

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

大陸農民醫療條件惡劣

法蘭克福彙報報導中國大陸農村缺醫少藥的情況，占人口 70% 的農村居民只有 30% 的醫療條件，農民沒有醫療保險，而年平均收入僅為 2,200 元人民幣，他們無錢找醫生、更無錢住院治病（德國之聲，2003.4.26）。

◆中共腐敗程度被視為亞洲第二

據香港政治經濟風險顧問公司對亞洲 12 個國家腐敗印象指數的調查顯示，大陸屬於最腐敗的國家之一，僅略勝於印尼。最保守的估計，腐敗給大陸帶來的損失占 GDP 的 3%~5%，最多可能達到 GDP 的 15%。縣（處）級職務犯罪人數比前 5 年上升 65%，而這 5 年，大陸經濟增長率才上升 45%，這表示中共的腐敗增長速度超過經濟增長速度（自由亞洲之聲電臺，2003.4.26）。

◆中共「全國臺研」換屆

中共「全國臺灣研究會」第五屆會員代表大會，選出第五屆理事會。「全國人大常委會」副委員長成思危當選會長，汪道涵當選理事會顧問，程思遠為名譽會長，姜殿銘為名譽副會長。經叔平、王洛林、曹建明、朱佳木、張萬欣、孫曉郁、許世銓為副會長，余克禮為秘書長（中新社，2003.4.21）。

◆中共媒體大規模報導美伊戰爭

中共「中央電視臺」3 月份收視率增加 28 倍，廣告收入與去年同期相比增長 30%。大陸媒體在戰爭報導上得到前所未有的自由度，各

大媒體投入大量人力物力資源。戰爭為電視、報紙和互聯網門戶網站帶來提高收視率、讀者數量的機會。戰事爆發後，大陸平均每天有 4 億人觀看戰爭即時報導。在此之前，中共從未對一個事件有這樣大規模的報導（德國之聲，2003.4.15）。

◆共軍密切注意美伊戰事發展

美伊戰爭開打以來，中共軍方對戰爭的進程密切關注，全面研究分析戰況，並根據戰爭特點調整訓練大綱，使軍事演習和訓練更加貼近現代戰爭。共軍對這場戰爭進行全天候跟蹤觀摩，其關注程度超過以往任何一場戰爭（海峽之聲廣播電臺，2003.4.14）。

◆中共新任省市領導素質提高

大陸 31 個省、自治區、直轄市陸續選舉新任「人大」、政府、政協領導。新任領導平均年齡普遍下降，「人大」平均年齡 59 歲，比換屆前下降 3.7 歲；政府 51.6 歲，下降 3.3 歲；政協 59.3 歲，下降 4.6 歲。80% 成員具有大學以上學歷，具有研究生學歷的占 27.6%（新華社，2003.4.13）。

◆中共幹部作假當選「勞動模範」

河南省濮陽市數十名副科級以上官員隱瞞真實職務，以工人、農民或專業技術人員身分申報勞動模範，推薦的 64 人中，至少 20 人是副科級以上官員。該市所屬的臺前縣推薦 22 人，副科級以上官員竟然占 1/2 以上，其中有交通局長等 10 人。看到交通局長身分變成築路養護工人，當地民眾譏笑說：如果築路工人也能天天坐小轎車，大陸早就實現小康了（中新社，2003.4.27）。

◆俄羅斯逮捕兩名共諜

2 名退役俄羅斯空軍飛行員被指控為中共從事間諜活動而被逮捕，2 名前空軍飛行員利用過去的關係，向中共非法出售戰鬥機零配件

以及航空技術資訊，俄羅斯聯邦安全局已將案件向俄羅斯總統普京報告。為抵制中共情報機構的積極活動，俄羅斯遠東地區、特別是濱海邊疆區加強反間諜工作（美國之音，2003.4.25）。

◆大陸毒品犯罪日趨嚴重

2002年，中國大陸登記有案的吸毒人數達到1百萬人，同比上升11%，其中青少年吸毒人員占74%。去年中共破獲毒品犯罪案件11萬餘起，捕獲毒品犯罪嫌疑人近9萬名，繳獲海洛因、鴉片和冰毒等各類毒品近15噸、「搖頭丸」3百多萬粒、各類毒化學品3百餘噸（中國國際廣播電臺，2003.4.22）。

◆大陸人均耕地不到1畝半

2002年，中國大陸耕地為18.89億畝，比上年減少1.32%，人均耕地僅有1.46畝，不到世界人均水準1/2（新華社，2003.4.22）。

◆中共嚴密監控網際網路

美國華盛頓的「民主與科技中心」稱，中共可能是世界上對網站進行審查和限制最厲害的國家。許多國家對含有某些內容的網域進行限制，但不是像中共通常是基於政治因素（美國之音，2003.4.20）。

◆中國大陸出口額居世界第五

2002年中國大陸外貿出口額居世界第五位，比上年上升1位；外貿進口額居世界第六位，與上年持平。去年中國大陸對外貿易出口額3,256億美元，進口額2,952億美元，占世界貿易總額的比重由2001年的3.8%上升到4.4%（中新社，2003.4.3）。

◆中共外債近1,700億美元

截至2002年12月底，中共外債餘額折合美元1,658.38億元，比上年末減少15.72億美元。所有外債中，中長期外債餘額為1,155.62

億美元，占外債餘額的 68.57%；短期外債餘額為 529.76 億美元，占外債餘額的 31.43%（新華社，2003.4.17）。

◆中共自認尚非「世界工廠」

中共「國務院發展研究中心」主任王夢奎指出，中國大陸不是世界工廠，而是生產車間。大陸經濟雖然發展強勁，但占世界經濟總量不到 4%，不足以對世界經濟產生實質性影響。而且大陸經濟增長主要靠內需，淨出口占總需求比重很小，且呈下降趨勢，從 1997 年的 3.8% 降為 2001 年的 2.2%（中新社，2002.3.31）。

大陸華東地區民航業發展快速

華東地區現有民用機場（包括軍民合用機場）34 個，每萬平方公里機場數約 0.43 個，機場總數占全大陸 23.8%。現有航空公司 7 家，擁有各類運輸飛機 151 架（中新社，2003.4.17）。

◆大陸個人購車貸款逐漸成長

自 1998 年底開辦到 2002 年 9 月底，大陸個人汽車貸款已達 935 億元人民幣。2002 年有 15% 的新購車辦理貸款，在西方國家此一比率約 60% 至 85%（新華社，2003.4.10）。

◆中共開放外資從事黃金交易

世界黃金理事會表示，中國大陸已就國內黃金市場自由化跨出重要一步，外國企業在中國大陸不必獲得「中國人民銀行」許可，即可投資黃金首飾生產和銷售（法國廣播電臺，2003.4.8）。

◆大陸礦產資源日漸枯竭

中共「國土資源部」部長田鳳山表示，大陸目前 2/3 的國有礦山進入中老年期，4 百多座礦山因資源枯竭瀕臨關閉。現有礦產資源儲量中，經濟可利用的只占 1/3，經濟可利用性差和未確定的占 2/3。45 種

主要礦產中有 1/2 以上儲量消耗速度大於增長速度，而且勘探成本越來越高。石油、富鐵礦、銅等重要礦產進口量不斷增加，對國外依存度日趨攀高。水資源，尤其是地下水資源不足，大陸 6 百多個城市中，1/2 左右缺水，每年缺水 60 億立方米，農業灌溉缺水 300 億立方米，7,300 萬人需要解決飲水問題（中新社，2003.4.5）。

◆大陸西北地區實施人造雨

中國大陸在乾旱的西北地區展開大規模人工降雨行動。工程人員向空中發射大炮和火箭，並出動飛機進行人工降雨。據報人工降雨可使降雨量增加 5% 到 20%（澳大利亞廣播電臺，2003.4.7）。

◆大陸盜版情形嚴重

今年美國的 301 特別法案中，中國大陸很可能仍被列為受監視國家。據統計，中國大陸軟體盜版率超過 90%，是世界上盜版最多的國家之一。大陸市場上平均 20% 的產品是假冒產品。電影盜版率是 91%，音樂盜版率 90%，商業應用軟體盜版 93%，娛樂軟體盜版 96%，除了音樂外，其他方面都略有上升。2002 年，中國大陸由盜版的收入超過 18 億美元（美國之音，2003.4.4）。

◆中共推動公務員考試用人制度

中共「人事部」部長張柏林表示，全大陸還有 38% 機關的新進人員未經考試，問題主要在地、市以下。當前首先要做到在地市級全面實行公務員考試錄用制度，然後再落實到縣市、鄉鎮（新華社，2003.4.6）。

◆大陸女性科學家地位仍不平等

目前中國大陸女性科學工作者共有 8 百多萬人，占全體科學工作者 1/3，但女性從事多是基層工作，科研領域較為狹窄，獲得成果的年齡也偏高，得到國家大獎年齡通常在 56 歲至 65 歲之間（中新社，2003.3.31）。

二、大陸 SARS 疫情的擴大與衝擊

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 至 5 月 11 日，共 4,948 個 SARS 病例，240 人死亡，蔓延 26 省市。
- 衛生部長張文康、北京市長孟學農因 SARS 疫情遭撤職下臺。
- 國際傳媒與國際組織透過國際輿論施壓，促使大陸公布疫情。
- 香港媒體指廣東當局整肅媒體，3 次警告媒體不得報導疫情，以致 SARS 蔓延香港。
- 疫情波及觀光旅行、航空、餐飲，影響外商投資。
- 專家估計，疫情如在 1 個月內控制住，經濟成長率損失 0.3%，若持續至 8、9 月，成長率可能下降 1.5~2%。

(一) SARS 疫情蔓延大陸 26 省市

嚴重急性呼吸道症候群 (SARS, 大陸稱「非典型肺炎」, 簡稱「非典」) 不但侵襲大陸各地, 更已擴散到世界 29 個國家地區 (新華網, 2003.4.30)。截至今 (2003) 年 5 月 11 日, 大陸已出現 4,948 個 SARS 病例, 已治癒 1,652 人, 造成 240 人死亡, 蔓延 26 個省市, 還拉下了 2 個部長級官員, 不但影響大陸經濟、社會發展, 更是大陸當局世代交替後的新領導成員面臨的一項重大政治考驗。

根據官方資料, 大陸第一個 SARS 病例是去 (2002) 年 11 月 16 日出現在廣東河源 (人民網, 2003.4.5)。不過, 當時有關當局並未注意到這是一個新的病症, 直到今年 1 月初, 廣東省感染 SARS 病例超過 300 個, 並已造成 5 人死亡, 大陸衛生部門才發現此病與過去的肺炎不同, 屬非典型肺炎, 因而派出專家到廣東協助處理病情 (人民網, 2003.2.11、2003.4.5)。

此時, 大陸衛生部門已認識到 SARS 疫情的嚴重性, 但因疫情僅

在廣東省，且正值中共高層權力交班的敏感時刻，因而未給予高程度的重視，也未透過媒體大幅報導。

直到2月中旬，廣東大城市傳出許多民眾及醫療人員感染「怪病」傳言，並引發大城市居民搶購藥品及糧食風波（聯合報，2003.2.11，13版；人民網，2003.2.18），廣東當局才正視這個問題，透過廣東省及廣州市官方發布消息，非典型肺炎病例305個並造成5人死亡（人民網，2003.2.11、2003.2.18）。不過，官方說明主要是強調SARS已得到有效控制，以平抑搶購風波，旨在穩定社會情勢，廣東地方媒體也做了相應報導，但有關報導也以官方基調為主，事件暫時平息。

3月中旬，SARS傳到香港，開始迅速蔓延，才使得疫情再次得到重視，也進一步引起世界衛生組織（WHO）的關切。但對於SARS疫情的實際發展，大陸官方並未全面說明，仍以2月中旬，廣東當局提報的數據對外說明，一直到3月底，北京市才首度承認有疫情，大陸官方也宣布SARS死亡人數大幅增加到34人（聯合報，2003.3.27，2版；2003.3.29，6版）。不過，此時大陸官方說明仍強調疫情得到控制。

