木、砂石同色同譜真偽難辨，又在紅外線或微光夜視儀下不易識別，適應不同季節、不同背影、地形地貌與偵察手段變化的各種偽裝材料（聯合報，2003.4.16，11 版）。

表 1 中共主要航天工業

中國航天科技集團公司(CASC)	中國航天科工集團公司(CASIC)
<ul style="list-style-type: none"> · 中國火箭技術研究院(CALT) · 中國航天電子基礎技術研究院 · 上海航天技術研究院 · 中國空間技術研究院(CAST) · 中國長成工業總公司(CGWIC) · 航天化學動力技術研究院 · 四川航天技術研究院 · 推進技術研究院 · 中國航天導航研究院 	<ul style="list-style-type: none"> · 中國長峰機電技術研究設計院 · 中國海鷹機電技術研究院 · 中國江南航天工業集團公司 · 中國三江航天工業集團公司 · 湖南航天工業總公司 · 中國固體火箭公司 · 中國航天工業汽車總公司 · 中國航天工業供（代）總公司 · 國營新興儀器廠 · 柳州長虹機器製造公司 · 南京光集團有限責任公司 · 南京電子設備研究所 · 哈爾濱風華機器場 · 瀋陽新光動力機械公司 · 瀋陽航天新新集團有限責任公司 · 中國航天測控技術開發公司 · 中國航天建築工程公司 · 航天金穗高技術有限公司 · 雲南航天工業總公司 · 雲南航天局

資料來源：茅原郁生，中國核武飛彈太空戰力（東京：蒼蒼社，2002），頁 337。

參考書目

1. 天宇，「神舟作龍頭帶動中國科技整體提升」，鏡報月刊，2003.2，頁 34-36。
2. 茅原郁生，2002，中國核武飛彈太空戰力，東京：蒼蒼社。

六、三峽大壩工程第二期竣工

粟研究員明德主稿

- 大陸三峽大壩工程之議始於 1958 年毛澤東時代，惟爭論太多，直至 1993 年李鵬任總理時，始決定動工。
- 三峽大壩工程總工期 17 年，分 3 期完成，今年 6 月已完成第二期工程，預計 2009 年第三期完工時可蓄水達

175 米。

- 大陸當局甚少注意三峽大壩對自然環境之影響，反較重視戰爭攻擊對大壩的影響。
- 因三峽大壩工程已遷出 70 多萬人，造成民怨不絕，對未來仍將遷出的約 50 萬人，造成很大心理壓力。

預計總施工期 17 年、分 3 期完成的長江三峽大壩工程，其第二期工程已於今年 6 月竣工。作為本期完工標誌的大壩下閘蓄水及永久性船閘試船，分別於 6 月 10 日及 16 日完成。第二期蓄水高度為海拔 135 米，2009 年第三期完工時蓄水將達 175 米，將淹掉 127 萬居民的全部財產及無數文化古蹟與美好的自然景觀。

中共早在 1958 年，便在於成都舉行工作會議時，決定興建三峽工程。當時未經任何論證，所本的只是毛澤東的一句詩：「高峽出平湖」。1959 年正式開始規劃，逐漸發現難度太大、問題太多才擱置。但是從那時起，有關三峽工程爭論，一直沒有間斷，雖好大喜功且霸道成性的毛澤東生前也未斷然「拍板」。直到李鵬任中共總理後，為創建「政績工程」，才又使本案推上檯面，於 1993 年決定「上馬」。

直到這時，包括大陸水利學術界泰斗黃萬里教授在內的大批學人，一再陳述萬不可在三峽建壩的理由，但中共當局對此未予理會，毅然於 1994 年動工，1997 年完成第一期工程「大江截流」，緊接著便開始大壩構築及船閘施工。

三峽船閘號稱目前世界最大船閘，修建在大壩左側的山體中，總長 6,442 米，船閘立體段 1,621 米，分南北兩線，每線船閘主體段由 6 個閘首和 5 個閘室組成。該船閘可通過萬噸級船隊，設計單向年通過能力 5 千萬噸。為建這一船閘，削平了 18 座山頭，在花崗石岩體上挖出 1 條 6 公里多長、3 百米寬、68.5 米深的航道，號稱「長江第四峽」。

