

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

廣東省去年 7 月即出現 SARS 病例

廣州市呼吸道疾病研究所所長鍾南山說，根據對患者的追蹤調查，去年 7 月已經出現 SARS 患者。他的說法比之前認為的去年 11 月出現首例患者的看法提前了 4 個月（日本 NHK，2003.5.5）。

中共承認缺乏疫情快速應變機制

大陸著名的基因研究專家楊煥明承認，在 SARS 研究上，大陸科學家打了敗仗。楊煥明和同事雖然在 4 月 15 日收到中共「軍事醫學科學院」的病毒樣本後，不到 36 小時就研究出 4 株冠狀病毒的基因序列，但加拿大的研究中心還是搶先發表成果。中共「衛生部」、「科技部」、軍隊、高校，各有人馬，各占資源，又缺乏溝通和合作。他認為，中共仍沒有建立一套高速、有效的科研應急協作機制（自由亞洲之聲，2003.5.28）。

中共加強控制媒體

曾經壓制廣東省媒體報導 SARS 的官員張東明，被任命為南方日報總編輯，南方日報被外界視為大陸最為自由的報紙。英國金融時報評論，任命張東明，意味著中共要讓南方日報集團就範的計畫完成，張東明之前是廣東省委宣傳部新聞處處長（法國之聲廣播電臺，2003.5.6）。

中共禁止地方私設路障防疫

中共「公安部」宣布，不准以防治 SARS 為由阻斷公路，不准以檢疫為由設置路障。大陸 SARS 患者人數超過 4,500 人，而且持續蔓延。部分地區的民眾便紛紛阻斷公路，設置路障以防備 SARS 蔓延到當地（日本 NHK，2003.5.8）。

俄羅斯為防 SARS 隔離居俄大陸人

中俄邊境線上，俄羅斯邊防部門已經禁止好幾批大陸人入境。莫斯科市準備關閉 13 個有中國人和越南人工作的大市場，俄羅斯一些地方領導人甚至提出要驅逐在那裡的中國人（美國之音，2003.4.30）。

大陸人權狀況依舊惡劣

國際特赦組織發布 2002 年全球人權狀況報告，中國大陸人權狀況有所惡化，有數萬人因和平行使言論、結社和信仰自由的基本人權而遭到拘留和關押。去年大陸至少有 1,921 人被判處死刑，酷刑和虐待依然普遍，特別在嚴打期間更為嚴重。中共當局還以反恐和反對極端宗教名義鎮壓疆獨人士和法輪功學員，並對網民實行因言治罪。對工人示威抗爭，警方通常採用粗暴手段武力鎮壓，並任意逮捕工運人士（法國廣播電臺，2003.5.28）。

中共開放外資投資書刊報紙零售批發業

5 月 1 日起，中共允許外資在大陸從事圖書、報紙和雜誌的零售業務。外資投資書、報、刊批發註冊資本不少於 3,000 萬元人民幣，投資書、報、刊零售企業的註冊資本不少於 500 萬元人民幣（新華社，2003.5.1）。

大陸交通事故嚴重

中國大陸的小汽車只占全世界總量 2%，但造成的事故卻占全世界事故總數的 9%（德國之聲，2003.4.30）。

中共共青團員近 7 千萬

至 2002 年底，大陸共有中共共青團員 6,986 萬人，基層團委 20 萬個，團總支 24 萬個，團支部 272 萬個，專職團幹部 18.3 萬人（新華社，2003.5.3）。

中共加強控制天主教會

香港大主教陳日君談到大陸地下教會的境遇時說，地下教會的宗

教活動沒有得到法律上的認可。實際上，官方承認的教會活動也受限制。很多得到官方認可的主教現在也逐漸被梵蒂岡認可，並對教皇表示忠誠，這一現象讓中共很緊張，並對這樣的主教進行嚴厲控制。中共官方教會也試圖保全政府面子，神職人員一般都在法律允許的範圍內活動，但是暗地裡卻承認梵蒂岡。即使是這樣，中共還是不滿意（德國之聲，2003.5.7）。

大陸中醫藥概況

大陸中醫年門診量為 9 億人次，住院為 1,500 萬人次。中醫醫院門診量約占全部門診量的 1/4 至 1/3，西醫醫院門診量中，中醫科占 1/5 強。大陸縣級以上中醫醫院有 2,682 所，中醫院床位數 28 萬多張，絕大多數綜合醫院設有中醫、中西醫結合或民族醫科；高等中醫藥院校含民族醫藥院校共 25 所，中等中醫藥學校 50 所，中醫藥科研院所 94 個，中醫藥人員達到 50 多萬人；中成藥已發展到 43 種劑型、5 千多個品種（新華社，2003.5.6）。