（二）國際壓力促使公布疫情

4月初，在國際媒體紛紛質疑大陸當局隱瞞SARS疫情後，3日，衛生部長張文康首度召開記者會公布大陸疫情，承認已有6個省市出現SARS病例，允諾每日公布疫情，但仍強調疫情已有效控制，否認疫情蔓延（新華社，2003.4.4）。疾病預防控制中心官員也以與媒體配合不夠，以致SARS病情報導不足，首度公開道歉（中央社，2003.4.4）。此時大陸有關衛生部門在國際輿論壓力下，雖公布官方版疫情，但仍強調大陸有效控制疫情，重點是在安撫國際壓力和社會不安情緒。問題是，在其後一段時間內，大陸當局仍未每日公布疫情，而是每5天公布1次，且隱瞞實情未報的情況極為嚴重。

4月中旬，中共中央總書記胡錦濤與新上任的國務院總理溫家寶開始採取動作，關切SARS病情，大陸國務院也召開SARS防治工作會議。但官方口徑仍強調疫情並不如外界傳聞嚴重，直到4月16日WHO

專家小組在北京召開記者會，公開質疑北京疫情，大陸當局才採取更積極的回應。

4月17日，中共中央政治局常委會召開會議，胡錦濤要求不得隱瞞疫情（中國時報，2003.4.18，11版），溫家寶次日也強調不能隱瞞，否則將追究責任（新華社，2003.4.18），大陸領導人將防治SARS工作提升為政治層次問題，開始採取一系列積極行動。

4月20日，衛生部副部長高強召開記者會說明最新疫情，北京市疫情大幅成長近10倍，感染SARS病例從37人增加到339人。中共中央同時撤除衛生部長張文康、北京市長孟學農的黨職，並宣布停止「五一」勞動節的長假期（新華社，2003.4.20）。撤換2名部長級官員後，大陸國務院成立防治非典指揮部，中共中央還成立20億元人民幣防治基金，進一步採取各種措施加強防治SARS。不過，SARS疫情仍持續增加。

（三）SARS 疫情發展 4 階段

從SARS疫情發展來看，大陸SARS疫情發展與防治可分為4個階段。

第1個階段：主要是從發現第1個病例到今年3月中旬疫情擴散到香港前，大陸當局已注意到疫情，但只視為廣東區域疾病，在領導人交班的社會穩定要求下，地方當局強調已有效控制疫情，穩定民心，但隨著春節期間春運大規模人口移動，SARS疫情開始向外擴散。香港媒體指出，2月初，廣東當局發出內部通知，告知有嚴重傳染病，2月中旬廣東當局召開記者會說明初步疫情後，便整肅媒體，並分別於11、14及17日，3度警告省內媒體，不要擅自報導疫情，以致錯過最佳防疫時間（亞洲週刊，2003.5.4，p.24-26），染病的醫學教授劉劍倫就在媒體未及時公布疫情下，將SARS病毒帶到香港。

第2個階段：從3月中旬疫情擴散至香港，一直到4月初衛生部首度召開記者會止，大陸當局雖進一步認識到疫情的擴散，SARS疫情也已引起國際社會關注，但衛生部門並未特別重視，處理層級僅限於

地方當局，欠缺中央層級的統籌掌控，疫情持續擴大。

第 3 個階段：4 月初衛生部召開記者會後，國務院將 SARS 列為法定傳染病，防治層級也升高到中央部委層級，但地方部門仍欠缺有效的防治連繫，使得疫情通報仍然不精確。

第 4 個階段：4 月中旬世衛專家公開質疑北京實際疫情後，中共中央召開政治局會議，下令不得瞞報疫情，SARS 防治成為政治問題，領導層級升高到中共中央，執行層級也由國務院領軍，大陸進入全面防治 SARS 時期，但 SARS 已經在大陸各地蔓延，至 4 月底，全大陸僅 5 個省市暫免於 SARS 威脅。

從疫情發展與防治來看，SARS 疫情受到重視與國際社會的關注有相當重要的關係，由於 SARS 蔓延到香港，國際媒體開始報導大陸疫情，並持續關注，且質疑大陸瞞報疫情，迫使中共高層面對疫情，世界衛生組織專家公開質疑北京疫情，則成了大陸啟動全面防治 SARS 的關鍵。改革開放 20 餘年後，大陸與世界經濟逐步接軌的同時，與國際社會互動日益密切，國際傳媒與國際組織已漸能透過國際輿論壓力對大陸內部政策產生影響力。

(四) SARS 影響政經社會情勢

此次 SARS 疫情的擴大也曝露出一些問題：

1. SARS 疫情發展凸顯大陸社會醫療體系防疫機制不夠完善，新型傳染病的發展未能有效控管，醫療體制面臨新的改革壓力。尤其是醫療設備落後的農村地區，一旦爆發 SARS 疫情，死亡率可能會大幅增加（中國時報，2003.5.2，A6 版）。

2. SARS 疫情顯示，改革開放以來大陸媒體雖逐步走向市場化發展，但在黨政軍嚴控媒體的基本體制下，媒體仍無法適時扮演監督的角色，提醒中共中央領導人關切爆發中的疫情。更甚者，如果香港媒體報導屬實，廣東當局下令不能報導疫情，不僅無法有效遏止疫情，反而使疫情波及香港，進而蔓延世界各地，媒體被視為刻意隱瞞疫情，使大陸國際形象嚴重受創。

3. 大陸衛生部門與地方當局初期有意壓低 SARS 疫情，旨在穩定大陸社會民心，主要訴求是有關單位有效控制疫情，但實際發展不但無法穩定社會，反而引起社會的動盪。SARS 疫情不只威脅大陸人民生命安全，同時，也對大陸經濟產生衝擊，波及觀光旅行、航空、餐飲等產業，影響外資進入大陸投資，對於追求經濟成長為重要任務的溫家寶內閣來說，將使首要目標面臨嚴峻挑戰。根據所羅門美邦估算，如果疫情在 1 個月內控制住，大陸經濟成長率會損失 0.3%，JP 摩根則指出，如果 SARS 疫情持續到 8、9 月，大陸經濟成長率可能下降 1.5~2% (人民網, 2003.4.30)。

4. SARS 疫情也影響到政治層面，在新老交替的權力交班初期，爆發嚴重疫情，考驗胡錦濤與溫家寶領導能力的同時，會否引發高層的權力鬥爭也是值得關注的問題。但值得注意的是，胡錦濤與溫家寶透過走入群眾的方式，試圖取得人民的支持，強化本身的領導權力，化解疫情衝擊，江澤民雖已發言肯定新領導班子的防疫政策(新華網, 2003.4.26)，但不論 SARS 疫情發展會否引發權力鬥爭，新領導人尋求人民力量支持以強化領導權，很可能成為未來領導人鞏固權力的重要方式，如此發展，對於未來大陸走向民主化，應有正面的助力。

大陸 SARS 疫情與防治發展大事紀

2003.5.5 製表

時 間	事 件	發 展	病 患 人 數	染 病 地 區	資 料 來 源
2002.11.16	廣東河源出現最早報導的首例 SARS 病例。			廣東	人民網, 2003.4.5
2002.12.15	廣東河源 2 人發病, 5 名醫護人員感染。				亞洲週刊, 2003.5.4, p. 26
2003.1	大陸衛生部門發現 SARS 與以往非典型肺炎不同, 有較強傳染力, 派出專家到廣東。				人民網, 2003.4.5
2003.1.12	廣東省感染 SARS 病患 300 多例。		300 多病例, 5 人死亡		人民網, 2003.2.11
2003.2.10	受 SARS 病情影響, 廣東大城市民眾搶購板藍根、羅紅霉素等抗病毒藥物及食用醋、口罩。		官方證實 5 人死亡		聯合報, 2003.2.11, 13 版

時 間	事 件 發 展	病 患 人 數	染 病 地 區	資 料 來 源
2003.2.11	1.廣東省衛生廳長證實首例 SARS 發生在廣東河源，但肺炎未蔓延，已初步控制。物價局介入，要求降低物價。 2.廣州市政府正式宣布廣州出現非典型肺炎(SARS)，但已全面得到有效控制。 3.衛生部副部長馬曉偉抵廣州協助調查病因。	305 病例，5 死		聯合報， 2003.2.12，3 版； 人民網， 2003.2.11 ； 2003.2.18
2003.2.12	新華社發出報導，指廣東 SARS 病情已得到有效控制。			聯合報， 2003.2.13，13 版
2003.2.15	廣東搶購藥品、糧食風波平息。			羊城晚報， 2003.2.15
2002.2.11-17	中共廣東省委整肅媒體，媒體不再報導疫情。			亞洲週刊， 2003.5.4，p. 26
2002.2.21	感染 SARS 的廣州教授劉劍倫到香港旅遊，翌日病重入院，SARS 病毒帶到香港。			亞洲週刊， 2003.5.4，p. 26
2003.3.12	香港傳出 SARS 病例，SARS 蔓延至香港。		增香港	中國時報， 2003.3.13，11 版
2003.3.20	北京市解放軍 302 醫院 北京人民醫院傳出疑似感染 SARS 病例。		增北京	聯合報， 2003.3.20，13 版
2003.3.21	衛生部長張文康抵香港了解香港疫情。			人民網， 2003.3.22
2003.3.22	北京 301 醫院傳出 3 名 SARS 病患死亡；世界衛生組織 5 人小組抵北京了解疫情。			聯合報， 2003.3.22，21 版
2003.3.25	中共外交部發言人孔泉指，除廣東 305 个病例外，大陸沒有新的 SARS 情況可報告。			聯合報， 2003.3.26，11 版
2003.3.26	1.北京市衛生局首度承認，北京市有 8 名不明肺炎 S 病例，3 人死亡，強調疫情已有效控制。 2.官方宣布 SARS 死亡人數上升至 34 人，31 人在廣州。	34 人死亡， 800 多人感染		聯合報， 2003.3.27，2 版； 2003.3.29，6 版
2003.3.27	北京市 13 家大型醫院發現 SARS 患者，已有 9 名病患死亡。山西省也證實，4 名感染 SARS 病患。		增山西，共 3 省市	聯合報， 2003.3.28，6 版
2003.3.28	世界衛生組織要求大陸加入 SARS 全球通報機制。			聯合報， 2003.3.29，6 版
2003.3.31	北京市衛生局確認 10 例感染 SARS 北京、廣東被世界衛生組織列為疫區，但北京媒體有關 SARS 報導極少。			聯合報， 2003.4.1，A6 版
2003.4.1	各國媒體質疑大陸當局隱瞞 SARS 疫情，大陸外交部發言人劉建超指疫情已獲控制。			聯合報， 2003.4.2，A6 版
2003.4.3	衛生部部長張文康針對 SARS 召開記者會，否認疫情蔓延，強調有效控制疫情，大陸工作、生活、旅遊均安全。並承諾每天公布疫情報告。	1,190 病例， 46 人死亡	增廣西、湖南、四川， 共 6 省市	新華社，2003.4.4
2003.4.4	國務院將 SARS 列為法定傳染病，疾病預防控制中心官員因與媒體配合不夠，造成 SARS 報導不足，首度公開道歉。			中央社，2003.4.4