中共對於三峽大壩對自然環境可能的影響，甚少注意，反而對該壩在戰爭發生時，會受到敵方如何攻擊，著意甚多。據稱早在 1959 年至 1961 年，就曾彙集 60 多名專家，進行三峽工程抵禦傳統武器襲

擊的實驗；從 1964 年到 1972 年，又對 4 座類似大壩進行了 7 次核武器轟炸實驗，結果發現傳統武器對該壩沒有影響，當大壩被 1 百萬噸當量的核彈命中時，會產生 1 千米的潰口。但中共認為，核戰發生之前，應有預警，他們可提前把水庫的水放掉，那核彈的破壞作用便不大了。

到二期工程完工為止，三峽庫區已遷出 70 多萬人，這些人被移到山東、江蘇、上海、浙江、廣東等 11 個沿江、沿海省市，由於這些省市的土地都不富裕，加以這些移民應得的補助款大量被貪污、挪用，移民生活很為困難，造成不絕的怨聲。對於在未來數年中將遷出的約 50 萬人，造成很大的心理壓力。

整個三峽工程就歷史而言究竟為功為過，現在尚不能論定。中共當局現階段一直在釋放利多消息，將學術界對該工程的負面意見一概壓制。若日後一旦證明現在被批評的一方是對的，則三峽工程將又是大陸內部引爆另一個重大爭議。

七、香港移交六周年情勢評析

施研究員逸銘主稿

- 國家安全條例立法引發爭議及分化，國際社會亦表高度關切。
- 非典型肺炎疫情對政治、社會、經濟之影響深遠。
- 香港經濟表現初顯起色，但高失業率及財政赤字仍待解決。
- 臺港交流逐步改善，雙方溝通管道納入正式機制。
- 至今已有 159 件報載爭議事件考驗大陸對香港「50 年不變」的承諾。

香港去年的經濟成長終較前年顯著回升，惟今年初的美伊戰事，以及 SARS 疫情，勢將影響香港今年的經濟表現。港府的因應及紓困措施是否得宜，以及能否恢復投資者的信心，將是香港經濟振興的關鍵。雖然香港與大陸更緊密經貿關係安排若能獲得落實，將有助於提振香港經濟，但香港如何保持獨立的海關、獨立的金融體系，以及港元的地位，以維持其競爭優勢，並克服大陸行政不透明、法規複雜、各省市不同調等問題，仍待進一步的觀察。

另一方面，非典型肺炎疫情的爆發，造成社會人心浮動、經濟成長受挫，以及國際形象受損等問題，而港人對港府處理方式的不滿，亦轉成對特首及港府的不滿。雖然董特首連任後，積極推動實施「主要官員問責制」，惟成效與民眾的期盼頗有差距，反而對港府威信造成嚴重損害。

基本法第 23 條立法（即國家安全條例）也引發香港社會激烈的爭辯衝突，並導致社會分化，甚至影響經濟發展的前景，亦可能影響我方在香港的活動空間。謹就過去 1 年來的香港總體情勢，評析如下：

（一）問責制成效不理想，港府民望下降

相繼發生的事件中，讓港人質疑港府及其官員推動問責制的決心。首先是因公布對於股價過低的股票除牌諮詢文件，引發股價急跌，事後各業務主管卻互相推卸責任；稍後又發生財政司司長因提前購買新車，引發避課新稅的爭議。上述兩項事件的主要人物事後雖均向社會道歉，惟與民眾對於「問責制」的期盼頗有差距，以致對港府威信造成嚴重損害。近期香港大學的調查結果也顯示，有關特首及港府的調查數字都是處於六年來新低，其中近半年來港人對特首施政方針的滿意程度平均只有 13%，而對港府表現的滿意程度平均亦只有 15%。