大陸農民攤派負擔沉重

「吃飯財政」是大陸農民負擔重的重要原因。大陸有近 4 萬個鄉鎮，平均每個鄉鎮有 3 百人在「吃財政飯」，只能向老百姓攤派，繁多的收費項目使農民成了名副其實的「唐僧肉」（新華社，合肥，2003.5.28）。

中共官員新一波辭官經商潮

大陸東南沿海地區辭官「下海」經商的官員呈現出人數越來越多、級別越來越高的趨勢。新一輪「下海」潮最大特點是，「下海」去向基本都是私營企業和私人資本控股的上市公司；「下海」方式不再是過去的停薪留職，而是辭職或提前退休（新華社，杭州，2003.5.12）。

中共今年稅收成長 26%

今年前 4 個月全大陸稅收收入累計 7,077 億元（人民幣，下同），比上年

同期增長 25.8%，增收 1,453 億元。中央級收入 4,510 億元，增長 34.5%，增收 1,157 億元；地方級收入 2,567.04 億元，增長 13%，增收 295 億元（新華社，2003.5.13）。

中共評選「國樹」、「國鳥」、「國花」

中共將評選國樹、國鳥、國花。中共「國家林業局」重視國樹、國鳥和國花的評選工作，要求「中國林學會」把評選視為大事來辦。評選出國樹、國鳥、國花後，將提報「全國人大」審議通過後公布（中新社，2003.5.13）。

大陸農村交通建設不足

目前，大陸還有 184 個鄉鎮、5.4 萬多個行政村不通公路，大部分在西部地區。大陸 104 萬公里非水泥、瀝青路面的公路中，農村公路占 88.5%（新華社，2003.5.15）。

大陸企業合同工形成就業歧視

大陸旅美經濟學家何清漣說：大陸就業制度改革造成新的歧視，臨時合同工與有鐵飯碗的正式職工做同樣工作，工作質量可能受到更高要求，但是報酬和勞保福利卻低一大截，這在東南沿海地區非常普遍，並已經蔓延到各地大城市（美國之音，2003.5.19）。

趙紫陽在杭州療養

趙紫陽目前在杭州療養。趙紫陽 1989 年下臺後，生活待遇保持不變，包括配有秘書、警衛和醫務人員，其出行居住賓館及車輛均屬高等級待遇。有關機構每年都會安排趙出遊數次，有些帶有參觀考察性質，有些則純屬旅遊，儘管避免與民眾接觸，但還是有人拍到過他的照片。趙紫陽每次出遊的地點，均徵求他本人的意見，近年據說次數有所減少，應是與年事已高有關。現今的大學生、包括北京的大學生，對趙紫陽已相當陌生（德國之聲，2003.5.19）。

中共戶口制度略為鬆動

戶口把大陸民眾分成兩個等級，沒有城市戶口的農民沒有任何權利，子女不能在城市入學，展開整頓治安等運動時，甚至會被押送回鄉。但大陸戶口制度出現裂縫，一些城市在戶口問題上比以前寬鬆，但距離廢除戶口制度還有很長的路（德國之聲，2003.5.21）。

大陸「絕對貧困」人口近 3 千萬

目前中國大陸大約有 2 千 8 百萬人生活在所謂「絕對貧困」線以下，這些人的溫飽問題還沒有得到解決。還有 5 千 8 百萬人剛剛脫離貧困，但是一旦遇到自然災害就很容易回到貧困之中。中共目前的貧困線標準是每天平均生活費 1.72 元人民幣（0.2 美元）以下，遠低於世界銀行規定的每天 1 美元的標準（美國之音，2003.5.22）。

海外新疆人抨擊中共「新疆白皮書」

中共「國務院」發表關於新疆歷史與發展的白皮書。東突民族代表大會最高執行委員、東突資訊中心副主席迪里夏提說，中共在胡錦濤首次出訪前發表新疆問題白皮書，是主動出擊，「減輕胡錦濤的人權包袱」。中共說新疆發展很好，但流亡的人卻越來越多，證明中共說謊。中共 50 年來一直在「改頭換面地打擊維吾爾人」（德國之聲，2003.5.27）。

二、胡錦濤出訪俄羅斯等四國的意義

粟研究員明德主稿

胡錦濤首次出訪以俄國為第一站，有強調雙方特殊國交的意義在。

在美國的勢力大舉進入阿富汗後，中、俄均要拉緊哈薩克斯坦、吉爾吉斯、塔吉克斯坦、烏茲別克 4 國以為屏障。

胡錦濤應法國總統席哈克之邀參加 G8 高峰會，應意在藉此場合與各重要國家首腦互相熟悉。

胡錦濤回程訪問蒙古，似對蒙共再度上臺當政，有鼓勵之意。

中共國家主席胡錦濤，於 5 月 26 日至 6 月 5 日之間，做第一次就任後的出國訪問。這次胡到訪的國家共 4 個，其中俄羅斯、哈薩克斯坦、蒙古屬「國事訪問」，到法國則是列席在該國舉行的「G8 高峰會議」。