時 間	事 件 發 展	病 患 人 數	染 病 地 區	資 料 來 源
2003.4.6	國務院總理溫家寶強調大陸有能力控制 SARS 疫情。			新華社，2003.4.6
2003.4.10	衛生部副部長馬曉偉在國務院記者會表示，大陸公布疫情數據可靠。	1,290 病例， 55 人死亡	增上海市， 共 7 省市	新 華 社 ， 2003.4.10
2003.4.12	國家主席胡錦濤會見香港特首董建華，表示支持香港。			新 華 社 ， 2003.4.12
2003.4.13	國務院召開全國非典型肺炎防治工作會議。			新 華 社 ， 2003.4.13
2003.4.14	國家主席胡錦濤南下廣東了解疫情。			新 華 社 ， 2003.4.14
2003.4.15	衛生部公布最新 SARS 疫情，外交部發言人希望國際社會同情疫情，不要誇張炒作。	1,435 病例， 64 人死亡	增內蒙古、 福建，共 9 省市	中 國 時 報 ， 2003.4.16，11 版
2003.4.16	世界衛生組織專家小組在北京召開記者會，指北京市實際病例遠超過官方公布數字。			中 國 時 報 ， 2003.4.17，2 版
2003.4.17	中共中央政治局常委會召開會議，總書記胡錦濤要求不得瞞報疫情。中共中央領導將 SARS 防治提升到政治高度。			中 國 時 報 ， 2003.4.18，11 版
2003.4.18	國務院總理溫家寶要求不許瞞報 SARS 疫情，否則將追究相關領導人責任。	1,807 病例， 79 人死亡		新 華 社 ， 2003.4.18
2003.4.19	北京市委書記 北京防治非典型肺炎聯合工作小組組長劉淇表示，北京各大醫院不得拒收 SARS 病患。			新 華 社 ， 2003.4.19
2003.4.20	1.中共中央下令免去衛生部長張文康、北京市長孟學農黨職。 2.衛生部常務副部長高強召開記者會公布最新疫情，SARS 病例大幅增加。同時宣布停止「五一」勞動節長假。			新 華 社 ， 2003.4.20
2003.4.21	1.國務院副總理、國務院非典型肺炎疫情防治工作領導小組組長吳儀兼任衛生部長。 2.SARS 疫情進一步擴大，6 省市首傳病例，北京市數所大學宣布停課。	2,001 病例， 92 人死亡	增浙江、吉 林、甘肅、 遼寧、陝 西、天津， 達 18 省市	自 由 時 報 ， 2003.4.22，2 版
2003.4.22	1.孟學農辭北京市長，原海南省委書記王岐山，任代理市長。 2.SARS 疫情進一步擴大，遍及 25 省市。	2,158 病例， 97 人死亡	增重慶、雲 南、寧夏、 新疆、山 東，達 25 省 市	新 華 社 ， 2003.4.22
2003.4.23	1.國務院成立防治非典指揮部，中共中央設 20 億防治基金，北京市中小學停課 1 個月。 2.世界衛生組織將北京、山西列入避免前往旅遊地區。	2,422 病例， 110 人死亡		新 華 社 ， 2003.4.23
2003.4.24	北京大學人民醫院被關閉隔離。	2,601 病例， 115 人死亡	增安徽，達 26 省市	新 華 社 ， 2003.4.25
2003.4.25	SARS 疫情持續擴大，北京宣布關閉地壇醫院，規定北京市大專學生不得擅離北京。			自 由 時 報 ， 2003.4.26，7 版

時間	事件發展	病患人數	染病地區	資料來源
2003.4.26	1.江澤民在上海接見外賓時肯定新領導防治 SARS，指中共中央和國務院對 SARS 是高度負責的。 2.國務院副總理吳儀下達動員令，要求各地立即行動防治 SARS。	2,753 病例， 122 人死亡		新華社， 2003.4.26
2003.4.27	為防止疫情擴大，北京市下令關閉娛樂場所。	2,914 病例， 131 死亡		BBC 2003.4.28； 新華社， 2003.4.27
2003.4.28	中共中央軍委主席江澤民批准 1,200 名共軍醫務人員，支援北京防治 SARS。	3,106 病例， 139 人死亡		解放軍報， 2003.4.28，1 版
2003.4.29	天津市 2,000 名村民，放火焚毀一所被指定作為 SARS 疾病隔離中心的學校。	3,303 病例， 148 人死亡		新華社， 2003.4.29
2003.4.30	1.國務院總理溫家寶坦承壓力很大。 2.外交部指 94 個國家對大陸往訪團體和人員採取限制措施。 3.北京市長王岐山坦承北京市出現社區感染，媒體傳聞 SARS 病毒入侵中南海。	3,460 病例， 159 人死亡		新華社， 2003.4.30；中國 時報，2003.5.1， A10 版
2003.5.1	北京民間智庫批評大陸政府隱瞞疫情 媒體失職。	3,638 病例， 170 人死亡		中國時報， 2003.5.2，A6 版
2003.5.2	山西省長劉振華承認 SARS 疫情嚴重。	3,799 病例， 181 人死亡		中國時報， 2003.5.3，A10 版
2003.5.3	北京觀察家指，北京 SARS 疫情進入關鍵星期。	3,971 病例， 190 人死亡		中國時報， 2003.5.4，A10 版
2003.5.4	北京 SARS 疫情出現下降趨勢。	4,125 病例， 197 人死亡		中國時報， 2003.5.5，A10 版
2003.5.5	SARS 死亡人數突破 200 人。	4,280 病例， 206 人死亡		新華社，2003.5.5

三、大陸 SARS 疫情對其經濟之影響

李副研究員俊昇主稿

- 大陸今年第一季經濟成長率雖高達 9.9%，但由於 SARS 疫情影響，各財經機構已紛紛調降大陸今年之經濟成長率預測值。
- 由於 SARS 疫情影響，北京當局採取多項措施，包括縮短「五一」勞動節長假、取消或延遲大型展覽會、嚴格限制舉辦大型活動等，預料消費將大受打擊。
- 由於大陸當局起初對於 SARS 疫情隱瞞真相，導致病毒

擴散多國，引起各國強烈反彈，嚴重損害大陸之國際形象。

■經濟學人資訊中心(EIU)對亞太工商企業主管所作之調查顯示，高達 68%的受訪主管認為，大陸並不適合作為外商設立營業中心的地點。

(一) 經濟成長率遭調降

據大陸「國家統計局」發布的數據顯示，2003 年第一季國內生產總值(GDP)達人民幣 2.36 兆元，經濟成長率達 9.9%，超過了國際金融市場預期的 8.2%。經濟快速增長的主要原因為外商投資金額大幅增加、出口持續暢旺、固定資產投資攀升等。

固然「國家統計局」之數據顯示第一季經濟表現突出，但由於嚴重急性呼吸道症候(SARS)疫情越演越烈，對於經濟情勢之衝擊逐漸浮現。美國花旗集團把 2003 年大陸經濟增長調低至 6.5%，這對大陸的經濟發展是一大警訊，因為大陸認為經濟至少要增長 8%，才可吸納每年為數龐大的國企下崗職工；而北京美國總商會一項調查顯示，20%的外資公司因擔心受到 SARS 感染而撤走家庭成員([Time](#), 2003.4.21)。亞洲開發銀行則調低大陸經濟成長率至 7.3%([香港信報](#), 2003.4.29, 2 版)。北京大學中國經濟研究中心和北京大學衛生政策與管理研究中心之學者海聞、趙忠、王健、侯振剛等表示，SARS 疫情將減少經濟總額約人民幣 2,100 億元，今年經濟增長率預估為 6%至 7%左右，約下降 1-2 個百分點([大陸經濟日報](#), 2003.4.28)。高盛集團表示，今年大陸經濟成長率將因 SARS 疫情減少 0.5 至 1.5 百分點，若疫情能在第二季獲得控制，衝擊可能只限於服務部門，經濟成長率可能只減少 0.5 個百分點，若疫情蔓延，製造部門也將受到影響。國際貨幣基金(IMF)原先評估，大陸 2003 年之經濟成長率可達 7.5%，若疫情持續一季，則成長率將下降 0.2 個百分點([國貿局網站](#))。國際評等機構惠譽公司(Fitch Ratings)原先預估，大陸 2003 年之經濟成長率可達 7.3%，但受 SARS 疫情影響，經濟成長率將降至 5.8%([路透社](#), 2003.4.30)。

各機構評估 SARS 疫情下大陸經濟成長率

機構名稱	花旗集團	亞銀	北京大學	I M F	高盛集團	惠譽評等國際
成長率	6.5%	7.3%	6%至7%	7.3%	減少0.5至1.5百分點	5.8%

(二) 經濟活動受衝擊

據「國家統計局」公布的數據顯示，2002年的消費物價指數(CPI)比上年同期減少0.8%，而2003年1-3月的CPI則比上年同期增加0.5% (大陸「國家統計局」網站)，顯示物價已停止下跌，但是否已擺脫通貨緊縮的壓力，仍待觀察。

由於SARS疫情嚴重衝擊，北京當局宣布多項防疫措施，包括縮短「五一」勞動節長假、取消或延遲大型展覽會、嚴格限制舉辦大型活動、關閉電影院及卡拉OK等措施，預料消費將大受打擊，物價極有可能再下跌。

(三) 學者建議以積極財政拉抬經濟增長

由於SARS疫情有升高趨勢，北京大學中國經濟研究中心和北京大學衛生政策與管理研究中心之學者海聞、趙忠、王健、侯振剛等認為，大陸當局必須發揮公共財政，尤其是中央財政的作用，診療醫療SARS病患的費用完全由政府財政負擔，根據疫情嚴重程度，給予地方政府財政專項補貼，防止SARS影響各級財政的其它公共支出，避免其它公共支出減少造成經濟進一步下滑。當局並可考慮發行公共衛生公債，用於防治SARS及建立公共衛生服務體系，一方面可提高公共衛生水平，並可拉動經濟成長 (大陸經濟日報，2003.4.28)。

(四) 外貿情勢視疫情發展而定

據「外經貿部」發布的統計數據，大陸2003年第一季出口增長幅度達33.5%，進口增幅更高達52.4%，顯示第一季外貿表現亮麗 (大陸外經貿部網站)。

但由於SARS疫情蔓延全球，已引起歐美各國的高度戒心，許多

歐美客戶取消赴大陸洽談貿易合約，甚至轉移訂單。目前尚難評估 SARS 疫情對大陸外貿情勢之衝擊，但若大陸無法有效控制疫情，大陸外貿後續情勢難以樂觀。

(五) 外商投資意願可能降低

大陸 2003 年第一季吸收的外商直接投資 (FDI) 實際金額為 135.19 億美元，成長率高達 55.28%。由於大陸當局起初對於 SARS 疫情隱瞞真相，處理態度不透明，導致病毒擴散多國，引起各國強烈反彈，嚴重傷及大陸當局之公信力。

此外，世界衛生組織 (WHO) 人員親赴大陸實地考察，認為大陸防疫設備及措施不周全，當局刻意短報 SARS 病患人數，北京之感染數及死亡人數並不能顯示實際情況；WHO 並表示大陸可能爆發 SARS 大流行。美國時代雜誌並報導，大陸當局試圖向 WHO 人員隱瞞上海之實際疫情 (Time, 2003.4.21)。日本經濟新聞報導，歐、美、日、臺等多家具影響力之跨國企業已開始評估對大陸之投資，因此若大陸當局無法有效控制疫情，外商投資大陸之信心可能動搖 (工商時報, 2003.4.29, 7 版)。

(六) 國際形象嚴重受損

由於大陸當局隱瞞疫情在先，但在受到國際壓力之後，官方公布之感染數及死亡人數立即大幅增加，已引起各國對於大陸統計數據之疑慮。紐約時報表示，長久以來當牽涉政治因素時，大陸當局常以偽造數據手段掩蓋事實真相 (New York Times, 2003.4.4)。美國商業周刊則報導，大陸之公共衛生、醫療體系及防疫能力仍然十分落後。

除此之外，各國權威媒體如華盛頓郵報、國際先鋒論壇報、時代雜誌、新聞週刊、倫敦金融時報、CNN 等均大幅報導大陸處理疫情不當，已對大陸之國際形象造成極嚴重之打擊。據經濟學人之研究單位經濟學人資訊中心 (EIU) 對亞太工商企業主管所作之調查顯示，高達 68% 的受訪主管認為，大陸並不適合作為外商設立營業中心的地點；另有 56% 的受訪者表示，已喪失對香港的信心 (法新社, 2003.4.28)。

四、香港 SARS 疫情對其政治經濟之影響

施研究員逸銘、黃科員廷輝主稿

- 港人對港府處理措施的不滿，反應在要求董建華下臺。
- 國際對與香港的交流活動持審慎態度。
- 對「一國兩制」的重新反省被提出。
- 本年經濟將難達到港府原先預測的 3% 成長率。
- 受創最重的行業為旅遊業、航空業及零售業等。
- 短期內失業率可能持續上升。
- 港府財政赤字壓力增大。