（二）基本法第 23 條立法引發爭議及分化

香港尚未普選，而立法機關亦無法與行政部門抗衡，以致令基本法第 23 條立法的正當性受到質疑。此項立法又自始即被視為應北京要

求而執行的工作，也令整個立法過程充滿衝突。香港當地團體與國際上反對立法的國家均憂慮香港的民主、自由及人權將會受到損害，並破壞「一國兩制」；立法會中反對此項立法的議員與港府及支持立法的議員發生激烈爭辯或衝突；社會上則發生自「六四」以來參與人數最多的反立法大遊行；港府中央政策組所屬「社會凝聚小組」警告香港社會將因支持與反對立法而嚴重分化。國際社會亦高度關切立法，單是美國政府（包括白宮、國務院、國會、駐香港總領事）就該條例發表的聲明或評論即達 20 次，英國亦明指該項立法是自「九七」以來最敏感的法例。我政府亦就條例中可能涉及我方的部分，如「域外效力」對我具香港永久性居民身分之國人的影響、香港友我社團與我聯繫問題、警察調查權對我駐港機構正常運作之影響等問題，積極向港府表示關切。另有國際評比公司擔憂該條例影響資訊流通，破壞營商環境，恐導致外資裹足不前，甚或撤離香港，最終阻礙香港的經濟發展。

（三）非典型肺炎（SARS）疫情影響深遠廣泛

由於病毒傳播速度迅速且病原不明，導致治癒效果不佳。隨著死亡人數的增加，香港社會亦籠罩在不安的情緒中，而港人對港府處理措施的不滿，亦促使董特首及港府的民望下跌。香港中文大學的調查結果顯示，有 58.3% 的港人不滿意董特首對於疫情的處理表現，亦有 54.7% 的港人認為董特首應該下臺以示負責，甚至有 65.3% 的港人認為董建華已不適合繼續擔任行政長官，而立法會中亦有議員提出動議，要求董特首下臺。

港府資料顯示，受到 SARS 疫情影響較深的行業（包括餐飲、旅遊、零售等），在 1 個月內已造成近 3 百億港幣的損失。上述行業的從業員亦陸續因歇業、倒閉而失業，促使香港失業率升高。在國際往來的影響上，各國為防止從香港入境人員將病毒引入，除呼籲國民避免前往香港，並採取各種防疫措施，如中止與香港的學術或民間社團往來、隔離入境港人，甚或禁止港人入境、撤離在港人員等。

上述種種影響使得香港社會人心浮動，國際形象受損，而大陸隱

瞞疫情亦令香港無從防備以致疫情嚴重。此次疫情的擴散，激發港人對於大陸人治、落後、不透明的官僚體制的不滿，並對於在「一國」之下，港府對「中央」唯唯諾諾、揣摩上意的作法，感到無奈與失望。如果港府及大陸當局未能記取教訓，對於香港「一國兩制」的發展，勢將造成深遠影響。

(四) 經濟表現尚佳，但高失業率及財政赤字有待解決

今年初的美伊戰事，以及 SARS 疫情，顯然將影響香港今年的經濟表現，而 SARS 疫情亦促使做為香港重要經濟支柱的旅遊、服務業受到重大衝擊。港府已將今年全年的經濟成長率預測值由原先的 3%，調降為 1.5%，而失業率亦可能進一步惡化。根據港府公布之資料，今年 5 月份的失業率已達到 8.3% 的歷史新高。SARS 疫情對香港經濟是否有長期的影響，尚有待進一步觀察，但港府的因應及紓困措施是否得宜，以及能否恢復投資者的信心等因素，應為關鍵所在。

(五) 香港司法獨立更受關注

在國家安全條例的立法過程中，港府稱觸法者有可能移交大陸審理，同時不排除提請「人大釋法」，令香港司法的獨立性遭受威脅。

此外，16 名「法輪功」學員因在香港「中聯辦」門外靜坐抗議，被控「阻街」等 7 項罪名成立，各判罰款。瑞士領事館代表對判決表示驚訝（16 名被告中，部分為瑞士籍人），美國眾議院國際關係委員會副主席亦批評，此判決侮辱香港法治，亦反映香港自由民主被削弱的程度已跌至新低點。

(六) 媒體「自我審查」降低傳媒公信力

在過去 1 年中，涉及新聞自由的爭議事件包括：「新城電臺」新聞採訪部主任張仲華突遭解僱；香港電臺欲訪問我副總統，卻遭港區「政協常委」徐四民及立場向被視為親大陸之團體的強烈抨擊；時事評論者鄭經翰因在節目中批評港府官員處理防治非典型肺炎工作不力，遭