胡錦濤首次出訪以俄國為第一站，有強調雙方特殊國交的意義在。俄國國家電臺「俄羅斯之聲」5 月 24 日稱：「中國新首腦首次出國訪問選擇俄羅斯為首站不是偶然的，這證明中國在政治上對俄國的重視。」胡本人則在 5 月 16 日接受俄國電視公司專訪時強調：「中國政府和領導人高度重視中俄關係，無論國際風雲如何變幻，我們都將始終不渝地堅持中俄友好睦鄰合作的方針和政策」。

胡於在俄期間，參加了 5 月 29 日舉行的「上海合作組織」第三次元首會議。「上海合作組織」是以中共與俄國為首糾合而成的唯一一個國家組織，除中共外的 5 國：俄國、哈薩克斯坦、吉爾吉斯、塔吉克斯坦、烏茲別克都是前蘇聯的成員國，後面 4 個國家對俄羅斯懷有潛在的恐懼，但他們在地理上居於中共與俄國の後院。在美國的勢力大舉進入阿富汗之後，中共與俄國都要拉緊這 4 國以為屏障。「上海合作組織」最近確定將總部設在北京，並由中共派員出任秘書長，這次選擇在莫斯科舉行峰會，似有特殊含意。照中共外交部副部長劉古昌的說法：「這次會議將標誌著『上海合作組織』從初創階段進入穩定發展階段」(新華社北京電，2002.5.21)。

胡錦濤參加 G8 峰會，是出於法國總統席哈克之邀。中共並非 G8 成員，且過去一直拒絕參加這一所謂「富國」組織，這次法國總統出面邀請而胡錦濤欣然應邀，應是有藉此非正式場合與各重要國家首腦互相熟悉的意思在。按照事先排定，胡錦濤在 G8 峰會期間，將與美、

法總統作雙邊會談，這都是胡出任現職以來的第一次。

法國之行後，胡錦濤於回程中訪問哈薩克斯坦及蒙古，分別與該兩國總統納札巴耶夫及巴格班迪會談，且在蒙古國會演說。蒙古年前再由一度下臺的「老黨」即蒙共上臺當政，胡錦濤這時往訪，似有鼓勵之意。

三、大陸 SARS 疫情對其外交之影響

鄭專員偉靜主稿

中共領導人採取果斷措施，減輕國際社會對中共隱匿疫情的指責壓力，惟 SARS 所引發的負面心理效應對中共造成長遠的影響。

SARS 危機引發隔離中國的論點，迫使中共反省與國際社會互動方式，可能加強對公共衛生等「非傳統安全領域」的關注。

中共現階段仍以維持內部穩定為首要目標，在外交上以低姿態修復與周邊國家的關係，改善與日本、印度的關係，並深化與西方大國的關係，以建構有利發展的國際環境。

SARS 衝擊大陸政治、經濟、社會安定外，也對中共外交活動造成影響，高層訪問延期或取消，在大陸舉行的國際會議亦推遲舉行。在中共領導人採取果斷措施後，國際社會對中共隱匿疫情的指責壓力減輕，惟 SARS 所引發的負面心理效應對中共造成長遠的影響。SARS 危機引發隔離中國的論點，迫使中共反省與國際社會互動方式，可能加強對公共衛生等「非傳統安全領域」的關注。中共現階段仍以維持內部穩定為首要目標，在外交上以低姿態修復與周邊國家的關係，改善與日本、印度的關係，並深化與西方大國的關係，以建構有利發展的

國際環境。

外交活動受衝擊

去年大陸廣東省佛山市爆發 SARS 病例，由於中共輕忽並隱匿疫情，而使 SARS 擴散為全球問題，除衝擊大陸政治、經濟、社會安定外，也對中共外交活動造成影響。原訂 4 月訪問中國大陸的美國副總統錢尼、英國首相布萊爾均推遲期程，新加坡總理吳作棟則取消訪問。此外，如 4 月在北京舉行的世界經濟論壇及 5 月在海南島舉行的博鰲亞洲論壇 2003 年年會等國際性會議均因疫情而展期。而原計劃在大陸舉行的大型體育賽事如世界女子冰球錦標賽、世界杯女足賽，不是被取消，就是更換比賽地點^(加拿大廣播電臺, 2003.5.16)。國際輿論指出，如中共不能對如 SARS 等潛在風險誠實以對，並改善公共衛生基礎設施，國際奧委會應考慮 2008 年奧運會擇地舉辦^(The Washington Times, 2003.5.19)。