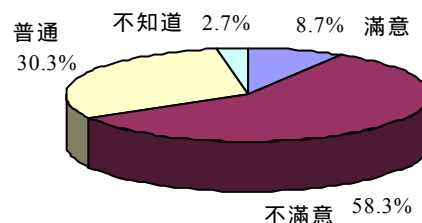
(一) SARS 疫情對香港政治面之影響

◆ 對港府的影響：港府民望再次受挫

● 對港府處理措施的不滿反射在董建華特首身上

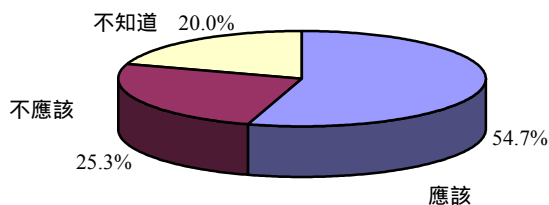
著 SARS 疫情的擴大，港人對港府防疫措施的不滿情緒，日益高漲，在大陸將「衛生部長」及「北京市長」撤職後，港人要求董建華特首或港府官員辭職負責的意見逐漸浮現，據香港中文大學的民意調查顯示，有 58.3% 的港人不滿意董建華特首對於 SARS 的處理表現，54.7% 的港人認為董建華特首應該下臺以示負責，甚至有 65.3% 的人認為董建華已不適合繼續擔任行政長官（如圖 1 至 3）。

圖1 是否滿意特首處理SARS表現



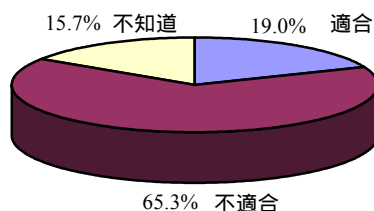
資料來源：蘋果日報，2003.4.22。

圖2 覺得董建華應否下臺



資料來源: 蘋果日報, 2003.4.22。

圖3 董建華是否適合繼續擔任特首



資料來源: 蘋果日報, 2003.4.22。

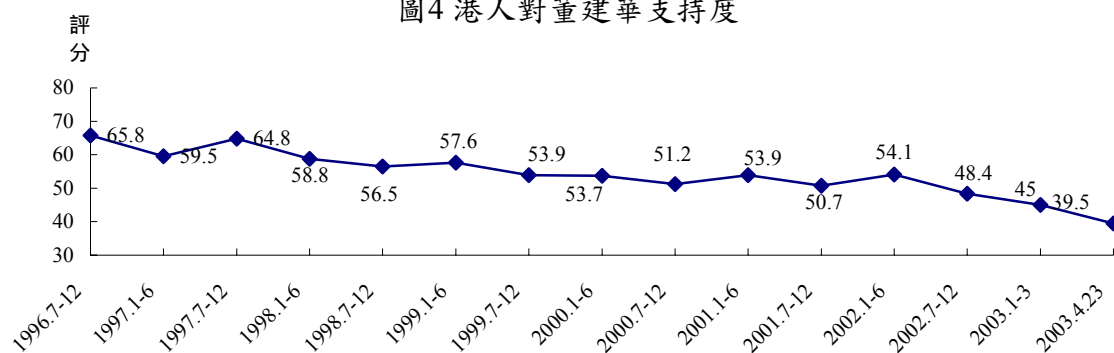
●董建華民望持續下降

香港大學民意研究計劃主任鐘庭耀博士指出,董建華特首近一年來的民望先升後跌,由 54.1 分跌至 39.5 分(見圖 4),其管治已「無以服眾」。而董特首的民望低落,亦已累及司長和整個政府,鍾博士分析,倉促出籠的高官問責制進一步破壞了行之有效的文官問責文化,間接削弱了公僕體系對權力核心的支持,使特區政府陷入「兵強將弱」的局面。而 SARS 事件更揭露了特區政府管治強枝弱幹,決策進退失據的管治危機(香港大學民意網站,2003.4.30)。

●立法會將討論要求董建華下臺議案

香港立法會亦將在 5 月 14 日討論無黨籍議員陳偉業提出的「要求行政長官董建華辭職」議案,民主黨已表示支持該議案。一般預料議案將被否決,但學者認為,此將導引大眾對港府 5 年來政績的檢討,並做出評價,對港府有一定的壓力(信報,2003.4.26)。

圖4 港人對董建華支持度



資料來源:香港大學民意網站, 2003.4.30.<http://hkupop.hku.hk>。

◆國際面的影響：形象受損，交流受挫

由於非典型肺炎可隨航空器、船舶擴散，而且世衛組織將香港列為「病例集中區」，各國為防止從香港地區入境人員將病毒引入，暫時採取各種防疫措施：

- 呼籲避免前往香港**：英、美、泰、澳洲、菲、土耳其政府呼籲其人民不要前往香港。
- 中止與香港的交流**：美國大學中止、取消與香港及大陸的學術交流計畫。
- 禁止港人入境**：瑞士禁止香港廠商參展。法屬波里尼西亞停止核發簽證予香港居民。沙烏地阿拉伯禁止香港籍旅客入境。
- 隔離港人**：泰國、加拿大、日本政府規定自香港返國者須隔離觀察。日本並規定來自香港的旅客必須填寫健康申報表。泰國甚至規定來自香港地區旅客抵泰需受醫師檢查。印尼停止向香港輸出勞工。菲律賓航空對香港旅客量體溫。
- 撤離在港人員**：美國國務院安排專機，接載派駐香港之非必要外交人員及其眷屬返美；法國駐港總領事館表示，考慮安排部分領館人員離港，並將視疫情再決定是否對在港的法國人採取進一步措施；英國駐港總領事館將發出旅遊指引，但暫時無撤走駐港人員計畫；加拿大駐港總領事館表示未有撤走工作人員計畫，惟會提供疫情資

訊供在港之該國人民參考，由其自行決定是否離港。

面對各國對港人的諸多限制措施，港府除決定暫緩向國際推銷香港的計畫外，另亦積極向國際社會解釋香港對防疫工作的努力：

- 定期向領事團、國際商務委員會（包括25個海外商會、香港總商會、貿發局代表）簡報疫情及港府防治措施，並發放每日簡報。
- 11個分布在全球的經濟貿易辦事處透過會議及簡介會，向駐地國發放最新資訊。

陸港關係的影響：對「一國兩制」的重新思考

香港方面雖追溯源頭認為病毒來自大陸廣州，但由於大陸有關方面未即時通報疫情，使得該型肺炎經大陸傳至香港再傳播至世界其他地區，香港呼籲大陸應資訊開放，積極合作（明報，2003.3.20）。3月18、19日董建華特首在北京參加「全國人大」會議，先後與大陸「衛生部長」、「國家主席」及「總理」等人會晤，呼籲就防治SARS「成立更緊密的機制」（文匯報，2003.3.18-19），但是到4月1日仍有全體36名「港區人大」連署上書希望大陸「中央」採取必要的協助措施，督促港、粵兩地的疫症通報機制（大公報，2003.4.2），直到4月12日胡錦濤到深圳視察並會見董建華，才確立港粵通報機制的運作（香港經濟日報，2003.4.14）。事件發展過程中，大陸「中央」對疫情的隱瞞、廣東省對防疫合作的拖延、港府事事稱必須等待與大陸方面溝通再議，激發港人對於大陸人治、落後、不透明的官僚體制的不滿，以及對於在「一國」之下，特區政府對「中央」「唯唯諾諾，揣摩上意」的無奈與失望（鍾庭耀，香港大學民意網站，2003.4.30）。時事評論家指出，港府在這次SARS防疫應變中的種種延誤與錯失，固然有港府本身的凡事慢三拍與「急市民不急」的因素外，「中國」這「一國」與主要的「一制」更影響了香港逐漸衍生的自我限縮的心態。因為在大陸「穩定壓倒一切」、擔心引起社會恐懼和混亂的意識指導下，將疫情列為國家「最高機密」，不准對外發布，而港府亦在「一國」政治文化影響下，「誠惶誠恐」處理「國家最高機密」不敢主動捍衛香港權益（李怡，蘋果日報，2003.4.3）。

(二) SARS 疫情對香港經濟面之影響

經濟難達港府原先預測的 3% 成長率

如前述，SARS 疫情使旅客赴港旅遊意願大減、打擊內部消費信心；且影響日常商業運作與投資。金融及評等機構於 4 月上旬普遍調降香港本年的經濟成長率預測，調降後之預測值大約在 1.2%~2.5% 之間(太陽報, 2003.04.09)。由於疫情未減緩，4 月下旬，香港兩大銀行，匯豐及渣打更將香港本年的經濟成長率降為 0.5%(中國時報, 2003.04.18)。港府亦認為本年將不會達到 3% 的成長，財政司司長梁錦松表示將公布新的預測(匯報, 2003.04.10)。

短期內失業率可能持續上升

香港的失業率在去年 7 月達到 7.8% 的高峰，隨後持續和緩地下降，一度降為 7.2%。但因為 SARS 重創相關服務行業，有金融機構預測，本年失業率可能達到 8%(太陽報, 2003.04.09)。部分學者指出，疫情若持續至 5 月，則居香港經濟龍頭的出口業訂單將受打擊，屆時失業率恐上升至 12%~13%(香港經濟日報, 2003.04.09)。

港人消費信心下降

香港民主黨一份調查報告顯示，約有 71% 的港人將因 SARS 問題而減少消費(信報, 2003.04.09)。香港媒體引述遠東經濟評論文章表示，SARS 事件使港人避免外出，令占香港經濟 60% 的私人消費受到嚴重打擊(東森新聞報, 2003.04.18)。

航空、旅遊、零售及飲食業受到重創

航空業方面，4 月上旬國泰及港龍分別削減航班 1/3 及 1/4。證券界指出，SARS 事件對航空業的影響甚至較「911」事件嚴重(星島日報, 2003.04.09; 大公報, 2003.04.10)。旅遊業部分，4 月上旬旅遊業生意即已下跌 30%。而大陸當局為防範 SARS，取消大陸「五一」假期，對香港旅遊業無異

雪上加霜。去年「五一」假期有逾 20 萬大陸人士赴港旅遊，在港消費總額逾 10 億港元。香港旅遊業原估計本年仍有去年兩成的不怕 SARS 的大陸旅客來港(聯合報, 2003.04.21)，但目前已落空。另，零售業、飲食業在疫情爆發 3 周後，銷售跌幅均達 50%(信報, 2003.04.08)。

出口貿易量恐減少

受疫情影響，香港商家出國參展受到限制，外國廠商也有不少取消到港參展。例如，4 月下旬將在港舉辦之禮品展及家庭用品展，在香港疫情爆發初期，即有 15 家海外廠商放棄參加(太陽報, 2003.04.03)。另，因主辦單位香港貿易發展局對疫情所採的因應安排，令港商不滿，已有香港「中小型企業聯合會」100 餘名會員將退出禮品展(明報, 2003.04.08)。以上勢將影響香港的對外貿易。香港出口商會認為 SARS 的影響較美伊戰事更大。該商會已將香港本年出口成長預測由 6% 調低至 4%，未來並將視 SARS 控制情況，決定是否再調降。

港府財政赤字壓力增加

港府財政司於本年 3 月提出年度財政預算案時表示，港府財政赤字嚴重，如不及時解決，將影響投資信心，拖慢經濟復甦(港府 2003 至 04 財政年度政府財政預算案)。因 SARS 導致各行業的損失，將使港府稅收減少；復因醫療支出的增加，預計港府的財政赤字問題，將更為嚴重。港府原先估計本年財政赤字占 GDP 的 5.3%，部分信貸評等機構預估應為 5.9%~6.9%(信報, 2004.04.09；文匯報, 2003.04.16)。

長期的影響仍待觀察

目前的分析均著重於對香港本年經濟的衝擊，同時亦無法確定 SARS 對香港經濟是否有長期的影響。但港府的因應措施是否得宜，及投資者的信心等，相信應為關鍵。

針對 SARS 疫情，港府宣布動用 118 億港元，協助減輕對香港經

濟的影響，特別是受創最嚴重的旅遊業及零售業。港府並公布包括減免房屋稅、水費及排汗費等 8 項紓困措施(自由時報, 2003.04.24)。同時將預留 10 億港元，作為 SARS 受控制後，向海外進行大規模宣傳及推動展覽、旅遊之用(聯合報, 2003.04.24)；並計劃在臺灣、南韓及印度等有潛力的市場，加強推廣香港，以吸引外商到香港投資及設辦事處(經濟日報, 2003.04.15)。