港府對節目發出警告，鄭氏宣布無限期休假。這些事件對於香港的新聞自由、言論自由的影響，殊值關注。亞洲華爾街日報即發表專文警告，如果香港出現干預新聞自由事件，最終將令香港資訊自由的優勢迅速消失，不利於香港經濟的長遠發展。

(七) 陸港互動愈趨頻繁，治安問題浮現

根據港府公布之資料，香港官方到大陸之訪問團次數在 1997 年全年為 1,152 次，而在 2002 年即有 1,682 次；大陸官方到香港的訪問團次數亦由 1997 年的 836 次，增至 2002 年的 1,457 次。港府工商及科技局局長唐英年表示，香港已成為大陸最主要的投資來源地，也是主要的服務出口中心。目前有近 20 萬港人在大陸工作。至 2000 年底，大陸在香港投資占香港投資總額的 31%。唐英年指出，香港的中介角色已從過去的單向引資，成為促進國際及大陸資金、企業業務對流的樞紐。大陸與香港在人流往來上亦更加頻繁。根據香港旅遊發展局公布的數字，2002 全年訪問香港的旅客共 1,656 萬餘人次，較前年增加 20.7%，其中大陸旅客共計逾 682 萬餘人次，較前年顯著增加 53.4%。惟港府警務處處長曾蔭培表示，隨著大陸放寬居民赴香港旅遊，持雙程證人士犯案者倍增，由前年的 1,265 人增加至去年的 1,860 人，暴升近 50%。大部分案件涉及持假證件或文件，近 200 人涉及集團操作的街頭騙案。

(八) 臺港交流逐步改善，溝通管道納入正式機制

過去一年來，臺港關係大致仍有突破。在交流方面，2002 年全年臺港人員往來持續增加，臺灣赴香港人員為 227 萬 8 千餘人次，較上年增加 6.8%；香港訪臺人數則為 34 萬餘人次，較上年增加 5.5%。而根據財政部統計處估計，2002 年全年臺港貿易總額亦達 326 億 5 千萬美元，香港是臺灣的第 2 大出口地、第 3 大貿易夥伴，臺灣則為香港的第 4 大貿易夥伴。

港府於去年 6 月底發表聲明，自去年 7 月 1 日起改由港府政制事

務局負責與我溝通事務。港府政制事務局局長林瑞麟表示，會繼續重視與臺灣的經貿關係和民間文化層面的交流，以助兩岸的溝通；而在新制度下，我駐港機構的地位亦沒有改變。我光華新聞文化中心主任路平女士亦於今年1月23日赴香港履新。香港媒體對路平獲發工作簽證一事反應頗為正面，認為「路平獲發簽證，是問責制官員上任以來，為臺港關係正常化做出貢獻」，以及「路平來港進行文化交流，是臺港和兩岸雙贏的事」。另我駐港機構香港事務局張良任局長，亦因防治非典型肺炎之需，與港府政制事務局局長林瑞麟首次會面，討論非典型肺炎的最新情況，及疫情對港臺兩地的影響。上述有關臺港關係的進展，不僅是雙方務實態度的表現，亦為未來臺港官方更緊密的聯繫與互動奠定基礎。

八、香港與大陸簽訂「更緊密經貿關係安排」

黃科員廷輝主稿

- 該項安排包括「貨物貿易」、「服務貿易」及「貿易投資便利化」等。
- 象徵陸港經濟更進一步整合。
- 部分輿論認為，簽訂該安排，短期內對香港經濟問題助益不大。

(一) 前言

磋商耗時1年餘之「內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排」於香港移交6週年前夕定案。港府財政司副司長梁錦松與大陸「商務部副部長」安民於6月29日正式在香港簽署。該安排涵蓋了「貨物貿易、服務貿易及投資貿易便利化」等3大層面。其中，貨物貿易方面，香港產品將分兩階段獲得零關稅的待遇；服務業貿易部分，大陸將進

一步開放 17 個領域予香港公司；至投資貿易便利化，陸港雙方將在 7 個領域加強合作。

(二)「更緊密經貿關係安排」的主要內容

貨物貿易

- 大陸將自 2004 年 1 月 1 日起，對原產香港進口金額較大的 273 個稅目的產品實行零關稅。這 273 個稅目的原產地標準將於 2004 年 1 月 1 日前磋商確定。
- 大陸將不遲於 2006 年 1 月 1 日對以上 273 種以外原產香港的進口貨物實行零關稅，但須事先由特區政府核定產品確實在港生產，並由雙方核定產品清單和確定原產地標準。