中共隱匿疫情重創國際形象，非傳統安全概念可能被提升

中共隱瞞致 SARS 疫情蔓延不但遭致國際批評，也使中共苦心經營負責任的大國形象受損。在胡、溫等人採取果斷措施後，國際社會的指責壓力減輕^(BBC, 2003.4.30)，多國領導人^(包括美國總統布希)亦表明支持中共對抗 SARS 的努力。在世界衛生組織取消對香港及廣東的旅遊限制後，大陸消費在急跌後已開始迅速反彈^(聯合報, 2003.5.27)，惟 SARS 所引發的負面心理效應對中共造成長遠的影響。據中國經濟景氣監測中心調查，SARS 是一種安全隱患，危機過後還會在民眾心理留下後遺症，這種心理陰影直接影響投資者的信心^(中央通訊社, 2003.5.24)。據南華早報報導，約 250 家跨國公司準備取消在大陸設立辦事處的計畫，占有所有想在大陸開展業務跨國公司的 8 % ^(美國之音, 2003.5.13)。SARS 危機引發隔離中國的論點^(聯合早報, 2003.5.6)，迫使中共反省與國際社會互動的方式，中共外交傳統上一一直高度集中在高政治^(high politics)事務中，如國家領導人間的會晤、互訪等，未來可能加強對公共衛生等「非傳統安全領域」的關注^(聯合報, 2003.5.28, p.13)。

中共外交在於建構有利經濟發展的國際環境

因 SARS 疫情及洪災衝擊大陸的經濟發展及社會安定，中共現階段仍以維持內部穩定為首要目標，外交活動基調在於建構更有利於經濟發展的國際環境(世界日報，2003.5.21)。此次 SARS 風暴影響中共與周邊國家的關係，除國務院總理溫家寶在出席東協峰會時低姿態致歉外，中共將改善與日本、印度的關係(小泉首相原訂去年訪問大陸，因參拜靖國神社遭中共拒絕。小泉 5 月 31 日在俄羅斯聖彼得堡與胡錦濤會談，可能為小泉 8 月訪問大陸鋪路。印度總理瓦傑帕伊 6 月訪問北京，是 10 年來首次訪問大陸的印度政府領導人，中共似已願意承認印度對於錫金的主權)，並在北韓核武問題上採取更為合作的態度(中共外交部副部長王毅 5 月 12 日訪問日本期間透露，中共希望 6 月初重新舉行北韓美中三方會談。韓國廣播電臺，2003.5.20)，以穩定周邊環境。此外，胡錦濤於 5 月 26 日到 6 月 5 日訪問俄羅斯、法國、哈薩克、蒙古，並出席南北領導人非正式對話會議，此為中共領導人首次參加 G8 有關會議，將有助深化與西方大國的關係(聯合早報，2003.5.27)。胡錦濤此行除推動中俄關係的發展、鞏固上海合作組織外，還負有修復中國形象的任務，希望藉此增加全球對大陸投資的信心(法國廣播電臺，2003.5.21；聯合報，2003.5.28)。

四、中共海軍潛艦研析

歐博士錫富主稿

潛艦是中共海軍的核心部隊。潛艦可用於近岸巡邏、封鎖臺海與襲擊航母，為中共海上戰略基本組成要素。中共潛艦技術與先進國家有差距，也不若「兩彈一星」耀眼。自行研製不排除可能突破。中共數量龐大潛艦本身就是一種威脅。航母剋星包括潛艦、戰機、攻船飛彈、水雷、非核電磁脈衝彈、地對地飛彈。美國反潛作戰最大挑戰是在近岸海域與一支擁有數十艘潛艦的假想敵國家進行大型戰役。

(一) 潛艦是中共海軍的核心部隊

5月2日中共宣布1起潛艦失事事故。明級潛艦361號在4月間發生事故，艦上70名官兵遇難（自由時報，2003.5.3，1版）。該事故透露近年北京大力發展潛艦的事實，潛艦是中共轉向海洋戰略的骨幹。中共方面認為潛艦是對付航空母艦編隊的海上利器，也是解放軍海軍的核心部隊。西方人士認為，潛艦是中共海上戰略的基本組成要素之一。對中共而言，潛艦可用於近岸巡邏、封鎖臺海與襲擊航母（Lyle Goldstein and Bill Murray, p. 58）。

中共潛艦部隊是由少數先進潛艦與多數老舊潛艦組成。中共有1艘夏級核戰略潛艦、5艘漢級核攻擊潛艦。新型093核攻擊潛艦與094核戰略潛艦仍在研製中，未來數年不會服役。傳統潛艦有30艘R級、21艘明級、3艘（另建2艘）宋級、4艘俄製基洛級。並於去年（2002）再訂購8艘基洛級（Shoji Fukuyoshi, pp.93-94）。