至於對臺港貿易、人員等交流的影響，本年 3 月份臺灣對港出口較去年同期增加 7%，自港進口則略減約 2%(財政部統計資料)，目前尚無法判斷 SARS 對臺港貿易的影響。鑒於進出口訂單均需事先確定，因此對於臺港貿易的影響，或需於本年第 2 季後方較為明朗。在人員交流方面，SARS 的效應已浮現。本年 3 月，臺灣訪港及香港來臺的人數，分別較去年同期減少約 17.2%及 20.7%(內政部警政署入出境管理局統計資料)。

五、中共與北韓關係的研析

歐博士錫富主稿

- 北韓核恐嚇被認為是談判的戰術應用。其前途有崩潰、挑釁、維持現狀與改革 4 種可能。改革最受期待。
- 美國因應北韓選項有戰爭、孤立與談判。戰爭不可行，孤立造成武器擴散，談判為必然選擇。
- 日本擔心在朝鮮半島問題被邊緣化。北韓飛彈威脅日本安全，東京以減少援助及參與飛彈防禦來反制。
- 北京與平壤因經改而分道揚鑣。北京不願北韓崩潰，避免難民潮及敵對勢力接近；亦不願兩韓統一，以免增加不確定因素。

(一) 北韓核恐嚇被認為是談判戰術運用

在北京舉行的美國、中共與北韓三邊會談無功而返，平壤官員在休會時承認擁有核子武器。這項恐嚇被認為只是北韓談判的戰術應用(Asian Wall Street Journal, 2003.4.28, p.9)。先前平壤堅持直接與美國對話，協商簽署互不侵

犯條約。美國則以北韓核武計畫已對全球構成威脅，堅持須讓中(共)、日及南韓等有關國家參與多邊會談(自由時報, 2003.4.13, 1版)。北京表示，中共只是三邊會談的地主國與中間人，而非實際的參與國。這項會談顯然比較接近北韓雙邊會談的說法，保留三邊會談的形式只是給美國面子(International Herald Tribune, 2003.4.19, p. 7)。

目前看來，北韓前途有 4 種可能：1.崩潰。但崩潰帶來太多不確定因素。2.挑釁。挑釁只是求生存手段，不能變成自殺行為。3.維持現狀。缺點是現狀不能維持太久。4.改革。經濟改革與對外開放同時進行，這種漸進改革方式符合各方期待(Taipei Times, 2003.3.18, p. 8)。

(二) 華府的選擇：談判、孤立與戰爭

自從去年 10 月朝鮮半島發生危機以來，美國派遣 20 多架轟炸機駐防關島(Economist, 2003.3.15, p.27)。但華府採取軍事行動似有困難：1.南韓首都漢城及其 1 千 4 百萬居民，都在北韓 1 萬 1 千門火炮的射程內。2.日本也在北韓蘆洞飛彈射程內。3.雖然對北韓破壞區域安定感到挫折，中共與北韓仍有共同防衛條約。4.北韓本身百萬大軍及山區地形，也是一大障礙。其實，華府不需戰爭。美國只要進行軍備競賽，就可等著北韓崩潰。孤立北韓或採取強硬手段措施，可能產生一些效果。與 1993-94 年比較起來，目前北韓顯然更依賴外援。日本停止提供每年 50 萬噸糧食援助給聯合國世界糧食計畫，可能促成北韓承認在 1970 及 1980 年代綁架許多日本人的罪行。重回孤立政策的缺點是武器擴散問題依舊(James Foley-a, pp. 43-44)。

如果北韓確實擁有核武，將成為世界第 13 個核武國家。繼 1998 年印度與巴基斯坦核試爆後，北韓擁有核武將更為嚴重。亞太是全球經濟發展最快速的地區，但缺乏適當的安全結構。平壤的賭博勢必造成軍備競賽，日本與南韓覺得必須發展本身的核嚇阻力量。俄羅斯、中共與美國對此可能性提高警覺。這些交集產生希望，所有國家同意北韓拆除核武計畫，及避免東北亞進行核武競賽至關重要，也呼籲透過談判解決歧見。

(三) 東京擔心被邊緣化

在今年初朝鮮半島情勢惡化前，東京與平壤的停滯關係有些改善。2002年9月日本首相小泉突然訪問平壤，訪問成果比預期好。金正日對小泉最令人吃驚的讓步是，他承認北韓軍方要為綁架日本公民事件負責，該事件是兩國爭執的根源。小泉訪問平壤的主要目的，是避免日本在朝鮮和解過程中被邊緣化。東京對美國的北韓政策感到不安，平壤則尋求鄰國的支持，以淡化布希政府的強硬路線。更重要的是北韓希望獲得資金，藉此執行改革其過時計畫經濟的企圖 (James Foley-b, p. 40)。

1993年3月射程1千公里蘆洞1號飛彈的試射，使日本警覺到飛彈威脅。1998年多節大浦洞飛彈的試射，令人不再存有幻想。不管平壤是否擁有核武，蘆洞飛彈上的傳統、化學或生物彈頭，對日本安全構成重大威脅。日本強硬派人士強調，除非飛彈不再瞄準日本，否則東京絕不考慮提供援助。同時為因應北韓飛彈威脅，日本防衛廳長官石破茂指出，日本必需強化美日同盟，其中包括參與飛彈防禦。這是日本的最佳選擇，因為美日同盟不僅提供核子與海上交通線保護，更不會造成日本鄰國的恐慌 (International Herald Tribune, 2003.4.4, p. 6)。

(四) 中共與北韓不再唇齒相依

中共實施改革開放使得國力大增，反觀北韓堅持列寧式的專制體制，中共多次勸北韓進行經濟改革，平壤置若罔聞。但北韓在邊界新義州設立經濟特區，中共卻將獲平壤任命的楊斌逮捕。中共不再與北韓維持唇齒相依的關係，對平壤的影響力大不如前。中共唯一能報復的只是要求北韓以現金償付中共輸出的糧食、石油與日用品 (何亮亮, 頁 54-55)。中共每年援助北韓約1百萬噸小麥與稻米及50萬噸重燃油，占平壤燃油進口的90%，及1/3的進口糧食。在協助北韓軍隊武器供應、技術援助與零件方面，中共也扮演重要角色 (David Lague, p. 14)。

對於三邊會談，中共強調朝鮮半島非核化與和平解決。北京不願採取比較積極作為，因為：1. 中共不願以經濟手段施壓，因為北韓崩潰將

造成難民潮，不安的邊境及美軍兵臨城下。2.北京領導人相信，目前的平壤政權仍然重要，因為它使北京對朝鮮半島發揮影響力。3.如果美國決定干預臺海衝突，對已造成南韓與日本威脅的北韓軍隊，可用來嚇阻美國。4.北京企圖擴大在中東與南亞的影響力，北韓可成為中共武器銷售的代理人(Ibid , p.13)。5.中共實際上不希望一個統一的韓國，因為這將對亞太安全投下一個新的不確定因素。北京堅持兩岸統一，但中共在兩韓問題上，不能承認有此看法(John Hill , pp. 48-49)。

參考書目

1. 何亮亮，「中共對朝鮮究竟有沒有影響力」，廣角鏡月刊，2003.4，頁54-59。
2. Foley-a, James A., “USA Ponders Options after Pyongyang’s Nuclear Admission,” Jane’s Intelligence Review, 2003.2, pp. 42-45.
3. Foley-b, James A., “Tokyo and Pyongyang Improve Relations,” Jane’s Intelligence Review, 2002.11, pp. 39-41.
4. Hill, John, “Can Beijing Influence Its ‘Little Brother?’” Jane’s Intelligence Review, 2003.1, pp. 48-51.
5. Lague, David, “Beijing’s Tough Korea Call,” Far Eastern Economic Review, 2003.3.6, pp. 12-14.

六、港澳媒體關心美伊及北韓情勢發展

康專員耀揮主稿

█ 港澳輿情以反戰為主軸，並擔心波及經濟。
█ 港澳媒體對國際事務之報導方向受中共戰略觀點影響。
█ 在國際架構下看兩岸關係為港澳媒體之另一報導特點。

(一) 前言

針對美伊情勢發展，本會除密切注意港澳媒體之報導方向外，並請駐港澳機構蒐集港澳媒體有關「美伊情勢之相關報導」、「大陸及港

澳當地政府對美伊情勢之表態及其人員調動情形」與「大陸對北韓之立場與政策取向」等情資，俾迅速掌握相關訊息，以因應情勢之變化。

爰就本⁽⁹²⁾年2月12日至4月25日(3月20日美對伊開戰)蒐得港澳媒體之相關重要報導及評論，包括香港媒體：東方日報、信報、蘋果日報、明報、成報、星島日報、香港經濟日報、新報、太陽報、南華早報、文匯報、大公報、香港商報；澳門媒體：澳門日報、新華澳報、華僑報、市民日報、現代澳門日報、正報、星報等(計685篇，其中報導562篇，評論123三篇)作一觀察，並綜整分析如下：

(二) 港澳對美伊戰事之輿情重點

傾向反戰並憂心影響港澳經濟

根據「民建聯」於本年2月初針對港人所進行之民意調查顯示，香港居民約65%反對美國對伊用武，20%贊成開戰，76%擔心美伊開戰會影響香港經濟，其中50%認為香港的金融及銀行業最易受衝擊，其次是旅遊業(20%)及交通航運業(16%)(大公報，2003.2.17)；另澳門亦擔心戰事延宕，恐影響澳門經濟(新華澳報，2003.3.22)。

隨著美伊情勢的日趨緊張，香港之政團(包括民建聯、民主黨)、社團(包括九龍社團聯會、「反戰爭求和平委員會」、綠色和平、樂施會、亞洲學生聯會等)及學界(港青年會)等組織曾多次舉辦反戰簽名活動及集會遊行，呼籲美國以和平方式解決伊拉克問題。此外，香港立法會還通過反對美國向伊拉克發動戰爭之動議。

戰事對港澳之衝擊及各項因應措施

港澳各界認為戰事對港澳之影響除經濟面外，還包括保安、旅遊業、航空業、博彩業、股市、保險、出口、資金等，其中香港出口業及航空事業已受影響，鐘錶、玩具、紡織品及電子業之訂單有減少情形(東方日報，2003.3.23)，海外買主下訂單的態度亦轉趨審慎(蘋果日報，2003.3.22)，而澳門之物流貨運業也受影響，並擔心油價上升。此外，並迫使擬在港舉辦之「全球大學校長論壇」及「亞太區地產代理會議」等兩個大型國際活動延期(東方日報，2003.3.22)。

為此，港澳政府所採取之因應措施計有：加強保安警力及邊境控制、確保各金融機構運作正常、增購必要藥物防核生化攻擊、添置測毒設施、勸導港人不宜前往伊拉克及鄰近地區及考慮延後通過財政預算案等，期能及時因應美伊戰事，減少對港澳所產生之衝擊。

戰事對美、中(共)關係未來走向之評估

戰前港澳輿論對美伊衝突之反應幾乎是反對開戰，相關評論指出美攻伊除奪取中東石油控制權外，還意圖維持美在亞洲之戰略地位；另美國倘在中東順利駐軍，將有可能破壞兩岸戰略均衡關係，對亞洲穩定局勢也將製造不安定氣氛(信報, 2003.2.19)。

此外，美伊戰事若延宕，將不利世界經濟，並損及大陸的出口及經濟成長，但如美伊戰爭速戰速決，將促使美國得以掌控中東，以及控制波斯灣的石油輸出。因此美國在戰後不僅可利用中東來影響中共在該地區的石油供應及出口市場，且美國的勢力亦將包圍敏感的新疆地區(南華日報, 2003.3.3)。