服務業貿易

- 2004 年 1 月 1 日起，放寬香港 17 個服務行業的市場准入，其中半數行業的部分或全部業務可獨資經營。17 個行業包括：視聽業、旅遊業、法律、分銷、物流、廣告、會計、會議展覽、管理諮詢、貨運代理、建築與房地產、醫療及牙醫、倉儲、運輸、銀行、證券、保險等。
- 其中在銀行的部分，進入大陸市場設立分行或法人機構的資產要求，由原先之 200 億美元降至 60 億美元。
- 「香港公司」的定義

企業應根據香港特別行政區《公司條例》或其他有關條例註冊成立。

企業應在香港從事實質性商業經營。其判斷標準為：企業擬在大陸從事的業務性質應與其在香港的業務性質相同，並在其在香港從事的實質經營範圍內；企業應已在香港註冊設立和實質性經營 3 年以上，但建築及相關工程、銀行、保險業應已在香港註冊設立和實質性經營 5 年以上；企業在香港僱傭的員工應占員工總數的 50% 以上等。

貿易投資便利化

陸港雙方將在「通關便利化」等 7 個領域加強合作，但並無具體的時程及較詳細的內容。

(三)「更緊密經貿關係安排」對香港經濟的正面影響

香港產品進入大陸零關稅

- 可以避免部分在港製造業繼續前往大陸發展：港產品零關稅進入大陸，可減低在港製造業之生產成本，有助於開拓大陸內銷市場，增強在港生產製造之誘因。
- 促使部分港商回流香港設廠：此效應對於關稅高達 20~30% 產品之製造廠商，將較為明顯。例如，高級時裝、鐘表、珠寶製造業等（星島日報，2003.06.17）。
- 改善香港就業情形：據香港製造業者之估計，部分廠商回流香港以後，可創造最多約 9,000 個工作機會（香港經濟日報，2003.06.17）。

服務業進入大陸市場

- 凸顯香港服務業中心地位：香港服務業每年產值占香港 GDP 將近 9 成。香港服務業取得進入大陸市場的先機，將提升其競爭力，更加鞏固其優勢（文匯報，2003.06.17）。
- 有利香港專業人士進軍大陸：過去香港專業人士赴大陸開拓市場，均受到相當程度的市場准入限制，包括禁止提供部分服務及獨資經營等。陸港雙方簽訂安排後，對於排除相關障礙，將有助益（香港經濟日報，2003.06.17）。

(四)「更緊密經貿關係安排」是否可有效解決香港經濟困境

香港各界對於簽訂安排後，香港經濟是否從此掃除陰霾，仍有下列之質疑：

零關稅不一定吸引廠商回流

關稅或許是廠商考慮的成本因素之一，但是其他包括，工資、廠

房租金過高（路透社香港電，2003.06.11），缺乏技術員工等問題，亦須克服。尤其勞力密集產業回流香港之可能性恐不高，對於改善就業，助益不大。同時，可能造成港商在「原產地規則」尋覓灰色地帶，以轉口貨品或略為加工便充當港產品，香港實際獲益不多（太陽報，2003.06.17）。

零關稅所獲降稅利益不如外界預期

據港府財政司司長梁錦松表示，273種港產品實施零關稅銷往大陸後，香港公司可每年節省7億5千萬元關稅。此遠低於外界估計的43億港元（信報，2003.06.30）。

部分服務業反映受益不大

證券業界認為，進入大陸證券業市場的門檻過高，相關措施不一定有益。會計業及旅遊業亦指出，進入大陸設立公司的資本要求太高，放寬限制之作用不大（香港經濟日報，2003.06.17）。另有媒體指出，服務業進入大陸市場對於改善就業短期內並無明顯幫助（信報，2003.06.17）。

◆ 對更緊密經貿關係仍有質疑

有評論指出，香港欲改善經濟，應更有效地利用現有的競爭優勢，並思考如何壓低成本及提高競爭力（信報，2003.06.30）。香港總商會指出，「更緊密經貿關係安排」所創造的4,500~9,000個工作機會，與香港目前的30萬失業大軍相比，僅是杯水車薪（中國時報，2003.06.30）。