(二) 中共的潛艦技術

北京從60年代開始研製潛艦，但成果與先進國家比較仍有一段差距。與中共本身的科學研究計劃比較，也不若「兩彈一星」耀眼。中共主持潛艦發展計劃的人員不像「兩彈一星」科學家，曾在西方接受完整的現代科學教育。在技術取得方面，美國在1989年天安門事件後，不可能轉移潛艦技術給中共。冷戰後以出售軍工武器維生的俄羅斯雖在買賣中轉移一些武器給中共，但有所保留。中共大多靠自行研發改進造艦技術，比較難以突破（<http://www.yahoo.com/2003/05/04twoshore/can/3970036.html>）。

但以歷史發展來斷定中共潛艦無法突破或者需依賴俄國，可能會造成偏差。西方國家曾經低估中共在韓戰及文革時代出乎意料之外的震撼。雖然漢級核潛艦研製在中共領導人下決心後，總共花了16年的冗長時間研製。未來中共潛艦發展，未必不能突破歷史的經驗（Lyle Goldstein and Bill Murray, p. 60）。

(三) 打擊航空母艦的重要載臺

雖然面臨過時老化，開發研製新潛艦有困難等問題，中共數量龐

大的潛艦本身就是一項威脅。一支沒有高科技或老舊的潛艦也是一項威脅。如果他們躲在淺海或靜音，很難被偵測出，甚至成功伏擊敵人。傳統潛艦作為近岸巡邏與防衛，不失為廉價之舉 (http://www1.chinesenewsnet.com/Main/News/Forums/BackStage/2003_5_4_17_50_485.html)。北京對臺採取脅迫戰略，即使用潛艦封鎖、水下布雷等方式，對臺灣造成嚴重威脅。另動用驅逐艦與潛艦迫使美國航空母艦遠離臺海(Murray Hiebert et al, p.18)。

中共學者認為航母的剋星有 1.潛艦。2.戰鬥機。3.攻船飛彈。4.水雷。5.非核電磁脈衝彈。6.地對地彈道飛彈（目前技術還未成熟） (http://www.pladaily.com.cn/big5/jskj/2002/03/05/20020305017106_jsrds.html)。潛艦在對付航母方面可以扮演重要角色。現代潛艦攻船能力增加，採用先進的減噪音技術(表1)。加上受制於水文條件與海情變化，航艦對潛艦防不勝防。潛艦配合先進的攻船飛彈，儘管航母編隊裝備先進的反飛彈系統，但如果從空中、水面、水下多方位向航母發動飽和飛彈攻擊，癱瘓其反飛彈系統是可能的。

潛艦也能布雷。傳統水雷具有易布難掃、隱蔽性強、破壞威力大、威脅時間長等優點。新型水雷更結合水雷、魚雷與飛彈的特性，布在數百公尺海底，一般掃雷工具即無能為力。新舊水雷混用，虛實結合的水雷陣，不失為對付航母的有效手段。

(四) 美增派潛艦至西太平洋

面對積極現代化的中共潛艦兵力，美軍已在關島成立第 15 潛艦中隊，將駐軍 3 艘洛杉磯級核子攻擊潛艦。危機時更可增援 8 至 11 艘同級核子攻擊潛艦到臺海四周海域，以因應中共水下及水面的對臺攻擊(自立晚報，2002.6.27，3 版)。

另一份美國艦隊司令部報告指出，美國在反潛作戰方面的最大挑戰，是在近岸海域與 1 支擁有數十艘柴電動力潛艦的海軍進行大型戰役。報告未言明可能交手的國家，但在保衛臺灣的想定中提到中共。如果美軍太平洋總部增加 6 艘攻擊潛艦與 78 架海上巡邏機，將可大幅增加摧毀中共潛艦的能力(自由時報，2003.5.7，8 版)。萬一不得不與中共開戰，美國海軍必須保留找到並摧毀中共潛艦的能力。

表 1 攻擊潛艦噪音值參考表

艦型Submarine Type	在5-200HZ頻率噪音值 (dB)	在1KHZ頻率噪音值 (dB)
80年代傳統潛艦	125	105
Kilo 877	135	115
Kilo 636	129	109
Lada (第4代)	115	95
Victor III (671RTM) SSN	152	132
Sierra (945) SSN	140	120
Akula (971M)	130	110
Severodvinsk SSN (第4代)	125	105
SSN-688 Improved	125	105
SSN-774	115	95
SSN-21	115	95
明、宋級 (超過Kilo 877)	--	--
漢級	160	145
093	145	120

資料來源：蘭寧利，「由潛艦的發展看反潛作戰」，海軍學術月刊，2003.4，頁 32。

參考書目

1. 蘭寧利，「由潛艦的發展看反潛作戰」，海軍學術月刊，2003.4，頁22-34。
2. Fukuyoshi, Shoji, “Present and Future of Ships and Aircraft of Chinese Navy,” 世界艦船, 2003.3, pp. 92-97.
3. Goldstein, Lyle, and Bill Murray, “China’s Subs Lead the Way,” Proceedings, 2003.3, pp. 58-61.
4. Hiebert, Murray et al, “Taiwan Shops for Missile,” Far Eastern Economic Review, 2003.5.15, pp. 17-18.