關注美伊戰事對兩岸關係之影響

其關注點在於美伊戰爭對中共的戰略、對外政策及對臺政策的可能影響，認為美伊戰爭提醒中共，美國係按其思維模式行事，並以自身利益為先，倘北京「以武力犯臺」將冒與美國一戰之風險，並視為其國家安全之最大威脅(明報, 2003.3.24)，惟美國如攻伊受挫或失去國內外支持，北京將會以敏感問題(例如臺灣問題)向美施壓(南華早報, 2003.3.12)。另外，美國國務卿訪大陸顯示，中共最關心的是美國對臺立場及作為，而非北韓及伊拉克問題(信報, 2003.2.27)。

有關中共對美伊情勢態度之報導(詳見附表1)

●溫和反戰

中共的立場是反戰，但較法俄溫和，希望維持平衡，避免開罪美國，並維持與中東回教國家之友好關係(東方日報, 2003.3.24)，惟中共內

部則將此次戰爭定性為「非正義戰爭」，持明確反對立場（明報，2003.3.27）。

●不得罪美伊兩邊

中共在伊拉克問題上，不斷強調聯合國的作用，以及多邊合作的和平方式（信報，2003.3.4），並促請伊拉克與聯合國合作，但對美態度沒有譴責（信報，2003.3.20）。

●加強國際多邊合作牽制美國

中共認為聯合國仍具無可替代地位，惟伊拉克戰爭的發生進一步證明聯合國的侷限性，即必然受到一些大國或超級大國的制約和牽制（大公報，2003.4.4），如果美國過於忽視法、德、俄等國在伊拉克戰後的主張，很可能會導致跨大西洋的政治裂痕長期化（大公報，2003.4.15）。美伊戰爭之深層政治意義，在可能會加深美、英與歐盟矛盾，且此矛盾一定程度抑制了美國對亞洲事務的參與力度，或可提昇中共的議價能力（文匯報，2003.4.3）。

有關中共對北韓政策取向之報導（詳見附表2）

關於北韓問題，中共擔心越幫越忙，故低調處理（信報，2003.2.20）。為此，中共一方面反對聯合國的介入（信報，2003.3.4），另一方面主張通過對話和平解決，以維護半島的和平與穩定（文匯報，2003.3.19）。此外，北韓的安全也應得到保障，並希望有關國家保持克制，不要採取使局勢進一步惡化的舉動。

為免朝鮮半島出現軍事衝突，戰火蔓延至大陸邊境，引發亞太地區的局勢激烈動盪，影響區域穩定及投資，中共積極扮演居間角色，促成朝核問題三邊會談，期能化解與北韓長久之邊界糾紛，故成功促成美國、中共與北韓會談，期能打破僵局（東方日報，2003.4.18）。

（三）綜合分析

「一國兩制」下之港澳媒體

港澳相繼成為中共特別行政區之後，其言論自由在「基本法」中雖獲得保障，但在政治議題上，中共立場對港澳媒體之影響似已在潛移默化中進行，從此次美伊戰事港澳媒體之報導觀之，港澳在國際事

件中之「大陸化」傾向漸趨明顯，儘管如此，港澳仍然維持著原有的經濟體制，且新聞自由仍受保障，所以港澳媒體除了報導中共之觀點及政策外，也特別注意戰事對港澳經濟層面的影響。

港澳媒體之報導傾向

從報導主題、新聞來源、報導區域、報導方式、報導結構與報導取向來看，港澳媒體各有其針對性，其中香港媒體除引用他國評論、外電消息、中共的觀點、大陸學者與香港分析家的評析外，還包括港府因應措施、香港各界反應及戰爭對香港的影響等港人觀點，內容較多樣化，而態度則傾向於反戰；澳門媒體多引用「新華社」、香港「中通社」、「中新社」或外電報導，其報導立場大致與中共相同，較缺乏澳門當地對美伊戰爭的相關反應。

港澳媒體對我方之有關報導

美伊戰爭與我方雖無直接關連，惟港澳媒體仍有若干涉及我方之報導，值得進一步觀察：

●香港媒體

從國際格局中看待兩岸關係：美伊戰事中所顯現之「美國霸權」，令中方擔心美國因素對兩岸關係之影響，故出現「美臺軍售」(大公報，2003.3.8；東方日報、太陽報，2003.3.25)、「兩岸戰略均衡」(明報，2003.3.24)、「臺灣在美伊戰爭中的困境」(信報，2003.3.29)等報導及評論。

略報導我方對美伊戰事之態度：例如「臺三原則助重建伊國」(東方日報，2003.4.2)及「美伊之戰臺灣得利」(東方日報，2003.4.3)等，篇幅雖少，卻能反映出兩岸在外交上之差異情形。

●澳門媒體

多遵循中共外交基調，並採負面觀點：例如「臺當局要趁對美伊開戰表態擠進國際大家庭」(新華澳報，2003.3.21)、「臺當局圖以人道救援打破『外交』僵局」(新華澳報，2003.3.22)、「阿扁昨日有此一說欲避戰必先備戰云」(新華澳報，2003.4.14)等社論對我方採負面評價。

附表 1 港澳媒體報導中共對美伊情勢之表態及其人員調動情形

2.14	中共外交部發言人表示，關於伊拉克問題，中共已多次表明立場，即在聯合國框架內，通過政治和外交方式解決，這不僅是中共立場，亦反映國際社會的普遍要求和願望（澳門日報，2003.2.14）。
2.17	中共駐伊使館部分職員撤往約旦，大使仍續留巴格達（文匯報，2003.2.17）。 出席聯合國安理會伊拉克問題會議，中共外長唐家璇表示政治解決符合各方利益（澳門日報，2003.2.17）。
2.18	當全球反戰大遊行時，中共卻十分平靜，其低調及模稜兩可之態度正受到美國保守派的挑戰。另外，中共在攻伊問題上非常被動，且站在法、俄一方，反對美動武（信報，2003.2.18）。
2.19	中共外長唐家璇強調，應繼續對伊進行核檢，堅持政治解決，避免戰爭（澳門日報，2003.2.19）。
2.20	中共重申希望以政治方式解決伊拉克問題，並促請伊拉克與聯合國合作，但對美態度沒有譴責（信報，2003.2.20）。 江澤民強調，應對伊進行武檢，堅持政治解決伊拉克問題（澳門日報，2003.2.20）。 中共暫停在波斯灣及阿曼灣海域漁業合作，撤離相關企業和船隊（華僑報，2003.2.20）。
2.25	中共「國土資源部」油氣資源戰略研究中心副主任張大偉表示，中共已開始建立相關石油應急機制，以因應美伊戰事，盡可能減少損失（新華澳報，2003.2.25）。
2.26	中共外長唐家璇強調還是要在聯合國框架內，以政治方式解決伊拉克問題，另 1441 號決議應得到全面執行（澳門日報，2003.2.26）。 中共外交部發言人表示，中共認為目前聯合國安理會沒有必要通過新的伊拉克問題決議（澳門日報，2003.2.26）。
3.3	中共外交部發言人表示，中共對伊立場有 3：1. 主張在聯合國框架內政治解決；2. 聯合國繼續加強對伊核檢查；3. 伊拉克應全面執行聯合國有關決議（澳門日報，2003.3.3）。
3.5	江澤民與德國總理互通電話時重申，中共支持繼續對伊拉克進行武器檢查（信報財經新聞，2003.3.5）。
3.7	中共外長唐家璇表示，中共贊成及支持法、德、俄 3 國的聲明，並重申中共對北韓及伊拉克問題之立場，但未正面回答是否會在聯合國安理會使用否決權的問題（文匯報，2003.3.7）。
3.10	中共國家主席江澤民與英國首相通電話，重申堅持對伊拉克加強武檢（大公報，2003.3.10）。 中共外交部長唐家璇重申，主張繼續對伊拉克進行武檢，並敦促伊拉克積極合作，強調發揮聯合國作用（大公報，2003.3.10）。
3.11	中共國家主席江澤民分別與美國總統及德國總理通電話，重申中共對伊拉克堅持武檢、和平解決的立場（華僑報，2003.3.11）。
3.12	中共國家主席江澤民與法國總統通電話，重申中共對伊問題立場（新華澳報，2003.3.12）。
3.14	中共願在人力及技術支援上為聯合國在伊拉克武檢提供幫助（香港商報，2003.3.14）。
3.18	中共駐伊拉克大使館決定撤出所有使館人員及大陸記者，前往約旦（星報，2003.3.18）。 中共仍堅持在聯合國框架內解決伊拉克問題，並竭盡全力，避免戰爭（澳門日報，2003.3.18）。 中、俄兩國發表聯合聲明，認為美國在伊拉克問題上，應該讓武器調查組有更多時間和機會作出調查，並避免訴諸武力（信報，2003.3.18）。
3.19	中共國家主席胡錦濤與美國總統布希交換意見時表示，中共一貫主張伊拉克問題應在聯合國框架內政治解決，並希望和平，不要戰爭（文匯報，2003.3.19）。 中共國家主席胡錦濤與法國總統希拉克通電時指出，只有發揮聯合國的作用，維護安理會的團結和權威，在聯合國框架內政治解決伊拉克問題，才是正確的方向（澳門日報，2003.3.19）。
3.21	中共外交部發表聲明，對美伊戰事表示嚴重關切，並主張在聯合國框架內政治解決伊拉克問題，要求伊拉克全面切實執行安理會有關決議，同時伊拉克主權領土應得國際社會尊重（華僑報，2003.3.21）。
3.24	中共外長李肇星說，美伊戰爭引發大多數國家嚴重關切，中共再次呼籲儘快停止軍事行動，並對人員傷亡深感不安及嚴重關切（澳門日報，2003.3.24）。 中共「全國人大」發表聲明，對美國等國對伊拉克發起軍事行動表示嚴重不安，並強烈呼

	籲有關國家停止軍事行動，迅速回到政治解決的軌道上來（大公報，2003.3.19）。
3.25	中共總理溫家寶此間呼籲，儘快停止戰爭，減少伊拉克人民遭受災難，維護伊拉克主權領土完整，重新回到聯合國框架內政治解決伊拉克問題的道路上（澳門日報，2003.3.25）。
3.26	中共國家主席胡錦濤及國務委員唐家璇均呼籲美、英等國儘快停止軍事行動，避免無辜平民傷亡，重新回到政治解決伊拉克問題的正確軌道上（東方日報，2003.3.26）。 中共國家主席胡錦濤會見巴基斯坦總理時表示中共將予伊人道援助（澳門日報，2003.3.26）。
3.28	中共外交部發言人再次呼籲儘快制止伊拉克戰爭，重新回到政治解決的軌道上來，另中共駐伊拉克使館人員將分期撤離（市民日報，2003.3.26）。
3.31	中共駐聯合國代表籲美、英停止軍事行動（澳門日報，2003.3.31）。
4.1	中共外長李肇星強調，伊拉克問題的妥善解決離不開聯合國，中共願與國際社會一道，共同維護聯合國在國際事務中的作用和安理會的權威（文匯報，2003.4.1）。
4.4	中共國務院新聞辦公室發表美國人權紀錄，並稱美國不顧國際社會強烈反戰呼聲，發動對伊戰爭，公然違背聯合國憲章宗旨和原則，已導致大量伊無辜平民傷亡，造成嚴重人道主義災難。此外，並舉最新例證說明美國本身存在嚴重侵犯人權的問題，卻年復一年發表「國別人權報告」，指責世界各國的人權狀況，這種雙重標準的做法，應遭到世界各國的拒絕與反對（澳門日報，2003.4.4）。
4.9	中共外長李肇星與俄羅斯外長伊萬諾夫就伊拉克問題交換意見，李肇星強調，中共正準備進一步增加人道主義援助，在聯合國框架內並以安理會決議為基礎解決伊拉克問題（澳門日報，2003.4.9）。
4.10	中共外長李肇星與俄羅斯外長伊萬諾夫通電後同意聯合國在伊拉克重建過程中應擔當關鍵角色（太陽報，2003.4.10）。
4.11	中共外交部發言人稱，中共希望聯合國儘早草擬有關伊拉克戰後安排的具體方案，並做好充分的準備，當務之急是儘快結束敵對行動，以免造成伊拉克人民更大的人道主義問題。在伊拉克戰後事務上，應保證伊拉克政治獨立和主權領土完整，尊重伊拉克人民的意願和選擇，尊重伊拉克鄰國和有關各方的合理關切，尊重聯合國在伊戰後重建過程中的主導作用，在聯合國框架內根據安理會有關決議妥善解決伊拉克問題（澳門日報，2003.4.11）。
4.20	中共國務委員唐家璇指出，中共認為在伊拉克戰後安排和經濟重建問題上應堅持下列 5 項基本原則：1. 應尊重和維護伊拉克政治獨立、統一、主權和領土完整；2. 戰後安排、經濟重建及有關問題的處理應當堅持在聯合國框架內進行，充分發揮聯合國的重要作用；3. 關於伊拉克的未來，應充分尊重伊人民自己的意願和選擇；4. 各國在伊拉克的合法利益應得到尊重和保護；5. 伊拉克問題的解決應當有利於解決中東和海灣地區，特別是伊拉克的長治久安。另中共外交部發言人指出，中共對於伊拉克國家博物館遭到洗劫感到遺憾與痛惜，並希望有關方面採取有項措施，追回被劫文物（澳門日報，2003.4.20）。