(五) 「更緊密經貿關係安排」對臺商的影響

企業認為港產品零關稅對臺商影響不大

據業界人士指出，香港製造業不發達，故短期內對臺商衝擊有限（經濟日報，92.06.30）。另，因香港勞動、土地成本甚高，臺商亦不會因想享有產品零關稅銷往大陸之優惠，而將生產過程轉移至香港，以製造符合香港「原產地」之產品。但由於香港進口至大陸以鐘表、成衣、塑膠產品（此亦為第一階段獲零關稅之產品）為主，未來從事上述產品製造之臺商，在大陸市

場上可能面臨港商的激烈競爭。

香港服務業在大陸市場較有利

依據該安排的內容觀察，香港部分服務業可較全球其他國家或地區更早進入大陸市場。在眾所關心的「香港公司」定義方面，並未以「國籍」作為區別，因此，未來全球企業是否因進入大陸市場之需要，而紛至香港投資、設立公司，值予觀察。惟因「香港公司」的定義中，規定需已在香港註冊並實質性經營 3~5 年，方享有優惠，故此對現已在港經營多年的外商及臺商似較有利。

(六) 結語

香港自亞洲金融危機以後，經濟的表現不如過去，近期更因 SARS 遭受相當之打擊。前曾一度傳出陸港雙方協商「更緊密經貿關係安排」進程並不順利，惟此次終排除萬難完成協商，並於香港移交 6 週年前夕迅速簽訂；似有提振香港經濟、轉移港人對於港府施政績效不佳，及 23 條立法等不滿之意味。

港府為振興經濟，於 2001 年將香港與大陸（珠江三角洲地區）合作列為重要施政方向。陸港的整合，亦由早期民間企業因商務需求而推動，漸次朝向雙方政府主導，乃至目前具有自由貿易區性質的「更緊密經貿關係安排」。惟雙方持續整合的進程中，卻無法擺脫部分人士質疑，香港經濟上的「一國兩制」可能削弱、「國際城市」的傳統形象或漸淡化等可能性。因此，香港在力圖藉更深化的整合，提振經濟的同時，如何保有其主體性的完整及獨特的競爭力，或值予思考。

貳、大陸工作

一、九十二年國中基測順利於大陸地區兩所臺商子弟學校舉行

教育部大陸工作小組劉組主任文惠主稿

經教育部備案之大陸地區東莞臺商子弟學校自民國 89 年 9 月設立迄今，學生總數已有 1,100 人，該校設立第一年即同時招收國小一年級到國中三年級學生，故 90 年開始已有國中畢業生。因考量學生返臺應試之勞頓與經濟負擔，去(91)年初該校向教育部申請設立國中基本學力測驗考場，經教育部評估相關條件及考量學生實際需求後，決定如其能於限期內取得大陸海關等對試卷通關不檢查之書面文件，確保試題之保密及安全性，即同意在大陸設考場。經學校努力協調，大陸當局也展現善意及對教育之支持，終於順利在東莞臺商子弟學校設立考場，完成兩次的測驗。這也是有史以來，臺灣第一次在大陸設立考場，讓臺商子女就近參加考試。

有了去年的經驗，今(92)年 2 月，東莞申請援例辦理，華東臺商子女學校（設於江蘇昆山，於 90 年開始設立招生，現已有學生約 350 人）也期循東莞學校模式申請於該校設立考場，兩校國三考生計有 130 人（東莞 95 人，華東 35 人）。惟兩岸受嚴重急性呼吸道症候群(SARS)疫情影響，曾面臨若干難題，但教育部為顧及學生應考權益及臺商向心，一直設法克服種種困難，在大陸設置考場，而兩校主管也配合與大陸當局多方協調，在 5 月 30 日確定在大陸兩校分設考場，由新竹女中派出 5 位教師，教育部並派大陸小組劉執秘孟陽及中辦陳專員樹華分赴兩校，而兩校亦互派教師協助監考。6 月 21 及 22 日兩天與國內同步舉行本年第一次國中基本學力測驗，整個考試過程均相當順利，23 日凌晨已將答案卡順利運回新竹女中閱場卷庫。