五、大陸高校招生考試出現不公平的社會現象

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 錄取分數線、錄取率差異大造成高考移民現象。
- 重點大學，山東與青海學生錄取分數相差 120 分。
- 北京大學，河南與上海學生錄取分數相差 100 分。
- 高考移民，一個人頭仲介費 9,000 元人民幣。

- 地方封堵政策，2,000 名海南高考移民被迫回家鄉應試。
- 北京高中畢業生占總畢業生 0.9%，但北大、清華招生名額占總數 13%、18%。

高考移民屢禁不絕

大陸普通高校招生考試（就是大陸大學聯考，簡稱「高考」）6 月 7-10 日一連 4 天舉行，今年雖受到 SARS 疫情衝擊，但這項攸關大陸數百萬考生權益的重要考試仍如期舉行。在 SARS 還未在大陸各地蔓延之前，為了考上大學出現所謂「高考移民」現象，已在大陸被廣泛討論。

所謂「高考移民」是指大陸大學院校採取各省市分配錄取名額制度，因此，各地大學聯考「錄取線」便出現「分數差」和不同錄取率現象，為了考取大學或較好大學，錄取分數較高或率取率較低的省市地區考生，便利用轉學、遷移戶口等方法，到錄取分數線較低或率取率較高的省市考試。

1980 年代以來，大陸便出現「高考移民」現象，雖然當局三令五申，但高考移民屢禁不絕，已成為不可忽視的社會問題（新華社，2003.4.13）。若干年來，每年 3 月舉行的全國人大、政協兩會，代表也時常針對這個現象提出探討，今（2003）年大陸許多地區還出現「反高考移民」運動（新華網，2003.4.4）。

造成高考移民的根本原因，就是大陸分省市錄取大學生，不同省區有不同錄取率；同一所大學在不同地區，有不同的錄取分數線。學生為求進入好學校，或考上大學，便想方設法成為錄取分數線低省市的考生。

就錄取率而言，去年大陸共有 527 萬學生參加高考，全國平均錄取率 52%，但北京、上海、江蘇、海南、吉林、新疆等地錄取率都超過 70%，深圳特區錄取率更超過 9 成（新華網，2002.8.8），不同地區錄取率不一樣，為求上榜，學生便尋求錄取率高的省市移民。

錄取分數差距過大

就錄取分數來看，大陸高考後會公布「錄取線」（最低錄取分數）。一般而

言，有 3 條較明確的錄取線，一是重點大學，二是一般大學，三是專科學校。重點大學就是明星大學，有教育部認定的重點大學，也有各省市認定的重點大學，知名的北京大學、清華大學、復旦大學都是教育部認定的重點大學。

以去(2002)年大陸大學聯考為例，文史科學生重點大學錄取分數線，中西部的青海省 445 分，雲南省 475 分，新疆 490 分；東部沿海的山東省 568 分，浙江省 560 分；直轄市北京市 462 分，上海市 497 分，天津市 490 分(新華社，2002.7.20)。也就是說，不同省市考生有不同的待遇，山東省考生要 568 分才能上重點大學，但青海省學生，只要 445 分便可上重點大學，兩地考生錄取成績相差 120 分以上，一樣的試卷，一樣的高中生，在不同地區考試，便會有不同的命運。

再以去年北京大學文科錄取分數為例，河南學生要考 641 分才能上北大，北京學生 577 分，西藏學生 568 分，上海的學生只要 541 分(△民網，2003.5.21)。同樣是北大的學生，但因為在不同地方應試，同學之間的成績相差達 100 分，出現非常不公平的現象。

因為有這樣不公平的現象，為了讓自己的子女能夠上好大學，或考上大學，許多家長便透過種種手段，將自己的孩子送往錄取分數線較低、錄取率較高的省市，所謂「一多一高二低」(招生計劃多，錄取比例高，錄取分數低，報考條件要求低)的省區(新華社，2003.4.13)，便成為高考移民「天堂」。

北京、上海分數偏低，中西部較貧窮或少數民族地區分數也較低，要遷戶口到繁榮大城市北京、上海難度較高，許多家長便瞄準難度較低的中西部省份，「學子西北飛」成為一個趨勢，青海、貴州、新疆、海南、寧夏等省區成為許多高中學子進軍的目標。

為了如願進入重點大學，許多學生遠赴異鄉求學，要到外省求學也不容易，如果沒有一定背景，由中間人介紹踏上「高考移民」之路，還得花上一筆額外支出，一群山東學生「移民」到貴州，每個人須付 9,000 元人民幣(約新臺幣 36,000 元)的仲介費，才能成行(齊魯晚報，2003.3.15)。