附表 2 港澳媒體報導中共對北韓之立場與政策取向

2.14	中共支持朝鮮半島非核化，應採取對話方式解決，尤其是美國與北韓間進行溝通（澳門日報，2003.2.14）。
2.16	中共反對制裁北韓核能測試，除倡議美國與北韓以對話方式解決朝鮮半島爭端，並認為制裁與施壓將產生反效果，最有效解決危機方式為經由直接對話，而中共已與北韓及周邊國家接觸，並努力以其自己方式保持和平（南華早報，2003.2.16）。 北京強調北韓問題安理會不宜介入（信報，2003.2.16）。
2.17	中共對北韓所持的立場是將促進安理會在審議國際原子能機構有關朝核問題報告時能採取慎重的態度，避免指責、要脅或施壓、制裁等作法，力促美朝雙方直接對話，鼓勵多邊斡旋，避免局勢進一步惡化（澳門日報，2003.2.17）。
2.18	對於北韓危機，中共是講多做少，其外交部甚至沒有主動派員參與斡旋或阻止平壤發展核武（信報，2003.2.18）。 中共對北韓危機似乎不慌不忙，未採取重大外交行動，而北韓製造核危機，可以強化對北京討價還價能力。不過，北韓如要價過高，北京也可能有對付平壤的「硬牌」，甚至不排除

	除是北京藉北韓問題對正為伊拉克問題頭疼的美國製造麻煩，所以態度始終令外界不明（ <u>信報</u> ，2003.2.18）。
2.19	中共與北韓就核問題達成共識，並同意有關各方應以和平手段，通過對話解決朝核危機（ <u>信報</u> ，2003.2.19）。 中共外交部發言人表示，中共希望有關方面應克制，透過協商解決問題，不要採取使問題複雜之舉動（ <u>澳門日報</u> ，2003.2.19）。
2.20	對於北韓核問題，中共、俄羅斯及南韓都努力進行外交斡旋（ <u>太陽報</u> ，2003.2.20）。
2.21	中共認為北韓問題可透過各方參與解決，並一直堅持北韓核僵局是北韓和美國之間的爭端，毋須其他國家介入（ <u>東方日報</u> ，2003.2.21）。 對於北韓核問題，中共暗示支持舉行區域會談；另美國國務卿鮑爾將訪中共，敦促中共像北韓施壓放棄發展核武（ <u>太陽報</u> ，2003.2.21）。 中共外交部發言人表示，在通過對話和平解決北韓核問題上，中共與美國之間並無分歧；另俄羅斯外長將訪中共就重大國際及區域問題交換意見（ <u>澳門日報</u> ，2003.2.21）。
2.22	美國國務卿鮑爾與中共國家主席江澤民及外長唐家璇會面，就伊拉克與北韓問題與中共交換意見，鮑爾強調。不會拿臺灣作為中共在北韓問題上交換意見（ <u>星島日報</u> ，2003.2.22）。 中共外長唐家璇與北韓最高人民會議常任委員會委員長金永南就朝鮮半島局勢交換意見（ <u>澳門日報</u> ，2003.2.21）。
2.26	中共外交部發言人嚴厲駁斥有關北韓試射導彈來自中國的報導，並認為應先啟動美國與北韓的對話（ <u>文匯報</u> ，2003.2.26）。 中共副總理錢其琛支持和平解決北韓核武問題，並認為朝鮮半島事務要由南北韓協商解決（ <u>澳門日報</u> ，2003.2.26）。
2.28	江澤民會見俄羅斯外長伊萬諾夫時說，中共主張朝鮮半島之和平與穩定應得到維護，半島應實現無核化，主張通過對話和平解決問題，且朝美應直接對話（ <u>澳門日報</u> ，2003.2.28）。
3.7	俄、美、英、法均支持聯合國安理會發表聲明，譴責北韓恢復其核武計畫，但中共方面仍未表態（ <u>明報</u> ，2003.3.7）。
3.11	中共國家主席江澤民分別與美國總統及德國總理通電話，希望各方對北韓保持冷靜，以避免緊張局勢升級（ <u>華僑報</u> ，2003.3.11）。
3.12	中共國家主席江澤民與美國總統布希通電話，認為解決北韓核危機的關鍵是誠懇的態度和會談的實質內容，而非會談的形式（ <u>東方日報</u> ，2003.3.12）。 中共外交部發言人表示，中共正努力促成美國與北韓的雙邊會談（ <u>信報</u> ，2003.3.12）。
3.13	2月份中共曾以維修輸油系統為理由，向北韓停止輸油3天，分析家認為中共係向北韓傳達要求其克制挑釁行為之訊息（ <u>太陽報</u> ，2003.3.13）。
3.18	中、俄兩國發表聯合聲明，認為在北韓問題上，應該讓北韓與美國直接坐下來談（ <u>信報</u> ，2003.3.18）。
3.19	中共國家主席胡錦濤與美國總統布希交換意見時表示，中共主張朝鮮半島無核化，並通過對話解決問題，尤其是美國與北韓之對話，應避免採取使局勢進一步升級之行動（ <u>文匯報</u> ，2003.3.19）。
3.31	中共外交部發言人指日本媒體報導北韓向中共尋求武器之說不符事實（ <u>澳門日報</u> ，2003.3.31）。
4.4	大陸輸往北韓之石油突然停了3日，平壤因此向北京提出抗議，但大陸解釋純粹因技術性原因（ <u>太陽報</u> ，2003.4.4）。
4.9	中共外長李肇星與俄羅斯外長伊萬諾夫就伊拉克問題交換意見，李肇星強調有關朝鮮問題，應以實現朝鮮半島無核化為目標，維護半島的和平與穩定（ <u>澳門日報</u> ，2003.4.9）。
4.10	中共對朝鮮問題的立場一貫，主張通過對話和平解決朝核問題，不贊成朝鮮半島出現核武器（ <u>澳門日報</u> ，2003.4.10）。
4.11	中共外長李肇星與韓國外長會談時表示，中共在朝核問題的立場是主張半島無核化，致力於維護半島的穩定，並主張通過對話解決朝核問題（ <u>澳門日報</u> ，2003.4.11）。
4.20	中共外交部發言人強調，朝鮮半島核問題必須通過對話方式和平解決，中共一直為此進行積極和建設性努力，實現對話需要有關各方的政治意願和誠意，也需要國際社會的鼓勵和

	支持（澳門日報，2003.4.20）。
4.23	中共外交部發言人表示，希望中、朝、美 3 方會談能夠有助於各方更清楚瞭解彼此立場，緩解因朝核問題而引起的緊張局勢（華僑報，2003.4.23）。
4.24	中共外交部長李肇星與美國國務卿鮑爾通電話，就如何妥善處理朝核問題交換意見，雙方都認為美、中、朝在北京之會談是有益的（澳門日報，2003.4.24）。 中共外交部發言人表示，自朝核問題突出以來，中方十分關注，並做了大量勸和促談工作，中方主張通過對話和平解決問題，這也是有關各方及國際社會的共識。基於上述共識，中方邀請美朝派代表團至北京商討朝核問題，希望會談有助於各方更清楚瞭解彼此立場，緩解當前緊張情勢。至於會談的形式及內容，由 3 方協商確定（華僑報，2003.4.24）。
4.25	中共外交部發言人表示，中共願與國際社會一道，繼續為將朝鮮半島核問題納入和平解決的軌道上作出努力。此外，各方在會上就朝鮮半島問題充分闡述了各自立場，這有助於增進相互瞭解，也有助於尋求通過對話和平解決朝核問題的途徑。中共希望各方顯示誠意不懈努力，發揮建設性作用（澳門日報，2003.4.25）。

七、巴米揚大佛將重現樂山？

陳專門委員會英主稿

- 巴米揚大佛的複製品已在樂山建成，惟因破壞國家重點文物引起非議。
- 東方佛都公司於 1992 年取得土地使用權，然樂山市委表示，東方佛都在相關部門未批復情況下，擅自動工修建。
- 在現代化為當前重要目標的情況下，大陸當局不重視文物保存工作，將遭致文物流失之後果。

大陸「樂山東方佛都」公司宣布於 2001 年 5 月在樂山大佛左面複製巴米揚大佛（請參閱 90 年 6 月 13 日大陸工作簡報，頁 32-33），現在，處在樂山凌雲九峰山頭的 37 巴米揚大佛，被一塊藍色帆布遮蓋著，只有一雙大腳露在外面，何時可以公開展示，「也許今年，也許明年，誰知道？」（一位導遊表示）。破壞國家級文物是中國版巴米揚難以立足的最大癥結（請見「中國版巴米揚的生與死」），據說東方佛都公司的員工在建大佛時破壞了許多著名的麻浩崖墓（麻浩崖墓是漢代樂山人鑿山為室的墓葬形式，被史學界譽為「南安各墓之冠」，建於公元 1 至 4 世紀，完整地保存了世界現存最早的佛教石刻造像），巴米揚所處的位置就是樂山 500 多座麻浩崖墓的保護區。

1996 年 12 月，麻浩崖墓與樂山大佛共同被列為「世界自然與文化

遺產」，1998年麻浩崖被「國務院」列為「全國重點文物保護單位」；然而，東方佛都公司於1992年就取得了麻浩崖墓區所在地——九峰鄉明月村740畝土地的使用權，雖然在1989年樂山市大佛文物管理保護局已徵用該塊區域作為麻浩墓群保護用地，終因徵地後的農民就業、拆遷費用等問題而未辦土地證；東方佛都公司願接手解決，使得該區域由規劃下文物保護用地堂而皇之地轉化為企業開發用地。

2001年5月，巴米揚大佛在麻浩大地灣崖墓處動工鑿造，樂山大佛景區管委會在2001年5月、2002年3月兩度向樂山市政府提報停止對麻浩墓的破壞；之後，「多次書面及口頭制止該非法施工」，但都未奏效。一項說法是：複製巴米揚大佛，最早是由樂山市有關領導向東方佛都董事長梁恩明提出的建議，目的是「擴大併充實大佛景區，提高東方佛都的知名度」(請見「荒唐！巴米揚大佛樂山『復活』」)。在各方強烈反應下，四川省政府已表態將對東方佛都公司在樂山大佛景區內施工建造佛像一事提出批評，並將嚴厲查處(請見「『東方佛都』違法建像擅自在樂山大佛景區施工將受查處」)，然而，大量的墓群和青郁的山嶺已遭到嚴重破壞。

在中國大陸奔向現代化的時刻，文化遺產經常是國家為追求新而耀眼事物的第一個犧牲品。目前，破壞急速地進行，「這是一個非常大的國家，要關注所有的古文物是很困難的，特別是在現代化已成為國家目標之一的當前」(國家文化遺產管理部門的主管宋新超表示)。文化遺產的保存和現代化發展之間的矛盾與衝突是普遍存在的問題，或許是現代化的需求太過強烈，使得這個問題在中國大陸更顯嚴重，然而古文化遺產一旦毀壞則永難復原，等到現代化建設告一段落後再來挽救已來不及了。

參考資料

1. 荒唐！巴米揚大佛樂山「復活」，南國早報，2003-02-24，<http://twpwisearch.wisers.net/print.php>
2. 中國版巴米揚的生與死，新聞晨報，2003-03-16，<http://twpwisearch.wisers.net/print.php>。
3. 「東方佛都」違法建像擅自在樂山大佛景區施工將受查處，文匯報，2003-04-08，<http://twpwisearch.wisers.net/print.php>。

4. Hannah Beech, "The Shock of the New", TIME, March 17, 2003, p.49.

貳、大陸及港澳工作

一、美國參議院多數黨領袖費利斯特 (BILL FRIST) 拜會本會

葛專員健生主稿

本會蔡英文主委 4 月 18 日下午在接見美國聯邦參院多數黨領袖費利斯特等乙行 15 人時強調，兩岸在客觀局勢上無法相互抗衡，但是臺灣特別需要國際社會的協助與支持，希望美國在兩岸關係中扮演平衡者的角色。蔡主委指出，政府當前兩岸政策是以維持兩岸局勢穩定為最優先，並促成兩岸對話能夠儘早恢復，在此同時，也期盼兩岸能夠建構正常的民間交流秩序，以及和平穩定的互動架構。

蔡主委在簡報中表示，中共在兩岸的作法上極力想要消滅中華民國，分化我政府與人民，以協商作為迫使我接受其所謂「一個中國」的政治主張。此外，兩岸間的經貿問題包括：直航問題、WTO 架構下之互動問題、高科技產業赴大陸投資及投資保障問題、建立資金回流機制問題，以及大陸人士來臺觀光、商務人士及跨國企業人士來臺等問題。

在兩岸民間交流方面，蔡主委再指出，雙方人民通婚約有 19 萬對，且所有個案幾乎都是大陸配偶結婚後希望申請來臺生活，其中以女性占絕大多數。臺灣人民赴大陸歷年累計超過 2 千多萬人次；大陸人民來臺灣歷年累計有 85 萬多人次。在文化交流方面，臺灣對人民到大陸從事文化交流並無管制，大陸來臺灣交流累計達 10 萬 8 千多人次。臺灣出版品進口到大陸受嚴格管制，大陸出版品進口來臺計有 1 千 2 百 16 萬多種。光是去年 (2002) 年雙邊貿易額達 3 百 74 億美元，臺商赴大陸投資估計約超過 3 百億美元。但由於兩岸民間交流而衍生難以解決的問題包括：我方請求協助事項常無下文，偷渡犯問題嚴重，中共以

「一個中國原則」干擾經貿之進行（甚至逼迫臺商協會會長接受「一中原則」），以及經貿糾紛缺乏有效解決管道。

18 日前來陸委會拜會的美國聯邦參議院訪問團共計 15 位。該團是由聯邦參院多數黨領袖費利斯特（Sen. Bill Frist）擔任團長，另有參院預算委員會主席尼克斯（Sen. Don Nickles）、參院撥款委員會內政小組主席勃恩斯（Sen. Conrad Burns）、參院政府事務委員會主席柯琳絲（Sen. Susan Collins）、參院外交委員會近東暨南亞事務小組主席柴斐（Sen. Lincoln Chafee）、參議員比爾·尼爾遜（Sen. Bill Nelson）、參議員班·尼爾遜（Sen. Ben Nelson）、參議員戴騰（Sen. Mark Dayton）等人，另有隨行之幕僚 7 人。本會由蔡主任委員英文率陳副主委明通、劉副主委德勳、鮑主任秘書正鋼，以及各處室主管接見，拜會氣氛融洽，歷時約 40 分鐘。

二、本會委員會議通過「大陸船舶未經許可進入臺灣地區限制禁止水域案分工事項表」修正案

程專員政心主稿

■為檢討有無窒礙難行之處，及配合行政院海巡署成立後，與相關機關執掌事務間之調整，爰修正本案。

■本案係釐清機關間對於大陸船舶擅入我水域及從事走私、偷渡等非法行為之處理方式，以杜爭議。

本會 92 年 4 月 28 日第 135 次委員會議討論「大陸船舶未經許可進入臺灣地區限制禁止水域案分工事項表」修正案，業經委員會議討論通過，將陳報行政院核定。

民國 82 年核定之「大陸船舶未經許可進入臺灣地區限制禁止水域案分工事項表」，實施迄今已近 10 年，為檢討有無窒礙難行之處，及配合行政院海岸巡防署於民國 89 年 2 月成立後，與內政部、國防部、

財政部等機關執掌相關事務間之調整，爰研擬本修正案。

本修正案係釐清相關機關對於「臺灣地區限制、禁止水域處理之範圍」、「大陸船舶未經許可進入我水域之處理方式」、「在海上查獲大陸偷渡犯之處理方式」、「大陸船舶涉嫌在我水域走私或從事非法漁業行為之處理方式」、「對於沒入大陸船舶之處理方式」、「對於緝獲大陸船舶上載運之走私物品及違禁物品之處理方式」、「對於大陸漁船在我水域發生緊急事故之處理方式」等事項之分工，以杜爭議。本分工事項表修正後，將提報行政院核定，俾利各機關據以遵循。

三、我因應港澳地區 SARS 疫情之各項措施

連科員啟璋主稿

■本會針對港澳地區疫情所採取之具體防疫作為。

■本會駐港澳機構亦採行相關配合措施。

(一)本會針對港澳地區疫情所採之具體防疫作為及配合措施

為確實掌握港澳地區疫情，並防止疫情由境外蔓延至國內，本會除積極配合有關單位辦理各項防疫工作外，亦請香港事務局及澳門事務處分別配合政策研擬相關配套措施，監控港澳地區疫情，並提供國人各項緊急救助。相關具體防疫作為及配合措施包括：

成立「港澳處 SARS 緊急應變處理小組」

本會港澳處分設「情資組」、「聯絡組」、「服務組」、「秘書組」，由全處同仁共同執行因應 SARS 之各項措施，隨時與駐港澳機構及國內相關單位保持密切聯繫，並每日召開小組會議檢視各項措施執行情形，以及時處理與解決相關問題。該小組負責事項包括：每日蒐集、掌握港澳 SARS 疫情資訊，並傳送國內防疫單位及政府相關部門研參；每日與駐港澳機構保持 24 小時密切聯繫，即時因應處理 SARS 防疫工

作及聯繫事宜；協助國內防疫單位及時透過駐港澳機構與港澳政府單位取得聯繫，就 SARS 查詢及協處事項交換資訊；處理港澳地區國人及在臺港澳居民急難救助事項；提供駐港澳機構因應 SARS 之後勤支援及應變處理駐港澳機構人員請假及撤離駐地事宜。

研訂 SARS 應變處理原則，由駐港澳機構共同配合辦理

內容包括：

- 加強與各航空公司之聯繫機制。
- 宣導我駐港澳機構服務資訊：本會已自行加印行政院衛生署製作之 SARS 宣導手冊，並註記港澳及國內相關單位緊急聯繫電話，同時，透過媒體加強宣導本會及駐港澳機構因應 SARS 之 24 小時緊急聯繫電話，另責成駐港澳機構於港澳機場加強我駐港澳機構之服務資訊。
- 強化駐港澳機構急難救助之功能：本會已責成駐港澳機構加強港澳地區國人及經港澳轉機國人之緊急救助服務，並依據本會研訂之「國人在港澳機場急難救助事項及處理流程」處理相關事宜。
- 提供駐港澳機構國內最新疫情資訊並加強宣導。
- 全面檢討評估臺港澳交流計畫：短期內本會將以 SARS 防疫作為重點工作，有關臺港澳重要交流活動，將妥善評估其影響並研議規劃辦理方式。

復自和平醫院爆發集體感染 SARS 事件後，配合政府針對疫情擴大成立「行政院 SARS 疫情災害因應委員會」（後改名為「行政院嚴重急性呼吸道症候群防治及紓困委員會」）**境外管制組之業務分工，擬定並採取以下措施**

- 暫停香港居民來臺「14 天臨時入境停留落地簽證」**：鑒於目前香港疫情尚未減緩，復因國內疫情似有擴大跡象，自 4 月 25 日晚間 12 時起，政府決定暫停港人來臺落地簽證措施 1 個月，希望可藉此紓緩香港人士在此疫情高峰時期來臺，以避免可能的疫情擴散及防疫漏洞。

- 對來自 WHO 界定之病例集中區之旅客實施「專案防疫強制隔離措施」(5月6日起，為區隔密切接觸者(A級)隔離及入境者(B級)隔離，該措施更名為「入境者居家隔離»)：為防止境外疫情傳入國內，加深國內防疫工作難度，自4月28日起，針對來自中國大陸、香港、新加坡、加拿大多倫多及蒙古等地入境人士實施專案防疫強制隔離措施，原則以2周為實施期限，必要時再予檢討延長。另澳門部分，因澳門並無病例，惟為避免防疫漏洞，自4月30日零時起，自澳門返臺之國人，需出具我澳門事務處所開具之「過去10天內未離開澳門地區證明」；澳門居民則需出具過去「10天未曾赴大陸、香港及其他病例集中區」之相關證明(外籍人士由護照戳記證明)，否則亦均需接受專案防疫強制隔離。

(二) 本會駐港澳機構相關配合措施

研訂 SARS 緊急應變計畫

相關內容包括：

- 內部因應措施，包括：與港澳政府相關機關保持密切聯繫，相互提供疫情發展資訊；加強駐港機構辦公處所、同仁、同仁家屬之防疫工作及如受感染之應變措施；每日呈報港澳 SARS 疫情資訊供國內相關機關參考。
- 加強對在港澳臺鄉社團之輔導與協助，如邀請臺鄉社團負責人開會研商防疫措施並建立通報機制；提供24小時緊急聯繫電話。
- 與各飛航臺灣之航空公司建立通報機制。

加強協助國人急難救助工作

- 增設24小時緊急聯絡電話：香港事務局為加強服務國人，已增設3支24小時緊急聯繫電話(服務組、商務組及聯絡組)，隨時提供在香港國人緊急救助服務，並於中華旅行社香港機場辦事處及機場航空公司櫃檯，提供防疫宣傳資料及緊急聯絡卡供參。澳處亦已增設24小時緊急聯繫電話，隨時提供在澳門國人緊急救助服務。
- 協調港澳機場管理單位同意香港事務局及澳門事務處同仁在緊急

情況下進入機場禁區，協助國人緊急救助事宜，並依據「國人在港澳地區急難救助實施要點」對急需救助之國人隨時提供必要協助。

- 加強派員在香港機場巡視：自4月8日起每日由聯絡組、服務組及欣安服務中心各增派1名同仁穿著「中華旅行社」背心在香港機場入出境大廳巡視。如遇國人需協助事項，即通報香港事務局或本會。
- 委派專責同仁統籌處理國人急難救助案件：加強對國人之服務與協助原係服務組之主要負責業務，惟為加強對國人之服務，委由專責同仁統籌處理及協調有關國人緊急救助及入出境案件。
- 洽妥港澳當地協助國人緊急醫療之特約醫院：香港方面為東華醫院、東華東院及廣華醫院及浸會醫院，上述醫院將提供特別照護，並將病情隨時知會港局，惟如係SARS患者，港府可強制送往公立醫院隔離治療，我方無法指定醫院。澳門事務處亦已與澳門政府取得默契，若有旅澳國人感染SARS，即刻安排前往澳門仁伯爵綜合醫院（亦稱山頂醫院）緊急救治。

配合國內4月28日起實施之入境限制措施

採行下列措施：

- 加強宣導：通函各航空公司配合辦理、在機場辦事處服務櫃檯張貼告示、函請各航空公司配合在其服務櫃檯張貼告示及放置港局之告示牌。
- 配合國內5月3日起要求赴臺旅客必須配戴口罩之規定，通報各航空公司及採購大量口罩供旅客使用。
- 輿情處理：為防止媒體錯誤報導，責成新聞組加強新聞聯繫，適時提供最新疫情發展及政府相關措施之新聞稿。
- 適時召開港局內部協調會議。