高考移民一方面造成學生異地求學，違反社會正義，也製造中介人犯罪機會。同時，外地學生為求考上大學，或上名校，遠赴他鄉，

因而占據別人的名額，引發落後省區學生不滿，便群起罷課、上訪抗議。

北京上海占盡優勢

為了保障本地考生的權益，平息不滿，許多省區便制定各項政策「封堵」高考移民，新疆、海南、寧夏、山西、內蒙古、青海、陝西等地，便限定外地考生不能報考（新華社，2003.4.11），以確保本地考生權益。今年初，2,000多名海南省「高考移民」高中應屆畢業生，在這樣的政策下被迫離開海南，回到自己家鄉參加高考（工人日報，2003.3.27）。

不過，各省的新措施也引起民怨，因為這些高考移民雖然投機，但卻是「合法」鑽漏洞，也花了大筆鈔票遷戶口、轉學，只因地方政府政策轉變，失去報考資格，這些學生的權益似乎也被漠視。

「高考移民」現象導因於不公平的聯考制度，取消各地分數線和錄取率差異，是解決問題的根本之道。然而，各地民情不同，又使取消差別分數線，統一錄取標準無法得到共識。

在落後、貧窮省份來說，這些地區學生資源原本就比不上發達省份，如果要他們採取全國一致的錄取分數線，恐怕確實無法和發達省份學生競爭。

貧窮省份或許如此，但北京、上海等首善地區，生活條件好，教育資源多，高考錄取率高，錄取分數線又低，相較之下，兩地市民可算是「占盡便宜」。以北京市為例，北京市高中畢業學齡人口只占全大陸的0.9%，但在北大、清華的招生名額中分別占總數的13%和18%（中國青年報，2003.3.30）。由於大陸現行體制，大學院校所在地考生錄取名額有保障，北京、上海大學院校多，名校也多，便形成這種不公平現象。

採取封堵政策，或可暫時消除高考移民現象，但背後真正的問題，是大陸大學聯考錄取制度的不公平。採取全國一致標準，或許對貧窮省份不利，也確應保障落後地區學子升學權，但首善之區的北京、上海學子受到過度的保障，或許是大陸當局應正視的問題。

貳、兩岸關係

一、我參與 WHO 與兩岸互動

胡專員愛玲主稿

- 國際社會支持我力量增加。
- 中共堅持以「國內事務」的框架來處理臺灣加入世界衛生組織。
- 中共在國際上無理阻撓我之入會，並企圖以「已照顧臺灣人民」欺騙國際社會。
- 中共政權的蠻橫冷酷，引起我方朝野及人民情緒上的不滿，並為未來兩岸關係發展投下了不確定之因素。

(一) 我方申請入會之主要訴求

1972 年我退出 WHO 之後，我即無法參與 WHO 之體系，與 WHO 技術部門之聯繫管道亦完全中斷。基於維護臺灣人民之健康與權益，及打破 WHO 歧視性之待遇，政府自 1997 年即爭取以觀察員之務實地位參與 WHO。今年因受大陸 SARS 病毒入侵及中共隱瞞疫情影響，臺灣疫情一度快速蔓延，而我方亦尋求加強國際間對我參與 WHO 必要性之認同，並減少中共之政治干預阻力。

(二) 國際對我以觀察員身分參與 WHO 之反應

受到臺灣面對 SARS 疫情的影響，各國支持我參與 WHO 之立場湧現，美、日、歐盟等均有官員公開支持我以觀察員身份加入 WHO。美國衛生部長湯普森在 WHA 大會中首度正式發言，提及支持臺灣納入全球抵抗 SARS 之努力中，並致函 WHO 秘書長表達支持我以觀察員身分參與 WHA 之立場。美、日兩國並向中共清楚提出助我立場。此外各國議會如歐州議會、美、加、德、捷克、菲律賓、智利等國紛紛以通過法案、決議案或發佈聲明稿等方式表達對我之支持。

國際輿論如美華盛頓郵報、紐約時報、國際前鋒論壇報，及日本讀賣新聞、捷克今日日報等主要國際媒體基於健康專業的考量，對我之聲援亦較為密集與直接，對中共此次隱匿疫情及打壓我加入 WHO 多表譴責之意，並呼籲國際能支持我方加入 WHO。

(三) 中共對我以觀察員身分入會之阻撓動作

向國際強力施壓，企圖瓦解臺灣爭取加入 WHO 之努力

- 向各國駐聯合國代表團發出說帖作政治宣傳，希望守住中共在國際孤立臺灣的政治底線。
- 運用政治、經濟等力量利誘或迫使各國在 WHA 上發言杯葛我之入會案。
- 拉攏與 WHO 秘書長及輪值主席等人之關係，藉由議事程序，在技術上進行圍堵，並使原先在國際上支持我之國家，無法在大會上充分為我執言。
- 透過外交系統密集向國際，特別是已對外表達支持我參與 WHO 之國家，表達絕不同意渠等干涉中國「內政」的態度。

在 WHA 會前對臺工作及國際宣傳策略

- 有計劃塑造兩岸共同抗 SARS 的假象，如中共透過自行洽定之我方民間管道辦理相關的視訊會議，作為關切臺灣同胞健康宣傳之基本論調。
- 要求我民間團體去函向大陸相關單位請求物資援助，作為協助臺灣抗 SARS 之佐證。
- 將中共衛生部網站之部分內容下載後，函送我方某立委，再稱之為提供臺灣人民「抗疫資訊」。

在 WHA 會上之作為

中共國務院副總理兼衛生部部长吳儀在 WHA 會議上，一方面強調在道德和情理上都不能接受臺灣作為 WHA 之觀察員，突顯中共認

為臺灣的抗 SARS 工作沒有比「一個中國」原則堅持更重要；一方面謊稱已對臺灣 SARS 疫情提供具體的協助。

WHA 會後加強對臺統戰作為

中共對我參與 WHO 之作為已引發國內群情激憤，同時為吳儀在 WHA 會議上有關「援助臺灣」的說詞圓謊，於是中共動員各種涉臺團體與我聯繫，表示關切及願捐贈物資，一旦我方接受，即可作為「援助臺灣」之佐證；如我方拒絕，中共將作為批判我方及分化朝野、官民之切入點。

(四) 國內意見之反應

朝野在加入 WHO 及譴責中共蠻橫打壓立場上出現一致立場，總統、政府部門、民意機關及媒體對於中共行徑之撻伐，已逐漸形成民意主流及全民共識。復以中共以過去兩岸醫療衛生交流數據資料，作為在世衛謊稱對我曾提供醫療協助的藉口，似已引起國人些許警覺，勢必對未來兩岸各項交流重新評估，避免成為中共玩弄統戰的對象。

參、大陸工作

一、政府因應 SARS 疫情暫停金門「小三通」

林科員千右主稿

為因應金門地區民意關切「嚴重急性呼吸道症候群」(SARS) 疫情，行政院業依「試辦通航辦法」規定，於本(92)年5月17日起暫停金門「小三通」運作。調整金門「小三通」運作，主要為暫停金門與大陸間客、貨船之往來，至於暫停時間長短將視疫情狀況適

時進行檢討。

(一) 背景說明

自 SARS 疫病傳播以來，金門縣議會及各級民代、鄉紳等即迭有反應，建議金門縣政府函請中央關閉「小三通」，以杜絕疫病經大陸地區傳播，俾維縣民健康。復以金門地區近日出現 SARS 疑似病例，由於地區醫療資源較為不足，引發民眾對於地區能否承擔疫病之質疑，地區民眾擔心如發生地區醫院院內感染事件而封院，屆時將嚴重影響地區醫療，形成重大社會問題。為顧及金門地區民意關切 SARS 疫情，金門縣政府依據金門縣議會本⁽⁹²⁾年 5 月 15 日決議及審慎評估地區醫療資源後，於同日函報中央建請同意暫停辦理「小三通」壹個月。

(二) 影響評估

針對金門縣政府上述建議，陸委會於 5 月 16 日共同邀集交通部、國防部、內政部、教育部、農委會、勞委會、衛生署、海巡署、人事行政局、福建省政府、金門縣政府、海基會等相關機關開會研商，與會單位認為暫停金門「小三通」之影響主要為以下 2 點：

1.對金門當地之影響：目前「小三通」人貨往來數量已很低，自 4 月 28 日起又採取專案防疫措施，在防堵境外感染方面已有顯著成效，風險已降低，但因民眾對疫情心生憂慮，若予暫停，應有助於安定人心。

2.對大陸福建臺商之影響：經海基會連繫廈門、泉州等臺商協會會長，渠等認為對福建臺商會造成不便，因此甚表關切，並強調金門地區並未因臺商借道而發生 SARS 感染病例，但若決定暫停金門「小三通」，福建臺商將會尊重，但希望能適時檢討。

(三) 暫停金門「小三通」措施內容

本案經上述與會單位討論後，作成建議案並於 5 月 16 日奉行政院核定，內容如次：

1.顧及金門地區民意，比照 4 月 1 日行政院依「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」第三十五條第二項規定（前項試辦期間，如有危害國家利益、安全之虞或其他重大事由時，得由本院以命令終止一部或全部之實施）調整馬祖「小三通」模式，暫停金門與大陸客、貨船之往來，其他運作如人員、貨物進出申請、貨物中轉規定等仍予維持。至於暫停時間長短將視疫情狀況適時進行檢討。

2.在暫停客貨船往來生效前經航政主管機關核准之客貨船航次，可依原許可進行，但必須加強防檢疫工作。

3.金門縣政府應負責將經金門進入大陸地區未歸之我方民眾全數載回，並建議配合已核准之航次進行。